

杨俊桓同志在市政府全体会议上的发言

(一九九五年一月十七日)

同志们：

下面，我就农业和农村工作做个发言。

一、1994 年工作回顾

过去的一年，我市各级党政认真贯彻落实中央、省、市农业和农村工作的指示精神，以全面提高经济效益为中心，以实现由温饱到小康、由求数量向求质量、由传统农业向现代化农业转变为目标，抓改革促发展，在稳定发展粮食生产的同时，注重结构调优、效益调高、农民调富，经济调活，从而加快了农村改革和农业现代化建设步伐，取得了较好的经济效益和社会效益。预计，全市农业经济总收入 111.32 亿元；比增 22%，农业总产值 41.5 亿元，比增 8.8%，农村人均收入 1343 元，净增 195.3 元，比增 17%。从总体来看，农业和农村工作形势是好的，具体表现在以下几个方面：

(一) 粮食生产完成省委、省政府考评指标，单产创历史最高水平

去年，各地认真落实省委、省政府粮食生产考评责任制，采取切实可行的措施，扩大粮食面积，着力提高单产。一是级级下达粮食考评指标，使各级明确目标任务，增强了抓好粮食生产的紧迫感。二是狠抓弃耕田的灭荒复种，扩大粮食种植面积。去年上半年市政府派出 3 个工作组，深入各地开展了查荒灭荒工作，对已征地未填土的进行复

● 领导讲话 ●

耕，对弃荒耕地由村收回后重新发包，对退化的柑园改种粮食。经过各级党政的共同努力，全市复耕面积 1.64 万亩。三是着力推广良种良法。全市引进和扩大了一批良种，直接投入良种良法和新技术推广经费 343 万元。据统计，全市推广杂交稻 85.7 万亩，优质稻 33.6 万亩，分别占水稻面积的 48.7% 和 19.1%，使全市良种率达 93%。另外，全市还推广塑料软盘育苗抛秧 0.95 万亩，规范化栽培 130 万亩，因土配方施肥 110 万亩，植保综防 100 万亩。四是各级领导挂钩办点，广泛开展粮食创高产活动。市、县（区）两级党政领导共创办高产示范片 43 个计 24 万亩。由于措施得力，去年粮食生产形势喜人，扭转了由于结构性调整总产下降的局面，单产创历史最好水平，全面完成省委、省政府粮食生产考评指标（面积 278 万亩，总产 111.48 万吨）。预计，粮食面积 278.2 万亩，亩产 413.6 公斤，总产 115.05 万吨，分别比上一年增加 0.2 万亩、12 公斤和 3.69 万吨。其中水稻面积 176.77 万亩，亩产 477.7 公斤，总产 79.14 万吨，面积减少 0.49 万亩，亩产增加 9.7 公斤，总产增加 1.53 万吨，再创历史最好水平。

（二）“三高”农业进一步发展，专业化、规模化生产水平提高

1、畜牧业生产持续增长。全市畜牧业总产值 7.8 亿元，比增 11.4%，肉类总产量 12 万吨，比增 9%，禽蛋总产量 1.5 万吨，比增 7%，奶类总产 0.7 万吨，比增 15%。生猪存栏量 104.1 万头，比减 5%，出栏量 103.7 万头，与上年持平。家禽饲养量 3702.7 万只，比增 16%，水牛挤奶头数 3828 头。

2、蔬菜生产发展迅速。全年蔬菜播种面积 55.1 万亩（其中固定种植 8.5 万亩）比增 5%，总产 107.3 万吨，比增 7.3%，面积、产量均创历史最高纪录，其中山区反季节蔬菜面积 0.8 万亩，总产 0.2 万吨，由于去年气候较好，菜价好，全市蔬菜总产值达 8.7 亿元，比增 7.7%。

●领导讲话●

3、果茶生产喜获丰收。全市新种水果7.8万亩，年末水果面积达103万亩，其中收获面积65.7万亩。优稀水果面积31.2万亩，比上年增加2个百分点，水果总产34.7万吨，比增15.8%。茶叶面积7万亩（比上年增0.7万亩），占全省二十分之一。茶叶产量0.45万吨，其中白叶单丛茶1.7万亩，产量0.08万吨，比增49.5%。

4、水产品生产稳中有增。全市水产品总量10.5万吨，比上年增0.24万吨，增长2.3%。总产值达5.6亿元。其中淡水养殖有较大增长，海洋捕捞因气候关系产量比上年略有减少。

