

杨俊桓副市长

在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：现就我分管的农业和农村工作做个发言。

一、上半年工作回顾

今年以来，由于各级党政的重视和农业升温的大气候，加上较好的气候因素，农业和农村经济运行态势良好，主要表现为：

(一) 稳定粮食生产，农林牧副渔呈现丰收景象

今年粮食生产任务繁重，省下达我市粮食播种面积 280 万亩，总产 119 万吨，分别比去年增加 2 万亩和 5.57 万吨。为确保完成今年的任务，我市采取了一系列有效措施，稳定发展粮食生产。首先是从查荒灭荒入手，认真落实播种面积。全市初步查出丢荒闲置土地 8946.3 亩，剔除上半年动工建设面积 1066.61 亩，实际应复耕面积 7879.69 亩，早造已复耕 7138.1 亩，占应复耕面积的 90.6%，其中种粮 4254.2 亩。加上退化果园种粮 4734 亩和部分经济作物轮种，全市早造粮食播种面积 118.3 万亩，比去年同期增加 1.53 万亩，其中水稻 88.04 万亩，增加 0.47 万亩。其次是抓良种良法的推广。早造共推广杂交稻 45.8 万亩，占水稻面积的 52.1%，优质稻 22.8 万亩，占水稻面积的 25.9%，加上其它良种全市水稻良种率在 94% 以上，比去年同期增加 2 个百分点。省把我市列为两系杂交稻系示范基地之一，市农科所连片抛秧 30 亩的试验表明，二系杂交稻具有矮化、早熟、高产、

● 领导讲话 ●

抗性强、米质好的特点，从而解决了高产不优质，优质不高产的矛盾，为我市粮食生产向“三高”方向发展拓宽了路子。此外，推广塑料软盘抛秧面积 7549 亩，比去年 3650 亩增长 1 倍多，规范化栽培 61.23 万亩，因土配方施肥 48.7 万亩，植保综防 64.6 万亩。再次是继续开展粮食创高产活动。全市共办点 306 个，面积 23 万亩，其中县以上 23 个面积 5.5 万亩，这些点已成为各地良种、良法、新技术推广的示范基地。由于上半年多数地区风调雨顺，病虫害较少，若后期没有大的自然灾害，早造粮食可望创历史最高水平。夏粮单产可达 441 公斤，比去年同期增 1 公斤，总产 52.13 万吨，增加 0.72 万吨。其中水稻单产 465 公斤，总产 40.91 万吨，单产和总产分别比去年同期增 1 公斤和 0.25 万吨。

果茶生产形势喜人。全市水果面积 103.06 万亩，其中今年新种 7.1 万亩，挂果面积 66 万亩，预计总产 37.21 万吨，增加 23.5%。特别是荔枝、青梅大丰收，总产分别比增 73.6% 和 36.6%，并涌现一批收入几十万元的专业户。普宁市被全国农学会授予“青梅之乡”的称号，引起了青梅效应，不少客商前来洽谈生意，今年出现青梅供不应求的可喜局面。茶叶面积全市已达 6.57 万亩，其中单丛茶叶面积 1.83 万亩，增加 0.23 万亩，总产预计 4428 吨，比增 11.1%。

畜牧业和水产业保持持续增长态势。上半年生猪出栏 17.25 万头，比增 15%；大牲畜存栏 12.24 万头比增 2%；家禽饲养量 1480 万只，比增 8%；挤奶水牛 3890 头，比增 4%。水产生产上半年总产量 5.34 万吨，产值 3.25 亿元，分别比增 19.3% 和 54.2%。其中海洋捕捞 3.06 万吨，产值 1.38 亿元，分别比增 15.8% 和 51%，淡养淡捕产量 2.09 万吨，比增 24.3%。惠来县今年已进入全国“水产百强县”，排列第 59 位。

(二) 利用外资发展“三高”农业迈出新步伐

今年 5 月 8 日至 12 日，我市组团参加广东省在香港举办的'95 广

● 领导讲话 ●

东“三高”农业招商会，取得较大成效。期间为展示我市“三高”农业的成果和发展前景，在香港大公报首版刊登了《崛起的揭阳“三高”农业》专版，出版了《发展中的揭阳“三高”农业》画册，从不同侧面和不同角度宣传我市“三高”农业。经市港、澳政协委员积极牵线搭桥，我市赴港招商获得圆满成功。据统计，共签订合同 17 宗利用外资 1851 万美元，其中种植业 8 宗，养殖业 4 宗，加工业 3 宗，其他 2 宗。目前已有 7 宗履约投产。通过此次招商，进一步宣传了揭阳，提高了揭阳知名度，部分农产品受到外商的青睐，特别是普宁的青梅、揭东的竹笋、惠来的菜脯吸引了众多的客商。

