

## 陈喜臣同志在市政府全体会议上的讲话

(一九九五年一月十八日)

同志们：

这次市政府全体会议，中心议题是总结去年的工作，研究落实中央和省经济工作会议精神，部署新年的工作。下面，我讲两点意见。

### 一、关于 1994 年政府工作的基本估计

1994 年是我市在宏观经济环境仍然偏紧的情况下加速发展并取得了新的成绩的一年。一年来，在中共揭阳市委的领导和市人大常委会的监督支持下，我们认真贯彻党中央和国务院确定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，紧紧依靠全市人民，同心协力，努力工作，积极稳妥地推进各项改革，集中精力抓好基础设施建设，努力加快我市改革开放和经济建设步伐，全市国民经济保持了持续、快速、健康发展的好势头，科技、教育、文化、体育、卫生等各项社会事业取得了新的成就，市一届人大三次会议提出的各项经济指标已全面完成或超额完成。全市国内生产总值 151.2 亿元，按可比口径计算，比 1993 年（下同）增长 31.5%，工农业总产值 212.9 亿元，比增 59.4%。与建市前的 1991 年相比，经济总量翻了一番多。

### (一) 国民经济持续、快速、健康发展

## ● 领导讲话 ●

在国家实行宏观调控的形势下，我们根据实际，努力加快经济发展步伐。去年以来，我市经济发展不仅在总量扩大和规模增加上速度加快了，而且在提高质量和效益方面也有了明显的进步。工业生产快速发展，经济效益有所提高。全年工业总产值171.5亿元，比增79.8%。其中乡及乡以上工业总产值43.2亿元，比增35.1%；利税总额2.92亿元，比增98%。工业出口产品生产保持了较高的增长态势，全年出口产品交货值19.1亿元，比增80.6%。农村经济全面发展，结构逐步优化。全年粮食播种面积18.5万公顷，超额完成省下达的计划，粮食总产量118.3万吨，比增6.2%；蔬菜、水果、肉类、水产都有不同程度的增长。全年农业总产值41.3亿元，比增8.4%。乡镇企业高速发展，全年乡镇企业总产值150亿元，其中工业总产值139亿元，分别比增85.9%和93.1%。市场流通活跃，商品购销两旺。全年集市贸易成交额76亿元，社会消费品零售总额47.3亿元，分别比增57.3%和37.5%；全年零售物价总指数比前年上升20%左右。财税新旧体制转换顺利，基本实现了平稳过渡，财政收支状况良好。全年财政收入7.36亿元（老口径），比增53.3%；按新口径计算，全年财政收入3.98亿元，其中工商税收2.35亿元，分别比增72.9%和36.8%。金融秩序有所改善，银行存贷继续增加。全年各项存款余额75亿元，各项贷款余额65亿元，分别比年初增长32.9%和25%，现金回笼情况较好。

### （二）各项改革取得明显成效

去年国家出台了财税、金融、投资、外汇、外贸等方面的改革政策，改革的力度、深度、难度是前所未有的。难度最大的财税体制改革，由于各级党政和有关部门的高度重视和积极工作，认真解决好改革初期因理解不当出现的误解、新旧体制过渡衔接以及具体操作上的一系列问题，并针对运行中的问题采取了一系列完善措施，有效地避免了改革初期对经济的负面影响，保证了分税制的落实和新税制下各

项征管工作的正常运作,实现了平稳过渡。汇率并轨和外贸体制改革,大大提高了外贸企业出口创汇的积极性,促进了我市对外经贸的发展和外汇储备的增加。以转换经营机制、建立现代企业制度为主要内容的企业改革进一步深化,各级政府和有关部门通过产权转让、增资、改造、分流以及对部分企业实行关停并转等办法,不断增强企业活力和适应市场经济的能力。尤其是对亏损大户汕头啤酒厂的产权进行转让,走出了转换企业经营机制突破性的步子。农村改革在新的形势下不断探索,有了突破性进展。各地根据实际,着力探索和推行农村股份合作制,改革产权制度和创新经营方式,取得了较好成效。

### (三) 对外开放进一步扩大

我们注意加强对外联络、外事接待和外经贸工作,加大了对外开放的深度和广度。对外贸易和利用外资呈现良好发展势头。全年外贸出口总值 5.25 亿美元,其中一般贸易 1.7 亿美元,分别比增 63.5% 和 189.2%。利用外资发展势头良好,全年实际利用外资 2.7 亿美元,比增 31.9%。全年实际利用外资比建市前的 1991 年增长 7 倍多,并呈现投资结构优化、项目规模增大、领域趋向合理和投资来源广泛等良好态势。

