

在全市财税工作会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九五年九月八日)

同志们：

这次财税工作会议，主要是传达贯彻全国、全省财税工作会议精神，总结今年以来我市财税工作的情况，分析形势，统一认识，进一步采取措施，努力完成全年财税任务。会议传达了朱镕基副总理、卢瑞华副省长以及国家、省局有关领导的讲话精神；市财政局、国税局和地税局的领导结合我市实际，对今后的工作作了部署。相信这次会议对保证今年财税任务的完成将起很好的推动作用。下面我讲三点意见：

一、关于我市经济工作形势

总的来说，与全省、全国一样，我市的经济工作形势是好的。今年以来，在全国整个经济环境仍然偏紧的宏观条件下，我市根据实际，努力加快改革开放和经济发展步伐，全市国民经济持续、快速、健康发展，生产、建设、流通、财税各个领域协调发展并互相促进，社会各项事业稳步推进。具体表现在几个方面：

1. 生产领域方面，工农业生产稳步发展。

上半年，全市国内生产总值72亿元，按可比价格计算，比去年同期增长33%。工业快速增长，产销基本同步。今年1—7月，全市工业总产值141.2亿元，比增74.2%。外向型工业生产快速增长，产

● 领导讲话 ●

品在国际市场的竞争力明显增加。1—7月乡及乡以上出口产品交货值11.6亿元，比增30%。乡镇企业工业生产继续保持强劲增势，企业规模不断扩大，企业素质不断提高。1—7月全市乡镇工业总产值123.5亿元，比增85.3%。农业生产开局良好，粮食生产稳步发展。今年来，各级政府都增加了对农业的投入，改善了农业生产条件，切实保护耕地，稳定粮食生产。全市投入农田水利建设资金2亿多元，比增63.4%。春收粮食增产，单产、总产分别比增8.9%和26.5%；早造粮食获得大丰收，早稻单产465公斤，总产40.9万吨，创历史最高记录，分别比去年同期增加1公斤和0.25万吨。“三高”农业发展较快，优质和高效的农副产品产量均有较大提高，增加了农民的收入。“菜篮子”工程建设步伐加快，蔬菜、肉、家禽、水产品产量均有较大幅度的增长。

2. 建设领域方面，固定资产投资结构趋向合理。

全市按照“先打基础，后求发展”的战略步骤，集中精力加快基础建设和基础产业发展步伐。1—7月，全市政府部门固定资产投资12.8亿元，其中基本建设投资9.8亿元，分别比增56.7%和230.5%。今年来投资继续向基础设施、基础产业倾斜，并压缩了房地产投资结构不断优化。

重点工程建设和筹建工作进展顺利。广梅汕铁路已全线通货运，即将开通客运；深汕汽车专用公路惠来路段已完成基础工程任务；国道206线揭阳至汕头路段、省道1930线池尾至深坑路段高标准拓宽改造，已做好全部路基工作，进入铺设水泥路面阶段，年底前可以竣工；潮汕天鹅机场省政府已具文上报国务院审批立项；榕江整治和揭阳港各码头建设同步进行，榕东大桥和榕华大桥等建设工程进展情况比较好。全市程控电话升位工作和移动电话交换局建设任务顺利完成，市邮电生产综合楼建设进度加快，程控电话总容量已超过30

万门，电话普及率大大提高。新建、在建的输变电站8个，省投资的500千伏输变电站也定址于市境内。今年的重点项目建设任务可望按计划完成。

3. 流通领域方面，商品货币循环基本顺畅。

国内市场畅顺活跃。1—7月，全市社会消费品零售总额29.6亿元，集贸成交额57.6亿元，分别比增27.5%和60.9%。市场物价涨幅明显回落。今年以来，各级政府努力抑制通货膨胀，抓好农副产品的生产和供应，加强对流通环节的管理，商品零售物价涨势逐月回落，全市商品零售物价指数由今年1月份的119.6%下降到7月份的111.1%。人民生活水平继续提高。上半年，全市职工人均工资收入和农民人均现金收入分别比增33.2%和33%。第二季末，全市城乡居民储蓄存款余额70.65亿元，比上年末增长42.7%。人民群众消费心理稳定，消费档次提高。

对外贸易势头良好，利用外资继续增长。1—7月，全市外贸出口总值3.53亿美元，比增25.8%，一般贸易、“三资”企业和“三来一补”企业出口贸易同步增长。出口商品结构日趋合理，质量和档次不断提高，并向宽领域、高层次发展。利用外资项目减少，但外资到位率大大提高，实际投入大幅度增长。1—7月，全市实际利用外资1.58亿美元，比增24.2%。

