

在全市科学技术大会上的讲话

市委书记、市长 陈喜臣

(一九九五年十二月二十九日)

同志们：

今年5月，党中央、国务院作出《关于加速科学技术进步的决定》，并召开全国科技大会，提出了科教兴国的伟大战略；6月，省委、省政府也召开了全省科技大会，研究确定加快科技进步的措施。市委、市政府召开的这次科技大会，是贯彻落实全国和全省科技大会精神的一次十分重要的会议，也是继1993年全市科学技术大会之后，市委、市政府召开的又一次推动科技进步，促进全市科技、经济和社会发展的重要会议。会上，戎铁文同志结合传达贯彻“两会”精神，对我市科技工作出了总结和部署；市农科所等单位结合本部门的实际，交流了推动科技进步工作的经验，使代表们深受启发和鼓舞。

为贯彻全国、全省科技大会精神，落实党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》及省委、省政府《关于贯彻〈决定〉的若干意见》，市委、市政府制订了《揭阳市科技人员优惠待遇若干决定》，并将在全市开展评选科技十强镇（乡）及科技明星镇（乡）的活动。这必将对我市经济的发展和科技的进步产生积极的推动作用。下面，我就如何加强我市科技进步再强调三点。

一、要充分认识加速我市科技进步的紧迫性

邓小平同志在领导中国现代化建设的过程中，始终把科学技术

● 领导讲话 ●

放在首位，并创造性地提出了“科学技术是第一生产力”的科学论断。当前，加快我市现代化建设步伐，必须坚决贯彻落实邓小平同志关于科技是第一生产力的论断和党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》及全国、全省科技大会的精神，进一步提高我市广大干部群众的科技意识，坚定不移地走科技路，吃科技饭，努力实施科教兴市战略。

首先，要充分认识到加速科技进步是我市实现现代化的必由之路。科技进步既是实现现代化的原动力，又是现代化实现程度的一个重要标志。没有科学技术的现代化，就没有经济社会的现代化。从现代经济发展的规律看，加速科技进步实现经济腾飞是大趋势。在信息高度集中、快速传递的今天，一个国家或地区的繁荣归根到底取决于科技发展的水平，取决于依靠科技进步的深度和广度，取决于人才的培养和储备。哪个国家或地区科技发达，经济发展就快，综合实力就雄厚，后劲就足，竞争力就强；反之，就被动，就落后，就贫穷。谁把“第一生产力”摆在第一的位置，发挥出第一的作用，谁就把握了经济发展的主动权，抢上经济快速健康发展的快车道。从我市经济运行的现状看，许多老大难问题并没有从根本上解决。产品老化、设备陈旧、工艺落后、管理水平不高的问题普遍存在；上规模、成气候的拳头产品寥寥无几；一些传统优势行业和企业激烈的市场竞争中缺乏应变能力，面临着重重困难。这些问题反映在经济运行中，根子就是技术进步跟不上。只有通过狠抓科技进步，才能使我市企业的技术水平、质量水平和效益水平有一个大的提高。从干部队伍的素质看，驾驭现代化经济建设和科学技术发展的能力亟待提高。有些同志特别是经济部门的一些同志，科技意识还比较淡薄，知识更新慢，缺乏依靠科技进步的紧迫性，习惯用老套子管理现代经济，顾眼前多，看长远少，重基建，轻技改，这与现代化建设的要求有相当大的差距。

从我市自身的客观条件看，必须加速科技进步。我市人多地少，资源相对不足，基础原材料工业薄弱。在这样一个地区，要实现现代化的宏伟目标，只有加速科技进步，走科技进步之路，舍此另无他途。

其次，要充分认识到加速科技进步是我市赢得竞争和发展的关键所在。国际间综合国力的竞争，说到底科学技术的竞争。目前世界经济的发展正从工业化向信息化阶段过渡，发展高科技信息产业已成为世界潮流，各国各地都在竞相抢占电子信息技术这个制高点。美国、日本以及西欧、新加坡、台湾等发达国家和地区，都相继提出了建设信息高速公路的计划。这种世界潮流对我国不能不说是一种巨大的挑战。我国正在建设的“三金”工程（即金卡、金关、金桥工程），就是迎接这一挑战作出的积极反应。对国际科技竞争的这种态势，我市各级党政和各部门的领导，尤其是科技界、经济界的领导必须充分了解并掌握其发展动态，增强科技竞争意识。国际间的竞争是科技的竞争，国内不同地区间经济发展的竞赛也同样是科技实力的竞赛。目前，我市经济发展同我省经济发达地区相比，存在很大的差距。经济发展水平的差距同样在科技实力方面体现出来。去年，我市高新技术产品的产值为2.8亿元，只占工业总产值的1.5%，这与我省较发达的地区相比，距离较大。这说明，靠劳力的投入创造财富的速度和效益是有限的，谁先引进了科技，谁先形成高科技产业，谁就能够实现经济的高速高效发展。因此，各级干部应充分认识到，社会经济发展到今天，抓经济不抓科技就不得要领，抓科技不抓高新技术就没有抓住关键。