### (四) 基础设施建设和城乡规划、建设步伐加快

全市上下围绕把揭阳建成粤东现代化水陆空交通枢纽城市这个目标,努力加快基础设施建设步伐。全市固定资产投资适度增长,结构不断优化,重点项目建设进展顺利。全社会固定资产投资 49.74 亿元,其中交通、通信等基础设施投资 8.6 亿元,分别比增 77.4% 和 90.4%。广梅汕铁路揭阳市路段建设进度加快,春节前可铺轨到揭阳,揭阳火车站也已动工建设;深汕高速公路惠来路段已完成 80% 以上的基础工程任务;安前线拓宽改造工程基本竣工,国道 206 线揭阳至汕头路段、省道 1930 线池尾至深坑路段按城市型一级公路标准进行拓宽改造,目前揭东县境内部分路段已铺设了水泥路面,其余路段已完成征

## ● 领导讲话 ●

地、拆迁及路基工程任务；榕江已着手整治，有9个码头相继投建；潮汕天鹅机场已做好预可行性研究，正在报批立项。通信建设进展较快，新增程控电话交换机容量12.9万门，使全市程控电话总容量达到27.8万门；新建移动电话基站9座，新开通了8000号移动电话。全市全面实现了城乡电话交换程控化、传输数字化。能源建设方面，3个火电厂和1个500千伏、4个220千伏、5个110千伏输变电站正在抓紧建设，惠来靖海大型火电厂建设项目前期各项工作进展顺利，电力供求矛盾逐步缓解。

我们还努力做好城乡规划、建设工作。按照“高起点规划”的要求编修城乡规划，目前全市各县城和7个重点镇的规划编修已通过市评审。城市建设步伐加快，市区有10个重点项目竣工，22个重点项目动工建设，第二水厂正在抓紧建设中。新城区的生活、工作环境明显改善，作为全市中心区域基本形成。

### （五）社会管理工作不断加强

以打击“黄赌毒”和涉枪、抢劫等犯罪行为为重点，加大社会治安管理的力度。今年来，全市共查处“黄赌毒”案件1630宗，抓获“黄赌毒”违法人员6794人，荡涤了社会丑恶现象。对各类重大刑事犯罪从重从快打击，全年共查破刑事案件1243宗，抓获各类违法犯罪分子10599人，有效地震慑了犯罪，维护了社会安定。我们还通过提高居民城市意识，改善市区交通、环境卫生等市政配套设施，加强交通、环卫管理等办法，搞好城市管理，使市“脏乱差”现象有所改观。

### （六）各项社会事业蓬勃发展

科技工作进一步加强，科研队伍日益扩大，产业中技术层次逐步提高。去年全市有10个项目列入省、国家“火炬”计划、“星火”计划和攻关计划。各地认真贯彻市委市政府《关于加快揭阳教育改革和发展的决定》，加快了普及九年制义务教育步伐，认真抓好校舍等基础设施建设，改善办学条件；按计划完成了招生任务，促进了教育事业

的发展。加强了对社会文化市场的管理和引导，繁荣了人民群众的文化生活。体育工作取得了新成绩，在今年省运会上，我市运动员取得金牌 8.25 枚、银牌 6.25 枚、铜牌 4 枚、总分 232.15 分的好成绩。卫生体制改革和医院分级管理工作有新进展，采取有效防治措施，抑制了疫病的流行。民政工作切实抓好优抚、复退安置、扶贫、救济、救灾等工作。社会保障覆盖面逐步提高，全年参加社会养老保险的各类在职职工近 10 万人。全市年末总人口 472 万人，人口自然增长率 13.83%，控制在省下达的指标以内。

### （七）精神文明建设取得新的成果

坚持物质文明建设和精神文明建设“两手抓”。认真组织全市人民特别是广大干部职工深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，继续开展解放思想和爱国主义、集体主义和社会主义的教育，结合实际，广泛开展树新风、讲奉献、创建文明村、文明户、文明单位等形式多样的精神文明活动，人民群众的政治思想觉悟和道德素质进一步提高。

