揭陽政報

JIE YANG ZHENG BAO

6

1995

1995年12月
（总第20期）

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

揭陽政報

（季刊）

刊名题字：陈喜臣

1995年第6期
（总第20期）

责任编辑：黄永和

★ 领导讲话

在全市科学技术大会上的讲话…… 陈喜臣（1）

在全市税收财务物价大检查工作会议上的讲话 …… 柳锦州（10）

在全市“打假”工作会议上的讲话…… 杨如龙（17）

在全市治理乱收费会议上的讲话…… 张浦骏（27）

在全市科技大会上的讲话 … 戎铁文（32）

★ 揭阳市人民政府文件

关于筹集资金改造我市高等级公路的通知
（揭府［1995］45号）…… （47）

印发《揭阳市工业发展规划》的通知
（揭府［1995］46号）…… （50）

关于下达定点投劳定额补贴款专项上解指标的通知
（揭府［1995］47号）…… （85）

关于下达匹配投资建设气象卫生综合应用业务系统资金专项上解的通知
（揭府［1995］48号）…… （86）

关于加强我市市场规划建设和管理工作的通知
（揭府［1995］49号）…… （88）

关于调整揭阳市安全生产责任人的通知
（揭府［1995］50号）…… （91）

颁发《揭阳市罚没烟草专卖品管理规定》的通知
（揭府［1995］51号）…… （95）

批转市菜篮子工程领导小组关于“九五”期间我市“菜篮子”工程建设意见的通知
（揭府［1995］52号）…… （97）

关于划分我市国税局和地税局税收征管范围有关问题的通知
（揭府［1995］53号）…… （103）

关于下达落实武器重封和地方军事专业对口登记经费专项上解指标的通知
（揭府［1995］54号）…… （105）

颁发《揭阳市流动人口管理规定》的通知
（揭府［1995］55号）…… （107）

关于榕城进贤门市场工商所部分人员违反规定以权谋私的通报
（揭府［1995］56号）…… （110）

★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于成立揭阳市外商投资企业协会筹备工作领导小组的通知

（揭府办［1995］46号） …… (112)

关于成立潮汕天鹅机场建设筹资办公室的通知

（揭府办［1995］47号） …… (113)

关于成立市人民政府办公自动化信息工程领导小组的通知

（揭府办［1995］48号） …… (114)

转发市清收盘活资金领导小组关于清收不良贷款盘活资金意见的通知

（揭府办［1995］49号） …… (115)

关于做好地方与军事专业对口的技术人员进行预备役士兵登记工作的通知

（揭府办［1995］50号） …… (119)

关于民兵武器集中县以上装备仓库保管的通知

（揭府办［1995］51号） …… (120)

转发市人民政府外事办公室关于加强因公护照管理工作意见的通知

（揭府办［1995］52号） …… (123)

关于开展“119”消防安全宣传周活动的通知

（揭府办［1995］53号） …… (126)

关于成立揭阳市三洲拦河闸加固工程指挥部的通知

（揭府办［1995］54号） …… (127)

关于调整揭阳市打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为领导小组成员的通知

（揭府办［1995］55号） …… (128)

关于调整市安全生产委员会成员的通知

（揭府办［1995］56号） …… (129)

转发市工商行政管理局关于考核认定1995年重合同守信用单位意见的通知

（揭府办［1995］57号） …… (130)

关于给予船桥、石榴潭水库库区的白马管区及乌丰农场补拨粮价差补贴款的通知

（揭府办［1995］58号） …… (134)

转发市审计局关于进一步加强我市内部审计工作意见的通知

（揭府办［1995］59号） …… (135)

关于调整市科技进步奖评审委员会成员的通知

（揭府办［1995］60号） …… (138)

关于加强对我市汽车市场管理的通知

（揭府办［1995］61号） …… (139)

关于成立揭阳市流动人口管理领导小组的通知

（揭府办［1995］62号） …… (140)

★ 政务动态

1995年10—12月份市政府工作会议决定事项 …… (141)

★ 1995年政务大事记(四) …(142)

★ 人事任免 …… (158)

附：1995年1-3季度文件目录汇总 …(159)

在全市科学技术大会上的讲话

市委书记、市长　陈喜臣

（一九九五年十二月二十九日）

同志们：

今年5月，党中央、国务院作出《关于加速科学技术进步的决定》，并召开全国科技大会，提出了科教兴国的伟大战略；6月，省委、省政府也召开了全省科技大会，研究确定加快科技进步的措施。市委、市政府召开的这次科技大会，是贯彻落实全国和全省科技大会精神的一次十分重要的会议，也是继1993年全市科学技术大会之后，市委、市政府召开的又一次推动科技进步，促进全市科技、经济和社会发展的重要会议。会上，戎铁文同志结合传达贯彻“两会”精神，对我市科技工作出了总结和部署；市农科所等单位结合本部门的实际，交流了推动科技进步工作的经验，使代表们深受启发和鼓舞。

为贯彻全国、全省科技大会精神，落实党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》及省委、省政府《关于贯彻〈决定〉的若干意见》，市委、市政府制订了《揭阳市科技人员优惠待遇若干决定》，并将在全市开展评选科技十强镇（乡）及科技明星镇（乡）的活动。这必将对我市经济的发展和科技的进步产生积极的推动作用。下面，我就如何加强我市科技进步再强调三点。

一、要充分认识加速我市科技进步的紧迫性

邓小平同志在领导中国现代化建设的过程中，始终把科学技术

放在首位，并创造性地提出了“科学技术是第一生产力”的科学论断。当前，加快我市现代化建设步伐，必须坚决贯彻落实邓小平同志关于科技是第一生产力的论断和党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》及全国、全省科技大会的精神，进一步提高我市广大干部群众的科技意识，坚定不移地走科技路，吃科技饭，努力实施科教兴市战略。

首先，要充分认识到加速科技进步是我市实现现代化的必由之路。科技进步既是实现现代化的原动力，又是现代化实现程度的一个重要标志。没有科学技术的现代化，就没有经济社会的现代化。从现代经济发展的规律看，加速科技进步实现经济腾飞是大趋势。在信息高度集中、快速传递的今天，一个国家或地区的繁荣归根到底取决于科技发展的水平，取决于依靠科技进步的深度和广度，取决于人才的培养和储备。哪个国家或地区科技发达，经济发展就快，综合实力就雄厚，后劲就足，竞争力就强；反之，就被动，就落后，就贫穷。谁把“第一生产力”摆在第一的位置，发挥出第一的作用，谁就把握了经济发展的主动权，抢上经济快速健康发展的快车道。从我市经济运行的现状看，许多老大难问题并没有从根本上解决。产品老化、设备陈旧、工艺落后、管理水平不高的问题普遍存在；上规模、成气候的拳头产品寥寥无几；一些传统优势行业和企业在激烈的市场竞争中缺乏应变能力，面临着重重困难。这些问题反映在经济运行中，根子就是技术进步跟不上。只有通过狠抓科技进步，才能使我市企业的技术水平、质量水平和效益水平有一个大的提高。从干部队伍的素质看，驾驭现代化经济建设和科学技术发展的能力亟待提高。有些同志特别是经济部门的一些同志，科技意识还比较淡薄，知识更新慢，缺乏依靠科技进步的紧迫性，习惯用老套子管理现代经济，顾眼前多，看长远少，重基建，轻技改，这与现代化建设的要求有相当大的差距。

从我市自身的客观条件看，必须加速科技进步。我市人多地少，资源相对不足，基础原材料工业薄弱。在这样一个地区，要实现现代化的宏伟目标，只有加速科技进步，走科技进步之路，舍此另无他途。

其次，要充分认识到加速科技进步是我市赢得竞争和发展的关键所在。国际间综合国力的竞争，说到底是科学技术的竞争。目前世界经济的发展正从工业化向信息化阶段过渡，发展高科技信息产业已成为世界潮流，各国各地都在竞相抢占电子信息技术这个制高点。美国、日本以及西欧、新加坡、台湾等发达国家和地区，都相继提出了建设信息高速公路的计划。这种世界潮流对我国不能不说是一种巨大的挑战。我国正在建设的“三金”工程（即金卡、金关、金桥工程），就是迎接这一挑战作出的积极反应。对国际科技竞争的这种态势，我市各级党政和各部门的领导，尤其是科技界、经济界的领导必须充分了解并掌握其发展动态，增强科技竞争意识。国际间的竞争是科技的竞争，国内不同地区间经济发展的竞赛也同样是科技实力的竞赛。目前，我市经济发展同我省经济发达地区相比，存在很大的差距。经济发展水平的差距同样在科技实力方面体现出来。去年，我市高新技术产品的产值为2.8亿元，只占工业总产值的1.5%，这与我省较发达的地区相比，距离较大。这说明，靠劳力的投入创造财富的速度和效益是有限的，谁先引进了科技，谁先形成高科技产业，谁就能够实现经济的高速高效发展。因此，各级干部应充分认识到，社会经济发展到今天，抓经济不抓科技就不得要领，抓科技不抓高新技术就没有抓住关键。

再次，要充分认识到加速科技进步是解决我市经济运行中突出问题的重要措施。转变经济增长方式，提高经济素质，靠的是科技进步。我们提出“工业立市”战略与加速科技进步是紧密相关的。调整产业结构，发展支柱产业，搞好国有企业，开发拳头产品，培养新的

经济增长点，都必须立足于科技进步，用先进的技术去改造，去培养，去发展。工业能否顺利实现升级换代，取决于能不能引进和运用新的生产设备、工艺流程，创造科技、价值含量俱高的新产品。对传统农业的改造，也取决于能否引进、培养“名、特、优、新、稀”的品种和发展现代农产品加工技术。解决当前外贸的主要问题的出路也在于依靠科技进步，提高出口产品的技术档次，增加出口产品的竞争力，并运用方便、快捷、高效的电子通信手段，建立外贸信息网络，掌握世界贸易动态。

科技进步在城市现代化建设中具有这样重要的作用和地位，各级党政领导对加速科技进步要有新的认识，确立新的行为倾向，以极大的决心和魄力抓好科技进步这一项工作。加速科技进步，不仅是科技部门的大事，而且是全市各级党政、各部门乃至全社会的大事。要按照中央和省的要求，认真组织广大干部群众学习贯彻党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》和全国、全省科技大会精神，使依靠科技进步加速经济发展的观念深入人心。要进一步抓好领导班子的建设，各县（市、区）和乡（镇）一级政府应配备有水平、有魄力的副职领导干部主管科技工作。今后对领导班子的考核，要把科技发展水平当作一项重要的考评指标，促使我市科技进步工作跃上一个新台阶。

二、把握科技进步的主攻方向，促进科技与经济的有效结合

科技不进入经济，就失去科技进步的基本内涵；经济不依靠科技，就谈不上经济发展的质的升级。能否做好科技与经济相结合这篇文章，是关系到加快我市现代化建设步伐的重要问题。而要实现科技与经济的有效结合，必须加快深化科技体制改革，建立适应市场经济要求、符合科技自身发展规律、有利于科技与经济紧密结合的运行机制，使科研机构有投身经济建设主战场的自觉性，经济生产部门有依

靠科技进步内在驱动力，把这两方面的积极性都调动起来。从当前我市的实际出发，我认为要加强三个方面的工作。

（一）明确依靠科技进步的工作重点，着力加强科技开发性工作，即科技成果转化为生产力的工作。现阶段抓好科技进步工作，要从我市实际出发，选择能有较大作为的开发性领域作为重点，在技术引进、成果推广、消化吸收和二次开发上下功夫，做好科技成果转化为生产力的文章。一是要搞活技术市场。通过设立常年技术市场，吸引国内外科技成果、产品进场展销，为科技界与经济界的沟通提供直接渠道。企业可从市场购买适合投入生产的专利、技术、科研成果。二是加强引进技术的消化、创新和推广工作。我们引进技术，是为了提高生产力和科技水平，增强自主研究开发能力。规模较大的企业，都要创造条件建立应用技术研究所；小型企业也要设法与大企业和科研院所挂钩，建立间接的科研基地。三是要建立和完善具有权威性的技术引进、消化、创新的领导管理机构，负责制定技术引进创新的规划，确定重点项目，协调各有关部门的关系并组织实施。

（二）把握科技进步的主攻方向，在形成新的科技生产力方面实现新的突破。一方面，在依靠科技进步，推动乡镇企业发展和国有企业改造方面有新的突破。我们要把依靠科技进步，从速度、规模、效益、水平上推进乡镇企业发展，作为科技工作的一项重要任务。针对目前我市乡镇企业存在的技术力量薄弱、人才短缺、企业规模效益不高的情况，科技部门要通过外引内联和技术市场，把国内外先进适用的科研成果、专利技术、新产品引到乡镇企业。要帮助乡镇企业增强产品的工艺创新和第二次开发能力，提高产品质量档次，增强市场竞争力；要帮助他们寻找技术靠山，培养和输送人才；要积极向国家和省申报重大“星火”项目，每年都要开发一批能形成产业规模的拳头产品。另一方面，要在依靠科技进步，促进传统农业向“三高”农业、

外向型农业转化方面有大的突破。要在加强国内外优良品种的引进和培育的同时，搞好我市传统优良品种更新换代的研究工作。要做好农业科研的推广服务工作，调整充实各地农科所、农科站的技术力量。对农科所的组织和科技工作，要强化县级，扶正龙头；优化镇级，消除断层；带动村级，打实基础，使农科服务网络覆盖千家万户。要把一批附加值高的名特稀新农业品种的栽培、养殖技术，及时推广介绍给广大农民。积极引导农民创办科技农场，促进农村产品、产业结构的调整和商品经济的发展。另外，要积极引进先进加工技术，实现农产品的加工增值，扩大出口创汇。

（三）加快科技进步必须多方吸纳和培养人才，建设一支实力雄厚的科技队伍。只有建立一支强大的科技队伍，我市科技事业才可能有一个新的解决和大的发展。首先要重视发展现有科技队伍的作用和发掘地方智力资源。我市现有各类科技人员5万多人，分布在各行各业，要把这支队伍调整好，组织好，指挥好。要提倡“智力下海”，鼓励兴办民营科技企业，使科技人员能力找到有利于发挥自己聪明才智的位置，使更多年轻有为的青年科技工作者得到培养和锻炼，挑起重担。要重视发掘地方智力资源，鼓励本地青年崇尚科技，务实成才，迎接挑战。要贯彻“支持留学、鼓励回国、来去自由”的政策，支持青年学生外出读书，出国留学进修，学习新的科学技术和管理经济，并鼓励他们深造后回家乡参加建设。要重视发挥在全国各地乃至国外潮汕人中以及一切关心我市发展的各种科技人才的作用，他们许多人在科研上成绩突出，也都非常热爱乡土，非常支持家乡建设。我们应重视发挥他们的作用，加强联系，主动请教，请他们为我市建设牵针引线，出谋献策。其次是重视人才引进。随着经济社会的发展，我市科技队伍力量尤其是高科技人才、外贸人才和各类管理人才显得非常缺乏。加快人才引进是一项重要任务，要有求贤若渴、求科技

若渴之心，广开门路，诚招各地贤才。一方面要建立并办好常设型人才智力市场，促进人才的自由流动；另一方面要根据企业自身的需要，主动外出到各地高等院校、科研机构聘请技术顾问，招纳适用人才。对于吸引人才，不论是组织人事部门，还是企事业用人单位，都要力争做到招得进，留得住，用得上。应积极开展科学技术交流，邀请著名专家学者来揭讲学，培训人才。通过聘人才、用能人、借外脑、买专利等形式来提高我市的科技水平。再次是实行各种奖励措施，充分调动科技人员的积极性和创造性。在解决好科技人员的住房、福利、医疗等基本生活待遇之后，各级领导还要灵活采取各种奖励措施，激发科技人员的积极性。企业可以以盈利分红、新产品开发奖、超额销售提成等方法奖励有贡献的科技员工。在专业再进修、出国考察学习等方面给予专业人才以优先考虑。政府每年进行一次评选，对有突出贡献的科技人员、科研单位给予重奖，激励科技人员拼搏奋进。

三、建立多层次多渠道的投入体系，确保科技投入逐年增长

科技投入是科技活动和科技事业发展的物质基础。没有大的科技投入，就难以企求科技事业会有大的发展。我市对科技的投入，虽然逐年有增加，但因财力有限，总量仍不大。科技投入不足，当然有个经济发展水平和地方财政收入的问题，也有个全社会尤其是企业对科技的认识问题。对科技投入，必须认识到政府不可能是科技事业唯一的投资者。我们不能把眼睛仅仅盯在财政拨款上。科技成果也是一种产品，应该能够自我循环发展。特别是开发性、应用性研究，企业是物质成果的直接受益者，应该成为科技投入的主要承担者。因此，对科技的投入，应该是多层次多渠道的投入。我们要借鉴外国发展科技的经验和做法，重视市场规律的作用，通过建立一个“以政府投入为引导，企业投入为主体，银行贷款为支撑，社会融资为补充”

的多层次多渠道的投入体系，发挥多方面的积极性，逐步增加科技投入。

一是增加政府财政投入。要按照中央和省委决定的精神以及《科技进步法》的要求，逐年增加财政对科技的拨款，今后每年的科技三项费用尽可能争取达到地方财政总收入的1～2%。但我们要充分认识到，即使达到2%的比例，数额仍然不大。所以，在使用上要注意突出重点，体现政府对科学研究和应用技术的启动、引导、激励作用，主要用于应用技术开发性研究、技术改造、农业科研等类型和高新技术研究项目以及专项解决设备更新的问题。

二是增加企业投入。在市场竞争条件下，企业的生命力在于不断开发高质量的新产品占领市场，增强竞争力。因此，企业应更加主动地寻找科技靠山，把在科技开发上的投入当作为企业自身生产和发展必不可少的一项投资。不少乡镇企业在科技投入方面已经尝到甜头，取得了明显效益。我们要积极引导企业把政府支持企业发展科技的各种政策用好用活，促进科技、经济一体化发展。

三是增加银行信贷资金投入。银行信贷是科技发展的助推器和重要支撑力量，要充分发挥其作用。银行一方面要不折不扣地落实每年的技改贷款，另一方面要安排专项贷款支持发展高新技术产业。专业银行应考虑设立科技信贷机构，保证科技贷款科学化、规范化、正常化。同时，还应争取设立多形式的科技投资公司，广泛筹措资金，支持科技发展。

四是充分发挥科技发展基金在扶持科技发展中的作用。揭西县经济较落后，却率先成立了科技发展基金。各县（市、区）和产值超亿元的镇也要建立科技发展基金。要用活用好科技发展基金，改拨为投，采取资金入股等形式扶持科技项目，滚动发展。

五是增加社会资金的投入。对于一些投资额大但前景较好的项

目，要尽量争取经过国家金融部门批准发行科技债券或股票等办法加以解决。同时，通过集资、入股、合作等多种形式吸收社会闲散资金。对于一些高新科研项目还可以尝试利用国外及香港、台湾、澳门地区的资金进行风险投资。

同志们，我们正处在世纪之交的关键时期。艰巨的任务和宏伟的目标正在激励着我们，任重而道远。各级党政一定要真正把科学技术摆在第一生产力的位置上，切实把加速科技进步作为战略任务来抓，把经济发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。各行各业的科技人员和广大干部群众，都要动员起来，组织起来，发扬敬业和攀登精神，为振兴我市经济多出成果，多做贡献。

在全市税收财务物价大检查工作会议上的讲话

常务副市长　柳锦州

（一九九五年十月二十六日）

同志们：

这次全市税收财务物价大检查工作会议，主是要传达全国、全省税收财务物价大检查会议精神，研究和部署我市今年开展大检查工作，这是一场非常重要的大会。希望大家回去以后，认真抓落实，把我市今年的税收财务物价大检查工作搞好。下面，我谈三点意见：

一、去年我市大检查工作情况

我市1994年的大检查，是按照国务院《通知》和省府的要求开展工作的。在各级党政的重视和领导下，各有关部门精心组织，密切配合，参加大检查工作的同志辛勤工作，克服了重重困难，特别是克服了全面实施新财税体制带来的许多困难，全市在大检查工作取得了显著成效。截至1995年3月底止，全市2.6万户行政、企事业单位和私营、个体工商户100%进行了财税检查自查，自查自报有违纪的1.6万户，违纪金额488万元，违纪面为61%。在重点检查阶段，全市共组织了276个检查组1136人对1.1万个单位进行重点检查，检查面为41.65%，查出有违纪单位6271户，违纪面为52.27%，违纪金额1303.24万元。通过自查和重点检查，共查出违纪金额1792

万元，比前年增加540万元，应入库金额1603万元，入库率98%。物价检查中。全市共查出各种价格违法行为案件70宗，查处违法所得金额91.6万元，退还用户金额10.3万元；今年1—9月份，查出价格违纪案件26宗，金额125.9万元。税收财务物价大检查，不仅为国家追回了大量流失的财政收入，而且通过查处各种违反财经法纪行为，为我市改革开放和经济发展营造了良好的分配秩序和经济环境，维护了改革、发展、稳定的大局，为新税制和新财政体制实施提供了有力的保障。

为进一步严肃财经纪律，推动反腐倡廉的深入开展，根据中央和省反腐败斗争的统一部署，我市从今年6月份开始，积极开展“小金库”专项清查工作，也取得了较好成效。据统计，经过3个月来的全面清查，全市有5323个单位进行了自查，自查有违纪14户，自查自报违纪金额31万元。全市还组织了70个检查组对113个单位进行了重点检查，查出有违纪单位20户，违纪金额81万元。在今年的“小金库”清查中，全市自查和重点检查共查出私设“小金库”违纪资金112万元，应上交财政89万元。

二、充分认识今年开展大检查的重要意义

今年的税收财务物价大检查工作，国务院已专门发出了通知，省也作出了具体部署，这是一项硬任务，非搞不可。但是，当前在大检查中，还存在着许多思想障碍，主要有两个方面：一是有的同志认为大检查工作已经搞了10年，是老生常谈，可搞可不搞；二是有的同志认为，当前经济工作碰到很多困难，资金紧缺，生意难做，效益不理想，有的企业日子不好过，觉得大检查是多此一举，存在着厌战、怕麻烦的思想。因此，要搞好今年的大检查工作，首先，必须扫清思想障碍，振奋精神，增强信心。要通过认真学习和加强教育，把思想认识统一到五中全会和国务院《通知》的精神上来，克服厌战和畏难

情绪，满怀信心地搞好今年的大检查工作。从去年的大检查和今年的清查“小金库”工作中可以看到，我们虽然查处纠正了大量违法违纪问题，遏制了大量的违反财经纪律的行为，维护了经济秩序，但是，在目前的经济领域中，各种违法违纪行为仍相当普遍，有的还相当严重。尽管我们进行了10年的大检查工作，但有法不依、有章不循、屡查屡犯、屡禁不止的现象未见减少，不顾国家大局、无视法纪、任意截留侵占国家收入、偷漏国家税收、私设“小金库”、挥霍浪费国家和集体资财的案件时有发生。就在上个月，我们根据群众举报，对一个单位进行检查，这个只有13人的单位“小金库”竟达45万多元，而且已经全部花掉。有的单位利用新的财税和价格改革措施出台、新旧体制交替之机，巧立名目，不择手段，骗取出口退税，偷漏逃骗增值税，去年全市共查出偷漏工商各税1408万元，占查出总金额的78.6%，其中查出偷漏增值税就达718.9万元；乱挤乱摊成本，随意核销费用，擅自冲减资本金，偷漏所得税和侵占应交利润，去年仅这一项就查出128.7万元，占违纪总金额的7.2%，还有违反国家价格监审规定，擅自提价，甚至利用价格进行欺诈，牟取暴利；乱收费、乱摊派、乱罚款等现象也时有发生。这些问题的存在，严重干扰了国家财税改革和价格改革的顺利进行，危害了国家和人民的利益，破坏了正常的财经秩序，影响了社会的稳定。因此，我们必须充分认识到今年进行大检查的必要性。一年一度集中性的大检查，时间集中，权威性强，涉及面广，震慑力大，它与日常性的监督二者互相促进，互为补充，相辅相成，十分必要。卢瑞华副省长在今年的全省大检查工作会议上强调，继续开展税收财务物价大检查是客观形势的需要，非搞不可。如果去年我们不搞大检查，没有通过大检查严肃处理和打击那些偷漏税收等违法违纪行为，我们的税制改革和分税制财政体制改革就不可能迅速到位，更不可能顺利平稳过渡；如果不通过去年的

大检查，把流失的1600多万元的违纪资金追回国库，将影响到我市财政预算的平衡。

有的同志认为搞市场经济就可以放得开些，管得松些，这是一种误解，市场经济是竞争的经济，也是法治的经济，它不能放任自流，而需要政府的宏观调控。资本主义市场经济对各项收入的管理更严格，违规罚款更重，检查手段更先进，我们要建立社会主义的市场经济，需要有一套完整的规章来保障，而规章的制约是靠检查来实现的。希望各级党政、各有关部门和大检查战线上的同志，要提高思想认识，不仅要搞好今年的大检查工作，还要做好长期作战的思想准备。

在开展大检查过程中，我们既要加强经济监督，严肃财经纪律，以促进经济发展，发挥各部门的职能作用，协同作战，又要防止不必要的重复检查，避免增加受查单位的麻烦。因此，各级政府要充分协调好各部门之间的关系，各有关部门也要通力协作，共同把今年的大检查搞得更好。大检查的重点检查阶段，税务、财政、物价、审计等部门要发挥过去密切协作的传统，既要保证完成年度任务，又要积极组织力量参加大检查，与大检查办公室相互配合，共同搞好大检查工作。税务、财政、审计、物价、金融等各部门要建立必要的工作联系和协作制度，及时向有关方面通报情况，反馈信息，协同检查，凡列入上述部门年度检查计划并已完成和正在进行财政财务收支检查的单位，不再安排重点检查；尚未进点检查的单位，由有关机关和大检查办公室协商，结合大检查进行检查或组织重点检查；凡有举报或发现新的违纪线索的单位，无论是否已检查，都要对其进行重点检查。要依靠各方面力量，发挥中介机构的作用。今年的大检查工作要继续邀请人大代表、政协委员和民主党派成员参加大检查工作，吸收委托一些素质较好的会计师事务所、审计师事务所等社会中介力量参与

大检查工作。

三、扎扎实实地搞好今年的大检查工作

今年是实施新税制和分税制财政管理体制的第二年，我市国民经济各项指标完成情况较好。各级财政部门认真贯彻执行适度从紧的财政政策，继续完善和深化各项财税改革，大力组织财政收入，合理安排支出，强化财政监督和管理，使我市财政运行基本正常。但是目前财政收入进度缓慢，财政资金紧缺，收支矛盾仍很突出，各县、市（区）之间发展不平衡，国有企业经济效益仍不理想，等等，这些情况将直接增大今年财政收支平衡的难度。据初步预计，今年全市财政收支缺口5000多万元。鉴于目前我市财政困难形势，为实现财政收支基本平衡的目标，除各级财税部门要狠抓税收征管外，希望今天到会的同志要扎扎实实地抓好今年的大检查工作。

（一）认真组织部署，切实加强领导。今年的大检查工作，是在国务院和各级地方政府统一领导进行的。各级政府和各部门的领导，要高度重视和支持大检查工作，把它列入重要议事日程，及早研究制订出具体工作方案，各级政府要分工1名领导负责大检查工作，建立健全大检查领导机构。财政、审计、国税、地税、物价以及法院、检察院、纪检、监察等部门要相互支持配合，齐心协力搞好今年的大检查。

（二）广泛开展宣传发动，调动各方面积极性。各地、各部门要把宣传发动作为首要工作来抓。只有宣传发动充分，才能提高检查的自觉性，扩大检查面。因此，要充分利用各种宣传舆论工具，大造声势，宣传大检查的必要性和重要作用，宣传大检查的政策措施，发动群众共同搞好大检查工作。同时，要做好企业和行政事业单位领导和职工的思想工作，使他们自觉执行财经法纪，积极配合大检查工作，主动自查自纠，做到自查面达到100%，把各种违纪问题解决在自查

之中。

（三）认真规划，切实抓好重点检查。重点检查是整个大检查的关键阶段，也是今年大检查的核心，要认真做好规划，有组织、有步骤地进行。首先，要从本地实际出发，认真选好重点检查对象。对那些缴纳增值税、消费税和所得税的税源大户、第三产业中一些管理混乱的企业以及规模大、管理混乱的乡镇企业、私营企业等，要列入重点检查范围。群众反映私设“小金库”而尚未查处的单位和屡查屡犯的大户也要列入重点检查计划。物价检查方面，除要认真抓好国家计委提出的检查内容外，还要结合各地实际，有重点、有针对性地抓好卢副省长提出的6方面检查内容。各地、各部门还可根据各自实际，将那些群众反映强烈的热点问题以及有必要检查的单位列入重点检查，确保重点检查面不少于40%，提高检查质量。其次，对大检查中发现的各种违反财经法纪的案件，要按照有关法规认真查处，继续坚持“自查从宽，被查从严、实事求是、宽严适度”的政策，做到有法必依，执法必严，违法必究。在查处违纪案件时，要坚持原则，弄清事实，不讲人情。对违纪违法的有关人员，要区别不同情况，分清责任，分别按有关党纪政纪和法律进行严肃处理。对应上缴国家财政的违纪金额，必须及时足额缴入国库，不得拖延不交，对拒而不交的，大检查部门可依法通知银行扣缴。再次，大检查结束后，要认真做好整改建制工作。大检查是手段，整改建制才是目的。各级政府和大检查机构，要在搞好大检查的同时，主动向有关部门提出整改建制的意见和建议，建立健全各项财务制度，强化内部监督和制约机制。

（四）搞好队伍建设，为搞好大检查工作提供组织保证。各级政府要充实和加强大检查机构的力量，配备足够的人员；要加强参检人员的培训，提高检查人员的素质；要搞好检查队伍的廉政建设，不能执法犯法。此外，要切实解决好大检查机构的经费问题。

●领导讲话●

同志们，今年的税收财务物价大检查工作任务重，时间紧，请大家回去后将会议精神向本地政府和部门的主要领导汇报，各级政府、各部门要及早动员部署。省、市将组织工作组，分赴各地检查指导，推动大检查工作。希望上下齐心协力，共同把今年的大检查工作搞得更出色。

在全市“打假”工作会议上的讲话

副市长　杨如龙

（一九九五年十一月二日）

同志们：

这次全市打击制售假冒伪劣商品违法行为工作会议，是一次非常重要的会议。会议传达了全省“打假”工作会议精神，总结了今年来全市“打假”工作情况，研究了今后我市“打假”工作。大家回去后，要结合本部门、本地区的实际，认真贯彻落实这次会议精神，把“打假”工作引向深入，取得新的成效。下面我讲三个问题。

一、今年我市“打假”工作取得了较好的成绩

自1992年7月6日国务院发布《关于严厉打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为的通知》以来，我市“打假”工作在市“打假”领导小组的领导下，市财办、工商、技术监督、卫生、烟草、检察、公安等行政执法部门协同努力，组织专门力量，深入到第一线“打假”各县（市、区）也都十分重视，大多数地方都成立了打假办，由政府主管领导亲抓，具体组织协调各地“打假”工作。由于各县（市、区）和各部门协同配合，联合作战，充分发挥了行政，司法职能和舆论监督作用，今年的“打假”工作显示了很强的威慑力，形成了综合治理的良好态势，收到了较好的效果。今年1—9月份，全市共查处假冒伪劣商品案件319宗，罚没金额274.5万元，拘留逮捕4名违法分子，对7名违法分子进行监视居住；检查市场115个，检查店档1

万多间，检查生产厂家288个，捣毁制假窝点81个，公开销毁假冒伪劣商品23场（次）；没收各种假冒伪劣商品有饮料、进口和国产香烟、化肥、酒类、药品、农药、化妆品、产品标识等，商品标价超过900万元，使制售假冒伪劣商品违法行为愈演愈烈的势头在一定程度上得到遏制。这一成果是来之不易。

