



揭陽政報

JIE YANG ZHENG BAO

5

1995

1995 年 10 月

(总第 19 期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭陽政報

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

(1995年第5期)

(总第19期)

责任编辑：黄永和

★ 领导讲话

在全市土地使用制度改革会议上的讲话……

…………… 陈喜臣 (1)

在全市冬种生产工作会议上的讲话……

…………… 陈喜臣 (13)

在全市财税工作会议上的讲话……

…………… 柳锦州 (21)

在全市市场流通工作会议上的讲话……

…………… 张浦骏 (32)

在全市公路建设达标工作会议上的讲话……

…………… 戎铁文 (40)

★ 揭阳市人民政府文件

关于清理外商投资企业收费项目及收费标准有关问题的通知

(揭府 [1995] 29号) …………… (51)

关于加强我市减轻农民负担监督管理工作的通知

(揭府 [1995] 30号) …………… (63)

颁发《揭阳市区房屋租赁实施细则》的通知

(揭府 [1995] 31号) …………… (64)

关于柳锦州市长工作分工的通知

(揭府 [1995] 32号) …………… (71)

批转市物价局等单位关于调整我市趸售电价请示的通知

(揭府 [1995] 34号) …………… (72)

批转市物价局等单位关于调整我市市区趸售直供电价请示的通知

(揭府 [1995] 35号) …………… (74)

批转市妇女儿童工作委员会关于我市九十年代儿童发展工作意见的通知

(揭府 [1995] 37号) …………… (76)

印发《授予“揭阳市荣誉市民”称号暂行规定》的通知

(揭府 [1995] 38号) …………… (83)

关于认真抓好个人所得税征收管理工作的通知

(揭府 [1995] 39号) …………… (85)

印发《揭阳市1993年至1997年环境保护目标与任务》的通知

(揭府 [1995] 40号) …………… (87)

印发《揭阳市实行住房公积金制度暂行规定》的通知

(揭府 [1995] 41号) …………… (96)

印发《揭阳市住房基金管理暂行规定》的通

知

(揭府 [1995] 42 号) (100)

关于开展公路建设达标活动的决定

(揭府 [1995] 44 号) (104)

★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于调整揭阳市边防委员会成员的通知

(揭府办 [1995] 31 号) (107)

关于成立市城市市政公用设施普查领导小组的通知

(揭府办 [1995] 32 号) (108)

关于成立揭阳市实施全民健身计划指导委员会的通知

(揭府办 [1995] 33 号) (109)

关于蔡文强副秘书长工作分工的通知

(揭府办 [1995] 34 号) (110)

转发市地震局关于进一步加强我市防震抗震救灾工作意见的通知

(揭府办 [1995] 35 号) (110)

转发市工商局关于加强商品交易市场登记管理意见的通知

(揭府办 [1995] 36 号) (112)

转发市物价局、教育局关于加强中小学收费管理请示的通知

(揭府办 [1995] 37 号) (117)

关于成立揭阳市一九九五年度招考干部工

作领导小组的通知

(揭府办 [1995] 38 号) (120)

关于成立揭阳市编制“九五”规划领导小组的通知

(揭府办 [1995] 39 号) (121)

关于调整无线电管理机构体制的通知

(揭府办 [1995] 41 号) (122)

关于成立市清收盘活资金领导小组的通知

(揭府办 [1995] 42 号) (123)

关于成立揭阳市科技人员突出贡献奖励评审委员会的通知

(揭府办 [1995] 43 号) (124)

转发市社会保险事业局关于调整市直企业离退休人员离退休金意见的通知

(揭府办 [1995] 44 号) (125)

★ 政务动态

1995 年第三季度市长办公会议决定事项

..... (127)

1995 年 7—9 月份市政府工作会议决定事项

..... (132)

★ 1995 年政务大事记 (三) (134)

★ 人事任免 (150)

在全市土地使用制度改革会议上的讲话

市委书记、市长 陈喜臣

(一九九五年九月十四日)

同志们：

市政府召开这次土地使用制度改革会议，传达、贯彻中央和省土地使用制度改革会议精神，总结全市在这方面的工作经验，同时，结合我市实际，对今后如何贯彻好省会议精神、深化我市土地使用制度改革、完善各项管理措施等各方面工作作出部署。会上，市国土局的两位领导分别强调省会议精神对我们的指导作用，并对今后工作作了部署；市体改办、各县（市、区）的领导也在这里谈了很好的意见，介绍了情况，交流了经验。我觉得这个会议开得很好，对于今后我市土地使用制度改革、加强土地管理、适应市场经济发展是很有意义的。

我觉得土地使用制度的改革这个问题非常重要，可以说是发展市场经济的一个核心问题。无论是工业、商业，还是农业的发展，都同土地使用制度有关。因为，建立社会主义市场经济体制，必须在各个经济领域进行改革，土地使用制度的改革和管理制度的建立，是市场经济体制改革的一个组成部分，而且是相当重要的组成部分，但是，土地使用制度的改革，刚刚开始，我们对许多情况，许多问题的认识还比较肤浅，还未能适应市场经济的要求。在座的同志是土地使用制度改革、土地管理的主管部门的领导，如何认识好这个问题，做

● 领导讲话 ●

好这项工作，是摆在我们面前一项值得研究、值得加强、值得做好的很重要的事情。这次会议，既是传达的会议，又是探讨的会议，作为市政府的职能部门，国土部门召开这样的会议，还是第一次。关于农村土地改革我们已开过会；从国土部门加强土地管理这个角度出发，研究如何进行土地使用制度的改革，我们还是第一次开这样的会。相信通过这次会议，大家在认识上有很大的提高，在工作上有很大的加强。关于土地使用制度改革、加强土地管理，我讲几点意见。

一、土地使用制度改革势在必行，我们必须主动适应，做好工作

为什么说势在必行呢？这个“势”就是市场经济的发展和市场经济体制的建立。我们党的十四大提出要建立社会主义市场经济体制，要发展社会主义市场经济。我们国家这个发展目标，给土地使用制度、土地管理体制提出了必需改革的主题，所以说它势在必行。市场经济的发展，社会主义市场经济体制的建立，这是个大“势”，推动土地使用制度改革，你想改也好，不想改也好，想改得大一点也好，改得小一点也好，反正是要改，这就叫势在必行。那么，怎么改，怎么改得又快又好，这里面的关键是一个主动适应的问题。主动适应是做好工作的关键，在座的同志都要解决这个问题。

回顾我们建国四十多年，围绕土地的改革，我看大的有三次，第一次就是围绕土地所有制的改革，把土地从地主手里夺过来分给农民，可以说那个时候是新民主主义的改革性质，以一种少数人占有的私有制转到广大农民群众都占有的私有制，这种土地改革还是土地私有制的改革。土地在地主手里是私人的，没收以后，按人头来分给农民，还是私有的。接着，就是搞合作化，把土地私有变为集体所有，这是一次改革，即土地所有制的改革，我们在座部分同志已经历过，都知道的。这次改革，对建立共产党政权，对发展农村的集体经济是一个关键的改革。这次改革一直延续到党的十一届三中全会。从1949

年到1978年三十年间，我们的社会主义经济有很大的发展，但是我们的生产力仍然很低下，这种所有权和经营权合在一起，由一个生产队长来经营的模式不适应我们的实际。因此，我们国家就进行了第二次改革，就是党的十一届三中全会后的联产承包到户责任制的改革。这次改革，所有制没有变，但经营权分开了，放给农户，把人民公社统一组织经营、统一组织生产的模式改为各家各户自己经营，叫联产承包。农户向集体承包，联系产量包起来。这次改革对于解决温饱问题，促进生产力的发展起了很关键的作用。没有这一步的改革，不可想象会有社会主义市场经济的提出，不会有我们这一次的土地使用制度改革。十一届三中全会后这种改革，给我们带来两个大的变化，一个带来了农村生产力的大发展；另一个促使了各种经济成份的形成，有集体的，有私营的，有个体的，还有外资企业的，这些经济成份的发展就提出了市场经济问题。没有多种所有制，就不存在商品交换的问题，不存在竞争的问题，不会出现市场经济发展的要求。第二次土地改革，把经营权和所有权分开在改革中是伟大的成功，为我们党的十四大提出发展社会主义市场经济提供了有力的保证。这种结果是许多人意想不到的，历史就这么走过来。第三次土地改革就是当前土地使用制度的改革。大家知道，现在说的是制度，不是所有权，也不是经营权。制度这东西，是包括一整套法律、法规、方针、政策，系统的且内涵比较丰富的体系。这次改革牵涉面很广，需要建立各种管理、运行的机制，没有这些机制，它就不会成为一种制度，而且这种制度是要同社会主义市场经济相适应，不是单方推进，解决一个问题就能凑效的。这比前两次改革要复杂得多，深刻得多。我们应该认清这种形势，认识这种改革的意义。这种制度的改革就是要促使土地使用能同社会主义市场经济相适应。这种制度的建立，不是一件简单的事情，它不单是农村的问题，还是城市的问题；不单是农业的问题，

还是工业的问题；不单是工业的问题；还是商业的问题。哪一个部门、哪一个方面都相关联。这种使用制度的建立，还包含一种经常转换关系。土地的使用可以从私有转为公有，从集体所有转为国家所有，从国家使用转为集体使用或私人使用，允许在市场经济条件下转换。这种情况牵涉了各行各业，牵涉了市场经济。这些转换、变化，要靠法规、靠制度、靠管理来加强和完善。所以我们不能简单地把土地管理理解为某块地批给谁就完事了。我觉得这个问题很重大，我们要用二十年左右的时间基本建立起社会主义市场经济体制框架，土地使用制度、管理体制框架也要同步建立起来。这就有许多问题需要处理。这个认识大家一定要明确，一定要清醒。否则，我们就做不好工作，就会处在被动的位置，而不是主动的位置。可能某些方面抓了，总体没抓；某些方面做好了，其他方面没有做好，总是处在被动的工作局面，那就做不好土地管理工作。所以说这次土地使用制度改革势在必行。我们一定要主动适应，做好工作。中央和省的会议精神，与会同志讲了很多，我觉得归结起来，就是势在必行这个问题，它的实际意义就在这个地方，要进一步提高对这个问题的认识。

二、土地使用制度改革的目标，是建立与社会主义市场经济体制相适应的土地市场体系

这个目标，就是要建立社会主义市场经济体制条件下的土地市场体系。这场改革如不紧紧抓住“市场”这两个字，并且想得很清楚，研究得很透彻，那这场改革就没有目标。我们土地使用制度改革就是要目标瞄准市场，简单地说，就是土地怎么进入市场，土地作用制度改革怎样按照市场经济规律把它管好这两个问题。首先是研究它怎么进入市场，其次是研究它进入市场后怎么管好。我看那么多文件、材料，就是这个题目，土地使用制度改革就是要研究这两个问题。这就是我们改革的目标，这跟过去的管理、过去的认识，有很大的差

别，可以说是180度的转变。过去我们搞的是一些凝固的管理办法，用地是无偿的、划拨的、无限期的。因为在计划经济条件下，在主要搞农业的情况下，土地进入市场无从说起。国家要办厂，就划一块地给它；部队驻军要来，也划一块地给它；修水利用了哪个村的土地，就在其它地方划一块地给它，就这样算了。现在讲市场经济就提出土地市场问题。土地进入市场首先有一个价格、价值问题。土地现在是有价值的，它不仅是生产资料、生活资料，它也是资产，是有价值的，值多少价，价格怎么算，利益如何分配，怎么使它有价，使它增价，这些都是我们研究的课题。有些地方的土地好象没有什么价值，经过我们的工作改善了环境，价值就产生啦，低价可以变高价，无价可以变有价。这里就有一些问题需要我们好好研究，首先是无价变有价的问题，有了价格，进入市场就有很多名堂；其次进入市场后，有很多形式的转化、转变，怎么跟踪，怎么管理，我们也得研究。搞好土地使用制度改革，就是要研究在市场经济的前提下，土地怎么进入市场，然后怎么管。这里面其实就包括下面几个体系：一是资源有效配置的体系。土地是一种资源，如何配置才比较合理，这里有很多名堂值得研究。一个地方，一县或一村都存在这个问题。资源配置跟地理位置、技术条件、资金条件等多种因素相配合，不能就土地研究土地，要研究很多相关问题，才能做到合理配置。比较直观的方法，比如修一条公路，两边建商店，这比较合理，因有人流动就有购买力。公路两边建商店，显然是一种配置，这是一种自然的配置。又比如这里有一个人才，他能办一个厂，在这个地方办厂，把农业的东西变成工业，还有技术、资金等相配置，这些生产要素合理配置就形成了资源配置体系。这就是我们进行土地制度改革要研究的一个方面的内容。二是合理收益的分配体系。我们几乎天天碰到群众写控告信、闹事，反映干部搞不正之风，一个地方发展造成公害，后果不良等问题，这些都

● 领导讲话 ●

同土地使用制度改革当中的收益分配体系密切相关。我们现在还不重视这种收益分配体系的建立。这里面有很多东西值得研究，如土地到底是谁的，很多领导干部，其概念是模糊的。经济的发展，三次产业的收益跟土地有什么关系，应该怎样分配，这里涉及国家、集体、个人的问题。我们要着重研究收益分配，因为这土地有价，有偿使用必定带来效益，它怎么分配，需要合理、完善的体系。三是中介服务体系。土地进入市场需要一些服务机构，叫做中介服务体系，这个体系如果不完善，我们资源的合理流转、合理配置、效益的提高就受到影响。所以，搞好土地使用制度改革，使土地进入市场，然后搞好管理，得到更好的效益，牵涉面相当广。这不是一个国土部门、一个分管领导就能解决好的问题，这里面有很多复杂的问题，需要建立一系列制度、管理体系来相互配合、来完善。所以，我们进行土地使用制度改革，要建立健全各种政策、法规、法律和管理制度，不然就很容易出漏洞。因为有利可图的东西，受利益驱使，很多人、很多部门既违法又违纪。例如，要建楼房，不报建就省了报建费；楼房应发建在这个地方，业主把它扩大一点，增加土地面积，得到更多的利益，从出让、转让到建设、管理，都有利益的驱动，这驱动需要法规、政策来规范、来管理，这是市场经济必然的要求。因此，要建立公开、公平、公正、规范有序的土地市场体系，土地使用制度改革如果达不到这个目标，我们就管不好土地和土地市场。在这个问题上，有许多文章可做且必须做。这次会议讲话材料，说要解决的问题很多，说到底还是建立土地市场体系这个问题，我们要十分明确。中央、省的会议中提出这几年改革有什么收获，存在什么问题，在哪方面需要加强，都讲到土地市场体系，也讲得比较清楚，大家按照这个要求，结合我市实际努力做好就是了。

三、贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基

本国策

我们要贯彻这个国策，这是我们的基本国情决定的。从我国基本国情出发，从我市市情出发，从各县的县情出发，土地使用制度改革都必须坚持这一方针。不要以为一改革，我们的土地要怎么用就可以怎么用，这是不行的。我们还是要坚持“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策。对这个问题，我们要保持清醒头脑。因为我们人口这么多，土地这么少，特别是耕地很少。我们以前的改革，对临时用地、预征土地，还有开发区使用耕地，都大手大脚，放得很开。现在回过头来看，我们这么做是一种失误。无论怎么改革，我们的目的不外乎两个，一个是促进社会主义市场经济的发展，一个是在有限的土地上发挥更大的效益。这就要求尽量少用地，使土地发挥应有的效益。特别是耕地，我们三个人才一亩耕地。造一亩地是不容易的，特别是造一亩好的耕地更不容易。现在一下子把耕地改作它用，改得有效益，改得合理是应该的。但是管理松了，没有发挥它应有的效益，不能促进经济有效发展，那就是一种浪费，就是一种失误。因此，我们在土地制度改革问题上，要正确处理好吃饭、建设、发展三者的关系，这首先要保证吃饭。市场经济的建立、发展需要一个过程，大家不可能齐步走，条件好的地方先发展起来，条件不具备的地方慢些发展。所以土地制度改革不能搞一刀切，不能认为哪一种好的，哪一种是不好的，要从实际出发，珍惜我们的土地，合理利用我们的土地，特别是保护好耕地。既保吃饭又能发展，保证必要的建设用地，处理好这个问题，思想要明确，工作要做得细，但这不是轻而易举的。只一句话，没有固定的模式，到底怎样才叫合理有效？这问题各地情况不一样，不能用一句话来概括，但这个指导方针一定要明确。如果我们在改革过程中浪费了土地，特别是浪费了耕地，造成经济不能同步发展，农业又受到影响，吃饭受到威胁，那我们就犯了一

个大错误。要发展，要建设，我们若不给予支持，不给予提供条件那也不对。在改革中要保持清醒的头脑，工作中要掌握这个问题。各地要随着市场经济发育的不同情况来定，正确处理好吃饭、建设、发展三位一体的关系，统筹兼顾，统一规划，搞好改革。如果说当前问题较多，群众意见很大，就是我们改革中的失误造成的，主要是处理这三者关系上有失误，造成群众不满。我们要发展事业，又要很好保护耕地，珍惜土地，合理利用每寸土地。这是这次改革的基本方针，这个基本国策不能忘，也不能丢。

四、改革的关键是强化政府对土地市场的统一管理

要建立适应社会主义市场经济的土地使用制度，就要使改革有序地进行，不能是自发的，不能靠一哄而起的办法来建立，它需要引导；而能不能搞好，关键在于管理，谁管理？政府管理。当前土地市场存在的问题，是失之过宽的问题，是政府职能没有发挥，政府统一对土地市场的管理这个问题没有解决好。实践证明，哪个地方的政府能强化对土地市场的统一管理，那个地方的土地就管得比较好，土地使用制度改革就比较顺利，问题也比较少，群众意见也比较少；哪个地方政府有错误认识，认为发展经济，大家爱怎么弄就怎么弄，那地方就出乱子。这种情况，我们在谈论改革时，要十分明确，十分清醒。改革的深入，制度的建立，政府一定要强化对土地市场的统一管理。会议结束后，同志们对这个问题要认真加以研究。

统一管理，国家是有法律规定的，县以上人民政府的土地管理部门才有权，政府赋予给它统一管理的权力。许多地方对土地管理实行了“五统一”和“一支笔”的经验，我认为是成功的，实践证明也是有效的。所以要加强这方面工作，权力不能下放。大家都想这个权，都想图个方便，但你一方便就乱套了。这次会议，学习了上级的精神，交流了经验，使我们更加明确这是一件很重要的工作，必须进一步抓

好。

从会议材料看，我们自己的经验也好，外地经验也好，全国的要求也好，我觉得还是说这么两句话：管理不能多头，权力不能下放。要在这个前提下来研究政府如何强化对土地市场统一管理的问题。我们不要放宽，因为发展经济需要有项目，用地会按项目提供。我还没有发现谁要办什么项目，向国土部门要地，包括省、市、县的国土部门不会给。相反，基层单位乱批乱给的现象则是存在的。群众有意见，出了问题，都是从基层闹上来的。当然，统一管理就有一个改善服务、提高办事效率的问题，办事要快一点，服务要周到一些，这是应该的。我市各级国土部门应该改善服务条件，但不能以此为借口，来下放权力，多头管理，这是不行的。这条经验可以说是成功的，是成熟的，应该坚持下去。这是我们推进这场改革必须坚持的一个管理方针，也可以说是一个关键。但我们这方面的问题还是不少的。除认识的问题以外，实际工作也需研究加强，我看主要有5方面工作。

（一）健全机构。我们下半年要机构改革，国土部门只能加强，不能削弱。改革给我们提供了一个机遇，因为我们经过多年实践，国土管理机构应该怎样加强，包括机构的设置，职能的明确，有个比较全面的认识，在这次机构改革中可以加强和完善。同志们要主动一些。通过这次机构改革，我市国土管理机构只有在设置上更加健全，更加合理，才能适应当前繁重的任务。

（二）完善法规。在进行土地使用制度改革中，涉及法规的问题很多，我们要依法管理。现在，国家、省颁布有关法律、法规不少，我们应研究怎么完善，制订适应地方实际情况的规范性文件，比如实行土地管理“五统一”，还有管理上土地转让、出租、抵押等有关法规的制定和健全。法规出台后，实施的任务更加繁重。很多东西明明是违法违规的，但没人管，我认为有关法规还不完善。出现这种情况，

● 领导讲话 ●

原因在哪里？主要是超出职能部门职能范围，而且需要有关部门的配合。国土部门、执法部门如果对乱七八糟的事情没管好，我们就失去威信，处理事情就要打折扣。我们大讲土地管理、土地使用制度改革，但出现了许多违章乱建现象，这到底由谁管，有人说是建委管，有人说是其他部门管，也有人说是国土局管，终究没人管。我们不是说要建设社会主义新农村吗？但大家可以看看我们的农村，房子建了不少，但村子象样的不多，城镇象样的也不多，包括我们道路两边建设象样的也不多，路修得很宽，但路两边的景观非常糟。我不久前到北京、山东出差，看到大路两边是绿油油的作物，极少看到路旁有小店，极少看到乱糟糟的村庄，看起来非常舒服。我们长住在这里，对乱糟糟的现象已经没有什么感觉，已经麻木了。这是非常浪费的现象，地也占了，钱也花了，就是搞不出一件好东西。我举这样的例子，就表明土地管理大有文章可做。例如，是否同意在某个地方搭蓬棚做买卖，是否同意村占用耕地建新房。老村庄没人管，一些城镇也没人管。我市有一个城镇，建了很多新楼房，晚上看上去很漂亮，但是路面上没有铺水泥，也没修排水道，地面上到处都是水和杂草，可以说是楼房建在荒滩上。我不知这个镇的书记、镇长有没有感想。这样的问题，国土部门是有一份责任的。现在讲土地制度改革，要形成一种制度，需要多方面配合，才可以管住管好。要建立这么一种制度：你具备了制度规定的条件，我才批地给你；你不具备这种条件，你就别想要地。我们如采取这种做法，是可以管得住的。有没有这种胆量和气魄来管好土地，是很重要的。

在我市范围内，有的山上风景很漂亮，但就有人在那里炸石头，挖泥土，造坟墓，什么都干。这事情到底谁来管？我在汕头管了两年农村工作，在这里却弄不明白谁管，好象有利的时候矿产部门管，没利的时候国土部门管，反正政府要管，而政府由谁具体管，直到现在

还没有解决。如果这样继续下去，是不行的。加强对土地的管理，不要以为除了批地就没有事可干，不要以为中央宏观调控，没人来要地就没事干。其实我们还有很多事要干，建立和完善制度，这不是轻而易举的事情，我们还须继续努力。今天讨论了这个问题，研究了这个问题，就是一个发展。

(三) 严肃纪律。土地使用制度改革的关键是要加强政府对土地的统管。管理就要严肃纪律。几年来我们失之过宽的事情太多了，土地使用是这样，土地管理也是这样。法律、法规不少，但怎么管好，存在一个纪律问题；违法违规应怎样处理，这些问题如没解决，土地制度改革就很难搞好。

(四) 加强队伍建设。土地管理工作要靠大家来做。国土队伍的状况如何，关系极大。状况包括思想素质、业务素质、精神状态。大家都有一定的文化程度和工作经历，是有条件干好这项工作的。现在关键就是精神状态。我认为各个机关单位、领导干部是否有强烈的事业心，是否有一股正气，这是关键。因此队伍建设首先应解决精神状态的问题。精神状态好，大家有事业心，有正气，什么事都能办好。有些地方条件不错，但工作平平；有的地方条件较差，问题较多，但工作很出色，这不是水平高低的问题，而是精神状态的问题。我市起步晚点，在当前改革浪潮汹涌的形势下，我们办的事情很多，困难很大，没有一种新的精神，没有一个强烈的事业心，没有一股正气，就不能很好地深化改革。在班子、队伍建设中，应着重研究如何提高精神状态。

(五) 加强领导。政府应切实负起这个责任。只靠国土部门是有困难的，国土部门毕竟是政府的一个职能部门。很多事情需要政府组织各部门相互配合。需要政府办的事情，大家要主动提出来；政府主管领导也要多加研究，多商量。这两个方面积极性结合起来，事情就

