

在全市工业工作会议上的讲话

市委书记、市长 陈喜臣

(一九九五年三月九日)

同志们：

全市工业工作会议开了两天，总结了去年的工作，对今年工作进行了部署，杨如龙同志对工业的发展提出了意见，希望大家按照这些意见来办，把全市的工业发展抓好一些，抓快一些。我对工业的研究不多，比较外行，但工业很重要，我想讲些意见同大家商榷，下面我讲五点意见。

一、对揭阳工业发展要有一个正确的认识

在三次产业中，工业是主导产业，农业是基础产业，第三产业是服务配套产业。要搞现代化，工业的发展程度是一个重要标志。建市以后广大群众都希望我们能够更快更好地发展工业，这种愿望、要求是可贵的。特别是去年底以来，议论工业的气氛相当热烈，上下界都在议论工业问题，这是一种好的现象，是关心工业的表现，也是我们加快发展、把工业搞得更好的一个思想基础、群众基础。我们要珍惜这种气氛，尊重这种意见，并乘这个东风，把我们的工业生产搞得更快更好。在座的都是工业战线的领导和主管的同志，大家对我市工业的发展必须有一个统一的想法。

(一) 我市的工业基础是好的。首先从总量和发展速度看，全市1994年工业总产值171.5亿元，比1991年增长2.56倍，其中乡镇

● 领导讲话 ●

企业的工业产值 139 亿元，比 1991 年增长 3.36 倍。我们这个工业基础，无论是总量还是发展速度，在全省都还不算落后，速度排在前几名，产值也不会太靠后。其次，我市工业在全市经济中是举足轻重的，1994 年占工农业总产值 80%，1991 年占 57%，提高了 23 个百分点。去年乡及乡以上独立核算的工业企业，实际税利 2.9 亿元，是全市财政税收的主要来源，比 1991 年增长 3.3 倍，这说明速度与效益是同步的。再次，工业的档次不断提高，工业已经初步形成骨干行业和一批重点企业，如医疗器械、空调设备、包装材料、食品饮料、橡胶塑料、纺织服装、建筑材料、医药化工等，形成了骨干产品，有些在国内外是有一定知名度和竞争力的。

(二) 市委、市政府对工业是重视的。三年来。我们用了很大精力发展工作，不但抓工业的发展，而且抓工业的改革。尤其对乡镇企业，市政府每年召开两次乡镇企业工作会议，制订了发展乡镇企业的政策，乡镇企业发展相当快。在抓速度、抓效益、抓改革的同时，逐步抓一些大项目，发展大工业，这是基于我们现有的条件考虑的，是正确的。同时，我们对发展外向型企业、利用外资、对外贸易是非常重视的，这两年利用外资和外贸工作都有大的突破。我们还规划建设揭阳和揭东经济开发试验区以及一批乡镇的工业区，也是基于推动工业发展考虑的。没有这些工作、举措、政策，就没有今天工业这种局面。有的同志讲，建市 3 年还没有大的工业，没有大的突破，这是事实；国有企业没有根本解决问题，还有相当一部分企业困难很大，这也是事实。但这些都并不是一句话能够讲清楚的，这涉及到发展的主观和客观条件问题，有国家的政策问题，也有我们的工作问题。但纵观全局，建市伊始，市委、市政府就很重视工业发展，这也是事实，要有正确的看法和认识。

(三) 市委、市政府对工业发展采取的策略和步骤是正确的。我

们确定了工业立市的战略，但工业的发展在战术上，必须采取从实际出发、循序渐进方针，要创造条件，要全面规划，要有一个酝酿的过程。在条件尚不具备的情况下上大项目，我认为是不切合实际的。从乡镇企业入手，从外向型企业入手，放手发动群众，增加工业总量，同时，着力搞好基础设施建设，创造条件上大项目。就是说，我们的策略是根据条件推进工业的发展，积极创造条件上新的工业、大的工业，这个思路是正确的。

(四)现在提出大抓工业是适时的，要认真做好工业发展规划。我市三年来工业总量有了很大增加，整个基础设施有了很大改善，广大干部群众以及各部门对工业立市的认识有了很大提高，有这么三个条件为基础来抓工业发展，是适时的，工业再上一个新台阶是很有希望的，今年要认真做好工业发展规划，制定相应的政策措施。

