

本基：相页干\元 8778.0 份申变申：(肆陆两) 申用业工大，一
相页干\元 410.0 费收捐好数市数：民·安分干\元 0 份申

批转市妇女儿童工作委员会关于

我市九十年代儿童发展工作意见的通知

相页干\元 08.1：份书总申用业商林林，四

揭府 [1995] 37 号 份书总申用字卦，五

相页干\元 88.0：份书总数耕田踪，六

各县(市、区)人民政府，市府直属各单位：

市政府同意市妇女儿童工作委员会《关于我市九十年代儿童发展工作意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

份书总申用业商林林，四

揭阳市人民政府

一九九五年八月三日

一九九五年七月二十七日

揭阳市人民政府

市妇女儿童工作委员会

关于我市九十年代儿童发展工作意见

市人民政府：

儿童是祖国的未来，民族的希望。为了促进我市儿童事业的健康发展，根据国务院《九十年代中国儿童发展规划纲要》精神，结合我市儿童事业发展的实际，现提出如下工作意见：

一、儿童事业现状

建市三年来，我市各级党政切实加强对儿童工作的领导，建立健全儿童工作的领导协调机构，认真贯彻实施《九十年代中国儿童发展

规划纲要》，各级行政职能部门各司其职，社会各界大力支持，使我市儿童事业蓬勃发展。目前我市的儿管率和孕管率均已从建市前的10%以下分别提高到20%和30%，1993年儿童计划免疫接种率90%以上。1994年全市共有幼儿园568所，3031班（含学前班），在园（班）幼儿11.06万人，3—6周岁儿童入园率42.95%，其中6岁儿童入园率86.79%；小学生593114人，适龄儿童入学率99.20%；初中在校生167664人，小学毕业升中率93.18%；中小學生流失现象基本得到控制。由妇联筹建的市、县（市、区）二级妇女儿童活动中心共征地38000平方米，普宁市的妇女儿童活动中心已于1993年建成投入使用，一批镇级妇联也办起幼儿园或儿童活动基地。

我市是新建市，文化发展不平衡，儿童教育、保健工作与实际需要还有较大差距，7岁以下儿童和孕产妇保健覆盖率（两个系统管理率）还较低；全市师资的数量和质量仍跟不上普及九年义务教育的要求；儿童合法权益受侵犯和少年犯罪的情况时有发生；一些地区不同程度地存在儿童发展经费不足的困难。

二、主要目标

（一）逐步降低儿童死亡率，到2000年，婴儿死亡率降低至20%以下，5岁以下儿童死亡率降至25%以下。

（二）小儿“四病”发生率，新生儿出生缺陷发展率控制在15%以内。消灭新生儿破伤风。7岁以下儿童保健管理率在90%以上。

（三）开展消灭碘缺乏症工作，到2000年实现全市100%消除碘缺乏病的目标。

（四）县（市、区）100%具备开展婚前健康检查条件，降低妇女常见病发生率。

（五）孕产妇保健管理率达90%以上，孕产妇死亡率下降至0.3%以下。

● 揭阳市人民政府文件 ●

(六) 到 2000 年，全市人口出生率、自然增长率分别控制在 16.21‰ 和 12‰ 以内。

(七) 在普及九年义务教育的基础上，进一步提高初中毕业生的升学率，至 2000 年在 63% 左右，各县（市、区）要争取本世纪末普及高中教育。3—6 周岁幼儿入园（班）率达 70% 以上，至 2000 年，城市 3—6 周岁幼儿入园率达 80% 以上，其中 6 周岁幼儿入园率达 98%。农村 3—6 周岁幼儿入园（班）率在 60% 以上。盲、聋、弱智儿童、少年初等教育入学率分别为 70% 左右。

(八) 从市、县（市、区）到乡镇级级都建有一种以上儿童活动场所，每县（市、区）成立一个业余少儿艺术表演团体。提高家教水平，90% 儿童的家长不同程度地掌握保育、教育儿童的知识。加强中小学生的法制教育，使中小學生违法犯罪降到最低程度。