●领导讲话●

容易办。希望会后各县(市、区)领导要切实帮助国土部门解决实际问题,加强对工作的领导和指导;国土部门要争取领导重视,解决具体问题,把工作做得更好。

在全市冬种生产工作会议上的讲话

市委书记、市长 陈喜臣

(一九九五年九月十五日)

同志们：

冬种生产是一个老生常谈的问题，大家又在农业战线从事这个方面的工作，许多话不说也是清楚的，再说也没有多少新的话，那么我就不多讲了。我认为冬种生产是一个很重要的工作。从我们揭阳的实际出发，冬种生产应该认真地把它作为农业生产上的一件大事来抓。

关于冬种生产这个问题，有一句话叫做“把冬种生产作为一造来抓”。我看这个口号已经高度概括了冬种生产的地位和作用。这个口号不是我们发明的，是10年前汕头地市合并的时候，汕头市委、市政府就当时农业和农村工作提出了这个口号。我认为这个口号是切合我们揭阳实际的，所以揭阳建市以后，我们采用了这个口号，提出要把冬种作为一造来抓。那么回过头来看，这十几年来我们的农业和农村工作，在搞冬种生产上有一段时间是很不错的，但总体上来说，离这个口号提出的目标、要求还是有距离的。所以，冬种生产这个话还是要讲，这个工作还是要抓落实，这样的会年年都要开。

从我们揭阳的实际来看，在种植业这个问题上，我们要解决470万人的吃饭、吃菜问题，要解决农村的富裕甚至说是现代化问题，我们有两个潜力是巨大的。一个是山地、坡地的潜力。我们还有大量的

● 领导讲话 ●

小丘陵、小山坡，基本上没有种上经济作物，几颗树零零星星，有的还长着草，种果种茶种旱粮还有很大的潜力。我们现在的饲料非常缺乏，而山地、坡地有很大的潜力可以挖掘。第二个是冬种的潜力。我们冬种的潜力还远远没有挖掘出来。我们确定把冬种生产作为一造来抓，但在认识上还有相当的距离，工作上也有相当的距离。为解决这个问题，我们来开这个会议，不要认为是例行公事。我想今年冬种生产应该有新的发展。在这里我再强调几点意见：

一、去年冬种生产工作会议提出的“九五”期间冬种生产的目标，要通过努力逐步达到

这个目标概括起来，就是三点要求：一是冬种的面积要达到100万亩；二是冬种的粮食总产，要达到全年粮食总产量的10%；三是冬种农民人均收入要达到300元。我认为在2000年经济发展的总体目标中加上冬种这三项指标，不是空谈的，不是在说大话，而是经过努力可以实现的，所以不能后退，要采取措施努力完成这个目标，这是第一。

二、今年的冬种生产计划要努力完成

今年的冬种生产计划比去年的实际完成数略有增加，但增加不多。今年有许多新的机遇，新的特点，对我们把冬种生产及早规划、作为一造来抓是很有利的。今年冬种生产的机遇简单地说有两个情况是非常突出的。一个是从全局看，粮食紧缺的问题非常突出。不要看我们这个地区风调雨顺，粮食生产供应还可以，实际上全国乃至全世界粮食是很紧的，所以粮价一直在提高。今年和去年相比粮价增加了三分之一。难道这还不反映粮食的紧张，还不反映粮食的效益已经好了吗？一个是当前城乡肉、菜等副食品东西很缺，价格非常高。这种状况跟我们市的情况是不适应的。我们市470万人口中有400万农民，搞到自己没有菜吃，没有肉吃，没有鱼吃，价格这么贵，还要

到汕头，到其它地方调菜来吃，调猪来吃，什么都要调进来吃。这种状况作为在农业战线工作的同志是有愧的，群众对我们是很不满意的。从经济规律来看，当前这种状况对于我们加大种养力度是有利的，因为效益好。另外，还有一个对冬种生产有利的条件就是铁路开通了。铁路开通之后，我们应该把南菜北运问题列入重要的议事日程，好好地研究，好好地组织，争取有大的突破。这个方面我们要认真地向湛江、茂名学习。过去我们没有通火车这个条件，说不上话，也心安理得，现在广梅汕铁路通车了，今年年底京九铁路也要通车了，广梅汕铁路与京九铁路接轨以后，货物就可以运往全国。那么，怎么去打开北方蔬菜市场，怎么来组织生产，要采取什么措施，在今年冬种这一造开始，要好好地研究。我看可以组织到高州学习。高州很多同志都去过，但只是看到表面上，看到他们的果啊，他们的菜啊，是全国有名的。那他们到底怎么搞，就值得探讨，就必须好好研究。应该说今年冬种生产是有新的机遇的，因而今年冬种生产要搞得更好一些，粮食面积要及早规划，抓落实，蔬菜生产要有突破性进展。这是第二。

三、当前冬种生产要进一步解决认识问题和工作问题

在认识问题上有两个比较突出的情况。一个是对农民群众和基层干部来讲，存在着小富则安的思想。这种思想是非常有害的。只要口袋有几个钱，饭碗里有白米饭，就很满足了，宁可不干事，也不愿干比较艰苦的、比较脏的工种。地土宁愿丢荒也不愿意种。是不是已经富到可以不要劳动了呢？是不是真的富到可以不种地了呢？我看现在还不是这种情况，是一种旧社会的大少爷作风的遗风，只想去捞取那些来得比较容易的、比较大的、比较清闲的钱。大家知道，过去劳动力全部归田是不对的，但是现在全部离田也是不对的；过去劳动力全部去种地是不好的，但现在劳动力不种地也是不好的。因此，必须

● 领导讲话 ●

认真解决好群众和基层干部的思想认识问题，好好地组织农村的劳动力搞好冬种生产。另一个是干部的无所作为思想。我觉得有部分基层干部，对于农业生产的认识，对冬种生产作为一造来抓的认识还有相当的距离。表现在两个方面：第一是畏难情绪，埋怨情绪。现在基层部分干部经常埋怨上面目标定得过高，说空话，物质措施不多，而没有考虑在自己从事的行业、岗位上来想办法，实现上面提出的目标。我认为大家都说大话不好，大家都具体也不行。该指导就得指导，该具体就得具体。市以上重在指导，市以下县、镇就要具体。当然现在实行市场经济的措施与过去实行计划经济的措施不一样，物质上的东西少一点，但经济体制改革又不能照搬过去那一套，现在有现在的办法。第二是弄虚作假的思想。现在有相当一部分同志是不负责任的，对完成上面提出的目标，不是积极落实完成，而是消极对待，你要报多少我给你报多少，保证完成任务。这样就变成了上面是官僚主义，下面是自由主义，最后把风气弄坏了。如果上面提出的目标、任务、要求脱离实际，大家可以提意见。如果提出的要求通过努力可以实现的，就要层层来贯彻落实，不能采取你要多少我给你报多少的办法。在我们农业战线上的同志，就要解决这些认识问题。

如何帮助广大干部、群众提高对冬种生产的认识呢？我想首先必须使各级领导干部认识到农业和农村工作在揭阳的地位和作用。在座许多同志都来自农村，从事农业工作。大家知道，全市470万人口，有400万农民。农村稳，天下安。如果广大农村不安定，不发展，揭阳就没有办法发展。农业、农村、农民问题是一个首要问题，市委、市政府对这个问题态度是明确的，对抓农业和农村工作的态度也是明朗的。其次要教育引导干部、群众通过艰苦奋斗完成冬种生产任务。各级党委、政府要负责完成任务，把冬种生产实实在在作为一造来抓。要通过教育引导，使农民看到冬种生产的好处，使他们看到冬

种生产不仅是有效益的，花工实际不是很多的，而且无论品种也好，化肥、农药的供应也好，技术也好，销售渠道也好，市场也好，都非常广泛。现在农产品是短项，有可能某个项目、某个产品、某个时候出现卖出难的问题，销不出去的问题，但那不是农产品本身的问题，而是组织的问题，销售渠道的问题。同时，要使农民看到我们冬种生产的有利条件，比如气候问题。我们的气候绝大部分是非常适宜的；又如经验问题，我们有多年来搞冬种的习惯，该种什么，种多少，不尽一样，但是我们是年年搞的，对搞好冬种我们是有经验的，种什么我们有一套经验。要注意教育引导的方法方式。对县、镇（乡）、村干部的思想，要先弄清楚，要明确。对群众要耐心说服，提高认识，不要简单地说：“上面布置多少，你们就要去种”。

我认为今年冬种计划落实不落实，目标实现不实现，首先是认识问题，所以今年冬种生产第一件工作还是要落实把冬种生产作为一造来抓的思想认识，这方面是很重要的工作。

关于工作问题。要真正把冬种生产作为一造来抓，工作措施一定要落实。我觉得现在我们的措施是比较一般，真正过硬的措施不多。那么，如果在认识问题上大家认为应该把它作为一造来抓，实现今年和“九五”期间冬种生产的目标、任务和要求，就要采取一些过硬的措施。为此，我提出几点建议：

第一、要认真抓好冬种生产的规划。在一个县、镇、村的范围内，冬种要搞到什么程度，要种什么东西，要作一个规划。作规划就要划定一些冬种作物区。这块地种什么，今年种什么，明年种什么，都要认真规划，在这个范围内大家都要种。比如说揭西县规划为小麦区，面积几万亩，那么在这个区域内大家都要种小麦。抓好规划落实有许多工作要做，如果仅下达一个指标没有采取一定的措施是不落实的。抓规划落实政府是有一定责任的，包括划定种作物区，改善区域内的

● 领导讲话 ●

生产条件。比如说，这片是冬种蔬菜地，面积十万亩、八万亩。规划定了以后该挖排灌沟的就要挖排灌沟，使蔬菜种植后能够排灌水良好。这个工作恐怕一般地讲，没有过硬的措施，最后就是你要多少我给报多少。另外，我建议农业部门研究一下，我们制订的冬种目标、任务和要求，要落实到具体的规划。规划种植什么作物，这个地方适合不适合我们提出来要种植的作物，都要认真研究。比如说种蔬菜，明年组织南菜北运，我们揭阳要运到什么地方，有多少，种在什么地方，规划要落实一下，要划定一些种植的区域，产量才能有保证。

第二、要建立领导责任制。我们的领导很多，部门也很多，领导责任制很重要。比如说，落实冬种面积，粮食谁抓，蔬菜谁抓，绿肥谁抓；大家都抓当然是好，但还是要有一点责任制，有专人负责，要研究这样一个问题，就是到什么时候（或哪一年）我们能够消灭冬种这一造的空白地、丢荒地，做到冬种也不丢荒。能种粮的就种粮（粮也是多种的粮），能种菜就种菜，不能种粮种菜，也可以撒紫芸英作绿肥。责任制就要落实到冬种都种上作物，消灭冬种的丢荒地。当然还有一个轮作的问题。对这个问题怎么搞，希望也订出一些措施来。

第三、要抓管理。我们对冬种包括种粮、种菜、种绿肥这一造的管理，远远差于对早晚造两个大造的管理。既然把冬种作为一造来抓，那么对冬种作物管理就要提出一个比较规范的、落实的措施。这些措施要早一些落实，真正把冬种作为一造来抓那样抓管理。种了以后有没有收，收多收少，收了以后怎么办，要有一个很具体的管理措施。我们要拿出这些措施来，希望各地能够多创一点经验。

第四、要制订落实一些政策措施。把冬种作为一造来抓，我们还要订出一些政策来。建议各县要抓一下这个问题。主要是两项政策：一是鼓励冬种、奖励种粮的政策。我们提出了冬种这一造粮食总产要争取达到全年粮食总产的10%，我们如果没有一定的奖励措施，是

很难落实的。大家可以研究一下，然后提出来，到底应该怎么奖，怎么鼓励。揭西县今年搞了一个小麦抵顶购粮的政策。这个政策不是新政策，而是老政策，在今年提出来有新的意义。购粮价格随行就市，只要小麦有销路，收购略低于市场价，减少中间环节的损失，我们就可以大胆地收购，群众也高兴。冬种粮食在品种上要多想点办法，研究一下除种麦以外，还可以种什么？总之，多种粮食对我们有很大的意义。因为我们是缺粮的地方，多种粮食比少种粮食好。我们也是缺饲料的地方，多种一点饲料养猪、养三鸟发展畜牧业也好。我们要完成省委、省政府下达的粮食播种面积 280 万亩，总产 119 万吨的任务，不想一点办法，也很难完成，并且一年比一年难。道理很简单，随着经济的发展，三大产业结构和农业内部结构的调整，耕地逐步减少，而早晚两造增产潜力已很有限，因而必须通过冬种粮食来完成任务。所以，我们要制订鼓励种粮的政策，这是研究政策的一个重点。

二是鼓励南菜北运的政策。今年冬种我们要把南菜北运列入议事日程，作为冬种的一件大事来抓。南菜北运对我们揭阳农业，对揭阳农村经济发展是一个很大的机遇，我们不能放过历史赋予的机遇，争取南菜北运有较大的突破。现在就要着手做这方面的工作，制订这个方面的政策。这个工作虽然涉及到多个部门，但农业部门首当其冲，负主要责任。我觉得冬种蔬菜潜力很大。如果这方面搞好了，实现冬种农民人均收入 300 元是不难的。当前蔬菜市场潜力很大，一个是当地市场，一个是北方市场。目前蔬菜价格也很高，9 号台风过后，普通白菜在揭阳市场涨到每 0.5 公斤 4.5 元，现在是每 0.5 公斤 3 元，竹笋是每 0.5 公斤 3 元。农产品不是过多销不出去的问题，而是工作方法不对造成销不出去。现在市场蔬菜价钱很高，为减少中间环节，平抑市场物价，建议规划建设专门肉菜市场，使产销直接见面。我们是新建市，没有形成固定的供销网格，使产销见面容易做到。北方蔬菜

● 领导讲话 ●

市场要好好研究，农业部门要派人调查，了解北方市场如上海、北京能不能打进去。要组织专业户或公司尝试，可以先搞我们有特色、有优势的产品，先打进去之后，再带动其它产品进入市场。农业战线的同志要学会做生意、办工厂，既抓生产，又抓加工，还搞流通，使我们发展农业的门路越走越宽广。现在全市水果面积已超过100万亩，流通、加工问题就摆在我们的面前。“没有什么救世主”，只能靠我们自己想办法。至于冬种生产的具体情况、具体措施、具体要求，市农业局已经布置，我就不多讲了。我就讲这么几点意见。

晚造生产问题，还要认真抓紧。今年晚造的特点是秧苗先天不足，前期气候不好，晴天少，秧苗比较弱，插秧期前后连续受到三个热带风暴和台风及暴雨的袭击，播秧期推迟，禾苗生长不平衡，先插的长势好，慢插的长势差。据农业部门和气象部门预报，晚造后期病虫害多，还可能受到寒露风的袭击。由于农业季节性强，受到自然条件的影响比较大。因此，要认真做好各项工作，采取各项措施，加强晚造后期的管理，争取完成全年的粮食任务。

在全市财税工作会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九五年九月八日)

同志们：

这次财税工作会议，主要是传达贯彻全国、全省财税工作会议精神，总结今年以来我市财税工作的情况，分析形势，统一认识，进一步采取措施，努力完成全年财税任务。会议传达了朱镕基副总理、卢瑞华副省长以及国家、省局有关领导的讲话精神；市财政局、国税局和地税局的领导结合我市实际，对今后的工作作了部署。相信这次会议对保证今年财税任务的完成将起很好的推动作用。下面我讲三点意见：

一、关于我市经济工作形势

总的来说，与全省、全国一样，我市的经济工作形势是好的。今年以来，在全国整个经济环境仍然偏紧的宏观条件下，我市根据实际，努力加快改革开放和经济发展步伐，全市国民经济持续、快速、健康发展，生产、建设、流通、财税各个领域协调发展并互相促进，社会各项事业稳步推进。具体表现在几个方面：

1. 生产领域方面，工农业生产稳步发展。

上半年，全市国内生产总值72亿元，按可比价格计算，比去年同期增长33%。工业快速增长，产销基本同步。今年1—7月，全市工业总产值141.2亿元，比增74.2%。外向型工业生产快速增长，产

● 领导讲话 ●

品在国际市场的竞争力明显增加。1—7月乡及乡以上出口产品交货值11.6亿元，比增30%。乡镇企业工业生产继续保持强劲增势，企业规模不断扩大，企业素质不断提高。1—7月全市乡镇工业总产值123.5亿元，比增85.3%。农业生产开局良好，粮食生产稳步发展。今年来，各级政府都增加了对农业的投入，改善了农业生产条件，切实保护耕地，稳定粮食生产。全市投入农田水利建设资金2亿多元，比增63.4%。春收粮食增产，单产、总产分别比增8.9%和26.5%；早造粮食获得大丰收，早稻单产465公斤，总产40.9万吨，创历史最高记录，分别比去年同期增加1公斤和0.25万吨。“三高”农业发展较快，优质和高效的农副产品产量均有较大提高，增加了农民的收入。“菜篮子”工程建设步伐加快，蔬菜、肉、家禽、水产品产量均有较大幅度的增长。

2. 建设领域方面，固定资产投资结构趋向合理。

全市按照“先打基础，后求发展”的战略步骤，集中精力加快基础建设和基础产业发展步伐。1—7月，全市政府部门固定资产投资12.8亿元，其中基本建设投资9.8亿元，分别比增56.7%和230.5%。今年来投资继续向基础设施、基础产业倾斜，并压缩了房地产投资结构不断优化。

重点工程建设和筹建工作进展顺利。广梅汕铁路已全线通货运，即将开通客运；深汕汽车专用公路惠来路段已完成基础工程任务；国道206线揭阳至汕头路段、省道1930线池尾至深坑路段高标准拓宽改造，已做好全部路基工作，进入铺设水泥路面阶段，年底前可以竣工；潮汕天鹅机场省政府已具文上报国务院审批立项；榕江整治和揭阳港各码头建设同步进行，榕东大桥和榕华大桥等建设工程进展情况比较好。全市程控电话升位工作和移动电话交换局建设任务顺利完成，市邮电生产综合楼建设进度加快，程控电话总容量已超过30

万门，电话普及率大大提高。新建、在建的输变电站8个，省投资的500千伏输变电站也定址于市境内。今年的重点项目建设任务可望按计划完成。

3. 流通领域方面，商品货币循环基本顺畅。

国内市场畅顺活跃。1—7月，全市社会消费品零售总额29.6亿元，集贸成交额57.6亿元，分别比增27.5%和60.9%。市场物价涨幅明显回落。今年以来，各级政府努力抑制通货膨胀，抓好农副产品的生产和供应，加强对流通环节的管理，商品零售物价涨势逐月回落，全市商品零售物价指数由今年1月份的119.6%下降到7月份的111.1%。人民生活水平继续提高。上半年，全市职工人均工资收入和农民人均现金收入分别比增33.2%和33%。第二季末，全市城乡居民储蓄存款余额70.65亿元，比上年末增长42.7%。人民群众消费心理稳定，消费档次提高。

对外贸易势头良好，利用外资继续增长。1—7月，全市外贸出口总值3.53亿美元，比增25.8%，一般贸易、“三资”企业和“三来一补”企业出口贸易同步增长。出口商品结构日趋合理，质量和档次不断提高，并向宽领域、高层次发展。利用外资项目减少，但外资到位率大大提高，实际投入大幅度增长。1—7月，全市实际利用外资1.58亿美元，比增24.2%。

金融形势基本稳定。存款大幅度增长，贷款趋向稳健。1—7月，全市金融机构各项存款余额104.9亿元，贷款余额70.2亿元，分别比增40%和8%。货币回笼的数量和速度创历史最好水平，货币回笼总额58.3亿元，比去年净增27亿元。

在经济快速发展的基础上，财政税务工作形势也很好。今年以来，工商各税收入在连续几年大幅度增长、任务重、压力大的情况下，1—7月份全市国税系统税收56650万元，比去年同期增长11.5%；

●领导讲话●

地税系统总库收入 12690 万元，比增 60.7%。全市地方财政收入（新口径）26022 万元，比增 66.5%。财政支出 47955 万元，比增 42.6%。这说明财税体制改革在我市已顺利实施，并取得了很大的成绩。建市 3 年，财政、税收翻一番多，是很了不起的。这是全市财税系统广大干部职工努力工作、艰苦拼搏的结果，在此，我代表市委、市政府向同志们表示衷心的感谢。

在充分肯定成绩的同时，我们要清醒看到当前经济工作面临的困难和存在的问题。

一是宏观经济环境偏紧。为了抑制通货膨胀，确保物价涨幅在 15% 以下，国家进一步加大调控力度，继续实行适度从紧的金融财政政策，信贷资金严重短缺。1—7 月全市存款余额比上年末增长 40%，贷款余额仅增 8%，主要是没有贷款规模。资金短缺，给企业的生产、经营造成很大困难，加上这专案，那专案，调查组应接不暇，企业普遍感到生意难做，存在观望、等待思想，这直接影响到我们的“税基”。

二是发展速度与经济效益不同步，企业效益回升乏力，亏损增大。从上半年统计数字看，全市 64 户国有工业企业，亏损 51 户，亏损 976 万元；70 户国有商业企业，亏损 34 户，亏损 292 万元；20 户农口企业，亏损 16 户，亏损 277 万元；15 户外贸企业，亏损 109 万元；连金融系统都亏损，6 月末 4 家专业银行共亏损 3635 万元，其中工行 749 万元，农行 1689 万元，中行 621 万元，建行 576 万元。

三是从财税来说，主要问题是税源不稳定，发展不平衡，财政收支矛盾大，潜伏着赤字的危险。

这几年我市财税增长幅度大，应当说，有相当比例是外来税源，不是我市自身经济增长带来的增收，这部分受到各种因素的影响，起伏变化很大。各县（市、区）财税收入发展很不平衡：1—7 月，从

国税工商税收来说，全市增长11.5%，其中榕城增长65.6%，揭东增长60%，普宁增长29.3%，揭西增长19.1%，惠来只相当于去年同期的28.8%，东山增长67.9%，试验区增长35.2%，市直增长9.9%；从地税完成情况来看，全市增长60.7%，其中榕城增长55%，揭东增长92.9%，普宁增长30%，揭西增长67.8%，惠来增长97.9%，东山增长58.6%，试验区增长67%，市直增长85%；从财政收入来看，全市增长66.54%，其中榕城增长100.89%，揭东增长169.15%，普宁增长68.12%，揭西增长55.12%，惠来增长1.3%，东山增长91.19%，试验区增长52.3%，市直增长7.76%。

这次我与市财政、国税、地税局长跑了几个县（区），收入差的地方，增值税基数如不达到，既得利益保不住，财政盘子难安排；收入增幅大的地方，各方面要求支出的呼声高，也存在大收大支、财政收支难平衡的状况。

因此，对当前的经济形势，我们要有正确的分析，要高度重视存在的问题，既不能盲目乐观，也要有克服困难的信心。市委、市政府不久前召开市政府全体会议和县（市、区）委书记座谈会，要求各级党政聚精会神抓好今后几个月的经济工作，保证完成和超额完成今年各项任务。财税工作也一样，希望大家统一认识，增强信心，大力组织收入，合理安排预算，努力实现财政收支平衡，略有结余。

二、关于财税工作意见

今年只剩下3个多月时间，今后工作怎么抓，市财税部门的领导都分别作了部署，我再着重讲几点意见：

1. 坚持以法治税，强化税收征管，确保今年税收任务的完成。我市是新建市，财政底子薄，目前财政收入主要靠税收。如果国税收收入任务不完成，我们的既得利益就保不住，财政就不能正常运转。根据情况分析，当前税收收入潜伏着不利因素。一是“12·9”、

● 领导讲话 ●

“4·20”案例涉嫌和波及我市企业几百家，震动极大，只要是涉及增值税专用发票和出口退税的，即使是正当的生意企业也不敢做，不知道会在哪个环节出问题，对税源影响很大；二是出口退税率降低和退税指标极少，资金周转困难，对于大量组织我市地工产品出口、增加税收不利，这方面的税源将明显减少；三是市场平淡，购销不是很活跃，加上党风廉政教育，上酒家的人相对少了，娱乐、饮食行业营业税减少。另外，1993年、1994年税收收入基数过高，要完成今年的任务压力大，难度也大。因此，全市税务系统广大干部职工要全力以赴，采取切实有效的措施，挖掘一切税收潜力，积极组织收入。具体要抓好几个环节：