### （八）政府自身建设不断加强

各级政府加强机关作风建设，扎实开展反腐倡廉活动，大力整顿机关作风，在领导干部勤政为民、廉洁自律和提高机关办事效率以及纠正行业不正之风、解决群众热点问题等方面，取得了阶段性成果。继续加强政府法制建设，重视依法行政、依法治市，使政府工作走上法制轨道。进一步建立健全了各项办事制度，完善办事程序，增强办事透明度，提高了工作效率。坚持并逐步完善政府向人大常委会报告工作和向人民政协通报情况的制度，认真办理人大议案和政协提案，去年市人大常委会移交的议案、建议以及政协移交的议案，已分类排队，落实办理。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，去年我市社会经济工作仍存在一些问题和困难，一是物价仍在高位上攀升，给部分低收入

## ● 领导讲话 ●

居民生活带来一定影响；二是经济环境未见松动，资金供求矛盾突出，资金使用效益不高；三是效益同速度未能同步，国有工业企业经济效益不理想；四是农业投入仍然不足，农业生产条件的改善和配套亟待加强，发展农业生产新的经营管理方式有待进一步探索；五是社会治安管理、城市管理、环境保护的力度不足，还不尽人意。机关作风建设、廉政建设还有不少薄弱环节，有待进一步加强。这些都是我们要好好研究解决的问题。

### 二、1995 年工作意见

1995 年是实施“八五”计划的最后一年，也是我市打好基础、促成飞跃的关键一年，做好今年的工作，就能为实现“八五”计划打下良好的基础。今年的工作，要十分注意处理好两个关系：一是要处理好改革、发展、稳定的关系。我市基础差、起步晚、基数低，虽然有高于全省平均增幅的经济发展速度，但与全省总体水平相比仍相差很远，必须抓住机遇，加速发展，要以发展来解决改革和发展中存在的问题，保证改革的顺利进行和社会的稳定。二是要处理好速度和效益的关系。发展不仅表现在经济规模和数量的扩大，更表现在经济质量和效益的提高。没有快的速度不可能有大的效益，但没有效益的速度是毫无意义的。因此，要在积极扩大经济总量的同时，努力提高经济的质量和效益，由粗放经营为主向集约经营为主转变，由走外延扩大生产的道路变为走质量效益型的内涵发展道路，把提高经济质量和效益放在经济工作的突出位置来抓好。

明年工作的指导思想是：认真贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会以及中央和省经济工作会议精神，继续把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，加快建立社会主义市场经济体制步伐，实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。根据这个指导思想，明年工作的主要任务是：增加商品供应特别是农副产品供应，加

强市场调控，抑制通货膨胀；增加农业投入，改善农业生产条件，确保农副产品供应，全面发展和繁荣农村经济；加强基础设施建设和城市建设，改善投资环境和生活、工作环境；以搞活国有企业为重点深化企业改革；调整、优化经济结构，强化管理和推进技术进步，提高经济整体素质和效益。今年国民经济和社会发展指标，不仅要不折不扣完成“八五”计划的各项任务，而且要达到“八五”期间各项主要经济指标翻两番的目标，具体奋斗目标是：国内生产总值196亿元，比去年（下同）增长28%；工农业总产值285亿元，比增33.9%；财政收入4.6亿元（新口径），比增15.6%；外贸出口总值7亿美元，比增33.3%；实际利用外资4亿美元，比增48.1%；全社会固定资产投资65亿元，比增31%；社会消费品零售总额62亿元，比增31%；零售物价总指数涨幅控制在13%左右；人口自然增长率控制在13.8%以下。城乡人民生活水平进一步提高，各项社会事业有新的发展。

实现上述奋斗目标，工作很多，任务很重，重点要抓好以下十项工作：

（一）切实抓好商品供应和市场调控，严格控制物价的过快增长

控制物价的过快增长、抑制通货膨胀，是处理改革、发展和稳定三者关系的关键，是今年经济工作的首要任务。要处理好经济快速发展与控制物价总水平的关系，切实抓好商品供给和市场调控，把今年物价上涨幅度控制在13%左右。

1、加强对物价工作的领导。各级政府要切实负起稳定物价的责任，要实行各级政府物价总水平控制目标责任制，把控制物价上涨作为考核各级政府政绩的主要指标。要重视市场物价动态，及时地有针对性地采取措施解决物价问题。要充分发挥市场物价管理部门的职能作用，把管理市场、管理物价的工作落到实处。