二、我市工业发展的基本思路 and 方向

工业要大发展，基本思路 and 方向是什么？我以为一是要从我市的实际出发；二是要瞄准国际国内市场。只有这样，才能扬长避短，突出重点，逐步形成自己的行业优势 and 产品优势，从而形成我市工业发展的总体优势。

(一)从我市的实际出发，就是要研究我市的实际情况，研究我市工业发展的依托条件。依托条件就是工业发展的条件。一是资源条件。有什么资源就要发展什么工业，这是基本的思路。叫做开发资源，从资源条件出发来发展工业，使之成为自己的行业优势、拳头产品。我市的自然资源比较贫乏，但也不都是这样。比如揭西县矿产资源就比较丰富。过去利用矿产资源开发产品做得不够，这两年发展瓷砖生产，这就是利用资源优势。

外商听说揭西县有生产玻璃的硅砂，要我们提供有关硅砂含量、

品质的资料我要了几次都要不到。这么好的资源没资料，说明我们的基础工作还没做好。所以，各地都要很好研究这个问题，解决这个问题。二是交通条件。交通条件往往是决定一个地方工业发展规模的重要条件。在市场经济条件下，资源、产品都是商品，只要交通方便，能进能出，畅通无阻，经济总是活跃的。珠江三角洲为何发展得那么快，很重要的原因就是交通条件好，靠近港澳，靠近大城市。我们交通闭塞，主要依靠广汕公路，路上有几十个关卡，如何能够发展？产品要出，原材料要进，交通问题不能解决，工业就上不去。目前这个问题不是解决好了，还有很多的工作要做。深汕汽车专用公路快开通了，7月1日铁路就要开通，如何搞好配套设施建设，迎接这个发展时机，大力发展工业？这项工作现在就要着手来做好。一县一区一镇一村甚至一个工业小区，也都有个交通环境问题，如果不规划、不动作，就工业论工业是搞不好的。改善交通条件要摆上地方工业发展的重要位置，解决好了就可搞大工业、快发展。邮电通讯也是这样，过去连电话都打不通，叫人不放心，如何发展？现在电话基本满足需求，这个问题不很突出了，也是个很好的条件。三是现有工业基础条件。现有工业有一定总量，一定的基础，这也是揭阳工业进一步发展的依托。要好好研究利用这个基础，加快工业发展步伐，形成什么样的集团，上到什么样的规模，重点发展什么产品，都要好好研究。如果不研究这些问题，任凭企业自生自灭，就不可能比较快、比较省地发展。工业主管部门要研究现有企业，包括乡镇企业、“三资”企业、集体企业、国有企业，这些企业综合起来工业基础如何？是否符合发展方向？如何形成优势？要认真研究。四是人才条件。往往有这种情况，有一个合适的人才就办一个企业，办一件事，没有这个人才就不行。人才是重要条件，高新技术、大企业有其内在规律，没有专门人才是不行的。要在利用当地现有人才的基础上，研究制订发挥人才作

用的政策，大力引进工业方面的专业人才，并对现有队伍进行培训、提高。目前有些企业这方面搞得不错，但主动规划、主动组织培训就比较少。五是地域条件。这也是地方工业发展的重要条件。我市处于沿海开放地区，也是著名侨乡，华侨众多，毗邻汕头经济特区和港澳台地区，这是地域优势，是工业发展依托的条件，更是外向型经济发展依托的条件。应该说，我们这几年开放是得益于华侨众多这个优势，北方或内地就没有这个优势。但是，我们现在的这个地域优势受到很多人为因素的压抑，要解脱出来，加快工业发展，尤其是加快“三资”企业发展。各地都有这个条件，要认真研究。

(二) 根据国家政策和国际国内市场要求，确定工业发展的方向和重点。国家行业政策和国际国内市场，是引导工业发展的两根杠杆。我们发展工业，必须依据这个导向，确定工业发展的方向。不很好地研究政策和市场，工业发展的方向就不明确，搞好工业就没有希望。现在我们发展工业的空间是很大的，有相当一部分地方还是空白或基本空白，有些条件很好的地方发展也不充分，全市上下都面临工业大发展的课题。要发展，就有个发展什么的问题，这就要研究政策，研究市场。