在发展“三高”农业中各地围绕总体目标，积极开展良种引进、繁育和新技术的推广。同时在商品基地的建设中，把规模化生产、专业化经营紧密结合起来，进一步调整布局，优化结构。目前，“三高”农业基地初具规模。惠来县已有荔枝12万亩、水产3.5万亩；普宁市水果面积53万亩，其中柑桔8万亩、青榄9万亩、油甘9.6万亩、青梅9万亩，果树下养鸡基地89个，年产肉鸡630多万只；揭西县白叶单丛茶0.6万亩，反季节蔬菜0.8万亩，珍禽养殖50多万只；揭东县水产3.96万亩，古山二号龙眼1.26万亩、竹笋2.4万亩；榕城水产0.28万亩、香蕉1.8万亩、挤奶水牛730头的生产基地。在规模效益的驱动下，出现了原从事二、三产业的老板转而投资第一产业，种养大户不断涌现。据统计，全市畜禽专业户4376户，比上年增加439户，饲养量1773万头（只），占总饲养量的44.4%。仅揭西县龙潭镇3000多人的龙东管区年饲养生猪近3万头，户均达40多头，成为我市闻名的养猪专业村。水果专业户852户，面积6万亩，创产值1.4亿元，占水果产值的28%。水产专业户放养面积15亩以上的有1040户，面积5.9万亩，占淡水养殖面积的43.7%，产量和产值分别占淡水养殖的65%和73%。

（三）农业基础建设成效显著

各级党政把水利摆上基础产业的地位，全面规划，突出重点，提

● 领导讲话 ●

高标准，增加投入，加快水利工程除险加固和达标建设。全市水利投入资金 1.73 亿元，其中省支持资金近 3000 万元，市、县（市、区）、乡镇和群众自筹投入水利资金 7226.79 万元，比上一年增加 16.7%，市级配套资金 742.1 万元，比增 1.8 倍，投入水利劳动积累工 2258.7 万个，占年度计划的 122.8%，使用土石方 982 万立方米，比增 8.4%，占年度计划任务的 133.8%。培修加固江海堤围 264.6 公里，维修加固涵闸 169 座，加固大小山塘水库 42 座，整修排灌渠道 6233 公里，新筑防渗渠道 79.9 公里，恢复和改善灌溉面积 21.28 万亩，改造中低产田 11 万亩，治理水土流失面积 3.86 万亩。新增小水电装机容量 3955 千瓦，新增乡镇供水工程 2 宗，日供水量 1.4 万吨，解决农村饮水困难人数 1.42 万人。市属的三洲栏河闸防冲槽抛石渡汛工程、惠来县象湖渡槽重建工程、渔湖翻身闸重建工程等都抢在汛前竣工，保证了春耕用水，发挥水利工程应有的效益。

全市森林资源的培育和管护进一步加强。全年造林作业面积 17.96 万亩，迹地更新 2.19 万亩，疏残林改造 14.98 万亩，中幼林抚育 45.96 万亩，义务植树 719.5 万株，农田林网 16.72 万株，沿海防护林 80 万株，四旁植树 360.5 万株，森林覆盖率 47.9%，全市山地每亩创值率 105 元，比上年增加 24.7 元，比增 30.7%。

（四）农村改革继续深化

随着商品经济的发展，围绕土地这个基本生产资料建立起来的，以家庭联产承包责任制为主的双层经营体制，已经不适应市场经济发展的需要。为此，我市各级党政按照社会主义市场经济的客观要求，积极探索在新的形势下农村产权制度、经营制度、管理制度、分配制度的新路子。在各级的努力下，部分县、乡镇的管理区推行了口粮田和任务田相分离的“两田制”，适当调整了农民的经营权，扩大了集体对土地的处分权和经营权，进一步增强了集体经济实力。同时，在果茶的种植和水产养殖捕捞也出现一批股份合作经济实体，有力地促进生

产要素的合理流动和各类资源的合理配置。市委、市政府根据省委南海会议精神，及时召开了农业股份合作制改革座谈会并下发了关于“深化农村改革试行土地股份合作制的意见”，使农村改革朝着健康、稳步的方向发展。

(五) 扶贫工作有新的进展

普宁、惠来、揭西等市县和市直机关各挂钩扶贫单位认真贯彻落实党中央、国务院八·七扶贫攻坚计划和省、市扶贫工作会议精神，围绕扶贫三大目标，切实加强领导，加大扶持力度。1994年6月份市扶贫办在市委党校分两期对138个贫困村党支部书记进行培训，并组织参观学习，从而增强了贫困村党支部书记发展经济的思路和脱贫致富的信心。一年来，市直扶贫挂钩单位多方筹措资金175万元扶持贫困地区发展生产项目39个，三县市也投放扶贫资金127万元，扶持种养、加工、“三通”、文化教育等项目，有力地推动了贫困地区经济的发展。据统计，1994年度138个贫困管区人均收入795元，比增103元，有52个贫困管理区实现市委、市政府提出的人均收入超800元的奋斗目标，比上年增加22个。集体经济纯收入超3万元的有13个，比上年增加7个。“三通”建设步伐加快。全市贫困管理区已全部通电，有127个管理区通公路，比上年增加13个，有128个管理区通电话，比上年增加45个。普宁市23个贫困管理区全面实现“三通”。