三、对策与措施

(一) 加强领导与合作

各级党政要把发展儿童事业列入议事日程，健全工作机构，切实加强领导。要按《九十年代中国儿童发展规划纲要》的要求，结合本地实际，认真贯彻实施，拨出专款，保证必要的投入。各级妇女儿童工作委员会要协调有关部门，领导、组织监督本意见在各地的实施。政府职能部门和社会有关方面，要加强联系与合作，制定实行目标管理的具体实施方案。同时，要鼓励社会各界热心人士关心和扶助儿童事业，争取国际方面的援助和合作。

(二) 优生优育

1. 贯彻控制人口数量，提高人口素质的基本国策。
2. 加强计划生育服务工作的管理，提供安全、有效的节育技术指导和服务。广泛宣传优生、优育和节育知识。
3. 认真执行《母婴保健法》，建立健全优生优育咨询监测网络。

市妇幼保健机构具备对出生缺陷儿的筛查能力。

(三) 妇幼保健

1. 加强对妇幼卫生工作的领导，增加经费投入。逐年提高妇幼卫生事业经费的比例，力争到2000年占全部卫生事业经费的10%。
2. 逐步建立和完善三级妇幼保健、卫生防疫网络，重点加强贫困山区妇幼保健和防疫机构。
3. 强化对乡镇妇幼保健人员的培训和管理，提高女乡医和接生员的素质，合理解决报酬问题，稳定乡村医生队伍。落实《广东省农村住院分娩管理办法》，提高孕产妇住院分娩率。
4. 全面推行妇幼保健保偿制度，提高两个系统管理率，到2000年儿童保健和孕产妇保健覆盖率分别达到90%。
5. 大力开展母乳喂养宣传，积极创建爱婴医院，提高母乳喂养率。
6. 推行计划免疫保偿制，抓好常规免疫接种，做好强化免疫和应急接种的工作。执行《广东省消灭脊髓灰质炎规划》。1995年消灭小儿麻痹症；基本消除新生儿破伤风。
7. 逐年降低儿童营养不良发生率，控制儿童疾病，重点控制急性呼吸道感染和腹泻。开展消灭碘缺乏症工作，全面贯彻《中国2000年消除碘缺乏病规划纲要》和《食盐加碘工作条例》。
8. 增加儿童保健设施的投入，全市县级以上综合医院全面完善儿科专科建设。

(四) 生活与环境质量

1. 大力宣传执行《中华人民共和国水法》《中华人民共和国环境保护法》和水利部《关于农村人畜水工作暂行规定》，加强水源保护，防止水质污染。
2. 重点改善缺水地区、山区饮用水供应状况，提高全市人口饮

● 揭阳市人民政府文件 ●

用清洁水率和自来水普及率，争取分别达到 90%、70%。

16.23. 深入开展爱国卫生运动，积极推行城市垃圾、粪便、生活污水无害化处理。农村普及卫生厕所。开展植树造林，美化，绿化环境。

(五) 基础教育

1. 改革办学体制，调动社会力量集资办学，形成基础教育以政府办学为主、允许和鼓励社会力量办学的新格局。

2. 抓好普及九年义务教育。加强对各级“普九”工作的督导检查，确保 1996 年全市完成“普九”任务。

3. 切实抓好特殊教育。贯彻落实《残疾人保障法》的规定，把特殊教育纳入“普九”轨道。各级政府要从征收的教育附加费安排一定比例用于残疾儿童少年义务教育。扶持贫困地区发展特殊教育。扩大弱智儿童辅读办学点，加强特殊教育师资培训，办好特殊教育点（班）。

4. 积极发展学前教育。市、县（市、区）要增加对学前教育的投入，通过发展公办园、鼓励私人办园，多渠道集资办园等形式，加强办园步伐。到本世纪末，市、县（市、区）、镇（乡、街道）级级要有幼儿园。要不断改善办园条件，配套设施，优化环境。