制假售假的违法分子行为诡秘，案件头绪复杂，涉及面广，技术鉴定难度高，彻底揭露并严厉查处是要进行许多艰苦的工作。各条战线的“打假”人员发扬了坚韧不拔、英勇作战的精神，明察暗访，顺藤摸瓜，端窝打点，直捣源头，联手查处，获得了很大成功。可以说，今年的“打假”工作，大家是付出了艰苦劳动的，是富有成效的，得到了广大群众的拥护和社会的赞誉，为保证改革开放的顺利进行，促进国民经济持续、快速、健康发展，作出了积极的贡献。在此，我代表市政府，向战斗在全市“打假”工作第一线以及所有关心、支持和协助“打假”工作的同志们，表示衷心的感谢和亲切的慰问！希望同志们认真总结经验，发扬成绩，再接再厉，在今后的“打假”工作中取得更大的成绩。

二、必须充分认识“打假”工作的艰巨性和长期性

严厉打击制售假冒伪劣商品违法行为，是深化改革，扩大开放，加快建立社会主义市场体制，维护我市市场经济秩序，促进经济建设健康发展的迫切要求。我市制售假冒伪劣商品的势头虽受到了一定程度的遏制，但仍屡禁不止，严重扰乱市场秩序，直接侵害国家和人民群众利益，有些地方制假售假违法活动仍然相当猖獗，方式也变得更加隐蔽，手段更加多样化。因此，应当看到当前“打假”任务还十分艰巨，决不可松懈、掉以轻心。

当前，制售假冒伪劣商品活动主要有如下几个特点：

1. 制假、售假品种多、规模大、范围广。现在的日用消费品和

农药、种子、化肥等生产资料以及工业设备，几乎凡是名牌、畅销商品，均不同程度被假冒。制假还向大商品和高技术产品方向发展的趋势，如拼装汽车、摩托车、劣质机械设备等；高技术电脑软件、激光唱盘和激光全息防伪标志等也成为假冒对象。

2. 假冒商品模仿水平越来越高，足以乱真，数量越来越大，一些制假违法分子不惜投入重金，铤而走险，采用进口的全套设备，电脑调色，自动控制，其包装印刷质量之高，连被假冒的生产企业也感到惊讶。非法经营额、获利额越来越大，有的假冒商品数量甚至已超过真品。

3. 制售假冒商品出现分工细和专业化倾向。一些假冒伪劣商品已形成制造和销售网络体系。如粤东地区某镇制售假冒化妆品，有负责制作包装瓶的，有负责标识印制的，有供应包装箱的，有负责灌装产品的，还有负责打开销售网络的，真可谓产供销一条龙。有些地方已形成区域性的假冒伪劣商品集散地，违法活动更具隐蔽性、流动性。

4. 外地假冒名牌产品源源流入我市。如我市查获的假冒“嘉陵”摩托车，据掌握材料，均是从四川重庆地区以散件和组装件形式进入我市的；假名牌酒和假“红塔山”等名牌香烟也相当一部分是从外地进入的；从浙江进入我市的劣质电器和轻工业品也时有发现。

5.“说情”和地方保护主义现象时有发生。据一些地方反映，在查处制售假冒伪劣商品工作中，时常遇到来自各方面的说情以及“护假”、护短现象。这既增加了查处难度，也使处理工作造成反复。

吴邦国副总理在全国“打假”工作会议上指出，拜金主义、利己主义、极端个人主义等腐朽思想抬头，一些违法分子在暴利的诱使下，见利忘义、铤而走险。加上目前我国社会主义法制还不健全，或者执法还不严格，也给一些违法分子以可乘之机。制售假冒伪劣商

品，成了建立社会主义市场经济运行机制过程中的一个突出问题。这个问题如果不加以认真解决，势必影响我国的改革开放，影响到我国社会主义市场经济体制的建立，影响到国民经济持续、快速、健康发展。因此，我们必须从对人民负责、对国家负责的高度，充分认识“打假”工作的艰巨性和长期性，进一步加强重视“打假”工作。

三、进一步加大“打假”工作力度

根据全省“打假”工作会议精神和市“打假”领导小组的部署，今、明两年全市“打假”工作要坚持以质量取胜以及提高经济发展的质量和效益的原则，抓制假售假活动集中的重点地区和重点行业，严厉查处关系到人身健康和人民生命财产安全的产品，涉及我市国计民生的重要产品，损害名优产品声誉的产品；要加大流通领域“打假”的力度，进一步净化市场、保护广大人民群众的利益；要充分发挥联合办案的威力和作用，集中力量查处大案、要案，捣毁制假、售假窝点；要坚决克服地方、行业、部门保护主义，做到有法必依，违法必究，执法必严。争取通过两年的努力，我市的市场经济秩序有一个根本性的好转。

（一）今明两年“打假”工作要抓好以下几方面：

1. 抓好重点地区、重点行业、重点产品的“打假”工作。

（1）重点地区“打假”工作。市区和揭东县重点打击制售假冒伪劣药品、食品、化肥、农药、建筑钢材、日用工业品；普宁市重点打击制售假冒伪劣药品、药材、饮料、香烟、食品；揭西县重点打击印制假冒包装、标识、商标和制售假冒伪劣日用工业品、电线、电器；惠来县重点打击假冒伪劣食品、烟酒、音像、农用物资等。具体由各地打假办牵头，根据当地情况和制假售假行为的特点，制定工作计划和实施方案，落实责任，限期查处。

（2）重点行业“打假”工作。根据省打假办的部署，市打假办安

排年内做好食品、化妆品、卫生用品及家用电器、低压电器等重点产品的“打假”工作。药品、烟酒、农药、化肥、石油成品、粮油、盗版音像制品等产品的“打假”工作，由各有关职能部门安排进行；对节日市场的商品、农用物资、饮料和冷饮食品等时令性重要商品的“打假”和市场检查规范化，全市各地要统一行动，同时进行。

(3) 重点产品“打假”工作。药品的“打假”是“打假”工作的重中之重。今、明两年要继续抓好我市药品生产和销售行业的监督、检查和管理工作，尤其要严厉查处制售假冒伪劣药品违法行为。要认真贯彻国务院1994年53号文精神，对我市药品市场管理工作要认真组织检查，查是否有合法“三证”经营，取缔无证经营，查处假冒伪劣药品。对查出的问题，要坚决依法处理；对整改后仍然违法经营的市场，坚决予以取缔。努力把我市药品制假售假的危害降到最低限度，保护人民群众身体健康和生命安全。此项工作由市卫生局为主，市技术监督局、医药局、工商局协助。

2. 抓好产品标识的整顿工作。

产品标识不规范，既违反有关法律、法规的规定，也给制假、售假者有可乘之机。因此，对产品标识的整顿，既是“打假”工作的重要内容，也是产品走向市场、参与平等竞争的必要条件。整顿工作以玩具、鞋类、化妆品、包装食品、饮料、家用电器、通讯器材、药品等8类产品标识为重点，国产和进口产品同时进行。此项工作由市技术监督局牵头，联合有关部门进行，其中药品以卫生、医药部门为主，联合有关部门进行。

3. 抓好流通环节的整治工作。

(1) 对假冒伪劣商品问题严重的市场要重点整治。治理市场，重要的一环是要有严格的监督管理措施。整顿市场要先查后整，查整结全。检查内容包括：有无工商登记注册，商品有无合格证、生产许可

证、商标、厂名、厂址等。在此基础上建立有效的市场监督管理制度，市场所在地政府要全力支持这项工作，对治理不见成效的市场，要坚决取缔，并追究有关部门和领导的责任。

(2)全市商业企业要抓好以自查为主的“清柜台”活动。对库存、在销商品，应按有关规定和标准，进行一次全面的清查，重点清查标实不符，以次充好、掺杂使假、短斤缺两的商品。这项工作可以在自查的基础上，由商业部门组织抽查，各地打假办协助进行。抽查结果要通过新闻媒介公开发布，让群众知道。要进一步扩大开展“不经销假冒伪劣商品”活动，对做得好的商业企业要进行表彰；对经销假冒伪劣商品的商店要通报批评，责令改正，发动社会监督。此项工作由商业部门牵头，工商、技监、专卖等部门配合。

今明两年我市要重点抓医药、农资、食品、烟酒、汽车配件、建材等6类市场的整顿工作。要加强城乡贸易集散点、交易批发市场的监督力度，对制售假冒伪劣商品的窝点要进行深查严打。

(二)采取强有力的措施，保证“打假”工作顺利进行。

1. 加强领导，明确责任。

“打假”工作进行到现阶段，能不能深入开展，关键在各级领导的认识和决心。各级政府要充分认识到“打假”工作不单纯是行政执法部门的业务工作，而是各级政府一项重要工作，要列入政府的议事日程。制售假冒伪劣商品违法活动比较严重的地方，当地政府主要领导要亲自抓，抓到底。

制假售假不仅严重损害国家和人民群众的利益，而且最终也损害地方利益和产品声誉，破坏地方经济的发展环境。因此，哪个地方发现严重的制假售假活动而又打击不力，或实行地方保护，有假不打，或阻挠“打假”的，要追究主要领导的责任。对那些纵容、支持、包庇制假售假违法行为的领导人，要给予党纪、政纪处理，情节严重

的，要追究刑事责任。

为了堵住制假的源头，各地打假办和工商部门要对登记注册的生产企业开展一次全面清查，清查企业有无生产假冒伪劣商品，有无侵权行为。对未登记注册的企业，要坚决取缔。清查重点县（市、区）、乡以下企业。

行业归口部门要认真负责，加强对企业质量工作的指导，迅速扭转部份企业质量管理滑坡和产品质量下降的状况，帮助企业建立健全质量保证体系和监督机制，清查本行业制售假冒伪劣产品的违法行为，协同有关部门和地方铲除假冒伪劣产品的源头。对擅自出卖商标、厂名或以“产品扩散”、“联营”等名义，实质造成大量假劣产品流向市场的企业的违法行为，行业部门要及时制止，并协同有关部门进行严肃处理。商业部门要严格把好商品采购关、验收关、入库关、销售关，堵住假冒伪劣商品流入市场。

2. 严格执法，从重打击。

鉴于制售假冒伪劣商品违法行为仍较猖獗，必须加大打击力度，改变目前有法不依、执法不严，以罚代刑的状况。为此，必须从严执法，依法重赔、重罚、重判。

第一，假冒伪劣商品一经查获，应立即对实物、作案场所和工具予以查封，对情节严重的要及时申请对违法人员进行拘留。

第二，制假售假构成侵权的，侵权人应赔偿被侵权人在侵权期间因侵权获得的利润或者被侵权在侵权期间受到的损失；因假冒伪劣商品造成人身安全、财产损失的，侵害人应赔偿被害人损失。

第三，利用给“回扣”、“手续费”等手段推销伪劣商品，是经济往来中的行贿行为，构成犯罪的应以行贿罪从重惩处。国家工作人员和其他从事公务的人员，为个人私拿“回扣”、“手续费”而采购假劣商品，是经济往来的贪污、受贿行为，构成犯罪的应以贪污、受贿罪

从严惩处。

第四，凡触犯刑律的制假售假犯罪分子必须移送司法机关究办，不得以罚代刑。对那些证据确凿、基本事实清楚、情节恶劣、危害严重的犯罪分子，要依法重判，该判处死刑的要坚决杀掉，决不心慈手软，更不能包庇纵容。在依法从严适用主刑的同时，还要充分运用财产刑。要注意区分不同情况，依法体现惩办与宽大相结合的政策，分化瓦解犯罪分子，并鼓励广大群众与制假售假的犯罪分子作斗争。

3. 分工协作，联手“打假”。

各地要继续加强“打假”工作的组织协调，各尽其责，通力合作，综合治理。有关行政执法和司法机关要根据有关法律法规赋予的职能，依法行政和依法办案，既发挥各自的优势，又加强部门和地区间的协作，提高“打假”的整体效能。对大案要案的查处，行政执法部门与司法机关要密切配合，采取联合办案或提前介入等形式，加快办案进度。

被假冒的受害企业要敢于、善于运用法律手段进行自卫，与侵权行为作斗争，组织力量明察暗访假冒产品的货源及生产者、销售者和幕后策划者，为有关部门查处办案提供线索。

要充分依靠社会力量，发挥社会团体和各种中介组织在“打假”中的作用。要充分发动群众，动员全社会力量积极参与“打假”。群众举报是揭露制售假冒伪劣商品违法行为的重要信息来源。要积极鼓励举报，各地可从罚没款中提取一定费用用于奖励，受害企业出资奖励“打假”的方法也值得鼓励。奖励的对象主要是行政和司法执法人员、举报有功人员以及新闻工作者等，对有突出贡献的要进行重奖。同时，严防犯罪分子对举报人员的打击报复。

4. 打防结合，综合治理。

为了从根本上扭转假冒伪劣商品屡禁不止的状况，必须从生产

和流通各个环节入手，采取有效措施，建立起一套标本兼治的监督管理机制，实行综合治理。

一要加强对各类生产企业开业前的审查和开业后的监督管理。凡是明显不具备生产合格产品基本条件的应不准其开业，不发给执照和许可证。生产企业要严格以质量为中心加强管理，做到不合格的产品坚决不准出厂，并切实做好售后服务，真正把“质量是企业的生命”的思想落到实处。当前，要加大对集体和个体企业、乡镇企业产品质量的监督力度。要分别不同情况进行监督管理，对大量基础薄弱、条件较差的企业要进行帮助，促使其建立健全管理工作，对其产品质量也要相应建立年检、季检、月检、批检制度，使其处于有效的质量监督管理之中。

二要加强防伪工作。积极研制和采用防伪技术，并加强对防伪技术及其产品的监督管理。

三要加强对商标和各种产品标识的印制管理。对印制假冒商标、生产标识和认证标志、优质标志、食品产品标签、生产许可证等各种标识、标志的单位或个人，要从重处理。

四要严格广告管理。重点是加强对药品、医疗器械、农用物资、食品广告的审查和管理，严禁通过广告手段推销假冒伪劣商品，防止虚假或失实广告误导市场，坑害用户。

5. 加强宣传，舆论引导。

在打假工作中，要充分发挥舆论监督的重要作用。要继续做好典型案例的宣传报道，震慑罪犯，教育群众。要大力宣传扶优治劣的先进经验，提高全民的法制意识、质量意识、公平竞争意识和自我保护意识。要大力表彰那些不畏艰险、抵制假冒伪劣商品以及同制售假冒伪劣商品违法行为作斗争的好人好事。

6. 加强执法队伍的建设。

各级政府要从编制和经费上支持行政执法队伍的建设。“打假”工作是一项严肃的执法工作，专职执法队伍应当是公务员编制，并注意从财力、物力上支持“打假”工作。1994年7月7日省政府发出了《关于加强打假机构建设的通知》明确财政部门按每年省50万元、市30万元、县20万元的水平，保证各级打假办的“打假”经费，以保证其公正执法的地位和条件。尤其是对大案要案的查处，各地政府应在经济上给予保证。执法队伍要加强自身的思想、作风和组织建设，建立健全严格的管理制度，自觉接受各方面的监督。执法人员要廉洁奉公，严于律纪，秉公执法，真正肩负起党和人民赋予的重任。

同志们，从中央到省、市各级领导，对“打假”工作历来十分重视，广大人民群众对假冒伪劣现象深恶痛绝，对“打假”工作寄予深远的期望，可以说，“打假”工作是肩负着党和政府的重托，群众的期望，任务是十分艰巨和光荣的。希望通过这次会议，大家进一步提高认识，统一思想，付诸行动，加大力度，在全市范围内掀起“打假”的新高潮。各县（市、区）和各部门要结合这次会议的部署，认真分析和研究各自的形势和任务，明确方向，制订计划，分工负责，密切配合，把我市的“打假”斗争有力地、不懈地进行下去，为我市经济的持续、快速、健康发展，为维护我市的社会安定，为保护广大人民群众利益，做出更大的贡献。

在全市治理乱收费会议上的讲话

副市长 张浦骏

（一九九五年十一月十五日）

同志们：

今天，市政府召开全市治理乱收费会议，主要内容是贯彻全省治理乱收费广播电视会议精神，动员全市各级政府和有关部门迅速行动起来，在全市范围内广泛、深入、扎实开展治理乱收费工作。下面我讲两点意见。

一、必须高度认识治理乱收费的重要性和紧迫性

自1993年10月省政府发布《关于依法管理收费制止乱收费的若干规定》以来，各地在依法管理收费工作方面做了大量工作，先后对教育、邮电、涉农负担和企业收费等问题进行了专项整治，取得了一定的成果。但是，我们必须清醒地看到，目前我市一些地方、部门乱收费行为仍相当严重，已成为广大企业和广大人民群众反映强烈的“热点”问题，这个问题不认真解决好，势必影响党和政府同人民群众的关系，损害党和政府在人民群众中的威信，干扰国民经济的健康发展。因此，根据省政府的部署，市政府决定，从现在起至明年上半年，相对集中时间，集中力量，在全市范围内开展一次声势浩大的清理乱收费行动，把这股不正之风压下去，并在明年内取得明显成效。抓好这项工作，首先必须从以下几个方面来提高认识。

（一）深入治理乱收费是抑制通货膨胀和正确处理改革、发展、稳

定三者关系的需要。近年来，市场价格大幅度上涨，原因是多方面的，但乱收费是其中的一个重要因素，乱收费不仅直接推动了物价上涨，而且还通过加重企业和群众负担增大生产经营成本而间接推动物价上涨。据调查，在涉外企业、有外来人口的企业以及第三产业的企业，一般每个企业要负担30～40种收费，收费总额高达销售收入的2.5%，而房地产开发企业负担收费的比例则高达三至四成。企业由此而增大的生产经营成本自身无法消化，只有转移到价格上来。因此，乱收费不治理，就难以控制物价过快上涨，抑制通货膨胀。

值得注意的是，在当前宏观经济环境偏紧、资金紧缺的情况下，有的地方、部门为了筹集建设资金，便打着加快经济发展、人民事业人民办、取之于民用之于民的旗号，从收费、摊派上打主意，从企业、群众口袋里掏钱。发展经济必须量力而行，必须有一个相对稳定的社会、经济环境。靠乱收费来筹集资金，虽然可以解决一时的困难，但会产生许多负面影响。不断向群众开征新的收费项目，必然引起群众的不满，从而增加不安定因素；不断向企业开征新的收费项目，必然大大加重企业负担，削弱企业发展后劲。因此，要从正确处理改革、发展、稳定三者关系的高度去认识治理乱收费的重要意义。

（二）深入治理乱收费是改善我市投资环境的重要措施。当前，不少外商对乱收费的问题反映相当强烈。据有关部门调查，目前，向外资企业收费的项目繁多，有些是合理的，有些是不合理的；收费负担接近税收负担，企业负担沉重；更有甚者，有的收费人员乘机揩油索财索物，企业不胜其扰，外商对此非常不满。可见，乱收费问题不认真解决，就会破坏我市的投资环境，挫伤外商投资的热情，影响我市利用外资的大局。

（三）深入治理乱收费是加强廉政建设的重要内容。乱收费是一种以权谋钱的行为。一些单位、部门只收费不办事，或收了费没办好

事，有的甚至把乱收费获得的资金用来建宿舍、盖办公楼、购小汽车、发奖金、大吃大喝等等。乱收费的不正之风不仅严重腐蚀人们的思想，而且使一部分干部掉进违法犯罪的深渊。因此，治理乱收费，是关系到反腐保廉的大事。乱收费的问题不解决好，腐败现象就不能有效地遏制，反腐败的成果就不能巩固。

（四）深入治理乱收费是维护党和政府形象的一件大事。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，我们的政府是为人民谋利益的政府，而乱收费违背了人民群众的意愿，损害了人民群众的利益，不仅会损害部门和行业自身的形象，而且也会严重损害党和政府的形象，破坏党和人民群众的关系，所以，必须坚决予以纠正。

二、必须切实加强对治理乱收费工作的领导

清理整顿乱收费的工作，任务十分艰巨。各级政府要切实加强领导，把它作为大事、要事、紧事来抓。

第一、要实行收费管理责任制。

治理乱收费工作，会触动一些地方和部门的经济利益。各级领导要树立全局观念、群众观念和法制观念，真正把这项工作摆到重要位置上来。各县（市、区）政府和市直各单位的主要领导要亲自抓，并分工1名负责同志专门抓。

各地、各部门要按照省政府的部署，在规定的时间内自行取消或纠正自定的各种不合法收费，并将情况上报市治理乱收费办公室。要敢于碰硬，抓住重点，选准突破口，领导亲自动手，认真处理那些涉及面广、群众反映强烈的问题。全市要认真抓好几个典型案例的处理，以促进治理乱收费工作的开展。市还将组织工作组对这项工作进行检查督促。凡是没有按规定的时间和要求完成清理任务的单位，要追究有关领导的责任。

市直各部门在治理乱收费行动中要当好表率，在组织好自查自

纠的同时，要加强对本行业、本部门下属单位的管理；对地方的清理工作，市直各单位不要去说情护短，更不要去干预。

各级政府和部门要层层建立收费管理目标责任制，明确责任，一级抓一级，下级向上级负责。这次治理整顿工作结束后，凡继续乱收费的，要视情节轻重，对政府或部门的行政首长给予必要的处理。特别是把收取的钱用于买车、盖房子甚至装进私人腰包的，要依法从严处理，决不能姑息迁就。

第二、坚持依法治费，规范收费行为。

省1992年1月1日起实施的《广东省行政事业性收费管理条例》和1993年10月省政府下发的《关于依法管理收费制止乱收费的若干规定》，是规范收费行为的法规，各级政府和各部门一定要遵守执行。严禁各地、各部门自定标准收费，严禁巧立名目立项收费，严禁行政机关擅自把职责以内的业务变为收费项目，或把部门职能转到下属经济实体搞所谓“有偿服务”。要规范收费行为，认真总结这几年治理乱收费一些证明行之有效的做法。如行政机关、司法机关及事业单位的收费实行“两证、一票、一卡”制度等，要很好地坚持执行并不断完善，同时进一步建立和健全收费的法规和规章，使收费管理实现规范化、法制化。

第三、各级物价部门要认真履行收费管理的职责。

物价部门是政府依法管理收费的职能部门，要切实负起责任，依法管理收费，坚持制止乱收费。各级政府要支持物价部门履行收费管理的职责，按照省的规定，今后所有收费行为，包括垄断性、强制性，公共福利性的收费，行政事业性经营服务性收费，以及强制性的销售商品和保险等商业行为，均由物价部门制定统一政策，按分工管理权限实行分级管理。各地在制定法规和规范性文件时，凡涉及收费行为的，要事先征求物价部门意见。今后，凡越权违法收费的，发现一个

就要严肃处理一个，坚决刹住乱收费这股不正之风。

第四、各部门密切配合，齐抓共管。

治理乱收费工作牵涉面广，难度较大，各部门必须协调配合，齐抓共管，综合治理。市政府决定成立揭阳市治理乱收费工作办公室，负责全市治理乱收费工作的组织、协调、检查和具体实施工作。各县（市、区）也要成立相应机构，各部门要密切协作，互相配合，本着对党、对人民负责的态度认真履行职责。要加强社会舆论和群众监督，新闻单位要积极配合做好这项工作。要进一步公开收费办事制度和办事程序，公开收费项目和收费标准，增强透明度。各地和有关部门要设立乱收费投诉信箱和投诉电话，方便企业和群众举报。

同志们，这次治理乱收费的工作十分重要，希望各级政府和部门增强紧迫感和责任感，迅速行动起来，扎实有效地开展工作，真真正正抓出成效来，坚决刹住乱收费不正之风。

在市科技大会上的讲话

副市长　戎铁文

（一九九五年十二月二十九日）

同志们：

这次全市科技大会，是回顾总结建市以来科技工作的实践和经验，讨论研究如何贯彻落实党中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》和中共广东省委、广东省人民政府《关于加速科学技术进步若干问题的决定》及全国、全省科技大会精神，实施科教兴国战略，促进我市经济社会发展的一次重要会议。我们相信，这次会议对我市科技工作的发展，必将起到积极的推动作用。下面我把全省科技大会主要精神作个简要传达，并就我市科技工作谈几点意见。

一、贯彻全省科技大会精神，认清科技发展的新形势

今年6月26日至28日，广东省委、省政府在广州召开了全省科学技术大会。会议传达了全国科技大会精神，回顾总结了我省改革开放以来依靠科技进步发展经济的实践和经验，并就如何加速科技进步，推动全省现代建设再上新水平提出了具体的措施。谢非书记、朱森林省长作了重要讲话，卢钟鹤副省长作大会总结讲话。广州、深圳、珠海、汕头等17个城市、部门、科研院所和企业代表在大会上作了发言。

谢非书记就全省的科技工作强调了3个方面的问题。第一，充分认识加速科技进步的紧迫性。谢非同志说，科技进步决定着广东今后

经济发展前途，不进则退，不进则被淘汰。第二，把握好科技进步主攻方向。谢非同志指出，要以提高工业和振兴农业为主题，实施层次推进、梯度发展的地区战略，有计划、有重点地组织科技攻关和成果应用，促进产业结构调整和优化，提高经济发展的质量和效益。当前要围绕4个方面加速科技进步：一是依靠科技进步加快发展“三高”农业，充分挖掘农业潜力，使农业向广度和深度发展，在全省形成科技兴农的整体优势；二是提高工业技术水平和广货的市场竞争能力，以企业为依托，通过各种方式和渠道，开发一批高附加值、高效益、有广阔市场前景的新产品，并形成规模效益，同时加速高新技术产业朝着产业化、集团化、国际化的方向发展；三是运用科学技术促进节能降耗和提高经济效益，企业应把节能降耗作为求发展求效益的重要措施，各级领导及有关部门要有计划、有重点地抓好一批重点企业的节能降耗技改和推广示范工作，以点带面，推动全省节能降耗工作取得成效；四是切实加强环境保护，要重点从防止水污染、大气污染、食品污染和保护好自然生态环境等四项工作入手，运用现代科学技术，合理开发利用资源，走出一条既发展经济又避免环境污染的道路。第三，第一把手要坚持抓第一生产力。领导抓科技抓什么？谢非同志提出“五抓”：一是抓阵地，就是抓好科研阵地和网络建设，为科技进步打好基础；二是抓人才，要有高层次人才，也要有其他各个层次人才，并普遍提高劳动者素质；三是抓投入，采取得力措施，多想办法，尽快扭转我省科技研究开发经费占国内生产总值的比例低于全国平均水平的状况；四是抓龙头，研究确定科技进步的龙头产品、龙头企业，重点给予支持；五是抓服务，即各级领导当好科技进步工作的后勤部长，既是领导又是服务。

朱森林省长的讲话在对我省科技工作现状和面临的形势进行总结分析的同时，提出了7个方面的要求。第一，从三个层次上推动

科技进步。一是大力开发和推广一批对当前经济和社会发展具有重大影响的关键技术；二是大力发展高新技术产业，力争到2000年，我省高新技术产品产值占当年工业总产值的16%—18%，形成电子信息、新材料、生物技术、光机电一体化四大新兴支柱产业；三是大力加强基础性研究，进一步增加我省科学研究和科技开发的实力。第二，切实提高技术创新水平。要广泛开展技术创新活动，切实提高自主创新能力，并把技术创新与科技成果转化紧密地结合起来。第三，促使企业成为技术开发的主体。要加大企业技术改造的力度，把扩大再生产的重点放到技改创新上来，引导企业进行更高层次的技术改造，创造出新一代的广货。第四，多渠道、多层次地增加科技投入。力争到2000年全省财政科技投入占财政总支出的比例达3%以上，同时继续拓宽科技融资渠道，增加科技贷款规模。第五，按照“稳住一头，放开一片”的方针，深化科技体制改革。要建立若干个科技水平较高，体现广东特色的省级研究中心，由政府重点支持，并真正形成“开放、流动、竞争、协作”的科研工作新机制，其他科技机构则面向市场放开。第六，建设跨世纪的科技队伍。要着眼于21世纪，在充分发挥现有科技人员作用的同时，实施好“跨世纪科技人才”培养工程，培养一批重点学科、技术领域的中青年学术、技术带头人。第七，加强党和政府对科技工作的领导。各级党委和政府要负起对科技工作的领导责任，重点抓好科技的认识、规划、协调、投入和人才培养等方面的工作。

在全省科技大会上，省委、省政府还提出了贯彻《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》的若干意见。参加这次会议，我们感到收获很大，对全国科技大会的精神有了更进一步的理解。谢非书记和朱森林省长等领导同志的讲话，提出了我省贯彻落实全国科技大会精神、全面实施科教兴省战略的具体措施，非常符合我省的实

际情况，操作性比较强，为我们今后如何抓好科技工作指明了方向。各级党政、各部门要认真学习、传达贯彻省会议的文件精神，进一步认清全国、全省科技发展的新形势采取切实可行的措施，推进科技进步，促进我市经济发展和社会进步。

二、顾首四年科技工作历程，增强科技兴市的紧迫感和责任感

建市四年来，市委、市政府深刻领会邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的马克思主义观点，确立“科技兴市”的战略思想，贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的科技基本方针，组织和带领各级党政和全市人民，致力推进科技进步，使我市科技工作有较大发展。

（一）各级领导进一步确立“科技兴市”的战略思想

我市重视科技工作，切实加强对科技工作的领导。1993年，市委、市政府召开揭阳市科技工作大会，市委书记、市长都作了重要讲话，号召全党全民认真学习，深刻领会邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的马克思主义观点，正确认识科学技术进步在现代化建设进程中发挥的决定性作用，切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。接着，市委、市政府颁发了《依靠科技进步、推动经济发展的决定》，印发了《揭阳市科学技术发展十年规划和“八五”计划纲要》。《决定》对深化科技体制改革；依靠科技进步、发展“三高”农业；搞好企业的技术改造和新产品开发；发展高新技术产业；增加科技经费投入；加强科技队伍建设；加强科技工作的领导等问题作出具体的规定。从而，使各级领导确立“科技兴市”的战略思想，明确科技发展的方向、目标、重点和工作思想，有效地推动我市科技进步和经济发展。

（二）重视科技兴农，推动了“三高”农业的发展

各级农业部门加强农业科研和推广体系建设。建立健全市农业

科学研究所、林业科技推广中心、水产技术推广中心和各县农业技术推广中心，以及镇农技站、林业站、畜牧兽医站，并配备各类专业农业科技人员，初步形成了市、县、镇农业推广服务体系。对优良品种和科学种养技术的引进、试验、示范、推广、培训，起到了积极的作用。

大力引进推广农业优良品种和科学种养方法。建市以来，全市引进农业优良品种122个，其中种植业89个、畜牧业15个、水产业18个，并配套了适应当地条件的科学种养方法，有效地提高全市农业生产水平，促进农业产业结构和产品结构的优化，形成“三高”农业新格局。现已建成粤东地区最大的柑桔、荔枝、青梅、竹笋、反季节蔬菜、多元杂交良种猪苗生产基地，并逐步朝区域化、规模化方向发展。1994年同1991年相比，全市粮食总产量9.88万吨，面积减少1.8万公顷，总产增加2.05万吨；水果产量30.12万吨，比增4.7%；水产品产量9.88万吨，比增26.7%；繁育瘦肉型猪苗62万头，饲养珍禽61万只，成为粤东地区最大的多元杂交良种猪苗基地和重要珍禽养殖基地。

（三）依靠科技增强了工业发展后劲

建市以来，我市依靠科技兴工，走外延扩大生产和内涵挖潜改造相结合的道路，逐步形成门类比较齐全的工业格局。拥有机械电子工业、轻纺工业、化学工业、能源及原材工业四大行业，并初步形成了具有地方特色的支柱工业，医疗器械、空调设备、包装材料、食品饮料、橡胶塑料、纺织服装、建材等已成为我市工业的支柱产业，1994年这些行业创产值占全市工业产值的81%。

发展高新技术企业，培育经济新增长点。全市已有广东威达医疗器械集团公司、广东运通塑料包装集团公司、揭阳市天阳橡胶机械有限公司、普宁市医药化工厂等四家企业被认定为广东省高新技术企

业，1994年创产值3.3亿元。

企业新产品开发能力和产品技术质量档次有所提高。建市以来，全市开发新产品160项，花色品种1500项；“吉荣”、“运通”通过ISO认证，“威达”正在申请ISO认证，产品按国际标准组织生产，为产品打入国际市场奠定了良好基础。

