

陈喜臣同志

在市政府全体会议上的讲话

(一九九五年七月二十一日)

同志们：

这次市政府全体会议的主要议题是：贯彻落实省经济工作会议精神，分析我市上半年的经济社会形势，研究部署下半年的工作。

一、全面客观地分析当前的经济和社会形势

今年以来，我市各级政府继续贯彻执行“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，围绕市一届人大四次会议提出的今年各项任务，采取有效措施认真解决经济运行中出现的问题，加快改革开放和经济建设步伐，全市国民经济协调、快速、健康发展，社会各项事业稳步推进。虽然经济社会发展中仍存在一些问题和困难，但整个发展态势是好的。

(一) 国民经济运行态势良好

今年国家宏观调控的力度相当大，整个宏观经济环境继续偏紧。在这样的宏观条件下，我们根据实际，努力加快经济发展步伐，生产、建设、流通、消费各个领域协调发展并互相促进，各项主要经济指标均完成或超额完成年度宏观经济计划。上半年，全市国内生产总值 72 亿元，按可比价格计算，比去年同期（下同）增长 33%。

1、工农业生产稳步发展。

工业快速增长，产销基本同步，经济效益继续改善。工业创建市

● 领导讲话 ●

以来产销最快速度。上半年，全市工业总产值 119.8 亿元，比增 78.6%。其中乡及乡以上工业总产值 25.46 亿元，比增 42.1%；产销率 93.6%，比去年同期提高 3 个百分点；利税总额 689 万元，比增 83.2%。国有企业生产好转，但增幅仅 5%。外向型工业生产快速增长，产品在国际市场的竞争力明显增强。上半年乡及乡以上出口产品交货值 9.97 亿元，比增 35.1%。乡镇企业工业生产继续保持强劲增势，企业规模不断扩大，企业素质不断提高。上半年全市乡镇工业总产值 104.7 亿元，比增 89.8%。

农业生产开局良好，粮食生产稳步发展。各级政府和部门认真落实中央和省农业、农村工作会议精神，加强对农业生产的领导和扶持，努力增加农业投入，改善生产条件，认真查荒灭荒，保护耕地，稳定粮食生产。今年以来，全市投入农田水利建设资金近 2 亿元，比增 63.4%。查出荒地 525 公顷，复耕 476 公顷。春收粮食增产，单产、总产分别比增 8.9% 和 26.5%。全市早造粮食播种面积 7.4 万公顷，其中早稻播种面积 5.86 万公顷，超额完成省定计划。虽然前期部分地区受旱，对早造生产带来一些影响，但总的生产形势是很不错的，若近期没有大的自然灾害，早造粮食生产可望获得大丰收。“三高”农业发展较快，优质和高效的农副产品产量均有较大提高，增加了农民的收入。“菜篮子”工程建设步伐加快，蔬菜、肉、家禽、水产品产量均有较大幅度的增长。

2、固定资产投资结构趋向合理。

全市按照“先打基础，后求发展”的战略步骤，集中精力加快基础设施建设和基础产业发展步伐。上半年，全市固定资产投资 26.06 亿元，其中基础设施、基础产业投资 7.2 亿元，分别比增 97.9% 和 129%。上半年投资有两个明显特点：一是投资继续向基础设施、基础产业倾斜；二是压缩了房地产投资，全市房地产投资增幅比去年同期下降 21 个百分点。

重点工程建设和筹建工作进展顺利。交通方面，广梅汕铁路建设进度加快，6月30日货运通车到揭阳站，揭阳到葵潭铁路已经立项；深汕汽车专用公路惠来路段已完成基础工程任务，并着手铺设水泥路面；国道206线揭阳至汕头路段、省道1930线池尾至深坑路段高标准拓宽改造，已做好全部路基工作，进入铺设水泥路面阶段；潮汕天鹅机场筹建工作进展顺利，省政府已具文上报国务院审批立项；榕江整治和揭阳港各码头建设同步进行，榕东大桥和榕华大桥等建设工程进展情况比较好。通信方面，全市程控电话升位工作和移动电话交换局建设任务顺利完成，市邮电生产综合楼建设进度加快，电话总容量和电话普及率大大提高。能源方面，新建、在建的输变电站8个，省投资的500千伏输变电站也定址于市境内。今年的重点项目建设任务可望按计划完成。

3、商品货币循环基本顺畅

国内市场畅顺活跃。上半年，全市社会消费品零售总额25.24亿元，集贸成交额51.45亿元，分别比增31.3%和63.6%。城乡消费品市场出现协调发展的新格局，农村消费水平提高，城乡差距缩小。商品供应尤其是居民生产必需品供应充裕，购买力多向分流，居民消费正常，市场没有出现大的波动。