(三) “三高”农业区域化基地化的格局逐步形成

在市场机制和效益的驱动下，各级政府积极引导农民以市场为导向，以科技进步为依托，因地制宜，按一县（市、区）数品或一乡（镇）一品，积极发展“三高”农业的拳头产品。惠来县重点发展荔枝、龙眼、水产，普宁主攻青梅、生柑、青榄和果树下养鸡，揭东重点抓好古山二号龙眼和竹笋、香蕉、水产生产，揭西发展养猪、珍禽养殖，积极种植白叶单丛茶和反季节蔬菜，榕城、渔湖积极发展香蕉，东山发展挤奶水牛。目前，全市区域性种养，规模化生产的发展步伐明显加快，万亩种植，千亩养殖的基地逐步形成。今年省确定在我市连续 5 年投入 442 万元，在 6 个老区乡镇发展一乡一品，这对促进我市“三高”农业的发展起了积极的作用。现在不但外商在我市投资发展“三高”农业，就是从事二、三产业的老板也把目光投向“三高”农业，他们分别采取独资、合股、租赁转让等形式，引进优稀品种，投资兴办种养基地，发展规模经营。如惠来县由田建伟牵头联合深圳老板投资 1000 多万元在青山乡租山地 5000 亩，兴办优质荔枝基地。普宁、陆丰、深圳 4 位老板集资 2500 万元，在揭东云路军田村兴办年产 3 万头猪，1 万只狗的生产基地，同时兴建日产 20 吨饲料厂，年产 2 万吨复合肥和 2×75 千瓦沼气发电站。

(四) 农业生产条件进一步改善

我市绿化达标以后，各级重视抓好疏残林和低产林的改造和“一把火，一条虫，一张斧”的防范工作，使林业向保绿求富的方向发展。上半年全市造林作业面积 14.96 万亩，迹地更新 1.74 万亩，低产林改造 12.16 万亩，育苗 2905 亩，义务植树 675 万株，分别占计划的 78.11%、87%、76%、107% 和 87.1%。

水利建设取得显著成绩。至 6 月底，投入土石方 995 万立方米，占本年度计划任务的 135.7%。全年度计划水利水电工程 636 宗，开工 654 宗，已完工 635 宗。全省重点渡汛工程揭西瓠杓岭拦河坝、惠来邦山水闸、市直横江水库泄洪道加固除险工程都提前完工。全市维修加固江海堤围 287 公里，涵闸 202 座，水库 38 座，整修排灌渠道 6135 公里，新筑防渗渠道 118.9 公里，恢复和改善灌溉面积 7.87 万亩，改造低产田 3.05 万亩，治理水土流失面积 17.7 平方公里，新增小水电装机容量 6800 千瓦。全市已投入水利水电建设资金 19924.65 万元，比去年同期增加 63.4%。这些工程的完成，对提高水利工程的抗灾能力起了很好的作用。

(五) “菜篮子”工程建设有新的突破

近年来，市政府重视“菜篮子”工程建设。市成立了“菜篮子”工程建设领导小组，制订了全市“菜篮子”工程建设规划，增加投入，市拨专款建设榕城仙桥和揭东新亨硕榕 2 个蔬菜基地。目前，全市常年蔬菜播种面积达 8.5 万亩，上半年蔬菜播种面积 40 万亩，比去年同期增加 2 万亩，预计产量 26 万吨，比增 4.8 万吨。基本做到淡季不淡。水产品和家禽产量均比去年增加，基本满足市场的供应。此外，全市计划建设猪场 10 个，其中万头猪场 8 个，5 千头猪场 2 个。目前，正在立项报建 4 个，现已动工兴建 6 个，这 6 个猪场投产后年可增加生猪上市量 10 万头以上。

(六) 乡镇企业高速发展

● 领导讲话 ●

各地以“亿元冲线”和产权制度改革为动力，切实加强领导，强化企业内部管理，经济效益同步提高。预计，上半年乡镇企业总产值114.29亿元，比增78.58%。其中工业产值104.44亿元，比增89.24%。营业收入108.87亿元，比增73.3%，上交税金1.18亿元，比增43.12%，实现利润3.25亿元，比增54.98%，实现时间过半，任务过半的目标。

上半年，我市农业生产取得一定成绩，但当前影响和制约我市农业发展的主要问题主要有四点：一是部分基层领导对农业生产不够重视，认为农业生产周期长、见效慢、风险大，出政绩难。二是粮食生产仍然是大农业的薄弱环节，但在大农业中种粮的比较效益仍然偏低，加上粮食生产资料价格贵，制约着粮食生产的发展。三是农业生产资料价格上涨，造成生产成本上升，农民的实际收入不高。四是部分经济发达地区耕作粗放，耕地丢荒现象仍然存在。

