

在全市外经贸工作会议上的讲话

副市长 戎铁文

(一九九五年二月二十四日)

同志们：

这次全市外经贸工作会议的中心议题是：总结上一年全市外经贸工作，研究确定今年外经贸工作的目标、任务及实施的主要对策。刚才，陈棉生同志传达了省外经贸工作会议精神；揭东县政府、普宁土产进出口公司等5个单位将在会上交流介绍经验；这次会议既是一次总结会，也是一次动员会，希望通过这次会议，使我市外经贸工作有更快的发展。

现在我就我市去年外经贸工作情况和今年的工作意见讲三个问题：

一、肯定成绩，正视问题，增强紧迫感和责任感

去年，是我国外经贸体制改革力度最大的一年。全市各级政府、部门和各进出口企业，克服了宏观经济环境偏紧、资金不足等困难，同心同德，群策群力，抓住机遇，奋力拼搏，取得出口贸易和利用外资工作的双丰收。这是难能可贵的。概括起来，有如下四个特点：

(一) 外贸出口快速发展，对经济增长的贡献度不断提高

去年，国家对外贸实施了汇率并轨、取消指令性上缴外汇额度计划、全额退税等改革措施、为外贸企业提供了较为公平、合理、宽松的竞争条件。各级外经贸部门和进出口企业抓住外贸体制改革的有

利时机，及时调整出口战略，采取得力措施，努力拓展出口贸易。一是抓紧组织，及早安排并做好出口成交工作。二是积极参与春、秋交易会 and 香港展销会的活动，使几次较大型的展销活动的出口成交额比往年有较大幅度的增长。三是积极拓展外贸渠道和区域，扩大远洋贸易。不仅出口日本、马来西亚商品贸易额大幅度增长，而且新增了科威特、波兰、法国、美国、巴西等贸易伙伴。四是加强外贸经营机构建设，增加了 10 多家承担出口任务的外贸公司。为缓解企业的资金困难，保证出口退税工作正常运作，市政府还牵头组织税务、海关、金融、财政等部门，认真分析问题，研究对策，协调关系，有效地促使退税工作及时、足额、规范地运作。去年全市出口退税稽核金额 2.41 亿元，已兑现退税 1.13 亿元，比前年增长 1.61 倍。从而，卓有成效地拉动了出口贸易的飞速增长。全市外贸出口总额突破 5 亿美元大关，达到 5.25 亿美元，完成年计划的 125%，比 1993 年增长 63.6%。其中一般贸易出口 1.7 亿美元，完成省计划的 227%，比增 189%。

（二）招商引资迈大步伐，投资结构逐步优化

各地各部门把招商引资作为振兴经济的大事，进一步加大工作力度。首先是强化宣传手段。一方面，采取多种形式，大力宣传新税制、新外贸政策，并针对外商普遍关注的热点问题，有的放矢地进行宣传解释，消除疑虑；另一方面，编印了《揭阳投资环境指南》、《揭阳市投资项目简介》等一批宣传招商资料，广为传播。其次是开展大型招商活动。继全省高新技术暨经贸洽谈会之后，又在香港举办了揭阳市基础设施招商介绍会，收到了较好的效果。再次是抓好外资项目的跟踪落实。去年，全市新批利用外资项目 217 宗，实际利用外资 2.7 亿美元，比上年增长 31.7%，比全省平均水平高出 13.2 个百分点。其中“三资”企业实际投入资金 2.69 亿美元，比增 31.88%。

在招商引资过程中，各地认真贯彻国家、省的产业政策，注重数量与质量有机统一，积极引导外资投向，严格控制房地产、饮食娱乐业，使生产性、基础性和高新技术产业所占比重明显提高，达到新批项目的97%左右。较为突出的有省道1930线公路改造项目，总投资人民币2.59亿元。投资400万美元的揭阳市健通汽车玻璃有限公司，引进国际先进技术和工艺，生产各式汽车挡风夹层玻璃，该项目填补粤东空白，已于近日正式投产。

