

● 领导讲话 ●

去年以来，我市各级党政领导，认真贯彻落实中央、国务院和省委、省政府关于税收财务物价大检查工作的部署，精心组织，周密安排，广大干部职工，同心协力，共同努力，取得了显著成效。这次全市税收财务物价大检查工作会议，是在全市上下深入开展大检查工作的关键时刻召开的，对于进一步统一思想，明确任务，落实措施，推动全市大检查工作深入开展，具有重要意义。

在全市税收财务物价大检查工作会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九五年十月二十六日)

同志们：

这次全市税收财务物价大检查工作会议，主要是传达全国、全省税收财务物价大检查会议精神，研究和部署我市今年开展大检查工作，这是一场非常重要的大会。希望大家回去以后，认真抓落实，把我市今年的税收财务物价大检查工作搞好。下面，我谈三点意见：

一、去年我市大检查工作情况

我市1994年的大检查，是按照国务院《通知》和省府的要求开展工作的。在各级党政的重视和领导下，各有关部门精心组织，密切配合，参加大检查工作的同志辛勤工作，克服了重重困难，特别是克服了全面实施新财税体制带来的许多困难，全市在大检查工作取得了显著成效。截至1995年3月底止，全市2.6万户行政、企事业单位和私营、个体工商户100%进行了财税检查自查，自查自报有违纪的1.6万户，违纪金额488万元，违纪面为61%。在重点检查阶段，全市共组织了276个检查组1136人对1.1万个单位进行重点检查，检查面为41.65%，查出有违纪单位6271户，违纪面为52.27%，违纪金额1303.24万元。通过自查和重点检查，共查出违纪金额1792

万元，比前年增加540万元，应入库金额1603万元，入库率98%。物价检查中，全市共查出各种价格违法行为案件70宗，查处违法所得金额91.6万元，退还用户金额10.3万元；今年1—9月份，查出价格违纪案件26宗，金额125.9万元。税收财务物价大检查，不仅为国家追回了大量流失的财政收入，而且通过查处各种违反财经法纪行为，为我市改革开放和经济发展营造了良好的分配秩序和经济环境，维护了改革、发展、稳定的大局，为新税制和新财政体制实施提供了有力的保障。

为进一步严肃财经纪律，推动反腐倡廉的深入开展，根据中央和省反腐败斗争的统一部署，我市从今年6月份开始，积极开展“小金库”专项清查工作，也取得了较好成效。据统计，经过3个月来的全面清查，全市有5323个单位进行了自查，自查有违纪14户，自查自报违纪金额31万元。全市还组织了70个检查组对113个单位进行了重点检查，查出有违纪单位20户，违纪金额81万元。在今年的“小金库”清查中，全市自查和重点检查共查出私设“小金库”违纪资金112万元，应上交财政89万元。

二、充分认识今年开展大检查的重要意义

今年的税收财务物价大检查工作，国务院已专门发出了通知，省也作出了具体部署，这是一项硬任务，非搞不可。但是，当前在大检查中，还存在着许多思想障碍，主要有两个方面：一是有的同志认为大检查工作已经搞了10年，是老生常谈，可搞可不搞；二是有的同志认为，当前经济工作碰到很多困难，资金紧缺，生意难做，效益不理想，有的企业日子不好过，觉得大检查是多此一举，存在着厌战、怕麻烦的思想。因此，要搞好今年的大检查工作，首先，必须扫清思想障碍，振奋精神，增强信心。要通过认真学习和加强教育，把思想认识统一到五中全会和国务院《通知》的精神上来，克服厌战和畏难

● 领导讲话 ●

情绪，满怀信心地搞好今年的大检查工作。从去年的大检查和今年的清查“小金库”工作中可以看到，我们虽然查处纠正了大量违法违纪问题，遏制了大量的违反财经纪律的行为，维护了经济秩序，但是，在目前的经济领域中，各种违法违纪行为仍相当普遍，有的还相当严重。尽管我们进行了10年的大检查工作，但有法不依、有章不循，屡查屡犯、屡禁不止的现象未见减少，不顾国家大局、无视法纪、任意截留侵占国家收入、偷漏国家税收、私设“小金库”、挥霍浪费国家和集体资财的案件时有发生。就在上个月，我们根据群众举报，对一个单位进行检查，这个只有13人的单位“小金库”竟达45万多元，而且已经全部花掉。有的单位利用新的财税和价格改革措施出台、新旧体制交替之机，巧立名目，不择手段，骗取出口退税，偷漏逃骗增值税，去年全市共查出偷漏工商各税1408万元，占查出总金额的78.6%，其中查出偷漏增值税就达718.9万元；乱挤乱摊成本，随意核销费用，擅自冲减资本金，偷漏所得税和侵占应交利润，去年仅这一项就查出128.7万元，占违纪总金额的7.2%，还有违反国家价格监审规定，擅自提价，甚至利用价格进行欺诈，牟取暴利；乱收费、乱摊派、乱罚款等现象也时有发生。这些问题的存在，严重干扰了国家财税改革和价格改革的顺利进行，危害了国家和人民的利益，破坏了正常的财经秩序，影响了社会的稳定。因此，我们必须充分认识到今年进行大检查的必要性。一年一度集中性的大检查，时间集中，权威性高，涉及面广，震慑力大，它与日常性的监督二者互相促进，互为补充，相辅相成，十分必要。卢瑞华副省长在今年的全省大检查工作会议上强调，继续开展税收财务物价大检查是客观形势的需要，非搞不可。如果去年我们不搞大检查，没有通过大检查严肃处理 and 打击那些偷漏税收等违法违纪行为，我们的税制改革和分税制财政体制改革就不可能迅速到位，更不可能顺利平稳过渡；如果不通过去年的