二、下半年工作意见

为确保完成和超额完成今年的农业生产各项经济指标，下半年要切实抓好以下工作：

（一）进一步落实“米袋子”和“菜篮子”行政首长负责制

党中央、国务院和省委、省政府对“米袋子”、“菜篮子”极为重视，把实行市长负责制，列为经济工作的首要任务来抓，提到抑制通货膨胀、控制市场物价、保持社会稳定的战略高度来认识。省政府以粤府〔1995〕30号文件下达我市今年粮食播种面积280万亩，总产119万吨，粮食合同收购任务6779万公斤，粮食储备任务4200万公斤。这四项目标中，粮食播种面积、总产、储备任务均比去年增加，任务非常艰巨。虽然我市春收、夏收均比去年增产，但粮食播种计划面积没有完成，给晚造生产带来巨大压力。据统计，春收、夏收粮食收获面积比市下达计划面积分别减少6.05万亩和1.75万亩，春、夏二造合计减少7.8万亩，总产春收和夏收分别比计划数减少1.33万吨和

1. 95万吨，合计减少3.28万吨。要完成省下达的任务，全市晚造粮食播种面积必须达到127.75万亩，总产57.36万吨。其中水稻面积89.12万亩，总产40.09万吨。要求各县（市、区）对照揭府明电〔1995〕5号电文要求，确保完成任务。为此，要抓好以下几点：一是抓面积。各地要继续开展查荒灭荒工作，因劳力转移而丢荒的土地，要由管理区收回重新转包，已征地未填土年内不能动工的要复耕；零星分散的退化果园要退果还粮，要严格控制用稻田挖鱼池，水果、经济作物要向旱园、山地发展，采取一切有效措施，完成晚造粮食播种面积。二是抓季节。晚造生产季节是关键，去年晚造部分地区插植时间推迟，遭受了寒露风和霜降风的侵袭，造成不应有的损失。因此，今年双夏期间，各地要高度集中人力、机力、牛力，抓紧犁耙田、沤田，确保全市在8月15日前插完秧。三是要认真落实各项增产措施。抓好植保综防、因土配方施肥、规范化栽培等技术推广工作，要求塑料软盘抛秧全市不少于1万亩。四是继续抓好粮食创高产活动。各级领导要身体力行，亲自抓好高产示范片，要求市、县（市、区）、乡（镇）应分别抓好1万亩、5000亩、1000亩高产示范片，推动粮食创高产活动向纵深发展。

“菜篮子”的建设问题，首先要求各地成立机构，落实专人抓此项工作。其次要根据国务院“九十年代中国食品结构改革和发展纲要”和粤府〔1995〕37号文的通知精神，按各地城镇居民人口发展情况，制定“九五”期间“菜篮子”工程建设规划。第三要抓菜园子保菜篮子。各地要筹集资金建设常年固定的蔬菜生产基地和生猪生产基地。第四要完善配套市场建设，调余补缺，搞活流通，以满足人民日常生活的需要。

要及早安排冬种生产。鉴于粮食生产任务一定二年不变，明年粮食生产面积、总产仍是280万亩、119万吨。要完成明年任务，只有充分利用冬闲田，大力发展冬种粮食生产，以减轻早晚二造压力。全市

● 领导讲话 ●

冬种粮食面积仍是40万亩，其中小麦15万亩。各地要按市下达计划结合自己的实际，妥善安排，认真落实，确保完成。今年冬种方针仍是粮、钱、肥并举，要求各地广泛发动群众，大力发展小麦、马铃薯、冬种地瓜、青菜、绿肥生产，做到粮、钱、肥丰收。

(二) 树立防大汛抗大灾的思想，扎实做好三防工作

据气象部门分析，前汛期全市降水量偏少，预计后汛期雨量偏多、且分布不均，加上7至9月份将有热带气旋影响我市，有可能出现大的自然灾害。为此，要求各地切实抓好以下几项工作：一要克服麻痹思想和侥幸心理，充分做好抗大灾的思想准备。广泛宣传教育群众，增强水患意识；加强值班，掌握雨情、水情、风情；要认真贯彻“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”和“预防为主，防抗救结合”的方针，切实抓好抗灾防灾工作。二要进一步落实好行政首长负责制和提高行政首长对三防工作指挥决策能力。县（市、区）乡镇三防工作和大中型水利工程，要按分级负责原则，指定一名行政首长负责，把责任落实到行政首长身上，各级行政首长，对所负责的工程，一定要熟悉，要亲临检查，掌握情况，落实措施，解决工程防汛抢险的存在问题。三要对工程的险段隐患要及时抢修，以提高工程的抗灾能力。同时做好防风物料的准备和抢险队伍的组织落实工作。