(三) 管理务实成效较大，经济效益明显提高

外经贸部门始终把管理寓于服务之中，切实为企业办实事，谋利益。一是积极指导、扶持、帮助有条件的企业，申办和转报进出口经营权。去年，又有3家企业以国家经贸部批准获进出口权。二是根据我市外贸的货源和经营实际，积极申报，争取上级划给一定数量的进口配额指标和出口物资免税指标，有效地促进了出口贸易的扩大和经济效益的提高。三是进一步简化审批手续和程序，真正做到快办快报。对碰到问题的外资企业，及时协调有关部门的关系，努力使外资企业早立项，早上马，早收益。

就总的情况看，去年我市的外经贸工作增速大，贡献多，整体效益是好的。但是，由于我市外经贸工作起步慢，原有的基础差，尤其是与先进地区比，我市外经贸工作的差距还很大。首先是出口商品的档次较低。我市外贸出口更多地偏重于农副产品及其加工品，外贸投向也以劳动密集型的服装、塑料制品、工艺美术等行业为主，技术含量和附加值较高的项目很少，其次是外向型经济规模较小。去年全市外贸出口总额虽已突破5亿美元大关，但占工农业总产值的比重仅21.3%，比全省平均水平低近29.9个百分点；人均实际利用外资57.7美元，只占全省平均水平的33%。这主要是我市在引进大财团、举办大项目方面未有大突破。三是对外经贸的渠道和经营方式比较

单一。不仅出口商品的贸易占主体，而且直接贸易比重小，贸易伙伴国少，境外机构、劳务输出更少。所有这些，都表明我市外经贸事业仍处于起步阶段。

当前，全国各地正在加速推进全方位的对外开放和发展多元化的对外经济贸易。这既是发展自己的必由之路，也是适应现代经济全球一体化趋势的正确抉择。各级政府、外经部门和进出口企业领导，要在充分肯定成绩的同时，面对现实，认清形势，正视问题，不断增强落后挨打的危机感、急起直追的紧迫感和加速发展的责任感，尽快改变我市外经贸工作的落后面貌。

二、明确目标，深化改革，实施大经贸发展战略

今年是“八五”计划的最后一年，也是我市经济发展的重要的一年。各级政府和部门要坚定不移地抓好外经贸工作，为我市经济建设作出新的贡献。总的指导思想是：坚持走“大经贸”道路，突出利用外资和出口贸易两个重点，扩大开放，深化改革，转换机制，提高效益，开创我市外经贸工作新局面。主要目标任务是：外贸出口总额 6.5 亿美元，比去年增长 23.8%。其中一般贸易出口 2.5 亿美元，比增 46.9%；“三资”企业出口 3.2 亿美元，比增 14.9%。实际利用外资 4 亿美元，比增 48.5%。力求在投资规模、投资质量和投资效益三个方面有新的突破。

各级政府和部门要采取得力的措施，确保实现上述目标。

（一）按市场化要求，确立大经贸战略思想

对外经贸曾经是计划经济最典型的领域。改革开放 15 年来，对外经贸领域市场化改革取得重大进展，但传统管理模式色彩在不少地方仍有所表现。按照建立社会主义市场经济体系的要求，各级政府和部门首先要确立大经贸战略思想。大经贸战略的主要内涵是：第

一，要拓展对外经贸的深度和广度，奠定我市开放型经济的基本格局；第二，尽快实现对外经贸各项业务的大融合，促进商品贸易、技术贸易和服务贸易的一体化发展；第三，协力推进贸易、生产、科技、金融等部门的密切配合，提高企业的国际竞争力；第四，理顺汇率，税收包括关税等经济杠杆，使对外经贸的宏观调节与国民经济的宏观调控更好地结合起来，形成开放经济条件下的良性循环。

确立大经贸发展战略还要求各级政府和部门必须相应实行几个转变：一是对外经贸的宏观调节和管理要由以行政手段为主转变为以经济法律手段为主；二是对外贸易、利用外资和其他对外经济合作业务要由相互分离为主转变为合理结合的一体化发展为主；三是对外经贸的发展模式要实现由粗放式向集约化的转变。