对外贸易势头强劲，利用外资继续增长。上半年，全市外贸出口总值3.15亿美元，比增55.7%，一般贸易、“三资”企业和“三来一补”企业出口贸易同步增长。出口商品结构日趋合理，质量和档次不断提高，并向宽领域、高层次发展。利用外资项目减少，但投资规模和实际投入都大幅度增长。上半年，全市合同利用外资1.04亿美元，实际利用外资1.23亿美元，分别比增13.3%和36.7%。

金融形势基本稳定。存款大幅度增长，贷款趋向稳健。上半年，全市金融机构各项存款余额105.96亿元，贷款余额68.27亿元，分别比增40.89%和4.98%。货币回笼的数量和速度创历史最好水平，货

● 领导讲话 ●

币回笼总额 58.3 亿元，比去年净增 31.34 亿元。财政收入增势不减。上半年，全市地方财政收入 2.35 亿元，其中工商税收 1.63 亿元，分别比增 77.3% 和 49.3%；财政支出 3.7 亿元，比增 35.08%。收入增长比支出增长高出 42.2 个百分点。

4、消费领域比较稳定。

市场物价涨幅明显回落。今年以来，各级政府把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务来抓，抓好农副产品的生产和供应，加强对流通环节的管理，商品零售物价涨势呈逐月回落态势，全市商品零售物价指数由今年 1 月份的 119.6% 下降到 6 月份的 112%。但上半年物价总指数仍达 115.5%，比全省平均水平高出 0.6 个百分点。

人民生活水平继续提高。上半年，全市职工人平均工资收入 1847 元，农民人均现金收入 1332 元，分别比增 33.2% 和 33%。第二季末，全市城乡居民储蓄存款余额 70.65 亿元，比上年末增长 42.7%。人民群众生活水平有所提高，消费心理比较稳定，消费档次不断提高。

(二) 精神文明建设和社会管理工作不断加强

今年来，在广大干部职工中继续深入开展学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，使广大干部职工不断提高政治素质，增强改革开放意识。通过在全社会开展各种文明活动，提高全民的文明意识和道德观念。我们还多形式组织学习孔繁森同志先进事迹，提高了广大干部特别是领导的公仆意识和精神境界。此外，以清理“车子”、“房子”为重点，加强了机关的廉政建设。可以说，在经济工作千头万绪的情况下，精神文明建设和机关建设这一手并没有松懈，而是加强了。

加强社会管理工作，主要是加强社会文化市场管理，加强城市管理，加强社会治安管理。今年来抓了打击盗版和贩卖非法出版物行为、整顿不健康的文艺演出、清理不符合规定的娱乐场所等工作，不断净化社会环境。加强了城市的环境卫生和环境保护工作，特别是拆除市

区灰密、整治引榕干渠和电镀污染，各方面反映很好。我们还努力消除各种不稳定因素，维护社会的安定团结。特别是打击抢劫、涉枪、勒索以及制毒、贩毒、吸毒和聚众豪赌等犯罪活动，进一步加强了社会治安管理工作。

(三) 当前发展中存在的问题和困难不容忽视

我市上半年工作是富有成效的，开局也是好的。但我们也必须清醒地认识到，当前经济社会工作中一些突出问题仍未解决，又出现了新的矛盾和困难，主要表现在：

1、国有企业经济效益不理想。

目前国有企业亏损问题仍然相当突出。上半年全市国有工业企业亏损额仍达 1578 万元，亏损面 40%；国合商业的经济效益也不理想，1—5 月全市财贸系统商业企业亏损 1129 万元。企业经济效益低下是多种因素的综合反映，其中体制转换迟缓、思想观念陈旧、经营方式不适应市场经济的因素是根本性的。从具体看，一是企业整体素质偏低。总的说仍是粗放型和扩张型，企业经济效益好坏主要取决于外延扩张速度与规模，相当部分企业是靠通胀涨价取得利润的，由于资金收紧，投资需求、生产速度放缓，物价回落，速度型效益受到抑制。二是产业和产品结构不合理。产业结构雷同，产品单一，企业小型分散，高科技、高档次、高附加值的产品不多，形不成规模经济效益，竞争乏力。一遇上市场变化和 환경趋紧，便盈不抵亏。三是管理效能差。当前，企业重外延、轻内涵的倾向相当严重，一谈到扭亏就伸手向政府要优惠政策，要资金，而没有从改进管理、挖掘潜力上去求效益。实际上，众多企业特别是亏损企业普遍存在管理不严、人浮于事、浪费严重、组织涣散等问题，产品质量下降，财务费用大幅度上升，物耗、能耗高居不下。四是企业流动资金不足。一方面，企业流动资金需求量严重不足，另一方面，许多企业流动资金到位后移了位，产成品积压和互相拖欠货款也相当严重，明显制约了企业的扩大再生产。五是各

