

## 李衍平副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九五年一月十七日)

同志们：

下面，我就分管的教育、卫生、体育、计生、文化、广播电视等部门 1994 年的工作情况和 1995 年的打算作个发言。

### 一、一九九四年的主要工作

过去的一年，文教系统各部门围绕市委市政府的工作部署，大胆改革，积极进取，做了许多工作，促进了各项事业的发展。

教育方面：1994 年可以说是一个教育年，国家、省都召开了规模盛大的教育工作会议，我市也专门召开市委常委和副市长联席会议讨论教育问题，并通过了《关于加快揭阳教育改革和发展的决定》，出台了一批切合我市实际的政策和措施，为揭阳教育今后的改革和发展奠定了坚实的基础。去年，我市的教育事业有了长足的进步：

一是以“普九”为重点的各类事业健康发展。各级党政和教育部门认真宣传《义务教育法》，抓好入学组织工作，有效地控制了中小學生流失。1994 年至 1995 年度，全市小学在校生 593114 人，比前年度增加 17076 人，适龄儿童入学率达 99.20%；初中在校生 167664 人，比增 22051 人，小学升初中率 93.18%。揭东县“普九”工作已于今年 1 月上旬顺利通过省、市验收。目前，全市有 85 个乡镇实现了“普九”，义务教育人口覆盖率为 92.67%。高中教育也刹住了滑坡的趋势。

## ● 领导讲话 ●

普通高中招收新生 7021 人，比 1993 年增长 4.26%。去年高考也取得较好成绩。全市在报考人数比 1993 年减少 850 人的情况下，高考上线人数 1437 人，比 1993 年增加 421 人，其中上省线人数 688 人，比 1993 年增加 82 人。全市共有 3109 人被各级各类大中专院校录取，录取率为 61.9%，比 1993 年提高了 2.5 个百分点。成人教育、学前教育取得较好成绩。全市已提前一年全面完成高标准扫除青壮年文盲任务，6 岁龄儿童入园（班）率达 88.5%。

二是集资建校成绩突出。去年，各级政府对教育的拨款不断增加，海内外人士捐资建校热潮高涨，全市共投入 2.49 亿元，新建、扩建、改建学校 170 多所，建筑面积约 37 万平方米。其中揭东县投入 8100 万元，新扩建校舍 63 所，建筑面积 12.8 万平方米，实现楼房化的校舍占现有校舍的 75%；普宁市总投入 9800 万元，新建、扩建、改建学校 61 所，总建筑面积 15 万多平方米。市直单位的揭阳师范综合楼和揭阳一中科学馆也已先后于去年 6 月和 12 月建成交付使用。

三是教师队伍建设得到加强。首先是抓紧教师的培训工作。各级教育部门积极组织中小学教师参加各种形式的函授、进修、培训，目前在学的中小学教师（包括民办、代课教师）约占全市教师总数的 1/3。其次是为教师办实事。去年 9 月，市委市政府决定划出 20 亩土地营建市直学校教师村，同时市财政按每套住房补助 1 万元的办法支持市直学校兴建教师住房。目前，市直教师村正在紧锣密鼓筹建中。各县（市、区）也都采取了财政补助和集体、个人集资的办法，兴建教师住房。揭东、普宁、榕城、东山的教师住房建设已取得显著成果。据统计，去年全市共建教师住房 926 套，建筑面积为 55817 平方米，一批教师已搬进新居。在加快教师住房建设的同时，各级政府在财政较为困难的情况下，还积极兑现第三次工改的工资。揭西、揭东、榕城、普宁等已先后落实每月 50 元的岗位津贴（民师折半）

四是学校德育工作卓有成效。去年 9 月，市委、市政府专门召开

## ● 领导讲话 ●

学校德育工作会议，贯彻落实《中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》的精神，研究和部署今后全市的学校德育工作。教育部门认真贯彻《爱国主义教育实施纲要》，积极探索德育工作的新路子，制订了《学校德育工作检查评估方案》，把德育目标要求具体化为7个一级指标和26个二级指标，使学校德育工作目标行动要求具体、可操作性强。同时，与有关部门联合举办了“百歌颂中华”卡拉OK比赛、“三百”活动征文比赛、评选“十佳”少先队员等系列活动，对学生进行爱国主义、法制和安全等教育，大力倡导文明新风，使全市涌现了一批文明学校、文明青少年和英勇护法的优秀学生。

