

## 在全市治理乱收费会议上的讲话

副市长 张浦骏

(一九九五年十一月十五日)

同志们：

今天，市政府召开全市治理乱收费会议，主要内容是贯彻全省治理乱收费广播电视会议精神，动员全市各级政府和有关部门迅速行动起来，在全市范围内广泛、深入、扎实开展治理乱收费工作。下面我讲两点意见。

### 一、必须高度重视治理乱收费的重要性和紧迫性

自1993年10月省政府发布《关于依法管理收费制止乱收费的若干规定》以来，各地在依法管理收费工作方面做了大量工作，先后对教育、邮电、涉农负担和企业收费等问题进行了专项整治，取得了一定的成果。但是，我们必须清醒地看到，目前我市一些地方、部门乱收费行为仍相当严重，已成为广大企业和广大人民群众反映强烈的“热点”问题，这个问题不认真解决好，势必影响党和政府同人民群众的关系，损害党和政府在人民群众中的威信，干扰国民经济的健康发展。因此，根据省政府的部署，市政府决定，从现在起至明年上半年，相对集中时间，集中力量，在全市范围内开展一次声势浩大的清理乱收费行动，把这股不正之风压下去，并在明年内取得明显成效。抓好这项工作，首先必须从以下几个方面来提高认识。

(一) 深入治理乱收费是抑制通货膨胀和正确处理改革、发展、稳

## ● 领导讲话 ●

定三者关系的需要。近年来，市场价格大幅度上涨，原因是多方面的，但乱收费是其中的一个重要因素，乱收费不仅直接推动了物价上涨，而且还通过加重企业和群众负担增大生产经营成本而间接推动物价上涨。据调查，在涉外企业、有外来人口的企业以及第三产业的企业，一般每个企业要负担 30~40 种收费，收费总额高达销售收入的 2.5%，而房地产开发企业负担收费的比例则高达三至四成。企业由此而增大的生产经营成本自身无法消化，只有转移到价格上来。因此，乱收费不治理，就难以控制物价过快上涨，抑制通货膨胀。

值得注意的是，在当前宏观经济环境偏紧、资金紧缺的情况下，有的地方、部门为了筹集建设资金，便打着加快经济发展、人民事业人民办、取之于民用之于民的旗号，从收费、摊派上打主意，从企业、群众口袋里掏钱。发展经济必须量力而行，必须有一个相对稳定的社会、经济环境。靠乱收费来筹集资金，虽然可以解决一时的困难，但会产生许多负面影响。不断向群众开征新的收费项目，必然引起群众的不满，从而增加不安定因素；不断向企业开征新的收费项目，必然大大加重企业负担，削弱企业发展后劲。因此，要从正确处理改革、发展、稳定三者关系的高度去认识治理乱收费的重要意义。

(二) 深入治理乱收费是改善我市投资环境的重要措施。当前，不少外商对乱收费的问题反映相当强烈。据有关部门调查，目前，向外资企业收费的项目繁多，有些是合理的，有些是不合理的；收费负担接近税收负担，企业负担沉重；更有甚者，有的收费人员乘机揩油索财索物，企业不胜其扰，外商对此非常不满。可见，乱收费问题不认真解决，就会破坏我市的投资环境，挫伤外商投资的热情，影响我市利用外资的大局。

(三) 深入治理乱收费是加强廉政建设的重要内容。乱收费是一种以权谋钱的行为。一些单位、部门只收费不办事，或收了费没办好

事，有的甚至把乱收费获得的资金用来建宿舍、盖办公楼、购小汽车、发奖金、大吃大喝等等。乱收费的不正之风不仅严重腐蚀人们的思想，而且使一部分干部掉进违法犯罪的深渊。因此，治理乱收费，是关系到反腐保廉的大事。乱收费的问题不解决好，腐败现象就不能有效地遏制，反腐败的成果就不能巩固。

(四) 深入治理乱收费是维护党和政府形象的一件大事。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，我们的政府是为人民谋利益的政府，而乱收费违背了人民群众的意愿，损害了人民群众的利益，不仅会损害部门和行业自身的形象，而且也会严重损害党和政府的形象，破坏党和人民群众的关系，所以，必须坚决予以纠正。

