

## 杨如龙副市长

### 在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：

今天，我就分管的工作讲几个问题。

#### 一、工业生产问题

今年以来，各地认真实施市委、市政府提出的“工业立市”发展战略，紧紧围绕提高经济增长的质量和效益这个中心，深化企业改革，加快工业生产速度，产销快速均衡发展。上半年，全市工业总产值119.8亿元，比增78.6%。其中乡及乡以上工业总产值25.46亿元，销售产值26亿元，分别比增42%和48%；工业产销率93.6%，比去年同期提高3个百分点。工业企业总体经济效益有所提高，这是很不容易的。全市960户乡及乡以上独立核算工业企业税利总额1.48亿元，经济综合效益指数比去年同期提高9.7个百分点。但国有工业生产增长速度缓慢，效益滑坡。在条件比较困难的情况下，没能扭亏，达不到预期目标。增幅只有5%，企业亏损面占40%，亏损总额2536万元。从目前状况看，整个工业经济形势十分严峻，必须采取有力措施，扭亏增盈，提高效益，尽快扭转这个被动局面。

今年市委、市政府明确提出要把发展工业作为我市重点工作来抓，这是揭阳经济发展上新台阶的重要方略。要抓住时机，理顺思路，加快我市工业发展步伐。要集中精力尽快编制好工业发展规划，明确工业

## ● 领导讲话 ●

发展方向，并切实制订支持工业发展的政策措施，这是先决条件。发展工业要有新的思路，具体可从三方面来考虑：一是市场导向。要瞄准市场，使产品在市场上有较强的竞争力和知名度。一个市、县的知名度在很大程度上是靠产品在市场上的知名度来提高的。一个县（市、区）要有一个好的产品来带动，一乡一品。二是利用本地资源。要充分利用现有资源来发展具有地方特色的行业，充分发挥本地资源优势。三是搞好现有企业。要考虑现有企业，扶持朝阳企业，有发展前途的企业我们要大力帮、扶、带，我们的工业发展要靠他们。要组建和发展一批企业集团，集工贸于一体，走多元化、国际化道路。建市三年来，经过大家努力，我市工业发展开始朝大规模、高科技、高投入、高效益方向发展，前途极为光明。运通公司在珠光膜投产后计划再上PCT新项目，建成较具规模的塑料生产集团公司，可能会成为我市最先跨入超10亿元销售产值的集团公司。还有服装、石板材、揭东泰丰侨镀锌管生产线等应考虑形成紧密型或松散型的企业集团。要抓住重点产品，争创名牌。要从提高产品的技术含量和附加值出发，发展技术密集型产品。汽车工业属高投入、高产出、高技术项目，将作为我市工业发展的一个重要行业来规划。

### 二、企业改革问题

在企改工作上，国有企业的转制进程加快。啤酒厂改制以后，造成的“加丹现象”在社会上引起共鸣，产生了比较好的影响，对我们以后的改制工作起了促进作用。它的经验很值得我们去研究、推广。在上半年的工作，我觉得在转制方面抓得紧的县（市、区），它的经济效益和生产速度都明显加快，比如普宁市就是这样。所以，谁转机换制抓得快谁就抓住了主动，谁抓得慢就可能造成很大的包袱，将来的难度会更大。解决这个问题可能很难，但我们不能却步不前，要迎难而上，不敢碰困难问题是不会自己解决的。棉纺厂的改革也要按照这个方向进行，已准备派出工作组，要加快这方面的工作。在转制过程

中，有几个问题我们要具体研究，妥善地解决。职工问题是一个比较敏感的问题，还有转制以后外商的经营以及许多外部条件的创造。这些问题我们要很好对待。啤酒厂虽然转制成功，但碰到许多困难。周围环境有些不配套，我们虽做了许多工作，但还需要有关部门以至全社会的大力支持，推进这方面改制工作的进行，使我们能够朝着建立现代企业制度方向闯出一条路子来。

### 三、城市建设管理问题

受到全国宏观调控的牵动，各种投资规模缩小，全国商品房投资下降 20%，全省下降 70%。而我市商品房建设投资 2.6 亿元，比增 234%，施工面积 125 万平方米，比增 680%，竣工面积 18 万平方米，比增 146%。我市的增长实在快，因为我们是新建市，这就有一个拉力，有个区域优势。要抓住这个区域优势，挺过这个困难时期，再改善投资方向，加强基础设施建设，我们这方面的进展应该是喜人的。在城市建设方面，要搞好“两杯”竞赛工作，重点镇的城市规划编制工作要求两年完成，今年是最后一年，各县（市、区）要赶紧做好这方面的工作。另外，要搞好城市卫生工作，认真整治脏乱差。前次省政府派出检查组来揭阳，检查了很多地方，对我们城市卫生治理工作是比较肯定的，对存在脏乱差现象的几个点也提出了整改意见。10 月份要搞全国卫生城市检查，时间很短，只有两个多月时间，分管的同志要抓紧，要在短时间内做好这项工作。要搞几次突击，彻底解决脏乱差问题。今年还有两件事：一是推行住房公积金制度。有些地方已搞了，制度一定要出台。按照房改规定，没推行住房公积金制度的地方不能搞房改，各地要认真做好这件事，具体问题我们再商量。二是市区的房改方案（征求意见稿）已出台征求意见，希望各方提出宝贵意见，我们修改后马上报省房改领导小组批准。