实施各类科技计划，有力促进经济增长。建市以来，全市实施3项国家级和4项省级火炬计划项目，8项国家级和28项省级星火计划项目，3项省级重点攻关计划项目，实现年总产值32.4亿元，利税14.1亿元，有力地促进了经济增长。

据统计，我市科技进步对工业经济增长的贡献率已达38.01%，比建市初期提高了9.6个百分点。

（四）兴办技术市场，促进了科技成果转化

各级科技部门积极培育技术市场，活跃技术贸易，促进科技成果的引进和推广。

一是建立全市的科技信息网络，适时提供科技情报。以市科技信息研究所和市专利事务所为中心，逐步建立全市科技信息网络。通过与全国高等院校和科研院所的挂钩联系，为我市企业推荐一批科技成果，并指导企业与高等院校和科研院所建立挂钩联系，寻找技术靠山，利用其信息、人才、技术、实验设备为企业开发新产品和技术改造服务，有力推动企业的科技进步。

二是成立市技术市场管理办公室，加强技术市场的管理和引导工作。引导发展民办科技机构，鼓励科技人员和离退休科技人员，按照“自筹资金，自愿结合，自主经营，自负盈亏”的原则创办一批民办科技机构。已成立了民营的技术、人才中介服务机构“揭阳市新科工程师策划服务所”和民办科研机构“揭阳市龙乐药物研究所”等。同时，规范技术市场管理工作，使之逐步纳入法制化轨道。

三是成立市专利事务所，为发明创造人办理专利申请，以法律手段保护知识产权，保护发明创造权人的合法权益。建市以来，全市申请专利120项，其中发明专利1项，实用新型专利33项，外观设计专利86项。

（五）科技队伍建设进一步加强

建市以来，我市从多方面加强科技队伍建设。各级人事部门积极接收国家分配和自愿要求到我市工作的大中专毕业生，对口安排工作。同时，不少企业单位，有目的地从外地引进科技人才，对高层次的专家和学科、技术带头人采取特殊优惠政策引进，从薪金和住房等生活待遇从优安排，吸引一批科技人才投身我市经济建设事业。

制订激励措施，调动科技人员的积极性和创造性。市制订了《揭阳市科技进步奖励办法》、《揭阳市科技人员突出贡献奖励办法》和《揭阳市选拔管理优秀专家和专业拔尖人才的试行办法》，并组织实施，评出揭阳市科技进步奖获奖项目75项，其中8项获省科技进步奖；选拔46名优秀专家和拔尖人才；9名优秀科技人员荣获政府特殊津贴。

职称改革工作进展顺利。通过开展专业技术职务资格评审和考试，一大批科技人员获得专业技术职务晋升。至1994年12月，全市企事业单位具有专业技术资格的各类专业人员5.2万人。其中工业专业技术人员4952人，占9.5%；农业专业技术人员1001人，占2%；医疗专业技术人员6063人，占11.6%；教育专业技术人员2.1万人，占40.6%。具有高级职称625人、中级职称1.1万人、初级职称4万多人，分别占1.2%、21.2%、77.6%。同建市前的1991年相比，每万人口拥有科技人员数已由95.5人发展到115人，拥有自然科学科技人员数由18.2人增加到25人左右，有力地支持了新市建设。

（六）多渠道、多层次增加科技投入

建市以来，我们采取各级财政对科技投入、金融部门给予科技贷款、企业自筹资金和设立科技发展基金等形式，增加科技投入。

另外，从政策上扶持企业开发新技术、新产品。通过申报国家级和省级新产品试制鉴定计划，从税收上给予减免，重新投入企业新产品开发。建市以来，我市有16项新产品列入国家级新产品试制鉴定计划，给予退税，还有46项列入省级新产品试制鉴定计划。同时，市委市政府在《依靠科技进步，推动经济发展的决定》中作出企业固定资产加速折旧和在总销售额中提技术开发经费的决定，从政策上扶持企业。

建市以来，我市科技工作不断发展，但还存在一些困难和差距，主要是干部群众对科技进步推动经济发展和社会进步的重要性认识不足，缺乏紧迫感；各级财政科技投入少，金融部门落实科技贷款困难；科技人员数量不足，尤其是工业、农业科技人员更少，缺乏学科、学术带头人；“三高”农业未形成规模效益；科技成果引进推广体系未健全；多数企业未建立技术开发机构和科技开发基金，影响新产品的研究开发和新技术的引进、消化、吸收和创新；高新技术产品和企业发展缓慢，所占比重甚小。

回顾我市四年来科技工作的实践，我们不难看到：我市科技工作虽然取得一定成绩，但仍不如人意。无论是人的认识、资金投入与科技人员的数量和构成，还是科技成果及其对经济和社会发展的贡献程度，都与科技在经济社会发展中所处的地位及其应发挥的作用很不相适应，同先进地区相比和形势发展的要求仍有较大差距。因此，各地、各部门要很好总结科技工作的经验教训，正确分析科技工作的现状，正视问题和差距，增强历史责任感和工作紧迫感，努力加快我市科技进步的进程。

三、确定“九五”科技兴市战略目标，促进我市经济社会的协调

发展

“九五”是我国改革开放和社会主义现代化建设事业的重要时期，也是揭阳市经济发展的关键时期。实现“九五”奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变：一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。转变经济增长方式，归根到底要依靠科技进步和提高劳动者素质，关键是抓好科技和教育。因此，“九五”期间，我市科技工作面临着繁重的任务。

“九五”期间，我们要奋发图强，树立新的观念，确立新的目标，形成新的思想，以新的姿态谱写科技发展的新篇章。总的奋斗目标是：到2000年，力争科技综合能力达到全省中等水平，科技进步对工业经济增长的贡献率达到45%左右，农业经济的贡献率达到40%左右，专业技术人员发展到10万人，每万人口拥有科技人员195人，高新技术产品产值占全市工业总产值达到10%以上。

为实现上述目标，要努力促成一个根本性转变，实施“三个一批”的战略。

一个根本性转变即经济增长要素的根本性转变。要全面落实科学技术是第一生产力的思想，把科技摆在经济、社会发展的首要位置，大力引进、开发、培养和利用人才，提高全民的科技文化素质，增强科技实力及向现实生产力转化的能力，促成经济增长从主要依靠资金投入和资源消耗转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

实施“三个一批”战略，即：一是要建成一批科技龙头企业。在做好国家和省级火炬、星火计划项目申报和组织实施工作的同时，对现有科技计划项目和“拳头”产品进行筛选，确定一批基础好、科技

实力较强、产品知名度高、前途大的企业，作为市和县级的科技龙头企业，加强引导，重点扶持，使之逐步形成高新技术产业的龙头骨干企业，加速我市高新技术向产业化、集团化、国际化的方向发展。二是要形成一批星火企业和名牌产品密集区。12个工业园区和各“三高”农业生产开发基地，要大力引进高新技术项目和名优新品种，积极实施各项科技计划，力争三五年内办成星火企业密集区和名优农产品密集区。三是涌现一批科技明星乡或科技强镇（乡）。“九五”期间要在全市开展科技强镇和明星镇创建活动，切实推进农村科技进步，全面提高农村的科技水平。

当前，要切实抓好以下几方面工作：

（一）依靠科技进步，提高“三高”农业的技术水平

我市人多地少，发展“三高”农业有特殊意义。为使我市农村经济能跳跃式发展，各地要积极实施“科技兴农”战略，加速“三高”农业的发展，使“三高”农业尽快形成规模，创造效益。

要进一步调整农业产业和产品结构。产业开发应以市场为导向，发挥各地资源优势，重点发展优质高值的亚热带农产品，扩大禽畜、水产、果蔬的比重。产品结构的调整要朝着从鲜活到冷冻、保鲜、加工的方向发展，并着力于发展一批深度加工业，使之形成系列产品，提高产品附加值。

要加强农业科研，建立健全农业推广体系。抓紧成立市果树研究所和禽畜科学研究所，健全以市级农业科研机构为中心，各县和镇农业推广机构为网络的农业科学研究和技术推广体系。积极与科研院所和高等院校协作，大力开展农业科技的研究开发，攻克一批对我市农业和农村经济发展有重大影响的关键技术，重点是种养业优良品种的培育，发展珍稀养殖品种养殖技术和农副产品加工技术。对已成熟的关键技术，有关部门要通力合作，做好示范推广工作，以取得规

模效益。

要加强农业科技投入。根据粤发［1995］7号文件，各地要设立“三高”农业专项基金，每年应从专项基金中划出10%的比例作为农科专项资金，用于农业科学研究和农业技术推广；金融部门应重点支持农业科技项目；加强招商引资，积极利用外资发展“三高”农业。

（二）狠抓技术改造，加强工业产品更新换代

我市企业多数是劳动密集型加工工业，全市加工业产值约占工业总产值的85%，设备陈旧，工艺比较落后，产品技术含量低，属维持型或后劲乏力的企业约占60%，必须加大技术改造的力度。各地、各部门要把扩大再生产的重点放到技改创新上来，积极引导和扶持企业应用高新技术对传统产业进行技术改造，开发技术含量高、附加值高、市场容量大、适销对路的新产品。

企业应成为技术开发的主体，要建立自己的技术开发机构。有条件的行业应建立技术开发中心，集团公司和大企业要建立研究开发机构，一般企业应有专门机构或人员从事研究开发工作，并做到机构、人员、经费三落实。

企业应寻找稳定的技术依托。我市既没有高等院校，又缺乏科研院所，依靠外力，借人脑袋，显得尤为重要。企业应尽快与高等院校和科研院所以及大型骨干企业建立长期稳定的挂钩工作关系，采取多种方式引进科技成果和先进技术：一是由企业提出具体的技术项目，委托科研院所和高等院校进行技术开发，承包攻关或合作研究。二是由企业吸引科研院所和高等院校的技术股份，创办科研生产联合体。三是由企业向高等院校和科研院所购买技术成果，或通过科技交易会、技术招标会、技术洽谈会进行技术交易。四是通过引进、消化、创新，进行“二次开发”。当前要围绕我市支柱产业的医疗器械、空调设备、包装材料、橡胶塑料、纺织服装、食品饮料、建筑材料组

织攻关，攻克一批具有共性的关键技术，带动一批新产品的开发与生产。

（三）应用高新技术，促进行业技术的升级创新

高新技术产业是经济新的增长点。从广东威达医疗器械集团公司和广东运通塑料包装集团公司可以看出高新技术产业在发展经济中的作用。为使我市经济能够实现跳跃式的发展，必须加快高新技术产业的发展步伐。根据我市工业的现状，选择电子信息、光机电一体化、生物工程、医疗器械、新型材料为优先发展的技术领域。

应用高新技术改造一、二、三产业。首先应用高新技术改造传统工业，用电子信息技术、新材料技术和生物工程技术运用于轻工、纺织、服装、食品、饮料的生产及管理过程，加快产品更新换代，提高自动化水平，提高劳动生产率和产品附加值。应用高新技术改造传统农业，加强生物工程技术在农业上的应用，带动水产业、畜牧业、种植业的发展。应用高新技术武装第三产业，重点抓好电子信息技术在金融、证券、商贸、旅游、交通、教育、信息等领域的应用，加速城市管理的信息化、自动化和智能化。

（四）培育技术市场，推动科技成果的应用、转化

选准科技成果，组织推广应用，是推动我市科技进步，促进经济发展的重要途径。

抓好科技成果的推广应用，首先要广开技术资源门路。扶持办好市科技信息研究所，使其尽快联接国内外科技成果信息网络，发挥科技信息收集、加工、传输作用，并与各县科委联成覆盖全市的科技信息网络，传递科技信息。市科委要与国家科委成果司和重点城市科委，以及内地高等院校、科研院所、军工企业建立挂钩工作联系，不断为我市提供科技信息，并要切实指导企业有选择地与高等院校和科研院所建立长期稳定的工作关系，广开技术资源门路。

要大力培育技术市场。技术市场是促进科技成果转化的中介场所。大力鼓励科技人员和离退休的科技人员成立各种服务、评估、咨询的技术中介机构，特别要成立为中小型企业提供技术和信息服务的技术服务机构，以提高中小型企业的产品开发能力和市场应变能力。同时要加速培育技术经纪人队伍，活跃技术贸易。通过发挥技术市场中介作用，大力促进科技成果的转化。

（五）创新用人机制，建设一支优秀科技人才队伍

建设一支宏大的优秀科技人才队伍，是推动我市科技进步的关键。各级党政、部门和企业，要大胆引进、积极培育、大力开发、合理利用各类人才，把这支队伍建设好。

成立市科技人才市场，大力引进优秀科技人才。通过成立科技人才市场，实现电脑联网，沟通人才与用人单位的信息渠道，为科技人才的引进和合理流动创造条件。

采取优惠政策引进科技人才。对高新技术领域的高层次专家、学科（技术）带头人、高学位的科技人才，以及带有显著经济效益的科技成果到我市开发的科技人才，其薪金和住房等生活待遇可采取特殊优惠的政策从优安排，解除其后顾之忧，以吸引国内外优秀科技人才到我市工作。

选择培养一批跨世纪的青年优秀科技人才和一批具有现代科技知识、懂经营管理的企业家，作为我市科技人才的后备力量。有目的、有计划送到国内外高等院校或科研院所进修，培养一批重点技术领域的中青年学术（技术）带头人。

充分发挥现有科技人员特别是要重视发挥中青年科技人才的作用，为他们在科技事业上开拓进取、施展聪明才智创造条件。要及时改善科技人员的工作、学习、生活条件，对做出突出贡献的科技人员按《揭阳市科技人员突出贡献奖励办法》给予重奖。

（六）适应市场经济，多渠道增加科技投入

一是加大财政对科技投入。各级财政对科技三项经费未达到当地财政总支出1～2%的要尽快落实，力争到2000年财政科技投入占财政总支出的比例达到3%以上。科技三项费用由各级科技部门按照“简化手续，合理使用，廉洁高效”的原则进行管理、使用，各级财政部门负责监督。科技三项费用的回收部分应继续用于科学研究和技术开发，实行回收滚动使用。

二是从政策上扶持，鼓励企业增加对科技开发的投入。各级财税部门要认真执行粤发[1995]7号文关于新产品减免税的规定和揭市发[1993]26号文在总销售额中提取技术开发经费等规定，该减免的予以减免，该回拨的要及时回拨，真正把它作为扶持企业，培育财源的措施，抓紧抓落实。

三是金融部门要保证科技贷款到位。对列入国家和省各类科技计划项目，金融部门要落实上级银行下达的贷款规模，保证资金到位。市科委应积极向银行推荐技术先进、效益好、市场广的科技项目，实施市科委推荐、银行审定项目的办法，由银行按照“择优扶持”的信贷政策，给予优先扶植，建立科技与金融相结合的机制。

四是通过多种方式吸引境外资金，利用外资发展我市科技事业。在增加科技投入的同时，要加强对科技资金的管理，提高各项科技费用的使用效益。

（七）切实加强领导，牢固树立“科教兴市”的战略思想

各级党委和政府的第一把手要亲自抓第一生产力，分管领导要认真负责地抓。市委、市政府决定，成立市科技领导小组，由市长任组长，加强对全市科技工作的宏观管理和综合协调。每年要召开两次专门会议研究科技工作。

各级党委和政府要重点抓好对科技的认识、规划、协调、投入和

人才等方面的工作。当前，要广泛深入地宣传“科学技术是第一生产力”的光辉论断和“科教兴国”的伟大战略，使之家喻户晓，深入人心。各级领导要带头学习现代科技知识，提高领导水平和科学决策能力。同时，要在全社会掀起“科学热”，使广大群众都爱科学、学科学、懂科学、用科学，尊重知识，尊重人才。要组织好关系经济发展和社会进步全局的重要课题以及一些重要产业的关键技术的攻关工作。要保证各项科技投入。要关心人才的培养，制订人才培养规划，充分发挥现有人才的作用，改善科技人员的工作和生活条件。要加强适用技术的推广工作，对一些已经成熟的、能够普遍提高产品质量、提高经济效益的先进技术，政府要采取强制性措施予以推广。

为落实党中央、国务院“科教兴国”的发展战略，使我市的镇（乡）科技工作做到有领导、有规划、有措施、有落实、有检查、有奖励，从1996年开始将在全市范围内开展评选科技十强镇（乡）及科技明星镇（乡）的活动，促进镇（乡）科技进步，经济发展，社会进步。

同志们，推动科技进步，促进经济社会协调发展，是摆在全市人民面前的一项光荣而艰巨的任务。让我们积极行动起来，实施科教兴国战略，加速科技进步，为尽快把揭阳建成现代化水陆空交通枢纽城市而努力奋斗。

关于筹集资金改造我市高等级公路的通知

揭府〔1995〕45号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

根据省委、省政府提出的公路上等级要达到“省与市通高速公路，市与县通一级公路，县与镇通二级公路，镇与管区通等级公路”的目标要求，市政府决定对全市省养公路进行规划改造。公路改造所需资金，除省主管部门按标准补助外，其余资金须由地方集资或贷款解决。为确保我市公路达标工作顺利进行，参照兄弟省、市的做法，结合我市实际，提出如下筹资意见：

一、征收有关税费问题

（一）市管的公路改造工程由市税务部门负责征税；县（市）管的公路改造工程由县（市）税务部门负责征税。

（二）公路建筑安装营业税按规定征收后，由财政部门返拨给公路部门，作为政府对公路建设的投资。过桥过路收费营业税按规定征收后，由财政部门返拨给公路部门，支持偿还公路建设的投资。

（三）征收公路建设用地的耕地占用税和垦复基金，属地方留成部分给予免交，属省及以上部分按规定申请减免。

（四）公路部门在沿线山坡、河滩开采沙石用于养护、建路的，免收资源费。

二、征收交通建设开发费

（一）管理控制区的范围：以公路两侧边沟外缘起算，高速公路20米，一、二级公路15米，三级公路10米，作为不准建筑区。以

公路两侧边沟外缘起算，高速公路60米，一、二级公路40—60米，三级公路30米作为管理控制区。市区范围内的管理控制区，按照市区总体规划实施。

（二）征收标准：凡在我市辖区内公路两侧管理控制区范围内新征用土地从事经营性土地开发的，均一次性征收交通建设开发费。高速公路、一级路两侧用地每亩10万元，二级路两侧每亩3万元，其余等级路两侧每亩2万元。

（三）委托市、县（市、区）国土部门在办理用地手续时收取交通建设开发费。

三、征收交通建设附加费

（一）在全市范围内，对旅业住宿费加收5%的交通建设附加费，由税务部门统一代征，委托旅店在收取住宿费时按规定加收。

（二）征收车辆交通建设附加费。在揭府办函［1995］1号文规定征收地方公路建设基金的基数上提高50%，由交通部门统一代征。连续五年征收。

（三）对在我市新入户车辆征收交通建设附加费。在揭府办函［1994］1号文规定征收机动车辆城市道路交通设施建设费的基数上提高20%，由交警部门统一代征。

四、交通建设基金的征收管理

（一）成立市交通建设基金会，负责全市交通建设开发费、附加费的征收管理工作，并按“收管用一体，收支两条线，严格核查”的原则进行管理。各县（市、区）应相应成立交通建设基金会，具体负责本县（市、区）的交通建设开发费、附加费的征收管理工作，业务上接受市交通建设基金会的领导。

（二）各级交通建设基金会在当地财政设立专户。统一使用市财政部门印制的专用票据。国土部门代征手续费为实征数的1%。税务、

交通、交警部门代征手续费各为实征数的5%。

（三）各县（市、区）代征单位应逐月将收取的交通建设基金缴交当地财政列入专户。然后按当月征收总额20%上缴市财政部门列入专户，余下部分由所在县（市、区）掌握使用，全部用于公路改造项目。市直各代征单位逐月将收取的交通建设基金缴交市财政列入专户。

（四）市交通建设基金实行“专户专存，专款专用，定额补助，收用挂钩，集体研究，主管市长把关”的原则。

五、加强公路规费的征管

对养路费、过桥费、过路费的征收，除按省政府及省物价局规定五种车辆可以免缴外，其余各种车辆一律按规定收费。在收费站全面实施电脑收费。

六、分级负责、联合建设

根据省政府关于“统一规划，条块结合，分层负责，联合建设”和“谁投资，谁得益”的原则，继续执行高等级公路改造建设资金由省、市公路部门定额补助，不足部分由地方政府自筹的政策。也可以采用省、市公路部门出资建设砼路面，地方政府出资建设其余部分的办法。

公路建设征地拆迁实行定额补偿。按照“谁家孩子谁家抱”的原则，分别由沿线有关县、镇政府或投资承建者承担公路建设征地拆迁补偿费用。

七、股份及利用外资

凡新上高等级国道、省道建设项目都可以采用股份制形式，允许实行“一路一公司”的办法，老路一律作价入股，国道作为省的股份，省道作为市公路部门的股份。经批准，成立股份制公司，向社会募股集资，发行股票，争取优先上市。

要积极引进外资。只要对我市公路建设有利，不管投资者采用全额投入或者以合作、贷款、借款等形式参与公路建设，都要给予一定优惠政策。

凡采用股份制、合资、合作或独资形式建成的高等级公路，经批准，允许其投资者经营路段收费及综合开发30年，并给予政策上的优惠。

八、优先安排信贷资金

金融部门在信贷规模内要重点支持公路建设。同时要争取更多的中长期贷款支持公路建设。今后五年，由金融部门每年发行交通建设债券5000万元。

九、本通知从1996年1月1日起执行。

揭阳市人民政府

一九九五年十月十一日

印发《揭阳市工业发展规划》的通知

揭府〔1995〕46号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市工业发展规划领导小组编制的《揭阳市工业发展规划》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年十月十九日

揭阳市工业发展规划

（1995—2010年）

第一章　工业发展现状

（一）工业发展主要成绩

改革开放以来，特别是揭阳建市三年多来，我市工业生产规模不断扩大，门类逐渐增多，结构逐步优化，后劲明显增强。国有、集体和私营个体工业竞相发展，“三资”、“三来一补”企业大量涌现。1994年全市工业总产值已占工农业总产值的80.6%，工业已成为我市国民经济举足轻重的支柱产业。其特点是：

1. 工业总量已具有一定的规模

1994年全市拥有各类工业企业28270家，其中乡及乡以上工业1101家，国有工业172家。1994年全市实现工业总产值171.64亿元，比建市前的1991年增长2.56倍，工业产值占工农业总产值比重由1991年的57.4%提高到80.6%（见表一）。

2. 工业实力和整体效益明显提高

1994年全市乡及乡以上独立核算工业企业固定资产原值已达24.67亿元，净值19.21亿元，分别比1991年增长103%和98%，工业实力日益增强，整体效益明显提高。1994年全市独立核算工业实现税利总额3.7亿元，分别比上年和1991年增长98%和4.5倍，是我市财政税收的主要来源。（见表二）

3. 初步形成了具有地方特色的支柱工业，并涌现出一批高新技

·表一：

全市工业企业基本情况表

（按经济类型分）

年度区域部门		一九九二年						一九九三年						一九九四年					
		合计	城区	揭东	揭西	普宁	惠来	合计	城区	揭东	揭西	普宁	惠来	合计	城区	揭东	揭西	普宁	惠来
工业企业数	合计	23238	6589	6014	3591	3845	3199	25486	7377	7352	3293	3817	3647	28270	8091	7604	3467	5028	4080
	一、乡及乡以上工业	1060	179	130	182	329	240	1033	209	134	163	291	236	1101	225	159	162	319	236
	(1)全民所有制	209	39	11	33	70	56	175	44	6	29	49	47	172	49	7	28	55	33
	(2)集体所有制	771	131	111	148	234	147	733	158	109	134	191	141	740	146	104	134	207	149
	(3)其它经济类型	80	9	8	1	25	37	139	21	19		51	48	189	30	48		57	54
	二、城镇合作经营	362	187		5	104	66	626	241	1	5	104	275	692	282	1	6	110	293
	三、城镇个体工业	2858	1347		952	310	249	2901	1443	295	525	310	328	3824	1952	328	576	621	347
	四、农村村办工业	3500	416	811	289	1307	677	3483	461	749	284	1293	696	3741	507	789	284	1392	769
	五、农村合作经营	1790	294	308	269	740	179	1792	264	350	260	728	190	1979	262	407	291	803	216
	六、农村个体工业	13668	4166	4765	1894	1055	1788	15631	4759	5823	2036	1091	1922	16931	4863	5920	2148	1783	2217
工业总产值（单位：万元，90不变价）	合计	641198	147331	112271	72185	210004	99407	953912	190191	182032	103100	336436	142153	1719074	285589	445688	154858	613264	219675
	一、乡及乡以上工业	259995	73150	14769	41855	75035	55186	319607	84933	22518	40898	100574	70684	435922	102179	58158	40912	129685	104988
	(1)国有	92886	33019	1084	29361	17546	11876	94426	30896	963	28350	17965	16252	103226	32469	6192	23930	17670	22965
	(2)集体	107928	33191	10264	12465	40384	11624	127576	39231	14503	12549	45607	15686	186670	52954	23803	13901	67615	28397
	(3)其它经济类型	59171	6941	3411	28	17105	31686	97607	14806	7053		37002	38746	146026	16756	28163	3081	44400	53626
	二、城镇合作	11508	6421		273	3450	1364	18504	8497	450	960	5908	2689	34121	14805	1093	1795	12113	4315
	三、城镇个体	19462	1992		9311	6195	1964	56445	2225	12765	26045	11638	3772	108369	3877	31012	44708	23361	5411
	四、农村村办	128171	15909	18654	2554	68779	22275	205432	25460	24111	4341	118555	32965	406859	44363	58576	7952	243069	52899
	五、农村合作	53913	7729	8341	4412	28991	4440	72557	11704	4047	6650	44470	5686	154576	20116	21979	12182	91175	9124
	六、农村个体	168149	42130	70507	13780	27554	14178	276347	57372	113141	24186	55291	26357	578724	100248	274870	47309	113361	42936

注：其它经济类型指私营、联营、外商投资、港澳、台投资经济。

术企业

医疗器械、空调设备、包装材料、食品饮料，橡胶塑料、纺织服装、建材等已成为揭阳工业的支柱工业。这些行业创产值已占全市工业总产值的81%。同时涌现出广东威达公司、吉荣公司、运通公司等一批技术含量大，产品档次高，经济效益好的高新技术企业及一批具有较强竞争能力的名、优、新、特产品。为我市工业的高速增长和今后发展规模经济提供了物质技术基础。（见表三）

表二：　揭阳市主要经济指标（1991—1994）

单位：万元

年度		1991	1992	1993	1994
工农业总产值		838400	1267696	1335222	2128600
其中	工业总产值	481600	641197	953912	1716374
	占工农业总产值%	57.4	50.6	71.4	80.6
工业企业利税		6786	19285	27358	37352
其中利润		1431	9088	11395	15406

表三：　主要工业部门基本情况表（1994）

单位：万元

部门		企业数	职工人数	工业总产值	占%	固定资产原值	固定资产净值	利税总额
全部工业		1101	94396	430782	100.0	246748	192087	37352
轻纺类	食品饮料	148	8186	24968	5.8	25041	16772	2116
	纺织服装	229	29043	143516	33.3	42610	40242	10084
	工艺美术	153	8075	36789	8.5	12381	10872	1697
	其它轻工	71	4605	16803	3.9	11543	9374	1613
化工	化学医药	40	4210	18937	4.4	10633	7784	1292
	橡胶塑料	71	3891	34500	8.0	20923	16392	2811
机电类	金属制品	76	5350	25911	6.0	8253	6578	1386
	机械	113	14169	60933	14.1	37789	25397	8025
	电子仪表	11	1003	15018	3.5	2576	1530	603
能源与原材料类	电力	54	3837	3094	0.7	20161	14259	1579
	建筑材料	66	4629	21530	5.0	12218	10122	1949
	其它重工	10	412	2196	0.5	2500	2078	210

注：乡及乡以上

4. 利用外资发展外向型工业已有良好的基础

1994年全市拥有“三资”企业168家。全市乡及乡以上工业企业实现工业出口产品产值18.9亿元，占同口径工业总产值比重的43.9%，比建市前的1991年提高15.2个百分点。去年完成出口交货值19.1亿元，比1991年增长7.45倍。出口产品远销香港、韩国、日本、美国及欧共体等国家和地区。我市外向型工业体系正逐步形成。

5. 乡镇工业发展迅猛，技术和经济实力增强

1994年全市乡镇工业总产值139亿元，占全市工业总产值的81%，分别比上年和1991年增长85.9%和3.35倍，一大批食品、服装、塑料制品、建筑材料生产企业已颇具规模，并具有一定的技术和经济实力。乡镇工业已发展成为我市工业经济的重要支柱。

（二）制约工业发展主要因素

由于我市原来工业基础比较薄弱，加上工业能源、原材料资源的限制，对比珠江三角洲经济发达地区，我市工业总体水平和技术装备还处于比较落后和薄弱的状况。一是企业规模小，缺乏能起带动作用的大型骨干企业。1994年全市乡及乡以上工业企业1101家，其中国家大型企业只有25家，占2.2%，产值超亿元的企业仅有5家。二是劳动密集型加工工业多，高科技、高附加值优势产品少。全市加工工业产值约占工业总产值的85%，设备陈旧、工艺比较落后，产品技术含量低，属维持型或后劲乏力的企业约占60%。三是工业企业综合经济效益普遍较低，1994年全市乡及乡以上独立核算工业全部资金利税率为15.1%，产值利税率为8.6%。劳动生产率为4.6万元/人，以上指标均明显低于全省平均水平。全市工业经济效益综合指数93.13%，比全省平均水平低9.53个百分占。四是资金短缺问题突出，国有企业历史包袱沉重。现有工业企业普遍缺乏流动资金和技改资金，国有企业1994年底历史遗留亏损性经济包袱1.6亿元，

加上专用基金超支和技改贷款，企业历史遗留经济包袱达3亿多元。五是工业主要原材料（钢材、有色金属、化工原料、木材等）资源贫乏，能源设施建设也有待加快。

第二章　工业发展条件分析

一个地区工业的发展，必须对其区域自然条件、资源特点及区域社会经济诸要素进行充分研究，如何客观评价这些要素，是区域工业发展规划的重要内容。发展揭阳工业，其依托条件和有利因素主要体现在：

（一）区位优势

揭阳市位于粤东沿海地区中部，邻近港、澳，境内拥有榕江深水内河航线，国道、省道及县道等形成的公路交通网四通八达，特别是随着广梅汕铁路和京九铁路的建成，我市作为铁路与公路和水运相交会的运输枢纽，其运输地理位置更为重要。向北通往梅州、兴宁及赣南地区，并可加强同内地和长江流域各省的联系；向东北经324国道和规划中的潮州—漳州铁路，可沟通同闽南、闽西地区的联系；向南经324国道、深汕高速公路、惠来县神泉等各海港，以及规划中的广汕铁路南线，可连接惠州、深圳、广州以及珠江三角洲和港澳地区；向东侧毗邻汕头经济特区。由于所处的地理位置及便利的交通条件，使揭阳在历史上就成为粤东地区同粤东北、赣南、闽西南地区物资交流的中心和商品集散地。同时惠来沿海黄金海岸的开发和建设，对我市同港澳和我国东南部沿海地区的经济联系必将日益紧密，对加快外向型工业发展，促进我市工业经济的高速增长有着不可估量的作用。