2、加强“米袋子”、“菜篮子”工程建设。发展生产，增加农副产品的有效供给，是稳定物价的基础。要稳定粮食种植面积，提高粮食

## ● 领导讲话 ●

产量，从而提高我市粮食自给能力。要下力气建设好“菜篮子”工程，建设好农副产品生产基地特别是城郊型生产基地，要做好规划，落实面积，落实资金，落实经营者，建立生产基地，扩大生产规模，理顺产供销关系，力争我市副食品在短期内自给自足。

3、加强市场管理。放开价格，搞活市场，并不是说政府对市场物价就可以撒手不管。市场物价出现的许多问题，都可以从市场管理上找到原因。要有针对性地采取经济的法律的手段加强市场管理。要对带有垄断性、强制性、保护性、公共福利性的商品和服务价格进行动态直接管理，加强对居民生活必需品和服务价格的监审，加强对化肥、农药等农业生产资料价格的管理，广泛推进明码标价制度，加大物价监督检查的力度、频度，严肃查处乱收费、乱涨价、乱加价和其他扰乱市场秩序的违法违规行为，坚决惩治欺行霸市，严厉查处假冒伪劣行为，特别是对直接危害人民生命安全的假冒伪劣食品，药品，要彻底查处。

4、建立和完善价格调节基金和重要商品储备制度。市、县要分级建立价格调节基金，搞好粮、油、糖、肉、蛋等重要商品的调运、储备和供应，今年我市地方粮食储备要按照省的要求增加1500万公斤，达到4200万公斤。市还要积极筹建粮食周转库，确保粮食储备制度的落实。

5、加强对消费基金的宏观管理。严格控制消费基金过快增长，国务院和省都有明确规定，我市也已制定了实施意见，要认真抓好落实。要严格行政和企事业单位财务监督，限制公款消费行为，控制社会集团购买力的不合理增长，管好用好预算外资金。要发扬勤俭节约、艰苦创业的精神，精打细算，少花钱多办事。

### (二) 下大力气抓好农业生产，全面发展和繁荣农村经济

农业问题，农村问题、农民问题始终是我们工作第一位的问题。今年要真正把加强农业放在经济工作的首位，以稳定粮食生产为基础，以

增加投入和搞好农田基建为手段，以发展高产、高质、高效农业为目标，切实抓好农业生产，提高农业的整体效益，巩固农业的基础地位。

1、稳定发展粮食生产，我市粮食生产虽然连年增产，都超额完成省下达的考评指标，但每年粮食缺口仍达26万吨，按照省提出的提高粮食自给率的要求，我们还应花相当大的精力去抓粮食生产。首先要稳定粮食播种面积，今年省下达的粮食播种面积18.67万公顷（280万亩）、总产119万吨的计划一定要保证完成。为此，要制止滥占滥用耕地和弃耕丢荒现象，积极开发新的耕地资源，加强对农田保护区的保护；要增加对农业的投入，加强农田水利基本建设，提高农业抗灾能力；要积极推广良种良法，努力提高单产；要推进适度规模经营，加快商品粮生产基地建设，提高种粮经济效益；要落实粮食生产的支持保护措施，重点是把粮食风险金制度落到实处。

2、大力发展“三高”农业。发展“三高”农业是提高农业效益的主要措施。要依靠科技进步发展“三高”农业，抓好农业科技成果的推广应用；要抓好农副产品的生产、保鲜、加工、流通、仓储、科技、信息等产前、产中和产后的各项服务工作，建立健全社会化服务体系，促进“三高”农业发展；要认真做好发展规划，建立示范基地，加强宏观引导，促进我市“三高”农业不断扩规模、上水平、增效益。此外，要重视发展海洋经济，充分开发利用浅海滩涂，大力发展水产养殖业。

3、继续深化农村改革。为适应新的经济形势，必须推动农业适度规模经营，提高规模效益。要继续深化农村改革，不断完善和发展统分结合的双层经营体制，可采取口粮田和经济田分离的办法使原来分户承包的零星土地集中经营，培植专业户；可实行股份合作制，组织经济联合体，建成股份合作企业和上规模的农业商品基地；可根据不同条件积极稳妥地推进土地股份合作制，促进农村经济的发展。