其他工作如教学改革、学校管理、成人教育和特殊教育也取得显著成绩。

### 卫生方面：

一是集资建设保持好势头。去年，各级政府和卫生部门通过多条渠道筹资4361万元用于卫生基础设施建设。其中乡镇卫生院筹资1561万元配套建设乡镇卫生院18所，购置医疗器械335台（件），改建新建房屋3万平方米。县级以上医院筹资2800万元，新建扩建工程建筑面积3.5万平方米。在市委市政府领导重视和多方努力下，去年6月上旬，市政协副主席、香港实业家林世铿先生欣然认捐市红十字医院的主楼及门庭，预计总造价1000多万元，工程已于去年国庆节开工，目前已完成地下柱桩基础工程。由侨胞张武帮先生捐赠人民币300万元、揭西县政府拨款500万元的揭西县人民医院门诊大楼改造工程，已于去年10月份破土动工。此外，市人民医院外科住院大楼、揭东县人民医院门诊大楼、普宁市中医院业务综合大楼等也先后动工兴建。

二是预防保健工作成效显著。1、根据国家和省的统一部署，我市精心组织好脊髓灰质炎的强化免疫工作，全市第一轮实服418492人，服食率为97.51%；第二轮实服428960人，服食率为97.53%，服食率均符合上级要求。2、做好霍乱等传染病的监测、防治工作。去年，

## ● 领导讲话 ●

惠来发生首例霍乱病后，市政府立即进行部署，组织卫生技术人员奔赴疫区进行指导，并拨出专款予以支持。由于上下努力，使疫情得到及时控制，发生病例比专家估计的少 2/3 以上，受到省卫生厅的多次表扬。3、开展创建卫生城市和以农村改水为重点的城乡爱国卫生工作。为迎接全省城市卫生检查，去年，我们结合“爱国卫生月”和“五一”、国庆等节日，在市区开展卫生突击行动，清除了卫生死角，清运了大量垃圾，疏通了一批死水沟，增加了卫生基础设施投入。经过多方努力，在全省的城市评比中，我市得到检查组较好的评价。与此同时，全市农村改水 19 宗，投资 5300 多万元，受益人口 20 多万，自来水普及率达 50.12%。

三是医疗药品市场管理得到加强。在市政府的统一部署下，从去年下半年开始，卫生与有关部门在全市范围内开展全面清理整顿无证行医、游医药贩和打击生产销售假冒伪劣药品活动，各地在做好调查摸底的基础上，先内后外，先易后难，先城市后乡镇，逐步推进，目前清理整顿工作仍在继续。全市共检查生产、销售和使用单位 5510 家，检查覆盖面达 90%，查处假劣药品案件 151 宗，没收处理假劣药品 168 种，罚款 21.15 万元。

体育方面：

一是我市体育健儿在省运会上取得喜人成绩。在市委、市政府的重视关怀下，去年我市首次组团参加省第九届运动会。在经费紧缺、训练条件差、运动员分散等各种不利条件下，坚持实事求是，不弄虚作假，依靠揭阳籍运动员奋力拼搏，获得金牌 8.25 枚，排名第 16 位；总分 232.15 分，排名第 18 位的较好成绩，达到预期目标。同时，我市体育代表团和郑映海等 11 名运动员还获得体育道德风尚奖。二是学校体育上了新台阶。揭阳侨中、普宁二中、河婆中学被省教育厅、省体委命名为省体育传统项目学校。全市有 1242 所学校施行《国家体育锻炼标准》，377528 人及格，达标率 78.02%。市教育局与市体委联

合举办的市首届中学生运动会，有 258 人参加比赛，选拔了一批体育尖子，有效地推动了学校体育的开展。

文化和广播电视方面：

文化部门在全市范围内开展了文物“四有”大检查，促进了文物保护与利用工作的开展。去年，全市文物保护单位新增“划定保护范围”的 46 处，“树立标志说明碑” 47 处，“树立说明碑” 56 处。市级 17 处文物保护单位的保护范围和建设控制地带及保护规定已由市政府批准公布实施。文化市场管理，坚持“一手抓繁荣，一手抓扫黄”的方针，采取经常性检查与突击性检查相结合的办法，严肃查处违法违章案件。去年，全市共查处违法经营 37 宗，非法演出 46 宗，罚款 23.5 万元，责令检讨 378 人次，保证了我市文化市场的健康发展。

广播电视部门深化新闻改革，扩大报道领域，增大宣传量度，受到群众好评。同时，采取贷款、集资和募捐等办法，筹资 650 万元，在龟石山建设广播电视发射塔，现已完成 5 公里长的环山公路、8 公里长的供电线路、1500 平方米的发射机房和配电房，发射塔即将安装，预计 3 月底前可投入使用。