再次，要充分认识到加速科技进步是解决我市经济运行中突出问题的重要措施。转变经济增长方式，提高经济素质，靠的是科技进步。我们提出“工业立市”战略与加速科技进步是紧密相关的。调整产业结构，发展支柱产业，搞好国有企业，开发拳头产品，培养新的

● 领导讲话 ●

经济增长点，都必须立足于科技进步，用先进的技术去改造，去培养，去发展。工业能否顺利实现升级换代，取决于能不能引进和运用新的生产设备、工艺流程，创造科技、价值含量俱高的新产品。对传统农业的改造，也取决于能否引进、培养“名、特、优、新、稀”的品种和发展现代农产品加工技术。解决当前外贸的主要问题的出路也在于依靠科技进步，提高出口产品的技术档次，增加出口产品的竞争力，并运用方便、快捷、高效的电子通信手段，建立外贸信息网络，掌握世界贸易动态。

科技进步在城市现代化建设中具有这样重要的作用和地位，各级党政领导对加速科技进步要有新的认识，确立新的行为倾向，以极大的决心和魄力抓好科技进步这一项工作。加速科技进步，不仅是科技部门的大事，而且是全市各级党政、各部门乃至全社会的大事。要按照中央和省的要求，认真组织广大干部群众学习贯彻党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》和全国、全省科技大会精神，使依靠科技进步加速经济发展的观念深入人心。要进一步抓好领导班子的建设，各县（市、区）和乡（镇）一级政府应配备有水平、有魄力的副职领导干部主管科技工作。今后对领导班子的考核，要把科技发展水平当作一项重要的考评指标，促使我市科技进步工作跃上一个新台阶。

二、把握科技进步的主攻方向，促进科技与经济的有效结合

科技不进入经济，就失去科技进步的基本内涵；经济不依靠科技，就谈不上经济发展的质的升级。能否做好科技与经济相结合这篇文章，是关系到加快我市现代化建设步伐的重要问题。而要实现科技与经济的有效结合，必须加快深化科技体制改革，建立适应市场经济要求、符合科技自身发展规律、有利于科技与经济紧密结合的运行机制，使科研机构有投身经济建设主战场的自觉性，经济生产部门有依

靠科技进步内在驱动力,把这两方面的积极性都调动起来。从当前我市的实际出发,我认为要加强三个方面的工作。

(一)明确依靠科技进步的工作重点,着力加强科技开发性工作,即科技成果转化成为生产力的工作。现阶段抓好科技进步工作,要从我市实际出发,选择能有较大作为的开发性领域作为重点,在技术引进、成果推广、消化吸收和二次开发上下功夫,做好科技成果转化成为生产力的文章。一是要搞活技术市场。通过设立常年技术市场,吸引国内外科技成果、产品进场展销,为科技界与经济界的沟通提供直接渠道。企业可从市场购买适合投入生产的专利、技术、科研成果。二是加强引进技术的消化、创新和推广工作。我们引进技术,是为了提高生产力和科技水平,增强自主研究开发能力。规模较大的企业,都要创造条件建立应用技术研究所;小型企业也要设法与大企业和科研院所挂钩,建立间接的科研基地。三是要建立和完善具有权威性的技术引进、消化、创新的领导管理机构,负责制定技术引进创新的规划,确定重点项目,协调各有关部门的关系并组织实施。

(二)把握科技进步的主攻方向,在形成新的科技生产力方面实现新的突破。一方面,在依靠科技进步,推动乡镇企业发展和国有企业改造方面有新的突破。我们要把依靠科技进步,从速度、规模、效益、水平上推进乡镇企业发展,作为科技工作的一项重要任务。针对目前我市乡镇企业存在的技术力量薄弱、人才短缺、企业规模效益不高的情况,科技部门要通过外引内联和技术市场,把国内外先进适用的科研成果、专利技术、新产品引到乡镇企业。要帮助乡镇企业增强产品的工艺创新和第二次开发能力,提高产品质量档次,增强市场竞争力;要帮助他们寻找技术靠山,培养和输送人才;要积极向国家和省申报重大“星火”项目,每年都要开发一批能形成产业规模的拳头产品。另一方面,要在依靠科技进步,促进传统农业向“三高”农业、

● 领导讲话 ●

外向型农业转化方面有大的突破。要在加强国内外优良品种的引进和培育的同时,搞好我市传统优良品种更新换代的研究工作。要做好农业科研的推广服务工作,调整充实各地农科所、农科站的技术力量。对农科所的组织 and 科技工作,要强化县级,扶正龙头;优化镇级,消除断层;带动村级,打实基础,使农科服务网络覆盖千家万户。要把一批附加值高的名特稀新农业品种的栽培、养殖技术,及时推广介绍给广大农民。积极引导农民创办科技农场,促进农村产品、产业结构的调整和商品经济的发展。另外,要积极引进先进加工技术,实现农产品的加工增值,扩大出口创汇。