4、大力发展乡镇企业。这是发展农村经济的重要途径。各级政府

## ● 领导讲话 ●

要提高认识，转变观念，因地制宜，形式多样，创新机制，放手发展。要做好规划，加强引导，推行股份合作制，鼓励集体、个人、外资、国有企业互相参股，使乡镇企业逐步形成多种经济成份并存、依靠现代企业管理方式经营的新型经济实体，促进乡镇企业不断上水平。

### (三) 努力加快基础设施建设步伐，尽快形成揭阳发展的新优势

抓好基础设施建设，营造揭阳的发展优势和区位优势，是加快我市经济发展的关键。在保持合理的固定资产投资规模的同时，加强和改善宏观调控，优化投资结构，把投资重点放在加强基础设施、基础产业和技术改造上。继续加大基础设施建设力度，争取在新的一年里有较大的突破，尽快改善我市的投资环境，形成发展优势。

努力加快交通、通信、能源等设施的建设。交通建设要围绕把揭阳建成水陆空交通枢纽城市这个目标，重点抓好国道 206 线、省道 1930 线揭阳路段高标准拓宽改造工程，年底前要全面完成主体路面的铺筑任务；抓好深汕汽车专用公路惠来路段的建设及其配套设施建设；抓好榕江整治和揭阳港各码头的规划建设；加快广梅汕铁路揭阳路段建设和站前小区的配套建设进度，保证 7 月 1 日前货运到揭阳站，同时要做好揭阳至神泉铁路建设项目的前期工作；潮汕机场要争取尽快立项并开工建设。通信建设要抓紧市邮电生产综合楼建设，继续扩大程控交换机容量，做好电话升格工作，今年要实现统一使用长途 3 位区号，同时，电话号码由 6 位升为 7 位；要加快移动电话建设速度，争取设立移动电话交换站，进一步适应人民群众日益增长的通信需求。能源建设要加快输变电站和火电厂建设进程，已立项和已开工的输变电站和火电厂都要加快建设进度，并认真做好惠来靖海大型火电厂建设项目的期前工作。

抓好基础设施建设必须建立良好的筹资机制，保证资金投入。要适当控制固定资产投资，优化投资结构，保证投资重点投向基础设施和基础产业。要建立信贷资金“借、用、还”良性循环机制，确保提

高资金使用效益。要按照市场经济的客观要求，把基础设施建设项目当作企业来办，采用“投资——营运——收益”的方式来建设，来经营。

#### (四) 深化国有企业改革，大力发展工业生产

目前我市国有企业普遍活力不足，缺乏市场竞争力，一个主要原因是企业没有建立起适应市场经济的良好运行机制。因此，加快国有企业改革，是一项重要又紧迫的工作，必须把它当作明年的改革重点认真抓好。总的要求是：从清产核资、明晰产权入手，通过改革、调整、重组三结合，达到转换机制、增强活力、提高效益的目的。国有企业改革的方向是建立现代企业制度。要抓好现代企业制度的试点工作，重点是抓好建立现代企业制度的基础工作，抓好企业内部机构、劳动人事、工资制度的改革和财务、会计“两则”的实施；要理顺产权关系，完善企业法人制度，积极推行公司制，尽快构筑现代企业制度的基本框架。要抓好建立现代企业制度的各项配套改革，政府要转变职能，落实企业经营自主权；要完善国有资产管理和营运体制，通过采用国有资产授权经营的方式，实现国有资产保值增值；要建立健全养老、失业、工伤、医疗等社会保险制度，对破产、转让的企业，要妥善解决人、财、物和债权债务等问题。要抓好企业领导班子建设，对不胜任工作的企业领导要及早撤换，大胆起用善于管理、勇于开拓创新的优秀人才。

今年要认真研究工业发展的问题。发展工业生产，不仅要认真研究解决好困难企业的生产、经营问题；不仅要加强企业内部管理，调整结构，提高效益，更重要的是要建立一套发展工业好的机制。要做好工业发展规划，研究制订发展工业的措施。无论是对老企业实行破产、转让，还是新办企业，都要有创造性的思路，有突破性的措施。要着力建立起适应市场经济的新机制，企业的所有制以及企业具体的组织和经营形式可以灵活多样。今年要研究制订工业发展规划和措施，并