一要依法收税。税收是经济的杠杆，新的财税体制的推行，有利于调动中央和地方两个积极性，保证财政收入的稳定增长；有利于公平税负，促进竞争，推动社会主义市场经济体制的形成；有利于理顺和规范国家与企业的分配关系，调节各方面的经济利益。税是法，不能存在随意性，想要高就高，想要低就低，各级政府的行为、决策，首先必须符合税法的规定。要学会正确运用新税法，促进当地经济发展，保证税收收入持续稳步发展，克服大起大落。惠来县今年税收任务缺口4000多万元，就是一个教训。在当前新旧体制交替、情况复杂的形势下，我们更应冷静思考问题，深入调查研究，找出规律和对策。当前各级政府都反映财政困难，给税务部门增加了任务压力，但对采取什么措施、怎样操作，今年的基数对明年财政分配产生什么样的影响，都缺乏全面综合考虑，有些地方的决策是不切合实际的。我认为政府应该给财税部门提出较实际的奋斗目标，财税部门应该全力以赴组织实施。全体税务人员要动脑筋，想办法，正视困难，解决矛盾，要做税制改革和经济发展的促进派，为政府出谋献策，使我们的税收行为符合政策，适应民情，既促进经济发展，又增加税收收入，

这才是高明的。

二要保护税基。没有税基就没有税收。过去保护税基的传统做法是运用政策，促产培财，增加税收。但近期的情况非常特殊，“12·9”、“4·20”大要案以及虚假发票追踪调查，牵涉了我市一部分企业，在“严厉打击”和“保护税基”这一矛盾中，国税部门的同志感到头痛。我认为各级政府要牵头，公安、检察、税务各部门要通力协作，要认真分析，掌握政策，划清界限，把打击重点集中在一小撮违法犯罪分子上，从快处理，以一儆百，教育广大纳税人守法经营。同时，要注意工作方法，使企业能够继续生产经营，在守法的前提下为我市的经济发展效力，保住这部分企业的税源，防止在社会上出现负效应。市里准备下星期召开公检法和有关经济部门领导会议，通报情况，总结经验，吸取教训，分清是非，划清界限。希望各县（市、区）和有关部门要统一认识，互相通气，同心同德，保护税基，确保税收任务的完成。

三要强化征管。经过几年来的发展，我市的经济已初具规模，有一定的税源基础。但由于我市以乡镇企业、私营企业和个体企业为主体，税源分散，企业帐票不实，征管手段落后，偷税漏税现象普遍存在，必须大力强化征收管理，堵塞漏洞，才能增加收入。8月底，市国税局在普宁召开了征管工作现场会，作出全面的部署。根据我市情况，当前税收征管重点应该是：一要把好发票管理这一关，防止出现混乱；二要全面开展出口退税大检查，打击偷税骗税分子，教育企业端正经营方向；三要全面加强乡镇企业、“三资”企业、私营和个体企业的税收管理，查偷补漏，挖掘潜力。国税、地税部门要互相配合，加强协作，把该收的税都收上来。地税局今年完成任务很好，前段重点抓了建筑安装、交通运输、服务等行业的营业税收入，今后要加强对行政事业性收费的税务管理，精心组织对个人所得税和印花

● 领导讲话 ●

税的税收专项检查。

2. 坚持适度从紧的财政政策，严格控制财政支出的增长。

我市经济基础薄弱，财力不足，“穷家难当”。我很体谅理财同志的难处，俗话说“财大气粗，行路有秩序”，财力不足的政权很难是强有力的政权，很多应当由政府来办的事，我们无力办好，财政本身因缺乏扩张和紧缩的余地，对经济的调控也没有能力。“穷则思变”，从根本上我们要发展经济，开辟财源，不断发展和壮大财政实力。另一方面，目前财政困难，各方面都要树立起过紧日子的思想，坚持保重点、压一般的财政支出原则，首先保证工资性支出，逐步消化去年出台工资政策，一些欠发教师工资的地方要尽快解决；要严格预算安排，压缩非生产的开支，抑制社会集团消费过快增长；要量力而行，不能用“吃饭”的钱去铺摊子上项目，一些可能出现财政赤字的地方，要调整支出结构，控制支出总额，确保收支平衡。

3. 严格财经纪律，强化财政监督。

财政部门的职能是生财、聚财和用财，要适应新体制，在财源建设、收支管理和健全财政职能等方面研究一些措施和办法，特别是加强对企业财务管理的指导监督工作，要继续抓好《企业财务通则》和《企业会计准则》的落实，促进企业经济效益的提高和经营机制的转换。要搞好国有资产管理，在清产核资的基础上，支持国有企业深化改革，对长期经营亏损、资不抵债的企业，该拍卖要坚决拍卖，我们背不起这个包袱。

要严肃财经纪律，加强对预算外资金的管理。各种罚没收入和行政性收入都要纳入财政管理，坚持收支两条线。这方面漏洞不少，扰乱正常分配，出现苦乐不均，甚至滋生腐败。财政部门要配合审计、银行等部门加强审计监督，认真清理“小金库”。财政资金要统筹管理，不能分散管理，要严格监督，不能放任自流，国务院已决定10

月份开展财政税务大检查，我们要结合实际认真贯彻执行。

4. 涉及财税几个具体问题。

(1) 关于财税收入的增幅问题。我的意见，今年财税增长幅度要掌握适度、实在，留有余地。上半年全市财政收入比增 77.3%，全省比增 29.2%，我市增幅居第一位，主要是增值税增幅大。必须看到，1992 年我市增值税基数中有垫高的水分，要逐步消肿，而不应该继续扩大。今后一次性税源减小，才不致大起大落。另外增长幅度大，按现行体制 75% 上划，对上级贡献大，而我们实惠小。明年省对下财政体制进一步规范，为适应“水涨船高，分税分成”的财政体制，我的意见我市财税增长幅度与省增长幅度持平或略高就可以了。

(2) 关于国、地税局关系。前段国、地税分设，协调配合，关系很好，分不分家都是一家，“手背手心都是肉”，业务分工、征管范围要逐步理顺。市政府已发文，实行各收各税。考虑到今年任务已下达，所以今年维持现状，第 4 季度做些准备，明年 1 月 1 日开始实行各收各税。税务部门为地方财政做出了很大的贡献，必要的经费要保证。国税系统由上面拨给，超收部分给点奖励提成是应该的；地税部门可从收入中给 5—6% 作为经费补充。

(3) 整顿财政信用问题。财政信用基金就是财政的周转金，它起拾遗补缺、促产培财的作用，目前普遍存在分散、失管的现象，从上到下各处、科、股都有周转金，收益当小钱柜，有的盲目借贷出去，收不回来。要按财政部门的要求，控制规模，限定投向，建立制度，加强监督，要从王宝森事件吸取教训，保证不出问题。

(4) 理顺市与各县（市、区）的关系。市和各县（市、区）各有各的难处，要互相支持，互相体谅。市要帮助基层解决困难，领导就是服务。一是市财政局要积极向省反映各县（市、区）的困难，争取省多给予支持。二是财政资金周转困难，市有可能要借出，保证工资

● 领导讲话 ●

开出，但有借有还。三是市税务部门对基层工作要支持，发生问题要帮助顶，减轻压力。各县（市、区）之间工作要协调，大的政策措施要基本一致，要互相补台，不要互相拆台。属地征税问题已经明确，市直企业不管在哪里，由市税务部门征税。市没有属地，各县（市、区）都是市的属地，涉及到具体利益可协商，只要“肥水不流出外人田”就好了。

三、关于加强思想政治工作

这次全国税务系统专门召开思想政治工作会议，总结交流经验，明确方向任务，提出要发挥思想政治工作的服务保证作用，促进税收重心转移和各项任务的顺利完成，体现了“两手都要抓，两手都要硬”的精神。抓精神文明建设，抓思想政治工作，是我们党的优良传统，也是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。税务系统要认真抓好本系统的思想政治工作，财政和其它部门也要认真抓。

税务、财政部门掌权管钱，是宏观经济调控的重要部门，也是一小撮经济犯罪分子千方百计想打开的突破口。在市场经济和扩大改革开放的新形势下，我们的队伍面临严峻的考验，反偷税骗税、反贪污浪费的斗争很激烈。总体上说，我们的队伍是好的，是能经得起考验的，但是往往有一些意志薄弱者容易被拉下去，滑向犯罪的深渊。另外，新的财税体制的实施，对我们队伍的政治业务素质也提出新的更高的要求。因此，各级领导要十分重视和加强思想政治工作，建立健全各项工作制度，以经济建设为中心，把思想政治工作贯穿到各项实际工作中去。当前要着重抓好几方面工作：一是抓好建设有中国特色社会主义理论的学习。没有正确理论的指导，就没有政治上的清醒。不管工作多忙，都要安排好政治学习。二是坚持勤政为民、反腐倡廉的教育。抓好制度建设、纪律教育和监督机制的完善。三是抓好各级领导班子的建设。特别是领导班子年轻化建设。四是提高队伍的

素质，思想要好，作风要硬，业务要精。朱镕基副总理说，人员出事，发生大要案，要追究领导责任。因此，各级领导要切实负起责任，抓好本单位的思想政治工作，确保我市的财税工作保持正确方向。

全市市场工作会议上的讲话

75.3
全市被评为全国文明市场的有3个，评为全省文明市场的有6个。我市的市场建设对搞活经济，促进全市经济的发展已经起到了非常重要的作用。其辐射力已越来越强。几年来的市场工作，有以下几个特点：

(一) 市场建设速度加快。从这次各县(市、区)和有关部门的汇报来看，近几年来我市市场建设速度是很快的。特别是去年，全市新建市场达10多个，建筑面积达10多万平方米。其中，有3个被评为全国文明市场，6个被评为全省文明市场。这充分说明，我市的市场建设已经取得了长足的进步。其主要原因是：一是领导重视。市委、市政府多次召开专题会议，研究市场建设问题，并拨专款扶持市场建设。二是部门协作。工商、税务、公安、城建等部门密切配合，共同推进市场建设。三是资金投入。各级政府和社会各界纷纷投入资金，支持市场建设。四是规划先行。各地在规划指导下，科学布局，合理建设。五是服务周到。市场管理人员热情服务，为商户创造良好的经营环境。六是设施完善。市场内道路宽敞，水电供应充足，卫生设施齐全。七是管理规范。建立健全各项规章制度，加强市场监管，维护市场秩序。八是效益显著。市场建设带动了周边地区的经济发展，增加了农民收入，方便了市民生活。九是环境整洁。加强市场环境卫生管理，保持市场整洁有序。十是安全有保障。加强消防安全和治安保卫工作，确保市场安全稳定。

区)都是市的属地,涉及到具体利益可协商,只要“肥水不流出外人田”就好了。

副市长 张浦骏

三、关于加强思想政治（一九九五年九月二十七日）

这次全国税务系统专门召开思想政治工作会议，总结交流经验，明确工作任务，提出要发挥思想政治工作的服务保障作用，促进税收

· 市政府召开这次市场流通工作会议，主要是总结交流近几年来各地流通规划、建设与管理工作的经验，研究部署“九五”期间全市建设大市场、发展大贸易、搞活大流通的工作，探索我市在水陆空交通条件改善后，如何充分利用优越的区位优势，加快市场建设步伐，进一步搞活流通，推动我市经济快速、健康发展。会上，普宁市政府、各县（市、区）工商局、普宁供销社集团以及市工商局、烟草局、粮食局、商业局、食品集团公司等单位就规划、建设市场和拓展流通工作作了很好的发言，特别是市直一些单位提出的建设大型专业市场的构想和措施，我是非常赞同和支持的。会议还安排参观了榕城区、普宁市等地的商贸市场。希望通过这次会议，我市的市场流通工作在“九五”期间有个大的突破，上一个新的台阶。

省政府于7月18日至19日在珠海市召开全省市场工作会议，会议围绕我省提前基本实现现代化的战略目标，提出要促进市场建设上规划、上档次、上水平，并通过加强市场监管，使市场的运作规范化、制度化和法制化。刘维明副省长在会上对全省市场工作作了重要讲话，提出了很高要求。下面，我就贯彻落实全省市场工作会议精神，结合我市的实际，讲三个方面的意见。

一、我市市场规划、建设、管理取得了很大成绩

我市建立时间虽然不长，但在市场建设方面已经有了很好的基础和发展势头。据统计，1992年至1995年上半年，全市新、改、扩建市场达到65个，总面积35.4万平方米。去年全市市场成交额75.3亿元；全市被评为全国文明市场的有3个，评为全省文明市场的有6个。我市的市场建设对搞活商品流通，对全市经济的发展已经起到了非常重要的作用，其辐射功能已越来越明显。几年来的市场工作，有以下几个特点：

（一）市场建设速度加快。从这次各县（市、区）和有关部门的汇报交流中可以看出，近年来我市市场建设的速度是迅猛的，各种批发市场、零售市场、农贸市场、专业市场建设齐头并进，国有、集体、股份、合资、私营多种形式建设市场呈良好发展态势，各种市场基本上覆盖了城乡每个角落，呈现出商品流畅、交易方便、成交活跃的繁荣景象。据统计，到1994年底，全市集贸市场147个，在建的11个，其中面积在1万平方米以上的市场有11个，全市人均占有市场面积0.23平方米。此外，各地还加快对简、危、乱的落后市场的改造，占街为市、乱搭乱建、杂乱无序的落后状况已大为减少。

（二）市场建设资金投入多渠道、多元化。市场建设是一项社会系统工程，投入资金大，依靠政府的力量是远远不够的。对此，在筹集市场建设资金方面，各级政府和有关部门已取得了共识，都认真贯彻“谁投资、谁建设、谁所有、谁受益”的原则，广辟资金渠道，积极利用全社会包括外商、个体的资金加快建设步伐。这是我市市场建设取得成就的一条很重要的经验。

（三）市场配套功能有了进一步改善。由于各级政府重视了市场建设，实行统一领导，统筹规划，近年来新建的市场及规划建设的市场，其配套功能都比较完善，很多大型专业市场都设立了通信、储运、

● 领导讲话 ●

银行、旅业、仲裁、治安、娱乐等配套设施，特别是在市场的安全防火方面已得到很大的改进，近几年来全市市场基本上没有出现火灾事故。

(四) 规模大、档次高的市场比例提高。规模大、档次高的市场对带动第三产业乃至整个经济发展，对促进城乡建设一体化，作用是非常明显的。新建的市场，规模大、档次高、辐射力大。普宁市的布料市场、纺织品市场、烟草市场、洪阳新市场商贸城，揭东县城的市场和市区规划建设中的市场，建设起点都很高，显示出了决策者的气魄。这些市场的建设和启动，形成了经济活跃的新区域，加快了市(城)区的建设的发展步伐。

(五) 市场管理工作逐步走向规范化、法制化。近几年来，各级工商、技术监督、物价以及政法有关部门对市场的管理不断加强，在反不正当竞争、打击制售假冒伪劣商品活动、反暴利活动等规范市场行为方面做了大量的工作，使我市市场秩序明显好转。同时，通过反腐倡廉和职业道德教育，提高了执法人员对市场管理中出现的问題进行按章处理、依法办案的自觉性。

(六) 生产资料、生产要素和生活要素市场的配置生机勃勃。为适应市场经济发展的需要，加快同全国乃至国际大市场衔接，提高商品信息化、运转现代化的水平，各级政府努力加快生产资料和生产要素市场的建设，取得了可喜的突破。钢材、汽车及零配件、房地产、劳动力、拍卖、典当、证券、期货交易等市场的培育和发展，虽然刚刚起步，但发展势头是良好的。通过政策、法规的引导，生产资料和生产要素市场正朝着健康的方向发展。同时，努力提高与居民生活密切相关的生活要素市场的规模和档次，适应不断提高的人民群众生活水平的需要。

应该说，我市市场建设的路子是对的，取得的这些成绩也是大

的，为我市经济做出了很大贡献。这是同志们多年来努力的结果，在这里，我代表市政府表示衷心的感谢。同时，我们还应该看到，我市的市场建设总的看还是滞后于经济发展的，这同加快建立社会主义市场经济体制，同全省提前实现现代化的要求差距还很大。比较突出的有三点：

一是市场的规划仍不尽合理。我们提倡多家兴建市场，是在政府的统一领导下进行的，但由于体制上的原因和市场利益的驱动，出现了随意布点、盲目兴建、重复建设等现象，表现为：小规模零散性市场多，大规模区域性市场少；生活资料市场多，“菜篮子”市场少；小商店多，大商场少。这与当地群众生活需求和经济发展战略不相适应，且造成有场无市，市场资源浪费，制约着市场建设向深层次方向发展。

二是市场的培育和发展不平衡，地区间的差距较大。市场的发展建设与地方经济发展和人民群众的生活水平，与交通条件、地理位置、产销关系、资源依托等关系很大。有些地方对这些关系研究不透，忽视了市场形成的必备条件，没有体现出当地市场的特点和急缓先后、重点与一般的建设层次，市场应有的吸引力和投资效益不高。

三是市场运作方式落后，流通监控力度不强。市场运作方式陈旧，产销环节多，交易风险大，暴露出我市市场的综合服务水平不高，流通监控体系滞后。此外，市场上仍存在欺行霸市、随意要价、销售假冒伪劣商品等现象，扰乱了正常的流通秩序。

二、关于市场规划、建设和管理的几点意见

市场与流通是建立社会主义市场经济体制的基础，企业的生产行为、投资行为、科技行为都是依据市场需求及其趋势作出的一种选择；市场为企业的再生产提供决策导向，市场建设涉及千家万户的利益。没有发达的市场和流通，也就谈不上真正意义上的市场经济。为

● 领导讲话 ●

加快建立起社会主义经济体制，加快我市经济的发展，我们必须树立大市场、大流通的观念，通过建设大市场，发展大贸易，搞活大流通，促进全市经济的大发展。各级政府和有关职能部门，对市场工作是否真正重视，是否有紧迫感，关系到全市经济能否加快发展，关系到我市第三产业的发展能否向新的高度推进，在粤东地区乃至国内和亚太地区形成有重要影响的市场体系。这是要解决好的认识问题，这个问题解决了，市场建设步子也就可以加快了。

关于市场的规划工作，在这里强调几点。一是必须明确我市建设和发展总的目标是建成粤东现代化水陆空交通枢纽城市，市场的规划和建设要服务和服从于这个奋斗目标。要充分利用我市的区位优势大力发展流通业，并使之成为我市的支柱产业，主导经济活动，形成新的经济增长点，这是市场规划建设要明确的指导思想。二是市场建设必须在当地政府的统一领导下，纳入市政建设的整体规划。布局要合理，层次要分明，特点要突出。三是必须加强对生产资料和生产要素市场的规划工作。随着我国流通体制改革的深化，多元化经营、多渠道流通、开放竞争的生产资料流通体制已基本形成，我市的汽车及零配件、钢材、成品油、机电产品、装饰材料生产及经营等都呈现良好的发展势头，市场的规划和建设要为这些行业创造良好条件，促进这些行业提高产品质量，创出名牌，打开销路。同时，要有计划地抓好技术、劳务、房地产、信息、拍卖等生产要素市场的培育，积极主动地配合其他主管部门，搞好规范化管理，促其健康发展。

市场的规划确定之后，关键是抓好实施。市场建设是一项社会系统工程，是社会经济发展的基础性设施，涉及面广，在当前资金紧缺的情况下，要加快市场建设步伐，困难是较多的。各级政府和有关部门对这个问题要认真加以研究，切实抓好以下几个环节：

一是要用优惠政策吸引社会资金投入。省政府已经明确提出“谁

建市场，谁得益”，这也是各地在建设市场中总结出来的一条成功经验。为调动社会各方面建设市场的积极性，市政府决定对市场建设投资者给予优惠，鼓励各种经济成份参与市场建设。这些优惠政策包括：(1) 经当地政府批准建设的市场用地，国土部门应尽快优先解决，其地价按划拨价或当地最低优惠价收取；其它项目带建市场的，由城建部门在图纸上核定标出市场部分，享受划拨价或最低优惠价。(2) 经县级以上政府批准建设的“米袋子”、“菜篮子”市场，免征市政建设配套费，其它市场减半征收；建设市场免征教育附加费，绿化费按总造价的1%收取，城市综合配套费按每平方米20元征收。(3) 根据粤府[1991]154号文件规定，财政部门每年从集贸市场收取的税收中返拨10%给工商部门，作为市场建设资金。(4) 允许工商行政管理部门实行市场建设与商品房开发相结合的办法，将开发所得投入市场建设，专款专用，并接受当地财政和审计部门的检查监督。(5) 各有关银行应将市场建设贷款列入信贷计划，给予支持。银行也可在政策允许的前提下，参与市场建设投资。(6) 各县(市、区)政府可视财力状况，安排一定资金用于市场建设贷款补贴。希望有关部门认真研究利用政策，积极引导社会各方力量大办市场、办好市场。

二是要开阔思路，广辟资金渠道。一些单位在发言中，要求市政府拨给部分建设启动资金。按照目前我市的财政状况，拨款建市场是非常有限的。解决资金的根本途径是眼睛向外，广集资金。如招引省外客商合作、预售铺位、地价折股联合投入等，多动脑筋，多想办法，办法总比困难多，资金问题是可以解决的。在这方面，普宁市筹资建市场的做法是很值得借鉴的。

三是要抓紧新市区几个大型专业市场的建设。目前已规划、即将在明年动工兴建的有粮食批发市场及其配套项目、卷烟专业市场、日用工业品批发市场，建成或在建的有中信商业城、伊丽莎广场、农副

● 领导讲话 ●

产品批发市场等；这些市（商）场都具有较大的规模和较高的档次。随着铁路的开通和市机关迁移，新市区已形成了全市中心区域，因此，新市区的大型市（商）场要抓紧建设，尽快启动，以发挥建设一个市场，带动一方产业，繁荣一方经济良好市场效应。

市场管理包括宏观管理和微观管理，有一定监管权的部门很多，各级政府要重视做好工作。要围绕规范化、制度化和法制化的目标做好市场管理工作，提高市场运作效率，促进统一、开放的大市场的形成。规范市场行为不是为了部门垄断，而是为了市场发展。实践证明，只有市场建设、运作与管理规范后，市场才会具有吸引力，才能发展壮大，有关部门要在严格执行现有法律、法规的同时，依据有关法律制定市场建设与管理法规，尤其是制定严格的交易管理规则，从制度和操作上保护正当交易行为，制止不正当经营，打击制售假冒伪劣商品行为，认真查处、打击各类市霸、肉霸、菜霸、果霸，加大物价监管力度，为稳定市场、繁荣市场作贡献。

三、关于国合商业企业扭亏增盈的问题

当前我市国合商业企业存在的一个突出的问题是效益下降、亏损面扩大、亏损额增加，这是非常严重的问题，如不采取措施迅速扭转这个被动局面，国合商业的阵地将会逐步丢失，且造成企业干部职工人心涣散，影响社会稳定。

国合商业企业亏损的原因是多方面的。这里有体制上的问题，也有资金紧缺、人员负担和政策性亏损包袱沉重、经营设施落后、经营网点不足、各项费用增加等问题。这些问题，是在经营机制转换中，在改革的深化中不可避免地出现的矛盾和问题，不可能在短期内加以解决。但是在这种困难的条件下，有的企业就能找到出路，如普宁市供销社集团连年盈利，发展后劲足，生意做得很好。这说明在客观环境同等的条件下，只要适应了市场的变化，就能寻找到生存和发

展的路子。普宁市供销社集团介绍的经验很实在，值得学习推广。我认为，每个企业都有自己不同的情况，要认真加以解剖，认真研究工作措施，扎扎实实加以解决。依靠政府的支持和部门的帮助是必要的，但也是有限的，根本的途径只能靠自己。要破除旧的传统观念，如果老是守住旧摊子，怨天尤人，等政策的扶持是没有出路的。商场如战场，不敢主动出击，不变换战术，审时度势，临场应变肯定要失败。我说这些话，目的是要求国合商业部门要鼓舞士气，树立信心，勇于开拓。当然，政府各部门要为企业的发展创造一个良好的环境，制定一些支持企业发展的措施。尤其是银行部门，希望与国合商业的关系进一步理顺，共同探索研究一个可行的办法出来。各执一理，互不退让，只能走向僵局，走入死胡同，这对双方、对一个地区经济的发展都没有好处。在这方面，请市财办牵个头，协调一下。关于流通方面的问题，市财办李彦生同志已作了全面和具体的发言，我就讲这一点。