总之，确立大经贸战略，就是要通过推进全方位的对外开放和发展多元化的对外贸易，促进外经贸工作增长超前化、经营集约化、市场多元化、分工合理化、循环良性化，从根本上克服对外经贸工作“散、乱、差、小”的现象，实现资源在更大范围的优化配置，加快我市的现代化建设步伐。

（二）调整优化结构，大力发展对外贸易

首先要调整组织结构和经营策略，提高出口企业的整体素质。出口企业是发展对外贸易的基本单位，各级政府和部门要按国际化、集团化的格局，以股份合作制为纽带，以拳头出口产品创名牌占市场为目标，打破行业、地区和所有制界限，积极鼓励组建一批跨国经营的外贸集团公司，努力提高企业在国际市场上的竞争能力。最近，市直已成立“揭阳市对外贸易（集团）公司”，各县（市、区）要做好规划，精心组织，抓紧抓好此项工作，逐步建立大中小合理分布、集中和分散合理结合、综合性经营与专业化经营合理搭配的企业组织结构，为大力发展对外贸易创造良好的微观基础。

要切实转变企业经营方针，走实业兴企的发展路子。各公司要根据实际，认真规划，选准项目，尽快办起自己的实业，扭转单一贸易的被动局面。有条件的企业，可以自办；条件不具备的，可以与有生产经营能力的企业联办，也可与农户联营或挂钩兴办外向型的“三高”农业基地。更好地利用“两个市场”、“两种资源”，为外贸企业的发展打下雄厚的物质基础。

其次要调整优化出口产品结构，努力实现“三个转变”。调整和优化产品结构，提高工农业出口产品的加工度、商品度和创汇率，这是促进我市整体经济外向化的重要途径。调整和优化出口产品结构的主要目标是实现三个转变。即：由主要出口初级产品向主要出口工业制品转变，由主要出口粗加工产品向主要出口精加工产品转变，由主要出口低档产品向主要出口高技术产品转变。各级政府和部门要对近几年省部优产品和其他获奖的名优新特稀产品，集中资金加速开发，尽快形成规模生产和拳头产品，为以后出口产品的调整、升级和演进奠定物质和技术基础。要加强外引内联，不失时机地引进和发展机电、仪表、精细化工等工业部门，尽快新上一批高起点、高技术、高效率的骨干企业。各外贸公司自办或联办的生产基地，要积极改进技术，提高产品的质量、档次，努力创名牌产品。总之，要通过调整和优化产品结构，提高企业的竞争力，推动整体经济的外向化，促进我市外向型经济的持续、快速发展。

再次是要开拓多元化国际市场。外贸市场多元化是实现资源在更大范围的优化配置，促进我市对外贸易快速发展的有效途径。市场多元化要以亚太市场为重点，以周边市场为支撑，逐步形成发达国家和发展中国家合理分布的市场结构。当前要在确保港澳市场占有率的同时，重点发展东南亚、北美、西欧、日本市场，继续开拓东欧、南美、非洲市场，进一步提高远近洋贸易和直接贸易的比重。今年我

市将在新加坡举办展销会，其目的之一就是要以新加坡为突破口，扩大东南亚一带的贸易额。与此同时，要组织鼓励有条件的地区、企业兴办境外机构，发展跨国经营，参与边境贸易，扩大对外经济技术合作交流，搞好劳务输出等业务，努力实现外经贸经营方式多元化。

(三) 加大招商引资力度，开创利用外资新格局

外资投入是我市经济社会发展所需建设资金的重要来源。各地要及早采取措施，加大利用外资的步伐和力度。要研究招商策略，强化招商手段，开展多种形式的招商引资活动。分别由省、市组织的“广东省‘三高’农业招商会”、“新加坡招商投资洽谈会”，是今年我市较重要招商活动。各级外经贸部门、各有关单位要精心安排，密切配合，办出成效。各地要发挥多层次、多方面积极性，采取组织小分队招商、以商招商等多种形式，进一步延伸触角，扩大区域，拓宽领域。既要引进境外资金，又要积极利用珠江三角洲地区以及内地省市的资金；既要瞄准大财团、引进大项目，引导外资投向基础设施、基础产业，也要积极引进外资兴办中小型生产性项目。努力促成我市招商引资在地域、规模、质量和效益上的新突破。