## ● 领导讲话 ●

在企业改革方面有较大突破，力争全市工业生产有较大发展。

### (五) 适应新形势，研究新措施，推动对外经贸再上新台阶

扩大对外经济贸易，是我市发展外向型经济、提高经济整体素质的重要途径。目前世界经济复苏，商品市场需求进一步扩大，这对我市进一步开展外经贸工作是有利的。我国虽然没有恢复关贸总协定的缔约国地位，但对外经贸整个大局不会变。我们要适应新形势，采取新举措，以提高对外经贸效益为前提，努力推动对外经贸工作上新的水平。

要继续拓展多元化国际市场，扩大商品出口量。要巩固港澳市场，重点开拓北美、东南亚、日本市场，提高占有率。要通过各种交易会、订货会和洽谈会以及适当组织出口推销小组，扩大市场销售。加强对国际市场信息的收集和分析，充分发挥境外企业的作用，及时掌握国际市场动态。要着力兴建出口商品生产基地，形成揭阳特色拳头产品，提高出口商品档次。同时要积极做好出口退税工作，积极推进对外经贸的规模经营，市已成立对外经济贸易（集团）公司，作为进行外经贸规模经营的试点，以此带动全市对外经贸工作，创造我市外贸规模经营优势。

当前，引进外资要重视优化结构，力求利用外资多元化、规模化。今年，国家要把利用外资纳入规模管理，我们一方面要继续积极鼓励外商直接投资，一方面要加强对外资工作的引导，提高利用外资的质量和效益。要努力引导外资重点投向基础产业、新兴产业和国民经济的薄弱环节，在继续鼓励外商投资基础设施和基础产业的同时，今年要重点引导外资投向高新技术产业和“三高”农业。在不放松吸引中小企业家投资的同时，要有针对性地吸引国际大财团、大公司和珠江三角洲适合我市发展的项目到我市投资。要认真规划，兴办几个规模较大、配套设施齐全、能够真正吸引国际大财团投资的工业区。要抓紧研究制订符合我市实际的招商优惠政策措施。要加强各部门的协调，

提高服务质量和办事效率。要积极开展对外招商引资工作，组织好到香港和新加坡的招商活动。加强对外商投资企业的管理和服 务，解决存在问题，提高企业素质，维护我方和职工的合法权益。

要继续做好侨务外事工作，加强同旅外乡亲的联络和涉外宣传接待工作。要制定对港澳台同胞、海外华侨建设家乡的有功人员的褒奖措施，进一步激发广大旅外乡亲热爱家乡、建设揭阳的热情。新一年的侨务外事工作要有大的动作，有大的成效。海关、商检、动植物检、边防、口岸等部门要加强协调，搞好服务，为我市对外开放和经济建设多作贡献。

#### （六）抓好城乡规划建设管理，搞好环境保护

经济发展了，应有良好的环境。随着经济的发展和现代化进程的推进，城乡的规划和管理，显得更为紧迫而重要。各级政府要增强战略意识和超前意识，按照“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的要求，做到高起点规划，高标准建设，高效能管理，使其经得起历史的检验。市区要依照总体规划，编制分区规划、专业规划和重点地段的详细规划，统一规划好与之相配套的学校、文化设施、商贸、生活服务设施等。各县（市）要从实际出发，切实做好近期的规划设计工作，做好多功能小区控制区规划。要加快村镇规划建设步伐，重点搞好全市 70 多个乡镇政府所在地的规划和建设，使之成为功能比较齐全的农村经济、政治、文化中心。要努力加快城市建设特别是市政配套设施建设步伐，新城区要加快建设进程，尽快形成全市政治、经济中心。要进一步加强城市管理工作，层层落实管理工作责任制。切实抓好市区和各县市城镇交通秩序和市容整治，解决“脏、乱、差、噪”问题。有关部门要履行职责，严格执法，常抓不懈。同时，抓紧制订各项城市管理法规，使城市管理工作逐步走上制度化和规范化的轨道。

环境保护是关系子孙后代的大事，要加强环境的综合治理。市区

## ● 领导讲话 ●

和各县城的环境保护和工业污染防治要突出抓好污水、废气、废渣和噪音污染这“四害”的综合整治。严格整治市区小灰窑和小电镀厂，限期拆除，并建设电镀工业区，实行统一规划、统一建设、统一管理；采取措施整治交通噪声污染；引榕干渠要进行全面彻底的清理整治。镇一级的环境管理工作，要做到有领导分管，有一支环卫队伍和经费保证，有垃圾、污水处理场所，有开展环境卫生工作的规章和制度。抓好乡镇一级，带动村一级。坚持“统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理”的原则，切实加强城乡土地的开发利用和管理。严格对建设用地和开发区土地的审批管理。加强公路的综合治理，搞好公路的净化、绿化、美化建设，努力改善公路两旁的景观，使总体环境状况与经济建设相协调。