(三) 依靠科技，大力发展“三高”农业

我市“三高”农业，特别是十大基地建设虽初具规模，但普遍存在优稀品种偏少（水果仅占36%），经营分散，管理粗放，经济效益低等问题。实践证明农业要向现代化方向发展，只有走“三高”农业的路子。下半年各地要抓着“三高”农业中的拳头产品，进一步引进良种，扩大良种覆盖面，要充分发挥农科网络的作用，对农民开展实用技术的培训，以利进一步推广良法。各地农业部门要认真抓好优良品种种苗基地的建设，以幅射面上生产。在生产规模上，要统一规划，合理布局，连片开发，可采取股份合作、租赁、转让等形式，使土地向

种田能手、种果能手、养殖能手集中，以形成一县数品、一乡一品的生产格局；在管理上要引导农民发展立体种养，实行果草（牧草）间种，果树下养鸡，鱼场水面养鸭，场基种果、养猪等，以提高农业的整体效益。

（四）进一步深化农村改革

深化农村改革，主要围绕以土地为核心展开。对条件成熟的平原地区的管理区，可按省委的要求向土地股份制方向发展，对条件尚未具备的可推广揭东县“两田制”的做法，但在学习推广中应注意以下几个问题：一是要维护合同的严肃性，承包合同年限未到的，要农民自愿才可实行；二是两田分离要按各地实际，确定恰当的比例，集体不能统得过多，以免影响群众的正常生活；三是收归集体的土地、山林要与群众利益挂上钩，年终要体现分红；四是要加强财务管理防止少数干部把统归集体的土地、山林变成谋私的场所；五是对分离出来的集体土地、山林要规划建设乡镇企业的工业园区及“三高”农业的示范基地。

（五）狠抓质量效益，提高乡镇企业整体素质

下半年，乡镇企业要继续深化改革，突出抓好质量效益的提高，引进发展高科技项目，强化管理，推动“亿元冲线”活动的深入开展。要围绕今年乡镇企业总产值实现230亿元，工业产值200亿元的目标，突出抓好“亿元冲线”，产权制度改革，重点工业小区建设和企业管理四个重点，确保完成今年各项任务。

（六）积极做好森林防火工作

开春以来，我市森林火灾相继出现。据统计，至6月底，森林火灾共发生4宗，过火面积919.3亩，增加777亩，受害面积565.05亩，增加457.5亩，烧毁活立木蓄积量151立方米，幼林5.8万株。为巩固绿化达标成果，根据火灾暴露出来的问题，各地要认真吸取经验教训，针对薄弱环节，采取切实的措施：一是提高认识，加强领导，

● 领导讲话 ●

克服麻痹思想和侥幸心理，加强值班，有火情要及时报告，及时组织扑救，达到“打早、打小、打了”的要求。二是要增加森防的投入，加强森林防火基础设施建设，开设好防火隔离带，增设扑火工具和通讯、交通等设备。对重点林区，要配置风力鼓风机和对讲机，确保通讯畅通。三是要落实防火应急分队，一旦出现情况，队伍要拉得出，上得去，扑得灭。

(七) 进一步抓好扶贫工作

按照省委、省政府的统一部署，扶贫工作延长到1997年，届时全省要消灭绝对贫困村（即人均年收入750元）。根据省委、省政府的要求，市委、市政府决定把我市挂钩扶贫时间也延长到1997年，同时要求全市137个贫困村到1997年年人均收入达1200元，管理区集体经济纯收入超3万元，并实现通车、通电、通电话。从扶贫工作的实践来看，这三项指标中管理区集体经济纯收入超3万元难度最大。为确保如期实现扶贫目标，市政府分别与市直挂钩扶贫单位，惠来、揭西县、普宁市签订了扶贫工作责任书。同时，还制订了扶贫工作奖罚措施。市政府要求，对到期未完成任务的，要扶到实现脱贫目标为止，提前完成任务，可以提前脱钩并给予奖励。市直挂钩扶贫单位和有扶贫任务的县（市），要把工作重点放在发展贫困管理区集体经济上来，多想办法，选准发展集体经济的项目，寻找突破口，帮助贫困地区早日脱贫。

同志们，农业问题、农村问题、农民问题始终是我们工作第一位的问题。各级政府和部门要真正把加强农业放在经济工作的首位，切实抓好农业生产，巩固农业的基础地位，以实际行动为我市经济的发展和社会的稳定作出应有的贡献。