同志们，全市市场流通工作会议今天就要结束了，希望大家回去以后认真贯彻落实，为我市经济的发展再创佳绩，再立新功。

，随着林拉强公同联“五六”置市恩味半才元幅，告附前工市先50率
丽高将米管副，创登林女母製深公市工除价符具古市件委市工
够”和“三个不适应”。“三个不够”是指我们搞公路建设时，会前
：拉胆赤要量不整救喜回熟理数第部公本委率两情金指出席对会“三个
前数日，中程公整高制影数部公省途施果发整期熟钱费其部本不篇
公按一中其，里公新3840改課公燃管育路管全未除俊“五/”改完毛一
2人，里公式平百母受密部公，里公2418面容派米管，里公2721容
部公时色林具春州充出腹部效二第。一是美国全路海技林讲席四，里公
报，创登的批善美末，天第，批第，门工了部介流重，是市地共效第
书讲一第，财重早龄县一，面式四改除印去姓内市工工部才省隔丽高

● 领导讲话 ●

奋战五年 实现公路达标

——副市长戎铁文在全市公路建设

达标工作会议上的讲话

(一九九五年九月六日)

同志们：

这次全市公路达标工作会议，主要是总结交流建市以来的公路建设工作，部署“九五”期间我市的公路达标建设任务，推动我市公路建设再上新的台阶。下面，我就公路达标工作讲三点意见。

一、认真贯彻省府会议精神，摆正公路建设位置

5月22日至23日，省政府在江门市召开了各市分管交通的副市长、交通局长、公路局长参加的全省公路建设现场会议，省交通厅长李配武作工作报告，副厅长牛和恩布置“九五”期间公路达标任务，江门市委书记古月新介绍江门市公路建设达标经验，副省长张高丽作会议总结。

会议指出，全省两年多来公路建设取得可喜成绩，主要表现在：第一，公路建设持续快速发展。全省公路建设除高速公路外，已提前一年完成“八五”计划。全省现有等级公路60476公里，其中一级公路1575公里，水泥路面12149公里，公路密度每百平方公里42.5公里，四项指标均跃居全国第一。第二，涌现出一批各具特色的公路建设先进市县。重点介绍了江门、梅州、肇庆、东莞等地的经验，张高丽副省长把江门市的做法归纳为四方面：一是领导重视，第一把手

亲自抓，责任明确，奖罚分明；二是规划科学，目标明确；三是量力而行，尽力而为，广开门路，大胆探索筹措公路建设资金新路子；四是严格执行施工规范，确保工程质量。他号召全省各地要结合自身实际，学习借鉴江门的成功经验，使公路建设能有更大的发展。第三，各项改革初见成效。在投资体制改革方面，改变了过去只靠省投资的包打天下的做法，开创了公路建设“广汕模式”，走出了一条多快好省改建公路的新路子；在基本建设管理体制上，根据“统一规划，分期实施，分级负责，联合建设”的方针进行改革，层层落实责任，各负其责；在工程管理上，大力推行工程招标、投标和管理制度，从而有效地控制工期和造价，保证工程质量。

会议下达了“九五”期间全省公路达标建设任务，由各市政府承包本市境内国道、省道改造工程和县到镇二级公路以及镇到管理区通等级公路的建设任务。具体要求是：省到地级市（除梅州、云浮、揭阳市外）通高速公路，市到县（市）通一级公路，县（市）到镇通二级公路，镇到管理区通等级公路。下达给我市的任务是市通县一级公路 158 公里，县（市）通镇二级公路 757 公里，镇通管理区等级公路 445 公里。

会议同时指出公路建设上存在的突出问题：一是存在“三个不够”和“三个不适应”。“三个不够”是指我们搞公路建设的资金不够，投入的力量不够和突出的重点不够，公路建设仍然相对滞后。“三个不适应”是指全省公路交通基础设施整体素质和现代化水平不高的现状，不适应当前经济发展的需要，不适应未来发展的需要，不适应人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。二是管理工作比较薄弱，建成公路难以充分发挥效益。三是某些市县缺乏全局观念，本位主义严重。四是一些项目管理不善，缺乏设计、施工规范管理和监督机制。

● 领导讲话 ●

今天我们传达全省公路建设现场精神，目的是让大家了解全省公路建设日新月异、各地竞相加快公路建设的发展态势，使各级干部认清形势，正视我市公路建设滞后、等级尚低的现状，增强公路达标的紧迫感和责任感；学习先进地区“构筑新世纪公路网”，坚持高标准、高起点、高质量、一步到位的做法，进一步解放思想，更新观念，牢固确立交通先行、超前建设的思想；同时，借鉴先进地区的实践经验，增强改革和发展的信心，真真正正把公路建设摆到优先发展的位置上，精心组织好公路达标工作。各地要把总结“八五”期间的工作经验，同贯彻执行全省公路建设现场会议精神紧密联系起来，认真学习先进市县的 success 做法，取长补短，尽力而为，努力加快我市公路发展步伐，不折不扣完成“九五”期公路达标任务，把我市公路建设推上新台阶。

二、以水陆空交通枢纽为目标，做好全市公路建设规划

要把我市建成水陆空交通枢纽城市，“九五”期间公路达标是一个重要方面。省已制定20年基本实现现代化的交通建设规划，我们也要相应把公路交通枢纽城市的战略目标，在建设综合运输体系为主轴的总方针指导下，从大交通的全局出发，坚持“统筹规划，条块结合，分层负责，联合建网”的原则，以中心城市为核心，以建设连接铁路、机场、港口、高速公路和各县城的公路为重点，逐步形成以市区为中心，联结粤东、赣南、闽西南和港澳地区，路港、路站和运输枢纽布局合理，公路、铁路和水上、空中多种运输方式协调发展的现代化综合交通运输格局。根据这一指导思想，“九五”期间的公路建设要围绕“三化”目标，突出“两个”重点，构筑一个网络，即围绕公路建设达到硬底化、网络化、等级化的目标；突出抓好主干高等级公路建设和沟通镇（乡）、管理区的公路建设两个重点；构筑以市区为中心，以县（市）城为枢纽，以一、二级标准水泥公路为骨架，

向镇（乡）、管区（村）辐射的四通八达的现代化公路交通网络。基本目标是：提高现有公路的等级，并新建三条高速公路，一条由市区经揭东、揭西至陆河，一条由市区经普宁至惠来，这两条高速公路分别连接深汕汽车专用公路和汕揭梅高速公路；另一条由市区连接汕头至梅州高速公路。这样，到“九五”期末，市境内将形成较为完善的交通运输网络，市与省通高速公路，市与县（市）通一级公路，县（市）与镇（乡）通二级公路，镇（乡）与管理区（村）通等级公路；全市公路通车里程达到 3166 公里，公路密度每百平方公里 60.5 公里，其中高速公路 139.2 公里，汽车专用公路 20 公里，一级公路 356.5 公里，二级公路 736.1 公里，三级公路 736.6 公里，四级公路 1177.6 公里，水泥路面 1894 公里。

根据我市交通建设的指标思想和“九五”期间公路达标计划的目标，各地要及早做好计划衔接，安排落实好年度实施计划。在做好计划衔接和分解过程中，要注意处理好三个关系。

一是处理好总体规划与分期实施关系。我市“九五”期间公路建设计划，是按照省提出的五年公路达标要求，针对本市公路建设滞后，制约着经济和社会发展的实际，本着公路建设与经济发展同步规划，超前建设，致力于构筑与市场经济发展相适应的现代化公路网络这一原则，经过两上两下，反复论证、修正而做出的。整个计划体现了“基本适应，略有超前”的原则。换言之，这个计划的实施，即经过五年的努力使交通基本适应经济的发展，其中高速公路等现代化交通设施的建设，超前于经济发展。因此，这个计划是实事求是的，是比较科学、合理的，各地在衔接分解计划时，决不能降低规划标准，要着眼长远，立足高起点，高标准，一步到位；在安排年度建设计划，即分期实施规划时，则要量力而行，分步实施，有计划、有重点地进行建设。尤其是高速公路、主干网架及区域性较高等级的公路建设项

● 领导讲话 ●

目，要一次性规划达标，分期安排建设，坚决杜绝五年计划甚至更短时间内，改建、拆迁工程重复进行，劳民伤财问题的出现。

二是处理好整体网络与区域布局的关系。不论是各县（市）中级区域网，还是镇级小区域公路网的规划，都要坚持统筹规划，联合建网的原则，按照全市构筑上下连结，中心（枢纽）辐射，四通八达的整体网络要求，做好区域公路建设布局，使市境大网与各层级网络相统一，相衔接，既能增强中心城市的辐射功能，又能发挥各个枢纽的作用，也能保证各联络网线的沟通。决不能抛开市整体网络规划自搞一套。这是一个大原则，各地要很好注意这一点。就是年度建设计划的制定和具体项目的改造建设，也要保持上下一致，更不可忽视断头路、联络线和过境路的建设。至于区域性网络路段等级标准，要根据经济建设的需要和可能而定，可以自行提高标准，力求区域网络结构从“行政型树状辐射结构”向“经济型市场网络结构”转变，以促进各个经济区生产要素的合理流动，加速区域经济发展，并增强其对外辐射功能。

三是处理好公路建设与港口、铁路、机场建设的关系。要从大交通的大局出发，按照公、铁、水、空相互配套，公路、铁路、机场、内河和海港码头协调发展的要求，以系统论的观点，通盘考虑，系统规划，把公路建设同铁路、机场和港口码头建设计划衔接起来。特别是主要码头、海港和铁路客货站与主干公路的联络线，要高起点规划，并科学合理地做好分期实施计划，使之与码头、铁路装卸运输业务的发展协调同步，发挥最佳效益。

四是处理好交通建设同经济产业带和城市（镇）群建设的关系。无论是公路、铁路建设，还是港口、机场建设，都必然带动沿路、沿江、沿海的经济产业带和城市（镇）群的建设。我们一方面要抓好沿路、沿江、沿海经济带的开发以及县城（市区）和重点镇按中、小城

市规模的规划建设；另一方面要注意避免经济带和城市群沿路摆开，使公路变成十里长街而影响交通运输，要尽量使经济带和城市群依托道路，向纵深方向布局、建设。

总之，各地既要明确“九五”期间公路达标建设的目标、任务，又要通盘考虑，科学筹划，把今后五年的公路建设规划好、安排好，使之更好地发挥效能。

三、采取切实可行措施，确保达标任务完成

我市的经济基础比较薄弱，要完成“九五”期间公路达标计划，任务是十分艰巨的。各级政府和部门要尽力而为，统筹规划，采取切实可行的措施，调动和发挥全社会的积极性，加快交通基础设施建设步伐，确保完成“九五”期公路建设达标任务。

（一）认清形势，增强信心。

当前的形势对交通建设发展是十分有利的。首先，有国家政策的倾斜。不久前，国务院就国家主干道在我省境内高速公路建设贷款的问题，专门发文批准“广东省国家公路主干道贷款，可由国家计委列入计划，开发银行保证资金投入。”在国家实行宏观调控、压缩基建规模的情况下，作为第三产业之一的交通运输业却得到国家资金、政策上的倾斜，可见国家对公路在国民经济发展中的地位和作用是给予高度重视和充分肯定的。这对公路事业的发展，是一个十分难得的政策机遇。其次，有省委省政府的重视。近年来，省陆续出台了《广东省集资、贷款修建桥梁、公路、隧道收取车辆通行费实施办法》、《广东省公路基础设施增容费征收管理办法》等一系列扶持交通发展的政策措施，全省第一个地方性交通法规《广东省道路运输管理条例》也于今年4月1日起施行，5月又对全省公路建设作出了全面规划和采取达标补助等一系列措施。再次，从我市自身交通发展形势来看，目前形成的社会环境甚佳，势头看好。市委、市政府对交通建设

● 领导讲话 ●

十分重视，建市伊始就作出了把揭阳建成水陆空交通枢纽城市的战略决策；“求发展，路先行”已成为上上下下、方方面面的共识，各级政府对公路建设特别重视、支持，各界人士修路过桥的热情高涨，公路建设已从部门行为变为政府行为，从行业行为变为社会行为。建市以来，我市交通建设持续、快速发展，投入公路建设资金 21 亿元，新改建公路里程 1029 公里，其中水泥路面 685 公里，一级公路 86.6 公里，二级公路 314 公里，三级公路 272.8 公里，四级公路 355.7 公里，每百平方公里密度增加了 12 公里，这些成绩都是令人鼓舞的。近几年的公路建设，我们已积累了很多成功的经验和行之有效的措施。所有这些，为我市公路事业的发展，为“九五”公路达标建设任务的完成，创造了良好的社会环境和坚实的物质基础。各级政府和交通、公路部门的领导同志，要认清形势，把握时机，增强达标的决心和信心。

（二）明确分工，落实责任。

建市三年多来，各地把交通建设摆在优先发展的位置上，取得很好成绩。但是，我们必须清醒认识到，我市公路建设欠帐较多，发展的任务仍然十分艰巨，需要大家付出更大的努力。各级政府要明确肩负的重担，确确实实把公路建设当作为官一任、造福一方的责任，当作衡量、评价政绩的标准。第一把手亲抓，分管领导尽责，一级抓一级，真抓实干，明确责任，落实任务。

我市“九五”期间公路达标建设任务，采取省、市补助投资，县、镇人民政府包干完成的办法。具体任务是：改造 1814.7 公里等级公路，使其成为一级公路 280.6 公里、二级公路 585.5 公里、三级公路 600.6 公里、四级公路 348 公里；新铺水泥路面 1231.3 公里；建设公路 600 公里，力争 144 个未通汽车管区通公路；另外，规划高速公路 139.2 公里，汽车专用公路 20 公里。计划总投资 109.6 亿元。

补助办法及标准为：凡列入省公路达标计划的项目，按照省规定的补助标准给予补助。列入市公路达标计划的项目，市分省养和地养两个标准予以补助，1、省养公路补助标准：市通县建设标准为一级水泥路以上者，每公里补助30万元；县通镇建设标准为二级水泥路者，每公里补助20万元；镇通管理区建设标准为三级公路者，每公里补助10万；大桥以上补助另作考虑。2、地养公路补助标准：县通镇建设标准为一级水泥路面者，每公里补助8—10万元；县通镇建设标准为二级水泥路者，每公里补助5—6万元；镇通镇建设标准为二级水泥路者，每公里补助3—4万元。

为把我市“九五”期间公路达标建设任务落到实处，除采用省、市补助投资，达标任务由各县（市）人民政府包干完成本县（市）境内国道、省道改造工程和县到镇二级公路及镇到管区等级公路建设任务的方式外，我们还把责任落实到政府领导人身上。由各县（市、区）与市签订公路达标责任书，县（市、区）委书记、县（市、区）长为责任人，分管交通的副县（市、区）长为直接责任人。这次“九五”期间公路达标规划是根据省的要求和我市的实际情况制订的，各县（市、区）在签订责任书时，可根据具体情况，对计划指标作适当的调整。普宁、揭西、揭东的计划比市大、要求更高，签订责任书时，按计划签订，高出部分作为超计划处理。惠来县对照市计划，公路等级、里程数、工程量都有所减少，但所提的意见、建议比较合理，同意在签订责任书时协商解决。达标成绩以责任书为准，补助资金以实际完成任务为准。

各县（市、区）对下分解任务并落实责任，可采取市的办法，把“九五”达标计划任务、责任人的责任一次性落实到镇（乡），落实到乡镇党委书记、乡镇长，也可以按乡镇党委、政府的任期时间分段落实，把它作为任期目标责任制的一项主要指标列入考核内容。

● 领导讲话 ●

(三) 加强质量管理，提高投资效益。

公路建设投资大、规模大、影响大，抓好质量至关重要。我市的公路质量总的来说是好的。但是，我们要看到一些工程质量差、工艺粗糙、随意变更设计现象也时有发生，影响了公路行业的声誉和形象，而且给国家和人民在经济、政治上造成很大的损失，群众意见很大。一条路就是一段历史，也是在座有关同志的政绩。公路建设质量不好，大家脸上也无光，难以向人民和历史交待。所以我们搞公路建设要牢固树立质量意识，要有很强历史责任感，时刻不能放松。公路交通部门要狠抓施工质量管理，使我市公路质量稳步上升。要大力吸收和应用新技术、新工艺、新材料，以科学技术的进步推动公路质量的提高，决不允许以损害质量来换取建设速度。我在这里再强调，谁出质量问题要严肃追究其责任。

要尽量节省投资，提高资金使用效益。过去在施工、建设中积累起来的好经验要继续总结、发扬，如征地拆迁由地方分段包干、施工分级分项承包建设等等。要加强宏观管理，降低工程造价。征地拆迁决不允许漫天要价，拖延土地移交时间；施工发包要加强监督，决不允许层层转包。要组织力量，加强监督管理，保证建设质量和资金使用效益，高标准、高要求地完成公路建设任务。

(四) 重视公路养护管理，建设文明样板道路。

公路建设难，管理好公路更难，处理好公路建设与养护管理的关系，是公路事业持续、快速、健康发展的关键。各县（市、区）都要重视对现有公路的养护管理，摆正建、养、管位置，不要重建轻管，挤占养护经费，目前蚕食穿城公路、乱占道的现象相当严重，有的地方甚至把公路作为贸易市场，公路标志、公路设施被盗、被毁的情况经常发生，路政管理任务相当繁重。各级政府要经常组织交通、公路、建委、公安、国土等部门共同清理检查公路两旁的违章建筑和脏、乱、

差的状况。按省府的规定，做好辖区内国道、省道两旁的建设规划，立桩界定不准建筑区和管理控制区；按照交通部的“三化”文明样路要求，管理好路容、路貌。维护路产路权，清理违章建筑，保证公路畅通，把我市公路养护、路政管理推上一个新台阶。

（五）广开门路尽力而为，积极筹措建设资金。

我市“九五”期间公路达标任务繁重，而公路建设资金十分紧缺。我们要改造 1814.73 公里公路，新建 600 公里山区公路，共需投资 54.9 亿元，平均每县每年需投资 2.2 亿元。这样的巨额投资，单纯依靠政府是不可能的。各地要继续发挥各自的优势开动脑筋，集思广益，在权力范围内多想办法解决资金问题。要掀起一个全面性的、轰轰烈烈的群众运动，依靠群众力量，动员各方面支持，确保达标任务圆满完成。要继续实施以路养路、以桥养桥等行之有效的措施；把项目列入国家、省的投资计划；鼓励受益单位投资建设，把交通基建与经济效益挂钩起来，走上建设与效益良性流动发展的轨道。

从目前情况看，国家正在进行一系列的财税金融改革，银行贷款受到规模限制，要想在较短时间内筹集到较多的资金，最大的出路是进一步解放思想，更加大胆地引进外资，做好利用外资这篇文章。各地要因地制宜，扬长避短，选择有利的引进外资形式。要敢于探索和创新，走出适合当地实际的利用外资新路子。要积极与外商联系，广交朋友，提高洽谈效率。做好已签合同的引进外资工作，提高外资到位率，防止欠拖不决影响我们建设的进展。搞好资产评估和外资项目的监管，注意不能让国有资产流失和贱卖。重大项目要多做咨询，以免决策失误造成不必要的损失。

总之，我们要广泛发动群众，广开筹资门路，形成“国家投资、地方自筹、社会集筹、利用外资”的多元化、多形式、多层次、多渠道的投资新体制，解决公路建设所需资金问题，确保达标任务顺利完

● 领导讲话 ●

成。同志们，今年是承先启后、继往开来的一年。我们既要为完成“九五”计划画上一个圆满的句号，又要为迎接“九五”任务展开新的会战，任务繁重而又光荣。我们要上下一心，协同奋斗，加快公路建设步伐，早日实现全市公路达标，为把我市建成现代化水陆空交通枢纽城市，促进我市经济的繁荣和社会的发展做出新的贡献。

同志们，今年是承先启后、继往开来的一年。我们既要为完成“九五”计划画上一个圆满的句号，又要为迎接“九五”任务展开新的会战，任务繁重而又光荣。我们要上下一心，协同奋斗，加快公路建设步伐，早日实现全市公路达标，为把我市建成现代化水陆空交通枢纽城市，促进我市经济的繁荣和社会的发展做出新的贡献。

关于清理外商投资企业收费项目及 收费标准有关问题的通知

揭府 [1995] 29 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为进一步加强对外商投资企业的收费管理，维护外商的合法权益，现将市物价部门清理的外商投资企业行政事业性收费项目及收费标准予以公布，并将有关事项通知如下：

一、市人民政府公布的外商投资企业收费项目及收费标准，各收费单位应严格执行。凡与公布的收费项目及收费标准有抵触的，按公布的执行。

二、凡没列入公布收费项目的行政事业性收费，或收费部门擅自提高收费标准的，企业有权拒交；一经举报，由物价管理部门进行查处。

三、收费单位必须到当地物价管理部门办理行政事业性收费登记，领取《行政事业性收费许可证》，除驻揭中央、省属单位可使用部门统一的收费收据外，一律使用财政部门统一制定的收据。

四、今后，凡收费项目及收费标准有改变的，由市物价管理部门清理后报市政府公布执行。

以上通知，请认真贯彻执行。

附：《揭阳市外商投资企业收费项目表》

揭阳市人民政府

一九九五年七月四日

揭阳市外商投资企业收费项目表

一、综合 行政事业性收费

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
1	开业注册登记费	粤价费(1)字[1993]112号	1. 注册资本1000万元(含1000万元)以下收1%,1000万元以上部分收0.5%,1亿元以上的部分不再收。 2. 增加的注册资金与原注册资金合并按上述费率计算,补交差额。 3. 来华承包工程的,按承包合同额计,费率同上。 4. 来华承包经营管理的,按管理年限累计的管理费的5%计。 5. 外商投资企业预先申请其名称100元/户。	工商	外国(地区)企业在华设立常驻代表机构,600元/户(人民币),办理延期,300元/户(人民币)
2	企业变更登记费	粤价费(1)字[1993]112号	100元/户	工商	
3	年度检验费	粤价费(1)字[1993]112号	50元/户	工商	
4	证、照、副本费	粤价费(1)字[1993]112号	补(换)证、照50元/份; 副本10元/份;	工商	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
5	劳动合同鉴证费	粤府办〔1993〕88号	5元/份	劳动	
6	劳动争议仲裁费	粤府办〔1992〕价费字268号	受理费：3人以下20元；4-9人30元；10人以上50元。 处理费：按实际开支收，败诉方负担。	劳动	
7	使用外来临时工调配手续费	粤府办〔1991〕76号	每人月工资总额的2%。	劳动	向用工单位收取
8	税务登记费	粤价费(1)函〔1993〕102号	15元/份	税务	
9	统一代码标识证书费	粤价费(1)字〔1994〕107号	正本50元，副本30元	技术监督	申领副本以自愿为原则
10	公路养路费	粤交公〔1994〕221号	客车200元/吨·月；货车170元/吨·月；二轮摩托车17元/台·月	公路	
11	车辆购置附加费	粤价费(1)字〔1993〕112号	车价的10%	交通	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
12	卫生监督防疫监测费	粤价费(1)字[1993]112号 粤价费字[1992]146号	根据监测(检验及委托项目按文件附表收费)	防疫	监测收费的对象限于产生病源的单位和个体从业者,对新建、改建、扩建工程进行的卫生监督和健康检查活动不得收费。
13	污水排污费	粤环[1994]44号	污水 0.05 元/吨, 超标污水按[1992]价费字 178 文计收	环保	
14	超标环境噪声排污费	[1992]价费字 178 号	200—3200 元/月 按超标分贝值分别计收	环保	
15	超标废气排污费	[1992]价费字 178 号	按有害物质种类及排污量分别计收	环保	
16	超标废渣排污费	[1992]价费字 178 号	1. 向水体排放, 1.2—36 元/吨 2. 无防水防渗措施堆放有害物质 2 元/吨·月 3. 无专设堆放场堆放粉煤灰等废渣, 0.1—0.3 元/吨·月	环保	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
17	二氧化硫排污费	粤环[1994] 89号	每排放一公斤二氧化硫征收 0.15 元	环保	
18	绿化费	粤价费(1)字[1993] 112号	10 元/人·年	绿委办	
19	劳务介绍手续费	粤府办[1991] 76号	协议收, 最高不超过第一月工资的 50%; 单位付 80%, 个人付 20%	劳动	有介绍服务的才收
20	境外人员在粤就业管理费	粤价费(1)函[1993] 05号	按合同同期劳务总收入的 2%, 一次性收取	劳动	发证不另收费
21	征地管理费	粤办函[1991] 915号	按征地补偿费总额(包括土地补偿费、青苗补偿费、附作物补偿费、拆迁补偿费、安置补助费等)的 2%—3%收取	国土	
22	报建费	粤府办[1992] 67号	按工程费分七级计收, 最低 5 元, 最高 1000 元。	城建	
23	市政建设配套费	粤府函[1991] 114号	按基本建设投资总额的 5%收取	城建	
24	房屋所有权登记费	粤府办[1992] 67号	房屋评定值 1‰, 最高 70 元, 最低 15 元。	房管	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
25	房屋所有权转移登记费	粤府办 [1992] 67 号	房屋评定值 1‰, 最高 70 元, 最低 15 元。	房管	
26	房屋变更登记费	粤府办 [1992] 67 号	房屋评定值 0.2‰, 最高 35 元, 最低 10 元。	房管	
27	房屋所有权证费	粤府办 [1992] 67 号	每证 3 元 (限补发时收)	房管	
28	房屋他项权证费	粤府办 [1992] 67 号	每证 3 元	房管	
29	房屋共有权保持证费	粤府办 [1992] 67 号	每证 3 元	房管	
30	房地产交易管理费	粤价费 (1) 函字 [1993] 143 号	按交易额不超 1%, 买卖双方各负担 50%。	房地产交易	
二、交通、旅游、服务行业					
序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
1	公路运输管理费	粤价费 (1) 字 [1993] 112 号	营运额的 1%	交通	
2	水路运输管理费	粤价费 (1) 字 [1993] 112 号	营运额的 1%	港务监督	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
3	汽车摩托车维修行业管理费	粤交运[1993]196号	企业维修总收入的0.5%	交通	
4	船舶登记费	[1992]价费字191号	按文件	港监	该文件统称为“水上安全监督收费”。内有許多子项目不一一列举。
5	船舶港务费	[1992]价费字191号	按文件	港监	
6	营业性娱乐管理费	粤府办[1992]67号	营业总收入的1%	文化	向纳入管理的营业性卡拉OK厅收
7	营业性游艺管理费	粤府办[1992]67号	营业总收入的2%	文化	
8	录像放映管理费	粤府办[1992]67号	收入额的2%	文化	