● 领导讲话 ●

种成本上升。全省 20 种原材料及水、电、燃料进厂价格上涨，利息支出大幅度上升，再加上相当普遍的内部经营管理不善，各种费用负担加重，使企业生产成本全面上升，流通费用加大。六是企业负担沉重。历史经济包袱重，全市国有工业企业的亏损挂帐和潜亏超过 3 亿元。企业办社会的负担加重，还要承担日益增多的离退休职工的养老费用。这些原因使企业生产经营难以为继。

2、资金紧缺且使用效益低。

生产资金的大量需求与贷款的实际供应数额形成强烈反差。上半年，我市乡及乡以上工业总产值增长了 42.1%，而流动资金贷款仅增长 2.4%。银行以各种渠道筹措的资金主要用来保证银行日常运营和清还汇差，加上到逾期贷款无法回笼，资金供求矛盾更加突出，资金使用效益下降，周转缓慢。企业敢借钱，敢用钱，不还钱，大量流动资金移位现象仍在继续发生，产品库存占压资金普遍过多，“三角债”有增无减。加上银行贷款后跟踪不住，形成大量呆滞、呆帐、逾期贷款，这部分资金约占全部贷款的 35.7%。由于资金使用效益不高，加剧了流动资金不足的矛盾，银行自身经营状况恶化，再加上实行权责发生制，放贷慎之又慎，最终将导致“不还不贷”的恶性循环。

3、农业生产存在不稳定因素。

从目前我市农业生产条件看，各地农田水利灌溉网络严重老化，农田灌溉条件还有待进一步改善。目前化肥等农资价格上涨，涨幅高达 30% 以上，可能使农民增产不增收，影响农民种田的积极性。由于饲料价格上涨较快，影响了生猪、家禽生产，这对“菜篮子”供给将会带来影响。农业投入仍然不足，生产条件的不配套以及落后的经营管理方式也在一定程度上影响农业的稳定生产。

4、外贸出口和利用外资工作难度加大。

虽然上半年外贸出口形势很好，但隐忧不少。一是人民币汇率稳中有升，外销价上升有限，增加了出口成本。二是外贸收购资金紧缺。

● 领导讲话 ●

银行贷款余额仅占收购资金需求的20%，外贸企业只能靠高利息拆借资金来维持出口经营。三是出口退税进展缓慢，指标不足。至6月底，全市应退未退税款1.38亿元。由于退税滞慢，占压了大量流动资金，加剧了外贸企业的困难。此外7月1日起退税税率调低，更影响了企业出口的积极性。据了解，从5月份开始，各外贸企业便逐步缩小出口规模，外贸出口增速明显回落。四是外贸出口后劲不足，全市31家外贸企业有一部分没有出口产品生产基地。因此，全市出口状况不容乐观。

利用外资势头减弱。上半年新批利用外资项目比减31.1%。虽然合同外资额和实际利用外资继续增长，但这是在去年低基数基础上的增长。据分析，有几个主要原因：一是国际上欧美经济复苏，但香港经济在转型，许多企业裁员，并且由于国际间政治斗争因素的影响，加上东南亚国家敞开大门利用外资，外商来我国投资减少；二是我国利用外资政策紧缩，外商对我国利用外资政策的稳定性有顾虑，而我国提出给予其国民待遇的政策措施又未跟上；三是我方配套资金不足，外方合作者缺乏信心；四是我市还没有形成投资的良好环境，而劳动力成本和地价明显高于内地，在我市投资吸引力减弱。这些因素给我市利用外资工作带来不少困难。

5、财政收支矛盾突出。今年以来，我市财政虽然保持平稳的运作态势，但从收支衔接方面看，财政状况仍不容乐观。财政收入基数低，完成计划进度偏慢。去年全市地方财政收入只有4.8亿元，人均地方财政收入84元，不到全省平均水平的五分之一，在全省排第18位；今年上半年的收入只占全年预算的47.4%，比去年同期增速减慢2.6个百分点。而财政刚性支出因素增多，财政赤字扩大，上半年全市地方财政收支相抵后赤字1.35亿元。由于财政困难，许多该办的事情都没法办。