计划生育工作将由市计生委领导专题汇报，这里不再重复。

过去的一年，文教系统虽然取得很大成绩，但还存在不少困难。一是教育投入比较少，教师队伍无论是数量还是质量都不能适应教育发展形势，职业技术教育发展滞后，整个教育还面临如何从传统的教育向现代教育转化的问题。二是卫生体制改革步子不大，基层卫生设施落后面貌还未能根本改变，医疗药品市场的整顿工作还未能很好开展。三是人口控制工作发展不平衡，后进面大，出生率、多胎率比较高，部分管理区、自然村计生人员不落实，计生数字水份较多。四是文化市场的管理与上级的要求还有距离。从整个文教工作来看，最大的困难还是人和财的问题，队伍的建设和基础设施的建设都不能适应当前发展的形势。

## ● 领导讲话 ●

### 二、一九九五年工作要点

1995年，是“八五”计划的最后一年，文教卫系统各部门的工作将围绕实现市委、市政府提出的把揭阳建设成为粤东水陆空交通枢纽城市的宏伟目标，按照打好基础、理顺关系、搞好建设、加速发展、加强管理、发挥效益的思路开展工作。各方面的工作要点是：

#### 教育工作：

(一) 积极筹备召开全市教育工作会议。为全面贯彻落实全国和省教育会议精神，以及市委、市政府《关于加快揭阳教育改革和发展的决定》，进一步明确和摆正教育优先发展的战略地位，充分调动各级党委和广大市民办学的积极性，最大限度地营造尊师重教的良好氛围，市委、市政府将于今年上半年适当时候召开全市教育工作会议。到时，将请各县（市、区）主要领导、主管教育领导、教育局长和有关部门领导共商揭阳教育改革和发展大计。从现在起，必须着手做好各方面的准备工作。

(二) 大力发展各项教育事业。一是努力推进“普九”进程。已实现“普九”的榕城区、揭东县要在抓巩固的基础上积极创造条件，创办一批上等级学校。计划于今、明两年实现的普宁市、揭西县和惠来县，要加强领导分类指导，多方筹措资金，切实抓好硬、软件建设，对照标准逐项抓落实，确保按时完成“普九”任务。二是积极发展幼儿教育。力争3—6周岁儿童入园率比1994年增长5%，其中6岁龄儿童入园（班）率增长6%以上。三是稳步发展高中教育。在深入调查的基础上，调整高中布局，进一步理顺高中管理体制，进行办学模式改革试验；全面实行“双证书”制度，重视办好办活职业中学。四是继续发展成人教育。要在巩固高标准扫盲成果的基础上，继续抓好普宁市、揭西县这两个省、市农村教育综合改革县（市）的实验工作，努力扩大乡镇成人文化技术学校的办学面和增加实施“燎原计划”实验点，积极办好职工工业余学校，争取创办1—2所成人中专学校，为我市经济建

设培养急需人才。

(三)认真抓好师范学校标准化建设。省政府要求全省现有的36所省、市共管的师范学校，一定要在1995年底前全面实现标准化建设。若验收不合格，则暂时停止招生，取消省、市共管资格。我市属省、市共管的有揭阳师范和普宁师范。1993年，我已代表市政府与省政府签订了1995年底前实现标准化建设的合同书。近几年，两所师范在标准化建设方面已做了大量工作，取得了可喜成绩。但对照省的标准差距还很大，据初步测算，揭阳师范需继续投资900万元，普宁师范需500万元。现在距离验收时间已不足一年，因此，我们要切实把师范达标作为一件大事来抓，千方百计筹措资金，加快基建步伐，尽快添置图书和教学仪器设备，争取按期达标。普宁师范的标准化建设主要由普宁市负责，揭阳市政府适当给予支持。

(四)千方百计增加教育投入。要全面落实市委、市政府关于增加教育投入的政策规定，多渠道筹措教育资金。一是各级财政要切实落实“三个增长”，逐步提高学校公务费预算标准。二是继续征足用好教育费附加和教育设施配套费。三是广泛宣传发动，积极筹募教育基金。此项工作已从去年12月份市委、市政府，市人大的领导率先垂范，作出了榜样；市直部分机关、企事业单位及其干部职工也慷慨解囊，认捐教育基金。现已筹集教育基金200万元。但由于我们宣传不够，工作还做得不深不细，建立教育基金尚未形成社会各界人士的共识，目前募捐的金额还不大。我们要在前段取得成绩的基础上，继续广泛宣传、发动，争取有更多的单位和个人为市教育基金捐资，特别是争取海内外侨胞捐资。市教育基金会准备在今年上半年适当时候召开成立大会。希望市直各单位和各县（市、区）都来响应市委、市政府的号召，积极筹募教育基金，力争全市基金额达到1000万元以上。