（二）资源优势

我市是全国人口密集的地区之一，不仅劳动力资源充裕，而且办

实业的经商意识及经营能力都比较强。专业技术队伍也占有一定的比例，1994年底全市拥有各类专业技术人才52107人（其中高级职称625人，中级职称11024人，初级职称40458人）。充裕的人力资源为我市加快发展工业提供了极为有利的条件。我市境内自然资源比较丰富。得天独厚的水、土、生物、矿产、海洋资源条件，不仅为农、林、牧、副、水产业的深度综合开发加工提供了基础，而且为发展我市建材、食品、饮料、造纸等工业提供了丰富的资源条件。市域内矿产资源中，现已查明的有10多种，其中探明储量的有金属矿、花岗石、稀土、高岭土四种，后三种不仅储量大、而且质量好。揭西县境内瓷土矿（包括花岗伟晶岩风化残积型和石英斑岩风化残积型）储量就达4亿吨，主要分布在钱坑架子山、网地、银山的大坪坷、菠萝山，石内的石峡、乡内，河婆的庙山等处。综合利用瓷土资源，可获得优质的造纸填料、涂料，可生产日用陶瓷、电瓷、建筑瓷和轻型混凝土中的骨料——粘土陶粒。揭东、惠来两县高岭土瓷源也比较丰富：揭东高岭土矿品位较高，主要有龙尾石坑和五房苏格下二处，初步估算总储量在300—500万吨之间；惠来已发现矿点有25处，其中储量较大的有靖海灯塔和澳仔二处，初步估算全县总储量约2000万吨。高岭土是陶瓷、造纸、橡胶、塑料、耐火材料、电瓷、建筑陶瓷、涂料、化工和农肥等工业的主要原料，经化学处理后还可作吸附剂、催化剂使用。

（三）基础条件

建市三年多来，市委、市政府从大力发展乡镇企业和外向型工业入手，在打好总量物质基础的同时，逐步发展集团型和规模化工业经济、连续几年经济的高速增长为大工业的更快发展积累了一定的物质技术基础。1994年底全市已拥有各类工业企业28270家，创产值171.64亿元。独立核算工业固定资产原值已达24.67亿元。涌现出一批科技含量和附加值较高的骨干企业和拳头产品，并已初步发展

成为我市工业的龙头。此外，揭阳经济开发试验区和揭东县经济开发试验区以及各县（市、区）、镇一大批工业园区通过几年来的发展。现也已颇具规模，有力地推进了我市外向型工业的发展。

（四）侨乡优势

我市地处沿海开放区，是广东省的著名侨乡之一。全市旅居海外华侨、港澳台同胞257万人，另有归侨、侨眷约125万人，众多的海外华人和侨胞都有爱国、爱乡之心，报效桑梓之情和振兴揭阳经济的抱负，他们是沟通我市经济同国际市场接轨，引进资金、设备、技术、信息和先进的管理经验，促进外向型经济迅速发展的极为重要的力量。

（五）投资环境

省道1930线、国道206线揭阳路段的高等级拓宽改造、深汕高速公路的建设，广梅汕铁路的通车，榕江航道的整治、沿江码头、惠来沿海港口的建设、潮汕天鹅机场的兴建和全市程控电话的升位，总装机容量与普及率的提高以及汕头电厂、汕尾电厂和靖海电厂的相继投产，将为我市工业的高速发展创造必要的条件。沿主要交通干线将会形成规模不等、类型不同的工业城区和开发带。

（六）对“工业立市”的共识

各级党政领导重视，确立工业主导地位，采取一系列措施强化工业管理，树立全党、全民抓经济、重点抓工业的指导思想和“工业立市”的思想观念已经深入人心，形成共识，这是加快我市工业发展的强有力的思想保证。

第三章　工业发展指导思想和目标

（一）指导思想

根据党的十四届三中全会精神和我市首届党代会提出20年全

市经济和社会发展总体上达到全省中等以上水平的指导思想，结合揭阳市工业发展的现状、条件以及产业结构变化的规律，在规划期内，工业发展的指导思想是：坚持以建设有中国特色社会主义理论为指针，以两个市场（国内、国外）为导向，突出“三个为主”（城镇工业为主、高新技术产业为主、外向型工业为主）以“三上”（上规模，上档次、上效益）为主攻目标，以企业改革、外引内联和技术改造为主要手段，以外延投入扩大规模和内涵挖潜改造为主要途径，立足本地资源，优化产品结构，有重点、有选择地发展一批技术含量高，综合经济效益好，跨行业、地区、所有制，集科、工、贸、进出口于一体的大型企业集团，促使我市支柱行业和骨干企业的发展壮大，逐步建立起以企业集团为龙头的优质、高效、外向、轻型的工业体系，形成劳动密集型同资金、技术密集型并举的工业发展格局。

规划期内，揭阳市工业将以工业化的初期阶段向以工业高速发展为特征的工业化中期阶段发展。为此，加快揭阳工业发展，必须要有一个正确的思想导向，围绕上述战略思想，我们在具体实施中应该确立和遵循如下六个方面原则：

1. 确立工业在国民经济中的主导地位

要使我市经济持续稳定增长并保持后劲，必须大力发展第二产业，迅速增强地方工业的实力。目前我市三次产业结构中，农业由于工业、城镇、交通等非农业占地逐年增加，全市耕地面积逐年减少是不可避免的趋势。规划期内农业的增长速度不可能太快，在国民经济中的比重有可能逐年下降。第三产业发展迅速，目前已有较好基础，并初具自我发展的能力，在国民经济中的比重将会稳步提高，比较而言：以工业为主体的第二产业，尽管已有一定基础，但“以工带农，以工促商”的局面至今未能真正形成。规划期内应当确定工业在国民经济体系中的主导地位，确保工业总产值和工业税利的增长速度高

于其他行业，以工业为主导，迅速壮大工业生产规模，对揭阳市国民经济的高速发展具有决定性的意义。一方面，我市有丰富的瓷土、石英砂等资源和农、林、牧、副、水产品等可以得到开发，加工增值，从而带动农业总量的增加，推动农业内部结构的调整。另一方面，随着工业规模的不断壮大和经济效益的提高，将会有力地促进地方财政的增收，并为交通运输、邮电通信、商业、金融业等第三产业的迅速发展提供资金、技术等保证条件。

2. 立足科技进步促进工业质量和效益的提高

在现代经济建设中，科技作为第一生产力，是促进经济发展的强大动力。现代科学技术和现代管理是推动经济增长和提高经济效益的决定性因素。80年代以来我市工业经济的高速增长，主要是依赖于资金和原材料的投入而取得的，科技进步仅占工业总产值增长率的28%。这种模式如不及时加以调整，走依靠科技进步，内涵与外延并举的工业发展道路，经济效益就难以提高，经济的高速增长也难以持久。必须清醒地看到：科技整体水平低，科技人才匮乏、劳动者素质差，部分领导者决策管理水平不能适应需要，是我市经济落后的一个主要原因，也是制约今后工业发展的重要因素。今后15年要使揭阳市工业保持较高的增长速度和取得较好的经济效益，关键在于依靠科技进步，提高生产技术水平，加快产业结构和产品结构的升级与优化，使传统的劳动密集型工业向资金、技术密集型工业发展。为此，要把人才的培养、引进和合理使用，作为工业发展的一项重要工作来抓，同时要加强与市外的大专院校、科研机构和大中型企业建立联系和协作，加快“科技兴市”的步伐，逐步形成多层次、多渠道、多方位的科技研究、开发、推广与应用网络。

3. 以发展外向型工业作为突破口

改革、开放以来，发展外向型经济已成为粤东沿海地区和广东省

经济迅速腾飞的主要原因之一。我市发展外向型经济除有其特有的地缘和亲缘优势外，还同这里地少人多，劳动力资源充裕，能源、原材料短缺，资金、技术与产品依赖市外和国际市场有关。另外我国正在争取恢复关贸总协定缔约国地位，以及港澳台、珠江三角洲经济区加快调整产业结构步伐的宏观背景下，我市应将发展外向型工业作为壮大工业规模，调整工业内部结构的突破口。80年代中期以来我市外向型工业发展迅速。至1994年底全市乡及乡以上工业企业中，三资企业达168家，全年工业出口产品产值18.9亿元，占同口径工业产值的43.9%。伴随着资金、先进技术设备及管理经验的引进，有力地推动了企业的技术进步、拓展了工业产品的销售市场，增强了企业的市场适应能力和竞争能力。规划期间，应继续拓宽外资引进渠道，在引进港资的同时，积极开辟台湾、新加坡、韩国、日本、美国及欧共体国家和地区的资金引进渠道，促使外资利用多元化。同时引导企业以国际市场为导向组织生产，在不断提高出口工业品质量，增强其市场竞争力的同时，注意调整出口产品的结构，促进我市工业整体水平的提高。

4. 注重提高工业企业的规模效益

企业规模小、缺乏能承担带头作用的大型骨干企业是我市工业发展中存在的突出问题。小型企业尽管具有投资少、见效快、产品适应市场能力强等优势，但也存在着技术水平低、抵御市场波动能力弱等劣势。对于一个具有较大地域范围的区域来说，如果没有相当数量的具有行业导向性、技术较先进、经济效益较显著的大中型企业，并以此为龙头对众多小型企业实行技术产品的扩散，那么这个区域的工业整体水平也就难以提高，工业整体效益也就难以有根本性的改善。在我市现有的国家大中型企业中，既有经济效益较好的，也有较差的，在强调注重工业企业规模的同时，应坚持以经济效益为中心的

原则，将投资倾斜于发展前景好、经济效益比较显著的大中型企业。以大中型工业企业为依托，把不同所有制形式，分散在不同管理部门的企业组建成联系更为紧密的企业集团，是实现企业规模效益的重要形式。就我市来说，应当在目前的支柱工业部门（如机械、纺织服装、橡胶塑料、食品饮料、建材工业），以及先导工业部门（电子、仪表、化学工业等）中通过新建或改、扩建一批大中型骨干企业，并以此为依托，组建若干企业集团，实行集约化经营、促使这些行业成长壮大。

5. 加强对工业发展的宏观调控

必须坚持运用各种政策和经济杠杆对工业发展进行宏观调控，促使本市工业结构朝着既适应现代化普遍趋势，又能适应本市市情的方向转化，形成由高新技术产业为先导，以经过改造的传统行业为支柱的地方工业体系。要根据不同行业的特点，实行不同的行业管理或行业指导措施，保证行业技术水平的升级产品的更新换代，以及企业的专业化分工与协作。工业生产有其自身的规律，其发展速度的快慢和结构的调整受制于诸多因素。因此，在对工业发展进行宏观调控的过程中，应采取积极稳妥的方针，特别是对工业结构的调整，要根据不同时期宏观背景的变化确定不同时期工业发展的重点，并采取阶段性的倾斜政策，壮大不同时期的主导工业部门，带动整个工业的发展。

6. 强化工业污染防治，搞好环保工作

保护环境是我国的一项基本国策，要着力提高环保意识，严格执行国家、省的有关环保法规、条例，把环境保护纳入我市国民经济和社会主义发展的计划，努力控制环境污染和保护生态环境。

依靠科技进步，加强对现有工业企业的“三废治理”，对新上工业项目，严格执行“三同时”，对工业污染的治理，采取集中治理与

分散治理相结合的方针。大力发展环保产业，使我市环保产业和工业污染防治工作提高到一个新阶段，达到市环境保护的规划目标。

（二）发展目标

1. 工业产值目标与增长速度

围绕实现全市经济和社会发展总体上达到全省中等以上水平的目标，今后15年我市工业总产值增长的具体目标详见下表（工业总产值按90不变价计）：

揭阳市工业总产值增长目标

指标名称 \ 年份		1990年	1995年	2000年	2010年
工业总产值（亿元）	揭阳市	38.41	250	763	3280
	广东省	1907.3	4868.6	10776	42946.4
比90年年均增长%	揭阳市		45.45	34.8	24.9
	广东省		20.60	21.2	16.8
规划期内年均增长%	揭阳市			25	18.7
	广东省			17.2	15.6
人均工业产值（万元）	揭阳市	0.086	0.52	1.5	5.36
	广东省	0.305	0.72	1.5	5.36

2. 工业结构调整目标

在工业总量高速增长的同时，工业内部结构也将得到进一步的调整和优化。在各工业行业中所占的比重详见下表。

（三）实施步骤

总的战略部署是："九五"前期迅速打好基础并保持较高的增长速度；"九五"期末全市工业有实质性突破，"龙头"行业和骨干企业集团初具规模，全面消灭工业空白村并争取赶上全省发达地区90年代初的水平；后10年全面步入持续稳定增长阶段，工业经济效益达到全省平均水平以上，初步具备自我积累、自我发展的良性循环机

揭阳市分行业工业产值发展规划表

单位：亿元

部门		1991年		1995年		2000年		2010年		1991-2010年递增%
		产值	占全部工业%	产值	占全部工业%	产值	占全部工业%	产值	占全部工业%	
类别	全部工业	47.8	100.0	250.0	100.0	763.0	100.0	3,280.0	100.0	23.544
机电	金属制品	3.1	6.5	13.7	5.5	45.8	6.0	180.4	5.5	22.530
	机械	6.1	12.7	44.0	17.6	137.3	18.0	721.6	22.0	26.955
	电子仪表	0.4	0.8	10.0	4.0	45.8	6.0	410.0	12.5	41.428
化工	化学医药	1.1	2.3	12.3	4.9	34.3	4.5	262.4	8.0	31.486
	橡胶塑料	6.5	13.7	30.0	12.0	95.4	12.5	393.6	12.0	22.774
轻纺	食品饮料	4.4	9.2	25.0	10.0	53.4	7.0	196.8	6.0	20.928
	纺织服装	12.3	25.8	61.3	24.5	152.6	20.0	524.8	16.0	20.644
	工艺美术	3.2	6.8	15.2	6.1	45.8	6.0	131.2	4.0	20.404
	其它轻工	3.9	8.0	18.0	7.2	61.0	8.0	131.2	4.0	19.218
能源与原材料	电力	0.5	1.1	5.5	2.2	38.2	5.0	98.4	3.0	30.227
	建筑材料	6.0	12.5	10.0	4.0	45.8	6.0	196.8	6.0	19.068
	其它重工	0.3	0.6	5.0	2.0	7.6	1.0	32.8	1.0	26.455

制，实现城乡工业一体化。具体可分为二个阶段进行。

1. 第一阶段（1995—2000年）

主要是打基础并保持较高发展速度，工作重点：

(1) 要抓好揭阳市工业发展规划及加快工业发展的决定的贯彻和实施工作。进一步完善、配套和落实有关措施，改善工业发展环境。

(2) 进一步优化工业产业和产品结构，增加对工业的投入，抓好重点技改项目。对现有企业进行分类排队，扶优扶强扶大。特别是对有发展前景的企业和产品要大力从政策和资金上给予重点倾斜，逐步形成一批以龙头产品为依托，以资产为纽带，以经济实力为核心，具有一定规模和竞争优势的骨干集团企业，推动我市工业的发展。此阶段应在增加对机械制造、纺织服装、塑料制品、食品饮料、建筑材料等工业行业投入的基础上，要有所侧重地提高电子、仪器仪表、汽车、摩托车、化工、医疗器械、橡胶制品等高新技术行业的投资比重。

并采取重点扶持的政策，尽快形成规模和效益，促使我市工业体系的完善和结构的升级。

(3) 加快企业转制和建立现代企业制度步伐。重点是要抓好国有工业的深化改革和解困工作，并按“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的目标，推进现代企业制度的建立。近期重点要抓好企业清产核资和产权界定工作。实施国有企业财产监管和国有资产管理体制改革，通过对企业产权制度改革和结构的重组，促使企业责、权、利紧密结合，形成优胜劣汰的竞争机制。

(4) 要加强智力开发，有针对性地引进和培养各类专业技术人才，大力提高职工队伍文化、技术和业务素质，逐步建立起一支适应市场经济要求、产品开发能力强的科技队伍和一支整体素质比较高的职工队伍。

(5) 继续加快能源、交通、通讯等基础设施建设步伐，进一步改善我市投资环境，促进工业经济持续、快速发展。

2. 第二阶段（2001—2010 年）

这是工业产业进一步优化发展和持续、稳定的大规模发展阶段。通过第一阶段的努力和建设，我市工业已有一定产业规模，产业结构和地区布局趋向合理，初步形成互相促进、良性循环的工业发展格局。第二阶段随着实行资金、技术、人才的倾斜政策，电子、仪器仪表、化工、医药、橡胶制品等高新技术行业迅速壮大；机械制造业在前一阶段调整与改造基础上得到进一步的发展，与电子工业的结合也更加紧密，在工业中主导地位得到确立并不断加强；原有的劳动密集型工业部门（编织服装，塑料制品、食品饮料等）在生产规模、档次与产品质量方面也将得到稳步发展，形成劳动密集型工业同资金与技术密集型工业协调发展的地方工业体系。

第四章　主要工业行业发展规划

揭阳市现有的工业基础，已初步形成以机械、纺织服装、食品饮料、塑料橡胶工业为支柱行业的部门结构。规划期内初步规划重点要抓好机械电子、化工、轻纺、能源与原材料四大行业、10个主要工业部门（医疗器械、空调设备、电子及器件、汽车工业、塑料橡胶、医药化工、纺织服装、食品饮料、建材、电力工业）的发展。

（一）机械电子工业

机械电子工业是建国以来揭阳市各县（市、区）重点投资建设的工业部门。在我市各工业行业中，企业规模相对较大，骨干企业比较多，部分机电产品已形成了相当规模的生产能力，其中医疗器械、碳膜电阻器的销售量在全国同类产品中占有举足轻重的地位，工业用空调设备、轮胎模具、电焊机、医疗器械等产品的技术水平也较高，具较强的市场竞争能力。1994年全市乡及乡以上机电工业企业创产值10.19亿元，实现税利1.001亿元，分别占同口径工业产值和税利的24%和27%。从行业内部结构来看，电子机械及器材，一般机械制造基础较好，电子、仪器仪表工业刚处起步阶段，近期兴建及投产的外商投资企业（普宁特许电子企业有限公司、万世通电子有限公司）有较大的生产规模，技术水平和档次也较高，有较强的发展后劲。

机械电子工业具有产品更新快容易吸收新工艺、新技术，可塑性大等特点。揭阳市机电工业门类较齐全，技术力量在各行业中相对较高，要切实发挥行业的群体优势，注重产品结构的调整与升级，抓好新产品的开发和骨干企业的建设，使机械电子工业这一支柱工业部门发展成为我市的主导工业，对未来新技术的吸纳和新产业的形成起较强的兼容、具有整体带动作用和行业导向作用，推动全市各工业部门的技术进步，加快我市工业化的发展步伐。

为促进机电工业的发展壮大，必须对现有企业和产品进一步优化和改造，扩大生产规模、上水平、上档次，形成规模效益优势，重点开发和引进数控、数显、精密、高效机床和机电一体化产品；自动化、高精度包装、食品机械；变电节能设备精密塑料、橡胶、模具及数字化、智能化、图像化精密电子产品、计算机及软件、新型多功能家用电器等先进机电产品。瞄准国内外市场，从主攻关键零部件入手，构架发展我市汽车工业和摩托车，使汽车工业发展成为我市的支柱工业部门。

规划前期（2000年以前）必须对现有工业企业和产品进行调整与改造，使其能更好地适应国内外市场需求的变化，增加国内有效供给和扩大出口，增强企业活力，为机电工业发展提供技术和资金。在调整过程中首先是扩大现有的名优产品、出口（替代进口）产品，以及其它适销对路产品的生产能力，注重技术开发和引进（包括外商投资项目），开发新产品，加速产品的更新换代。通过调整与改造，使机电工业逐步扩大生产规模，成为技术水平较高、带动面较广，兼有国内外市场的主导工业部门。规划后期（2001—2010年），是以新企业建设和高新技术产品的开发为主的阶段。这一阶段要坚持以科技投入为动力，开发具有先进水平的高新技术产品，尽快建成一批高新技术骨干企业，形成国有、集体、乡镇工业、“三资企业”一齐发展的格局，逐步发展成为结构优化的新型机械电子工业体系。规划到2000年机电工业产值达到228.9亿元，占全市工业总产值的30%；到2010年机电工业产值达到1342亿元，占全市工业总产值的40%。规划期内，特别是“九五”期间，全市机械电子工业发展的重点为：

1. 医疗器械

以广东威达医疗器械集团公司为骨干企业。目前该公司是国内首家集科研开发、生产经营于一体的高科技医疗器械集团企业，系国

家医药管理局和机电部定点生产企业。要通过寻求合作伙伴，引入资金，扩大规模，增加新产品的开发和提高科研能力。继续朝着高科技、高效益、专业化、规模化、外向型方向发展。以医学影像技术与放射医学为轴心、开发多发病、常见病医疗器械、恶性疾病（如肿瘤、心脑血管病）诊断与治疗医疗器械新产品。对市内外已有一定规模、档次的医药、医疗器械相关企业，要通过紧密型、半紧密型、松散型及联合体等形式，形成大型企业集团，发挥集团优势，促使医疗器械工业尽快形成较大生产规模。规划到2000年，工业产值达到10亿元，到2010年工业产值达到20亿元。

2. 空调设备

以广东吉荣空调设备有限公司为骨干，充分发挥现有企业的优势，不断进行技术更新改造，开发新的系列产品。重点开发邮电、电力部门自动化生产厂房所需空调设备及家用空调、汽车空调等，立足于服务大型冶金、能源生产企业和广大用户，力争使产品达到国际先进水平。通过扩大生产规模、产品系列，巩固提高产品质量和检测手段，逐步发展成为全国工业用空调设备的生产基地。规划到2000年工业产值达到7亿元；2010年工业产值达到15亿元。

3. 电子及器件

市元件二厂现有的电子元件碳膜电阻器生产已具一定规模，年产销量27亿只，居全国同行业之首。随着揭阳、揭东经济开发试验区以及各县（市、区）工业园区的大规模建设和发展，电子工业将迅速成长壮大，成为规划后期的支柱工业部门。近期应采取重点倾斜的优惠政策、措施，增加对电子工业的投入，着力加快电子工业的形成和发展壮大。2000年以前，应以电子元器件和日用电子产品生产为主，扩大和配套电阻器、电容器生产线，培育有一定基础的电子及元器件生产企业的发展，为后期发展打好基础，后10年应重点开发、引

进微电子产品，表面安装元器件，高效能通信产品、计算机及外部设备、机电一体产品；汽车电子产品；家用视声产品；显示器件、智能化电子仪器仪表、电子材料应用及开发。根据国内外市场的情况，有选择的发展电子工业项目及产品。规划到2000年电子工业产值达到45.8亿元；到2010年达到410亿元。

4. 汽车工业

我市的汽车工业刚处起步阶段，零配件生产厂家规模小而分散，但汽车前后桥已生产多年，摩托车磁电机、起动电机产品技术水平和档次较高，有一定优势，汽车发动机密封圈已为江陵汽车集团作为替代进口产品应用；健通汽车玻璃有限公司生产的汽车玻璃产品已有一定的规模，档次也较高。广东省20年发展规划中把汽车工业列为重点发展的支柱产业。揭阳市发展汽车工业，应采取超常规，借助外力分步实施的战略，通过外引内联，吸纳国外财团、跨国集团和国内大型汽车集团企业，联合开发。按国家产业政策，从零部件生产（包括摩托车）开始起步，为国内大型汽车集团配套。条件成熟时发展整车生产，努力达到规模效益的要求。近期以华星汽车有限公司为基础，建设重型运输车改装基地。计划征地500亩（远期规划控制用地5000亩），计划建设组焊、喷漆、组装、检测生产线，分步实施、发展我市汽车工业。我市摩托车工业应立足现有基础，逐步建成摩托车电器系统生产基地，以省内外整车集团为依托，组建市摩托车集团公司，按国家产业政策和行业管理要求，计划建设整车生产线，发展我市摩托车工业。规划到2000年汽车工业产值达到15亿元，2010年产值达到60亿元。

此外，揭阳天阳橡胶机械公司生产的子午线轮胎活络模具已有一定规模，是化工部定点生产活络模具的专业厂，项目列入国家“火炬”计划，应尽快形成规模。逐步成为全国轮胎模具的生产基地，在

此基础上发展汽车模具生产发展前景也十分广阔。电焊机制造业目前已具一定的基础和生产规模。必须加快技改引进步伐，重点开发电子类焊机、逆变弧焊机、机器人点焊等新型高效能自动化焊接设备，使企业上规模、上水平、上效益。揭东泰丰侨金属制品有限公司6万T镀锌管生产线行将投产，该项目设备及工艺为国际先进水平，产品档次高，规模大。要采取优惠扶持措施，促其发展，在着手筹建6万T镀锌板生产线的同时，着力培植带动相关产业的发展，形成群体优势，壮大我市工业实力，预计该公司到2000年工业产值6亿元，2010年达到15亿元。

（二）化学工业

我市化学工业已具有一定基础，特别是塑料及其制品，精细化工、日用化工等发展较快。1994年全市乡及乡以上化学工业产值5.344亿元，占同口径工业总产值的12.4%。BOPP双向拉伸及珠光膜以其先进生产设备及工艺技术、产品产量和质量优势在国内同行业处领先地位。双向拉伸膜、仿瓷制品及纺瓷原料、医药原料、导电硅橡胶按纽、聚氨酯、琼脂、卡拉胶、汽车不冻液、汽车发行机密封件等一批塑料橡胶、医药化工产品在市场上有较强竞争力，不少产品属国内、省内空白。

化工类工业部门具有门类复杂的特点，对新技术、新工艺的吸收消化能力较强，是多学科、多专业的工业部门。目前以塑料制品为主，生产规模较大，规划近中期除 发展塑料橡胶制品和医药外，对精细化工的发展应给予必要倾斜，精细化工是技术与资金密集度较高的行业之一，且产品种类多，用途广、市场需求量大、增值效益显著。这个时期要在资金、技术人才等方面给予保证和扶持，经过一段时间的发展积累，促使化学工业成为我市的支柱工业。规划后期，要重点发挥沿海深水港的优势，争上大型石油化工项目，把惠来县靖海建设

成为我市大型电厂、大型石油化工的工业基地。规划到2000年全市化学工业尊重人才达到129.7亿元，占全市工业总产值的17%；2010年达到656亿元，占全市工业产值的20%。化工工业应重点发展：

1. 塑料橡胶

塑料橡胶工业目前已成为我市的支柱工业之一，1994年乡及乡以上塑料橡胶工业创产值3.45亿元，占同口径工业总产值的8%，在12个工业部门中仅次于机械及纺织服装工业。广东省高新技术企业运通塑料包装集团公司通过引进国外先进技术和设备，BOPP双向拉伸膜及珠光膜产品在全国同行业中质量第一，产量第二，已成为我市的龙头企业。该公司准备再投入8亿元上聚酯膜生产线，形成集团集约经营优势，力争到2000年及2010年工业产值分别达到10亿元、20亿元。榕泰集团公司的仿瓷产品及仿瓷原料已具相当生产规模和档次，仿瓷制品远销欧美，仿瓷原料供不应求，已扩产至年产1万吨，企业不断发展成为我市的骨干工业企业。但目前我市塑料制品企业也还存在布点多、规模小、档次不高、优质品少等特点。必须通过改造和发展，扩大规模、提高档次，大力发展日用塑料、工程塑料、农用塑料及塑料家具等制品；把低档民用塑料改造发展为高强度、耐高温、抗老化复合材料，促使技术层次和经济效益的提高。橡胶制品业目前尚未形成规模，但我市天阳橡胶机械公司在子午线轮胎活络模具的研制、开发和生产方面占有优势，以此为基础，可带动汽车轮胎（子午线轮胎）、摩托车轮胎的生产，并尽快形成规模，使之成为全国轮胎的重要生产基地之一，并带动日用橡胶制品的生产，尽快形成生产规模和效益。

规划到2000年全市塑料橡胶工业的产值达到95.4亿元，到2010年达到393.6亿元。

2. 化学医药

目前我市制药工业还比较落后，尚无一间较具规模的制药厂，这与一个拥有460多万人口的地级市很不适应。因此要创造条件大力发展制药工业，结合现有基础，通过“产、学、研”联合开发，生产中西药饮片，中成药新产品、原料药及生物化学药，并不断向中、高档、高附加值发展。近期要加快一批骨干企业和优新产品的开发和生产。如普宁医药化工厂的肌醇、苹果酸、复合甘油、蔗糖酯、芦丁、烟酸肌醇、维生素C；普宁制药厂的菠萝酶、糅酸；广东榕泰制药有限公司的罗美砂星、氟罗砂星等高新医药产品；以及白云山制药厂揭西分厂和广东康美药业有限公司等计划生产中西药品及保健饮品等。

化学工业目前已有一定基础，精细化工正处发展阶段。琼脂、卡拉胶添加剂、聚氨酯涂料、环氧树酯、汽车不冻液、洗涤用品、生物农药等一批化工产品在市场具有一定竞争优势。但企业普遍规模不大，必须通过改造和配套，扩大产品产量，增加产品系列及提高档次、增大附加值。规划近中期要加大技术开发力量，通过引进、消化、吸收、横向联合，接受大专院校、科研单位新成果、新产品、新技术、新工艺，改造现有企业，上高新技术项目，促使精细化工工业上规模、上档次、上效益。规划后期要上大型化工骨干项目，发挥沿海产业带优势，争取建设靖海500—1000万吨石油化工企业，使之成为我市大型基地，带动石油化工下游精细化工产品的大发展。规划到2000年全市化学医药工业产值达到34.3亿元；到2010年达到262.4亿元。

（三）轻纺工业

目前轻纺工业已成为我市最大的工业行业。1994年乡及乡以上轻纺工业企业创产值22.21亿元，拥有职工人数达5万多人，分别占全市同口径工业总数的51.6%和53%。抽纱、刺绣、纺织、服装、渔网、工艺美术、食品饮料等是我市出口的主要工业品。要根据国际市

场的变化，调整产品结构、增加花色品种，促进轻纺工业整体素质的提高，增强市场竞争能力。随着港澳台、珠江三角洲地区产业结构的重组升级，向包括本市在内的周边地区转移，将是近中期我市轻纺工业引进外资扩大生产规模、上水平、档次、产品出口创汇的大好时机，轻纺工业将会迅速发展，成为我市的支柱行业。规划到2000年轻纺工业产值达到312.8亿元，占全市工业总产值的41%；到2010年达到984亿元，占全市工业总产值的30%，轻纺工业应重点发展：

1. 纺织服装

纺织服装是揭阳市规模最大的工业部门。1994年全市乡及乡以上纺织服装工业企业创产值14.35亿元，占同口径工业总产值的33.3%。纺织服装也是我市外向型程度最高的工业部门、在利用外资、产品出口创汇方面占有重要地位。主要纺织业有棉纺织、毛纺织、针织等几个工业门类。纺织工业发展应采取适当扩大纺织品产量，调整内部结构，重点放在开发纯绵高支织物、化纤纺毛纺丝绸、无纺布等，注重提高产品质量、增加花色品种，增加化纤原料比重，充分利用国外原料、资金、技术和市场，大力发展外向型纺织业。

服装工业近年来发展较快，已有一定规模，并有一大批名优产品。荣获中国十大名牌衬衫称号的揭阳市鹏运实业公司创出名牌效应，发展迅速，1995年工业产值可达6000万元，明年将超亿元。揭东的永明服装厂，普宁市永发集团服装厂、无纺布厂、美新、生丽、启业等一批服装企业均有较大生产规模和产品系列。揭东经济开发试验区的日元针织厂和锦丝锦织造有限公司规模和档次也较高，具有较好的发展前景。在近中期，服装工业的发展应抓住国际市场上中、低档服装由东南亚向中国大陆转移的有利时机充分利用现有工业基础和对外联系渠道，继续兴办“三资”、“三来一补”企业，并以骨干企业为依托，组建服装生产与出口集团公司，实现规模经营。规

划后期，应采用新设备、新工艺、新技术改造服装企业，提高加工层次，多创名牌，增加产品附加值，向时装化、系列化方向发展。

规划期内，纺织服装行业要始终保持较大的投资比例，继续坚持以国内、国外两个市场为导向的原则，不断对全行业进行技术改造，提高产品市场竞争力，从劳动密集的中低档产品生产逐步转向劳动密集与技术密集并重的中高档产品的生产，在发展的时序安排上，近中期应以增加企业数量，壮大企业规模为重点，远期则将重点放在提高产品技术含量和附加值方面。规划到2000年全市纺织服装工业产值达152.6亿元；到2010年达到524.8亿元。