### (七) 加强税收征管，努力改善财政金融环境

新年财税工作的重点是继续做好财税改革的平稳过渡和新旧财税体制的衔接，强化地方财税管理，组织好地方财政和国家财政收入。今年税收任务仍然很重，要加大税收征收管理的改革力度，积极推行代理制，努力建立“申报、代理、稽查”三位一体的新的征管模式。加强所得税征管，避免国家税收流失。强化执法检查，重点查处虚开、代开增值税专用发票和骗取出口退税的违法行为，严肃税收法纪。加强税务机构建设，建立健全地方税收体系。提高税务人员依法办事、依率计征的自觉性。今年要将工作重点由分设机构工作转到完善，充实和提高上来，并全面做好县以下地方税基层征收单位的设置工作。

要从大局出发，认真落实中央关于金融改革的各项措施。同时，要结合本地实际，搞活金融，用好资金，努力改善财政、金融环境。要完善财政管理体制，在现行分税包干财政体制的基础上，抓紧建立“水涨船高”的运作机制。严格财政预算管理，严格控制财政支出。认真用好国家规定的信贷规模，提高资金使用效益。盘活资金存量，加速资金周转，减少资金沉淀。要充分发挥地方金融机构的作用，增加

筹资渠道，发展金融市场。既要强化国家银行的主导作用，也要注意发挥地方金融机构的积极作用，要注意引导和管理，使其健康发展。要大力组织存款，广辟资金来源，特别是要做好城乡储蓄工作。要改善金融结算手段，加强现金管理，使货币投向合理，金融经营行为规范，要完善各项管理制度，巩固整顿金融秩序的成果。

(八) 加强社会治安管理，保证社会稳定和改革的顺利进行

没有一个安定的社会环境，什么都搞不好。目前社会治安仍然相当严峻，要加强社会治安综合治理，加大打击犯罪的力度，维护社会安定。根据新形势下社会治安的新动向，要继续深入开展“严打”和除“七害”斗争。“严打”的重点是杀人、抢劫、涉枪、绑架和带黑社会性质的集团犯罪，要适时开展专项斗争和专项治理。“黄赌毒”现象经过扫除有所收敛，但还有死角，而且肯定会反复，因此，要坚持不懈地抓下去。要认真落实各种治安责任制，把社会治安综合治理的职责任务、措施落实到每一个单位。要广泛依靠广大人民群众，建立健全群防群治网络，开展治安联防，扩大治安巡逻覆盖面。要加强外来人口的治安行政管理工作。密切注视各种不安定因素，积极预防和妥善处理各种突发性事件，尽可能把不安定因素消除在萌芽状态。妥善处理好各类人民内部矛盾，处理各种利益分配关系，防止矛盾激化。要大力加强交通、消防管理工作，重点抓好安全检查，及时消除事故隐患。要认真抓好政法队伍建设，提高队伍的政治、业务素质，对执法犯法的要严惩不贷。

要继续抓好普法工作，加强法制宣传教育，增强全民的法制观念。围绕建立社会主义市场经济加快立法步伐，主动配合人大及其常委会加速制定规范市场主体、维护市场秩序，加强宏观调控、完善社会保障、促进对外开放的各项法规，切实做好职责范围内法规草案的起草和协调工作。制订规范政府宏观经济管理的行政规章，尽快建立健全适应社会主义市场经济发展需要的法律体系。通过综合整治和普法教

## ● 领导讲话 ●

育，为新市创造一个良好的社会环境，保证社会稳定和改革的顺利进行。

### (九) 抓好科技、教育等社会工作，推动社会文明、进步

发展科技、教育事业，提高劳动者素质，是提高国民经济素质的根本。各级政府要重视对科技的投入，努力提高我市的科学综合实力。科技发展要面向经济建设，企业要成为科技开发的主体。要认真抓好科技攻关，积极吸引国内外科技人才，通过外引内联、“借脑袋”等不同途径，多渠道发展我市科技事业，不断提高科研能力和技术水平。保护知识产权，做好专利工作，加速现有科技成果向现实生产力转化，提高产品的技术含量。