金融形势基本稳定。存款大幅度增长，贷款趋向稳健。1—7月，全市金融机构各项存款余额104.9亿元，贷款余额70.2亿元，分别比增40%和8%。货币回笼的数量和速度创历史最好水平，货币回笼总额58.3亿元，比去年净增27亿元。

在经济快速发展的基础上，财政税务工作形势也很好。今年以来，工商各税收入在连续几年大幅度增长、任务重、压力大的情况下，1—7月份全市国税系统税收56650万元，比去年同期增长11.5%；

● 领导讲话 ●

地税系统总库收入 12690 万元，比增 60.7%。全市地方财政收入（新口径）26022 万元，比增 66.5%。财政支出 47955 万元，比增 42.6%。这说明财税体制改革在我市已顺利实施，并取得了很大的成绩。建市 3 年，财政、税收翻一番多，是很了不起的。这是全市财税系统广大干部职工努力工作、艰苦拼搏的结果，在此，我代表市委、市政府向同志们表示衷心的感谢。

在充分肯定成绩的同时，我们要清醒看到当前经济工作面临的困难和存在的问题。

一是宏观经济环境偏紧。为了抑制通货膨胀，确保物价涨幅在 15% 以下，国家进一步加大调控力度，继续实行适度从紧的金融财政政策，信贷资金严重短缺。1—7 月全市存款余额比上年末增长 40%，贷款余额仅增 8%，主要是没有贷款规模。资金短缺，给企业的生产、经营造成很大困难，加上这专案，那专案，调查组应接不暇，企业普遍感到生意难做，存在观望、等待思想，这直接影响到我们的“税基”。

二是发展速度与经济效益不同步，企业效益回升乏力，亏损增大。从上半年统计数字看，全市 64 户国有工业企业，亏损 51 户，亏损 976 万元；70 户国有商业企业，亏损 34 户，亏损 292 万元；20 户农口企业，亏损 16 户，亏损 277 万元；15 户外贸企业，亏损 109 万元；连金融系统都亏损，6 月末 4 家专业银行共亏损 3635 万元，其中工行 749 万元，农行 1689 万元，中行 621 万元，建行 576 万元。

三是从财税来说，主要问题是税源不稳定，发展不平衡，财政收支矛盾大，潜伏着赤字的危险。

这几年我市财税增长幅度大，应当说，有相当比例是外来税源，不是我市自身经济增长带来的增收，这部分受到各种因素的影响，起伏变化很大。各县（市、区）财税收入发展很不平衡：1—7 月，从

国税工商税收来说，全市增长11.5%，其中榕城增长65.6%，揭东增长60%，普宁增长29.3%，揭西增长19.1%，惠来只相当于去年同期的28.8%，东山增长67.9%，试验区增长35.2%，市直增长9.9%；从地税完成情况来看，全市增长60.7%，其中榕城增长55%，揭东增长92.9%，普宁增长30%，揭西增长67.8%，惠来增长97.9%，东山增长58.6%，试验区增长67%，市直增长85%；从财政收入来看，全市增长66.54%，其中榕城增长100.89%，揭东增长169.15%，普宁增长68.12%，揭西增长55.12%，惠来增长1.3%，东山增长91.19%，试验区增长52.3%，市直增长7.76%。

这次我与市财政、国税、地税局长跑了几个县（区），收入差的地方，增值税基数如不达到，既得利益保不住，财政盘子难安排；收入增幅大的地方，各方面要求支出的呼声高，也存在大收大支、财政收支难平衡的状况。

因此，对当前的经济形势，我们要正确的分析，要高度重视存在的问题，既不能盲目乐观，也要有克服困难的信心。市委、市政府不久前召开市政府全体会议和县（市、区）委书记座谈会，要求各级党政聚精会神抓好今后几个月的经济工作，保证完成和超额完成今年各项任务。财税工作也一样，希望大家统一认识，增强信心，大力组织收入，合理安排预算，努力实现财政收支平衡，略有结余。

二、关于财税工作意见

今年只剩下3个多月时间，今后工作怎么抓，市财税部门的领导都分别作了部署，我再着重讲几点意见：

1. 坚持以法治税，强化税收征管，确保今年税收任务的完成。

我市是新建市，财政底子薄，目前财政收入主要靠税收。如果国税收入任务不完成，我们的既得利益就保不住，财政就不能正常运转。根据情况分析，当前税收收入潜伏着不利因素。一是“12·9”、

● 领导讲话 ●

“4·20”案例涉嫌和波及我市企业几百家，震动极大，只要是涉及增值税专用发票和出口退税的，即使是正当的生意企业也不敢做，不知道会在哪个环节出问题，对税源影响很大；二是出口退税率降低和退税指标极少，资金周转困难，对于大量组织我市地工产品出口、增加税收不利，这方面的税源将明显减少；三是市场平淡，购销不是很活跃，加上党风廉政教育，上酒家的人相对少了，娱乐、饮食行业营业税减少。另外，1993年、1994年税收收入基数过高，要完成今年的任务压力大，难度也大。因此，全市税务系统广大干部职工要全力以赴，采取切实有效的措施，挖掘一切税收潜力，积极组织收入。具体要抓好几个环节：