(三) 加快科技进步必须多方吸纳和培养人才,建设一支实力雄厚的科技队伍。只有建立一支强大的科技队伍,我市科技事业才可能有一个新的解决和大的发展。首先要重视发展现有科技队伍的作用和发掘地方智力资源。我市现有各类科技人员5万多人,分布在各行各业,要把这支队伍调整好,组织好,指挥好。要提倡“智力下海”,鼓励兴办民营科技企业,使科技人员能力找到有利于发挥自己聪明才智的位置,使更多年轻有为的青年科技工作者得到培养和锻炼,挑起重担。要重视发掘地方智力资源,鼓励本地青年崇尚科技,务实成才,迎接挑战。要贯彻“支持留学、鼓励回国、来去自由”的政策,支持青年学生外出读书,出国留学进修,学习新的科学技术和经济,并鼓励他们深造后回家乡参加建设。要重视发挥在全国各地乃至国外潮汕人中以及一切关心我市发展的各种科技人才的作用,他们许多人在科研上成绩突出,也都非常热爱乡土,非常支持家乡建设。我们应重视发挥他们的作用,加强联系,主动请教,请他们为我市建设牵针引线,出谋献策。其次是重视人才引进。随着经济社会的发展,我市科技队伍力量尤其是高科技人才、外贸人才和各类管理人才显得非常缺乏。加快人才引进是一项重要任务,要有求贤若渴、求科技

若渴之心，广开门路，诚招各地贤才。一方面要建立并办好常设型人才智力市场，促进人才的自由流动；另一方面要根据企业自身的需要，主动外出到各地高等院校、科研机构聘请技术顾问，招纳适用人才。对于吸引人才，不论是组织人事部门，还是企事业用人单位，都要力争做到招得进，留得住，用得上。应积极开展科学技术交流，邀请著名专家学者来揭讲学，培训人才。通过聘人才、用能人、借外脑、买专利等形式来提高我市的科技水平。再次是实行各种奖励措施，充分调动科技人员的积极性和创造性。在解决好科技人员的住房、福利、医疗等基本生活待遇之后，各级领导还要灵活采取各种奖励措施，激发科技人员的积极性。企业可以以盈利分红、新产品开发奖、超额销售提成等方法奖励有贡献的科技员工。在专业再进修、出国考察学习等方面给予专业人才以优先考虑。政府每年进行一次评选，对有突出贡献的科技人员、科研单位给予重奖，激励科技人员拼搏奋进。

三、建立多层次多渠道的投入体系，确保科技投入逐年增长

科技投入是科技活动和科技事业发展的物质基础。没有大的科技投入，就难以企求科技事业会有大的发展。我市对科技的投入，虽然逐年有增加，但因财力有限，总量仍不大。科技投入不足，当然有个经济发展水平和地方财政收入的问题，也有个全社会尤其是企业对科技的认识问题。对科技投入，必须认识到政府不可能是科技事业唯一的投资者。我们不能把眼睛仅仅盯在财政拨款上。科技成果也是一种产品，应该能够自我循环发展。特别是开发性、应用性研究，企业是物质成果的直接受益者，应该成为科技投入的主要承担者。因此，对科技的投入，应该是多层次多渠道的投入。我们要借鉴外国发展科技的经验和做法，重视市场规律的作用，通过建立一个“以政府投入为引导，企业投入为主体，银行贷款为支撑，社会融资为补充”

● 领导讲话 ●

的多层次多渠道的投入体系，发挥多方面的积极性，逐步增加科技投入。

一是增加政府财政投入。要按照中央和省委决定的精神以及《科技进步法》的要求，逐年增加财政对科技的拨款，今后每年的科技三项费用尽可能争取达到地方财政总收入的1~2%。但我们要充分认识到，即使达到2%的比例，数额仍然不大。所以，在使用上要注意突出重点，体现政府对科学研究和应用技术的启动、引导、激励作用，主要用于应用技术开发性研究、技术改造、农业科研等类型和高新技术研究项目以及专项解决设备更新的问题。

二是增加企业投入。在市场竞争条件下，企业的生命力在于不断开发高质量的新产品占领市场，增强竞争力。因此，企业应更加主动地寻找科技靠山，把在科技开发上的投入当作为企业自身生产和发展必不可少的一项投资。不少乡镇企业在科技投入方面已经尝到甜头，取得了明显效益。我们要积极引导企业把政府支持企业发展科技的各种政策用好用活，促进科技、经济一体化发展。

三是增加银行信贷资金投入。银行信贷是科技发展的助推器和重要支撑力量，要充分发挥其作用。银行一方面要不折不扣地落实每年的技改贷款，另一方面要安排专项贷款支持发展高新技术产业。专业银行应考虑设立科技信贷机构，保证科技贷款科学化、规范化、正常化。同时，还应争取设立多形式的科技投资公司，广泛筹措资金，支持科技发展。

四是充分发挥科技发展基金在扶持科技发展中的作用。揭西县经济较落后，却率先成立了科技发展基金。各县（市、区）和产值超亿元的镇也要建立科技发展基金。要用活用好科技发展基金，改拨为投，采取资金入股等形式扶持科技项目，滚动发展。

五是增加社会资金的投入。对于一些投资额大但前景较好的项