继续把教育事业放在优先发展的战略地位。多渠道集资办学，改善办学条件；推进教育体制改革，调整教育结构；加强幼儿教育和特殊教育，抓好“普九”教育，大力发展中等职业技术教育和各种成人教育，做好在岗人员的培训工作以及加强德育，改善教师工作和生活条件，提高师资队伍素质等。同时，要成立揭阳市教育基金会，促进教育的发展。

努力做好医疗卫生工作。继续搞好卫生改革，加强和完善医疗卫生单位的内部管理。认真抓好卫生技术人员的培养和培训，加强医风医德教育，提高医疗质量和水平。强化卫生立法和执法监督，切实整顿医药市场。

大力发展体育事业。广泛开展城乡群众性体育活动，健全选才、育才网络，办好各种运动学校和业余体校，加速体育后备人才的培养。努力提高竞技体育水平，创造揭阳体育的优势。

下大力气抓好计划生育工作。计划生育工作要纳入依法管理的轨道。要严格控制人口出生率 and 多胎率，强化对农村人口和流动人口的计划生育管理。

积极发展社会保障事业。全面贯彻执行《劳动法》，推行劳动合同

制，切实保证劳动者的合法权益。大力推行以养老和失业保障为主要内容的社会保障体制改革，继续扩大企事业单位养老保险的覆盖范围，完善失业保险、工伤保障和医疗保险制度，为建立现代企业制度创造条件。

社会发展了，需要健康的精神文化生活。要积极发展和繁荣各项文化事业。继续深化文艺体制和艺术教育改革，探索出既与社会主义市场经济体制相适应，又符合社会主义精神文明建设需要和文化艺术自身发展规律的新路子。抓好社会文化市场的管理和引导，重点是加强对音像、书刊出版物的管理，文化演出的管理，娱乐场所的管理。进一步加强文化艺术事业的基础建设，努力扩大覆盖面。新闻出版、广播电视工作要为我市的改革开放和经济建设创造良好的舆论环境。要进一步做好文史、档案和修志工作，加强文物保护。

要抓好精神文明建设，培养文明高尚和积极向上的社会风气。要组织广大干群深入学习邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，树立社会主义理想、信念和价值观。进一步开展城市教育、社会公德和职业道德教育，促进社会的文明、进步。

### (十) 加强政府机关作风建设和廉政建设，树立良好政风

各级政府必须大力加强机关作风建设。领导机关和领导干部，要带头勤政为民，改进工作作风，切实解决作风飘浮的问题，努力克服主观主义、形式主义、官僚主义，深入基层，调查研究，少说空话，多解决实际问题，新年要落实领导干部挂钩办点、办项目的责任制。要提高机关办事水平、办事效率和服务质量，对“拖、卡、压”现象要严肃处理。要坚持一手抓经济建设，一手抓反腐败，把反腐败同“深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”和整顿机关作风结合起来。要建立行之有效的反腐保廉约束机制，健全“两公开一监督”制度。以“廉洁、高效、勤政、务实、开拓”的政风，树立良好的政府形象，维护和提高政府的威信。

## ● 领导讲话 ●

要进一步加强民主与法制建设，自觉将政府工作置于人民代表大会及其常委会监督之下。重大决策，重大问题及时向人大常委会报告，主动与政协协商。加强与各民主党派，工青妇等组织和团体的沟通和交流。加强对规范性文件的制订和现有法律、法规的执行监督，依法行政，使政府工作真正走上法制化的轨道。

春节即将来临，在这里要强调几点：一是注意刹住用公款请客送礼之风，严禁以送“红包”、慰问金为名行贿受贿；二是要关心离退休干部、职工和困难企业职工的生活，关心农村贫困户的生活，切实帮助解决生活困难的问题；三是做好拥军优属工作；四是根据节日犯罪分子作案规律，制定相应的打击方案，加强节日治安工作。要狠刹节日联宗祭祖等封建宗族活动的歪风，让人民群众安安稳稳过好年。

同志们，今年改革和发展的各项任务十分繁重，各级政府要认清形势，明确任务，真抓实干，以新的姿态和新的干劲，为完成今年各项任务努力奋斗。