三、工商行业					
序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
1	地方口岸管理费	粤府办[1992]67号	进出口货物总值1‰-5‰	口岸办	
2	计量器具检定费	粤技监[1992]4号	按文件标准收费	技术监督	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
3	产品质量监督检验费	[1992] 价费字 496 号	(材料费+水电燃料费+检验用房维修费+仪器设备折旧费+仪器设备维修费) × (1+10%)	技术监督	
4	监督手续费	[1992] 价费字 293 号	1. 要求海关派关员到监管区域以外办理海关手续, 50 元/关员工作日, 假日加倍。 2. 进口减税、免税和保税货物, 按货物种类收 1—3‰ (有减免规定) 3. 免税商品, 进货到岸价格的 2%。 4. 出口监管仓库货物, 离岸价的 5‰。	海关	
5	报关单位注册登记手续费	[1992] 价费字 293 号	30 元/宗	海关	
6	进口商品退税退关手续费	[1992] 价费字 293 号	50 元/次	海关	
7	报关员培训考试发证费	[1992] 价费字 298 号	50—100 元/人次	海关	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
8	货物进（出口） 证明书费	[1992] 价费字 293 号	10 元/证（包括鉴证费）	海关	
9	海关施封锁成本费	[1992] 价费字 293 号	1.5 元/件	海关	
10	查单费	[1992] 价费字 293 号	10 元/次	海关	
11	锅炉压力容器检验费	粤价费（1）字 [1994] 106 号	按文件附表收费	劳动	部分
12	进出口商品检验费	[1992] 价费字 749 号	按文件标准收费	商检	
13	进出口商品鉴定费	[1992] 价费字 749 号	按文件标准收费	商检	

四、其它行业

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
1	化学危险物品经营 许可证	粤府办 [1992] 67 号	6 元/证/证路费公市、县及 郊区增 [3991]	商业	
2	食品企业开业 许可证费	粤府办 [1992] 67 号	2 元/证	防疫	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
3	食品企业开业卫生审查费	粤府办 [1992] 67号	大型企业 40 元/户；中型企业 30 元/户；小型企业 20 元/户；50 人以下企业 10 元/户。	防疫	
4	食品企业开业卫生年审费	粤府办 [1992] 67号	大型企业 12 元/户；中型企业 10 元/户；小型企业 8 元/户；50 人以下企业 6 元/户。	防疫	

五、对外商个人收费

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收费标准	收费单位	备注
1	外国人（外籍华人）签证费	公安部粤价费（1）字 [1993] 112号	50 元/人次；二次签证 100 元/人；半年内多次签证 150 元/人；一年内多次签证 300 元/人；等。	公安	个别国家实行对等收费
2	居留证费	公安部粤价费（1）字 [1993] 112号	100 元/证；延期：50 元/人次	公安	
3	临时居留证费	公安部粤价费（1）字 [1993] 112号	100 元/证；延期：25 元/人次	公安	

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收 费 标 准	收费单位	备 注
4	外国人出入境证费	公安部粤价费(1)字 [1993] 112号	50元/证	公安	目取费办
5	外国人旅行证费	公安部粤价费(1)字 [1993] 112号	10元/证;延期:5元/人次	公安	
6	定居确认表费	公安部粤价费(1)字 [1993] 112号	100元/份	公安	
7	准迁证费	公安部粤价费(1)字 [1993] 112号	2元/证	公安	
8	国籍申请手续费	公安部粤价费(1)字 [1993] 112号	20元/次	公安	
9	加入(退出、恢复) 中国国籍证书费	公安部粤价费(1)字 [1993] 112号	100元/证	公安	

六、基金及补偿性收费

序号	收费项目名称	批准收费文件依据	收 费 标 准	收费单位	备 注
1	耕地垦复基金	粤府[1986] 141号 《广东省非农业建设占用耕地 地缴纳垦复基金办法》	每亩最低缴纳2000元,最高7000 元,大城市和郊区增加150%,地级 市及郊区增100%;县级市、县城及 郊区增50%。 该收费省、市、县按比例分成,分 级使用,逐月上交。	国土	

印

中國思想史綱

1897-1898

費別出銀十員金基，六

关于加强我市减轻农民负担

监督管理工作的通知

揭府〔1995〕30号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

近年来，我市各地认真开展减轻农民负担执法检查，为治理向农民乱摊派、乱收费的不正之风做了大量工作，取得一定成效。但与党中央、国务院和省委、省政府的要求仍有一定的差距，乱收费、乱摊派的问题还没有从根本上得到遏制，农民的合法权益还得不到有效地保障。为贯彻落实省人民政府粤府〔1995〕42号文件精神，结合我市实际，现就有关问题通知如下：

一、为加强我市减轻农民负担监督管理工作，决定成立减轻农民负担监督管理领导小组，由副市长杨俊桓任组长、洪树尚（市政府）、柯维明（市农委）任副组长，陈祖青（市计委）、陈英俊（市农业局）、陈世标（市财政局）、吴敦实（市物价局）、高正勤（市监察局）、郑豪义（市法制局）为成员。领导小组下设办公室，由柯维明同志兼任主任，人员由市农委、市农业局等单位派员组成。办公室设在市农委（联系电话：8768159）。

各县（市、区）政府也要相应建立减轻农民负担监督管理机构。

二、认真清理整顿乡镇一级政府和基层收费单位的收费。各县（市、区）人民政府要认真组织有关部门，对乡镇政府和基层收费单位的各项收费进行一次全面彻底的清理整顿，尤其是重点清理涉及

农民负担的收费、长期拖欠非农征地款、生猪屠宰收费等问题，对不符合规定的收费要坚决取消和纠正。

三建立健全各项管理制度。要按照国务院《农民承担费用和劳务管理条例》和《中共中央办公厅、国务院办公厅关于涉及农民负担项目审核处理意见的通知》（中办发〔1993〕10号）的规定，严格执行涉及农民负担项目审核和审批程序，凡涉及农民负担的文件和规定出台，均应经减轻农民负担监督管理领导小组审核，坚决杜绝政出多门现象。同时，建立减轻农民负担调查、监测、检查、审计、举报等制度，坚持农民负担定额限额的管理办法，让减轻农民负担监督管理部门履行其职责，行使其权力，以保护农民的合法权益。

揭阳市人民政府

一九九五年七月十三日

颁发《揭阳市区房屋租赁 实施细则》的通知

揭府〔1995〕31号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市区房屋租赁实施细则》发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年七月十八日

揭阳市区房屋租赁实施细则

第一章 总 则

第一条 为规范房屋租赁行为，维护房屋租赁市场秩序，保障当事人的合法权益，根据《广东省城镇房屋租赁条例》的规定，结合我市实际，制定本实施细则。

第二条 市区规划建成区范围内（以下简称市区）的房屋租赁适用本实施细则，法律、法规另有规定的，从其规定。

第三条 本实施细则所称房屋，包括住宅、工商业用房、办公用房、仓库及其他用房。

第四条 房屋租赁当事人应当遵循自愿、平等、互利的原则。

第五条 揭阳市建设委员会是市区房屋租赁的主管机关（以下简称主管机关），负责市区房屋租赁的管理工作。

第六条 房屋租赁实行租赁许可证制度。

第二章 租赁管理

第七条 房屋出租，须持有《房屋租赁许可证》（以下简称《许可证》）。没有《许可证》的房屋不得出租。

第八条 房屋出租人在申领《许可证》时，须提交下列文件：

（一）房屋出租申请书；

（二）房地产权证书或能证明其房屋产权的其他有效证件；

（三）申请人身份或法律资格证明。

委托他人代管的房屋，可由代管人申领《许可证》。代管人除提交前款规定的文件外，还须提交房屋所有人委托其代管的授权证明。

第九条 主管机关应自接

● 揭阳市人民政府文件 ●

到房屋出租申请之日起十五日内,对符合本实施细则规定的,发给《许可证》;对不符合本实施细则规定的,作出不发给《许可证》的书面答复。

第十条 有下列情形之一的房屋,不得出租:

(一) 未取得产权或者经营管理权的;

(二) 产权有争议或者产权受到限制的;

(三) 共有房屋未取得其他共有人同意的;

(四) 违章建筑的;

(五) 不符合安全标准的;

(六) 已抵押,未经抵押权人同意的;

(七) 法律、法规禁止的。

第十一条 房屋租赁关系的设立、变更,当事人应自签订租赁合同之日起十日内办理登记手续。

第十二条 租赁登记,由当事人向主管机关申请并提交下列文件:

(一) 《许可证》;

(二) 房屋租赁合同;

(三) 承租人身份或法律资格证明。

第十三条 主管机关应自接到租赁登记申请之日起五日内,对符合本实施细则规定的,予以登记;不符合本实施细则规定的,作出不予登记的书面答复。

第十四条 违反法律、法规及本实施细则规定的,不予登记。

第十五条 主管机关应将予以登记的租赁合同副本自登记之日起三十日内送税务部门备案。

第十六条 房屋出租人应按法律、法规规定,交纳有关税款。

第十七条 房屋出租人应按月租金的百分之二向主管机关交纳房屋租赁管理费。

第十八条 房屋租赁管理费,用于房屋租赁市场的管理。

第十九条 (主管机关应根据房屋租赁市场价格水平定期

颁布房屋租赁指导租金。当事人可参照指导租金，约定租金数额。

第十九条 税务部门和主管机关征收有关税款或收取房屋租赁管理费时，以指导租金作为计算基数；租赁合同约定的租金高于指导租金的，以合同约定的租金为计算基数。

第三章 租赁合同

第二十条 房屋租赁当事人应当使用主管机关提供的合同格式签订书面合同。

第二十一条 租赁合同应具备以下主要条款：

(一) 当事人姓名或者名称及地址；

(二) 房屋的位置、面积、装饰及设施；

(三) 房屋用途；

(四) 租赁期限；

(五) 租金数额及交付方式；

(六) 房屋维修的责任；

(七) 转租和装修的约定；

(八) 变更或者解除合同的

条件；

(九) 违约责任；

(十) 当事人约定的其他条款。

第二十二条 有下列情形之一的，可以变更或者解除劳动合同：

(一) 符合合同约定可变更或者解除合同条件的；

(二) 因不可抗力致使租赁合同不能履行的；

(三) 当事人协商一致的。

因变更或者解除劳动合同使一方当事人遭受损失的，除依法可以免除责任的外，应由责任方负责赔偿。

第二十三条 住宅承租人在租赁期间内死亡的，租赁房屋的同住同户籍的人可以继续承租。

房屋出租人在租赁期间内死亡或终止，或因出租房屋的产权转让变更，其合法继承人或受让人应继续履行原租赁合同。

第二十四条 租赁期限届满，租赁合同终止。当事人需延

● 揭阳市人民政府文件 ●

续租赁关系的,应在合同终止一个月前提出,在合同终止十日前重新签订租赁合同,并按本实施细则第十一条的规定申请登记。

第四章 当事人的权利和义务

第二十五条 房屋出租人应为房屋所有人或合法使用人。

第二十六条 承租人为个人的,应提有揭阳市市、区公安部门核发的居民身份证或《暂住证》;承租人为境外人员的,应持有揭阳市市、区公安部门核发的居留证件。

承租人为企业单位的,应持有揭阳市市、区工商部门核发或核准的《营业执照》;承租人为其他组织的,须持有揭阳市市、区有关主管部门同意设立的有效证件。

第二十七条 当事人可以委托他人代为出租或者承租房屋。受委托人应当持有授权委托书。境外当事人的委托书应当按照规定经过公证或者认证。

第二十八条 出租人依照

租赁合同约定向承租人收取租金。并应开具税务部门统一印制的发票。

承租人应按租赁合同约定向出租人交付租金;违约的,应当支付违约金。

第二十九条 出租人可以按租赁合同收取不超过三个月租金数额的保证金。保证金的返还方式,由当事人在合同中约定。

第三十条 出租人应当按租赁合同约定的时间向承租人提供房屋;违约的,应当支付违约金,违约金不足以赔偿由此造成承租人损失的,出租人应当就不足部分进行补偿。

第三十一条 当事人应当按租赁合同的约定负责检查、维修房屋及其设施。出租人不按合同约定及时维修房屋,致使房屋发生破坏性事故,造成承租人财产损失或者人身伤害的,应当承担赔偿责任。

承租人因使用不当,造成房

屋损失的,应当负责修缮并且支付由此产生的费用。

第三十二条 租赁期间,出租人或者承租人改建、扩建、改变房屋用途或者结构的,必须经对方同意。按照规定必须经有关部门批准的,应当报请有关部门批准。

第三十三条 租赁期限届满而又没有重新签订租赁合同的,出租人有权按合同约定的期限收回房屋。承租人未经出租人同意而逾期不迁出造成出租人损失的,应当承担赔偿责任。出租人可以请求主管部门向承租人发出限期迁出通知书或者向人民法院起诉。

第三十四条 承租人有下列行为之一的,出租人有权要求赔偿因此造成的损失,并且可以解除租赁合同:

(一) 私自用房屋进行非法活动的;

(二) 擅自改变房屋结构或者约定用途的;

(三) 擅自将房屋转租或者

转借给第三人的;

(四) 拖欠租金达六个月以上的。

第三十五条 下列人员在同等条件下,按照如下顺序对出租的房屋有优先承租权:

(一) 房屋共有人;

(二) 原承租人。

第三十六条 租赁期间,出租人转让已经出租的房屋,应当提前三个月书面通知承租人。

房地产权转移,受让人应承担原出租人的义务并且享有原出租人的权利。

第三十七条 当事人发生争议,可以协商解决。协商不成,可以依据租赁合同中的仲裁条款或者事后达成的书面仲裁协议,向仲裁机构申请仲裁。当事人没有在租赁合同中订立仲裁条款,事后又没有达成书面仲裁协议的,可以向人民法院起诉。

第五章 转 租

第三十八条 经出租人同

意,承租人可以将租赁房屋的一部分或者全部转租给第三人。

第三十九条 转租人与受转租人应按照本实施细则规定订立租赁合同,并且进行登记。

第四十条 转租的租赁合同的限期,不得超过原租赁合同的租期。当事人另有约定的除外。

第四十一条 转租的租赁合同生效后,转租人享有并且承担第四章规定的出租人的权利和义务,并且应当继续履行原租赁合同约定的义务;受转租人享有并且承担第四章规定的承租人的权利和义务。当事人另有约定的除外。

第四十二条 转租人与受转租人对原出租人承担连带责任。

第四十三条 转租期间,原租赁合同变更、解除或者终止的,因转租而签订的租赁合同随之相应变更、解除或者终止。

第六章 法律责任

第四十四条 违反本实施细则第七条规定,无《许可证》而出租房屋的,没收其非当所得,并处以非法所得一倍以下的罚款。

第四十五条 违反本实施细则第十一条规定,租赁房屋而不进行登记的,对出租人处以五百元以上,一千五百元以下罚款,并可吊销《许可证》。对有过错的承租人处以三百元以上,一千元以下罚款。

第四十六条 出租人或转租人违反本实施细则第十七条规定,不交纳或迟延交纳房屋租赁管理费,每迟延一日,按应交管理费数额收取千分之三的滞纳金。

第四十七条 罚没款项使用财政统一发票,并全额上缴财政。

第四十八条 当事人对主管机关不发给《许可证》,不给予租赁登记的答复不服,或不服有

关行政机关处罚的，可自接到通知书之日起十五日内申请复议。当事人对复议决定不服的，可自接到复议决定通知书之日起十五日内向人民法院起诉。

第四十九条 主管机关的管理人员玩忽职守，徇私舞弊的；由其所在单位追究行政责任；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第五十条 国家机关、企业、事业单位职工租住单位住房

的，不适应本实施细则。

第五十一条 本实施细则施行前已签订租赁合同，未领取《许可证》或未办理登记手续的，当事人应于本实施细则施行之日起三个月内按本实施细则规定申领《许可证》，补办登记手续。逾期不办理的，按照本实施细则第四十四条，第四十五条规定处理。

第五十二条 本实施细则自 1995 年 8 月 1 日起施行。

第五十三条 本实施细则由揭阳市建设委员会负责解释。

关于柳锦州副市长工作分工的通知

揭府 [1995] 32 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

柳锦州常务副市长，协助市长处理市政府日常工作，分管编制、人事、财政、税务工作。

其他副市长原分管工作不变。

揭阳市人民政府
一九九五年七月二十六日

批转市物价局等单位

关于调整我市趸售电价请示的通知

揭府[1995]34号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

市物价局、市经济委员会、市财政局、揭阳电力工业局《关于调整我市趸售电价的请示》业经市人民政府同意，现发给你们，请认真贯彻执行。各地各部门不得借此搭车涨价，违者必究。

揭阳市人民政府
一九九五年七月二十七日

关于调整我市趸售电价的请示

市人民政府：

接省物价局、经委、财政厅、电力工业局《关于调整省网电电价的通知》（粤价[1995]222号），省人民政府决定从1995年8月1日起调整省网电电价，省网趸售给我市电度电价为0.4395元/千瓦时，比现行提高0.0475元/千瓦时，地方电源上网电量分担核电差价、省电力建设费、三峡工程建设基金、城市建设附加费的征收标准和范围

仍按省有关文件执行。根据省这次调整电价精神和我市的实际情况，经市物价局、经委、财政局、电力工业局联合测算，拟我市趸售电价（含税）作相应调整，从1995年8月1日起（按抄表期抄见电量）按下列标准执行。

一、集资、戴帽电 0.5845 元/千瓦时，其中基本电价 0.5268 元/千瓦时，省电力建设费、三峡基金及负担市地区电厂上网电量核电价差共 0.0577 元/千瓦时。

二、面上趸售电 0.6754 元/千瓦时，其中基价 0.5268 元/千瓦时，两费 0.1486 元/千瓦时。

三、普宁市、揭西县省网电计划分配指标部分给予优惠，两费不属优惠范围，总电价为 0.6379 元/千瓦时，其中基价 0.4893 元/千瓦时，两费 0.1486 元/千瓦时。

四、五经富年计划指标 350 万千瓦时内，其电量电费 0.298 元/千瓦时，两费 0.1486 元/千瓦时，超过部分按山区县（市）优惠电价收取。

以上请示，如无不妥，请批转执行。

示 告 函 份 申 册 直 普 夏 区 市 市 非 登 册 干 关

揭 阳 市 物 价 局

揭 阳 市 经 济 委 员 会

揭 阳 市 财 政 局

广东省揭阳电力工业局

一九九五年七月二十三日

批转市物价局等单位关于调整

我市市区趸售直供电价请示的通知

揭府 [1995] 35 号

榕城区人民政府，市府直属有关单位：
市物价局、市经济委员会、市财政局、揭阳电力工业局《关于调整我市市区趸售、直供电价的请示》业经市人民政府同意，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年七月二十七日

关于调整我市市区趸售直供电价的请示

市人民政府：

根据省物价局、经委、财政厅、电力工业局《关于调整省网电电价的通知》（粤价 [1995] 222 号）精神，结合我市实际，经市物价局、经委、市财政局、电力工业局联合测算，拟从 1995 年 8 月 1 日起（按抄表期抄见电量），我市市区趸售、直供电价（含税）按下列标准执行：

一、大工业用电（两部制）：电度电价 0.6772 元/千瓦时；基本电价 9 元/千伏安·月；城市建设附加费 0.014 元/千瓦时。

二、普通工业、非工业用电：电度电价 0.824 元/千瓦时；城市建设附加费 0.014 元/千瓦时；总售价 0.838 元/千瓦时。

三、一般商业用电总售价：1.08 元/千瓦时。

四、特种商业用电总售价：1.60 元/千瓦时。

五、住宅用电总售价：0.76 元/千瓦时。

六、稻田排灌总售价：0.36 元/千瓦时。

七、水厂用电：电度电价 0.76 元/千瓦时；城市建设附加费 0.014 元/千瓦时；总售价 0.774 元/千瓦时。

八、趸售给仙桥、梅云、磐东、渔湖、白塔、曼头山供电所及试验区公共事业公司的售电价格按 0.6754 元/千瓦时执行，上述各供电部门的售电价格报市物价局、电力工业局联合核定。

以上请示，如无不妥，请批转执行。

揭阳市物价局

揭阳市经济委员会

揭阳市财政局

广东省揭阳电力工业局

一九九五年七月二十三日

揭阳市物价局

本基：揭阳市\元 8773.0 份市总：（肆陆两）市用业工大，一
。揭阳市\元 410.0 费城州新数市数：民·安为干\元 0 份市

市数：揭
批转市妇女儿童工作委员会关于
。揭阳市\元 838.0 份市总：揭阳市\元 410.0 费城州新数

我市九十年代儿童发展工作意见的通知

。揭阳市\元 00.1：份市总市用业商林林，四

揭府〔1995〕37号 份市总市用字封，正

。揭阳市\元 08.0：份市总数数田数，六

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

市政府同意市妇女儿童工作委员会《关于我市九十年代儿童发展工作意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

。揭阳市\元 4273.0 份市总市用业商林林，四

。京对合郑业业工大，揭阳市人民政府

。揭阳市\元 00.1：份市总市用业商林林，四

一九九五年八月三日
一九九五年七月二十七日

揭阳市人民政府

会委市

关于我市九十年代儿童发展工作意见

关于调整我市市区零售直供电价的请示

市人民政府：

市人 儿童是祖国的未来，民族的希望。为了促进我市儿童事业的健康发展，根据国务院《九十年代中国儿童发展规划纲要》精神，结合我市儿童事业发展的实际，现提出如下工作意见：我市实际，经市物价局、

