

戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九五年一月十七日)

同志们：

我同意市计委、外经贸委、科委负责同志在这次会议上提出的工作意见，请各地、各部门大力支持，积极配合，狠抓落实。现在，我就乡镇企业、安全生产和固定资产投资管理工作谈几点意见：

一、迎接挑战，再造优势，促进乡镇企业快速健康发展

建市以来，特别是开展乡镇企业“亿元冲线”活动一年来，我市乡镇企业迅猛发展，规模和水平不断提高，综合经济效益明显改善，基本进入持续、快速、健康发展的良性运行轨道。去年，全市乡镇企业总产值150亿元，其中工业总产值139亿元，分别比1993年增长85.9%和92.4%；上交税金2亿元，利润5.2亿元，分别比增48.3%和47.3%；出口产品交货值5.5亿元，比增77.7%。目前，广大农村乡镇企业投资热潮一浪高过一浪，初步形成以市场融资为主、来源多元化的新格局，有效地加速了企业数量与规模的同步增长。去年，全市已有45个镇跨过亿元线，产值500万元以上的企业增至120家，涌现出一批龙头骨干企业和各具地方特色、规模效益比较突出的支柱产业。在连续几年投资强劲和快速增长的推动下，乡镇企业正展示出旺盛的发展态势。

但是，我们也应当看到，随着社会主义市场经济体制的建立，乡

● 领导讲话 ●

镇企业所处的环境已发生了根本的变化，正面临着许多新的挑战。一是市场主体的变化，特别是国有企业全面进入市场和“三资”企业大量增加，对乡镇企业形成更大的市场竞争压力；二是政策环境的改变，尤其是财政、税收、金融、投资和外贸五大改革政策到位，以及劳动、社会保险等新体制的建立，使乡镇企业在税收、信贷资金等方面的压力加大，在土地、廉价劳力等方面的优势基本丧失，在新的政策环境中处于不利地位；三是乡镇、村集体企业经营机制的优势退化，使其发展的活力逐渐衰弱；四是乡镇企业内部现存的规模偏小、布局分散、产品技术档次较低、管理方法落后、企业组织化程度和专业协作化程度不高等方面的局限，使自身发展与市场经济要求的矛盾越拉越大。

总之，当前我市乡镇企业发展的形势是好的，面临的问题和挑战也是不容忽视的。各级政府、各部门必须认清形势，增强危机感、紧迫感和责任感，大胆迎接挑战，努力开创工作的新局面。当前，要继续坚持外延扩大再生产和内涵扩大再生产并举，围绕“提高”抓“发展”。通过“发展”促“提高”的指导方针，深入开展“亿元冲线”活动，努力实现量的增长和质的飞跃的统一。主要目标是：今年全市乡镇企业总产值超过230亿元，其中工业总产值突破200亿元大关，分别比上年增长53.3%和43.9%；亿元镇再增加15个，达到60个；亿元企业达到6—8家。为此，必须在培育和增创乡镇企业发展的新优势上下功夫，花力气，把这篇文章做好做活。

（一）加强领导，再创乡镇企业发展的外部优势

要使我市乡镇企业再上一个新台阶，各级领导干部首先要统一认识，立足于加速发展。我市乡镇企业从建市的34亿产值发展到去年的150亿，三年增长了3倍多，增长速度是比较快的，但对比珠江三角洲等先进地区，我市乡镇企业的发展还是明显落后了，1993年全市人均工农业总产值只相当于全省平均水平的35.9%，人均工业产值只占佛山市的8.69%。大家必须明确，我们原来的发展速度，是在低基数上

的高速增长，过去 34 个亿是个低基数，现在 150 个亿仍然是低基数。我们要进一步解放思想，统一认识，克服小农经济意识，要立足于加速发展，加大乡镇企业发展的力度，要广泛发动，利用各地的资源优势，发挥国家、集体、个体、联户、外资等多种经济成份的积极性，“五个轮子”一齐转，大办乡镇企业，使我市的乡镇企业发展有新的突破。

