

开，事出有因，决不能搞“一刀切”。二是要因地制宜，三是要区别对待。四是

在全市市场流通工作会议上的讲话 (市、

区)都是市的属地，涉及到具体利益可协商，只要“水不流出外人田”就好了。

副市长 张浦骏

三、关于加强思想(一九九五年九月二十七日)

这次全国税务系统专门召开思想政治工作会议，总结交流经验，
同志们：要充分发挥思想政治工作的服务保障作用，促进税收

重。市政府召开这次市场流通工作会议，主要是总结交流近几年来各地流通规划、建设与管理工作的经验，研究部署“九五”期间全市建设大市场、发展大贸易、搞活大流通的工作，探索我市在水陆空交通条件改善后，如何充分利用优越的区位优势，加快市场建设步伐，进一步搞活流通，推动我市经济快速、健康发展。会上，普宁市政府、各县(市、区)工商局、普宁供销社集团以及市工商局、烟草局、粮食局、商业局、食品集团公司等单位就规划、建设市场和拓展流通工作作了很好的发言，特别是市直一些单位提出的建设大型专业市场的构想和措施，我是非常赞同和支持的。会议还安排参观了榕城区、普宁市等地的商贸市场。希望通过这次会议，我市的市场流通工作在“九五”期间有个大的突破，上一个新的台阶。

健全 省政府于7月18日至19日在珠海市召开全省市场工作会议，会议围绕我省提前基本实现现代化的战略目标，提出要促进市场建设上规划、上档次、上水平，并通过加强市场监管，使市场的运作规范化、制度化和法制化。刘维明副省长在会上对全省市场工作作了重要讲话，提出了很高要求。下面，我就贯彻落实全省市场工作会议精神，结合我市的实际，讲三个方面的意见。

一、我市市场规划、建设、管理取得了很大成绩

我市建立时间虽然不长，但在市场建设方面已经有了很好的基础和发展势头。据统计，1992年至1995年上半年，全市新、改、扩建市场达到65个，总面积35.4万平方米。去年全市市场成交额75.3亿元；全市被评为全国文明市场的有3个，评为全省文明市场的有6个。我市的市场建设对搞活商品流通，对全市经济的发展已经起到了非常重要的作用，其辐射功能已越来越明显。几年来的市场工作，有以下几个特点：

(一) 市场建设速度加快。从这次各县(市、区)和有关部门的汇报交流中可以看出，近年来我市市场建设的速度是迅猛的，各种批发市场、零售市场、农贸市场、专业市场建设齐头并进，国有、集体、股份、合资、私营多种形式建设市场呈良好发展态势，各种市场基本上覆盖了城乡每个角落，呈现出商品流畅、交易方便、成交活跃的繁荣景象。据统计，到1994年底，全市集贸市场147个，在建的11个，其中面积在1万平方米以上的市场有11个，全市人均占有市场面积0.23平方米。此外，各地还加快对简、危、乱的落后市场的改造，占街为市、乱搭乱建、杂乱无序的落后状况已大为减少。

(二) 市场建设资金投入多渠道、多元化。市场建设是一项社会系统工程，投入资金大，依靠政府的力量是远远不够的。对此，在筹集市场建设资金方面，各级政府和有关部门已取得了共识，都认真贯彻“谁投资、谁建设、谁所有、谁受益”的原则，广辟资金渠道，积极利用全社会包括外商、个体的资金加快建设步伐。这是我市市场建设取得成就的一条很重要的经验。

(三) 市场配套功能有了进一步改善。由于各级政府重视了市场建设，实行统一领导，统筹规划，近年来新建的市场及规划建设的市场，其配套功能都比较完善，很多大型专业市场都设立了通信、储运、

● 领导讲话 ●

银行、旅业、仲裁、治安、娱乐等配套设施，特别是在市场的安全防火方面已得到很大的改进，近几年来全市市场基本上没有出现火灾事故。

(四) 规模大、档次高的市场比例提高。规模大、档次高的市场对带动第三产业乃至整个经济发展，对促进城乡建设一体化，作用是非常明显的。新建的市场，规模大、档次高、辐射力大。普宁市的布料市场、纺织品市场、烟草市场、洪阳新市场商贸城，揭东县城的市场和市区规划建设中的市场，建设起点都很高，显示出了决策者的气魄。这些市场的建设和启动，形成了经济活跃的新区域，加快了市(城)区的建设的发展步伐。