三、努力营造适应工业发展的环境和优势

没有好的环境，没有优势，工业发展不起来。一定要营造工业发展的优良的环境和优势，这一点必须明确，必须取得共识。工业发展有它自身的规律和要求，违背了就不能发展，搞起来还要垮台的。特别是在市场经济竞争激烈的条件下，不断营造发展的环境和优势，创造一个适合工业发展的外部条件，适应企业发展的要求，这是政府部门要做的工作当中最重要的工作。

(一) 要营造工业发展的优良思想环境。我们提出工业立市不是

一个空洞口号，而是要用这个指导思想来统一大家的认识，没有优良的思想环境和统一的认识，工业发展步履艰难。因为工业发展环节多，投入大，周期长，任何一个环节受影响，都会影响工业的发展和效益。为什么现在很多人视工业为畏途，不敢涉足，原因之一是思想环境不行，缺乏支持工业发展的思想环境。企业内部也存在思想环境的问题，要按现代企业制度来规范企业行为，企业很多干部职工就没有想通，积极性不高，这都是思想障碍。目前一些企业怨声载道，四面八方向企业伸手，这也是思想环境问题。因为许多部门缺乏为企业排忧解难的思想。这个问题要认真清理，不合理、不合法的要坚决清理，切实减轻企业负担。还有银行不愿往工业贷款，部门不愿扶持工业等问题，这些都是思想环境问题。思想环境贯穿了工业发展全过程，各级政府要解决好这个问题。

(二)要营造工业发展的优良的基础设施条件。这一点很重要，大家的认识也比较一致但是工作还很多。现在整个市有个基础设施仍然不完善的问题，各县(市、区)、镇、村都有一个基础设施完善不完善问题。路、水、电、电话，都是工业发展的重要条件，大家都必须重视。东莞市每个村都有很好的基础设施条件，他们工业发展就快。企业也存在基础设施不完善问题，一个工厂到处破破烂烂的样子，说明那个工厂的经营、管理是不行的。现在提倡建设花园式工厂、企业，注意厂容厂貌，这是具体环境问题，不要看做小事，要当做大事来抓。

(三)要营造工业发展的优良政策环境。工业生产有个方向问题，也有个效益问题。发展什么受国家行业政策引导，办起来后是否有效益受地方政策的影响。我们要搞工业立市，就必须有正确的政策引导和完善的配套措施扶持。这牵涉到各部门的工作，各部门都要研究这件事情。一要研究银信政策。现在搞工业困难，其中一个因素是银信

政策不利于工业发展。周期长的资金不多，流动资金也比较少。近来，企业普遍反映资金紧缺，企业之间相互拖欠严重，流动资金大量短缺，资产负债率居高不下。这种情况既严重影响经济的正常运行，也同样严重影响工业的发展。如何改进银信政策，扶持工业发展？银信部门要很好研究，认真解决这个问题。首先是银信部门要明确信贷总量和贷款投向应受政府有关政策的调控，要千方百计扩大工业信贷规模，确保投向工业的资金总量。全世界的工业都是靠银行贷款扶持发展起来的，香港巨富李嘉诚也同样搞贷款。我们搞社会主义工业化，银行是主渠道，理所当然要积极扶持。其次是广辟融资渠道，扩大投资的规模和领域。要全方位利用外资，积极争取外商投资设厂、嫁接改造以至收购老企业。要鼓励群众集资办企业，充分利用社会闲散资金发展工业。要积极通过证券市场直接融资，让一批有前景的企业发行股票和债券等。此外，要积极争取财政和上级有关部门的专项扶持资金，努力增加投入。再次是要强化企业内部的资金管理。在企业生产运行中，要强化成本管理，降低消耗，杜绝浪费，减少积压，提高投入产出水平。在企业的投资方向上，要正确处理“外延”和“内涵”的关系，多搞企业技术改造努力提高经济增长的质量和效益。当前，要把维护企业的形象提上议事日程。现在企业拖欠贷款和借款的问题非常突出，效益差的不还，效益好的也跟着不还，有的已陷入旧债不清、新债不举、生产无法发展的恶性循环局面。各级领导要明确，企业的形象是无形资产，一定要珍惜，要通过加强结算管理，严格结算纪律，坚决制止拖欠行为。同时要继续探索实施商业汇票办法，防止新的拖欠。银行部门要本着扶持生产、维护稳定的原则，区别情况，妥善解决好这个问题。二要清理减轻企业负担政策。各种税、费、派，四面八方的手伸向企业，企业不胜其负。各地要全面清理一下，企业的负担究竟多少是合理合法的，多少是不合理不合法的，不