6、社会不稳定因素增多。

● 领导讲话 ●

应该说，我市政治形势很好，社会是稳定的，但也潜伏着一些不稳定因素。目前有些地方，由于基层政权软弱无力，加上少数基层干部在财务管理和财物分配等方面未能取信于民，引起人民群众不满；由于收入不均，贫富距离拉大，部分停产半停产企业离退休人员和职工以及农村贫困户生活困难，造成了新的人民内部矛盾；物价上涨影响了人们心理的稳定，如遇较大自然灾害，恐怕人心不稳定，引起社会不稳定；社会治安形势依然严峻，尤其是毒害的蔓延给社会稳定带来了不少问题；经济领域诈骗犯罪给经济和社会工作造成很大影响；机关廉政建设还存在不少薄弱环节，成为老百姓关注的热点问题。这些问题，有的已暴露出来，有的已出现苗头，必须引起各级政府的重视并在工作中努力加以解决。

上述分析，是要使我们全面、客观地认识和判断当前的形势，这是我们统一思想，进一步做好工作的前提。我们既要看到成绩，坚定信心；又要正视当前存在的问题和困难，充分估计困难的深度，保持清醒头脑；更要有克服困难的决心，迎难而上，力操胜券，变被动为主动，使国民经济继续保持快速、健康发展的良好势头，社会保持安定团结的良好局面。

二、集中精力抓经济建设，确保完成今年各项工作任务

今年我市经济工作总的目标是要不折不扣完成“八五”计划并实现“八五”期间各项主要指标翻两番的目标，物价上涨总指数控制在13%以内。从上半年经济运行情况看，上述目标是能够实现的。预测国民经济几个主要指标可望超额完成今年的计划，全市工农业总产值力争突破300亿元，国内生产总值突破200亿元，财政收入（老口径）突破10亿元。

但是，下半年的工作难度较大，任务是艰巨的。整个宏观经济环境绷得很紧，宏观调控力度仍在继续加大；今年的政治工作任务也比较繁重，把握不好恐怕会降低经济建设的温度。因此，下半年的工作

还要加温鼓劲，确保全年任务的完成。

做好下半年的工作，要十分注意处理好六个关系：一是正确处理好完成政治工作任务与做好经济工作的关系。今年下半年反腐败等政治任务很重，我们既要按上级要求认真完成各项政治任务，又要坚定不移地坚持“以经济建设为中心”这个指导思想。要明确不管在什么样的政治形势下，抓经济建设这一手不能放松，工作中心不能旁移。抓住了这一点，就是抓住了关键，否则，就会错过发展的机遇。二是正确处理好改革、发展与稳定的关系。省委、省政府决定五年建成我省社会主义市场经济体制的框架，还有三年多的时间，如果新旧体制磨擦的时间越长，对我们的全面发展越不利。因此，改革的力度要加大，改革的步伐要加快，以便尽早摆脱新旧体制磨擦对我们工作的困扰。三是正确处理好速度与效益的关系。即要保持较快的增长速度，又要坚持在提高质量，优化结构、增进效益的基础上加快发展速度，而速度与效益的统一首先要以效益为中心，努力提高经济增长中的质量和效益。四是正确处理好投入与产出的关系。任何建设包括基础设施建设都要注重投资效益，合理规划布局，不能盲目、过度、过份地追求超前，以免造成闲置浪费，增加社会成本。五是正确处理好局部利益与整体利益关系。要顾全大局，服从大局，保持政令畅通，令行禁止。六是正确处理好经济效益与社会效益的关系。任何经济建设项目都决不能以牺牲社会发展、社会环境、生态环境为代价，要保持经济与社会发展相协调。经济工作不能单纯看经济指标，要考虑社会总体平衡。下半年工作要突出抓好八个方面：

（一）继续抓好抑制通货膨胀这项宏观调控的首要任务，严格控制物价的过快增长

尽管上半年抑制通货膨胀已初见成效，但通胀的潜在压力仍然存在，调控任务仍然相当艰巨。我们不能看到物价逐月回落就心安理得，要看到我们有效供给仍然不足，下半年物价反弹可能性很大。因此，要

● 领导讲话 ●

继续贯彻落实中央、省关于抑制通货膨胀、稳定市场物价的各项措施，进一步巩固已取得的宏观调控成果，确保13%的物价调控目标的实现。具体工作要围绕供给、调控“两手抓”进行。供给方面，要继续抓好“米袋子”、“菜篮子”的生产、调运、储备和供应，为稳定市场创造条件。在调控方面，一要建立完善价格调节基金制度，提高政府对物价的调控能力；二要切实整顿流通秩序，重点整顿粮、油、肉、菜、药、化肥和房地产等7类商品的流通秩序；三是要严格控制物价出台项目，尽可能不出台新调价项目，有些项目要忍一下再调，防止集中涨价；四要加强物价大检查，坚决治理乱收费，重点是公路、桥梁、中小学和涉及农民负担的收费；五要加强农村价格管理，重点要加强对农资价格、粮食价格及集贸市场管理，同时要依法查处各种扰乱市场秩序的违法行为。