一、儿童事业现状

（按）建市三年来，我市各级党政切实加强对儿童工作的领导，建立健全儿童工作的领导协调机构，认真贯彻实施《九十年代中国儿童发展

规划纲要》，各级行政职能部门各司其职，社会各界大力支持，使我市儿童事业蓬勃发展。目前我市的儿管率和孕管率均已从建市前的10%以下分别提高到20%和30%，1993年儿童计划免疫接种率90%以上。1994年全市共有幼儿园568所，3031班（含学前班），在园（班）幼儿11.06万人，3—6周岁儿童入园率42.95%，其中6岁儿童入园率86.79%；小学生593114人，适龄儿童入学率99.20%；初中在校生167664人，小学毕业升中率93.18%；中小學生流失现象基本得到控制。由妇联筹建的市、县（市、区）二级妇女儿童活动中心共征地38000平方米，普宁市的妇女儿童活动中心已于1993年建成投入使用，一批镇级妇联也办起幼儿园或儿童活动基地。

我市是新建市，文化发展不平衡，儿童教育、保健工作与实际需要还有较大差距，7岁以下儿童和孕产妇保健覆盖率（两个系统管理率）还较低；全市师资的数量和质量仍跟不上普及九年义务教育的要求；儿童合法权益受侵犯和少年犯罪的情况时有发生；一些地区不同程度地存在儿童发展经费不足的困难。

二、主要目标

（一）逐步降低儿童死亡率，到2000年，婴儿死亡率降低至20%以下，5岁以下儿童死亡率降至25%以下。

（二）小儿“四病”发生率，新生儿出生缺陷发展率控制在15%以内。消灭新生儿破伤风。7岁以下儿童保健管理率在90%以上。

（三）开展消灭碘缺乏症工作，到2000年实现全市100%消除碘缺乏病的目标。

（四）县（市、区）100%具备开展婚前健康检查条件，降低妇女常见病发生率。

（五）孕产妇保健管理率达90%以上，孕产妇死亡率下降至0.3%以下。

● 揭阳市人民政府文件 ●

(六) 到 2000 年, 全市人口出生率、自然增长率分别控制在 16.21‰ 和 12‰ 以内。

(七) 在普及九年义务教育的基础上, 进一步提高初中毕业生的升学率, 至 2000 年在 63% 左右, 各县(市、区)要争取本世纪末普及高中教育。3—6 周岁幼儿入园(班)率达 70% 以上, 至 2000 年, 城市 3—6 周岁幼儿入园率达 80% 以上, 其中 6 周岁幼儿入园率达 98%。农村 3—6 周岁幼儿入园(班)率在 60% 以上。盲、聋、弱智儿童、少年初等教育入学率分别为 70% 左右。

(八) 从市、县(市、区)到乡镇级级都建有一种以上儿童活动场所, 每县(市、区)成立一个业余少儿艺术表演团体。提高家教水平, 90% 儿童的家长不同程度地掌握保育、教育儿童的知识。加强中小学生的法制教育, 使中小學生违法犯罪降到最低程度。

三、对策与措施

(一) 加强领导与合作

各级党政要把发展儿童事业列入议事日程, 健全工作机构, 切实加强领导。要按《九十年代中国儿童发展规划纲要》的要求, 结合本地实际, 认真贯彻实施, 拨出专款, 保证必要的投入。各级妇女儿童工作委员会要协调有关部门, 领导、组织监督本意见在各地的实施。政府职能部门和社会有关方面, 要加强联系与合作, 制定实行目标管理的具体实施方案。同时, 要鼓励社会各界热心人士关心和扶助儿童事业, 争取国际方面的援助和合作。

(二) 优生优育

1. 贯彻控制人口数量, 提高人口素质的基本国策。

2. 加强计划生育服务工作的管理, 提供安全、有效的节育技术指导和服务。广泛宣传优生、优育和节育知识。

3. 认真执行《母婴保健法》, 建立健全优生优育咨询监测网络。

市妇幼保健机构具备对出生缺陷儿的筛查能力。

(三) 妇幼保健

1. 加强对妇幼卫生工作的领导，增加经费投入。逐年提高妇幼卫生事业经费的比例，力争到 2000 年占全部卫生事业经费的 10%。

2. 逐步建立和完善三级妇幼保健、卫生防疫网络，重点加强贫困山区妇幼保健和防疫机构。

3. 强化对乡镇妇幼保健人员的培训和管理，提高女乡医和接生员的素质，合理解决报酬问题，稳定乡村医生队伍。落实《广东省农村住院分娩管理办法》，提高孕产妇住院分娩率。

4. 全面推行妇幼保健保偿制度，提高两个系统管理率，到 2000 年儿童保健和孕产妇保健覆盖率分别达到 90%。

5. 大力开展母乳喂养宣传，积极创建爱婴医院，提高母乳喂养率。

6. 推行计划免疫保偿制，抓好常规免疫接种，做好强化免疫和应急接种的工作。执行《广东省消灭骨髓灰质炎规划》。1995 年消灭小儿麻痹症；基本消除新生儿破伤风。

7. 逐年降低儿童营养不良发生率，控制儿童疾病，重点控制急性呼吸道感染和腹泻。开展消灭碘缺乏症工作，全面贯彻《中国 2000 年消除碘缺乏病规划纲要》和《食盐加碘工作条例》。

8. 增加儿童保健设施的投入，全市县级以上综合医院全面完善儿科专科建设。

(四) 生活与环境质量

1. 大力宣传执行《中华人民共和国水法》《中华人民共和国环境保护法》和水利部《关于农村人畜水工作暂行规定》，加强水源保护，防止水质污染。

2. 重点改善缺水地区、山区饮用水供应状况，提高全市人口饮

● 揭阳市人民政府文件 ●

用清洁水率和自来水普及率，争取分别达到 90%、70%。

16. 2 3. 深入开展爱国卫生运动，积极推行城市垃圾、粪便、生活污水无害化处理。农村普及卫生厕所。开展植树造林，美化，绿化环境。

（五）基础教育

1. 改革办学体制，调动社会力量集资办学，形成基础教育以政府办学为主、允许和鼓励社会力量办学的新格局。

2. 抓好普及九年义务教育。加强对各级“普九”工作的督导检查，确保 1996 年全市完成“普九”任务。

3. 切实抓好特殊教育。贯彻落实《残疾人保障法》的规定，把特殊教育纳入“普九”轨道。各级政府要从征收的教育附加费安排一定比例用于残疾儿童少年义务教育。扶持贫困地区发展特殊教育。扩大弱智儿童辅读办学点，加强特殊教育师资培训，办好特殊教育点（班）。

4. 积极发展学前教育。市、县（市、区）要增加对学前教育的投入，通过发展公办园、鼓励私人办园，多渠道集资办园等形式，加强办园步伐。到本世纪末，市、县（市、区）、镇（乡、街道）级级要有幼儿园。要不断改善办园条件，配套设施，优化环境。

5. 继续抓好扫盲工作，巩固提高扫盲成果，制止新文盲的出现。

6. 加强师资队伍建设。一是扩大师范生培养规模和师资来源，保证基础教育事业发展的需要。二是加快教师学历培训和继续教育的步伐。通过函授、自学考试等途径，力争 95% 的小学教师和 90% 以上的初中教师学历达标，其中具有专科学历的小学教师和本科学历的初中教师分别达到 40% 和 25%。

7. 增加对教育的投入。各级政府要落实教育财政拨款的“三个增长”，以政府为主，多渠道增加对教育的投入，发动社会集资和广大群众捐资办学，扶持贫困地区加快“普九”步伐。

8. 抓好校舍、设备、设施三项配套建设。到本世纪末实现中小学校舍整体改造更新，教学设施标准化，发展电化教学。

(六) 社会育人环境

1. 优化校内外育人环境。建立学校（托幼园所）教育、社会教育、家庭教育相结合的育人机制，坚持学校工作与少先队工作密切结合。

2. 加强儿童校外教育、科技、体育、娱乐等活动场所的建设，给予必要的投入。同时依靠各部门和社会力量，多方集资因地制宜建造和增扩儿童活动中心。教育、文化、共青团、妇联、科协等部门要加强领导，提高管理水平和师资水平，提高社会效益。“九五”期间，市、县（市、区）都要建成一座规模较大、具有多种活动功能的儿童活动中心。

3. 以“三优”为内容，提高家长素质，优化家庭环境。妇联牵头对家长教育工作进行规划、协调、开展调查研究和表彰活动；教育、卫生、民政、计生等部门要向家长、向社会宣传正确的教育思想和“三优”知识，办好家长学校，开展“三优”咨询服务活动，切实提高全市家教水平。

4. 积极发展、繁荣少儿文艺，优化社会文化环境。各中小学、幼儿园都要上好音乐、美术教育课，积极开展第二课堂活动。文化部门要积极创作更多更好的少儿文艺作品。广播、电视要增加少儿节目播出时间。“九五”期间，市要积极筹办少儿业余艺校；每三年举办一次“市少儿艺术花会”。严禁有损少儿身心健康的书刊、音像制品。各地电子游戏机室的开办开放要严格按省人大常委会通过的《广东省营业性电子游戏机室管理规定》执行。

5. 注重儿童用品设计和产品开发，促进儿童少年食品、玩具、生活、医药用品向系列化、多功能、多层次方向发展。

● 揭阳市人民政府文件 ●

6. 支持贫困地区儿童工作的发展。发动社会力量对贫困山区、老区的儿童生存、保护和发展给予特殊支持；继续通过实施“希望工程”等方式，扶持家庭经济困难的儿童，特别是女童就学。

(七) 儿童权益保护

1. 深入宣传、认真贯彻《中华人民共和国未成年人保护法》、《广东省保护妇女合法权益的若干规定》、《广东省青少年保护条例》和《广东省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉规定》。坚决打击虐待、遗弃、残害、拐卖儿童的犯罪行为。

2. 贯彻落实《中华人民共和国义务教育法》，发挥各级人大监督作用，健全有关执法机构和队伍。促进各级政府主动承担“普九”的责任。

(八) 监测评估

在继续坚持卫生监测、教育督导、国家统计、法律监督的基础上，建立和健全各级监测评估机构，加强信息收集、整理、反馈和交流，建立一年一次的检查审评制度。2000年市政府验收有关部门和县（市、区）政府落实本意见情况，隆重表彰一批为儿童发展作出重大贡献的单位和个人。

以上意见，如无不妥，请批转各地各单位贯彻执行。

揭阳市妇女儿童工作委员会

一九九五年七月

印发《授予“揭阳市荣誉市民”称号

暂行规定》的通知

揭府〔1995〕38号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

《授予“揭阳市荣誉市民”称号暂行规定》业经揭阳市第一届人大常委会第十八次会议审议通过，现印发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年八月十八日

授予“揭阳市荣誉市民”称号暂行规定

第一条 为表彰在我市经济建设、科学技术进步和社会发展中作出突出贡献的国外专家及友好人士，发展友好合作关系，促进我市物质文明、精神文明建设，特制定本暂行规定。

第二条 授予“揭阳市荣誉市民”称号的对象：应聘或应邀到我市国家机关、企业、事业单位及“三资”企业工作的国外专家、海外华侨、华人、港澳台同胞以及为发展我市经济建设和社会进步事业作出积极贡献的友好人士。

● 揭阳市人民政府文件 ●

第三条 凡符合下列条件之一者，可授予“揭阳市荣誉市民”称号：

(一) 在协助我市制定科技、经济及社会发展规划和重大措施，合理开发、利用资源，改革

管理体制、推广现代化管理技术，培训管理人员等方面，提出具有较高理论价值和实际意义的建议，经采纳后，产生显著的经济效益或社会效益。

(二) 在城乡建设规划及重要工程建设方案的论证、规划设计和施工技术等方面，提出切实可行的建议，并经采纳后，保证了工程质量，大幅度地降低工程造价，缩短建设周期，提高了工程综合效益。

(三) 对我市重要科学研究的选题、研究计划的拟定及针对工作中出现的技术难点，提出咨询意见，并在技术上给予指点，取得新的突破。

(四) 在发展我市工农业生产 and 进行技术改造及技术设备的研制中，积极传授新技术，提

供新产品或市场信息；帮助开发新产品，提高产品质量；引进先进

技术设备，帮助消化吸收国际先进技术；投入巨额资金并获得

重大经济效益和社会效益。

(五) 热心我市公益事业，作出突出贡献并取得显著的社会效益。

(六) 对建立与我市友好的城市关系，在发展友好城市之间政治、经济、文化、教育、卫生、

科技和社会福利事业等方面交流合作中，作出突出贡献。

(七) 在其他方面作出重大贡献。

第四条 授予国外专家及友好人士“揭阳市荣誉市民”称号，由聘请单位或建立友好关系的单位在征得其本人同意后提名（属企业、事业单位和“三

资”企业提名的，应经其主管部门同意），送市外事办提出意见，

报市人民政府审定后，由市人民政府提请市人大常委会审议通过。

第五条 荣获“揭阳市荣誉

市民”称号的，由市人民政府举行授予仪式，颁发市长亲笔签名的“揭阳市荣誉市民”证书及金质纪念章。

第七条 本暂行规定自揭阳市人民代表大会常务委员会批准之日起执行。

第六条 本暂行规定同时适用于来揭阳工作的国内专家。

揭府〔1995〕40号

关于认真做好个人所得税征收 管理工作的通知

揭府〔1995〕39号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

新税制实施一年多来，党中央和国务院十分重视个人所得税法的贯彻执行情况，指出在市场经济条件下，搞好个人所得税征收管理，不仅是个财政问题，而且是个社会问题和政治问题。反复强调要切实加强个人所得税的征收管理。广东省人民政府根据《中华人民共和国个人所得税法》及其他税收法规的有关规定，结合我省实际，于今年6月1日制订颁布了《广东省个人所得税代扣代缴暂行办法》和《广东省个人所得税自行申报纳税暂行办法》（以下简称“两个办法”）。

今年以来，在各级党政的重视支持下，税务机关采取措施加强征管，全市个人所得税收入比去年同期有较大幅度增长。但偷税漏税情况仍比较严重。究其原因，主要有三个方面：一是公民纳税意识淡薄；

● 揭阳市人民政府文件 ●

二是代扣代缴单位没有自觉履行依法扣税义务；三是税收征管手段跟不上，征管体制不健全。

为认真贯彻落实省府“两个办法”。切实抓好个人所得税的征管工作，现就有关问题通知如下：

一、各级政府和有关部门领导要切实支持税务机关开展个人所得税的征收管理工作，并积极协助解决在征管过程中遇到的实际问题。

二、加大对“两个办法”的宣传力度，采取各种有效措施扩大个人所得税法宣传面，促使遵章纳税。

三、扣缴义务人和纳税义务人要自觉执行代扣代缴和自行申报纳税制度。凡向个人支付应税所得的企业、事业、机关、团体、部队、个体工商户等单位或个人是个人所得税的扣缴义务人，应依法履行扣缴个人所得税的义务。

四、定期开展纳税检查，第四季度要在全市范围内开展个人所得税专项检查。要集中力量，重点检查高收入的地区和行业、单位。

五、各税务部门要严格执法，严厉打击偷漏个人所得税行为，并要依法处罚拒不履行扣缴义务的单位和个人。

揭阳市人民政府

一九九五年九月七日

印发《揭阳市 1993 年至 1997 年环境保护 目标与任务》的通知

揭府 [1995] 40 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

《揭阳市 1993 年至 1997 年环境保护目标与任务》业经广东省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

揭阳市人民政府

一九九五年七月四日

揭阳市 1993 年至 1997 年环境保护

目标与任务

为保护我市环境，保障我市经济持续稳定发展，实现经济效益、社会效益、环境效益的统一，特制定本届政府 1993 年至 1997 年环境保护目标与任务。

一、1993 年至 1997 年环境保护目标

1993 年至 1997 年环境保护的总目标是：至 1997 年，全市环境质量基本稳定在 1992 年的水平，生活环境和自然生态环境有所改

● 揭阳市人民政府文件 ●

善，饮用水水源的水质得到保证，榕江和练江水体有机污染减缓，市区噪声达标区扩大，交通噪音污染有所改善，工业污染基本得到控制，城乡环境与小康水平相适应。

二、主要环境保护指标

(一) 城市环境质量控制指标

(表一)

指 标 名 称	单 位	1997 年
大气总悬浮微粒年日平均值	ug/m ³	240
二氧化硫年日平均值	ug/m ³	34
饮用水源水质达标率	%	95
地面水 COD 平均值	mg/l	4
城市交通干线噪声平均值	dB	71
城市区域环境噪声平均值	dB	56

(二) 污染控制指标

(表二)

指 标 名 称	单 位	1997 年
烟尘控制区覆盖率	%	78
工业废气治理率	%	88
二氧化硫排放量	万吨	0.55

指 标 名 称	单 位	1997 年
烟尘排放量	万吨	0.18
工业粉尘排放量	万吨	0.05
工业粉尘回收量	万吨	0.10
汽车尾气达标率	%	80
万元产值工业废水排放量	吨	100
工业废水排放量	万吨	5400
工业废水处理率	%	70
工业废水排放达标率	%	40
工业固体废弃物综合利用量	万吨	1.2
工业固体废弃物综合治理率	%	90

(三) 城市市政公用设施环保指标

(表三)

指 标 名 称	单 位	1997 年
城市燃气普及率	%	75
城市污水处理率	%	30
城市人均绿地面积	m ² /人	7

(四) 环境管理指标

(表四)

指 标 名 称	单 位	1997 年
“三同时”执行率	%	90
环保设施运行率	%	95

(五) 自然生态保护指标

(表五)

指 标 名 称	单 位	1997 年
自然保护区数量	个	7
自然保护区面积	Km ²	262.03
自然保护区占陆地面积	%	5
森林覆盖率	%	48

三、主要任务和措施

(一) 城市环境综合整治

1. 保护好市区饮用水源保护区。揭阳市区饮用水源保护区已建立，市人民政府也颁布了《关于发布饮用水源保护区管理规定的通告》(揭府通(94)1号)，要加强管理，严格遵照执行，努力改善饮用水源水质中氨氮、溶解氧、大肠菌群指标。普宁市和各县县城要在1995年底前，划定城区饮用水水源保护区，并制定管理办法，使饮用水源保护区的水质达到国家地面水环境质量标准Ⅱ类标准，饮用水源水质达标率95%，其余水域水质达到相应国家规定的标准。

2. 改善居民生活区的环境质量。加强对饮食业、旅馆业、歌舞厅和健身场所的管理，各级环保部门要对这些行业的污染防治作出

计划，限期整治，争取在1996年底完成这项治理任务，以减少废水、油烟、废气和噪音污染。加强对污水、垃圾、粪便、医疗废弃物的收集和处理。要加强对市区建筑工地的环境管理，减少建筑施工噪音和粉尘污染。建设城市烟尘控制区，到1997年，烟尘控制区覆盖率达78%；划分城市区域环境功能区，并认真实施，使市区降尘比不大于9.86吨/平方公里·月，大气总悬浮微粒年日平均值不超过 $240\mu\text{g}/\text{m}^3$ ， SO_2 浓度不超 $34\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，城市区域环境噪声平均值不超过56dB，城市交通干线噪声平均值不超过71dB，城市各区域达到或接近相应的环境功能区质量标准。

3. 保护和发展自然保护区。尽快把揭阳市区北面的黄岐山建设成为风景名胜区，并制定出相应的管理规定，加以认真实施，使黄岐山风景名胜区的大气环境质量达到国家一级标准，水环境质量达到国家Ⅲ类以上标准。

4. 加强城市基础设施建设。占地185亩的清秋蓝垃圾填埋场第一期工程争取在1995年6月竣工投入使用，第二期工程争取在1996年6月竣工投入使用。各县（市）城区的垃圾处理场争取在1997年底建成。到1997年，争取全市城市垃圾无害化处理率达到70%。新城区的建设要与老城区改造结合起来，逐步改变原市区明渠排放的状况，改善市容卫生。城市建设要布局合理，并保证人均公共绿地面积不少于7平方米，建成区绿化覆盖率不少于30%。到1997年，争取建成揭阳市区第一污水处理厂，各县（市）城区和揭阳市17个重点城镇要普遍建设起污水处理厂，城市污水处理率达30%。

5. 改善居民生活燃料结构，到1997年，城市燃气普及率达75%。

6. 开展机动车排气及整车噪声的检测工作，推行汽车安装曲轴箱强制通风装置和尾气净化器、消声器，控制机动车排气污染及降低

● 揭阳市人民政府文件 ●

交通噪声。过户车和新领牌车的尾气合格率要达到100%，全市机动车尾气年检率达到90%，达标率要达到80%以上。

(二) 严格控制工业污染。新、扩、改或迁建项目，要尽量采用能耗物耗小、污染物排放少的清洁生产工艺。工业企业在深化改革转换经营机制中应加强环保工作，建立环境保护的自我约束机制，自觉遵守国家和地方环保法规，承担防治工业污染的责任。把防治工业污染作为企业技术改造的重要内容之一，把污染控制目标和措施纳入企业经营活动中。逐步推行排污许可证制度，实行排污总量控制。对污染严重的企业，要限期治理消减污染物排放量。新建项目要严格执行环境影响报告的报审制度和“三同时”制度，“三同时”执行率达到90%。要加强管理，提高污染治理设备的运行率和处理效果，环保设备运行率达95%以上。

1. 工业废水污染控制。通过推行新工艺，更换或改造旧设备，加强管理，逐步减少废水及其污染物排放量。通过征收排污水费，促进工业企业加强管理、节约用水和提高废水的重复利用率，降低万元产值废水排放量。

对严重影响市区饮用水源水质的、分散在市区和近郊的小电镀、小五金企业，要做好规划，建立起电镀工业区，实行集中生产，废水废气集中处理，减少重金属和放射性等有毒有害物质的排放。

2. 工业废气污染控制。逐步增加环保资金投入，更新改造锅炉、炉窑，整治除尘设备，提高除尘效率，减少废气排放量。

市区一百多家小塑料厂，其工艺废气普遍没有经过处理就直接外排，对市区大气环境质量造成一定影响。城市建设规划和管理部門要结合旧城改造和新区建设，把建设塑料工业城纳入规划，1997年完成筹建工作，争取在1998年建成投入使用，实现塑料工艺废气的

集中治理。县城以上的城区和全市辖区内的交通干线两侧，不准新建灰窑，砖窑，已建的要于1995年底拆除。

电厂的建设要合理布局，并做好建设前的环境影响评价工作，项目的建设要充分考虑环境污染问题，并做到“三同时”，尽量减少大气污染。企业，积极引导发展，逐步开征二氧化硫排污费。

3. 工业固体废弃物污染的控制。依靠科技进步，增加科技投入，研究工业固体废弃物的综合利用，重视工业固体废弃物的综合治理，综合治理率争取达到90%，对于利用工业废物生产出来的产品给予免税或减税等优惠政策。对于含有放射性等有害物质的废弃物，要严格管理，医疗废弃物应采用焚烧炉予以无害处理。市人民医院和各县（区）人民医院或具有一定规模的医院都要在1995年底前建设医疗废弃物焚烧炉；全市重点镇的医院要在1997年底建设废弃物焚烧炉。

4. 控制新污染，治理老污染。建设项目要充分重视污染防治工作，做到“三同时”，防止新污染源的产生。对于污染较大的老企业，要有计划地分批限期治理，在1997年底前做好全市工业企业的治理工作，减少环境污染。对污染严重，经济效益差，或群众反映强烈的企业，要根据实际情况，实行关、停、并、转。

（三）农村生态建设与自然保护

1. 造林绿化，消灭荒山，不断扩大造林绿化成果，加强森林资源的培养和保护，到1997年，全市森林覆盖率达到48.0%。

2. 建立自然保护区，包括自然风景游览区、森林资源保护区、水源涵养林保护区。到1997年全市自然保护区总面积争取达到262平

● 揭阳市人民政府文件 ●

方公里，占全市土地总面积的5%。

3. 兴修水利，修筑堤围，防止水土流失；发展生态农业及推广生物防治，各县（市、区）要力争在1997年以前建立起一个以上的生态农业试点。

4. 要建立基本农田保护区，保护农村耕地；要杜绝各类经济试验区的不合理开发现象，减少生态破坏。

5. 加强村镇基础设施建设，改善农村生活和生态环境。全市各建制镇人均公共绿地要达到7平方米。

（四）海洋环境保护

加强海洋环境保护工作。惠来县境内82公里的海岸线，要划分近岸海域环境功能分区，逐步实施海水水质分类管理。惠来县与陆丰县相邻近岸海域海水水质保持国家一类标准；惠来县与潮阳市相邻近岸海域海水水质保持国家二类标准。到1997年近岸海域海水水质基本达到环境功能区的要求。