要加强在谈、已签项目的跟踪工作，确保资金按期到位。这是利用外资至关重要的一个环节。各地要落实专人跟踪落实项目。特别要做好去年香港“两会”项目跟踪工作。两次活动中，有不少规模大、质量高的项目，如能再落实一部分，将对我市经济发展起到举足轻重的作用。各有关部门要加强对这些项目，尤其是公路、桥梁、机场、铁路、电厂等项目的跟踪服务，争取尽快正式签约，及早投资建设。

要把握契机，大力发展“三来一补”业务。来料加工装配业务可利用外商资金、技术，出口不受配额许可证制约，在利用外资方面不受“笼子限制，并具有各种关税优惠、审批手续简便等优势，是对外商很有吸引力的方式。目前，深圳、珠海及珠江三角洲地区出现“三

来一补”企业“萎缩外迁”的趋势。各地要把握这一有利时机，下足功夫抓好此项工作。当前，尤其要主动进入“三来一补”企业外迁地区做工作。这些地区揭阳籍客户不少，做他们的工作，具有事半功倍的效果，千万不能坐失良机。

(四) 创新经营机制，尽快建立现代外经贸企业制度

深化改革，创新机制，是把我市外向型经济不断推向新台阶的重要保证。各级政府和部门要以建立现代企业制度为目标，进一步深化企业改革，推进外贸企业机制转换。各县（市、区）要选择一两个经济效益较好、有一定实力和发展前景的企业，进行股份有限公司或有限责任公司的改组试点。企业条件不具备的地方，也可按有限责任公司的架构模式进行重组试点。

要进一步转换企业内部机制，逐步完善企业的劳动用工、干部管理、收益分配和自我约束机制。今年，尤其要深化劳动人事制度改革，全面推行全员劳动合同制和社会保障制度、医疗保险制度及住房制度的改革，要以经济效益为目标，实行一业为主多种经营，走进出口结合，内外贸并举，外引内联相统一，贸工、贸农、贸技相互渗透的路子，不断壮大企业规模，尽快形成集团化、实业化和国际化的外向型经济格局。

三、用足政策，优化环境，促进对外经贸大发展

政策的“含金量”是一个固定值，但是，理解不同，把握不同，利用不同，其产生的效果也截然不同。这是我们10多年实践的经验总结。在政策拉平，全国共享，而市场瞬息万变的今天，把握机遇，用好政策显得尤为重要。各级外经贸部门、外贸企业要重视和善于研究国际关系变化及由此可以带来国家政策调整的趋势，抓住机遇，灵活运用各项外经贸政策。目前，我国“返关”未果，我国与欧美各国

的贸易摩擦日趋频繁，加上国家继续控制投资规模，抑制通货膨胀。由此涉及的外经贸政策、海关、监管等措施都将会有频繁的调整。这对我市外贸出口和利用外资既有不利的一面，也必然有不少可以利用的政策机会。这就要求我们认真研究，把握契机，兴利除弊，加速发展。

各级政府和部门要通过认真清理，用足用好现有的政策。比如经省市批准设立的“三高”农业基地进口物资的优惠政策；农业引进先进科技设备的优惠政策；捐赠进口用于农业生产的物资及救灾物资的优惠政策。高新技术产业集团，交通、能源、原材料工业的基础设施和基础产业的大产业，对引进先进技术开展技术改造的企业的进口物资方面的关税优惠政策。

为了调动外商投资办业的积极性，各地要在认真清理上级有关政策规定的同时，尽快出台可操作性强的地方政策措施。市外经贸委受市政府委托，草拟了《揭阳市鼓励外商投资优惠办法》，这次会议作为讨论材料发给大家。请同志们提出意见，市外经贸委整理修改后送市政府办公室，准备以市政府的文件下发。