要严格控制消费基金过快增长。各地要层层落实责任制，加强对现金管理，特别要加强财务管理，采取措施严格制止讲排场、摆阔气、铺张浪费、利用公款野蛮消费以及乱发奖金等现象。要管好用好预算外专项基金，控制社会集团购买力的过快增长。

(二) 确立“工业立市”指导思想，努力建立“优质、高效、外向、轻型”的工业体系

要实现“工业立市”目标，必须下大力气认真研究工业发展问题。下半年要着重抓几项工作。

一是认真做好工业发展规划，制订工业发展措施。市和各地都要尽快制定工业发展规划，确立工业发展思路，明确工业发展方向。要根据各地地理位置、交通条件、资源优势 and 传统产业特点，作出总体布局，保证工业发展有一个正确的方向，逐步形成有揭阳特色的工业园区、沿路工业带、工业基地格局。要立足现实，面向未来，面向国内外市场，认真做好行业规划。要切实制订和认真落实扶持工业企业发展的配套措施，包括信贷资金、人才引进、利用外资、科技发明奖

励以及鼓励个体私营经济发展等措施，确保“工业立市”战略落到实处。

二是落实企业解困措施，启动国有企业。目前，我市多数国有企业处于亏损和微利状态，不帮助这些企业中有复苏希望的企业摆脱困境，工业经济的整体效益就无法提高。在当前经济环境偏紧的情况下，必须综合使用法律的、经济的、行政的手段，加大企业解困的力度。各级政府和部门都应把企业解困作为经济工作中一项重要而紧迫的任务，列入议事日程，尽快帮助复苏有望的企业摆脱困境，恢复生机。去年省政府批准省经委《关于帮助国有企业解困的若干意见》，这个意见提出的18条措施对国有企业摆脱困境是有很大帮助的，各地、各部门要继续贯彻执行。我市在启动老企业方面，已有一些成功经验，如嫁接外资、拍卖租赁、易地改造、一厂一策、风险抵押承包等做法，是富有成效的。启动国有企业，离不开“改制、改组、改造”这三个方面，各级政府和部门，要围绕这三方面创造性地开展工作。另外，要妥善安置富余职工和失业职工。企业解困事关其生活出路和整个社会的安定，各级政府对此负有重要责任。要抓好两类人员的再就业，为加快企业改革创造条件。

三是加快工业结构调整步伐，努力发展规模经济。要从提高产品的技术含量和附加值出发，依靠科技进步大力发展技术密集型产品，减少劳动密集型产品的比重。利用外资发展工业也要抓这一条，外资企业要面向国内市场发展新的行业，开发适销对路的产品。要抓好现有企业，立足于挖掘现有企业的潜力，把存量资产运作好，把已有的生产能力发挥好。要抓好组建企业集团的工作，鼓励和支持效益好的国有企业和中外合资企业对劣势企业进行改组、兼并，优化重组，组建跨地区、跨行业乃至跨国境的综合型大企业集团，形成规模经济优势，取得规模效益。这个课题我们要下功夫研究，对条件成熟的、有发展前途的企业，各地各部门要扶、帮、带，尽快促成企业上规模、上档

● 领导讲话 ●

次、上效益；新上的项目，要坚持高起点，上规模。

四是强化企业内部管理，向管理要效益。质量和效益问题说到底主要还是管理问题。加强企业管理是企业发展最基本、最基础的工作。企业要建立和完善与市场经济运行规律相适应的企业内部各项管理制度，严明纪律，严格管理，向管理要效益。要健全以质量否决权为核心的责任制，加强技术基础工作，建立健全质量管理机构，继续推行全面质量管理体系。同时，要加强打击伪劣假冒产品工作。要严格执行结算制度，形成有效的审计监督机制，加强贷款回收，盘活资金存量，加速资金周转，提高资金使用效益。要健全以节能降耗为主要内容的成本管理责任制，健全消耗定额指标体系，完善成本核算，严格考核，堵塞漏洞。

（三）稳定扶持农业生产，大力发展农村经济

农业生产仍要坚持“四要”，领导要重视，投入要增加，科技要加强，各方要支农，确保全年农业丰收和农民增收。要继续抓好粮食生产这个重点。夏粮丰收在望，各级政府和有关部门要认真落实有关粮食收购政策，建立健全各级行政首长收购资金管理责任制，严格执行收购资金管理的“约法三章”。银行、财政和粮食部门要各司其职，各负其责，收购资金和各级财政补贴一定要按时到位，切实保证夏粮收购任务顺利完成。要进一步落实晚造粮食种植面积，抓好商品粮基地县建设，充实我市“米袋子”。要积极推广良种良法，努力提高单产。注意搞好秋冬农田水利建设，提高抗灾能力；要做好防洪抗灾工作，注意下半年旱涝及台风等自然灾害对农业生产的影响，未雨绸缪，做好准备。