合法的要取消，合法不合理的要减轻，大家都来为减轻企业负担做点工作。三要研究扶持工业发展的优惠政策。现在可以优惠的政策不多，但不是没有。税收政策仍有调节的地方，特别是土地政策潜力很大。我们要好好研究利用土地这个巨大的财富来发展工业。东莞市兴办工业，在土地上做文章做得很活，不收出让金只收取每月租金。我们土地还是比较多的，有优越条件，要好好研究。四要研究配套措施。企业发展不是孤立的，需要很多相关的配套措施。水、电、人这些企业发展的相关配套，我们都要好好研究。

(四) 要营造扶持工业发展的优良服务体系。发展工业是一个系统工程，牵涉到方方面面，需要一个为之服务的体系才能做到。现在这方面的工作很薄弱，为工业服务配套不起来。要建立一个为企业服务的体系，相关单位诸如银行、工商、税务、海关、劳动、公安等要配合经委、外经委、乡镇企业管理局来解决一些具体问题，提供服务。要成立专门机构，有关部门都来参加，共同把我市工业促上去。

四、充分发挥现有企业的基础作用

立足搞好现有企业，是加快揭阳工业发展的基础工作。现在，很多人觉得工业不行，就是看到现有很多企业搞得不好。我市现有各类工业企业 25500 多家，乡及乡以上工业企业 1000 多家，把这一部分认真搞好，是打好基础、积累资金、培养人才、促进发展的重要途径，一定要下功夫搞好，这是我们今年一项很重要的工作。

(一) 深化改革，建立现代企业制度。建立现代企业制度有个 16 字方针，叫做“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”。听起来比较奥秘，最重要的就是管理问题，即用什么样的机制、体制来管理企业。管理不好，企业一定搞不好。现在很多企业管理很差，偷电、占地甚至上班早退迟到都没人管，怎么能搞好生产呢？今年要分类指

导,加快改革步伐,建立起适应市场经济要求、科学有序的管理机制。

(二)抓一批有影响的拳头产品。企业的生命就是产品的质量,产品不好的企业是一定要垮的。一个企业靠产品,一个地区也靠产品。三水市就是靠健力宝叫响的。我们搞工业一定要围绕产品来搞,集中力量攻关,搞它几个拳头产品,把产品质量和声誉促上去。

(三)优化行业结构,积极组建企业集团。组建企业集团,能提高企业的总体能力、竞争能力。单个打不过人家,团体能优势互补。潮州市很多企业都归到金鳗集团名下,金鳗集团才能叫得那么响。组建企业集团是一个地方经济发展、实力壮大、竞争能力提高的重要条件。我们今年要多搞几个有效益、有影响的企业集团,认认真真把它办好,这对促进发展、提高经济效益都有很大作用。

五、各级经委要更好地发挥职能使用

经委是主管工业的职能部门,对工业发展负有主要责任,应以高度的紧迫感、责任感,尽职尽责地做好这项工作,要发挥指导、规划、协调、服务作用,为我市工业发展做出更大贡献。

(一)管好同级企业。要明确职责,认真抓好落实,管好同级企业。经委系统现有企业234家,产值17.3亿元,分别约占全市工业的1%和10%。八大系统和直属公司才管这么多,却管得很辛苦,客观原因很多,但是在主观上是不是尽职尽责?希望经委的同志认真研究一下,研究工业现状,研究当前应该采取什么措施,解决什么问题,明确任务,尽职尽责,把同级企业管好。

(二)指导线条面上工作。及时传达贯彻上级工作部署、工作要求,督促检查,布置安排工作,总结经验,表彰先进,等等,这也是经委的工作。

(三)制订工业发展的规划和政策措施。这个工作今年要做好,市