### 四、电力建设问题

电力建设规模迅速增大，供电质量进一步改善，彻底改变缺电状

## ● 领导讲话 ●

况指日可待。上半年省网供电不足，其中有特殊原因，主要是碰到缺水，基本上没水可发电，这是下降的主要原因，现在缺水状况已基本解除。再说，对我市来讲，两条 200 千伏线路已超负荷运行，就是有电也不能增加。现在一些地方特别是珠江三角洲小电厂，吃自己的电，省网的电他们不会购太多。还有经过 8 年艰苦奋斗的华能汕头电厂第一台机组年底约可发电，接着上第二台，每台 30 万千瓦。他们的电是要售出去的，已与我们联系，1 度 5 角多钱。总的说，外部环境对我们的供电状况是有利的。我市今年上半年投产变电站容量达到 20.3 万千瓦安，揭阳 220 千伏站扩容，市区城东和普宁城东的 110 千伏站投产，下半年可增 20.5 万千瓦安。普宁 220 千伏站原定 8 月 1 日要通电，现在看来难度比较大，要采取措施尽快完成。省投资的定址在榕城仙桥的 500 千伏站现已进场测量，做初步设计，惠来电厂的建设，已做了大量工作，现正争取挤上“九五”规划。由此看来，我们缺电局面得到根本解决，已是指日可待。

### 五、行业政策管理问题

必须加强对经济政策行业管理有关规定贯彻执行研究工作。经济政策行业管理有关规定，我们很多同志特别是基层干部缺乏了解，可以什么，不可以什么，很少知道。我们要用好政策，不学好政策、研究政策怎么会用活政策呢？结果是很多事情都撞政策，加上我们政策研究缺乏力度，在工作过程中好多事情都冻结。有些项目实际上我们办不了，却化了很多精力。实际上不能批的，上级不支持，你也没办法。现在行业管理正逐步规范，你不去研究更是不行。上次有人要我批汽车项目，我是没权批汽车项目的，省里也没有这个权。汽车行业的管理很严格，我们只能按行业管理的规定去办，不然做了很多无用功，结果只能白费。最近还看到有的地方挂什么汽车制造厂，这是根本不懂。有些同志说要建药厂，这也不是随便能建的，要有“两证”。政府的规定不知道，怎么搞建设呢？以经济建设为中心，不去研究经

济政策这怎么行呢？三年来碰到这方面的事情实在不少，所以今天我就作为一个问题提出来。

## 六、强调几个国策法规问题

一是城市规划法。我们的城市规划管理从面上看总的是不行的，法制观念淡薄，严重违章事件时有发生。市劳动房地产开发公司、普宁华侨服务公司分别与仁港居委会合作开发该村集体自留用地，没有按揭府〔1994〕16号文的规定办理用地、报建等有关手续，未经批准擅自开工建设，违章建筑。施工单位没有许可证也建设，设计部门没有红线图照样设计，这件事要严肃处理。大家要认真学习吸取这一违章建设事件的教训，认真学习贯彻城市规划法。我们不是要阻止建设，是要大家依法建设。高起点规划，却不按规划建设，规划得再好，也是白干。今后如再出现违章建筑“三无工程”，要坚决追究有关单位主要领导的责任。二是土地管理法。现在违法用地，少批多用，没批照用现象各地都存在，特别是乡镇，这一级更没有权批准，存在问题最严重。各县（市、区）要加强这方面的教育、查处。最新的文件已来，不准预征土地，主要是合理利用土地，有效保护土地。地都镇好多地划来划去，要认真清理一下。办教育、搞实业我们支持，但要看土地开发有没有批准。建设项目我们一定要支持，可土地不能炒买炒卖。要认真清理，一发现问题即报告市政府。三是环保法。这几年的环保工作极其艰苦，经费少，人员少，要做的事情却相当多。各县（市、区）都要支持环保工作，做好环保法的宣传、贯彻。市区这几年做了不少环保工作，为净化经济环境做了贡献。整治引榕干渠，恢复了水质；整顿小电镀厂，设立特种工业区，统一规划管理，治理“三废”，得到了环保专家的首肯；清理小灰窑，取得了一定成效。做好环保工作，除了各地各部门大力支持外，还要大力提高执法队伍素质，不断改进，真正发挥监督管理的职能和作用。