(五)切实加强教育队伍建设。这个问题，我在去年8月份市政府全体会议上已经谈过。目前，我市教师队伍建设存在的主要问题：一

## ● 领导讲话 ●

是教师数量不足，二是素质不高，三是待遇偏低。为建立一支数量充足、学科配套、素质较高、相对稳定的教师队伍，在新的一年里，我们决心采取如下措施：1、抓好教师的培养培训。首先是增加自费师范招生指标。市政府已决定从今年开始每年在参加中考和高考考生中择优录取自费师范生400名。学生毕业后，分配到原来的县（市、区）任小学公办教师，享受与国家计划内中师毕业生同等工资、福利待遇。其次是采取“送出去，招进来”的办法。这方面，揭西去年已经这样做，他们把学生送到江西太和师范去代培，又从湖南招进一批自费大专毕业生任中学代课教师，试用一年，合格的给予转为全民合同制职工。这是解决当前队伍严重缺员问题的一条途径，值得各地借鉴。再次是要继续动员、鼓励和支持在职中小学教师参加各类函授、进修学习，全面提高教师的文化水平和学历档次。2、继续提高教师的社会地位和生活待遇。一方面要继续贯彻落实《教师法》，努力营造尊师重教的良好氛围，动员全社会都来支持教育，关心教师，同时要维护学校和教师的合法权益，依法严惩侵犯学校合法权益和殴打、辱骂教师者。另一方面是要兑现政策性补贴，提高教师收入。目前，还有个别县拖欠教师部分补发的工资，要求采取积极措施，争取尽快把补发工资发到教师手中。3、逐步解决教师住房问题。市直教师村要加快筹建步伐，争取早日建成交付使用。各县（市、区）也要积极想办法建设教师住房，争取每年都有一批教师乔迁新居。4、切实加强教师队伍管理。我们既要从政治、生活等各方面关心、爱护、支持教师，使其安教、乐教、善教，又要建立健全各种规章制度，加强管理，使教师队伍的管理工作逐步走上规范化、制度化的轨道，确保教师队伍的稳定。

（六）加强和改进学校德育工作。要认真贯彻落实《爱国主义教育实施纲要》和《中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》，切实加强领导，采取有效措施，加强和改进学校德育工作，探

索德育工作新路子，努力把青少年学生这些社会主义的苗，培养塑造成为祖国现代化建设的有用之才。

卫生工作：

第一，做好以消灭脊髓灰质炎为重点的预防保健工作。今年是全国消灭脊髓灰质炎类工作的最后一年。我们要一鼓作气，狠抓到底，继续精心组织好最后一次强化免疫活动，以确保目标的实现。同时，要依法做好霍乱等传染病的防治工作。加强饮水卫生、环境卫生和食品卫生管理，积极主动做好各种传染病的监测工作，继续开展特定人群性病检查，结核病控制项目实行归口管理。发生霍乱病等疫情要及时报告，及时处理，做到“早、小、严、实”，争取主动，防止大面积流行。

第二，积极做好迎接全国城市卫生检查工作，今年10月份，我市要接受全国城市卫生检查。1992年，我们是倒数第3名。今年已是建市的第4年，如果还停留在原来的名次，或者更落后，那就太不行了。因此，我们必须及早引起高度重视，从现在起就要着手做好迎检的各项准备工作。1、要加强舆论宣传，提高广大市民的卫生意识，使“爱清洁、讲卫生”变成大家的自觉行动。2、要多渠道筹措资金，搞好环卫基础设施建设。市区新垃圾处理场要进一步完善、配套，新市区环卫设施要按高标准进行设施、施工、建设；老市区公厕改造步伐要加快；要增加运力，确保垃圾日产日清；要做好下水道的排污、疏通、维修等工作。3、市区要全面理顺环卫关系，分清责任范围，爱卫委员部门要充分发挥职能作用，做到部门配合，条条指导，块块负责，实行齐抓共管。各地要进一步落实“门前三包”责任制，“块块”要经常组织检查督促。要利用卫生检查、节假日组织群众性的卫生突击行动，清理垃圾，整顿环境卫生，消灭卫生死角。4、下决心抓好灭鼠达标工作。灭鼠达标是卫生检查的一个重要硬件，因此，必须引起高度重视。榕城、东山、渔湖三个区要真正负起责任，既要舍得花钱购买灭鼠药具，