与此同时，要把清理外资企业乱收费、乱摊派、乱拉“赠助”的现象，作为改善投资环境的重要工作来抓。市外经贸委经初步调查，形成一个《关于我市外商投资企业收费问题的建议》的书面材料。会上也发给大家征求意见。市政府准备作一个规定，下决心认真解决乱收费、乱摊派问题，各级政府和有关部门要积极配合，切实抓好这项工作。

要下大力气，进一步改善投资的硬环境，增强吸引力和凝聚力。尤其要加强交通、能源等基础设施建设，提高物质载体的容量和水平。今年要千方百计加快铁路、国道 206 和省道 1930 线公路拓宽改造工程的施工进度，确保按期竣工交付使用；抓好在建基础设施重点

项目建设，促其尽早发挥效益。各县（市、区）要按年初计划，集中资金推进各项基础工程建设。

其次要积极鼓励兴办“两园一区”，即：工业园、科技园和对外贸易区。兴办“两园一区”，有利于土地融资，解决资金不足的困难；有利于集约开发，加快城市建设步伐；有利于统一政策，规范管理；有利于提高规模效益，扩大出口贸易；有利于吸引大财团、大项目和高新技术，提高外向型经济规模和水平。经过连续几年的努力，我市已初步具备兴办“两园一区”的基本条件。一是前几年的水陆交通建设，使我市形成了较为优越的交通运输环境；二是拥有一批外贸公司和有进出口权的生产企业，以及各具地方特色的出口产品生产基地，对外贸易物质基础较好；三是数以百计的工业小区，尤其是一批规划布局合理、发展潜力较大的工业加工区，已形成工业园的雏型；四是苏州一带先进地区在兴办工业园区方面已产生了显著效果，为我们提供了有益的经验。今年要组织10个重点城镇开展“兴区建园”竞赛活动，年中检查，明年3月组织验收，评出等级并给予奖励，确保此项活动的落实。参赛城镇、评比条件及评奖办法由市外经贸委征求意见后发文并组织实施。各县（市、区）要认真研究，做好规划，力争在园区建设上迈出新步伐。

再次要强化服务手段，提高工作效能。各级外经贸部门要把提高服务质量，优化投资环境放在一切工作的首位。竭诚为投资者提供方便，排忧解难。要进一步简化审批手续和程序，积极帮助客户协调有关部门关系，帮助解决筹建和生产中碰到的问题，实行全方位、全过程服务。要加强队伍自身建设，提高外经贸人员政治素质、业务水平和道德素养，以适应我市拓展外经贸工作需要。各有关部门要树立全局观念，通力协作，为发展我市外经贸事业多作贡献。

同志们，摆在我们面前的任务既艰巨又光荣。我们要在市委、市

● 领导讲话 ●

政府的正确领导下，振作精神，同心同德，艰苦拼搏，奋发进取，努力开创我市外经贸工作新局面，为加速我市现代化建设作出新的贡献。

揭阳日报

关于委托香港揭阳发展有限公司
代理进出口业务

五、为确保国务院和省政府《紧急通知》的落实，各级要成立由政府牵头，卫生、医药、海关、工商、外贸等部门组成的联合工作组，负责督促、检查、落实。以前有关规定和要求与本文有抵触的，以本文为准。

以前有关规定和要求与本文有抵触的，以本文为准。各级要成立由政府牵头，卫生、医药、海关、工商、外贸等部门组成的联合工作组，负责督促、检查、落实。以前有关规定和要求与本文有抵触的，以本文为准。

关于委托香港揭阳发展有限公司

一、经营范围：代理进出口业务。二、经营范围：代理进出口业务。三、经营范围：代理进出口业务。

点重出突要。中核查查果开查。口特关育味保短短各。三各罪张却彭品落委踪踪肆捷府被罪罪肆控在品落决册普肆击肆司主等程长保。对非数亦相不决府被级因矛数特要设设位。的驻香港代表机构，负责经营进出口贸易和为我市联系引进外资、技术