（五）加强环境管理

1. 各级党政部门要切实加强对环境保护工作的领导，努力完成任期内的环境保护目标与任务。

2. 各县（市、区）政府应按《广东省城市环境综合整治定量考核办法》，逐步参加全省考核。市政府确定的十七个规划建设管理重点镇（揭府[1994]19号）要把环境保护纳入总体规划，各县县城在1997年前要纳入城市环境综合整治定量考核。

3. 各县（市、区）环保部门要加强对本地区跨行政区河流分界水质的监测和管理，遵照《广东省跨行政区河流分界水质达标管理试行办法》的规定，所负责的分界断面保证水质达标。

4. 各县（市、区）要在1995年底前完成城区的饮用水源保护区的划定工作，并制定管理办法。

5. 强化污染源管理,对排污单位分期分批实施排污许可证制度,争取在1997年全面实施,使环境保护从浓度控制走向总量控制。

6. 在产业结构调整时,淘汰那些能耗大,资源消费大,污染严重的工艺、装备和产品,逐步改变我市沿用的以大量消耗资源和粗放经营为特征的传统发展模式;坚决取缔污染严重,危害大而又无法治理的乡镇企业,积极引导发展无污染、少污染的乡镇企业。

7. 审批引进项目时,严防境外污染工业的转嫁,禁止引进境外有毒有害废物的处理项目。

8. 各级计划、财税、科技部门对污染治理、环保产业、生物多样性保护等社会公益性明显的示范工程要予以立项支持,税收、信贷和价格优惠。

9. 加强环保机构自身建设,逐步健全市、县、镇三级环保管理体系。市、县(含普宁市)环境监测站要逐步增添仪器、设备,提高监测手段和监测质量,监测人员要有计划地分期分批进行培训,提高技术素质,适应形势发展的需要。

10. 经常性地开展环保宣传活动。各级宣传部门和广播、电视、报刊等新闻单位要把环保宣传作为一项长期任务和重要职责,列入正常工作计划,大张旗鼓地宣传环保政策、法规和典型事例、批评破坏和污染环境的行为。

11. 逐步增加环保投资。各级政府要把环境保护纳入政府任期目标责任制中,切实解决环境保护的资金问题。环境保护投资在“九五”期间不少于同期国内生产总值1%。

印发《揭阳市实行住房公积金制度暂行规定》的通知

揭府[1995] 41号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市实行住房公积金制度暂行规定》印发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府
一九九五年九月十九日

揭阳市实行住房公积金制度暂行规定

第一章 总 则

第一条 为适应社会主义市场经济发展要求，建立新的城镇住房制度，转换住房分配机制，提高职工解决自住住房能力，根据《建立住房公积金制度（不包括驻揭单位）职工，均应交

第二条 本暂行规定适用本市市区。凡市区内的党政机关、群众团体、事业单位和企业

纳住房公积金。

离退休职工不缴纳住房公积金。

第三条 市住房制度改革领导小组办公室代行住房公积金管理机构职能，负责住房公积金的收集、支付、核算和编制使用计划等工作，其主要职责是：

(一) 督促各单位按月汇缴住房公积金；

(二) 会同有关部门编制住房公积金的年度使用计划；

(三) 审查住房公积金使用人(或单位)的使用申请；

(四) 监督受委托银行按协议办理住房公积金存贷款业务；

(五) 进行住房公积金的核算；

(六) 偿还职工住房公积金本息。

第四条 住房公积金管理部门每年应向同级人民政府报告当年度住房公积金使用计划的执行、财务收支(预)决算情况。

第五条 住房公积金制度

按市、区行政辖属原则实施。

第二章 住房公积金的缴存

第六条 住房公积金按职工本人上年度月平均工资的5%交纳，职工及其所在单位各负担一半。今后，随着经济的发展和职工工资收入的提高，缴交率可适当调整。

职工的工资额按国家统计局的规定计算。

第七条 职工个人交纳的住房公积金，由职工个人支付。单位为职工交纳的住房公积金按下列办法解决：

(一) 企业从企业提取的住房折旧和其他划转资金中解决，不足部分经财政部门核定，在成本、费用中列支。

(二) 行政、事业单位在原有住房资金中划转，不足部分，属全额预算的行政、事业单位的，由财政预算拨付；属差额预算的事业单位，按差额比例在财政预算和单位自有资金中解决。

(三) 自收自支事业单位比

● 揭阳市人民政府文件 ●

照企业开支渠道列支。

第八条 职工个人每月应缴纳的住房公积金，由所在单位发放工资时扣缴，与单位为职工缴纳部分一并存入住房公积金管理部门在受委托银行开设的“住房公积金专户”。

第九条 单位住房公积金应每月定期存入住房公积金专户。逾期不交者，按应缴金额每天加收3%滞纳金。

第十条 住房公积金存款一律按人民银行规定的半年期定期存款利率计息。

第十一条 住房公积金本息，免征个人所得税。（一）

第三章 住房公积金的支取

第十二条 职工住房公积金只用于家庭购买、建造自住住房及自住住房的大修理支出。

第十三条 职工向所在单位提出申请，并经审查同意后，报住房公积金管理部门批准，可一次性支取其本人名下的住房公积金，并从次月开始重新储

存。

第十四条 凡属下列情形之一者，经本人申请及所在单位行政部门审核批准，可一次性支取本人名下的住房公积金本息余额：

（一）因工作需要调离本暂行规定实施范围的；

（二）经批准，办妥病退、离休、退休手续的；

（三）经批准，办妥离职手续或出国定居的；

（四）经县级以上医院鉴定为终身残废的。

第十五条 职工在职期间去世的，其合法继承人或受赠人可提取其名下的住房公积金本息余额。

第十六条 职工擅自离职的，其住房公积金属单位提供部分，由单位收回；属个人缴存部分，退还其本人。

第十七条 职工在本暂行规定实施范围内调动工作时，其住房公积金本息余额转入新单位该职工名下的住房公积金帐

户。其限期其令责，告鼓。用

第四章 住房公积金的使用及管理

第十八条 职工住房公积金的使用范围；

(一) 职工购买、建造自住住房抵押贷款；

(二) 职工自住住房大修理抵押贷款；

(三) 单位购买、建设住房抵押贷款。

在满足支付需要和按顺序排以上贷款后，其余额可用于购买国债。

第十条 住房公积金的信贷等金融业务，委托市建设银行、市工商银行办理。区职工住房公积金信贷业务由区人民政府按中国人民银行的规定委托指定的银行办理。

第二十条 住房公积金管理部门应会同有关部门，按住房公积金的使用范围，于每年第四季度编制下一年度住房公积金的使用计划，报同级人民政府审

定后，下达给受委托银行。

第二十一条 申请住房公积金贷款按下列程序办理：

(一) 住房公积金使用人(或单位)向住房公积金管理部门提出使用申请；

(二) 住房公积金管理部门根据住房公积金使用规定及年度使用计划和申请人的住房公积金交纳情况审查贷款申请；

(三) 受委托银行按有关规定对住房公积金管理部门提出的使用人(或单位)进行资信审查，确定是否给予贷款。符合条件的，给予办理贷款手续，并按期回收贷款。

第二十二条 住房公积金及其管理机构财务管理和会计核算制度，由同级财政负责制定。

第二十三条 住房公积金业务费用及管理部的管理费用，由同级财政核定后在住房公积金增值收益中列支。

第五章 附 则

第二十四条 住房公积金是一项长期性住房储金，职工在职期间，个人及所在单位按个人工资及职工工资总额的一定比例交纳，作为职工的住房基金，归职工个人所有。

第二十五条 住房公积金实行专户储存，统一管理，专项使用，任何单位和个人不得挪

用。违者，责令其限期返还，并给予经济处罚。情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十六条 各县（市）可参照本暂行规定执行。

第二十七条 本暂行规定由揭阳市住房制度改革领导小组办公室负责解释。

第二十八条 本暂行规定自发布之日起施行。

印发《揭阳市住房基金管理暂行规定》的通知

揭府 [1995] 42 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将《揭阳市住房基金管理暂行规定》印发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

一九九五年九月十九日

揭阳市住房基金管理暂行规定

第一章 总 则

第一条 为保证我市住房制度改革和住房的生产、经营、消费有一个固定的、合理的资金来源,根据《揭阳市区住房制度改革实施办法》,制定本暂行规定。

第二条 揭阳市住房基金包括市住房基金、区住房基金、单位住房基金和个人住房基金。

第三条 市住房基金管理中心(以下简称“管理中心”)负责管理房改资金的筹集、融通和信贷结算等业务。“管理中心”的有关金融业务委托市建设银行和市工商银行办理。

“管理中心”实行独立核算,自负盈亏,资金自求平衡,利差自行消化,免交税金,免交存款准备金,利润全部归入市财政设立的住房基金专户。

第四条 市直党政机关、事业单位、房管部门的住房基金按月集中存入市“管理中心”在市建设银行开设的“住房基金专户”;工商企业等按月集中存入市“管理中心”在市工商银行开设的“住房基金专户”。

各专业银行承办的房改资金运转经营业务,应实行独立核算,按时分别向“管理中心”和市财政局填报各类表格,年度实现利润应于年终后二个月内全额划转入市“管理中心”。“管理中心”定期向市财政局编报有关报表。

区一级的住房基金,由区政府指定专业银行代办。

第五条 市、区住房基金由市、区政府统筹使用,单位和个人住房基金归单位和个人所有。住房基金用于住房的生产、经营和消费,专款专用,不得挪作他

用。

第六条 因体制改革而发生的行政、企事业单位合并、分立或转制时,原单位的住房基金转入变更后的单位;原单位解散、撤销或宣告破产的,其单位的住房基金归入原归属的政府住房基金。

第二章 市住房基金

第七条 市住房基金的来源

1. 市财政原用于住房建设、维修和房租补贴的资金;

2. 在《揭阳市区住房制度改革实施办法》实施后新增加的房产税;

3. 从市区各企事业单位出售自有公房回收的资金中统筹10%;

4. 住房基金运转经营的盈利;

5. 房改中筹集的其他资金。

第八条 市住房基金的使用

市住房基金由市政府统筹使用。市住房基金由市房改办公室提出使用计划并报市房改领导小组批准后,由市“管理中心”划付,市财政局监督,定向用于:

1. 建造统建住宅出售给住房困难的单位;

2. 对购建住房资金不足的单位和个人提供贷款;

3. 经营、开发房地产业务;

4. 直管公房维修及危房改造;

5. 房改的其他支出。

第三章 区住房基金

第九条 区住房基金的来源

1. 区财政原用于住房建设、维修和房租补贴的资金;

2. 区财政拨款购建住房出售回收的资金;

3. 各单位出售自有公房回收资金中统筹部分。

第十条 区住房基金的使用

区住房基金由区政府统筹使用。区住房基金的使用，由区房改办公室提出计划，报区政府审批、市房改领导小组备案后，由区“管理中心”划付，区财政局监督使用，并定向用于：

1. 住房的购建；
2. 自管公房的维修；
3. 危房改造。

第四章 单位住房基金

第十一条 单位住房基金的来源

1. 按规定提取的住房折旧费和大修理基金；

2. 从留利中提取10%的自

筹资金；

3. 从后备基金、福利基金、结余的奖励基金中提取用于建房的资金；

4. 从预算外收入中按一定比例提取的资金；

5. 经财税部门核定在成本中列支的资金；

6. 出售单位自有公房回收的资金；

7. 租金收入；

8. 改革前用于职工房租补贴的资金；

9. 其他房改资金。

第十二条 单位住房基金的使用

市属和区属单位住房基金的使用，须由本单位提出使用计划，并征得其上级主管部门同意后，分别报市、区房改办公室审批，由市、区“管理中心”划付，

市、区财政局监督使用。其中用于购建住房的资金，须按正常基建程序报有关部门审批。单位住房基金主要用于：

1. 自建或购买住房出租或出售给本单位职工；

2. 出租自管公房的维修和已出售公房公共部位的维修；

3. 用于本单位干部、职工购买统建住宅、补贴出售住宅的补贴。

第五章 职工个人住房基金

第十三条 职工个人住房基金的来源

1. 按规定比例提取的公积金,包括个人和单位按比例提供部分;

2. 其他住房储蓄。

第十四条 职工个人住房基金的使用

职工住房基金的使用须按《揭阳市实行住房公积金制度暂行规定》规定程序审批,由经办

审查公成办、市房限公、司

、价股、心中墅管、司、市由、研来

用、其、用、刻、蓄、益、局、短、视、司、市

关于开展公路建设达标活动的决定

基常五、司、单、集、作、申、下、揭、关、市、研、中、司、事

2. 在《揭阳市人民政府揭府[1995] 44号

施、建、基、金、公、积、金、制、度、实、施、方、案、中、新、增、加、的、自、治、\%、0、1、项、对、中、味、留、从、S

为加快公路建设步伐,改善交通条件,推动我市经济发展,市政府决定奋战五年,完成省政府下达的公路建设达标任务,现就有关问题作出如下决定:

一、增强交通先行意识,把公路达标作为一项战略任务来抓。交通是经济发展的先行官。实践证明,路通财通。“求发展,路先行”已成为经济发展不可逾越的法则。各级政府要从战略的高度充分认识公路建设达标的重大意义,增强公路建设达标的紧迫感,树立全局观念,正确处理好公路建设需求与财政资金紧缺、局部利益与整体利益的关系,把公路达标工作摆上议事日程,采取得力措施,确保公路达标任务按期完成。

银行监督,主要用于自住住房的购建和维修。

第六章 附 则

第十五条 本暂行规定由市房改领导小组办公室负责解释。

第十六条 本暂行规定自公布之日起施行。

单位和个人提供贷款;

金基、积、金、制、度、实、施、方、案、中、新、增、加、的、自、治、\%、0、1、项、对、中、味、留、从、S

3. 经营、开发房地、业务;

金基、积、金、制、度、实、施、方、案、中、新、增、加、的、自、治、\%、0、1、项、对、中、味、留、从、S

金基、积、金、制、度、实、施、方、案、中、新、增、加、的、自、治、\%、0、1、项、对、中、味、留、从、S

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

日、世、泉、封、南、建、筑、装、修、出、上

二、按市场经济发展要求，构筑现代公路交通网络

“九五”期间的公路建设，要按照交通部颁布的《公路工程技术标准》和省政府规定的达标要求，构筑以市区为中心，以县（市）城为枢纽，以一、二级公路为骨架，向镇、村辐射的四通八达的现代公路交通网络。具体标准是：

（一）从市政府所在地至县（市）政府所在地建成一级标准水泥公路；从县（市、区）政府所在地至乡（镇）政府所在地建成二级标准水泥公路（山区边远地区三级标准水泥公路）；从乡（镇）政府所在地至管理区（村）所在地建成三级标准公路（山区边远地区四级标准公路）。

（二）桥梁的宽度、涵洞的长度要与公路技术标准相同，其负载能力要与同级公路的要求相适应。

（三）一、二级公路要设置具有反光作用的警告、禁令、指示标志及指路标志。路面设分车道线、机动车和非机动车分道线、硬质路面边线。三、四级标准水泥路设中心分车道线。

（四）按绿化达标的要求，在路基、路堑土质边坡铺植草皮或栽植灌木，在路堑坡和河滩河岸上植树。

（五）在易于风化的软质岩层路堑边坡或破碎的岩层地段边坡，种上藤生植物或采取护面措施。在公路沿河地段、受地形或建筑物限制干扰地段设置挡土墙。路基两侧设置排水沟（渠），对排水量大，易于淤塞地段，要设置砌石上浆的永久性排水系统。

（六）在公路两侧划定“公路管理控制区”和“公路不准建筑区”。

管理控制区范围：从公路边沟外缘起，宽度为国道 60 米，省道 40 米，县道 30 米，乡（镇）道 20 米沿路地带。

不准建筑区范围：从公路边沟外缘起，宽度为国道 20 米，省道

● 揭阳市人民政府文件 ●

15 米，县道 10 米，乡（镇）道 5 米的沿沟地带。

三、加强组织领导，确保公路达标工作顺利进行

（一）各地人民政府要加强对公路达标工作的领导，成立由交通、公路、国土、公安、工商等部门组成的公路工程建设指挥机构，负责公路建设的组织、指挥和协调工作。

（二）按照“统一规划、分级负责、多方筹资、共同建设”原则，根据不同等级标准及不同路段落实建设责任。从市政府所在地通往各县（市）公路路段，由所在地县（市、区）人民政府投资建设；从县（市、区）政府所在地通往乡（镇）政府公路路段，由县（市、区）及公路所在地乡（镇）政府投资建设；从乡（镇）政府通往各管理区公路路段，由乡（镇）政府及公路所在地管理区投资建设。

（三）公路建设竣工后，由市政府组织交通、公路等部门进行验收。从一九九六年起，市政府每年对公路达标建设情况组织一次检查。

四、建立激励机制，推动公路达标建设

为充分调动各级政府和部门建设公路的积极性，县级以上交通、公路行政主管部门负责管养的国道、省道、县道、乡（镇）道等公路建设，从一九九六年一月一日起，实行达标补助制度和奖励制度。

（一）公路达标补助

列入“九五”期间达标的公路建设项目，实行省、市补助投资，县（市、区）、乡（镇）政府包干完成办法，市补助标准为：

1. 省养公路：市通县（市）建设标准为一级水泥路者，每千米补助 30 万元；县（市、区）通乡（镇）建设标准为二级水泥路者，每千米补助 20 万元；乡（镇）通管理区建设标准为三级路者，每千米补助 15 万元；大桥及以上每平方米补助 0.08 万元，中桥及以下不予补助。

2. 地养公路：县（市、区）通乡（镇）建设标准为一级水泥路者，每千米补助10万元；县（市、区）通乡（镇）建设标准为二级水泥路（山区边远地区建成三级标准水泥公路）者，每千米补助6万元；乡（镇）通乡（镇）建设标准为二级水泥路者，每千米补助4万元。

（二）公路达标奖励

1. 经验收合格，市政府批准，达到公路建设达标要求的县（市、区），由市政府颁发“公路达标县（市、区）”奖牌一块，奖旗一面，奖杯一座。

2. 对在公路建设达标工作中，成绩显著的人员，给予通报表扬和奖励。

揭府办 [1995] 33 号

关于调整揭阳市边防委员会成员的通知

揭阳市人民政府

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

一九九五年九月二十二日

为更好地指导我市全民健身计划，市政府同意成立揭阳市实施全民健身计划指导委员会，由李衍平任主任，黄碧玉（市政府）、李永强（市政府）任副主任，林贤才（市委宣传部）、蔡仲林（市体委）、曾绍圣（市教育局）、黄汉章（市农业局）、

关于调整揭阳市边防委员会成员的通知

揭府办 [1995] 31 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

鉴于人员工作变动，市人民政府决定对市边防委员会成员作如下调整，由副市长杨俊桓任主任；王德坤、洪树尚（市政府）、钟友森（揭阳军分区）、彭世国（市公安局）任副主任；林贤才（市委宣传部）、吴道廉（市委统战部、对台办）、张永春（市侨办）、蔡和平

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(市交通局)、吴景义(市邮电局)、江潮荣(市旅游局)、郭朝蛟(市水交局)、王荣声(市口岸办)、陈建新(市打私办)、冯锡发(榕城海关)、林长林(市边防局)为成员。

委员会下设办公室,负责处理日常工作,由陈建新兼任主任。办公室设在市打私办。

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

揭阳市人民政府办公室
一九九五年七月十日

用设施普查工作。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月十八日

34 [1992] 农研第

关于成立揭阳市实施全民健身计划

关于成立揭阳市实施全民健身计划

指导委员会的通知

揭府办〔1995〕33号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为更好地指导我市全民健身计划的实施,提高全民健康水平,市政府同意成立揭阳市实施全民健身计划指导委员会,由李衍平任主任,黄碧玉(市政府)、刘炳坚(市体委)任副主任,林贤才(市委宣传部)、蔡仲林(市体委)、曾绍圣(市教育局)、黄汉标(市农业局)、吴平河(市广播电视局)、黄惠群(揭阳日报社)、张绍忠(市总工会)、高文荣(团市委)、杨丽华(市妇联)、王炳金(市残联)为成员。

指导委员会下设办公室，由蔡仲林兼任主任。办公室设在市体委，电话：8738358。

府颁发的《揭阳市工程地质勘察收费标准》揭阳市人民政府办公室人揭府[1995]室公发第10号文规定。建设工程场一九九五年七月十九日作纳

(市交通局)、吴景义(市邮电局)、江潮荣(市旅游局)、王荣声(市口岸办)、陈建新(市打私办)、冯锡发(榕城海关)、

关于蔡文强副秘书长工作分工的通知

委员会下设办公室，负责处理日常工作，由陈建新兼任主任。办公室设在市打私办。

揭府办 [1995] 34 号

各县(市、区)人民政府，市府直属各单位：

蔡文强副秘书长，协助柳锦州常务副市长联系协调编制、人事、财政、税务部门的工作。主持市政府办公室工作，兼管口岸办、法制局工作。

各副秘书长其它工作分工不变。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十一日

转发市地震局关于进一步加强

我市防震抗震救灾工作意见的通知

揭府办 [1995] 35 号

各县(市、区)人民政府，市府直属有关单位：

市地震局《关于进一步加强我市防震抗震救灾工作的意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十四日

关于进一步加强我市防震抗震救灾工作的意见

市人民政府：政府：

为贯彻落实省、市防震减灾工作会议精神，市科委和地震局派员组成检查组，于4月下旬到各地检查防震减灾工作。就检查情况看，各县（市、区）领导对防震减灾工作都比较重视，多数已建立防震抗震救灾领导机构，编制了地震应急预案，总的情况是好的。但也存在一些问题，如地震部门经费困难，工作条件和观测手段较差，编制人员不到位。个别县（市、区）的防震抗震救灾领导机构尚未成立，地震应急预案仍未编制等。为进一步加强我市防震抗震救灾工作，现提出如下意见：

一、各级领导要高度重视防震减灾工作。我市是地震高烈度区（7—8度），地震断裂带纵横贯穿全市，历史上曾发生多次中强地震，被省列为地震重点防御区之一，防震减灾任务十分艰巨。各级领导要提高对防震减灾工作重要性的认识，居安思危，做到防震减灾与经济建设同时抓。

二、尽快编制和完善各级政府的地震应急预案，建立健全防震抗震救灾领导机构。建立健全各项防震减灾法规和规章，是确保各项规划、计划目标顺利实施的重要条件。尚未完成地震应急预案编制和成立防震减灾领导机构的，应抓紧做好这项工作。工程建设场地地震安全性评价工作是防震减灾的重要环节，各县（市、区）要按照市人民政府颁发的《揭阳市工程建设场地地震安全性评价管理暂行办法》（揭府[1994]40号）的有关规定，把建设工程场地地震安全性评价工作纳入地方法规管理，切实做好建设工程场地地震安全性评价工作。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

三、切实加强地震监测工作。根据我省的震情，各县（市、区）地震机构要认真抓好地震监测工作，对列入省地震局的观测项目要加强管理，保证观测资料连续、可靠。有关部门应保护好各监测点的环境，对前兆变化较好的骨干观测点应予恢复。要加强震情值班，保持通信联络畅通。

揭府办 [1995] 34 号

四、加强防震机构建设，从组织上保证各项规划、计划目标的顺利实施。各县（市、区）要对防震减灾职能部门的设置作出具体的安排，逐步增加对防震减灾工作的资金投放，做到机构健全，编制到位，经费落实。

以上意见，如无不妥，请批转各地和有关部门贯彻执行。

揭阳市地震局。

一九九五年七月二十四日

一九九五年七月二十六日

揭阳市地震局。

（转 8—5）

要早转。

转发市工商局关于加强

商品交易市场登记管理意见的通知

揭府办 [1995] 36 号

揭阳市人民政府同意市工商局《关于加强商品交易市场登记管理的意见》，现转发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年七月二十六日