## ● 领导讲话 ●

组织专门队伍灭鼠，又要做好规划，广泛发动群众掀起一场盛况空前的除害灭鼠的人民战争，力争灭鼠工作达标。

第三，继续加快卫生设施建设步伐。切实抓好农村卫生三项建设，力争今年年底前全市乡镇卫生院和县级防保机构全面实现“一无三配套”。同时，要重视抓好县级以上医疗卫生设施建设，力争市人民医院外科大楼，市红十字医院慈云大楼，揭东县、揭西县、普宁市人民医院门诊大楼早日建成投入使用，兴建市人民医院急诊大楼，力争市中医院住院大楼开工。

第四，进一步加强医疗药品市场管理，根据《医疗机构管理条例》、《中华人民共和国药品管理法》、《国务院关于进一步加强对药品管理工作的紧急通知》和《揭阳市人民政府关于加强医疗药品市场管理的通告》等有关法规，在去年取得一定成绩的基础上，继续抓好整顿医疗药品市场工作，重点打击无证行医、游医药贩和制售假劣药品者，切实加强对医疗药品市场的管理，确保人民群众用药安全有效。

第五，做好初保年度目标审评工作。被列为“八五”期间完成卫生初保任务的揭东县和普宁市，要认真分析初保进展情况，找出薄弱环节，明确工作重点，加大工作力度，做好自评自查。市将于3月份组织人力对上述县（市）进行审评。

第六，抓好医院分级管理工作。今年是医院分级管理第一评审周期的最后一年，各县级以上综合医院要按省卫生厅的要求做好有关工作，按时完成评审；各乡镇卫生院评审进度要加快，力争60%以上乡镇卫生院完成评审工作。

第七，加快创建“爱婴医院”速度，提高二个系统管理率。继续贯彻落实《九十年代中国儿童发展规划纲要》，开展孕产妇保健保偿制和0—6周岁儿童保健保偿制二个系统管理，力争二个系统管理率分别达到50%和40%。积极创建“爱婴医院”，力争市人民医院、榕城区妇幼保健院、揭西妇幼保健院待通过评审成为“爱婴医院”。加强对各

级妇幼机构的管理和接生员的培训。各地婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别控制在 24‰ 和 3.5/万以下。

#### 计生工作：

主要抓好五方面：一是继续坚持党政第一把手亲自抓负总责，切实加强对计划生育工作的领导，进一步完善人口与计划生育目标管理责任制。二是认真抓好省、市有关计划生育政策、法规的宣传、贯彻和落实。三是精心组织春、夏、秋三次计划生育突击行动高潮，狠抓节育措施的落实。四是全面做好流动人口的清查验证工作，建立健全计生档案，加强管理。五是进一步加强服务网络建设；继续积极开展创建计划生育合格村活动。

#### 体育工作：

一是积极创办市业余体校。去年底，市政府已批准创办揭阳市业余体校，揭西县物资局也支持了训练场地。目前，必须着手挑选运动员，物色教练员，尽快开办。要发挥现有场地和揭阳竞技体育优势，重点办好田径、划船、游泳、跳水、体操、少年篮球班。加强管理，从高要求，从严训练，着眼于培养第十届、第十一届省运会后备人才。

二是要加快揭阳体育馆筹建步伐。揭阳体育馆已于去年国庆奠基。要尽快确定设计方案，继续多方筹集资金，抓紧动工，争取早日建成交付使用。

三是进一步开展群众性体育活动。除了认真抓好学校、职工、农村、老年人体育外，要积极筹办第二届市直机关运动会，同时，要大力协助市教育部门做好迎战省中学生运动会工作。

#### 文化、广播电视工作：

文化工作：一是进一步理顺文化市场管理体制，不断强化文化市场管理。要继续认真贯彻落实省人大常委会通过的有关营业性歌舞娱乐场所和电子游戏机室等管理规定，进一步理顺管理体制，召开文化市场工作会议，举办文化市场管理研讨会，继续抓好“扫黄”工作，保

## ● 领导讲话 ●

证我市文化市场健康、繁荣发展。二是以文物“四有”为重点，进一步加强文物保护与利用工作。要采取得力措施，确保文物“四有”工作全面完成任务。要抓住一批重点项目，做好文物的抢救、保护、修缮与利用工作。同时，要充分发挥揭阳现有文物景点的潜在优势，邀请海外华侨、港澳台同胞和国内知名人士前来观光，发动他们题辞、作画、捐资，以丰富人文地理内涵。

广播电视工作：一是基础设施建设。仙桥龟石山发射中心要抓紧配套、调试，争取近期投入使用；微波传输中心的建设，要理顺关系，争取多方支持，尽快落实建设用地。二是加快有线电视的改造、联网、发展步伐，努力提高社会效益和经济效益。三是要更新配套设备，吸纳技术人才，培训专业队伍，钻研高新技术，争取技术水平和制作能力上新档次。