大检查，把流失的 1600 多万元的违纪资金追回国库，将影响到我市财政预算的平衡。

有的同志认为搞市场经济就可以放得开些，管得松些，这是一种误解，市场经济是竞争的经济，也是法治的经济，它不能放任自流，而需要政府的宏观调控。资本主义市场经济对各项收入的管理更严格，违规罚款更重，检查手段更先进，我们要建立社会主义的市场经济，需要有一套完整的规章来保障，而规章的制约是靠检查来实现的。希望各级党政、各有关部门和大检查战线上的同志，要提高思想认识，不仅要搞好今年的大检查工作，还要做好长期作战的思想准备。

在开展大检查过程中，我们既要加强经济监督，严肃财经纪律，以促进经济发展，发挥各部门的职能作用，协同作战，又要防止不必要的重复检查，避免增加受查单位的麻烦。因此，各级政府要充分协调好各部门之间的关系，各有关部门也要通力协作，共同把今年的大检查搞得更好。大检查的重点检查阶段，税务、财政、物价、审计等部门要发挥过去密切协作的传统，既要保证完成年度任务，又要积极组织力量参加大检查，与大检查办公室相互配合，共同搞好大检查工作。税务、财政、审计、物价、金融等各部门要建立必要的工作联系和协作制度，及时向有关方面通报情况，反馈信息，协同检查，凡列入上述部门年度检查计划并已完成和正在进行财政财务收支检查的单位，不再安排重点检查；尚未进点检查的单位，由有关机关和大检查办公室协商，结合大检查进行检查或组织重点检查；凡有举报或发现新的违纪线索的单位，无论是否已检查，都要对其进行重点检查。要依靠各方面力量，发挥中介机构的作用。今年的大检查工作要继续邀请人大代表、政协委员和民主党派成员参加大检查工作，吸收委托素质较好的会计师事务所、审计师事务所等社会中介力量参与

● 领导讲话 ●

大检查工作。

三、扎扎实实地搞好今年的大检查工作

今年是实施新税制和分税制财政管理体制的第二年，我市国民经济各项指标完成情况较好。各级财政部门认真贯彻执行适度从紧的财政政策，继续完善和深化各项财税改革，大力组织财政收入，合理安排支出，强化财政监督和管理，使我市财政运行基本正常。但是目前财政收入进度缓慢，财政资金紧缺，收支矛盾仍很突出，各县、市（区）之间发展不平衡，国有企业经济效益仍不理想，等等，这些情况将直接增大今年财政收支平衡的难度。据初步预计，今年全市财政收支缺口 5000 多万元。鉴于目前我市财政困难形势，为实现财政收支基本平衡的目标，除各级财税部门要狠抓税收征管外，希望今天到会的同志要扎扎实实地抓好今年的大检查工作。

（一）认真组织部署，切实加强领导。今年的大检查工作，是在国务院和各级地方政府统一领导进行的。各级政府和各部门的领导，要高度重视和支持大检查工作，把它列入重要议事日程，及早研究制订出具体工作方案，各级政府要分工 1 名领导负责大检查工作，建立健全大检查领导机构。财政、审计、国税、地税、物价以及法院、检察院、纪检、监察等部门要相互支持配合，齐心协力搞好今年的大检查。

（二）广泛开展宣传发动，调动各方面积极性。各地、各部门要把宣传发动作为首要工作来抓。只有宣传发动充分，才能提高检查的自觉性，扩大检查面。因此，要充分利用各种宣传舆论工具，大造声势，宣传大检查的必要性和重要作用，宣传大检查的政策措施，发动群众共同搞好大检查工作。同时，要做好企业和行政事业单位领导和职工的思想工作，使他们自觉执行财经法纪，积极配合大检查工作，主动自查自纠，做到自查面达到 100%，把各种违纪问题解决在自查

之中。

(三) 认真规划，切实抓好重点检查。重点检查是整个大检查的关键阶段，也是今年大检查的核心，要认真做好规划，有组织、有步骤地进行。首先，要从本地实际出发，认真选好重点检查对象。对那些缴纳增值税、消费税和所得税的税源大户、第三产业中一些管理混乱的企业以及规模大、管理混乱的乡镇企业、私营企业等，要列入重点检查范围。群众反映私设“小金库”而尚未查处的单位和屡查屡犯的大户也要列入重点检查计划。物价检查方面，除要认真抓好国家计委提出的检查内容外，还要结合各地实际，有重点、有针对性地抓好卢副省长提出的6方面检查内容。各地、各部门还可根据各自实际，将那些群众反映强烈的热点问题以及有必要检查的单位列入重点检查，确保重点检查面不少于40%，提高检查质量。其次，对大检查中发现的各种违反财经法纪的案件，要按照有关法规认真查处，继续坚持“自查从宽，被查从严、实事求是、宽严适度”的政策，做到有法必依，执法必严，违法必究。在查处违纪案件时，要坚持原则，弄清事实，不讲人情。对违纪违法的有关人员，要区别不同情况，分清责任，分别按有关党纪政纪和法律进行严肃处理。对应上缴国家财政的违纪金额，必须及时足额缴入国库，不得拖延不交，对拒而不交的，大检查部门可依法通知银行扣缴。再次，大检查结束后，要认真做好整改建制工作。大检查是手段，整改建制才是目的。各级政府和大检查机构，要在搞好大检查的同时，主动向有关部门提出整改建制的意见和建议，建立健全各项财务制度，强化内部监督和制约机制。

(四) 搞好队伍建设，为搞好大检查工作提供组织保证。各级政府要充实和加强大检查机构的力量，配备足够的人员；要加强参检人员的培训，提高检查人员的素质；要搞好检查队伍的廉政建设，不能执法犯法。此外，要切实解决好大检查机构的经费问题。