2. 食品饮料

食品饮料工业发展潜力比较大。如啤酒、味精、糖蜜素、酱油、波纹面、饼干、凉果、固体饮料、液体饮料、矿泉水等，均有一定的生产能力和声誉，应作为重点发展。加丹啤酒有限公司已投资1多亿元引进先进设备、生产工艺及配方，实施企业内部管理新机制，提高产品档次，扩大生产规模至年产8万吨，还将逐步扩大至年产12万吨、20万吨。揭阳市味精厂和揭阳市酱油厂均是我市国有企业，有一定生产规模，产品知名度高，要进一步扩大和提高产品产量和质量，增加花色品种及系列产品。形成规模经营，提高加工档次，增加产品附加值。通过一批骨干企业的不断发展，带动全市食品饮料工业的迅速发展。

从全市食品饮料工业看，大部分企业厂房、设备简陋，生产及卫生设施不配套，食品科技力量薄弱。因此，必须从扩大生产规模、提高产品档次，在产品升级换代、改进包装装璜和提高地方水果资源精深加工及综合利用上下功夫。同时要大力发展一批调味品，冷冻食品、儿童食品、婴幼儿、老年人系列营养保健食品和旅游食品。食品饮料工业的发展，还将带动食品机械、食品包装、食品保鲜等行业的

发展。此外，揭东经济开发试验区的锦荣饲料公司12万T饲料及5000T添加剂生产线即将投产，企业规模大、设备工艺先进、产品质量高，对我市经济发展作用大，还将带动养殖业的进一步发展。

规划到2000年食品饮料工业的产值达到53.4亿元，到2010年达到196.8亿元。

（四）能源与原材料工业

根据我市现有能源与原材料资源的条件，规划期内能源与原材料工业应重点发展建材工业和电力工业，规划到2000年工业产值达到91.6亿元，占全市工业总产值的12%；2010年达到328亿元，占全市工业总产值的10%。

1. 建材工业

我市建材工业已具一定规模，重点产品有砖、瓦、石灰、花岗石、荒料、花岗石板材、水磨石板材、日用陶瓷、瓷石砖及彩釉砖系列等。

发展建材工业，我市有较好的资源条件，有大量粘土、河砂和蕴藏丰富的花岗石、瓷土瓷源，为全市工业迅速发展及其内部结构调整奠定了资源基础。建材工业作为揭阳市的资源加工型产业之一，产品市场前景好。规划期内，应重点发展花岗石、瓷土的精深加工，积极开发装饰、装修、墙体屋面等新型材料，提高建材工业加工层次。花岗石板材的生产应以出口为导向，提高开采、加工技术，向大、薄板材方向发展；陶瓷业要在建筑陶瓷、生活陶瓷、工艺陶瓷、电子、电工陶瓷等行业形成规模生产，引进国外先进设备、技术，提高建材工业产品的技术档次。

石板材：目前我市石板材加工企业多达300多家，初步形成了以炮台镇、地都镇和普宁市广太镇三个生产基地，产品远销国内外。发展石板材生产要选择一批企业作为龙头（如国有中型企业揭阳市花岗石板厂等）组建集团公司，组织专业化大生产协作，取长补短，实

现生产力优化组合，形成揭阳市的拳头产品。

陶瓷：我市瓷土资源丰富，仅揭西县境内贮量达4亿吨以上，加上揭东、惠来等县，全市瓷土贮藏量近5亿吨，给陶瓷业发展提供有利条件，从战略眼光来看，陶瓷业应成为我市支柱工业来发展。一方面要通过技改，提高技术水平和产品档次，形成规模效益。另一方面以揭西天马彩釉砖厂（该厂目前生产能力已达180万M^2彩釉砖生产能力，设备先进）和日用瓷厂为骨干企业组建陶瓷进出口公司或集团公司，在稳定提高产品质量档次基础上，引进国外先进设备、技术和工艺，扩大生产规模，带动陶瓷工业发展，形成专业化的集约经营群体优势，像“佛陶集团”那样，朝品种多样化、产品质量好、有名牌带动，出口创汇能力强，经济效益高的方向发展，闯出揭阳市陶瓷工业新局面。

规划到2000年建材工业产值达到45.8亿元，占全市工业总产值的6%，到2010年达到196.8亿元，占全市工业总产值的6%。

2. 电力工业

能源是工业发展的动力，我市电力工业基础比较薄弱，仍然是制约经济发展的“瓶颈”部门之一。建市以来，电力建设发展较快，1994年全市拥有发电装机21.1万千瓦（水电装机11.94万千瓦、火电装机9.66万千瓦），比93年增长12.8%；1994最高负荷24.6万千瓦，日用电量最高达350万千瓦时；1994年全市拥有220千伏变电站2座，110千伏变电站15座，35千伏变电站12座，主变容量共85.5万千伏安。1994年人均用电量251千瓦时，比93年增长11.8%。

加快电力工业的建设，满足我市各行各业用电快速增长的需要。规划近期内要抓好揭阳500千伏变电站和揭东、揭西220千伏变电站及市区马牙、揭东地都、普宁南溪、揭西京溪园等一批110千伏变电站的建设，使全市形成结构合理的500、220、110千伏的输变电系

统。规划中后期要以建设大型燃煤电厂为发展目标，重点要抓好惠来靖海电厂工程的建设和投产送电。规划到2000年全市发电厂装机容量165.6万千瓦；到2010年达到520.6万千瓦，有关规划指标如下表：

揭阳市最高负荷、电量、发电厂装机总量规划表

（万千瓦、亿千瓦时、万千瓦）

年　份	95	96	97	98	99	2000	2005	2010
电　力	40.3	49.6	61.2	75.2	93.1	114.9	239.4	514.9
电　量	17.5	21.7	26.8	33.2	41.1	51	108.9	232
发电厂装机容量	25.6	31.6	33.6	33.6	99.6	165.6	400.6	520.6

第五章　工业发展区域布局

规划期内我市工业发展区域布局的主要设想是，加快市区（榕城、东山和揭阳经济开发试验区）工业的发展，利用五年时间把市区工业建成全市初具规模的工业中心；发挥榕江和惠来沿海的区位优势，发展我市沿江、沿海外向型工业走廊；利用已经形成或将要形成的交通干线（公路、铁路）作为轴线，把沿途城镇建成点群式逐步向带群式发展的工业带。同时加强县城和重点城镇的工业开发，建立示范性的村办工业区。

（一）市区工业区

揭阳建市三年多来，市区工业有了长足的发展。相对来说，原来工业已有一定的基础，近年来由于交通，能源、通讯等基础设施的日臻完善，市区工业在外引内联、技术改造、上项目、上规模、上效益方面有了新的突破。1994年市区工业总产值已达到28.56亿元，占

全市工业总产值的16.7%。并涌现出一批初具规模的高新技术企业和一批产值超亿元的拳头产品。而且在市场竞争中具有较强的优势。市区是全市的政治、经济和文化中心。地理位置优越，榕江南、北河、国道、省道干线公路、广梅汕铁路及拟建的揭神铁路贯穿境内，而且毗邻规划建设中的潮汕天鹅国际机场，是我市基础设施比较完善，投资环境最好的地带。规划期内市区工业应该而且可能比其他县（市）发展更快。争取“九五”期末市区工业产值达到全市工业总产值的28%左右，后十年达到35%以上。主要发展方向是：把揭阳经济开发试验区建成现代化的外向型工业港区，并以此推动市区外向型工业的发展，通过加快榕南、榕东工业开发区和磐东工业区的规划和建设，带动市区新兴工业和高科技产业的发展。在扩大现有主要工业产品：空调设备、塑料薄膜、制药、电子元件、仿瓷制品、电焊机、电机、精细化工、味精、酱油的同时，积极开发电子仪器仪表、新型家用电器、精密塑料、自动化、高精度包装、食品机械、高效能通讯设备等新兴产品，并以骨干企业和名牌产品为龙头，通过膨胀裂变、前后延伸，逐步组建一批大型工业企业集团，促企业上规模、上档次、上效益。逐步把市区工业建成我市外向型工业和高新技术产业的窗口，形成优质、高效、外向、轻型的工业发展新格局。

（二）沿江、沿海工业走廊

发展沿江沿海工业是当前工业发达国家和地区的普遍趋势。利用水运的巨大优势，将沿江沿海港口、城镇工业和陆上交通有机地组合在一起，是加快经济开发行之有效的产业空间组织形式，是我市对外经济联系的主要通道，外向型经济的前沿阵地。

1. 沿江外向型工业走廊

从区域环境来看，榕江通航条件在全省内河中首屈一指，随着广梅汕铁路建成通车和京九铁路的开通，榕江将成为连接粤东北梅州

地区，其直接腹地范围扩大到赣南、闽西南，成为沟通内陆与沿海的重要通道，潮汕天鹅机场的建设，以及揭阳和揭东两个经济开发试验区的不断发展，榕江沿岸地区在全市外向型经济发展中具有举足轻重的地位。榕江自西往东流经揭西、普宁、揭东、榕城、东山、渔湖等六县（市、区）；特别是中下游沿岸城镇比较密集，榕城至地都段每5公里就有一座主要的工业城镇，初步具备发展沿江工业走廊的条件。主要工业以发展电子、机械、纺织服装、橡胶塑料、制鞋、皮革、工艺玩具、食品、建材、钟表、陶瓷等行业。规划期间沿江工业走廊将从点群式向带群式模式发展。预计到2010年沿江工业走廊的外向型性质明显增强，揭阳和揭东两个经济开发试验区已颇具规模并起辐射和带动的龙头作用。

2. 沿海工业走廊，重点发展成为我市电力、石化基地，带动沿海外向型工业发展

惠来沿南海海岸线长达82公里。主要城镇神泉、靖海、前詹有得天独厚的深水港区位优势，加之随着深汕高速公路、揭神铁路的建设和通车，以及县内主要干线公路的配套完善，规划近期惠城、神泉、靖海将逐步形成沿海点群式的三角形城市工业区。规划中后期靖海480万千瓦大型电厂的建设投产，将带动沿海500—1000万吨石油化工厂的建设，把沿海工业走廊建成我市电力和石化的大型工业基地，加上神泉、靖海、前詹等深水港码头的建设，从而带动沿海外向型工业电子、轻纺、机械、食品、家用电器、日用五金、工艺玩具、渔港工业、港口运输等行业相应发展，促进惠来县乃至揭阳市工业的全面发展。

（三）公路、铁路干线沿途工业带

揭阳市区域经济发展将从工业化初期向以工业高速增长的工业化中期迈进，工业和城市的空间结构格局也将从沿交通干线呈点式

布局，发展成为以交通干线作为轴线，形成点群式和局部的带群式的城镇工业带。

1. 第一条交通干线沿途工业带由池（尾）樟（林）线和324国道池尾—葵潭路段构成

广梅汕铁路揭阳站、曲溪站座落在这一路段，加上拟建的揭神铁路（锡场—葵潭段）平行紧靠，所以列入这一交通干线沿途工业带。沿线主要工业城镇有曲溪、锡场、磐东、仙桥、洪阳、棉湖、池尾、葵潭等，沿途工业带集中了全市工业总产值的30%左右，其中以机械、食品、服装、塑料、建材工业为主。规划期内工业的发展充分发挥这一交通便利的优势，重点发展以机电、高档塑料制品、钢铁、五金、电力设备、通讯电缆、食品、服装及工艺美术等为主的工业行业，并以上规模、上档次、上效益及提高产品附加值为主要方向，加快技术改造，技术开发及引进国内外先进技术，争创地方名牌产品，提高知名度，以外向型工业为主，国内外市场并重发展并具有地方特色的工业。

2. 第二条交通干线沿途工业带为安（流）池（尾）线、东连324国道

沿途主要工业城镇有河婆、里湖、池尾、流沙、占陇等。工业以医疗器械、纺织服装、食品、电子、仪表、塑料等部门为主，这一工业带不仅工业有一定的基础，外向型经济也很活跃，而且商贸业比较发达，特别是流沙的服装和药材市场闻名全国，这对提高地方工业产品知名度具有很大的作用。规划期内这一工业带应以原有工业为基础，扩大生产规模，争上一批技术含量和附加值较高的拳头产品，侧重发展医疗器械、电子机械、医药化工、建材、高档服装、玩具及水果深度加工等，同时积极拓宽外引内联渠道，进一步发展“三来一补”和“三资”企业为主体的出口加工工业。并逐步组建大企业集团，

带动高新技术和外向型工业的发展。

（四）主要工业城镇

规划期内要突出全市12个主要工业城镇及一批具有地方特色的主导工业行业的发展。揭东县的炮台镇以发展建材、机械、服装工业为主，锡场镇重点发展食品及机械加工业；揭西县河婆镇以突出发展医疗器械、陶瓷工业为主；棉湖镇以发展日用五金、塑料及食品工业为主；普宁市的流沙镇重点发展机电、轻纺和食品饮料工业；占陇镇以发展服装、电子工业为主；里湖镇突出发展以农副产品深度加工为主的食品工业；惠来县的惠城镇以发展机电、渔网及皮塑制品为主，葵潭镇突出发展凉果加工和纺织服装工业；榕城区的榕南、榕东及东山区的磐东镇重点发展以高新技术为主的电子仪器仪表、高精度食品、包装机械，新型家电产品以及精细化工、钟表、塑料、食品加工工业等，这12个主要工业城镇目前大部分已有良好的基础，应列为我市今后工业发展的重要增长中心进行开发建设，规划中后期逐步建成各具特色、颇具规模的重要工业城镇和新兴的工业园区。

在上述工业区域布局发展过程中，应做到以“线”带“面”，即通过城市城镇工业的辐射、扩散作用和梯度推进，使区域经济向网络式的空间结构模式发展。以市区工业为中心，以揭阳、揭东两个经济开发试验区为龙头，以县城工业为依托，以重点城镇为主体，以骨干企业（集团）、产品为先导，通过开发和建设，使全市工业中技术含量和附加值较高的技术与资金密集型行业，特别是电子、仪表和精细化工得到较大发展，形成劳动密集型与资金、技术密集型并重的工业体系。工业的整体水平和对引进技术的消化、吸收、创新能力有较大提高，工业经济效益达到全省平均水平，外向型经济在全市经济中的主导地位得到确立，步入自我积累、自我发展的良性循环机制。

第六章　工业发展主要措施

为实现我市工业发展规划，应采取以下的主要政策措施加以保证。

（一）加强领导，实施“工业立市”发展战略

首先是要进一步解放思想，把市场意识、开拓意识、竞争意识和拼搏意识、时代感和责任感贯穿于现代化大工业、大生产、大市场经济中，按市场需要来兴办和管理企业，提高工业增长的质量和效益。二是各级领导要摆正工业的位置，切实确立“工作中心抓经济，经济振兴靠工业，工业发展靠科技和投入”的思想，强化对工业的指导、协调和服务。三是各部门要从全局利益出发，凡是有利于促进工业发展的都必须给予大力支持，主动配合，把发展我市工业当为己任，齐抓共管，为工业发展创造一个宽松的外部环境，尽快形成大办工业的气候。

（二）深化改革，抓紧建立现代企业制度

一是要抓住转换和完善企业经营机制这一中心环节，落实中央和省关于搞活国有工业企业的一系列政策措施，还权于企业，为企业卸包袱，把企业推向市场。二是政府各部门要转变职能，搞好服务、协调、指导和宏观调控。三是要采取改制、改组、改造三管齐下，通过对企业清产核资，明晰产权、解困扶持、机制转换，加快企业股份制和公司制改造，建立现代企业制度。通过划分企业类型，因地制宜，实行“一厂一策”、“一厂多制”等办法，采取合作，联合兼并、租赁转让、拍卖破产等形式推进企业改革，提高科学管理水平。四是要全面推进社会保障，职工待业、养老、医疗等保险制度的改革，妥善解决机制转换过程中企业职工的遗留问题。

（三）依靠科技，调整优化产业和产品结构

一要积极筹备和办好高新技术开发区，通过利用有关优惠政策，吸收高新技术项目和资金，加快和带动我市高新技术的发展。二要大力优化产业结构和产品结构，在资金、技术和人才上，向主要工业产业和重点行业倾斜。在条件成熟时，逐步按行业或跨行业组成若干企业集团，推进我市一批支柱行业和拳头产品的形成和发展，促使产业结构、产品结构的调整和升级。三要瞄准市场，立足高起点、高效益、争上一批科技含量大、附加值高且能列入国家、省计划的高科技项目和“产、学、研”联合工程项目。四要抓好工业科技机构建设、人才培养和引进工作，尽快筹建揭阳市工业研究所、引导大中型企业、集团公司，成立科研开发机构，注重对专业技术人员的培训。此外要借助“巨人”头脑武装企业，走“借才生财”之道；制订落实推进我市工业技术进步，优化产品结构的有关政策、措施。

（四）外引内联，引进项目、技术、资金和人才

要加快我市工业发展步伐，必须大力拓展外引内联。“外引”就是要充分利用侨乡优势和毗邻港澳的优势，全方位、多层次、多形式引进国内、境外资金、资源、技术和管理经验，改造传统工业，发展档次高，规模大的项目。内联要通过横向经济技术联合，借助“外力”发展新兴工业和高科技产业所需资金、技术、人才、设备、物资、信息等，促使生产要素合理流动与优化组合，从而产生巨大的协作生产力。发展外引内联形式可以是“对口协作”、合股合作、“产、学、研”联合，产、供、销联合等。通过外引内联，尽快建成一批外向型、科技型、效益型的龙头企业，不断扩大企业规模效益。近期要抓好一批工业企业集团的建设。企业内部既可以是统一经营的紧密型联合，也可以是半紧密型及松散型联合，只要有利于促进企业生产和效益的提高，就必须积极鼓励、扶持和发展。

（五）多元融资，筹措工业发展资金

要增加融资总量，扩大工业信贷规模，提高工业技改在固定资产投资中的比例，银行的信贷总量和贷款方向应受到政府有关政策的调控，确保投向工业的资金总量。要积极通过证券市场直接融资，让一批有发展前景的企业发行股票、债券。鼓励群众集资，充分利用社会闲散资金，投入发展工业。要发挥我市地缘、人缘优势和日臻完善的投资环境，多渠道、多形式、全方位引进外资，扩大利用外资的规模和领域。积极争取外商投资设厂，嫁接改造老企业，收购企业。从财政、金融等部门筹措专项资金，向上级有关部门争取资金，通过贴息、低息扶持工业的发展。增加对企业集团、支柱产业和骨干产品的资金投入。要尽快成立揭阳市技改投资公司，扩大工业技改资金筹措的渠道。

（六）打好基础，改善投资环境

重点要抓好三大基础设施建设。一是加快电力工业建设速度，坚持水、火、电并举、开发节约并重，发电变电一起上的方针抓紧骨干电厂和供电设施配套建设，走统一电网、多级办电、内资外资合作办电的路子，保证正常供电。计划“八五”期末人均用电量376千瓦时，力争“九五”期末达到1000千瓦时以上。二是要加快把我市建成粤东水、陆、空交通枢纽城市步伐，近期重点抓好深汕高速公路、国道206线、省道1930线揭阳路段等干线公路的建设和广梅汕铁路揭阳站站房建设；加快榕江港口和惠来沿海港口码头建设，提高港口吞吐能力和装卸能力；抓紧潮汕天鹅机场和揭神铁路的首期工程准备工作。三是加快通讯建设步伐，加速以光缆、微波为主要传输方式的程控交换电话网建设。计划1995年全市电话机总数34万部，2010年达到94万部，全市长途业务线路由1991年786条增至1995年1.1万条，2000年达到2.6万条，电话普及率1995年达到7.1部/百人，2010年18.1部/百人。此外要规划抓好信息高速公路的建设，大力

发展数据、图文和各种信息业务。建成以邮电众多数据信息网为主，与各种专用数据网互相联结、四通八达、快速的信息网和以市区为中心贯通全市各县城的大容量、高速、可靠性强、灵活调控的信息传输通道，并与全省信息高速公路联网。

（七）正确引导，大力发展乡镇工业

首先各级干部要把乡镇工业作为第二产业的重点认真抓好，坚持镇、村、联户、个体工业“四轮驱动”的方针，认真贯彻“积极扶持、正确引导、合理规划、加强管理”的原则，实现乡镇工业的四大转变，即从单纯生产型向生产、经营和外向型转变，从劳动密集型向劳动密集与资金、技术密集型转变；从单一所有制型向混合型股份企业转变；从单个企业经营型向集团企业经营型转变。二要发展壮大镇、村集体经济，把有基础、有规模、以及合乎条件的企业引导办成集体企业或农民股份合作企业。对个体企业在自愿的基础上通过集体投资参股或外引内联、或以集体的土地、财产折价参股等形式，办成有集体成分的经济实体。三要抓好乡镇工业小区的配套建设，统一产业布局、形成工业群体、改造过去零星分散、不利管理、不利基础设施配套的格局。四要加快外向型工业发展步伐，努力改善投资环境，引进资金、技术和管理经验，力争全市乡镇、村外向型经济有突破性的进展。

（八）制定扶持工业发展优惠政策

要对工业用地价格、用电价格给予优惠，对引入资金有贡献人员和对科技发展贡献大的人员给予重奖，对企业经营者收入要与税利增长挂钩，予以激励。对国有企业要给予扶持、国有困难企业给予“解困”。对主要工业行业、大企业集团、高新技术工业项目，对牵动相关配套产业的企业和产品，要采取倾斜、优惠扶持，加速发展。对揭阳经济开发试验区和揭东经济开发试验区发展高科技工业项目和

各县（市、区）、镇集中力量兴办的工业园（区），要给予优惠扶持，促使其上规模、上效益。

关于下达定点投劳定额补贴款专项上解指标的通知

揭府［1995］47号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

根据省人民政府粤府［1995］23号文件精神，为落实劳改劳教省市合办，劳改以省为主、劳教以市为主的管理体制，从1995年起，实行“定点投劳、定额补贴”的办法。我市1995年定额补贴揭阳监狱40万元，以后每年递增10%，一定5年。此项经费按各县（市、区）1993年财政收入状况、人口总数和投劳送教人数分解下达。1995年按分配数额，以后每年递增10%。请各县（市、区）每年一次专项上解市财政，由市财政拨给揭阳监狱。

附：定点投劳定额补贴专项上解分配表。

揭阳市人民政府

一九九五年十月二十四日

定点投劳定额补贴专项上解分配表

县（市、区）	定额补贴专项上解（万元）	备　注
普宁市	15	
惠来县	6	
揭西县	3	
揭东县	7	
榕城区	5	
东山区	2	
渔湖试验区	2	
合　计	40	

关于下达匹配投资建设气象卫星综合应用业务系统资金专项上解的通知

揭府〔1995〕48号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

根据粤气计字〔1995〕23号文件精神，省政府决定匹配投资建设气象卫生综合应用业务系统广东省分系统，该工程将在全国地级市以上气象部门建成一个卫星通讯网及相应的计算机网络和信息处

理系统，省分配我市的匹配资金43.5万元。为落实配套资金，使省尽早安排我市气象卫星接收业务的建设，以适应全球气候异常，提高我市防灾减灾气象服务能力的需要，根据各县（市、区）对该工程的受益程度及人口、面积、经济状况，分解下达该项工程的匹配资金指标。请各县（市、区）于今年底前将匹配资金专项上解市财政，由市财政专项拨给气象局。

附：各县（市、区）匹配资金专项上解分配表。

揭阳市人民政府

一九九五年十月二十四日

各县（市、区）匹配资金专项上解分配表

单　位	金额（万元）	备　注
普　宁	10	
揭　西	5	
惠　来	5	
榕　城	4	
揭　东	6	
东　山	2	
渔　湖	1.5	
市　直	10	
合　计	43.5	

关于加强我市市场规划建设和管理工作的通知

揭府〔1995〕49号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为进一步搞活商品流通，服务工农业生产和人民生活，促进我市第三产业发展，现就加强我市市场规划、建设和管理工作有关问题通知如下：

一、提高认识，认真做好市场规划

要充分认识加强市场规划、建设和管理工作的重要意义。市场建设是城市建设的重要组成部分，是一项社会公益事业，也是搞活流通、服务生产、方便生活，促进第三产业发展，增强经济辐射能力，促进市场经济的培育和形成的大事。各级政府和有关部门要高度重视，把市场的规划、建设和管理纳入重要议事日程。

要严格按照“政府领导、统一规划、合理布局、适度超前、多家兴建、工商监管”的原则，认真搞好市场建设规划，尽快形成布局合理、配套齐全、层次分明、特点突出、集散快速、效益明显的大市场、大流通格局。对于计划在市区建设的农副产品批发市场、烟草市场、工业品批发市场、日用工业品市场、生产资料批发市场、糖烟酒专业市场、水果批发市场、粤东中草药批发市场、玉浦蔬菜批发市场等9个大型专业批发市场，要精心规划，周密论证，抓紧落实，成熟一个，建设一个。市国土、城建等部门应统筹规划、优先提供市场用地。对于“菜蓝子”市场，应按照小区规划和城乡建设进程进行布局并分期

实施，及时满足人民群众不断增长的物质生活需要。

二、调动社会各方面的力量，多种形式建设市场

按照“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，采取市场物业管理机构自建，其他部门与市场物业管理机构合建，住宅开发公司按市场统一规划建成后出卖或出租，划地给开发公司开发房产包建市场；市场和住宅一起配套等多种形式建设市场。鼓励各种经济成份的单位、个人以及外商自办、联办市场或以股份形式参与市场建设。

各级政府和有关部门应重视对现有落后市场的改造，优先解决简、危、挤、乱等问题，促进市场建设上规模、上档次、上水平。尽快建成一批功能配套、设施完善、辐射能力强，具有特色的市场。

三、采取优惠措施，鼓励参加市场建设投资者

（一）经当地政府批准建设的市场用地，国土部门应优先解决，其地价按划拨价或当地最低优惠价收取；其它项目带建市场的，由城建部门在图纸中核定标出市场部分，享受划拨价或最低优惠价待遇。

（二）经县级以上政府批准建设的“米袋子”、“菜篮子”市场，免征市政建设配套费，属于专业、综合市场的减半征收；绿化费按总造价的1%收取，城市建设综合配套费按每平方米20元征收。

（三）财政部门每年从集贸市场收取的税收中返拨5%—10%给工商部门，作为市场建设资金。工商部门收取的市场管理费，实行收支两条线，财政返拨资金除支付正常费用外，其余作为市场建设资金，专款专用。

（四）允许市场物业管理机构采取市场建设与商品房开发相结合的办法，将开发所得投入市场建设，专款专用。

（五）参加市场建设投资者，可按有关规定分享市场租金（收费标准由物价部门核准），以偿还投资。

（六）有关银行应将市场建设贷款列入信贷计划，给予支持。银

行也可在政策允许的前提下，参与市场建设投资。

（七）各县（市、区）政府视财力状况，安排一定资金用于市场建设贷款贴息。

四、强化市场监督管理，促进市场健康发展

为规范管理，目前不论何种成份、以何种方式建成或在建的市场，从发文之日起一个月内，一律应向当地工商行政管理部门登记并办理有关手续。未取得《市场登记证》或《市场开办核准通知书》随意兴建、盲目布点的市场，政府不予认可，并由工商行政管理部门依法查处。

各级工商行政管理部门要认真履行职责，加强市场监督管理，打击制售假冒伪劣商品违法活动，维护市场交易秩序，保护消费者权益，促进市场公平竞争，使市场管理工作尽快走上规范化、制度化和法制化轨道，做到放而有度，管而有法，活而有序。

各级工商行政管理机关要按政企分开的原则，在处理好市场产权关系的基础上，尽快做好与所办场所脱钩的工作，使市场物业管理和中介服务业务分离出来，为促进社会主义市场经济的发展做出应有的贡献。

五、加强对市场规划、建设和管理工作的领导

市场的规划、建设和管理工作是一项社会系统工程，各级政府应将其作为经济的一部分，列入重要议事日程。各地要成立由政府牵头，财办、计委、建委、工商、城建、国土、财政、税务、公安、消防、交通、卫生等部门组成的市场建设领导小组，加强对此项工作的领导。有关部门要顾全大局，积极支持，密切配合，各司其职，促进我市市场的规划、建设和管理工作再上新的台阶。

揭阳市人民政府

一九九五年十月二十六日

关于调整揭阳市安全生产责任人的通知

揭府〔1995〕50号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于我市部分安全生产责任人工作变动，市人民政府决定对其进行调整，现任命陈泓平等63位同志为安全生产第一责任人；范林兵等66位同志为安全生产直接责任人。

根据省人民政府《广东省各级政府安全生产领导职责》（粤府〔1994〕130号）的规定，各级政府和各单位的正职领导是安全生产第一责任人，对本辖区的安全生产工作负全面责任；分管安全生产工作的副职领导是安全生产的直接责任人；第一责任人不在岗位时，由主持工作的副职领导人履行第一责任人的职责。今后凡人员变动，均按此规定执行，不另行文通知。

附件：揭阳市安全生产第一责任人及直接责任人名单。

揭阳市人民政府

一九九五年十月三十日

揭阳市安全生产责任人名单

单　　位	第一责任人	直接责任人
榕城区	陈泓平	范林兵
揭东县		柯汉标
惠来县	赵锡浩	方振波
普宁市	庄绍徐	杨秀维
揭西县	陈文敏	高史佑
揭阳经济开发试验区	柯维才	林宜辉
东山区	杨汉光	朱顺怀
普宁华侨管理区	苏炳茂	周勇彬
大南山华侨管理区	方明旭	方家钦
市机关事务管理局	李映信	杨建辉
市经济协作办公室	陈惠鹏	林壁周
市人民政府侨务办公室	孙锐卿	张永春
市旅游局	杨兴春	江潮荣
市经济委员会	王锦春	陈庄潮
市技术监督局	林运有	黄宜祥
揭阳电力工业局	詹文明	纪明向
市计划委员会	徐位英	陈祖青
市劳动局	朱章雄	杨礼谦

单　位	第一责任人	直接责任人
市交通局		林应忠
市社会保险事业局	陈旭成	陈宗德
市公路局	陈朝盛	杨华堡
市物资总公司	唐玛珊	林尚河
市建设委员会	蔡锦仕	刘映松
市城市建设规划局	郑名乾	袁泽龙
市环境保护局	李绪珠	肖扬良
市农业委员会		陈炳开
市乡镇企业管理局	王盛鹏	李纬章
市林业局	张敬兀	江奕深
市农业局	池作耀	陈英俊
市水产局	郭朝蛟	吴象炯
市国土局	卓　奎	王锦泉
市水电局	许建鸿	林忠燊
市气象局	谢宗本	陈榜辉
市公安局	林仰平	彭世国
市消防局	陈任泉	韦世年
市民政局	林洽英	王陈明
市财贸办公室		李彦生
市财政局	倪俊鹏	陈世标

单位	第一责任人	直接责任人
市工商行政管理局	杨辟及	谢永桂
市国家税务局	吴精湃	林木标
市地方税务局	黄锦河	方壮茂
市商业总公司	姚泽鸿	陈如凯
市烟草总公司	陈成林	钟汉标
市粮食总公司	吴必首	徐代芳
市对外经济贸易委员会	张珂伟	陈潮武
市科学技术委员会	张文昌	邢鸿厚
市体育运动委员会	刘炳坚	蔡仲标
市教育局	袁奕强	唐文涛
市卫生局	苏宗汉	蔡和耀
市文化局	李绪光	陈作宏
市广播电视局	陈　昉	陈业全
揭阳日报社	王继述	林汉茂
市铁路管理局	郑慈察	邱胜喜
市总工会	李益武	张绍忠
市邮电局	林升华	郑再喜
市保险公司	詹　松	王木明
市人民政府口岸办公室	王荣声	陈少斌
榕城海关	赖春森	冯锡发

单　　位	第一责任人	直接责任人
揭阳商检局	杨俊贤	
榕城动植检局	林勤飞	沈传贤
中国人民银行揭阳分行	刘宝泉	刘奕能
中国银行揭阳分行	陈铭坤	胡世德
中国人民建设银行揭阳市分行	刘文钦	林潮辉
中国工商银行揭阳分行	林俊江	林建忠
中国农业银行揭阳分行	杨昭强	郑少军
中国交通银行揭阳办事处	蔡然槐	王国才
广东省发展银行揭阳办事处	罗汉坤	江元锐