其次要加强引导，促进健康发展。鼓励和发展乡镇企业，是改革开放以来的政策，我们这方面做得比较好。但在组织引导方面做得不够好，是一个薄弱环节，今年要在这方面下大功夫，要积极引导他们优势互补，联合发展，发挥区域优势，提高管理水平，引导其上规模、上档次、上水平、增效益，提高市场竞争力。目前我市乡镇骨干企业和拳头产品很少，企业集团也寥寥无几，集体经济实力逐步下降，这些都不利于市场竞争，要积极引导发展乡镇集体经济，做好外引内联工作，组建企业集团，促进乡镇企业快速、健康发展。

再次要抓好规划，狠抓基础设施建设。合理规划，科学管理是乡镇企业发展的重要前提。当前要特别注意把城镇规划建设与乡镇企业的发展结合起来，依托城镇，有领导有规划地开辟一批工业区、科技园和外商投资区。零星的、分散的搞建设、搞发展，不利于管理，不利于创造环境，也不利于发挥规模经济效益。合理的规划建设，有利于交通、通信、供水、供电等基础设施的建设配套，这些已有好的典型和经验。要认真总结经验教训，狠抓落实。在抓好规划的同时，要搞好基础设施建设，要敢于负债经营，利用原有集体经济实力滚动发展，多渠道多形式筹集资金投入基础设施建设，改善投资环境。

再创外部优势的一个重要方面还在于改善服务。我在上海浦东接触一些外商，他们有个共同的想法就是在广东办事比在上海难。政府各部门要按勤政为民的要求，切实改进工作作风，尽量简化办事手续，减少办事层次，提高办事效率，切实为企业提供高效、快捷和优质服

● 领导讲话 ●

务。同时要加强思想工作，消除地方保护主义和狭隘的经济封锁政策，宣传市场公平竞争观念，努力创造一个各方面协调和谐、适合经济发展的社会环境。

(二) 深化改革，再造乡镇企业的机制优势

我市乡镇、村集体企业存在的产权不清、制度残缺、机制退化等一系列问题，是当前制约企业发展的根本性问题，而这些问题与所有制关系及其具体表现形式密切相关。因此，各地必须以产权制度变革为突破口，推动和深化企业所有制改革，把企业所有权明确化、具体化和分散化，充分发挥各个方面、各个层次发展乡镇企业的积极性和主动性，对现有企业实行全要素股份化改革，变企业单一的所有制形式为混合型所有制经济形式。具体办法是：一是对经营状况较好的企业，通过推行股份制或股份合作制，将集体所有制进一步具体化、规范化，并吸引各种生产要素入股扩大改造；二是拍卖、租赁小型企业或亏损死火、半死火企业，优化各种生产要素；这件工作今年上半年各县（市、区）要搞好试点，下半年全面铺开，争取年终完成任务；三是有条件的企业，可以出让部分产权（包括无形资产）给外商，或吸引外资、技术入股、扩股和联合，加速企业外向化；四是拓宽横向联合的领域，大胆吸收各种所有制企业联合组建企业集团，使资源合理配置，生产要素优化组合。

在抓好产权制度变革这个核心问题的同时，要按照市场经济的要求，从经营、决策、劳动用工、分配等方面，建立一整套新的、富有生机和活力的运行机制。

(三) 狠抓重点，大力培育和再造乡镇企业的产品优势

实践证明，一个地区、一个企业，如果没有区域特色的支柱产业和名、优、新、特、稀产品，就难以在激烈的市场竞争中站稳阵脚。我市现有产品，多数是中低档的初级产品，新产品特别是形成“拳头”，市场竞争强的优势产品仍不多，整个产品结构仍落后于市场变化。因