在农业生产和农村经济蓬勃发展的大好形势下，我们应该保持清醒的头脑，居安思危，看到制约农业发展的因素仍然存在。一是粮食生产仍是薄弱环节。虽然粮价上升，但种粮在大农业中比较效益仍然偏低，农民种粮的积极性不高。二是人地矛盾越来越突出。三是农业基础设施仍然比较脆弱。四是农业生产资料价格上涨，农民的实际收入不高。五是“三高”农业基地有的规模偏小，效益不明显。

二、今年农业农村工作的思路

新的一年，我市农业和农村工作指导思想是：认真贯彻党中央关

● 领导讲话 ●

于“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作方针，突出抓好调整结构，发展适度规模经营，着力提高经济效益，逐步实现农村经济产业化。总的要求是农业总产值45亿元（1990年不变价），递增8.4%，人均纯收入1600元，增加257元，比增19.1%。为实现上述指标，应抓好以下几项工作：

（一）抓好“米袋子”、建设“菜篮子”

中央经济工作会议提出把抑制通货膨胀，控制市场物价上涨过快，作为1995年经济工作的一件大事来抓。为此，我们必须认真抓好“米袋子”和“菜篮子”，以平抑物价，稳定社会。今年粮食生产省政府要求播种面积280万亩，总产119万吨，其中水稻180万亩，总产82.5万吨。要实现上述目标，必须抓好以下几条：一是要落实面积，通过多种途径、各种方式增加2万亩，把水果种上山坡地，严格控制水田种果挖鱼池，保证达到280万亩的粮食播种面积。二是推广良种良法，着力提高单产。三是抓好冬种生产，提高耕地复种指数，以减轻早晚造的压力。四是继续落实粮食考评制度。五是各级政府和农业部门继续挂钩开展粮食创高产示范活动。

（二）进一步深化农村改革

农业要稳定、要发展、要提高，出路在于改革。只有围绕社会主义市场经济的目标，完善各项改革，才能逐步实现农村经济产业化。重点抓好以下几件事：第一，要深化农村土地制度改革。按市委、市政府关于“深化农村改革试行土地股份合作制的意见”对单项的林果茶生产和水产养殖捕捞可以全面推行股份合作制，发展规模种养集约经营；对二、三产业在整个农业经济中的比重，已占总收入70%以上，且收入来源较稳定，劳力已转移70%以上，集体经济实力较强，干部素质好、经营管理水平较高，群众又愿意的管理区或村，可试行股份合作制；对未达省定4条标准的可全面推行“两田制”，以扩大集体的经营权和处分权，进一步增强集体的经济实力。同时，对于实行“两田

制”的地方要加以完善配套。第二，要健全社会化服务体系。对农村“七站”要完善配套，技术力量要加强、活动经费要保证。农口各局和科委部门要发挥职能作用，对农村“七站”要加强指导，把服务送到基层。通过多种形式的有效服务来促进农业生产和农村经济的发展。第三，发展壮大农村合作基金会。建立农村合作基金会是农村金融制度的一项改革，它在村、镇内可以吸纳农村的闲散资金，弥补发展一、二、三产业资金不足，对平抑高利贷起了很好的作用。但各地在成立过程中，必须按中央的规定不搞存贷，不设金库的原则进行，决不能越轨。第四，要进一步扩大农业的对外开放。一是加快优稀品种的引进推广。二是要引进外资发展综合性开发农业和农副产品深加工、精加工的技术设备。当前，各地要积极做好省三月份在香港召开的“三高”农业招商会的准备工作，通过招商引进外资发展我市的“三高”农业”。三是有条件的地方要组建农业企业集团，实行农工技贸一体化。

(三) 靠科技、挖潜力，创“三高”农业新优势

我市“三高”农业虽初具规模，但从总体看经营规模偏小；大路货多，优稀品种少；传统种养技术还占主导地位；全市192万亩25度以下的山坡地仅开发89万亩，农业综合开发程度也不高；农副产品加工多为“小、低、散”的初加工。针对上述情况，新的一年，必须朝以下几方面努力：一是积极开发引进推广优良新品种和采取先进栽培养殖技术，对质次价低的大路货予以逐步淘汰更新。二是要健全农业科技网络，要求各县（市、区）及乡镇要建立优良品种的苗圃场，种苗场和示范基地，市县农科所、林科所、水产种苗场要发挥龙头作用。三是推行股份制发展种养大户，扩大适度规模经营，四是走种、养、加工三结合的道路，成立农工技贸一体化的股份公司，以提高农副产品的附加值。五是奖励发展“三高”农业的有功人员。市拟在3月份召开农业科技工作会议，兑现去年市委、市政府制订的粮食考评奖励政策，奖励在发展“三高”农业中的有功人员和有贡献的农科人员。只