颁发《揭阳市罚没烟草专卖品管理规定》的通知

揭府〔1995〕51号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市罚没烟草专卖品管理规定》发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年十一月二十一日

揭阳市罚没烟草专卖品管理规定

第一条　为加强对罚没烟草专卖品的管理，进一步整顿规范卷烟市场，根据国家法律、法规和省的有关规定，结合本市实际，制定本规定。

第二条　本规定所称罚没烟草专卖品是指罚没的卷烟、雪茄烟、烟丝、复烤烟叶、烟叶等。

第三条　市、县（市）烟草拍卖分行是广东省烟草拍卖行的下设分支机构，负责本辖区内罚没烟草专卖品的拍卖工作。未经烟草专卖局批准并领取烟草专卖批发许可证的拍卖行不得拍卖罚没烟草专卖品。

第四条　各执法部门查没的非法进口烟草专卖品，应交广东省烟草拍卖行当地分行公开拍卖。

拍卖所得按有关规定上缴。

第五条　各执法部门在市场上查没的零散非法进口卷烟，可交当地烟草专卖局指定的定点销售企业代销。

第六条　罚没走私卷烟在拍卖前必须经省烟草质量检测部门鉴定合格并由烟草专卖行政管理部门在箱包装或条包装上加贴“罚没走私烟”字样的标记后，方能拍卖。属假冒伪劣的应由当地烟草专卖局统一销毁。

第七条　竞购罚没烟草专卖品的竞买人，必须持有国家烟草专卖局统一制定、核发的“处理罚没走私卷烟定点企业”（批发）证照的单位。无此证照者，不得参加竞购。

第八条　竞得单位凭省烟草拍卖行确认的成交合同，向省烟草专卖局申办领取准运证。

第九条　罚没走私烟草专卖品跨省运输的，必须持有国家烟草专卖局开具的准运证；省内运输的，必须持有省烟草专卖局

开具的准运证。

第十条　竞得的罚没走私卷烟只能批发给持有“处理罚没走私卷烟定点企业”(零售)证照的单位。无此证照者，不得经营罚没走私卷烟的零售业务。

第十一条　违反本规定第三条、第七条、第九条、第十条者，按照国家法律、法规的有关规定处理。

第十二条　本规定自颁布之日起实施。

批转市菜篮子工程领导小组关于“九五”期间我市“菜篮子”工程建设意见的通知

揭府〔1995〕52号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市菜篮子工程领导小组《关于“九五”期间我市“菜篮子”工程建设的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年十一月二十七日

关于“九五”期间我市“菜篮子”工程建设的意见

市人民政府：

建市以来，我市各级政府认真贯彻落实全国和省菜篮子工程工作会议精神，从实际出发，大力实施菜篮子工程建设，使全市副食品生产有了较大的发展，有效供给水平明显提高。为加快我市菜篮子工程建设步伐，丰富城乡居民的菜篮子，根据省人民政府《批转省贸易委员会关于“九五”期间我省“菜篮子”工程建设的意见的通知》（粤府［1995］37号）精神，现就“九五”期间我市“菜篮子”工程建设问题提出如下意见：

一、制定“九五”期间的“菜篮子”工程建设规划

“九五”期间我市“菜篮子”工程建设的指导思想是：坚持发展生产，搞活流通，丰富市场，提高效益的方针；在大力发展养猪种菜的基础上，按照“营养、卫生、科学、合理”的原则，积极发展耗粮少、转化率高的畜禽、蛋、奶和水产品；在发展大生产的同时，建好大市场，促进大流通。

到“九五”期末，按全市人口递增率15.5‰计算，“菜篮子”主要产品总量目标为：

肉类总产量19.57万吨，年递增9.8%，人均占有38公斤；

禽蛋产量3.09万吨，年递增12.9%，人均占有6公斤；

牛羊奶产量1.03万吨，年递增19.3%，人均占有2公斤；水产品产量19.57万吨，年递增10.1%，人均占有38公斤；

蔬菜产量144.23万吨，年递增5.1%，人均占有280公斤。

各县（市、区）要根据上述目标，结合当地经济、人口和城市发展的实际，制定本地区“九五”期间“菜篮子”工程建设发展计划，并纳入社会经济发展规划。

二、抓好“三个基地”的建设，提高“菜篮子”主要商品的自给水平

建设“菜篮子”工程，要坚持“基地生产为主，分散生产为辅，外地调剂为补”的原则，突出抓好生猪、蛋禽、蔬菜三个基地建设。基地建设要走“三高”农业和外向型经济的路子，按照科农工贸一体化、产供销一条龙的要求，因地制宜、发挥优势、挖掘潜力、集约经营、规模发展。各县（市、区）要鼓励和帮助农民从种养专业户向创办集约规模种养的方向发展。要根据本地经济发展和消费人员增长的实际，新建一批现代化的年饲养万头以上的猪场和5万只以上的蛋鸡场。全市规划在“九五”期间建成现代化万头养猪场和5万只蛋鸡场，分别达到5个以上，力争“九五”期末，全市城镇居民猪肉自给率提高到80%以上，禽蛋自给率提高到70%以上。蔬菜要建立常年性生产基地，按照城市常住人口人均不少于三厘地的要求，落实蔬菜种植面积，以“菜园子”保“菜篮子”。为确保市区居民食菜供应，市区的蔬菜生产要贯彻郊区为主、农区为辅、远郊调剂的方针，认真规划，搞好布局，使市区常年蔬菜基地从现有4000亩扩至20000亩。积极采用新的科学技术成果，改良、引进、选育优良品种，大力发展反季节蔬菜、精细蔬菜和无公害蔬菜生产，使蔬菜做到均衡上市，淡季不淡。要大力发展水牛挤奶和珍禽异兽的饲养生产、优质水产品的养殖，以增加有效供给，优化肉食结构，丰富品种花样，满足人民群众日益增长的物质需要。

三、加快“菜篮子”工程配套建设

一是加强良种繁殖繁育体系建设。重点是加强生猪的品种和良种基地建设。各地要根据当地实际情况，建立一批畜禽良种繁育场，提高畜禽种苗品质。同时要抓好优质水产品和蔬菜新品种的引进、示范、推广工作。

二是加快饲料工业的发展。目前我市配备饲料厂仅有4家，年产4.3万吨，远不能适应饲养业的发展，“九五”期间，除普宁、揭东外，要求惠来、揭西要建设年产1万吨以上的具有一定规模的现代化饲料厂，使全市“九五”期末年产饲料达8.5万吨。同时要加强科学研究，改进配方，提高产品质量和转化率，拓展鱼虾是和珍禽异兽的饲料新品种。要加快饲料原料生产，进一步抓好牧草生产，发展旱粮和小麦，稳定原料来源，提高现有资源利用率。

三是加强农副产品市场建设和管理。当前要着力抓好农副产品批发市场和零售市场建设。按照城市居民人均占有市场面积不少于0.4平方米的要求，合理规划。既要按照大市场、大流通的要求，抓紧新市区市场建设，又要有计划地对老市区市场进行调整、改造和扩建。规范交易行为，打击欺行霸市和各种不法行为。

四是按照国家和省政府关于上市生猪实行“定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营”的管理办法，加强对生猪屠宰的管理，把好检疫检验关，保证鲜肉卫生质量，让群众吃上“放心肉”。要做好蔬菜病虫害的预测和防治工作，推广高效低害农药和生物防治新技术，逐步扩大无公害蔬菜生产规模和供应范围。

五是大力发展食品加工业。一方面要充分利用现有设备，做好冷冻保鲜加工。“九五”期间，市食品集团公司要在市区配套建成一座大型冷冻库。另一方面要兴建一批加工企业和水产畜禽加工基地，利用先进科学技术，开展深加工、精加工，开发“绿色食品”，发展冷冻小包装等方便食品。

六是搞好副食品销售和储备工作。国合商业在经营“菜篮子”商品中，要充分发挥调剂余缺、丰富市场、平抑物价等方面的主导作用。要充分发挥我市水陆交通优势，拓宽副食品货源市场；积极发展鱼、果、菜北运和北方农副产品南运业务，逐步形成大生产、大市场、大流通的格局，不断丰富我市的菜篮子和提高“菜篮子”工程的社会效益和经济效益。各地还要根据当地条件，确定主要副食品储备的品种和数量，落实储备费用，确保副食品的有效供给。

四、切实加强领导

抓好“菜篮子”工作是平抑市场物价、治理通货膨胀、稳定社会的重要措施。各级政府要切实加强对“菜篮子”工程建设的领导。要落实县（市、区）长负责制，把“菜篮子”工程建设纳入各级政府的重要议事日程，建立健全管理机构。市政府已成立市“菜篮子”工程建设领导小组及其办公室，各县（市、区）也要建立健全“菜篮子”工程领导机构，负责“菜篮子”工程建设的组织、规划、指导、协调、实施和管理工作。

五、部门密切配合，扶持促进“菜篮子”工程建设

“菜篮子”工程是一项社会系统工程，政府各部门要大力支持，落实各项优惠政策，共同抓好“菜篮子”建设。

计划部门对“菜篮子”工程主管部门批准的重点项目要纳入固定资产投资计划，并在资金、物资方面予以扶持。

城建部门要将“菜篮子”工程建设用地和“菜篮子”产品经营网点纳入城镇建设规划。对在市区建设“菜篮子”的“两场”建设项目，其城市建设配套费、教育附加费、绿化费、城市综合配套费，按揭府[1995]49号文执行。

国土部门对“菜篮子”工程用地要优先安排。对征用“菜地”，应先征得“菜篮子”工程主管部门同意，并实行征一补二、先补先征原

则。凡“菜篮子”工程建设项目涉及水电、消防等方面的问题，有关部门要优先解决。

金融部门对“菜篮子”工程建设需要的资金应给予优先安排。市农业银行每年应安排一部分贷款资金，重点支持市主管部门批准的“菜篮子”工程建设项目。各县（市、区）农业银行、信用社的信贷投向要支持本地“菜篮子”工程建设。

财税部门对“菜篮子”工程的生产、经营和各项配套建设，继续按国家规定执行减免税收的优惠政策。对纳入“菜篮子”工程发展规划的重点项目的种植、养殖、饲养及科研用地，免征土地使用税；其余加工、销售及办公生活用地照章纳税确有困难的，报经主管地方税务机关审查、按照税收管理体制的规定批准后，给予减免土地使用税照顾。对纳入“菜篮子”工程发展规划重点项目的市场建设、饲料工业、副食品储备等建设投资，经主管地方税务机关批准，固定资产投资方向调节税给予零税率的优惠。

六、建立“菜篮子”工程建设基金和副食品风险基金制度

从1996年起，市、县（市、区）要建立“菜篮子”工程建设基金和副食品风险基金制度。“菜篮子”工程建设基金，主要用于扶持新开发的基地基础设施建设、新品种引进及新技术开发等项目；副食品风险基金主要用于支持“菜篮子”工程建设、储备、组织渡淡货源的价格补贴等。市的基金来源：（一）市财政每年视财力情况安排部分资金；（二）从农发基金拨给部分资金；（三）从城市增容费中提取20%；（四）征收饮服行业附加费（标准由物价部门审定）；（五）饲料生产企业每销售1吨，提取1.5元；（六）从生猪屠宰税中提取一点。基金在市财政局设立专户管理，由市“菜篮子”领导小组统一规划，统筹安排，财政按计划拨出。各县（市、区）对“菜篮子”工程建设要保证有一定投资额度，基金筹集办法自定。

以上意见，如无不妥，请批转各地贯彻执行。

揭阳市菜篮子工程领导小组

一九九五年十月十八日

关于划分我市国税局和地税局税收征管范围有关问题的通知

揭府〔1995〕53号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为解决我市国税、地税两套税务机构目前存在征管范围交叉问题，发挥两套税务机构组织收入的积极性，确保中央和地方税收收入的稳定增长，按照市政府揭府〔1995〕21号、揭府字〔1995〕11号文精神，现将划分我市国税局和地税局税收征管范围的有关问题通知如下：

一、各局税收征管范围

（一）揭阳市国家税务局负责中央税和共享税的税收征管。具体征管范围：

1. 增值税、消费税；

2. 进口产品增值税、消费税，直接对台贸易调节税（委托海关代征）；

3. 铁道、各银行总行、保险总公司集中缴纳的营业税、所得税和城市维护建设税；

4. 中央企业所得税；

5. 地方和外资银行及非银行金融企业所得税；

6. 证券交易税（未开征前征收证券交易的印花税）；

7. 出口产品退税的管理；

8. 海洋石油企业所得税、资源税；

9. 由国税局系统负责征收管理税种的滞、补、罚收入。

（二）揭阳市地方税务局负责地方各项税费的征管。具体征管范围：

1. 营业税（不包括上述由国税局征管部分）、资源税；

2. 企业所得税（不包括已由国税局征管部分）；

3. 个人所得税；

4. 房产税；

5. 城镇土地使用税；

6. 土地增值税；

7. 车船使用税；

8. 印花税；

9. 屠宰税；

10. 城市维护建设税；

11. 固定资产投资方向调节税；

12. “三资”企业和外国企业中的各项地方税收；

13. 教育费附加；

14. 由地税局系统负责征收管理税种的滞、补、罚收入；

15. 地方政府委托代征的费、金。

二、实施的时间和工作要求

（一）我市国税局和地税局各自的税收征管范围，分别从1996年1月1日起在全市范围内实施。

（二）1996年省下达的税收征收任务按各自征收范围划转，并由市国税局和地税局分别下达到各县（市、区）国税局和地税局。

（三）按上述划分的征管范围，对需要移交的征管资料档案，应于1995年12月30日前移交完毕，以确保按时顺利实施对各自征收范围税收的征管。

（四）对原承建制划转地税局的基层征收所为国税局代征的税款，应于1995年底做好移交工作，1996年1月1日起由国税局自行征收管理。

（五）各级国税局和地税局应加强领导，密切配合，团结协作，确保新一年各收各税工作的顺利进行，为开创我市税收工作新局面作出贡献。

揭阳市人民政府

一九九五年十二月八日

关于下达落实武器重封和地方军事专业对口登记经费专项上解指标的通知

揭府〔1995〕54号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

根据粤府〔1995〕79号文件、粤府办〔1995〕77号文件确定的分级负担的原则，结合我市实际，现分配下达各县（市、区）武器重封和地方军事专业对口登记经费专项上解指标（见附表），市级负责武器重封的搬运费和差旅费。请各县（市、区）将资金专项上解市财政，再由市财政专项拨给揭阳军分区。

揭阳市人民政府

一九九五年十二月十八日

揭阳市民兵武器重封和军事专业对口登记经费专项上解指标分配表

类别 / 单位	武器数（支）	其中		重封经费（元）	其中		军事专业登记费（万元）	专项上解合计经费（万元）
		计划内（支）	计划外（支）		计划内（元）	计划外（元）		
惠来县	2492	1862	630	177438	113582	63856	2	19.7438
普宁市	3161	2408	753	223212	146888	76324	2.5	24.8212
揭西县	2000	1500	500	142180	91500	50680	2	16.2180
揭东县	1602	1202	400	123866	73322	50544	1.5	13.8866
榕城区	350	310	40	22964	18910	4054	0.5	2.7964
东山区	88	73	15	5973	4453	1520	0.3	0.8973
揭阳试验区	165	145	20	10872	8845	2027	0.2	1.2872
合　计	9858	7500	2358	706505	457500	249005	9	79.6505

颁发《揭阳市流动人口管理规定》的通知

揭府〔1995〕55号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市流动人口管理规定》发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年十二月二十五日

揭阳市流动人口管理规定

第一条　为加强流动人口管理，保障流动人口的合法权益，维护社会治安秩序，根据《广东省流动人口管理规定》，结合我市实际，制定本规定。

第二条　本规定所称的流动人口，是指离开常住户口所在地的市区或者乡、镇，到其他地区暂住的公民。

第三条　揭阳市流动人口管理领导小组，是全市流动人口管理工作的领导机构，负责研究制定加强流动人口管理的政策措施，解决管理工作中的重大问题。领导小组下设办公室，负责流动人口的日常管理工作。

各县（市、区）应成立流动人口管理机构，配备一定数量的专职管理人员。

第四条　流动人口暂住7

日以上的，应在7日以内持本人居民身份证或其他有效身份证件，到暂住地公安派出所申报暂住户口；年满16周岁拟暂住30日以上，在申报暂住户口登记的同时，应申领暂住证。

（一）流动人口暂住在机关、团体、部队、企事业单位的，由所在单位负责申报暂住户口，申领暂住证；在宾馆、旅店、商住楼内的外地常驻机构工作人员，由常驻机构申领暂住证；

（二）流动人口被个体工商户或私营企业主雇用的，由雇主负责申报暂住户口，申领暂住证；

（三）流动人口租赁出租屋居住的，由出租房屋所有权人或代理人负责申报暂住户口，申领暂住证。

第五条　探亲、访友、旅游、就医、出差人员，按照规定申报暂住户口登记或者旅客登记，不申领暂住证。

第六条　流动人口租赁房屋的所有权人或代理人，在申领流动人口暂住证前，应先向房屋所在地的公安派出所申领《出租房屋治安管理许可证》。《出租房屋治安管理许可证》由市公安局统一印制。

第七条　暂住证为一人一证，有效期最长为一年。暂住证在同一市区、县范围内有效。暂住证期满需继续暂住的，应当在期满前办理延期或换领手续。暂住证丢失的，应当到公安派出所办理补领手续。

第八条　流动人口务工，须持有常住户口所在地劳动部门签发的《外出人口就业登记卡》、计划生育部门开出的计划生育证明和有效身份证件。

招用流动人口务工，须与流动人口签订劳动合同，并按劳动管理隶属关系到劳动部门办理用工手续，领取省劳动厅印制的《广东省外来人员就业证》。

第九条　公安机关在办理暂住登记时，对无计划生育证明的育龄人员和无就业证明的省外劳务人员，应在登记表上注明

并着令其到有关部门补办。

第十条　流动人口应向暂住地的公安派出所缴纳治安管理费，每人每月5元。流动人口租赁房屋的所有权人应向房屋所在地的公安派出所缴纳出租屋治安管理费，具体标准按省有关规定执行。流动人口的劳务费、计划生育费等，由有关职能部门按规定收取。各部门应将收取费用总额的4%交同级流动人口管理办公室，用于补充流动人口管理费用。

第十一条　流动人口必须遵守下列规定：

（一）遵守国家法律、法规和其他有关规定；

（二）按照规定申报暂住户口登记，申领暂住证；

（三）公安机关查验暂住证时，应主动出示证件，不得拒绝；

（四）不得使用假暂住证或者借用他人的暂住证；

（五）离开暂住地时，应当到当地派出所办理注销暂住手续，交回暂住证；

（六）按规定向有关部门缴交有关管理费用。

第十二条　流动人口的权利：

（一）暂住证为持证人在暂住地合法居住的证明，持暂住证人的合法权益受法律保护，除公安机关依照本规定可以收缴或者吊销暂住证外，任何单位和个人不得扣押公民的暂住证和其他身份证件；

（二）持暂住证人连续居住1年以上的，可按规定申请出境旅游和办理边防证件；

（三）持暂住证人连续居住5年以上、有固定职业和计划生育证明的，其子女入托、入学等享受常住户口人员同等待遇；

（四）持暂住证人连续居住7年以上、有固定住所、固定职业和计划生育证明的，可按规定申请常住户口。

第十三条　违反本规定有下列行为之一的，根据情节轻重，由有关职能部门进行处罚：

（一）不按规定申报暂住户

口登记、申领暂住证，经公安机关通知拒不改正的，对直接责任人或者暂住人处以五十元以下罚款，并责令其补办；

（二）骗取、冒领、转借、转让、买卖、伪造、复造暂住证的，除收缴暂住证，没收非法所得外，可并处罚款；

（三）违反出租屋治安管理的，按《广东省出租屋暂住人员治安管理规定》处罚；

（四）违反计划生育管理的，按《广东省计划生育条例》和《广东省流动人口计划生育管理办法》处罚；

（五）违反招用工管理的，按《广东省违反招用工人规定处理暂行办法》处罚。

当事人对处罚不服的，可在接到处罚通知之日起15日内申请复议，复议机关应在两个月内作出复议决定。当事人不服复议决定的，可在收到复议决定书之日起15日内向人民法院起诉。

第十四条　本规定自一九九六年一月一日起施行。市人民政府过去有关规定与本规定不一致的，以本规定为准。

第十五条　本规定由揭阳市公安局负责解释。

关于榕城进贤门市场工商所部分人员违反规定以权谋私的通报

揭府［1995］56号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

1995年5月16日，榕城进贤门市场130多位个体户到市政府集

体上访，反映进贤门市场档位被市场工商人员非法出卖、造成部分个体户无档位经营的问题，在社会上造成很大影响。

据市监察局调查，榕城进贤门市场主座楼下，经营条件很差，已不适应日益发展的经济形势，对此，上级工商行政管理部门为改善经营环境，发展市区经济，于1995年2月17日批准工商所提出的市场改造方案。主座楼下原606个档位，按方案改造后为484个，比原来减少122个。由于档位减少，将有部分经营户失去档位。这样，安置新档位就成了经营户十分关注的热点问题。

在原606个档位中，有51个属空档位。市场工商所本应将这些空档位安排给原经营户，以缓解改造后新档位供不应求的矛盾。但工商所领导却无视群众利益，在市场改造方案出台前夕（1995年1月9日至2月18日），决定将51个空档位由工商所自行安排。其中安排给该所13位正副组（场）长16个，安排给上级工商部门有关同志5个，安排给其他人员30个。档位安排后，被市场工商管理人员转手高价出售的有18.5个，获非法收入19.45万元。市场管理所所长张双然还帮助其妻林××的朋友何××出售3个档位。上述情况出现后，引起进贤门市场原经营户的强烈不满。

进贤门市场工商所的上述行为，既违反工商管理有关规定，又严重脱离群众，也是一种腐败行为，并已造成极坏的社会影响。市场工商所所长张双然同志是该事件的主要决策人，负有直接领导责任。市政府同意市监察局意见，对负直接领导责任和参与档位经营权买卖的张双然同志给予行政上撤销进贤门市场工商所所长职务，并相应降低职务工资和级别工资各一级的处分；重新安排的51个档位全部收回，并纳入改造后的档位统一安排给经营户；市场管理人员转手出售档位的非法收入19.45万元，全部没收上缴国库，并分别对当事人作相应的处理。各级政府、部门和机关工作人员，要以这一事件为戒，

坚持为人民服务和勤政廉政的宗旨，正确处理好本部门和个人利益与群众利益的关系，处处为群众的利益着想。要进一步加强反腐纠风工作，认真纠正行业不正之风。要建立健全内部制约机制，特别要加强对群众敏感性较强的部门、岗位和人员的管理，加强思想政治工作，努力树立良好的职业形象。通过我们卓有成效地工作，密切党群、干群关系，化解人民内部矛盾，为促进我市经济发展和社会稳定作出应有的贡献。

揭阳市人民政府

一九九五年十二月二十五日

关于成立揭阳市外商投资企业协会筹备工作领导小组的通知

揭府办［1995］46号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为做好市外商投资企业协会筹备工作，市人民政府决定成立揭阳市外商投资企业协会筹备工作领导小组，由张珂伟（市外经贸委）任组长；陈潮武（市外经贸委）、黄英荣（市外事办）任副组长；洪明良（市外经贸委）、林汉泉（榕城区外经贸委）、林榜辉（揭东县贸易局）、林为群（揭西县外经贸委）、林光烈（惠来县外经贸委）、邱家河（普宁市外经贸委）、蔡少裕（东山区经贸发展局）、张跃生（揭

阳试验区经贸局）为成员；同时，聘请林世铿、彭电武、陈厚宝、邹顺达四位先生为成员。

领导小组下设办公室，由洪明良兼任主任，工作人员从市外经贸委抽调。办公设在市外经贸委。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月四日

关于成立潮汕天鹅机场建设筹资办公室的通知

揭府办［1995］47号

市府直属有关单位：

鉴于潮汕天鹅机场筹建工作已进入实质性阶段，为做好机场建设的资金筹集工作，市人民政府决定成立潮汕天鹅机场建设筹资办公室。由戎铁文副市长任主任，王德坤（市政府）任副主任，徐位英（市计委）、张珂伟（市外经贸委）、倪俊鹏（市财政局）、刘保泉（人民银行揭阳分行）、蔡琦伟（香港揭阳发展有限公司）为成员。有关人员由办公室抽调组成。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月十一日

关于成立市人民政府办公自动化信息工程领导小组的通知

揭府办［1995］48号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为加强对市政府办公自动化信息工程工作的领导，市政府决定成立市人民政府办公自动化信息工程领导小组，由副市长戎铁文任组长，卢奇发（市政府）、徐位英（市计委）任副组长，许荣和（市府办）、江明璧（市计委）、倪俊鹏（市财政局）、林升华（市邮电局）、杨建辉（市机关事务局）、赖武对（市统计局）、王潮城（市信息中心）为成员。

领导小组下设办公室，由江明璧兼任主任，王潮城兼任副主任。办公室设在市信息中心，联系电话：8768146。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月十三日

转发市清收盘活资金领导小组关于清收不良贷款盘活资金意见的通知

揭府办〔1995〕49号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

市人民政府同意市清收盘活资金领导小组《关于清收不良贷款盘活资金的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月十三日

关于清收不良贷款盘活资金的意见

市人民政府：

今年6月份全国银行业务管理工作会议提出，各银行要积极清理收回不良贷款，工行、中行、建行到1997年不良贷款的比例要降到17%以内，其中呆滞贷款比率不超过6%，呆帐贷款不超过2%，农业银行在1998年实现上述指标。根据这一要求，对照我市不良贷款比率高的现状，我市各行要达到上述指标，难度是相当大的。因此，必

须下大力气，采取必要的措施，积极清收，依法处理。现就我市清收不良贷款工作提出如下意见：

一、充分认识清收不良贷款的重要性和紧迫性

清收不良贷款，盘活资金存量，提高银行信贷资产质量，不仅是金融部门当前的一项重要工作，也是经济工作紧中求活促发展的重大举措，是缓解资金紧张的根本措施。随着我市经济的迅速发展，资金的需求量愈来愈大，但是，当前资金缺口较大，形势仍很严峻，已严重制约着经济的发展。为切实解决这个问题，除积极筹集资金，增加有效投入外，还必须眼睛向内，挖掘资金潜力，盘活资金存量。各级政府、银行、企业要互相配合，互相支持，通力协作，共同研究制订清收不良贷款的方案和措施，并落实专人，集中精力，切实抓好这项工作，力争在今年底前抓出成效。

二、区别对待，分类处理

各单位要对贷款进行全面清理，认定并登记不良贷款，然后进行分类排队，要选准重点对象，分清先后缓急，从易到难，灵活运用行政、经济、法律等多种手段，根据各企业的不同情况区别对待，并按以下政策原则分类处理：

（一）对有还贷来源，但因产、商品积压、贷款被拖欠的应促其积极处理积压产、商品，收回被拖欠款项，做好还贷资金来源的跟踪和落实，及时收回贷款，盘活资金。

（二）对有一定还贷来源、但赖债不还的，要给予信贷制裁；或运用法律手段，如申请支付令、起诉等，强制还贷。

（三）对没有还贷能力但实行担保或抵押的贷款，要依法追究担保人的连带责任，特别是对有还贷能力的担保人，要落实由担保人承但还款责任；对实行抵押的要对抵押物品进行变卖处理，归还贷款。

（四）对名存实亡，严重资不

抵债的企业，要通过法院申请企业破产。银行作为主要债权人，要参加债务清偿小组，落实好贷款债务清偿。无能力清偿的贷款要按上级有关规定的条件和程序报上级行审批冲销呆帐，做到银企双方卸包袱。

（五）对某些符合条件的企业，政府、企业主管部门、银行要促进其改组、重组，转换经营机制，改进经营方式，如实行租赁、承包、转让、兼并、出售、开发利用等，银行要参与改组工作，对经营方式改变后的债务要逐一落实，并订出还款计划，杜绝银行债权悬空。对实行兼并的企业，按照人民银行总行[1995]130号文件规定，好的企业兼并连续3年亏损、贷款逾期两年的企业，银行可对被兼并企业利息酌情实行减免，但兼并企业要在5年内还清被兼并企业的原欠贷款本金。

（六）对政策性亏损严重、挤占银行信贷资金的，如粮食企业，供销系统企业等，企业主管部门要积极主动争取财政部门及时拨补，归还银行贷款。

三、落实责任，依法清收

按照全市不良贷款盘活40%目标，逐级分解到各企业主管部门，把清收不良贷款的企业、金额、时间层层责任到人，落实清收。经济主管和执法部门要通力合作，为银行依法收贷提供方便。通过清收，提高信贷资产流动性，盘活资金存量，并调整信贷结构，实施扶强战略。

（一）对各企业主管部门实行“清收与新增贷款挂钩，谁清收，谁受益”的原则，即在本系统内清理收回的不良贷款，由银行审查，可以优先发放给该系统内效益好的企业，通过结构调整，让新增贷款发挥更好效益，同时，要提倡用新创效益逐步消化老帐。

（二）清贷结合，区别对待，择有逾期贷款的企业，银行在贷款上实行区别对待，择优扶持。对有逾期贷款但产品有市场、有效益的企业，可以酌情支持；对

不能偿还银行贷款的企业，坚决不再贷款。

（三）积极探索建立信贷资金“借、用、还”良性循环的机制。对新上项目，从选项、定贷到用款、还款，实行政府、企业（主管部门）、银行“三位一体”责任制。

四、加强对清收不良贷款工作的领导

清收不良贷款是盘活资金存量，集中资金保重点，缓解资金供求矛盾，促进我市经济持续、快速、健康发展的重要工作。各级政府、经济主管部门、银行、企业要把清收不良贷款列入重要议事日程，建立健全领导机构。各县（市、区）及有关单位要成立清收盘活资金领导小组，切实加强对清收不良贷款工作的领导。

各级政府、银行和企业要齐心协力，密切配合，形成政府、银行、企业“三位一体”，实现“借、用、还”良性循环，开创金融工作新局面，为我市经济建设作贡献。

以上意见如无不妥，请批转各县（市、区）和有关部门贯彻执行。

揭阳市清收盘活资金领导小组

一九九五年十月十一日

关于做好地方与军事专业对口的技术人员进行预备役士兵登记工作的通知

揭府办〔1995〕50号

各县（市、区）人民政府，人民武装部，市府直属有关单位：

为进一步落实粤府办〔1995〕77号文件精神，切实做好我市地方与军事专业对口的技术人员进行预备役士兵登记工作，现就有关问题通知如下：

一、各级政府和人武部门应紧紧依照粤府办〔1995〕77号文中的登记范围、对象及要求，认真负责地抓落实。登记工作从1995年10月开始，1996年5月底结束。具体分四个步骤进行。第一，组织准备。主要是成立领导小组和办公室；拟订工作计划，准备有关资料；开好领导小组及有关单位人员会议；对组织实施人员进行培训。第二，调查摸底。主要是摸清辖区内单位分布情况及专业种类；核实本单位18至35岁男性技术人员数量；填报预登人员花名册；组织基层单位与主管部门核实对照；确定专业登记人员。第三，登记实施。主要是组织填写卡片；填报花名册；填报预备役统计表；整理资料、年龄结构统计表，装订成册；归口建档，做到专人专档，分级管理。第四，总结经验。各单位对口登记的统计报表和总结报告于1996年5月底前报揭阳军分区司令部。

二、登记工作的要求及方法。对口登记工作时间紧，任务重，各级政府要认真重视这项工作，切实加强领导，并在人力、物力、财力

上给予大力支持。兵役机关、基层武装部要认真负起责任，做好协调和具体组织实施工作。各单位要结合实际，采取先通知、后登记，设登记站和上门登记相结合的办法，对所有登记对象，进行张榜公布。负责登记的工作人员要认真学习有关文件，熟悉政策和有关规定，积极负责地做好对口登记工作。