此，必须进一步调整产品结构，致力于发展一批能够充分发挥资源优势、科技含量高、产品附加值高，在一定经济区域内具有主导、龙头作用，具备规模实力的龙头、骨干企业和重点产品。为此，一方面，对近几年的省部优产品和其他获奖的名、优、新产品，要集中资金加速开发，使其尽快形成拳头产品，上档次、上规模、上水平、上效益，不断提高技术含量和市场占有率。另一方面，要加强产、学、研之间的联系与合作，拓宽联营领域，下功夫抓好高起点、高技术、高效益的大宗项目引进和新产品开发，再创优势特色。对有条件的优特产品企业，要大力支持、帮助其突破地区、行业、所有制界限，广泛联合，逐步组建 10 个较大规模的企业集团。

(四) 因势利导，逐步建立地区经济发展新优势

改革开放以来，我市一些地区乡镇企业发展迅猛，目前已进入产业结构升级换代的阶段，正在上规模、上水平，向高科技、高投入、高效益方向发展。而山区和工业落后地区（指工业总产值在工农业总产值中的比重低于 50% 的地区）的乡镇企业与之差距呈越拉越大趋势。如何把发达地区的技术、人才、资金优势与次发达地区、山区的资源、劳力优势有机结合起来，实现优势互补，梯度推进，共同发展提高，是我市建立地区经济发展新优势的首要问题。各地要对不同经济类型地区实行分类指导。要继续重视和推进乡镇企业发达地区向更高层次发展，特别是支持其发展外向型经济和高新技术产业，鼓励他们更大步地走向集团化和国际化，不断壮大经营规模，提高产品质量档次，扩大国际市场的占有份额并促其有步骤地将一部分资金、技术和劳动密集型产业向山区和次发达地区转移，更好地发挥辐射和驱动作用。山区、次发达地区要从资源、技术、资金、市场等实际情况出发，选择那些有利于扬长避短、能够带来较高经济效益的资源加工型优势产业，集中力量加以扶持，使之较快形成带动当地经济全面发展的支柱产业。由此相应形成不同地区之间产业结构、技术结构的梯度联结关系与合

● 领导讲话 ●

理的布局分工，各种资源和生产要素合理配置、优化组合，各地区经济协调发展的优势。

培育和发展各具地方特色的支柱产业，是建立地区性经济发展新优势的重要一环。目前，我市各地已建成不同规模的地区性主导产业，如炮台的石板、渔湖的模具、棉湖的电器和电线电缆、流沙的服装、阳美的玉器加工等等。各地要积极唱好“地方戏”，打好“优势仗”，突出主导产业，以名优特新产品、骨干企业为龙头，不断扩大生产规模，提高产品质量档次和市场覆盖面，尽快形成一品带一村、一业带一片的区域经济发展模式。

建立区域经济发展新优势，还要优化企业空间布局，突出抓好乡镇工业小区开发。几年来的实践证明，兴建工业小区，使企业相对聚集，既可节省基础和基建投资，又增强企业之间的关联度，行业性工业区还有利于产业的合理布局，同时更是不同类型地区的资金、技术、土地等要素合理配置的有效举措，它对于发展区域经济具有重要的现实意义。各县（市、区）要在加速工业区开发建设的同时，按照产业发展和建立区域性经济发展优势的要求，认真抓好规划、建设和控制，办好一至二个与城镇建设相配套，以高新技术项目、骨干企业为龙头，运作比较规范，有一定规模、综合配套、功能齐全的工业区，努力把工业小区办成各具特色的产业经济发展区。

（五）引联并举，增创发展外向型经济的新优势

利用外资、设备、技术，发展外向型经济，是我市近年来乡镇企业生产得以超常规高速增长的重要原因之一。目前，珠江三角洲等经济发达地区正处于产业升级换代阶段，国内外资金以及劳动密集型和中低技术项目向内地、山区转移已成热潮。各地要抓住契机，积极改善投资建设的硬软环境，加大对外引进和联营的力度，加速发展外向型经济。乡镇企业较发达的地区，要当好外向发展“主攻手”，把外经工作的重点放在引进高新技术项目，发展高起点、高技术、高效益、高