(五) 市场管理工作逐步走向规范化、法制化。近几年来，各级工商、技术监督、物价以及政法有关部门对市场的管理不断加强，在反不正当竞争、打击制售假冒伪劣商品活动、反暴利活动等规范市场行为方面做了大量的工作，使我市市场秩序明显好转。同时，通过反腐倡廉和职业道德教育，提高了执法人员对市场管理中出现的进行按章处理、依法办案的自觉性。

(六) 生产资料、生产要素和生活要素市场的配置生机勃勃。为适应市场经济发展的需要，加快同全国乃至国际大市场衔接，提高商品信息化、运转现代化的水平，各级政府努力加快生产资料和生产要素市场的建设，取得了可喜的突破。钢材、汽车及零配件、房地产、劳动力、拍卖、典当、证券、期货交易等市场的培育和发展，虽然刚刚起步，但发展势头是良好的。通过政策、法规的引导，生产资料和生产要素市场正朝着健康的方向发展。同时，努力提高与居民生活密切相关的生活要素市场的规模和档次，适应不断提高的人民群众生活水平的需要。

应该说，我市市场建设的路子是对的，取得的这些成绩也是大

的，为我市经济做出了很大贡献。这是同志们多年来努力的结果，在这里，我代表市政府表示衷心的感谢。同时，我们还应该看到，我市的市场建设总的看还是滞后于经济发展的，这同加快建立社会主义市场经济体制，同全省提前实现现代化的要求差距还很大。比较突出的有几点：

一是市场的规划仍不尽合理。我们提倡多家兴建市场，是在政府的统一领导下进行的，但由于体制上的原因和市场利益的驱动，出现了随意布点、盲目兴建、重复建设等现象，表现为：小规模零散性市场多，大规模区域性市场少；生活资料市场多，“菜篮子”市场少；小商店多，大商场少。这与当地群众生活需求和经济发展战略不相适应，且造成有场无市，市场资源浪费，制约着市场建设向深层次方向发展。

二是市场的培育和发展不平衡，地区间的差距较大。市场的发展建设与地方经济发展和人民群众的生活水平，与交通条件、地理位置、产销关系、资源依托等关系很大。有些地方对这些关系研究不透，忽视了市场形成的必备条件，没有体现出当地市场的特点和急缓先后、重点与一般的建设层次，市场应有的吸引力和投资效益不高。

三是市场运作方式落后，流通监控力度不强。市场运作方式陈旧，产销环节多，交易风险大，暴露出我市市场的综合服务水平不高，流通监控体系滞后。此外，市场上仍存在欺行霸市、随意要价、销售假冒伪劣商品等现象，扰乱了正常的流通秩序。

二、关于市场规划、建设和管理的几点意见

市场与流通是建立社会主义市场经济体制的基础，企业的生产行为、投资行为、科技行为都是依据市场需求及其趋势作出的一种选择；市场为企业的再生产提供决策导向，市场建设涉及千家万户的利益。没有发达的市场和流通，也就谈不上真正意义上的市场经济。为

● 领导讲话 ●

加快建立起社会主义经济体制，加快我市经济的发展，我们必须树立大市场、大流通的观念，通过建设大市场，发展大贸易，搞活大流通，促进全市经济的大发展。各级政府和有关职能部门，对市场工作是否真正重视，是否有紧迫感，关系到全市经济能否加快发展，关系到我市第三产业的发展能否向新的高度推进，在粤东地区乃至国内和亚太地区形成有重要影响的市场体系。这是要解决好的认识问题，这个问题解决了，市场建设步子也就可以加快了。

关于市场的规划工作，在这里强调几点。一是必须明确我市建设和发展总的目标是建成粤东现代化水陆空交通枢纽城市，市场的规划和建设要服务和服从于这个奋斗目标。要充分利用我市的区位优势大力发展流通业，并使之成为我市的支柱产业，主导经济活动，形成新的经济增长点，这是市场规划建设要明确的指导思想。二是市场建设必须在当地政府的统一领导下，纳入市政建设的整体规划。布局要合理，层次要分明，特点要突出。三是必须加强对生产资料和生产要素市场的规划工作。随着我国流通体制改革的深化，多元化经营、多渠道流通、开放竞争的生产资料流通体制已基本形成，我市的汽车及零配件、钢材、成品油、机电产品、装饰材料生产及经营等都呈现良好的发展势头，市场的规划和建设要为这些行业创造良好条件，促进这些行业提高产品质量，创出名牌，打开销路。同时，要有计划地抓好技术、劳务、房地产、信息、拍卖等生产要素市场的培育，积极主动地配合其他主管部门，搞好规范化管理，促其健康发展。