## 二、必须切实加强治理乱收费工作的领导

清理整顿乱收费的工作，任务十分艰巨。各级政府要切实加强领导，把它作为大事、要事、紧事来抓。

### 第一、要实行收费管理责任制。

治理乱收费工作，会触动一些地方和部门的经济利益。各级领导要树立全局观念、群众观念和法制观念，真正把这项工作摆到重要位置上来。各县（市、区）政府和市直各单位的主要领导要亲自抓，并分工1名负责同志专门抓。

各地、各部门要按照省政府的部署，在规定的时间内自行取消或纠正自定的各种不合法收费，并将情况上报市治理乱收费办公室。要敢于碰硬，抓住重点，选准突破口，领导亲自动手，认真处理那些涉及面广、群众反映强烈的问题。全市要认真抓好几个典型案例的处理，以促进治理乱收费工作的开展。市还将组织工作组对这项工作进行检查督促。凡是没有按规定的时间和要求完成清理任务的单位，要追究有关领导的责任。

市直各部门在治理乱收费行动中要当好表率，在组织好自查自

## ● 领导讲话 ●

纠的同时，要加强对本行业、本部门下属单位的管理；对地方的清理工作，市直各单位不要去说情护短，更不要去干预。

各级政府和部门要层层建立收费管理目标责任制，明确责任，一级抓一级，下级向上级负责。这次治理整顿工作结束后，凡继续乱收费的，要视情节轻重，对政府或部门的行政首长给予必要的处理。特别是把收取的钱用于买车、盖房子甚至装进私人腰包的，要依法从严处理，决不能姑息迁就。

第二、坚持依法治费，规范收费行为。

省 1992 年 1 月 1 日起实施的《广东省行政事业性收费管理条例》和 1993 年 10 月省政府下发的《关于依法管理收费制止乱收费的若干规定》，是规范收费行为的法规，各级政府和各部门一定要遵守执行。严禁各地、各部门自定标准收费，严禁巧立名目立项收费，严禁行政机关擅自把职责以内的业务变为收费项目，或把部门职能转到下属经济实体搞所谓“有偿服务”。要规范收费行为，认真总结这几年治理乱收费一些证明行之有效的做法。如行政机关、司法机关及事业单位的收费实行“两证、一票、一卡”制度等，要很好地坚持执行并不断完善，同时进一步建立和健全收费的法规和规章，使收费管理实现规范化、法制化。

第三、各级物价部门要认真履行收费管理的职责。

物价部门是政府依法管理收费的职能部门，要切实负起责任，依法管理收费，坚持制止乱收费。各级政府要支持物价部门履行收费管理的职责，按照省的规定，今后所有收费行为，包括垄断性、强制性、公共福利性的收费，行政事业性经营服务性收费，以及强制性的销售商品和保险等商业行为，均由物价部门制定统一政策，按分工管理权限实行分级管理。各地在制定法规和规范性文件时，凡涉及收费行为的，要事先征求物价部门意见。今后，凡越权违法收费的，发现一个

就要严肃处理一个，坚决刹住乱收费这股不正之风。

第四、各部门密切配合，齐抓共管。

治理乱收费工作牵涉面广，难度较大，各部门必须协调配合，齐抓共管，综合治理。市政府决定成立揭阳市治理乱收费工作办公室，负责全市治理乱收费工作的组织、协调、检查和具体实施工作。各县（市、区）也要成立相应机构，各部门要密切协作，互相配合，本着对党、对人民负责的态度认真履行职责。要加强社会舆论和群众监督，新闻单位要积极配合做好这项工作。要进一步公开收费办事制度和办事程序，公开收费项目和收费标准，增强透明度。各地和有关部门要设立乱收费投诉信箱和投诉电话，方便企业和群众举报。

同志们，这次治理乱收费的工作十分重要，希望各级政府和部门增强紧迫感和责任感，迅速行动起来，扎实有效地开展工作，真真正正抓出成效来，坚决刹住乱收费不正之风。