一要依法收税。税收是经济的杠杆，新的财税体制的推行，有利于调动中央和地方两个积极性，保证财政收入的稳定增长；有利于公平税负，促进竞争，推动社会主义市场经济体制的形成；有利于理顺和规范国家与企业的分配关系，调节各方面的经济利益。税是法，不能存在随意性，想要高就高，想要低就低，各级政府的行为、决策，首先必须符合税法的规定。要学会正确运用新税法，促进当地经济发展，保证税收收入持续稳步发展，克服大起大落。惠来县今年税收任务缺口4000多万元，就是一个教训。在当前新旧体制交替、情况复杂的形势下，我们更应冷静思考问题，深入调查研究，找出规律和对策。当前各级政府都反映财政困难，给税务部门增加了任务压力，但对采取什么措施、怎样操作，今年的基数对明年财政分配产生什么样的影响，都缺乏全面综合考虑，有些地方的决策是不切合实际的。我认为政府应该给财税部门提出较实际的奋斗目标，财税部门应该全力以赴组织实施。全体税务人员要动脑筋，想办法，正视困难，解决矛盾，要做税制改革和经济发展的促进派，为政府出谋献策，使我们的税收行为符合政策，适应民情，既促进经济发展，又增加税收收入，

这才是高明的。

二要保护税基。没有税基就没有税收。过去保护税基的传统做法是运用政策，促产培财，增加税收。但近期的情况非常特殊，“12·9”、“4·20”大要案以及虚假发票追踪调查，牵涉了我市一部分企业，在“严厉打击”和“保护税基”这一矛盾中，国税部门的同志感到头痛。我认为各级政府要牵头，公安、检察、税务各部门要通力协作，要认真分析，掌握政策，划清界限，把打击重点集中在一小撮违法犯罪分子上，从快处理，以一儆百，教育广大纳税人守法经营。同时，要注意工作方法，使企业能够继续生产经营，在守法的前提下为我市的经济发展效力，保住这部分企业的税源，防止在社会上出现负效应。市里准备下星期召开公检法和有关经济部门领导会议，通报情况，总结经验，吸取教训，分清是非，划清界限。希望各县（市、区）和有关部门要统一认识，互相通气，同心同德，保护税基，确保税收任务的完成。

三要强化征管。经过几年来的发展，我市的经济已初具规模，有一定的税源基础。但由于我市以乡镇企业、私营企业和个体企业为主体，税源分散，企业帐票不实，征管手段落后，偷税漏税现象普遍存在，必须大力强化征收管理，堵塞漏洞，才能增加收入。8月底，市国税局在普宁召开了征管工作现场会，作出全面的部署。根据我市情况，当前税收征管重点应该是：一要把好发票管理这一关，防止出现混乱；二要全面开展出口退税大检查，打击偷税骗税分子，教育企业端正经营方向；三要全面加强乡镇企业、“三资”企业、私营和个体企业的税收管理，查偷补漏，挖掘潜力。国税、地税部门要互相配合，加强协作，把该收的税都收上来。地税局今年完成任务很好，前段重点抓了建筑安装、交通运输、服务等行业的营业税收入，今后要加强对行政事业性收费的税务管理，精心组织对个人所得税和印花

● 领导讲话 ●

税的税收专项检查。

2. 坚持适度从紧的财政政策，严格控制财政支出的增长。

我市经济基础薄弱，财力不足，“穷家难当”。我很体谅理财同志的难处，俗话说“财大气粗，行路有秩序”，财力不足的政权很难是强有力的政权，很多应当由政府来办的事，我们无力办好，财政本身因缺乏扩张和紧缩的余地，对经济的调控也没有能力。“穷则思变”，从根本上我们要发展经济，开辟财源，不断发展和壮大财政实力。另一方面，目前财政困难，各方面都要树立起过紧日子的思想，坚持保重点、压一般的财政支出原则，首先保证工资性支出，逐步消化去年出台工资政策，一些欠发教师工资的地方要尽快解决；要严格预算安排，压缩非生产的开支，抑制社会集团消费过快增长；要量力而行，不能用“吃饭”的钱去铺摊子上项目，一些可能出现财政赤字的地方，要调整支出结构，控制支出总额，确保收支平衡。