市场的规划确定之后，关键是抓好实施。市场建设是一项社会系统工程，是社会经济发展的基础性设施，涉及面广，在当前资金紧缺的情况下，要加快市场建设步伐，困难是较多的。各级政府和有关部门对这个问题要认真加以研究，切实抓好以下几个环节：

- 一是要用优惠政策吸引社会资金投入。省政府已经明确提出“谁

建市场，谁得益”，这也是各地在建设市场中总结出来的一条成功经验。为调动社会各方面建设市场的积极性，市政府决定对市场建设投资者给予优惠，鼓励各种经济成份参与市场建设。这些优惠政策包括：(1) 经当地政府批准建设的市场用地，国土部门应尽快优先解决，其地价按划拨价或当地最低优惠价收取；其它项目带建市场的，由城建部门在图纸上核定标出市场部分，享受划拨价或最低优惠价。(2) 经县级以上政府批准建设的“米袋子”、“菜篮子”市场，免征市政建设配套费，其它市场减半征收；建设市场免征教育附加费，绿化费按总造价的1%收取，城市综合配套费按每平方米20元征收。(3) 根据粤府[1991]154号文件规定，财政部门每年从集贸市场收取的税收中返拨10%给工商部门，作为市场建设资金。(4) 允许工商行政管理部门实行市场建设与商品房开发相结合的办法，将开发所得投入市场建设，专款专用，并接受当地财政和审计部门的检查监督。(5) 各有关银行应将市场建设贷款列入信贷计划，给予支持。银行也可在政策允许的前提下，参与市场建设投资。(6) 各县(市、区)政府可视财力状况，安排一定资金用于市场建设贷款补贴。希望有关部门认真研究利用政策，积极引导社会各方力量大办市场、办好市场。

二是要开阔思路，广辟资金渠道。一些单位在发言中，要求市政府拨给部分建设启动资金。按照目前我市的财政状况，拨款建市场是非常有限的。解决资金的根本途径是眼睛向外，广集资金。如招引省外客商合作、预售铺位、地价折股联合投入等，多动脑筋，多想办法，办法总比困难多，资金问题是可以解决的。在这方面，普宁市筹资建市场的做法是很值得借鉴的。

三是要抓紧新市区几个大型专业市场的建设。目前已规划、即将在明年动工兴建的有粮食批发市场及其配套项目、卷烟专业市场、日用工业品批发市场，建成或在建的有中信商业城、伊丽莎广场、农副

● 领导讲话 ●

产品批发市场等；这些市（商）场都具有较大的规模和较高的档次。随着铁路的开通和市机关迁移，新市区已形成了全市中心区域，因此，新市区的大型市（商）场要抓紧建设，尽快启动，以发挥建设一个市场，带动一方产业，繁荣一方经济良好市场效应。

市场管理包括宏观管理和微观管理，有一定监管权的部门很多，各级政府要重视做好工作。要围绕规范化、制度化和法制化的目标做好市场管理工作，提高市场运作效率，促进统一、开放的大市场的形成。规范市场行为不是为了部门垄断，而是为了市场发展。实践证明，只有市场建设、运作与管理规范后，市场才会具有吸引力，才能发展壮大，有关部门要在严格执行现有法律、法规的同时，依据有关法律制定市场建设与管理法规，尤其是制定严格的交易管理规则，从制度和操作上保护正当交易行为，制止不正当经营，打击制售假冒伪劣商品行为，认真查处、打击各类市霸、肉霸、菜霸、果霸，加大物价监管力度，为稳定市场、繁荣市场作贡献。

三、关于国合商业企业扭亏增盈的问题

当前我市国合商业企业存在的一个突出的问题是效益下降、亏损面扩大、亏损额增加，这是非常严重的问题，如不采取措施迅速扭转这个被动局面，国合商业的阵地将会逐步丢失，且造成企业干部职工人心涣散，影响社会稳定。

国合商业企业亏损的原因是多方面的。这里有体制上的问题，也有资金紧缺、人员负担和政策性亏损包袱沉重、经营设施落后、经营网点不足、各项费用增加等问题。这些问题，是在经营机制转换中，在改革的深化中不可避免地出现的矛盾和问题，不可能在短期内加以解决。但是在这种困难的条件下，有的企业就能找到出路，如普宁市供销社集团连年盈利，发展后劲足，生意做得很好。这说明在客观环境同等的条件下，只要适应了市场的变化，就能寻找到生存和发