就目前情况看，加强农业这个基础还要着力于提高农业整体素质和经济效益，走依靠科技进步发展“三高”农业的路子。今年青梅、荔枝等水果丰收，使农民增加了收入，尝到了发展“三高”农业的甜头，要以此为契机加大发展“三高”农业的宣传力度。要继续积极稳妥地

推进农村土地使用制度改革，重点是推行“两田制”。为发展“三高”农业和形成农业规模经营创造条件。要抓好农业科技成果的推广应用，抓好农副产品的生产、保鲜、加工、流通、仓储、科技、信息等各项服务工作，建立健全社会化服务体系。要抓好今年赴港参加的“三高”农业招商会签订的合同、协议、意向书等的跟踪落实，保证合作顺利进行，把我市利用外资发展“三高”农业推上新的台阶。要抓好“菜篮子”生产基地建设，尽快提高自给率。要层层制定规划，加强宏观引导，促进“三高”农业上新的水平。此外，要重视发展海洋经济，大力发展海洋捕捞和水产养殖业。与此同时，要继续做好扶贫工作，改进扶贫手段，提高扶贫质量，争取明后两年完成扶贫攻坚计划。

要大力发展乡镇企业。这不仅是发展农村经济的重要途径，也是我市发展工业经济的重要途径。各级政府要提高认识，因地制宜，创新机制，放手发展。要做好规划，加强引导，使乡镇企业相对集中，形成一定规模的经济带。要积极推行股份合作制，鼓励集体、个人、外资、国有企业互相参股，使乡镇企业逐步形成多种经济成份并存、依靠现代企业管理方式经营的新型经济实体，促进乡镇企业不断上规模、上水平。

(四) 切实解决资金问题，努力保证生产、建设、经营重要环节资金需求

今年以来，资金问题更加突出，宏观经济政策紧缩、贷款规模减少是一个问题；企业经营不善、赖帐不还，银行保守、消极经营也是一个问题，造成了信贷资金“借、用、还”恶性循环。这个问题不解决，对我市建设、对企业经营、对银行本身都会造成损失。解决资金问题重点要抓四方面：投资结构要优化，资金投向要合理，融资渠道要拓宽，金融秩序要规范。

投资结构要优化。今年国家货币政策仍是适度从紧，资金供应不可能松动。因此，要调整优化投资结构，在适度控制固定资产投资规

● 领导讲话 ●

模的同时，把投资重点放在基础设施、开发性农业和高新技术产业上。严格控制新开工项目，上项目要准确定位，合理布局。要做好投资计划与财政、信贷计划的衔接与协调，进一步加强重点建设。各级政府和部门要坚持“统一规划、条块结合、分层负责、联合建设”的原则，互相配合，多渠道筹集所需资金，及时解决建设中的各种问题和困难，保证重点建设按计划实施。

资金投向要合理。当前要重点抓好固定资产贷款和流动资金贷款这两块。固定资产贷款要进行排位使用，分清轻重缓急，要保列入国家、省、市计划的重点建设项目、技改项目、农业和高新技术产业。同时，要花力气控制房地产特别是高档房地产项目的开发建设。流动资金贷款要先保有效益的工业生产，保农副产品和出口商品收购。各金融机构要把工作重点和精力放在解决好企业流动资金上，按扶强的原则，集中资金支持一批效益好的强、优、大企业度难关，采取措施确保流动资金到位并且不移位；同时要停止对那些效益差且扭亏无望的企业增加贷款；对挤占挪用流动资金的要坚决收回。

融资渠道要拓宽。要充分发挥地方金融机构的作用，扩大现有地方金融机构的经营业务。要广辟海外融资渠道，积极创造条件，争取多通过境外金融机构和中资机构吸收境外资金。同时，要继续做好利用外资工作。市已制订了吸引外资投资的优惠措施，各地各部门要认真执行。要抓住投资硬环境改善的有利条件，从清理各种收费项目、改善服务、优化投资软环境上把外资引进来。

金融秩序要规范。要努力改变目前“不借不还”的尴尬局面，建立信贷资金“借、用、还”的良性循环机制。这要靠企业和银行互相配合，共同努力，政府也要起促进作用。企业方面，要强化成本观念和信贷风险意识，树立良好的信用观念，不能将信贷资金当作财政资金来运用，不能随便举债，敢借不还。举债必须经过可行性论证，作好偿债计划，并自觉履行自己的还贷职责和义务。银行方面，要加强