揭阳市人民政府办公室

揭阳军分区司令部

一九九五年十月十三日

关于民兵武器集中县以上装备仓库保管的通知

揭府办〔1995〕51号

各县（市、区）人民政府，人民武装部：

为搞好我市民兵武器的安全管理，确保社会治安的稳定和人民生命财产安全，现就我市民兵武器集中保管有关问题通知如下：

一、要充分认识民兵武器集中保管的必要性

民兵武器的安全管理，关系到社会的稳定和人民生命财产的安全。国办发〔1991〕13号、广州军区〔1991〕13号和粤府办〔1991〕23号文件，明确规定民兵武器必须集中到县以上装备仓库保管。但前段由于种种原因，我市的民兵武器保管工作未能按规定要求

抓落实，目前仍有几千件武器存放在基层，由于保管条件差，安全系数小，一旦发生问题，后果不堪设想。对此，各级政府和人武部门，要充分认识民兵武器集中保管的必要性，落实人力、物力、财力，确保这项工作的顺利进行。

二、民兵武器集中的时限和原则

根据上级的指示精神，全市民兵武器集中保管工作于今年11月30日前完成，结合我市的实际情况，民兵武器集中保管按以下原则搞好落实。

1. 各单位简易封存和留作民兵训练的武器（除沿海一线乡、镇哨所和应急分队外）由县（市、区）统一集中保管。

2. 县级库应以最大容量存放，确实存放不下的，选定1—2个安全系数高的基层武器库存放，并按标准落实库房安全设施和看管人员。

3. 各县（市、区）民兵应急连保留100件武器（小连60件），由县（市、区）人武部或组建单位乡镇武装部保管。沿海乡镇按一个应急排的武器存放（不超过50件）。存放武器的基层库要切实落实看管人员。基层确需保留武器的，除专武干部轮流值班外，每库增加一名职工固定看管，保证二十四小时不失控，真正做到“三铁一器”、“六面坚固”、“双人双锁”。

4. 配发专武干部的手枪与轻武器，不得存入基层武器库或由个人保管，违者严肃查处。

三、民兵武器集中保管的要求

1. 要切实加强领导。目前我市县级库容量不足，武器要集中，涉及到新建、改建、地皮、经费等诸多问题。对此，各级政府要把民兵武器集中工作摆上议事日程，各有关部门要通力协作，大力支持，落实好人员、经费。人武部领导要亲自组织，周密部署。

2. 要摸清情况，搞好规划。各单位要对本单位的武器情况，库房状况认真进行全面的调查摸底，对各种武器进行分门别类，造册登记，要制定仓库建设规划，尽早上马，以使武器集中后尽快转入标准的库房规范存放。揭东县、东山区、试验区目前还没有武器仓库，根据集中保管的原则，东山区、试验区以一个镇武器库为基础，扩大库房，集中一个点管理；揭东县采取借用、租用的办法集中保管或以2—3个镇为基础扩大库容进行保管。

3. 要完善各种移交手续，民兵武器交接是一项认真、严肃的工作，决不能有半点马虎，因此，各级在交接前对武器、装具的数质量情况，要造册登记，把各种武器号码查清，登记好，交接书要一式三份，由乡镇和县级库保管员签字，人武部要派员监交，做到手续齐全，交接清楚准确，入库时，要分类存放，并标明枪种和使用单位。

4. 要建立健全各项规章制度。民兵武器集中后，要迅速健全完善各项规章制度，积极采取措施，保证擦拭制度的落实。库区的安全警卫以及各种安全设施的配套，应急方案，应进行一次检查，并尽快搞好落实。

揭阳市人民政府办公室
揭阳军分区司令部
一九九五年十月十九日

转发市人民政府外事办公室关于加强因公护照管理工作意见的通知

揭府办〔1995〕52号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市人民政府外事办公室《关于加强因公护照管理工作的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月二十日

关于加强因公护照管理工作的意见

市人民政府：

护照颁发和管理工作是一件非常严肃且政策性很强的工作。根据广东省外事办公室粤府外〔1994〕2号、粤府外〔1995〕6号文及有关规定，结合我市实际，现就加强我市因公护照管理工作提出如下意见：

一、市五套班子领导成员的护照，分别由市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室、市纪委办公

室指定专人负责保管。

二、市直各副处级以上单位的人秘部门，统一负责本单位因公出国（境）人员的护照收缴和保管。

三、各县（市、区）因公出国（境）人员的护照发放、收缴和保管工作，由各县（市、区）人民政府外事办公室负责，也可根据当地的实际情况，由各县（市、区）人民政府指定有关部门负责，并制订有关规定报市外事办公室备案。

四、跨地区、跨部门组团出访人员的护照，由组团单位负责及时收缴并集中交市外事办，由市外事办交发照机关处理。

五、常驻国外（地区）人员临时回国，护照可由持照人自己保管，但要妥善保存，严防丢失或被窃。任职期满回国后，应将所持护照及时上缴护照保管单位。

六、确因工作需要须随时出境的人员，经其单位主管领导同意，护照可由持照人暂时保管，但要妥善保存，防止丢失或被窃。如不再随时出境，应将护照及时交护照保管单位。

七、领取护照后因故未能出境者，其所在单位应及时收缴其护照并交护照保管单位统一保管。

八、因工作调动等原因离开原单位的出国（境）人员，在办理有关调离手续时，所在单位应将其护照收回，并按规定上缴。

九、出国（境）人员须在回国后一个月内交回护照。逾期不交的，所在单位应督促其交回。无正当理由拒不交回者。其所在单位应逐级报告，并由发照机关宣布其护照作废，在一至三年内停止为其颁发护照。对多次督促仍不收缴护照的单位，发照机关将不受理该单位因公出国（境）人员的护照申请。

十、对一人持有两本以上护照的，可保留一本有效护照，各护照保管单位应将其他护照上缴市外事办，以便交发照机关销毁，否则，发照机关将不再受理

其申办护照签证。

十一、各护照保管单位对其所收缴的护照应按有关要求做好护照的登记造册工作，严格护照的领用手续。凡因工作需要须领用护照的，应经护照保管单位主管领导同意方准领用。对过期失效护照，必须及时回收并填写“护照销毁清单”上交市外事办，由市外事办交省外事办统一销毁。

十二、实行办证员制度。各县（市、区）和市直副处级以上单位要落实专人负责本单位因公护照的管理工作，指定专人申办本单位因公出国（境）人员的报批、护照送签以及护照领取工作。非指定的经办人员送办的，市外事办将不予受理。特殊情况需由非经办人员送办的，主管部门应出具证明。

十三、各护照保管单位要切实加强护照的管理工作，认真落实护照管理的有关规定，切实做到及时收缴和安全保管。在护照管理工作中出了问题的，发照机关按情节轻重，分别追究派出部门和护照保管单位主管领导、护照保管人的责任。

十四、各县（市、区）、市直各单位要根据以上意见，对本单位的护照管理工作进行一次全面检查，对违反规定的做法要尽快纠正，并将自查情况于今年12月底前报市外事办。市外事办将对各单位的护照管理工作进行抽查。

以上意见，如无不妥，请批转各地贯彻执行。

揭阳市人民政府外事办公室

一九九五年十月十八日

关于开展“119”消防安全宣传周活动的通知

揭府办〔1995〕52号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

市政府决定从今年11月9日至15日，在全市范围内广泛开展消防安全宣传周活动，现将有关事项通知如下：

一、充分认识开展“119”消防安全宣传周活动的重大意义

今年来，我市先后发生火灾54宗，死亡4人，重伤13人，经济损失1064万元。特别是10月12日，惠来县商业大厦发生的特大火灾，直接经济损失500多万元。目前已进入秋冬季节，风高物燥，是火灾多发期。因此，适时开展消防安全宣传周活动，对于在广大干群中普及防火安全知识，增强消防安全观念，遏制火灾事故的发生至关重要。各地、各部门要充分认识开展这一活动的重要性，切实把它搞好搞活。

二、广泛深入开展宣传活动

“119”宣传周期间，各级人民政府所在地、街道办事处及各临街单位，要在大门前、主要街道和公共场所悬挂防火宣传横幅，张贴宣传标语；各县（市、区）公安消防部门和保险、供电等单位要密切配合，在适当地点设立消防知识咨询处，提供咨询服务，发放宣传资料；各部门、各单位要因地制宜，开展消防知识竞赛、举办消防培训班、播放防火录相等，认真组织本单位干部职工学习消防法规和安全防

火知识。同时，要精心组织干部职工观看11月9日上午省电视台现场直播的广东省第三届消防体育运动会实况；报社、电台、电视台等新闻单位，要及时报道“119”消防安全宣传周活动情况。

三、认真做好防火安全检查工作

“119”宣传周期间，各地、各单位要普遍进行一次防火安全检查，及时改善防火条件，落实防火措施，消除火险隐患，创造良好的消防安全环境。各级公安消防部队、专职消防队，要通过宣传周活动，对消防装备和车辆、器材进行一次检查维修；对重点保卫单位，要组织一次灭火实战演练，熟悉有关情况，提高快速反应能力。

四、切实加强对宣传周活动的组织领导

为把宣传周活动搞得有声有色，各县（市、区）要根据本地实际情况，制订活动方案，切实加强领导，使此项活动真正落到实处，并将活动情况于11月底前书面报送市公安消防局。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月二十六日

关于成立揭阳市三洲拦河闸加固工程指挥部的通知

揭府办〔1995〕54号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

市三洲拦河闸除险加固工程经省水利厅批准列入1996年底水

利基建计划，近期将动工兴建。为加强对该工程的领导，确保完成工程任务，市人民政府决定成立揭阳市三洲拦河闸加固工程指挥部。由杨俊桓副市长任总指挥，许建鸿（市水电局）任副总指挥，林忠燊、陈儒展、杨启杰、许国壮、张弥生（市水电局）、王锡河（三洲水利管理处）为成员。指挥部下设办公室，由王锡河兼任办公室主任，文立刚（市水电局）、林正大（三洲水利管理处）任副主任。办公室设在三洲水利管理处。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月二十六日

关于调整揭阳市打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为领导小组成员的通知

揭府办［1995］55号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定对其成员进行调整。调整后，由杨如龙副市长任组长，许少石（市政府）、林运有（市技术监督局）、吴敦实（市工商局）任副组长，林贤才（市委宣传部）、林庆正（市检察院）、林子裘（市法院）、陈庄潮（市经委）、肖松龙（市财办）、李叶峰（市公安局）、姚泽鸿（市商业局）、钟汉标（市烟草局）、李纬章（市

乡镇企业局）、蔡和耀（市卫生局）、林木标（市国税局）、方壮茂（市地税局）为成员。

市打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为领导小组下设办公室，由林运有兼任主任、吴敦实兼任副主任。工作人员由市技术监督局、工商局、检察院、法院、经委、财办、乡镇企业局、商业局、烟草局、卫生防疫站各派1位同志参加。办公室设在市技术监督局（联系电话：8629346）。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月三十日

关于调整市安全生产委员会成员的通知

揭府办［1995］56号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市安全生产委员会部分领导成员工作变动，市人民政府决定对该机构成员进行调整。调整后的市安全生产委员会由副市长戎铁文任主任，卢奇发（市政府）、陈庄潮（市经委）、朱章雄（市劳动局）任副主任；彭映成（市委政法委）、杨泽成（市检察院）、陈祖青（市计委）、陈炳开（市农委）、刘映松（市建委）、陈潮武（市外经贸委）、李彦生（市财办）、张绍忠（市总工会）、陈豹（市工商局）、林仰平（市公安局）、杨礼谦（市劳动局）、林应忠（市交通局）、蔡和耀（市卫生局）、陈澄民（市财政局）、陈业全（市广播电视局）、王

木明（市保险公司）为委员。杨礼谦兼任市安全生产委员会办公室主任。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月三十日

转发市工商行政管理局关于考核认定1995年重合同守信用单位意见的通知

揭府办［1995］57号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市工商行政管理局《关于考核认定1995年重合同守信用单位的意见》已经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十月三十日

关于考核认定1995年重合同守信用单位的意见

为进一步贯彻执行《中华人民共和国经济合同法》，增强企业的合同法律意识，促进企业提高经济效益和社会效益。根据国家工商行政管理局《关于进一步开展重合同守信用活动的通知》和省人民政府批准的《广东省考核评选重合同守信用单位办法》的规定，结合我市实际，对我市1995年度重合同守信用单位考核认定工作提出如下意见：

一、企业申报范围

凡我市境内于1994年12月底前经工商行政管理局核准登记的下列企业，均可申报参加1995年度重合同守信用考核认定活动。

（一）具有法人资格的全民所有制企业、集体所有制企业、外资企业、中外合资企业、中外合作经营企业和私营企业；

（二）中央、省属驻本市的具有法人资格的企业；

（三）国营大中型企业属下的领取《营业执照》的非法人企业。

二、考核认定的标准

经考核符合下列标准的企业，可以认定为重合同守信用单位：

（一）企业法定代表人带头并组织学习《经济合同法》和有关法规；

（二）有健全的合同管理机构和有专（兼）职合同管理人员，有切实可行的合同管理制度（包括合同台帐、签约审批、履约检查、档

案管理和奖惩办法等制度）；

（三）凭《法定代表人证明书》或《法人授权委托证明书》签订合同；

（四）所签订的合同符合国家法律和政策规定，内容具体，条款清楚，责任明确，手续完备，没有无效合同；

（五）除因不可抗力或对方违约造成不能履行的合同外，合同履约率达100%；

（六）企业经济效益显著。

三、考核认定程序和时间安排

1995年重合同守信用单位考核认定工作，从1995年11月开始至1996年2月底结束，分三个阶段进行；

（一）企业自查申报阶段（1995年11月至12月中旬）

凡要求参加重合同守信用活动的企业，必须以上述六条标准进行对照自查，认为符合标准的，按要求填写《重合同守信用单位申请呈批表》，然后报业务主管部门初审；初审合格的，报送工商行政管理机关考核。

（二）考核认定阶段（1995年12月下旬至1996年1月底）

1. 1994年前已由揭阳市人民政府命名为重合同守信用单位的企业，由企业所在地的工商行政管理机关会同企业主管部门进行复查。经复查符合标准的，由工商行政管理机关签发《复查合格证书》；对不符合标准或已终止生产、经营的单位，一律不予签发合格证书。

荣誉单位已变更名称的，经复查合格的，可按变更后的名称换发证书、牌匾。

2. 已连续两年被市工商行政管理局、各县（市、区）人民政府（管理委员会）命名为重合同守信用单位的企业，由市工商行政管理局与各县（市、区）工商行政管理局（分局）会同各企业主管部门进

行考核，凡符合标准的，由市工商行政管理局统一呈报市人民政府审批命名。

3. 年度的重合同守信用单位由各县（市、区）工商行政管理局（分局）会同企业主管部门进行考核，符合标准的报各县（市、区）人民政府（管理委员会）审批命名。市直属企业由市工商行政管理局审批命名。

（三）颁发牌匾证书阶段（1996年2月）

1995年重合同守信用单位经考核审批认定之后，各县（市、区）可根据实际情况，采取召开座谈会等方便企业的形式为重合同守信用单位颁发牌匾、证书。

凡荣获今年重合同守信用的荣誉单位，由市工商行政管理局统一予以公告。

四、几点要求

（一）各单位在考核认定重合同守信用单位工作中，要按照“坚持标准、注重质量、积极发展”的原则，不搞平衡照顾，不定指标。

（二）开展重合同守信用活动的目的在于增强企业法律意识，完善企业的合同管理制度，使企业在社会主义市场经济中增强竞争能力，从而创造更高的经济效益。因此，各单位在开展重合同守信用活动中，要及时总结和推广经济合同管理工作中的先进企业的经验，促进我市经济的发展。

（三）各单位要切实加强对考核认定重合同守信用单位工作的领导，精心组织，统一安排，抓紧抓好。各级工商行政管理机关和企业主管部门要密切配合，积极做好考核认定工作。

揭阳市工商行政管理局

一九九五年十月十八日

关于给予船桥、石榴潭水库库区的白马管区及乌丰农场补拨粮价差补贴款的通知

揭府办〔1995〕58号

惠来县人民政府：

在兴建船桥、石榴潭水库时，普宁市大南山镇白马管区及乌丰农场被征用了部分土地及山林果树，并搬迁安置了52人。由于库区村民地处偏僻山区，经济基础较差。为此，他们多次上访，要求上级给予补拨前几年返销粮差价补贴及扶持生产专款，为帮助他们发展生产，提高生活水平，促进库区安定团结，根据粤府〔1992〕180号文关于“谁主管谁负责，谁受益谁承担”的原则，以及省水电厅《转发水利部关于切实抓好水库移民工作保持社会稳定的通知》（粤水电移字〔1995〕8号）精神，经市人民政府同意，现就有关问题通知如下：

一、惠来县人民政府要妥善解决水库移民及库区吃返销粮差价补贴的遗留问题。据查，石榴潭、船桥水库库区白马管区及乌丰农场的粮价差补贴，从1994年起，普宁市政府已给予解决。但1990—1993年的粮价差尚未补给，白马管区及乌丰农场每年吃返销粮2364担，按当地镇移民补贴标准，4年需补粮价差共11.8万元，应由你县负责补拨。请于今年12月底前划拨给普宁市移民办，专款专用。

二、全市各地已增加对水库移民及库区吃返销粮的差价补贴，你县对此应认真研究解决。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十一月二日

转发市审计局关于进一步加强我市内部审计工作意见的通知

揭府办〔1995〕59号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市人民政府同意市审计局《关于进一步加强我市内部审计工作的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。在执行中有何情况或问题，请及时向市审计局反映。关于市直有关单位建立健全内部审计机构的问题，请有关单位在开展“三定”工作时一并考虑。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十一月七日

关于进一步加强我市内部审计工作的意见

市人民政府：

为建立健全内部审计制度，完善审计体系，更好地服务经济建设，根据《中华人民共和国审计法》和《审计署关于内部审计工作的规定》，结合我市实际，现就进一步加强我市内部审计工作，提出如下意见：

一、充分认识内部审计工作的重要性

《审计法》明确指出："国务院各部门和地方人民政府各部门、国有的金融机构和企事业组织，应当按照国家有关规定建立健全内部审计制度。"根据《审计法》的要求，中华人民共和国审计署令1995年第1号发布了《审计署关于内部审计工作的规定》，并于1995年7月14日起施行。内部审计是国家审计体系的组成部分，在实行社会主义市场经济体制，建立现代企业制度的新形势下，各部门、单位建立和健全内部审计制度是强化审计监督，增强各单位内部约束机制，适应市场竞争需要的一项重要措施。内部审计人员熟悉本部门、单位的生产、经营、财务等情况，建立和完善内部审计制度，对及时反映本部门、本单位经济活动的真实情况，为领导提供信息和决策依据，加强内部管理，堵塞漏洞，挖掘潜力，提高经济效益，促进廉政建设，保证国民经济健康发展，具有十分重要的意义。因此，各级政府和有关部门要高度重视，切实抓好这项工作。

二、迅速建立和健全内部审计机构

揭阳是新建市，市直绝大多数应建立内部审计机构的部门和单位，至今尚未设置。各县（市、区）一些部门、单位虽建立了内部审计机构，也因人员过少或兼职而难以开展工作。因此，要求各部门、企事业单位要按照《审计法》和审计署令1995年第1号的规定，尽快建立健全内部审计机构，充实内部审计人员。凡财政、财务收支金额较大或者所属单位较多的政府部门；县级以上国有金融机构；国有大中型企业；国有资产占控股地位或者主导地位的大中型企业；大型建设项目的建设单位；财政、财务收支金额较大或者所属单位较多的国家事业单位；其他需要设立内部审计机构的单位，应于1995年底前把内部审计机构建立起来，并尽快开展工作。已经建立内部审计机构的单位，要进

一步健全，充实审计力量。

各级机关事业单位设立的内部审计机构应报经各级编委批准，其他单位的内部审计机构应报经主管部门批准。每个内部审计机构可按需要配备2名以上的专职人员，人员编制在本单位内部调剂解决。内部审计机构应单独设置，规格与本单位其他内设机构同等级别。内部审计人员应选择有较高政治素质，有一定财会、审计专业水平和较强综合分析能力的人员。内部审计机构和人员，应报有管辖权的审计机关备案，审计机关应对内部审计机构和人员进行资格认定。

三、加强对内部审计工作的领导

内部审计是部门、企事业单位的一个组成部分，是实行内部监督的一个部门，要按《审计法》的规定，内部审计机构要由本单位主要负责人直接领导，定期布置和检查内审工作，及时解决工作中遇到的问题，并支持内审人员依法独立行使审计职权。各地审计机关负责指导和监督本地区的内部审计工作；部门和单位的内部审计机构负责领导所属单位的内部审计工作。审计机关要进一步加强对内部审计人员的业务指导和培训，推动内部审计工作向规范化、制度化和法制化方向发展。

以上意见，如无不妥，请批转各地贯彻执行。

揭阳市审计局

一九九五年九月二十二日

关于调整市科技进步奖评审委员会成员的通知

揭府办〔1995〕60号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于市科技进步奖评审委员会部分成员工作变动，市人民政府决定对该机构成员进行调整，调整后的市科技进步奖评审委员会由张文昌（市科委）任主任委员；丁轩明（市经委）、柯维明（市农委）、蔡和耀（市卫生局）、陈世标（市财政局）、邢鸿厚（市科委）任副主任委员；林宗强（市科委）、刘礼源（市建委）、林乔光（市经委）、李伟斌（市建筑设计室）、陈业全（市广播电视局）、王克礼（广东威达医疗器械集团公司）、许光贤（揭阳鞋厂）、李勉坤（揭阳有色冶金机械厂）、黄川耿（广东省电焊机厂）、黄宗英（揭阳棉纺厂）、许宜培（广东加丹啤酒厂）、林植忠（市工程质量检测中心）、刘振章（市农科所）、倪捷茂（普宁市果树研究所）、李正民（惠来县农业局）、黄永成（市淡水养殖试验场）、卢仕尚（市气象局）、黄汉标（市农业局）、林坤松（市农委）、林协忠、温求国、陈声琼、姚淑芳、卢道奋、方晓源（市人民医院）、卢永兵、方振千（市中医院）、郑德昌（市卫生防疫站）、沈瑞杰（市卫生局）为委员。

丁轩明兼任工业评审组组长，柯维明兼任农业评审组组长，蔡和耀兼任卫生评审组组长。

评审委员会下设办公室，由林宗强兼任主任，办公地点在市科委

（联系电话：8768138）。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十一月十三日

关于加强对我市汽车市场管理的通知

揭府办〔1995〕61号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为加强对我市汽车市场的管理，促进我市汽车工业的发展，根据市政府领导意见，现就有关问题通知如下：

一、凡在我市设立分厂组装汽车产品的企业，均应经市经委审查立项，报省机械厅、公安厅批准，或取得国家汽车产品目录，经市经委审查同意后，到市工商、税务部门办理注册登记手续。

二、凡在我市经销SKD汽车产品的企业，应具备上级批准的轿车经营权或市政府批准的特许权；国家汽车产品目录或省公安厅批准文件。并办理工商注册登记、税务登记手续。揭阳汽车有限公司是市政府批准在我市销售SKD系列汽车特许权的唯一企业，其经营收入按规定上缴，专项用于发展我市汽车工业。

三、凡组装或经销的SKD系列汽车，必须符合国家汽车产品目录或省公安厅批准的车型，经市有关部门审查同意，方准办理汽车入户手续。对不符合汽车产品目录和批准车型的，要争取国家、省的罚没指标或其他途径取得合法手续，由揭阳汽车有限公司统一办理入户申报手续，经市工商、交通、交警等部门审查，报市政府领导同意

后方准入户。未经市政府批准，任何单位和个人均不准经办此项业务。对使用伪造发票者，一经发现，将依法处理。

四、市工商、交通、公安交警、税务等部门要发挥各自的职能作用，密切配合，共同抓好汽车市场的管理工作。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十二月十五日

关于成立揭阳市流动人口管理领导小组的通知

揭府办［1995］62号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为加强对我市流动人口管理工作的领导，维护社会稳定，促进我市经济发展，市人民政府决定成立揭阳市流动人口管理领导小组。领导小组由卢湖生同志任组长，洪树尚（市政府）、彭世国（市公安局）同志任副组长，胡党音（市府法制局）、朱章雄（市劳动局）、刘映松（市建委）、蔡锡初（市计生委）、曾惜汉（市文化局）、陈豹（市工商局）、王陈明（市民政局）同志为成员。

领导小组下设办公室，由彭世国同志兼任主任。办公室设在市公安局，电话：8734319。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年十二月二十五日

1995年10—12月份市政府工作会议决定事项

11月17日上午，市委副书记、常务副市长柳锦州，市委常委、组织部长田映生主持召开会议，听取市党校校长陈德铮关于党校基建情况的汇报，研究落实党校建设资金问题。决定如下事项：一、根据1994年8月10日市委常委纪要第五期决定：党校建设采取多方筹集资金的办法，市政府三年拨给1000万元，榕城区、东山区、试验区三年筹集1000万元。会议决定：榕城区负担450万元，东山区负担300万元，试验区负担250万元。二、为保证党校建设按计划顺利进行，资金必须及时到位。市政府负担1000万元及63套教师住房补助63万元，合计1063万元，剔除563万元用于征用土地，余500万元于1995年底前拨300万元（已拨200万），1996年100万元，1997年100万元；榕城区负担的450万元，于1995年底前完成200万元，1996年150万元，1997年100万元；东山区负担的300万元，于1995年底前完成120万元，1996年100万元，1997年80万元；试验区负担的250万元，于1995年底前完成100万元（已完成50万），1996年80万元，1997年70万元。三、各单位要认真贯彻落实省党校工作会议精神和市委常委决定的事项，把党校建设视为己任，列入议事日程，认真落实建设资金。市委党校要切实加强对基建工作的领导，认真规划，精心组织，确保资金重点用于综合大楼，争取早日把党校建设好。

1995年政务大事记（四）

10月

1日，市财政局办公楼在东山区举行落成庆典仪式。市委副书记、常务副市长柳棉州，市人大副主任杨昌远，市直有关部门领导出席了庆典仪式。

4日至11日，省、市联合评估验收组对我市揭西县、普宁市普及初中阶段义务教育工作进行评估检查验收，认为揭西、普宁“普九”工作的各个项目均已达标。市府副秘书长黄碧玉参加了这次活动。

5日，我市在市府大院内举行第二届市直机关运动会开幕式暨实施《全民健身计划纲要》长跑活动。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、纪委书记洪琦炉，副市长杨俊桓、张浦骏，市纪委副书记郑克辉及党政机关干部、工人、农民、学生和公安武警代表共1000多人参加了这一活动。

同日，揭阳市海内外著名书画家联谊笔会在揭阳宾馆8楼会议厅隆重开幕。省政协常委陈燕发，市领导陈喜臣、陈德辉、林生耀、丁伟斌、杨昌远和市直文化、宣传等有关单位领导出席了笔会开幕式。应邀前来出席笔会的揭阳市海内外著名书画家有：原南京艺术学院副院长、教授谢海燕，汕头市文联名誉主席、汕头画院名誉院长刘昌潮，江西省美术家协会副主席、江西书画院院长吴齐，汕头文联名誉主席、汕头画院名誉院长王兰若、陈望，原故宫博物院古代书画管理鉴定组负责人、研究员黄天秀，广东省美协理事、汕头画院副院长陈政明，上海中国画院高级画师邱陶峰，广东省文史研究馆馆员孙文斌，汕头书画社社长、高级美术师魏照涛，原广州美术馆

副馆长谢文勇，巴西华人联谊会常务理事，巴中文化友好协会名誉会长洪健，南京艺术学院工艺美术系副教授李丰雄，广州美术学院中国画系讲师林若熹。开幕式由林生耀主持。陈喜臣、谢海燕、王兰若、吴齐、陈燕发先后在会上讲了话。

同日，市委、市政府在市区召开《揭阳市年鉴》编纂工作会议。省地方志办公室主任黄勋拔，《揭阳市年鉴》编委会委员，各县（市、区），市直有关单位专题编写组成员参加了会议。市委常委、秘书长林生耀出席会议并讲了话。

6日，揭阳市海内外著名书画家作品欣赏会在市博物馆隆重开幕。省政协常委陈燕发，市领导陈德辉、林生耀、丁伟斌、杨昌远和出席联谊笔会在揭阳市海内外著名书画家谢海燕、刘昌潮、吴齐、王兰若、陈望、黄天秀、陈政明、邱陶峰、孙文斌、魏照涛、洪健、谢文勇、谢燕淞、林若熹等先生及我市书画爱好者共200多人出席了作品欣赏会开幕式。

8日，广东榕泰集团公司在汕头金海湾大酒店隆重举行广东榕泰制药有限公司情况介绍会暨投产庆典活动。省政协常委陈燕发，市党政领导陈喜臣、陈德辉、林生耀、洪琦炉、陈家俊、杨俊桓、杨如龙、方木宏，河南省驻马店地区行署副专员郭勋堂，华中医药集团公司总裁谈遂初，揭阳市、汕头市、榕城区有关部门负责人，新闻单位记者出席了庆典活动。市委书记、市长陈喜臣在庆典活动上讲了话。

12日，市委召开学习会，认真贯彻党的十四届五中全会精神。市委常委、市人大副主任、副市长、市政协正副主席、市纪委副书记，市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长，市直有关部门负责人参加了学习会。市委书记、市长陈喜臣主持学习会并讲了话。

13日，市政府在市区召开征兵工作会议，贯彻省征兵工作

会议精神，部署今冬征兵工作。会议由市府副秘书长洪树尚主持。副市长杨俊桓、军分区司令员钟友森、军分区政治部主任张会诚出席了会议。会议还表彰了“1994年冬季征兵工作全优单位”和“民兵应急连考核先进单位”。杨俊桓在会上讲了话。

同日，我市在揭阳宾馆召开揭阳慈善总会预备大会。省政协常委陈燕发、市政协主席陈德辉、市人大副主任杨昌远、副市长杨俊桓出席了会议并带头捐款。

14日，由香港潮州商会会长叶庆忠率领的亚洲电视编播人员一行10多人抵我市访问，受到市党政领导陈喜臣、丁伟斌、张浦骏等的欢迎。

16日，由中央教育科学研究所《私立学校研究》课题组、中国管理科学研究院民办学校教育研究中心与全国比较教育研究会联合发起主办的“全国民办（私立）学校学术研讨会”与“民办学校教育研究中心”首届年会，在揭东县地都镇潮之阳实验学校隆重开幕。全国政协常委、北京市政协副主席王之泰，中央教育科学研究所副所长、联合国教科文二十一世纪教育委员会中国代表周南照，中国管理科学研究院民办教育研究中心主任张志义，全国比较教育研究会秘书长詹瑞令，国家教委社会力量办学办公室处长王志强，中国舞蹈协会副会长陈翘，中美文化交流协会副会长杨越·Y，我市党政领导陈喜臣、卓圣泰，以及来自北京、广东、天津、四川、辽宁等地部分民办学校负责人出席了开幕式。市委书记、市长陈喜臣在开幕式上讲了话。

同日，在揭阳市的全国和省八届人大代表以及在市直机关、单位工作的部分代表分组对我市搞活国有企业、“三高”农业等情况进行视察。市委副书记、市人大主任卓圣泰，市委副书记、常务副市长柳锦州分别率领视察团到市区视察。整个活动将进行至12月底。

17日，省长助理吕伯涛、省政府办公厅副主任吕成贤等一行3人，在我市党政领导陈喜臣、卓圣泰、林生耀、卢湖生、洪琦炉、田映生、丁伟斌、李衍平的陪同下，就我市经济、政法、民政、法制等工作情况，进行调查研究。吕伯涛一行听取市领导汇报并现场察看了新市区及吉荣空调设备公司、运通塑料包装有限公司的生产建设和榕华办事处创办安全文明小区之后，对我市的工作给予了充分的肯定。