节能创汇骨干大型企业上。同时，要积极办好和举办更多的“三资”企业，让更多的乡镇企业通过嫁接的途径，与竞争对手直接组成风险共担、利益共享的帮手。要鼓励和支持条件具备的企业自营进口、到海外办企业，或联营组建跨国公司、集团，让更多的乡镇企业直接到国际市场去闯关。工业落后地区更要发挥多方面、多层次的积极性，以发挥当地资源优势，发展资源加工型项目为主攻方向，高、中、低技术和大、中、小项目一齐上，力求在数量上有快速而大的突破。

二、强化管理，优化结构，努力提高固定资产投资效益

去年，全市各地认真执行国家固定资产投资宏观调控政策，把握国家投资体制改革的契机，从新市建设的实际情况出发，突出重点，优化结构；加大力度，使全市固定资产投资在提高效益的基础上，步伐大大加快。这是难能可贵的。主要表现上：第一，投资规模扩大，实现了较大幅度的超前建设。去年，全社会固定资产投资预计40.08亿元，相当于前两年投资额的总和。投资率29.04%，达到了国际上发达国家经济腾飞期的投资比率。第二，两个基础得到加强，投资结构逐步趋向合理。去年大农业基础投入0.82亿元，比增71%，所占比重上浮1.38个百分点；能源、交通、通信和城市基础设施建设投入16.89亿元，比增40.28%。尤其是两大基础项目进展快，见效早，使去年成了改革开放以来投资效益最好的一年。第三，重点突出，进入国家和省计划盘子项目较多。全市上报省、国家立项项目达25宗，总规模168.13亿元。现已立项24宗，总投资166.83亿元。

我市固定资产投资工作虽然取得一定成绩，但也存在一些问题和差距。一是投资结构不够合理，尤其是农业、基础工业和技改投资所占的比重甚小。二是项目决策权分散。化整为零，多头、多层违反程序和越权审批，或未批先建等问题仍比较突出。三是建设资金严重不足。据对在建113个规模500万元以上建设项目的调查，资金到位率仅39.8%。

● 领导讲话 ●

为切实解决好上述问题，要认真贯彻国务院《关于继续加强固定资产投资宏观调控的通知》精神，从本市实际出发，进一步调整和优化投资结构，切实加强重点建设，努力提高投资效益。

(一) 加强宏观管理，进一步调整投资结构

根据揭阳实际，今年固定资产投资继续按照总量超前，重在优化结构的原则进行铺排，初步计划总投资60亿元，比去年增长46.3%，投资率为30.6%。各地要正确处理好速度与效益、重点与一般、投入与积累的关系，把管理的重点转移到调整结构和提高效益上来。首先，要严格执行国家产业政策，投资重点放在交通、能源、通信、农业、水利等基础设施产业上。其次，要优先安排结转续建和在建的主要项目，使其尽快发挥效益。只有这样，才能控制总量，提高投资效益。各地要对上报项目进行全面调查审核，分清主次先后、轻重缓急，重新安排好建设规划布局。当前，尤其要优先保证市县确定的能源、交通、通信等基础产业及基础设施的在建项目，对一般性的、低水平的加工和重复建设项目，以及资金不配套、不落实的项目，要坚决压下来。

(二) 抓紧申报，争取更多项目进入国家和省计划笼子。

把握投融资体制改革的机遇，在国家和省计划盘子上下功夫，争取国家和省更多的政策性投资，是加快新市建设步伐的重要途径。因此，我们一定要做好这篇文章。今年市计划进入省和国家计划盘子的能源、交通建设项目主要有：潮汕天鹅机场、揭神铁路、榕江河整治，榕华大桥和500千伏输变电站等5个。要抓紧做好各项前期工作，加快申报工作进程，争取上半年全面进入盘子。其他项目和各县（市、区）重点项目，各地也要着手筹划和抓紧做好可行性研究、论证、评估，积极组织上报衔接，争取全市列入省和国家计划盘子项目超过20个。

