

戎铁文副市长

在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：

我就分管的计划、外经贸、科技和交通、通信工作作个发言。

一、上半年工作回顾

今年上半年，我市的计划、外经贸、科技和交通、通信工作，在宏观经济环境偏紧的形势下，经过各地、各部门的共同努力，克服了前进道路上的种种困难，取得了较好的成绩，各项主要经济指标均比去年同期有较大幅度的增长。主要表现在以下四个方面：

(一) 对外贸易增势强劲，利用外资质量较好。今年以来，各级外经贸部门认真研究分析国际市场动向和国家外经贸政策调整走向，根据汇率变化，七月份后退税率下降和海关监管措施趋于强化等政策调整新情况、新趋势，抓早组织对外贸易，积极拓展多元化外贸业务，使全市对外贸易在去年高速增长的基础上又有新的突破。1至6月份，全市外贸出口总额3.15亿美元，完成省下达计划的58.3%，比去年同期增长55.7%，比全省平均水平高出25.5个百分点。其中一般贸易出口1.54亿美元，占计划66.7%，比增56.4%，比全省水平线增21.8个百分点，利用外资方面，通过改善投资环境，引导外资投向，积极组织招商等一系列有效举措，使全市利用外资工作在大环境不景气的情况下，仍然取得“总量增加，规模扩大，结构优化”的好成绩。

● 领导讲话 ●

上半年，全市新批外资项目 82 宗，比去年同期减少 31.1%；合同利用外资 1.04 亿元，比增 13.3%；实际利用外资 1.23 亿美元，比增 36.7%，比全省平均水平增 19.9 个百分点；新批项目投资总额 2.01 亿美元，利用外资质量较高。

(二) 交通、通信建设步伐加快，成效较大。今年是我市有史以来，交通、通信建设铺开工程最多、投资规模最大的一年。各级政府和交通、公路、铁路、邮电等部门，积极筹措资金，加快工程施工进程。公路建设方面，以国道 206 线和省道 1930 线为重点，上半年续建和新开工 8 宗省养公路改造建设工程及一批地方道路建设项目，已投入资金 4.3 亿多元。其中省道、国道新铺水泥路面 35.4 公里，国道 206 线和省道 1930 线已投放路基土石方 175.3 万立方米、一批桥梁、涵洞已竣工，总工程量 3.485 亿元；地方公路新建通车公路里程 66.5 公里，改造水泥路面 76 公里，拓宽改建二级路基 19 公里，已投资 8510 万元。铁路方面，广梅汕铁路于 4 月 25 日铺轨进揭阳，6 月 30 日揭阳站铁路货运正式开通，以站场、道路和站房建设为重点的站前小区配套建设工程已全面铺开，目前站房主楼基础和地下室工程及 9 号街延伸水泥路面已基本竣工。邮电方面，市区和揭西县城共 1.9 万门电话交换机扩容工程已竣工交付使用；全市电话号码升 7 位和长途区号改号工作任务于 6 月 25 日如期完成；揭阳移动电话交换局于 7 月 17 日零时开通；新建和扩容基站各 11 个的第 12 期移动电话扩容工程全面铺开，已随交换局一起开通使用的基站 9 个，其中新建站 4 个。上半年邮电业务总量 2.7 亿多元，比去年同期增长 49.8%。公路、水路的客货运量、客货运周转量和港口吞吐量均完成省下达计划的 100% 以上。

(三) 宏观经济计划逐步走上正轨，固定资产投资结构进一步优化。今年以来，计划部门进一步加强对经济和社会发展计划实施情况的预测、分析和宏观控制，逐步规范各项管理，取得了较好的成绩。上半

年，在宏观经济环境继续绷紧、制约因素依然突出的情况下，我市国民经济仍保持快速增长的好势头，各项主要经济指标都有较大幅度增长。全市预测国内生产总值72亿元（现行价），比增33%；工业总产值（90年价）119.8亿元，比增78.6%，其中乡镇工业总产值104.44亿元，比增89.2%；财政收入2.35亿元，比增77.3%。固定资产投资方面，我市继续坚持“先打基础，后求发展”和“控制总量，优化结构，提高效益”的原则，进一步加强计划管理，积极筹措资金，加快重点建设步伐。上半年，全市固定资产投资30.13亿元，占年度计划的46.4%，比去年同期增长88.6%。在国有单位投资构成中，交通、通信、能源等基础设施和基础产业投资12.36亿元，占73.7%。项目申报工作有新进展。目前，揭神铁路、榕东大桥等一批项目已经省计委批准立项。