同日，市召开侨政工作会议，研究如何进一步开展新时期的侨政工作，加快落实城镇侨房政策的步伐。市府副秘书长黄碧玉主持了会议。副市张浦骏到会并讲了话。

18日，由省政协常委、省政协教文委副主任张德昌任团长，省政协常委、省政协教文委副主任陈翘任副团长的省政协第五视察团一行18人，对我市教育改革和发展情况进行为期6天的视察，受到省政协常委陈燕发，市政协主席陈德辉，副市长李衍平，市政协副主席王瑞龙、张伯利、方木宏等的欢迎。

同日，揭阳市银港实业发展有限公司举行投产庆典活动。副市长杨如龙出席庆典活动并讲了话。该公司为目前粤东地区第一家生产铝压力锅专业企业。

19日，市政府在市委大楼举行我市1250万元即开型大奖组福利彩票新闻发布会。发布会由市府副秘书长洪树尚主持，副市长杨俊桓出席会议并讲话。

同日，为纪念揭阳解放46周年。来自我市各地的400多名老游击队员在榕城区党校举行揭阳市老游击战士联谊会会员大会。市委常委、秘书长林生耀到会并讲了话。

25日晚，市委常委、秘书长林生耀，市人大副主任谢昭思，市府副秘书长洪树尚，揭西县委书记欧汉波，揭西县代县长陈文敏等代表我市前往在揭西拉练的某师师部临时驻地慰问全体官兵，并赠送慰问金。

26日，我市在市区召开税收财务物价大检查工作会议，传达贯彻省税收财务物价大检查工作会议精神，部署我市今年大检查工作。市委副书记、常务副市长柳锦州到会并讲了话。

同日，为纪念广东省第二届环卫工人节，副市长杨如龙发表题为《重视环卫工作，尊重环卫工人》电视的讲话。

同日，市总工会主持召开了老人节座谈会，市区各单位的离退休干部、职工代表近百人参加了会议。市委常委、组织部长田映生，副市长杨如龙出席座谈会并分别讲了话。

同日，我市由副市长杨俊桓带队的代表团，赴京参加中国农业博览会。

27日，揭阳试验区管委会举行挂牌办公三周年暨一批建设项目奠基开工落成庆典。省政协常委、试验区顾问陈燕发，省体改委副主任李炳辉。市党政军领导陈喜臣、卓圣泰、陈德辉、林生耀、洪琦炉、丁伟斌、黄远平、谢昭思、吴才义、钟友森以及海内外嘉宾，市直有关部门领导参加了庆典活动。李炳辉、陈燕发、陈喜臣分别在庆典活动上讲了话。

同日，市募委会在市区东风广场隆重举行1250万元即开型大奖组福利彩票首卖仪式。全国十佳节目主持人侯玉婷应邀主持这一仪式。市领导柳锦州、卢湖生、丁伟斌、杨昌远、方木宏、熊梅华、江奕元等出席仪式并带头购买福利彩票。

11月

1日，副市长杨俊桓发表题为《积极发动起来，保质保量完成征兵任务》的电视讲话。

同日，市政府在揭阳宾馆召开全市森林防火工作会议，分析全市森林防火形势，部署我市秋冬防火工作。各县（市、区）主管农口副县（市、区）长、林业局长、森林防火办公室副主任和揭阳军分区负责人参加了会议。副市长杨俊桓出席了会议并讲话。

同日，我市在市区召开1995年高考总结表彰大会。副市长李衍平到会并讲了话。

同日晚，市直机关第二届运动会在市府大院内举行闭幕式。市委常委、政法委书记卢湖生，副市长李衍平，市府副秘书长、市机关事务管理局局长李映信等领导出席闭幕式，并为获得男子篮球前4名和获得团体总分前6名的代表队颁奖。

2日，我市召开打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为工作会议。传达全省“打假”工作会议精神，总结今年来全市“打假”工作情况，研究部署今后我市“打假”工作。副市长杨如龙出席会议并讲了话。

2日至3日，市政协举行一届第十五次会议，讨论与协商工业立市有关问题。市政协主席陈德辉，副主席王瑞龙、张伯利、方木宏，秘书长林锦辉以及政协常委出席了会议。各县（市、区）政协主席、政协专委会有关成员列席了会议。副市长杨如龙应邀到会通报我市工业立市的情况。

2日至4日，由省人大选举联络人事任免委员会主任王彻和省科技干部学院副院长彭文晋带领的全国和省人大代表视察组，对我市贯彻执行《代表法》情况进行视察检查，同时对依法保障人大代表行使管理国家事务职权提出了要求。视察组在揭期间，分别受到市委书记、市长陈喜臣，市委副书记、人大主任卓圣泰，市人大副主任黄远平、杨昌远、谢昭思，秘书长温庆雅的热情接待。

5日至6日，以全国侨联副主席、香港南洋商业银行名誉董事长庄世平先生为团长的港澳地区侨团代表考察团一行近20人，在省侨联主席古华民陪同下，到我市进行考察访问。受到我市党政领导卓圣泰、柳锦州、谢昭思、张浦骏、方木宏及市直有关部门负责人热烈欢迎和接待。侨团在揭期间参观了新市区建设现场、吉荣空调设备公司和揭阳运通塑料包装股份有限公

司。

6日，以副市长张浦骏为团长的揭阳市参加澳门潮州同乡会成立十周年暨培华中学落成庆典活动庆贺团，赴澳门参加本月7日至11日的庆典活动。这是我市政府第一次组团参加澳门侨团庆典。

同日，广东商检局副局长赵淑贞、局长助理詹思明一行，到揭阳商检局检查、指导工作，受到副市长李衍平、市府副秘书长卢奇发等领导的热情接待。

7日，我市在揭东县政府礼堂隆重举行纪念南宋爱国诗人谢翱大会。出席纪念大会的有泰国谢氏宗亲总会代表团团长谢声盛，中华两岸事务交流协会名誉理事长、世界谢氏宗亲总会会长谢汉儒，世界谢氏宗亲总会名誉会长、美国旧金山潮州公会顾问谢源河，世界谢氏宗亲总会副秘书长、香港谢氏宗亲会代表团团长谢超伦，香港谢氏宗亲会代表团副团长谢芝华、谢大智；省政协常委陈燕发、中华书学院院长谢德萍，世界谢氏源流研究会研究员谢宗楷等海内外嘉宾。我市党政领导柳锦州、林生耀、卢湖生、洪琦炉、丁伟斌、黄远平、杨昌远、谢昭思、吴才义、李衍平、王瑞龙、郑克辉及市直有关部门领导，揭东县五套班子在家领导，东山区、试验区的代表参加了纪念大会。副市长李衍平主持了会议，市委副书记、常务副市长柳锦州致欢迎辞。

同日下午，谢翱纪念堂奠基典礼在黄岐山岐泽湖畔隆重举行。国务院侨办国外司副司长王期猛，省政协常委陈燕发，我市领导柳锦州、林生耀、卢湖生、洪琦炉、丁伟斌、谢昭思、李衍平、王瑞龙等及上午参加纪念大会的海内外嘉宾参加了奠基典礼。市委副秘书长谢烈鹏主持了仪式。副市长李衍平在仪式上讲了话。晚上，市领导和海内外嘉宾在榕江影剧院观看新编历史潮剧《谢翱》演出。

8日，旅外侨胞张武帮先生伉俪率儿孙亲朋一行80多人，

到揭西河婆镇参加由其捐建的庙垅小学、新岭小学等11所学校的落成典礼。受到各级领导的热烈欢迎。

9日，市委副书记、常务副市长柳锦州，市委常委、宣传部长丁伟斌代表我市出席潮州市举行的招商联谊会。

9日至10日，我市首次召开基层群众文化工作研讨会。市委常委、宣传部长丁伟斌到会并讲话。

10日上午，我市在市委大楼八楼会议厅召开“三优杯”创建文明城市活动会议，研究部署创“三优”，建设文明卫生城市工作。市文明委全体成员，榕城、东山、试验区和市直单位机关有关领导参加会议。市委常委、秘书长林生耀，市委常委、宣传部部长丁伟斌，副市长李衍平出席会议并分别讲了话。

14日，市委书记、市长陈喜臣带领市府办，市公路局、邮电局、电力工业局、城建局等部门领导深入东山区现场办公，就新市区主要出入口道路规划改造的有关事项进行研究。

15日，市委、市政府作出《关于加快工业发展的决定》。

16日，我市在市委东附楼会议厅召开会议，传达贯彻省委七届四次全体（扩大）会议精神，部署我市下一阶段的学习和工作。要求市直机关各部门，各级领导干部要联系实际学好党的十四届五中全会精神和省委全委（扩大）会议精神，抓好今年的工作，及早安排好“九五”计划各项工作。市委副书记、人大主任卓圣泰主持了会议。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、秘书长林生耀分别传达中共中央政治局委员、省委书记谢非和省长朱森林在省委七届四次全体（扩大）会议上的讲话。陈喜臣在会上作重要讲话。

同日，省轻纺工业厅副厅长方潮贵在市委书记、市长陈喜臣的陪同下，到揭阳经济开发试验区参观并指导工作，对试验区3年来所取得的成绩表示称赞。

20日，《揭阳日报》全文刊登副市长杨如龙发表的题为《发展工业，贵在行动》的讲话。

同日，市委书记、市长陈喜臣，揭阳军分区司令员钟友森到榕城区检查征兵体检工作。

同日，以省文化厅副厅长王华元为组长的全省反腐败斗争三项任务落实情况揭阳检查组，到我市进行为期5天的检查。

20日至21日，国家体委主任伍绍祖在省体委副主任陈冠湖的陪同下，莅临我市考察。伍绍祖一行听取了市委书记、市长陈喜臣对揭阳的基本情况汇报；并在副市长李衍平陪同下，参观了已完成“三通一平”的市体育馆场址和建设中的揭阳火车站。伍主任认为揭阳发展情况良好，提出要“几条腿走路”发展揭阳体育事业。

21日至22日，市一届人大常委会第二十次会议在市区召开，市委副书记、人大主任卓圣泰，副主任黄远平、杨昌远、吴才义，秘书长温庆雅和其他组成人员共21人出席会议；市委副书记、常务副市长柳锦州，市政协副主席王瑞龙，市法院院长陈石波，市检察院副检察长陈建新，市府副秘书长卢奇发和各县（市、区）人大负责人等列席了会议。会议主要议程是听取和审议市政府关于贯彻实施《预算法》情况汇报；关于1995年1至10月财政预算执行情况和市直财政预算调整情况的汇报；关于贯彻实施《劳动法》情况汇报；关于外经贸工作情况汇报；关于市一届人大四次会议议案办理情况汇报。

23日至24日，云浮市委书记、人大主任吴驹贤带领该市市委副书记、政协主席梅任骏，市委常委、常务副市长谭少伟，市委常委、秘书长杨绍森等一行到我市参观考察，受到我市领导陈喜臣、卓圣泰、林生耀等的热情接待。

25日，中国民航总局李纯坚副司长率领中国民航总局、民航中南管理局、民航中南管理局

机场设计院、汕头民航站等有关部门领导及专家，在市政府秘书长、潮汕机场筹建领导小组办公室主任王德坤的陪同下，踏勘潮汕天鹅机场场址，并与市委书记、市长、潮汕机场筹建领导小组组长陈喜臣就机场的场址、建设规模、管理体制等方面交换了意见。

26日，由世界知名实业家、旅暹侨领黄子明先生和黄庄丽华女士贤伉俪捐巨资兴建的普宁明华体育馆、普宁明华园举行落成庆典。全国人大常委、副秘书长王宋大，全国政协常委、全国侨联副主席庄世平，中国书艺院副院长顾冠群，省政协副主席林兴胜，省政协常委陈燕发，旅暹侨领黄子明，我市党政领导陈喜臣、柳锦州、陈德辉、洪琦炉、田映生、陈家俊、黄远平、李衍平、张浦骏、张伯利、吴振声、汕头市领导许德立、李焕然、张第高等国家、省、市有关部门的领导，泰国、新加坡和香港地区普宁同乡会庆贺团，以及参加体育馆设计、施工、设备供应单位有关人员参加了庆典活动。陈燕发、黄子明为明华园揭幕；王宋大、林兴胜为明华体育馆揭幕；庄世平、陈喜臣为黄子明先生偕夫人黄庄丽华女士铜肖像揭彩。

同日，市委书记、市长陈喜臣在普宁市有关领导陪同下，到广东康美药业有限公司检查工作时指出，“工业立市”是揭阳经济发展希望所在，希望康美公司抓紧建设，争取早日投产。

27日，市五套班子与市直机关科级以上干部在市委大楼东附楼会议厅举行《关于1995年我国经济形势与明年经济工作展望》的专题学习会。

同日，普宁华侨医院举行开业5周年暨“二级甲等”医院挂牌庆典活动。全国政协常委、全国侨联副主席、香港南洋商业银行董事长庄世平，副市长李衍平，以及旅泰、旅港、旅新的侨胞李文溪、陈伟、黄吉成和普宁市的党政主要领导等出席庆典活动。

29日，应第八届国际潮团联谊年会筹委会主席陈有庆先生的函请，我市组成以省政协常委陈燕发为名誉团长，市委书记、市长陈喜臣为团长的代表团，赴港参加这一活动。

30日，加拿大汇丰银行副总裁潘启鸿在广东加丹啤酒有限公司董事长、总经理林乔斯的陪同下莅揭考察，受到市委副书记、人大主任卓圣泰，副市长杨俊桓的欢迎。

同日，我市在揭阳宾馆召开全市维护妇女合法权益工作会议。副市长、市妇女儿童工作委员会主任杨俊桓到会讲话。

12月

1日，第八届国际潮团联谊年会在香港会议展览中心二楼隆重举行。来自26个国家和地区的60多个潮团2000多人参加了联谊年会。新华社香港分社社长周南，中共中央统战部副部长郑万通，美国总统克林顿的代表Mr·Lawrence Estone，大会名誉主席李嘉诚博士、廖烈文太平绅士，全国侨联主席杨泰芳，全国工商联副主席齐景发，大会名誉主席林百欣先生，广东省人大常委会主任林若，广东省副省长卢瑞华，我市市委书记、市长陈喜臣等嘉宾在大会主席台就座。

3日，参加第八届国际潮团联谊年会的揭阳代表团，应邀拜访了香港普宁同乡联谊会，受到香港南洋商业银行名誉董事长、香港普宁同乡联谊会会长庄世平先生等的热烈欢迎。

5日，省“10·28”打击“三无”铁壳船专项斗争表彰会在惠来县召开。市委副书记、人大主任卓圣泰参加了会议。副省长刘维明出席会议并讲了话。

同日，在全国消灭脊髓灰质炎第三次强化免疫日活动中，市委常委、秘书长林生耀，市人大秘书长温庆雅，市府副秘书长黄碧玉及有关部门领导到教育幼儿园和各卫生院给儿童喂服糖丸。

6日，市委书记、市长陈喜

臣，副市长杨如龙率领有关部门负责人实地检查了天福商住区等部分七号路相关小区改造工程情况，强调要高起点、高标准改造建设好相关小区，做到成熟一片，建设一片。

6日至8日，由许登科先生、黄钦操先生、卢忠先生率领的新加坡、印尼、加拿大侨团一行80多人，到我市观光访问，受到市党政领导陈喜臣、卓圣泰、林生耀、卢湖生、洪琦炉、丁伟斌、杨如龙、戎铁文、王瑞龙、方木宏、熊梅华、郑克辉等的热烈欢迎。观光访问团在揭期间，在省政协常委陈燕发，市委常委、秘书长林生耀的陪同下，先后到榕城区、东山区、试验区和揭东县观光访问。

7日，揭西棉湖镇黄凡历时四载业余研究写出的75万字学术专著《〈周易〉——商周之交史事录》一书，在揭阳宾馆举行首发式。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、宣传部长丁伟斌以及来自北京、上海、广东、台湾、香港等地大专院校的专家学者100多人出席首发式。陈喜臣在首发式上讲了话。

8日，揭阳市公安局办公大楼举行封顶仪式。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、政法委书记兼市公安局长卢湖生等为大楼封顶。陈喜臣在仪式上讲了话。

同日，市森林防火指挥部在揭东县埔田镇召开全市森林防火工作现场会。各县（市、区）森林防火指挥部指挥长、林业局局长、林业公安分局局长和揭阳军分区参谋长宋小齐等50多人参加了会议。副市长、市森林防火指挥部指挥长杨俊桓到会讲话。

11日，揭阳慈善总会在市民政局举行成立仪式。全国人大副委员长王光英偕夫人应伊利，中国国际文化艺术中心常务副理事长张明智，省政协常委陈燕发，省民政厅副厅长苏凤娟，中国国际十年减灾委员会理事范浙明，新加坡揭阳会馆会长许登科以及市领导陈喜臣、卓圣泰、

陈德辉、林生耀、卢湖生、洪琦炉、杨昌远、杨俊桓等出席了揭牌典礼。王光英副委员长和陈喜臣书记为“揭阳慈善总会”牌匾揭幕。副市长杨俊桓在典礼上讲话。在稍后举行的成立大会上，副市长杨俊桓当选为揭阳慈善总会会长。并聘请陈燕发、李纯昆、庄世平等15位党政领导和海内外知名人士为慈善总会第一届名誉会长。

成立仪式结束后，王副委员长一行在市领导陪同下视察了广东省吉荣空调设备公司和广东省运通塑料（集团）公司，并分别为两公司题词：“精益求精，再造辉煌”和“前程似锦”。

12日，市党政领导陈喜臣、陈家俊、杨俊桓，揭阳军分区参谋长宋小齐、政治部主任张会诚等，前往揭东为我市首批应征入伍青年送行。

同日，经国家卫生检疫局批准，中华人民共和国汕头卫生检疫局揭阳办事处在东山马牙举行挂牌仪式，副市长张浦骏、汕头卫生检疫局局长蔡仲庭出席仪式并为办事处揭牌。

13日，我市在揭阳宾馆召开财税体制改革工作会议，传达贯彻《广东省分税制财政管理体制实施方案》，研究我市财税体制改革工作。各县（市、区）主管财税工作副县（市、区）长、财政局、国税局、地税局负责人和市人大财经委、市财办、市财政局、市国税局、市地税局负责人参加了会议。市府副秘书长、办公室主任蔡文强主持会议，市委副书记、常务副市长柳锦州出席会议并讲话。

15日，全国人大代表、中国人民解放军国防大学政治部主任周尔均将军偕同夫人邓在军（全国著名电视艺术家、中央电视台国家一级导演）抵揭访问，受到市委常委、宣传部长丁伟斌等市领导的热情接待。

同日，市委副书记、常务副市长柳锦州，市委常委、揭东县委书记陈家俊及省特区办负责人和有关部门领导，部分企业代

表共40人出席了揭东经济开发试验区举行的三周年座谈会。

同日，市人民政府发布《关于清理整顿市区加油站和液化石油气供应点有关事项的通告》。

17日，新华社香港分社九龙办事处参观考察团一行莅揭访问，受到我市领导陈德辉、丁伟斌、张浦骏及有关部门负责人的欢迎。

18日至19日，全市水利建设现场会在普宁市召开，会议主要是传达全省水利建设现场会的精神，听取各县（市、区）的秋冬水利建设情况汇报，研究、部署我市冬春水利建设工作。各县（市、区）主管农业的副县（市、区）长、农委主任、水电局长及市直有关单位的领导参加了会议。副市长杨俊桓出席会议并讲话。

18日至21日，市人大代表专题视察小组，对市属非县城所在地的17个重点镇贯彻执行《城市规划法》情况进行了视察。市人大副主任杨昌远，副市长李衍平、戎铁文参加了这次视察活动。

19日，市红十字中医骨伤科医院举行挂牌仪式，市委常委、政法委书记卢湖生等为医院剪彩。该院的成立填补了揭阳市中医骨伤科医院的空白。

21日，香港潮侨塑胶厂商会访问团到我市进行友好访问，受到副市长张浦骏及有关部门负责人的热烈欢迎。

23日，市委常委、政法委书记兼市公安局长卢湖生主持召开政法系统领导会议，传达22日晚召开的市委常委、副市长联席会议的精神，部署清理整顿摩托车交易市场专项行动，重点是查处SKD“西湖”牌系列摩托车走私套牌的有关问题。

同日，明朝兵部郎中兼督九江饷务许国佐（号班王，榕城西门北市人）学术研究会在市博物馆成立，省政协常委陈燕发，市委常委、宣传部长丁伟斌，市人大副主任杨昌远、谢昭思等出席

成立大会。

26日至27日，省人大主任林若一行3人到我市视察。林若一行在市委副书记、人大主任卓圣泰，人大副主任黄远平等领导的陪同下，察看了市场、工厂和揭阳经济开发试验区，并听取了市委书记、市长陈喜臣的工作汇报，充分肯定了我市各项建设所取得的成就。在视察中，林若还分别为广东省吉荣空调设备公司和揭阳经济开发试验区题辞“展现名牌风采”和“艰苦创业，再接再厉”。

27日上午，“范昌乾、王修龄美术基金会”在市华侨大厦举行成立大会。范昌乾先生夫人王修龄女士及其女儿、女婿，中国侨联顾问、省政协常委、省侨联名誉主席王善荣，国务院侨办国外司副司长王其猛，市人大副主任谢昭思，汕头画院名誉院长王兰若、陈望以及市书画界、新闻界人士近百人出席了成立大会。会上，王修龄女士捐赠50万元人民币给基金会。

28日，我市召开今冬明春防火工作电话会议，总结今年以来我市消防工作，部署今冬明春安全防火工作。副市长杨俊桓出席会议并讲话。

同日，省公安厅在揭阳宾馆召开全省公安刑侦部门海上缉私工作会议，省公安厅刑警总队副总队长黄顺流以及各市（县）公安局主管海上缉私工作的领导参加了会议。市委常委、政法委书记兼市公安局长卢湖生在会上作专题报告。

29日，市委、市政府在揭阳宾馆召开全市科学技术大会。市党政领导陈喜臣、柳锦州、林生耀、田映生、丁伟斌、杨昌远、谢昭思、杨俊桓、杨如龙、戎铁文、王瑞龙、熊梅华、吴振声、郑克辉，市直有关部门的负责人，各县（市、区）委书记或县（市、区）长，主管科技工作的副县（市、区）长以及科委、经委、农委主任出席了会议。副市长杨俊桓、杨如龙分别主持了会议。市委书记、市长陈喜臣，副市长戎

铁文和省科委副主任郭喜泉分别在会上讲了话。

同日，副市长戎铁文发表题为《紧急动员起来，认真做好第三次工业普查登记填报工作》的书面讲话。

同日，由澳门中华总商会青年委员会主任高开贤任团长的赴潮汕参观访问团一行15人，到我市参观访问，市府副秘书长黄碧玉接待了客人。

30日上午9时30分至11时10分，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民，在市委书记、市长陈喜臣陪同下，到我市视察。随同江总书记视察的还有中共中央政治局委员、广东省委书记谢非和省委副书记、省长朱森林，广州军区司令员李希林、政委史玉孝，以及中央有关负责同志傅全有、曾庆红等。江总书记先后视察了揭东县埔田镇庵后村、长岭村的竹笋和香蕉基地，访问了农户李淡卿家以及中外合作企业广东运通塑料包装（集团）公司，并在运通公司接见我市五套班子的领导成员，还和大家一起合影，同时为运通公司签名留念。江总书记亲临新市视察，给全市470万人民带来极大的关怀和鼓舞。

揭阳政报

人事任免

11月3日，揭市人任〔1995〕15号任命：

林宗强同志为揭阳市科学技术委员会副主任；

林木乙同志为揭阳市卫生局副局长；

林俊辉同志为揭阳市审计局副局长，免去其揭阳市国有资产管理办公室主任的职务；

免去陈澄民同志的揭阳市财政局副局长职务；

免去刘盛发同志的揭阳市人民政府驻汕头办事处主任职务。

11月13日，揭市人任〔1995〕16号任命：

洪永良同志为揭阳市财政局副局长。

11月16日，揭市人任〔1995〕17号任命：

詹汉池同志为揭阳市财政局副局长。

12月4日，揭市人任〔1995〕18号任命：

林俊生同志为揭阳市旅游总公司副总经理（主持全面工作）；

杨兴春同志为揭阳市国有资产管理办公室主任，免去揭阳市旅游总公司副总经理职务。

附：

揭阳市人民政府文件目录汇总

（1995年1—3季度）

第一季度

关于贯彻国务院进一步加强药品管理工作的紧急通知（揭府［1995］1号）

关于委托香港揭阳发展有限公司办理出口业务的通知（揭府［1995］2号）

关于提高市直企业退休人员生活待遇的通知（揭府［1995］3号）

颁发《揭阳市征收非农建设用地闲置费暂行规定》的通知（揭府［1995］4号）

颁发《揭阳市科技人员突出贡献奖励办法》的通知（揭府［1995］5号）

关于揭阳市企业全面实行劳动合同制的意见（揭府［1995］6号）

关于确定揭阳市企业职工1995年最低工资标准的通知（揭府［1995］7号）

关于增加市直企业离休干部生活补贴的通知（揭府［1995］8号）

关于我市落实城镇侨眷私房政策的通知（揭府［1995］9号）

批转市民政局关于认真贯彻《广东省殡葬管理办法》意见的通知（揭府［1995］10号）

关于调整部分副市长工作分工的通知（揭府［1995］11号）

关于确定揭阳市1994年度科技进步奖获奖项目的通知（揭府［1995］12号）

关于表彰揭阳市高标准扫除青壮年文盲先进单位和先进工作者的决定（揭府［1995］13号）

第二季度

关于调整我市临时因公出访审核审批工作及加强管理问题的通知（揭府［1995］14号）

颁发《揭阳市鼓励华侨港澳同胞捐办公益事业支援家乡建设办法》的通知（揭府［1995］15号）

转发市监察局关于我市1995年专项执法监察工作意见的通知（揭府［1995］16号）

颁发《揭阳市引榕干渠管理规定》的通知（揭府［1995］17号）

颁发《揭阳市分散按比例安排残疾人就业实施办法》的通知（揭府［1995］18号）

关于实行“米袋子”政府领导责任制有关问题的通知（揭府［1995］20号）

关于我市国税地税两套税务机构实行各收各税有关问题的通知（揭府［1995］21号）

关于加强市区181平方公里规划区规划管理的通知（揭府［1995］22号）

颁发《揭阳市外商投资优惠办法》的通知（揭府［1995］23号）

批转市外经贸委关于建设对外工业园区意见的通知（揭府［1995］24号）

关于做好1995年城镇退伍军人、转业志愿兵安置工作的通知

（揭府［1995］25号）

关于表彰民兵基层先进单位和先进个人的通报（揭府［1995］26号）

颁发《揭阳市液化石油气钢瓶安全管理暂行规定》的通知（揭府［1995］27号）

关于划定我市基本农田保护区有关问题的通知（揭府［1995］28号）

第三季度

关于清理外商投资企业收费项目及收费标准有关问题的通知（揭府［1995］29号）

关于加强我市减轻农民负担监督管理工作的通知（揭府［1995］30号）

颁发《揭阳市区房屋租赁实施细则》的通知（揭府［1995］31号）

关于柳锦州副市长工作分工的通知（揭府［1995］32号）

批转市物价局等单位关于调整我市趸售电价请示的通知（揭府［1995］34号）

批转市物价局等单位关于调整我市市区趸售直供电价请示的通知（揭府［1995］35号）

批转市妇女儿童工作委员会关于我市九十年代儿童发展工作意见的通知（揭府［1995］37号）

印发《授予“揭阳市荣誉市民”称号暂行规定》的通知（揭府［1995］38号）

关于认真抓好个人所得税征收管理工作的通知（揭府［1995］39号）

印发《揭阳市1993年至1997年环境保护目标与任务》的通知（揭府［1995］40号）

印发《揭阳市实行住房公积金制度暂行规定》的通知（揭府［1995］41号）

印发《揭阳市住房基金管理暂行规定》的通知（揭府［1995］42号）

关于开展公路建设达标活动的决定（揭府［1995］44号）

揭阳市人民政府办公室文件目录汇总

（1995年1—3季度）

第一季度

转发市计生委关于对患非遗传性残疾儿申请生育第二胎医学鉴定审批权限和统一使用计划生育手术证明书请示的通知（揭府办［1995］1号）

关于调整市政府秘书长副秘书长工作分工的通知（揭府办［1995］2号）

关于春节期间开展拥军优属活动的通知（揭府办［1995］3号）

关于通报表扬1994年度政府系统信息工作先进单位、优秀信息联络员的通知（揭府办［1995］4号）

转发市气象局关于加强防雷设施管理意见的通知（揭府办［1995］5号）

关于成立农村小康达标验收工作领导小组的通知（揭府办［1995］6号）

关于成立揭阳市加强药品管理工作协调小组的通知（揭府办［1995］7号）

关于建立快速动员自动化系统工作室有关问题的通知（揭府办

[1995] 8号）

第二季度

关于成立揭阳市1%人口抽样调查领导小组的通知（揭府办［1995］9号）

关于调整揭阳市文物管理委员会成员的通知（揭府办［1995］10号）

关于在市区规划控制区建设电镀工业区有关问题的通知（揭府办［1995］11号）

关于成立揭阳市第三次工业普查领导小组的通知（揭府办［1995］12号）

关于对全市中小学收费情况进行检查的通知（揭府办［1995］13号）

关于成立揭阳市汽车工业领导小组的通知（揭府办［1995］14号）

关于增加全市地方储备粮计划的通知（揭府办［1995］15号）

转发市卫生局、揭阳盐务局关于在全市全面实行食用盐加碘意见的通知（揭府办［1995］16号）

第三季度

关于办公室主任副主任工作分工的通知（揭府办［1995］17号）

关于调整市政府秘书长副秘书长工作分工的通知（揭府办［1995］18号）

转发省人民政府办公厅关于揭阳市卫生成人中专学校改为揭阳市卫生学校复函的通知（揭府办［1995］19号）

转发省人民政府办公厅关于筹建揭阳市中等专业学校复函的通知（揭府办［1995］20号）

转发市气象局关于建立我市气象防灾减灾警报系统意见的通知（揭府办［1995］21号）

关于调整市清理利用公款出国(境)旅游工作领导小组成员的通知(揭府办[1995]22号)

关于调整市清理“车子”工作领导小组成员的通知(揭府办[1995]23号)

关于调整市清理“三乱”党政机关办企业领导小组成员的通知(揭府办[1995]24号)

转发市公安局、市工商行政管理局关于开展全市集贸市场消防安全专项治理意见的通知(揭府办[1995]25号)

关于调整市招生委员会和自学考试委员会成员的通知(揭府办[1995]26号)

关于成立揭阳市语言文字工作委员会的通知(揭府办[1995]28号)

关于评选1995年揭阳市优秀教师、优秀青年教师和尊师重教先进单位、先进个人的通知(揭府办[1995]29号)

关于加强计划外生育费管理的通知(揭府办[1995]30号)

关于调整揭阳市边防委员会成员的通知(揭府办[1995]31号)

关于成立市城市市政公用设施普查领导小组的通知(揭府办[1995]32号)

关于成立揭阳市实施全民健身计划指导委员会的通知(揭府办[1995]33号)

关于蔡文强副秘书长工作分工的通知(揭府办[1995]34号)

转发市地震局关于进一步加强我市防震抗震救灾工作意见的通知(揭府办[1995]35号)

转发市工商局关于加强商品交易市场登记管理意见的通知(揭府办[1995]36号)

转发市物价局、教育局关于加强中小学收费管理请示的通知（揭府办［1995］37号）

关于成立揭阳市一九九五年度招考干部工作领导小组的通知（揭府办［1995］38号）

关于成立揭阳市编制“九五”规划领导小组的通知（揭府办［1995］39号）

关于调整无线电管理机构体制的通知（揭府办［1995］41号）

关于成立市清收盘活资金领导小组的通知（揭府办［1995］42号）

关于成立揭阳市科技人员突出贡献奖励评审委员会的通知（揭府办［1995］43号）

转发市社会保险事业局关于调整市直企业离退休人员离退休金意见的通知（揭府办［1995］44号）

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1995年12月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室
电　　话：0663—8768095
邮　　编：522010
印　　刷：揭阳市区科技设备公司承印
发　　行：揭阳市人民政府办公室秘书科
本期印数：1—1200册

揭阳市揭非出字第007号