和完善信贷资金的管理、监督、跟踪，对所贷每笔资金必须跟踪到底，保证企业按规定用途合理使用，切实提高信贷资金质量。要通过加强信贷约束和“压、贷挂钩”，从整体上提高信贷资产流动性，盘活资金存量；要通过在信贷政策上实施扶强战略，用好信贷资产增量。要加快实行资产负债比例管理和资产风险管理，建立严格科学的指标考核体系，杜绝不合理的贷款，积极进行贷款许可证制度改革，建立和健全对开立基本帐户的资金跟踪和监督制度。同时，大力推广票据承兑和贴现再贴现业务，减少互相拖欠，加速资金周转。政府方面，要对各地区、各企业的信誉情况、经济效益、还本付息、资金周转等指标进行定期评级并公布，促进企业经营者树立重信誉讲信用观念，也为银行选择信贷资金投向和投放方式起到指导作用。还要支持、协助银行整顿金融秩序和清收“二呆”资金。要积极探索政府、银行、企业“三位一体”对贷款项目选择、贷款使用和偿还监督共同承担责任的机制。

(五) 积极开拓国内国际市场，千方百计开辟新的销售渠道

市场是经济工作的“晴雨表”。上半年我市的国内市场形势较好，但增势放缓，社会需求相对不足，且各地发展不平衡。在国际市场上，虽然外贸出口保持较好的势头，但下半年面临的困难相当大。因此，各级政府都要高度重视开拓国内国外市场，向市场要效益。

坚持以质取胜，大力启动和开拓国内市场。产品质量的优劣直接影响到市场销售，市场占有率要靠价廉物美、质量高的产品去扩大。我们必须研究如何适应全国、适应市场需求变化，及时调整产业和产品结构。要加强对市场的调查研究、分析和预测，依靠科技进步积极开发新产品和拳头产品，特别要实施名牌战略，争取创一批在全省、全国以至国际上“一枝独秀”的名牌产品。要注重开拓国内市场，通过各种形式和渠道，建立全国性销售网络，要抓住广梅汕铁路开通的有利条件加强同国内各地的贸易合作。市内市场也要大力疏通流通渠道，

● 领导讲话 ●

注意开拓新的消费领域，办好有一定规模和档次的大中型商场和专业批发市场，尤其要继续开拓农村市场。要重视做好知识产权保护工作，加强全社会的经济管理，维护优质名牌产品的良好信誉，保护公平竞争。

积极开拓国际市场，提高出口效益。对外贸易是我市经济工作的一个薄弱环节。要克服外贸工作新的困难，继续拓展国际市场，在确保不亏本的基础上力争多出口，多创汇，使全年出口稳定增长。要鼓励企业在贯彻一业为主、多种经营方针中继续拓展经营领域，注重与发达国家的大公司、大企业建立直接的贸易关系，向集团化、国际化、实业化、多元化方面发展，形成整体优势。要拓展多元化国际市场，巩固港澳市场，继续开拓东欧、南美、非洲市场，重点开拓北美、西欧、东南亚、日本市场。外贸出口企业要眼睛向内，挖掘潜力，清理库存，盘活资金，降低成本。要抓好生产基地建设，开发在国际市场上有竞争力的产品，提高占有率。同时，坚持守法经营，不准压价竞销，发现谁搞压价竞销的要取消其进出口经营权。要坚决打击骗报出口退税的不法行为；加强对出口退税工作稽核，完善出口退税的制度和程序，绝不允许企业参与骗税。

(六) 抓好以建立现代企业制度为重点的改革，完善各项配套改革

要着力抓好企业制度改革。建立现代企业制度是今年改革的重点和难点。各级政府、部门和企业要继续抓好国家“三法”、“两例”、“两则”和省相应的配套措施的贯彻落实，认真抓好企业制度改革试点工作。7月份开始要全部转入实施阶段，有关部门要抓紧这项工作。要做好建立现代企业制度的各项基础工作，下半年要做好所有国有工商业企业清产核资工作，并按照“国家所有，分级管理，分工监督，企业经营”的原则，实施国有企业财产监管和国有资产管理体制改革，做好保值增值工作。各部门要支持试点工作，有些方面要网开一面，使试点工作真正开展起来。

要加快以养老、医疗和失业保险为主要内容的社会保险体制改革。目前,我市已初步建立了以养老和失业保险为重点的社会保障体系,要进一步理顺关系,扩充社会保险种类,扩大保险覆盖面,逐步扩大到国有企业、集体企业、私营企业和外商投资企业,这项企业要加强进程。要进一步完善社会保险的各项规章制度,逐步使其走向规范化运作,更好工作推动我市企业改革作出贡献。下半年还要在全市实施再就业工程,坚持企业安置、行业调剂、个人自谋职业和社会帮助安置相结合,采取多种形式分流和安置好富余职工和失业职工。