● 领导讲话 ●

有这样，才能使我市“三高”农业再创新优势，再上新水平。

(四) 搞好农业基础设施建设

水利是农业的命脉，也是国民经济的命脉和基础产业。经济越发展越要重视水利，越是改革开放越是要搞好水利建设。如果忽视水利建设一旦遇到水灾，损失就越大。现在土地的含金量提高，过去损失的是农庄，现在损失的是钱庄。各级党委和政府思想要十分明确，要吸取去年粤西、粤北、粤中水灾教训，进一步增强水患的意识和大兴水利的紧迫感，把水利作为与交通、能源、通讯同等重要的产业，拿出建电厂、修公路、搞通讯的劲头来抓好水利建设。今年省安排我市资金超过4000万元，是历史上最多的一年，各地要认真抓好以下几项工作：

1、按省定捍卫面积万亩以上的堤围要达到50年一遇设计标准和小（一）型以上水库、大中型水闸达标的要求，认真制定“九·五”规划和逐年实施计划。

2、对列入1995年度施工的工程要突出重点，着力抓好水毁工程的修复、危险工程的除险加固和春耕效益工程。尤其是揭西瓠杓岭拦河坝、惠来邦山水闸除险加固二宗重点渡汛工程，要加强领导，采取强有力的措施，确保汛前完成发挥效益。

3、要增加投入，除财政要增加水利的投入外，要用好省、市激励水利投入的政策和落实乡镇水利劳动工积累制度。

4、高标准、高质量、高效益、扎扎实实抓好每一宗工程的施工，做到建一宗、成一宗，发挥效益一宗。

5、抓好中低产田的改造。对列入计划的工程，春耕前要配套扫尾，保证在春耕期间发挥效益。

林业生产重点是抓好绿化达标成果的巩固，加强对森林的管护，有计划地改造低产林和营造生态公益林。气象部门要加强预测预报工作，为防灾抗灾提供更好的服务。

(五) 继续抓好扶贫工作

1995年是我市138个贫困村实现市委、市政府提出三大目标(人均收入达800元,管理区集体经济纯收入超3万元,管理区通车、通电、通电话)的最后一年。至1994年底,全市贫困村中仍然有86个村人均收入未达800元,125个村集体经济纯收入低于3万元,11个村未通车,10个村还未通电话,任务还十分艰巨。要求各级和挂钩扶贫单位要重视扶贫工作,在人力、物力、财力上给予倾斜。帮助贫困村利用本地资源,发展乡镇企业和“三高”农业,以增强自身的造血功能。在扶贫的同时,要着力扶志,帮助贫困村的干部群众树立自力更生艰苦奋斗的精神,发挥自身的力量争取早日脱贫。对领导班子不行的村,有关县(市)要派工作组下去整改,选拔在群众中有威信,勇于开拓,办事公道,善于致富的中青年干部担任党支部书记或村主任,以带领群众脱贫致富奔小康,对扶贫工作仍坚持不脱贫不脱钩的原则。希挂钩单位在新的一年里要采取切实有效的措施,争取1995年全部达标。

(六) 积极准备,打好春耕生产第一仗

今年冬行春令,据气象部门分析二、三月份将出现倒春寒。各地要落实牲畜、鱼苗和作物的防寒措施。要加强冬种作物的管理,没有冬种的耕地要动员群众进行犁冬晒白以提高地力。一年之计在于春,农口和生产资料部门要及早落实好早造杂优种子和化肥、薄膜为主的生产资料调运,要大力推广尼龙育秧和塑料软盘育苗抛秧技术,做到早播早插,以避免七月中下旬台风的影响,夺取早造丰收。

(七) 切实加强农业和农村工作的领导

今年农业生产任务重、难度大,要求各级加强领导力度,特别是要按省委的决定加强农村基层组织建设,增加农业投入,以增强农业发展的后劲。要求各地在市场经济的大潮中,发展二、三产业不牺牲农业,发展经济作物不牺牲粮食生产,发展城镇不牺牲农村。切实做

●领导讲话●

到投入增加不减少，队伍壮大不削弱，领导加强不放松，各方支农不伤农。

同志们，让我们在党的十四届四中全会精神指引下，在市委、市政府的领导下，按确定的任务目标，开拓进取，奋力拼搏，为我市农业和农村经济上新台阶，创新水平，贡献力量。