（四）科技工作取得新成绩。科技部门以科技项目申报和科技成果推广应用为重点，努力推进我市科技进步，取得了较好成绩。上半年，共有12个项目列入省和国家星火计划，其中省级9项，国家级3项。“双向拉伸珠光薄膜”被列入省级火炬计划。组织市级、省级技术成果鉴定4宗，申报科技成果重点推广计划与技术出口项目各1项，评议审定1994年度25个科技进步奖获奖项目。代理企业申报专利32项，比去年同期增长1倍多；专利授权量稳定增长，实施率高达90%。

上半年我市计划、外经贸、科技和交通、通信工作虽然取得了一定的成绩，但也存在一些不容忽视的问题。一是宏观经济政策未有松动，资金不足，严重制约经济的发展。不论是建设工程，还是生产经营，资金缺口都很大。二是部分企业管理方式落后，企业经济效益及产品质量与发展的新形势不相适应。三是出口退税严重滞后，美元汇率下跌，出口退税率调低等政策调整因素，直接制约我市的出口贸易和利用外资工作。

二、下半年工作要点

● 领导讲话 ●

今年是“八五”计划最后一年，也是为“九五”经济和社会发展打基础的关键一年。从现在至今后一段时间，要突出抓好四方面工作：

(一) 以编制“九五”计划为主要内容，进一步加强计划工作

经过前段的努力，我市“九五”经济和社会发展计划草稿已经形成。近期要在做好经济运行情况分析的同时，切实做好上下衔接和深入的调查研究工作，尽快拿出计划方案。各级计划部门要以此为中心，突出重点，充分发挥经济综合管理部门的职能作用。一是要做好经济运行和社会发展动态的预测、分析和协调工作。要密切注视经济动态，针对经济运行中出现的全局性、倾向性的问题，进行专题调研，及时提出对策、建议，为领导决策提供参考，并积极协调各经济部门的关系，解决好经济活动中碰到的问题。二是要继续加强对全社会固定资产投资计划管理工作，不断优化投资结构。要从我市实际出发，正确处理宏观调控与微观搞活、重点与一般、规模与效益的关系，把投资重点放在交通、能源、通信、农业等基础设施和基础产业上，优先安排结转续建和在建的主要项目，严格控制一般性、低水平项目。同时，抓好重点建设项目的跟踪调查，努力加快工程建设速度，提高投资效益。三是抓早做好重点建设项目的调查、论证、可行性分析，争取更多项目列入国家和省的投资计划笼子。各地要在抓紧下半年申报项目的准备工作的同时，及早确定“九五”期间，尤其是明后两年的重点建设项目，并着手进行项目可行性分析和立项申报工作，争取列入国家和省“九五”基建预备计划。四是做好计划衔接工作。市府各职能部门要积极参与编制“九五”经济和社会发展计划，认真制订本线条“九五”期间发展计划，使全市计划与各县（市、区）、各部门计划衔接起来。

(二) 以公路达标为主攻目标，全面组织海陆空交通枢纽城市建设

建市三年多来，我市公路建设步子较快。至去年底，全市公路通车里程 2478.9 公里，其中等级公路 1846.2 公里，分别比 1991 年增

● 领导讲话 ●

加 521.3 公里和 381 公里。但是，对照交通枢纽城市和省的要求，还有很大差距。为实现省交通厅提出的“省通市高速公路，市通县一级公路，县通乡镇二级公路，乡镇通管理区三、四级公路和全省管区（村）都能通车”的达标要求和建立水陆空交通枢纽城市的宏伟目标，各级政府和部门要牢固树立“交通先行，超前发展”的思想，致力加快我市交通建设步伐。在指导思想，要始终围绕建立海陆空交通枢纽城市这一战略目标，从大交通建设需要出发，坚持“统筹规划，条块结合，分层负责，联合建网”的原则，以中心城市为核心，以公路建设为重点，协调发展港口码头和铁路建设，逐步形成以榕城为中心，联结粤东、赣南、闽西南和港澳地区，路港、路站衔接和运输枢纽布局合理，铁路、公路和水上、空中多种运输方式协调发展的便捷、高效、现代化的综合交通运输体系。具体目标是：至 2000 年，全市公路通车里程 3166 公里，公路密度每平方公里 60.5 公里，其中高速公路 139.2 公里，汽车专用公路 20 公里，一级公路 356.5 公里，二级公路 736.1 公里，三级公路 736.6 公里，四级公路 1177.6 公里。拥有水泥路面 1894 公里。同时，加速内河航道整治、码头和海港建设。

为实现上述目标，要确立三种意识，处理好三个关系。“三种意识”即：一是超前意识。要把交通建设放在先行位置上，做到交通建设与经济发展同步规划，超前发展。规划和建设要超前二十至三十年。二是综合意识。要做到公路、铁路、港口码头综合规划、协调发展。三是群众意识。就是要看到群众的巨大力量，充分发挥各阶层人士和广大群众的积极性和创造性。“三个关系”即：一要处理好全市总体规划与各县（市、区）区域布局的关系，既能增强中心城市的辐射功能，又能发挥各个枢纽的作用，达到全市运输网络布局合理、快捷高效。二要处理好长远规划与近期实施的关系，做到规划起点要高，一步到位，实施上要量力而行，分步实施，有计划有重点地加快建设进度。三要处理好公路运输与其他运输的关系。既要加速公路建设，又要重视铁