5. 继续抓好扫盲工作，巩固提高扫盲成果，制止新文盲的出现。

6. 加强师资队伍建设。一是扩大师范生培养规模和师资来源，保证基础教育事业发展的需要。二是加快教师学历培训和继续教育的步伐。通过函授、自学考试等途径，力争 95% 的小学教师和 90% 以上的初中教师学历达标，其中具有专科学历的小学教师和本科学历的初中教师分别达到 40% 和 25%。

7. 增加对教育的投入。各级政府要落实教育财政拨款的“三个增长”，以政府为主，多渠道增加对教育的投入，发动社会集资和广大群众捐资办学，扶持贫困地区加快“普九”步伐。

8. 抓好校舍、设备、设施三项配套建设。到本世纪末实现中小学校舍整体改造更新，教学设施标准化，发展电化教学。

(六) 社会育人环境

1. 优化校内外育人环境。建立学校（托幼儿园）教育、社会教育、家庭教育相结合的育人机制，坚持学校工作与少先队工作密切结合。

2. 加强儿童校外教育、科技、体育、娱乐等活动场所的建设，给予必要的投入。同时依靠各部门和社会力量，多方集资因地制宜建造和增扩儿童活动中心。教育、文化、共青团、妇联、科协等部门要加强领导，提高管理水平和师资水平，提高社会效益。“九五”期间，市、县（市、区）都要建成一座规模较大、具有多种活动功能的儿童活动中心。

3. 以“三优”为内容，提高家长素质，优化家庭环境。妇联牵头对家长教育工作进行规划、协调、开展调查研究和表彰活动；教育、卫生、民政、计生等部门要向家长、向社会宣传正确的教育思想和“三优”知识，办好家长学校，开展“三优”咨询服务活动，切实提高全市家教水平。

4. 积极发展、繁荣少儿文艺，优化社会文化环境。各中小学、幼儿园都要上好音乐、美术教育课，积极开展第二课堂活动。文化部门要积极创作更多更好的少儿文艺作品。广播、电视要增加少儿节目播出时间。“九五”期间，市要积极筹办少儿业余艺校；每三年举办一次“市少儿艺术花会”。严禁有损少儿身心健康的书刊、音像制品。各地电子游戏机室的开办开放要严格按省人大常委会通过的《广东省营业性电子游戏机室管理规定》执行。

5. 注重儿童用品设计和产品开发，促进儿童少年食品、玩具、生活、医药用品向系列化、多功能、多层次方向发展。

● 揭阳市人民政府文件 ●

小中6. 支持贫困地区儿童工作的发展。发动社会力量对贫困山区、老区的儿童生存、保护和发展给予特殊支持；继续通过实施“希望工程”等方式，扶持家庭经济困难的儿童，特别是女童就学。

建会(七) 儿童权益保护

1. 深入宣传、认真贯彻《中华人民共和国未成年人保护法》、《广东省保护妇女合法权益的若干规定》、《广东省青少年保护条例》和《广东省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉规定》。坚决打击虐待、遗弃、残害、拐卖儿童的犯罪行为。

2. 贯彻落实《中华人民共和国义务教育法》，发挥各级人大监督作用，健全有关执法机构和队伍。促进各级政府主动承担“普九”的责任。

(八) 监测评估

在继续坚持卫生监测、教育督导、国家统计、法律监督的基础上，建立和健全各级监测评估机构，加强信息收集、整理、反馈和交流，建立一年一次的检查审评制度。2000年市政府验收有关部门和县(市、区)政府落实本意见情况，隆重表彰一批为儿童发展作出重大贡献的单位和个人。

以上意见，如无不妥，请批转各地各单位贯彻执行。

揭阳市妇女儿童工作委员会

一九九五年七月

7. 增加对教育的投入。各级政府要逐年增加对教育的投入，