(三) 加强计划管理，严格把好项目审批关

根据国发明电〔1994〕1号文的规定，地方项目审批权要集中由人民政府的计委、经委掌握。各地、各部门要严格执行建设项目申报备案和新开工项目审批制度。各级计划部门要认真履行职责，坚持“五统一”，严格把好项目审批关。一要坚持高效、优化的原则，既要围绕投资重点，搞好区域与行业的计划安排，又要做好立项前的调查论证工作，保证批准项目切实可行，符合产业政策要求。二要坚持先资金到位，后批准上马的原则，坚持卡住资金不落实、不配套项目。对不按规定办事，不报批、不报建和少报多建，越权审批的，要责令其按章补办手续。财政、银行、审计等部门要通力协作，坚决堵住各种歪门邪道，逐步把固定资产投资转入规范化管理轨道。

三、从严执法，真抓实干，把安全生产工作推上新台阶

去年，我市各级政府和部门紧紧围绕市政府提出的“坚决杜绝重大恶性事故发生、各类事故有较大幅度下降”的工作目标，进一步加强领导，落实责任，突出重点，强化管理，取得了明显成效。全市工矿企业伤亡人数下降70%，经济损失比减51%，杜绝了重大恶性事故的发生，重点行业实现全年安全无事故。但是，安全生产的形势仍然十分严峻。一是火灾事故屡屡发生，损失严重；二是一些地方和单位领导，安全生产意识淡薄，安全设施不配套，不完善，存在严重的安全隐患；三是一些地方安全责任制流于形式，责任不明确，管理不到位，发生事故隐瞒不报私下了结。对此，各级政府、各部门要引起高度重视，下大决心，花大力气，把安全生产工作抓紧抓好。

（一）健全制度，严格依法管理

要在广泛深入地宣传《劳动法》、《劳动安全卫生条例》，提高全民的安全意识和法制观念的同时，综合运用行政、法律和经济手段，进一步健全和完善安全生产领导责任制、企业工人岗前培训和特种作业持证上岗制度、伤亡事故报告和处理制度、安全设施与工程项目“三同步”的审查检验制度、劳动安全整改指令执行监察制度，以及安全

● 领导讲话 ●

监察员岗位责任制等。各县（市、区）人民政府和市劳动、公安消防、交警等部门，要加强行政执法检查监督，努力做到安全生产、管理有法可依，执法从严，违法必究，尽快使安全生产工作走上制度化、规范化的轨道。

（二）突出重点，加强现场执法

要特别加强对“三资”、乡镇和私营企业，建筑行业、易燃易爆场所、采石矿场、歌厅酒家、各类市场和交通运输等重点行业和单位的安全检查监察。对检查中发现问题的，要严格现场执法，该罚的要罚，该整改的限期整改，该停的坚决责令停产停业，真正做到现场查隐患，除隐患，把事故消灭在萌芽状态。此项工作，春节前就要开展一次大行动。

（三）严格管理，严肃查处事故责任人员

前段我们一些制度之所以难以落实，安全问题之所以突出，其中一个主要原因，就是因为我们对事故责任人处理不及时、不严肃，甚至对隐瞒不报的一般事故不处理，不了了之。这个问题一定要认真对待。劳动、公安、检察等部门要坚持“三不放过”的原则，认真做好伤亡、火灾等事故的调查处理工作。对造成事故的责任人，要依法追究。对隐瞒不报的，要严加惩处，决不能姑息迁就。

同志们，让我们在市委、市政府的领导下，同心同德，奋发进取，为加快我市建设步伐做出更大的贡献。