要加快机构改革和住房制度改革步伐。机构改革要按省的要求进行,使机构职能适应市场经济,适应发展生产力的要求。今年底前市、县(市、区)和乡镇三级都要完成机构改革任务。住房制度改革方面,国家已制订了政策,省也出台了实施办法,我市要结合实际制订操作性强的方案。房改工作要加快,要于年底前实施。

(七) 进一步重视科技和教育,促进我市经济社会协调发展

最近,中央和省分别召开了科学技术大会,提出“科教兴国”的发展战略,指出了今后经济建设必须转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。这两次会议的精神,市将开会传达贯彻。当前,我市科技工作要努力抓好几点:一是抓好新技术的开发和推广,发展高新技术产业,增加经济增长的科技含量。要重视开发、利用和推广一批对当前经济社会发展具有重大影响、产生良好效益的关键技术。农业方面要重点抓好种养殖业优良品种培育、病虫害防治和大农业加工新技术的研究开发。工业方面要围绕支柱产业、龙头企业、拳头产品进行科技攻关,积极开发高技术、高质量、高效益、高市场占有率的新产品以及对传统产业进行高新技术改造。我们还要以试验区、工业园区为阵地,积极引进和发展高新技术产业。二是要引导企业积极开发新产品,加大企业技术改造的力度,把扩大再生产放在技改创新上来,使企业真正成为技术开发的主体。三是多渠道、多层次增加科技的投入,

● 领导讲话 ●

虽然目前财政比较困难，但要尽可能增加对科技的投入，经济较好的县（市、区）更要多增加科技投入。要继续拓宽科技融资渠道，增加科技贷款规模，上级给予科技贷款要不扣不减用于科技开发和应用。四要着力建设好科技队伍。除吸引人才和培养人才外，要进一步改善科技人员的工作条件和生活待遇，鼓励有科技专长和依法经营获得正当收入的科技人员首先富裕起来。五是党政第一把手要亲抓第一生产力，分管领导要认真负责地抓，加强对科技工作的领导和协调。教育工作要抓好《教育法》的学习、宣传和贯彻，推进“普九”进程。要重视解决贫困地区、贫困户子女读书、升学问题，重视提高教学质量和学生政治道德素质，重视纠正学校乱收费、乱拉赞助的不正之风，重视改造危房校舍和解决教师住房问题，重视抓好职业教育和在岗人员的培训。

（八）抓好社会治安综合治理工作，维护社会的稳定

当前的社会治安形势是严峻的。搞好社会治安，仅靠几个职能部门是不够的，必须采取综合治理的办法，统一领导，统一部署，统一协调，而且要落实各级领导综合治理责任制。当前有几项工作要做好。第一，要提高认识，充分认识搞好社会治安综合治理的艰巨性、复杂性和紧迫性，真正重视起来。第二，要加强领导，第一把手要切实负起责任，动员和组织全社会力量同犯罪分子作斗争。第三，要继续依法从重从快打击犯罪，决不心慈手软。要特别警惕以罚代刑、以钱减刑的问题，那是一种腐败行为，一经发现要严肃处理。第四，对社会治安突出问题，要集中力量打歼灭战。当前，必须把禁毒作为一项重要的工作来抓。吸毒原来仅在经济发达的地区出现，现在已发展到农村和山区，蔓延非常快，成为“白色瘟疫”，如果得不到及时的坚决的打击，等发展到严重地步就积重难返了。重点要堵住毒源，挖掉毒根，抓住毒枭，并对吸毒人员强行戒毒和教育改造。对其他重大犯罪行为，也要作为重点对象坚决打击。第五，要建立健全巡警制度。巡警队伍

要建设好，必要的经费和配备要保证，而不能以罚款来维持这支队伍的工作。第六，要建立群防群治网络。要把民兵、治保会、保安队和广大人民群众组织起来，打好综合治理人民战争。条件允许的地区要采用先进的治安联防设备。第七，要加强对流动人口的管理。这几年流动人员作案多，成为一个突出问题。火车开通后，这个问题会更突出。要及早研究对策，加强这方面的管理工作。第八，要认真解决好当前的人民内部矛盾，关心农村困难户、困难职工和离退休人员的生活，加强信访工作，及时化解矛盾。要按照上级要求抓好反腐败工作，还要抓好机关作风建设，这也是维护社会稳定、政治安定的一项重要工作。

同志们，下半年的工作千头万绪，但以经济建设为中心不能动摇，完成今年的工作任务不能松劲。各级领导要善于统筹兼顾，合理分工，科学安排。工作任务重，要求会更高，就要比平时更加努力。相信我们没有克服不了的困难，相信同志们会把各项工作做好。