● 领导讲话 ●

路和水运的发展，以改变运输方式单一，运距远、成本高的局面。近期，要重点抓好五方面工作：一是抓紧制订“九五”公路建设计划的实施方案，并做好计划衔接工作，争取九月份将任务分解落实到各县（市、区）。二是积极筹措资金，加强工程施工管理，确保公路建设两个重点工程——国道 206 和省道 1930 线年底前竣工。同时，抓紧已定下半年新上项目的筹备工作，力求早日开工。三是对上报的池尾至东港、葵和线关门至桥仔头水泥路面等几个项目，要做好立项跟踪工作，争取尽快落实。四是积极跟踪揭神铁路合资合作建设客户，尽快落实建设资金。五是做好榕江主航道 58 公里整治具体方案、神泉港 2 个 5000 吨级码头和榕江金都码头、青溪码头、渔灶轮渡汽车码头等建设计划，积极筹资争取尽早上马。

（三）以对外工业园区建设为重点，全面推进外经贸工作

随着我国全方位对外开放和改革的深入，我市外经贸发展面临着严峻的形势。特别是退税滞后、美元汇率下跌和国家从本月一日起全面调低退税率等政策的调整，使下半年的外贸出口和利用外资工作出现许多新的困难和问题。各级政府和外经贸部门要认清形势，正视困难，增强工作责任感和危机感，致力开创对外经贸工作新局面。

要进一步改善投资环境，再造优势。当前，要突出抓好首期 12 个对外工业园区建设，充分发挥其骨干示范作用。各地要切实加强对园区建设的领导，并从资金和政策措施等方面实行必要的倾斜，以加速对外工业园区建设，促进我市对外企业上水平、上规模、出效益。同时，要全面贯彻落实《揭阳市外商投资优惠办法》和外商企业收费管理有关规定，进一步改善服务质量，提高办事效率，增强对外商投资的吸引力和凝聚力。

要加大招商引资力度。各地要充分发挥多层次、多方面积极性。采取多种形式，进一步延伸触角，扩大区域，拓宽领域。既要瞄准大财团、引进大项目，引导外资投向基础设施、基础产业，也要积极引资

兴办中小型生产性项目。同时，要加强在谈、已签项目的跟踪工作，确保资金按期到位，努力促成我市招商引资在地域、规模、质量和效益上的新突破。

要切实转变经营方针，拓展多元化贸易市场。各级外经贸部门要认真研究国际市场供求动向，指导帮助企业调整出口产品结构，及时调整经营策略。同时，要强化企业内部管理，挖掘潜力，盘活资金，提高企业的整体素质和竞争能力，千方百计拓展市场。

（四）以全国全省科技大会为动力，推进我市科技进步

下半年科技工作要以宣传贯彻中共中央、国务院关于加快科学技术进步的决定和全国、全省科技大会精神为主轴，以加速科技成果转化为重点，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。要积极申报和实施各项科技计划，充分发挥各类科技项目的引导示范作用。在抓好已批科技计划项目实施工作的同时，深入调查研究，选好选准项目，争取把一批前景看好、技术含量高的新技术、新产品列入省和国家科技计划，并把申报和实施工作，同我市星火龙头企业、地区性支柱产业和星火计划密集区的发展有机结合起来，促进我市高新技术产品、高新技术企业的发展，推动区域性支柱产业的形成和产业结构的优化升级。要坚持科技成果商品化、产业化、国际化的方向，加快科技成果转化为生产力的步伐。在抓好科技成果评奖、申报和登记工作的同时，改革科技管理体制，建立科技经纪人队伍，培育和发展技术市场体系，逐步形成以市场为基础，以企业为主体，政府、科研机构和企业相结合的科技成果转化机制。要进一步加强科技人员的教育培训工作，充分调动他们的积极性、创造性。科技部门要结合职改工作，切实抓好科技人员的继续教育工作，使科技人员不断开阔视野，更新知识，提高素质；对努力钻研技术、大胆探索并做出突出贡献的科技人员，要组织评奖，以鼓励各战线科技人员为推动科技进步和经济发展多做贡献。

● 领导讲话 ●

同志们，我市计划、外经贸、科技和交通等工作任重而道远，我们要在市委、市政府的领导下，振奋精神，同心同德，迎难而上，开拓进取，为加快我市现代化建设步伐做出更大的贡献。