3. 严格财经纪律，强化财政监督。

财政部门的职能是生财、聚财和用财，要适应新体制，在财源建设、收支管理和健全财政职能等方面研究一些措施和办法，特别是加强对企业财务管理的指导监督工作，要继续抓好《企业财务通则》和《企业会计准则》的落实，促进企业经济效益的提高和经营机制的转换。要搞好国有资产管理，在清产核资的基础上，支持国有企业深化改革，对长期经营亏损、资不抵债的企业，该拍卖要坚决拍卖，我们省不起这个包袱。

要严肃财经纪律，加强对预算外资金的管理。各种罚没收入和行政性收入都要纳入财政管理，坚持收支两条线。这方面漏洞不少，扰乱正常分配，出现苦乐不均，甚至滋生腐败。财政部门要配合审计、银行等部门加强审计监督，认真清理“小金库”。财政资金要统筹管理，不能分散管理，要严格监督，不能放任自流，国务院已决定10

月份开展财政税务大检查，我们要结合实际认真贯彻执行。

4. 涉及财税几个具体问题。

(1) 关于财税收入的增幅问题。我的意见，今年财税增长幅度要掌握适度、实在，留有余地。上半年全市财政收入比增77.3%，全省比增29.2%，我市增幅居第一位，主要是增值税增幅大。必须看到，1992年我市增值税基数中有垫高的水分，要逐步消肿，而不应该继续扩大。今后一次性税源减小，才不致大起大落。另外增长幅度大，按现行体制75%上划，对上级贡献大，而我们实惠小。明年省对下财政体制进一步规范，为适应“水涨船高，分税分成”的财政体制，我的意见我市财税增长幅度与省增长幅度持平或略高就可以了。

(2) 关于国、地税局关系。前段国、地税分设，协调配合，关系很好，分不分家都是一家，“手背手心都是肉”，业务分工、征管范围要逐步理顺。市政府已发文，实行各收各税。考虑到今年任务已下达，所以今年维持现状，第4季度做些准备，明年1月1日开始实行各收各税。税务部门为地方财政做出了很大的贡献，必要的经费要保证。国税系统由上面拨给，超收部分给点奖励提成是应该的；地税部门可从收入中给5—6%作为经费补充。

(3) 整顿财政信用问题。财政信用基金就是财政的周转金，它起拾遗补缺、促产培财的作用，目前普遍存在分散、失管的现象，从上到下各处、科、股都有周转金，收益当小钱柜，有的盲目借贷出去，收不回来。要按财政部门的要求，控制规模，限定投向，建立制度，加强监督，要从王宝森事件吸取教训，保证不出问题。

(4) 理顺市与各县（市、区）的关系。市和各县（市、区）各有各的难处，要互相支持，互相体谅。市要帮助基层解决困难，领导就是服务。一是市财政局要积极向省反映各县（市、区）的困难，争取省多给予支持。二是财政资金周转困难，市有可能要借出，保证工资

● 领导讲话 ●

开出，但有借有还。三是市税务部门对基层工作要支持，发生问题要帮助顶，减轻压力。各县（市、区）之间工作要协调，大的政策措施要基本一致，要互相补台，不要互相拆台。属地征税问题已经明确，市直企业不管在哪里，由市税务部门征税。市没有属地，各县（市、区）都是市的属地，涉及到具体利益可协商，只要“肥水不流出外人田”就好了。

三、关于加强思想政治工作

这次全国税务系统专门召开思想政治工作会议，总结交流经验，明确方向任务，提出要发挥思想政治工作的服务保证作用，促进税收重心转移和各项任务的顺利完成，体现了“两手都要抓，两手都要硬”的精神。抓精神文明建设，抓思想政治工作，是我们党的优良传统，也是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。税务系统要认真抓好本系统的思想政治工作，财政和其它部门也要认真抓。

税务、财政部门掌权管钱，是宏观经济调控的重要部门，也是一小撮经济犯罪分子千方百计想打开的突破口。在市场经济和扩大改革开放的新形势下，我们的队伍面临严峻的考验，反偷税骗税、反贪污浪费的斗争很激烈。总体上说，我们的队伍是好的，是能经得起考验的，但是往往有一些意志薄弱者容易被拉下去，滑向犯罪的深渊。另外，新的财税体制的实施，对我们队伍的政治业务素质也提出新的更高的要求。因此，各级领导要十分重视和加强思想政治工作，建立健全各项工作制度，以经济建设为中心，把思想政治工作贯穿到各项实际工作中去。当前要着重抓好几方面工作：一是抓好建设有中国特色社会主义理论的学习。没有正确理论的指导，就没有政治上的清醒。不管工作多忙，都要安排好政治学习。二是坚持勤政为民、反腐倡廉的教育。抓好制度建设、纪律教育和监督机制的完善。三是抓好各级领导班子的建设。特别是领导班子年轻化建设。四是提高队伍的