揭阳市人民政府办公室

关于加强商品交易市场登记管理的意见

揭阳市人民政府：

为加强各类商品交易市场的登记管理，维护市场秩序，保护经营者和消费者的合法权益，根据国家工商局《商品交易市场登记管理暂行办法》（1993年第13号令）和广东省人民政府颁布的《广东省城乡集贸市场管理暂行办法》（粤府〔1993〕79号）的规定，对我市商品交易市场的登记管理工作提出如下意见：

一、凡在我市范围内开办以下各类市场，均应向市场登记管理机关办理审批登记注册：

（一）城乡集贸市场，包括摆摊店50个以上，或面积500平方米以上的农副产品综合市场、消费品综合市场、中药材市场和各类农副产品专业批发市场、工业品综合市场、日用工业品市场、文化用品市场、旧货市

场和各类工业品专业批发市场；三个以上单位或个人进场经营，或面积200平方米以上的各类市场、商场（含日市、早市、夜市、街市、每年连续交易三个月以上的季节性市场）；经房地产开发出卖摊位后形成的集中交易市场；名为商场、购物广场、中心，实际是多家参加经营的市场。

（二）三个以上卖方企业或个人参加经营，有固定场所和管理服务机构，实行集中公开交易的生产资料市场，包括生产资料综合市场、农业生产资料市场、工业原料市场、木材市场和各类生产资料专业市场、批发市场。

（三）三个以上卖方企业或个人进场经营、形成集中交易的生产要素市场，包括房地产市场、金融市场、劳务市场、科技市场、信息市场、产权市场和其

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

它集中交易生产要素市场。(包括外商、私营企业或个人)联

市场登记机关是市和办市场,由市工商行政管理局负责审批登记注册。

工商行政管理机关在同级人民政府的领导下,负责各类市场的审批、登记注册和监督管理。

二、开办市场实行分级审批、分级登记、分级管理;

(一)市级机关、团体和市属企事业单位、部队、外地单位(包括外省和省内其他市县单位)开办市场,各县(市、区)工商行政管理局(分局)开办市场,由市工商行政管理局负责审批登记注册。

(二)县(市)级机关、团体、所属企事业单位、各镇(街道、管区)、村以及个人开办市场,由市场所在地的县(市)工商行政管理局负责审批登记注册。

(三)联办市场由主办方(单位与个人或外商联办的,由单位)隶属关系的市或县(市)工商行政管理机关负责审批登记注册。部队、外地单位、县(市、区)工商局(分局)与其他单位

(四)房地产开发商住楼内建市场,由开发商申请市场筹建,开发商隶属关系的市或县(市)工商行政管理机关负责审批登记注册。市场建成后出卖(出租)给单位或个人开办,产权集中的,由购买者或承租者申请市场开业;产权分散的,由管理市场的机构申请市场开业;市场所在地的工商行政管理机关负责审批登记注册。

(五)经销专业产品所形成的市场,无开办单位的,由实施管理的单位申请,市场所在地的工商行政管理机关负责审批登记注册。

(六)任何单位和个人在市辖区范围内开办市场,统一由市工商行政管理局负责审批登记注册。

(七)任何单位不得越权办理市场开办审批登记注册手续。

登记注册手续，须提交下列文件：

- (一) 开办市场的申请报告；
- (二) 开办市场的可行性报告；
- (三) 县(市、区)以上计划部门列年度固定资产投资计划通知及固定资产投资许可证；
- (四) 县以上国土管理部门批准使用土地的文件或租用土地的协议书；
- (五) 县以上人民政府或城市规划部门同意开办市场的文件；
- (六) 属于联合开办市场的，应同时提交联办各方共同签署的协议书。

四、市场开办单位的主要职责：

(一) 建立健全内部日常管理组织和制度，保证职责到位，责任到人，承担对市场的日常管理及交易安全责任；

(二) 建立切实可行的防火、防盗、卫生、治安等措施和制度，配备专职人员及有关器材设备，

确保市场安全稳定、环境优美、秩序井然；

(三) 建立保证公平交易的有效制度；

(四) 协助工商行政管理机关对入场经营主体资格进行审查，确保经营主体的合法性；

(五) 积极配合市场登记管理机关的监督管理，自觉遵守国家有关法律、法规；

五、筹建各类市场，开办单位必须在动工兴建以前30日内按分级管理的规定，到管辖的工商行政管理机关申请开办，经批准，领取《市场申请开办核准通知书》。市场竣工后，开办单位必须到管辖的工商行政管理机关领取《市场登记证》，市场方准开业。

六、工商行政管理机关对开办单位提交的市场登记注册申请文件进行审查，并在受理之日起30日内作出决定。对具备开办条件的，发给准予开办通知书，对不具备条件和不符合开办规定的，书面通知不准开办或停

办。美登碧雅产安露奎受社市别商

未经工商行政管理机关批准，市场不准动工兴建，不准刊登市场奠基的消息和发布市场广告，征集商户投资建设市场及招商、招租；未领取市场登记证市场不准开业经营，对进场经营的单位和个人一律不办理营业执照；强行进场经营者，视为无证经营，依照有关法律法规予以查处。

七、开办单位要求新闻单位利用广播、电视、报刊等新闻媒体发布或者刊登市场广告，必须持有《市场开办核准通知书》或《市场登记证》复印件，《通知书》或《登记证》的号码应与市场广告一起刊登。未经工商行政管理机关审批或登记注册的市场，不得制作市场标牌在公共场所悬挂。

八、工商行政管理机关依法对各类市场监督管理的主要职责是：

(一) 监督市场开办单位按照本办法的规定办理市场登记

注册手续；

(二) 审查市场开办单位制定的市场规章制度；

(三) 确认入场经营者的资格，并对其经营行为进行监督管理；

(四) 查处违章违法行为，维护市场秩序；

(五) 行使国家规定的其他管理职责。

九、经登记注册的市场每年年检一次。

市场因迁移、合并、撤销等原因改变市场登记注册事项的，开办单位应在作出变动决定之日起 30 日内到原登记管理机关办理变更，注销手续，并按规定缴交变更登记费。

十、本意见下发前已经开办的各类市场，应按本意见的规定，在一个月内补办登记注册手续。

十一、有以下行为的，由工商行政管理部门处理：

(一) 未经批准任意开办市场的，予以取缔，并对开办单位

处以五千元以上二万元以下的罚款。4. 民办教师统筹... 元以下罚款。

(二) 未批准开办即招商、招租或刊登市场广告的, 责令开办单位退回招商招租筹集的资金, 撤销租赁合同, 并按《中华人民共和国广告法》的有关规定处罚。

(五) 不按规定参加市场年检的, 责令限期补办。逾期不办的, 处以五千元以下罚款。

十二、有关商品市场登记管理的其他事宜, 按国家工商局《商品交易市场登记管理暂行办法》和广东省人民政府《广东省城乡集贸市场管理暂行办法》执行。

(三) 对在申请开办市场过程中制造假证明、假文件或隐瞒真实情况的, 视其情节轻重, 分别给予限期更正、取缔等处理, 并对开办单位处以五千元以上一万元以下的罚款。

(四) 不按规定办理市场变更登记手续的, 予以警告, 限期

以上意见, 如无不妥, 请批转各地贯彻执行。

揭阳市工商行政管理局
一九九五年五月三十一日

(一) 高中可招收少量的计划外“择校生”, 不得超过学校招生总数的10%, 并须报县以上教育主管部门批准。

转发市物价局、教育局

关于加强中小学收费管理请示的通知

揭府办 [1995] 37 号

各县(市、区)人民政府, 市府直属各单位:

市物价局、教育局《关于加强中小学收费管理的请示》业经市人民政府同意，现转发给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年八月二日

关于加强中小学收费管理的请示

揭阳市人民政府：

为进一步加强对我市中小学的收费管理，制止乱收费行为，根据《广东省教育收费管理规定》（粤府〔1994〕66号）和《关于加强中小学收费管理问题的若干规定》（粤教监〔1995〕7号）的精神，结合我市实际情况，现就我市1995年—1996学年度中小学收费问题请示如下：

一、收费标准

（一）应收费项目

1. 学费、杂费每学期每生的收费标准为：市、县、区重点高中学费180元，杂费120元；一般高中学费120元，杂费120元；职业高中学费120元，杂费120元。初中、小学的杂费分三类地区确定标准：经济较好地区初中120元，小学80元；一般地区初中100元，小学70元；经济较困难地区初中80元，小学60元。

2. 公办幼儿园保教费每期每生160元。

3. 借读生借读费。对户口不在本学区的学生，可在学杂费外加收借读费，每学期每生的收费标准为高中350元、初中250元、小学

180 元。

4. 民办教师统筹费的收费标准由各县(市、区)人民政府制定,但每学期每生收费最高不得超过 30 元。

对于经济确有困难的学生,应照顾减免学杂费,减免人数一般控制在该校学生总数 10% 以内。

(二) 代收代管费项目

代收代管费项目统一为课本费、资料费、练习本费、住宿生管理费、自行车保管费(指有专设停车点,有专人管理的)、厨工费、水电费、教学仪器设备费、专业教学设备维修费(含上机费)、班会费、体检费和学生证、学生手册、毕业证书费。代收代管费的标准由各县(市、区)人民政府按实际情况制定。学校每学期收取的代收代管费应单独列帐、专款专用、期末结算、多退少补、不得挪用或拖欠,并向学生公布帐目。

各县(市、区)应将新的收费标准及办法上报市物价局、教育局备案。

二、收费管理

(一) 高中可招收少量的计划外“择校生”,招收数额最高不得超过学校招生总数的 10%,并须报县以上教育行政部门批准;初中和小学不得招收“择校生”,对少数确有特殊情况的,经县(市、区)以上教育部门批准,可酌情予以照顾。以上收费标准按揭府办[1994]47 号文执行。

(二) 严禁捐资助学与招生录取挂钩。集资办学和捐资助学是国家政策允许的,属政府行为。学校不得自行向社会、单位和个人进行集资或以摊派形式要求家长、学生捐资。确需集资的,须报县(市、区)人民政府批准并报市物价局、教育局备案后方能进行。捐资赞助不能与招生录取挂钩,不能与招生录取同时进行,不能以捐资赞助多

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

少作为录取学生的条件。

(三) 学校不得自行代单位和个人向学生收取任何费用，社会有关部门和单位确需通过学校代收费的，应报县（市、区）以上教育、物价主管部门批准，并由委托单位出具收据，不得列入学校收费项目及使用学校收据。学校不得组织学生征订未经国家教委、省教育厅、市教育局审定的教材、教学辅导资料以及各种复习资料。如社会有关部门和单位硬要通过学校“搭车”收费和硬性规定学生订阅报刊杂志、资料的，教育行政部门和学校要坚决抵制，必要时可请县（市、区）以上政府予以制止，或者向上级教育、物价部门检举揭发。

(四) 初中和小学必须严格执行新课程教学计划，不准举办各种收费的补习班、补课班、兴趣班、提高班、超常班。对禁而不止的，要追究当事人和有关领导的责任。

以上请示，如无不妥，请批转执行。

揭阳市物价局

揭阳市教育局

一九九五年七月二十六日

关于成立揭阳一九九五年度招考干部

工作领导小组的通知

揭府办〔1995〕38号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为了做好今年全市招考干部工作，市人民政府决定成立揭阳市一九九五年度招考干部工作领导小组。由林加波同志（市人事局）任组长，张炎鸿（市人事局）、纪著强（市纪委）、黄奕昭（市直工委）、陈玩江（市公安局）、陈澄民（市财政局）、谢永桂（市工商局）、袁奕强（市教育局）、黄潮明（市计生委）为成员。领导小组下设办公室，由张炎鸿兼任主任。办公室设在市人事局（电话：8768028）。

揭阳市人民政府办公室

揭阳市人民政府办公室

一九九五年八月十五日

一九九五年八月十五日

关于成立市清收盘活资金领导小组的通知

关于成立揭阳市编制“九五”规划

领导小组的通知

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

随着我市经济的迅速发展，资金的需求量愈来愈大，但是，当前的资金形势仍然很紧张。揭府办〔1995〕39号《关于成立市清收盘活资金领导小组的通知》。各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

编制“九五”规划是我市今年经济工作的一项重要任务，时间性强，涉及面广，工作量大，要求很高。为加强组织领导，提高规划的科学性，市人民政府决定成立揭阳市编制“九五”规划领导小组。由戎铁文副市长任组长，卢奇发（市政府）、徐位英（市计委）任副组长，王锦春（市经委）、蔡锦仕（市建委）、张珂伟（市外经委）、张文昌（市科委）、李彦生（市财办）、刘雪葵（市体改委）、陈炳开（市农委）、陈怀婵（市计生委）、倪俊鹏（市财政局）、刘保泉（人行

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

揭阳分行)、林应忠(市交通局)、卓奎(市国土局)、袁奕强(市教育局)、苏宗汉(市卫生局)、李绪光(市文化局)、朱章雄(市劳动局)、詹文明(市电力局)、许建鸿(市水电局)、林升华(市邮电局)、李绪珠(市环保局)、杨兴春(市旅游总公司)为成员。领导小组下设办公室,由徐位英兼任主任,袁略文(市统计局)、江明璧、林敏(市计委)任副主任。办公室设在市计委,联系电话:8768162。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年八月十八日

关于调整无线电管理机构体制的通知

揭府办[1995]41号

各县(市、区)人民政府,市府直属各单位:

根据省人民政府《关于无线电管理机构体制调整问题的批复》(粤府函[1995]35号)和省机构编制委员会办公室、省无线电管理委员会《关于省无线电管理委员会办公室派出机构有关问题的通知》(粤机编[1995]103号)精神,市人民政府决定调整我市无线电管理机构体制,现就有关问题通知如下:

一、撤销揭阳市无线电管理委员会,揭阳市无线电管理委员会办公室改为广东省无线电管理委员会办公室揭阳市管理处。管理处由省无线电管理委员会和市人民政府双重领导,无线电管理业务以省无委为主管理,行政、财务等以市政府为主管理。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

二、市管理处的编制、级别，由市编委根据其职责任务确定。

三、各县（市）要按照省政府粤府函〔1995〕35号文和省编委办粤机编〔1995〕103号文的要求，抓紧做好无线电管理机构体制的调整工作。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年八月三十一日

揭阳市人民政府办公室

一九九五年九月十五日

关于成立市清收盘活资金领导小组的通知

揭府办〔1995〕42号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

随着我市经济的迅速发展，资金的需求量愈来愈大，但是，当前的资金形势仍然很严峻，资金缺乏严重制约着经济的发展，为切实解决这个问题，除积极筹集资金增加有效投入外，还必须眼睛向内，盘活资金。市政府决定成立市清收盘活资金领导小组（名单附后）。各地、各部门要把挖掘资金潜力，盘活资金存量作为解决资金紧缺的一项重要工作来抓，政府部门、银行、企业要互相配合，互相支持，通力合作，共同研究制订清收逾期、呆滞贷款的方案和措施，切实把清收盘活资金的工作做好。各主管部门要认真负责所属企业的清偿工作，把盘活存量的指标分解到每一个企业，并实行“挖潜与信贷挂钩”的办法，“谁搞活，谁使用”，确保资金的使用效益，实现“借、用、还”良性循环。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

市清收盘活资金领导小组名单如下：组长：张浦骏（市政府），副组长：李彦生（市财办）、刘保泉（市人行）。成员：徐位英（市计委）、王锦春（市经委）、张珂伟（市外经委）、林炳祥（市农委）、林俊江（市工行）、杨昭强（市农行）、陈铭坤（市中行）、刘文钦（市建行）、蔡然槐（交行办）、罗汉坤（发行办）。领导小组下设办公室，负责日常工作，由林炳华任办公室主任，办公地点设在市人行计划科，电话：8622034。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年九月十五日

关于成立揭阳市科技人员

关于调整无线电管理机构体制的通知

关于成立揭阳市科技人员

突出贡献奖励评审委员会的通知

揭府办〔1995〕43号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

为做好我市科技人员突出贡献奖励评审工作，市人民政府决定成立揭阳市科技人员突出贡献奖励评审委员会，由副市长戎铁文任主任委员，卢奇发（市政府）、张文昌（市科委）任副主任委员，倪俊鹏（市财政局）、丁轩明（市经委）、刘映松（市建委）、陈棉生（市外经贸委）、陈炳开（市农委）、林木河（市国税局）、方壮茂（市地税局）、姚华国（市审计局）、张炎鸿（市人事局）、黄汉标（市农

业局)、蔡和耀(市卫生局)、李纬章(市乡镇企业局)、蔡和平(市交通局)为委员。

评审委员会下设办公室和经济效益审核组、技术水平审核组,办公室由张文昌同志兼任主任,办公地点设在市科委,联系电话:8768138;经济效益审核组由倪俊鹏同志兼任组长;技术水平审核组由丁轩明同志兼任组长。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年九月十五日

转发市社会保险事业局关于调整

市直企业离退休人员离退休金意见的通知

揭府办[1995]44号

各县(市、区)人民政府,市府直属各单位:

市社会保险事业局《关于调整市直企业离退休人员离退休金的意见》业经市人民政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

一九九五年九月十八日

关于调整市直企业离退休人员离退休金的意见

市人民政府：本处：为贯彻国务院《关于企业职工养老保险制度的决定》（国发〔1995〕6号）和《广东省企业职工社会养老保险暂行规定》（粤府〔1993〕83号）和《揭阳市企业职工社会养老保险实施细则》（揭府〔1994〕11号）文件精神，结合我市实际，拟从1995年7月1日起，调整市直企业和实行企业化管理事业单位的离退休（职）人员的离退休金，具体意见如下：

近几年来，市直企业离退休人员的生活待遇经过几次调整已有较大幅度的提高，但对比市直职工人平工资水平和物价增长幅度，离退休待遇仍偏低。为进一步提高离退休人员养老待遇，保障职工的合法权益，根据《广东省职工社会养老保险暂行规定》（粤府〔1993〕83号）和《揭阳市企业职工社会养老保险实施细则》（揭府〔1994〕11号）文件精神，结合我市实际，拟从1995年7月1日起，调整市直企业和实行企业化管理事业单位的离退休（职）人员的离退休金，具体意见如下：

一、凡在1995年6月30日以前退休的人员，按照社会保险事业局原核定的养老金，加上按粤府〔1988〕25号、（88）粤财行字第138号、粤人老〔1988〕4号、揭府〔1995〕3号、8号文规定的临时生活补贴后，按1993年统计局公布的企业职工月人平工资244元的30%（离休35%）切为基础养老金，剩下的为附加养老金。基础养老金又按1994年企业职工月人平工资336元的30%（离休35%）浮动，附加养老金按1994年与上年度的增长额以1:0.5的比例浮动附加养老金。

二、凡在1995年7月1日以后离退休的人员，按照《揭阳市职工社会养老保险实施细则》（揭府〔1994〕11号）的规定执行。

三、按调整后计发的养老金由市社会保险事业局负责支付。原企业负责按照粤府〔1989〕106号文规定发给离退休人员的临时生活补贴等，继续由企业发给，视为企业补充养老保险。

四、各单位要认真贯彻执行省、市有关社会保险规定，依法参加社会保险，按时向市社会保险事业局缴纳养老保险费，并将社会保险事业局核发的养老保险待遇发给离退休人员。对拒不参加养老保险或拖欠养老保险费的单位，以及截留、挪用社会保险事业局拨付的养老保险费用的单位或责任人，由市社会保险事业局依照省、市有关规定执行处理，请审计、税务、金融、财政、工商等部门和工会组织给予大力支持和配合。

以上意见，如无不妥，请批转执行。

揭阳市社会保险事业局

一九九五年九月九日

1995 年第三季度市长办公会议决定

事 项

9月18日下午至19日，陈喜臣市长主持召开市长办公室会议，听取市府直属有关部门的工作汇报，讨论决定了如下事项。

一、关于汕头啤酒厂产权转让后职工安置意见。(一)对在汕头啤酒厂产权转让(1994年7

月18日，下同)前已办理退休手续并参加退休养老保险的职工，其退休金由市社会保险局按省、市政府规定的标准直接支付给职工本人；原由汕头啤酒厂承担的政策性生活补贴及医药费等，给予一次性补贴每人3000元(在转让费中划拨)。今后企业及

● 政务动态 ●

政府不再承担职工任何费用。标准按工作每满1年发给本人2

(二) 对在产权转让后被加丹公司聘用(已实行劳动合同制)再

计算的),工资标准按办理停薪保

就业的职工,按照《企业经济性

裁减人员规定》(劳部发[1994]

447号)、《违反和解除劳动合同

的经济补偿办法》(劳部发

[1994]481号)、《关于全面实行

劳动合同制若干政策问题的意

见》(揭市劳[1995]30号)的

有关规定,发给职工经济补偿

金。标准按工作每满1年发给本

人2个月的工资(不满1年按1

年计算),工资标准按产权转让

前12个月的平均工资计算。被

加丹公司聘用再就业后由企业

继续投保、缴交养老保险统筹

金,其工龄按规定合并计算为连

续工龄,达到退休条件后办理退

休手续并按规定享受有关待遇。

今后如终止或解除劳动合同离

开企业或调出企业的,均按有关

劳动法规处理。(三)对在产权转

让前已办理停薪保职的职工,参

照揭市劳[1995]30号文第十条

规定,发给一次性生活补助费。

(四) 对在产权转让前已达到退

休条件尚未办理退休手续的职

工、距本安置意见实施时其退休

年龄不满5年的职工,发给一次

性生活补助费,补助的标准与第

(二)项相同,工资标准分别按其

本人已达到退休条件时及执行

本安置意见时前12个月的月平

均工资计算。另外,对已达到退

休年龄未办理退休手续的职工,

给予一次性补贴每人2000元,

今后企业和政府不再承担这部

分职工的工资、生活补贴、医药、

丧葬等费用。对因公受伤不能坚

持正常工作的2名职工,视其受

伤程度除按上述办法发给一次

性生活补助费外,另分别给予一

次性补助2000元和6000元。

(五) 从产权转让之日起职工凡旷工已超过15天的,按违反《职工奖惩条例》由汕头啤酒厂予以除名处理,不发给任何补贴。对职工关系挂靠在汕头啤酒厂一直不在该厂上班的职工,不发给任何补贴,并由原厂通知限期办理调出手续,逾期不办者,视违反《职工奖惩条例》予以除名处理。(六)对本安置意见实施前已调离企业的职工不发给任何补贴。对经劳动部门批准的临时工,按1年工龄一次性发给本人1个半月工资的生活补助费。(七)汕头啤酒厂留守组是在特定条件下设立的,应继续完成市财政局、市经委下达的各项工作任务,确认可撤销后,他们的工作去向、安置及工资、生活福利等问题另作研究。(八)解决上述各类人员所需资金,在汕头啤酒厂产权转让费收入中支付。具体实施由汕头啤酒厂留守组据实测算,报市财政局、市经委核实后由市财政局核拨,由留守组发放。

二、关于广东省电焊机厂建立现代企业制度试点实施方案。会议就广东省电焊机厂建立现代企业制度试点的有关问题作如下决定:(一)将广东省电焊机厂改建为广东省电焊机有限责任公司,报上级批准后按照《公司法》的规定进行运作。(二)理顺产权关系。从该厂评估基准日评估后的国有资产511万元划出200万元,加上该厂福利基金结余、职工新增工资未发部分,合共261万元,一并转为集体资产,用于解决企业转制前职工养老、待业等福利问题;剩余的311万元为国有资产;职工集资部分、带资上岗以资入股部分为职工个人资产。(三)该公司的国有资产由市国有资产管理办公室持有,并由其授权公司董事会进行经营。(四)市经委要帮助该公司搞好生活经营管理,提高企业经济效益。

三、关于揭阳市工业发展规划。会议原则同意市工业发展规划领导小组组织编制的《揭阳市

● 政务动态 ●

工业发展规划》(1995—2010年),由市府办修改完善后发文执行。

四、关于丹凤城别墅小区改变为工业园问题。(一)为加快丹凤城的建设步伐,会议同意在不影响景观和该片区生活环境的前提下,将丹凤城别墅小区改变为工业园。(二)工业园内必须全部设立无排废气、无严重噪音、无排工业污水、且不竖烟囱等没有污染的项目,所有项目都要经过环保部门评估之后才能审批;工业园内主要干道的走向不能违背丹凤城综合区整体布局的要求,并留足绿化用地;工业园位于榕江北河南岸,对岸是新市区,其规划设计一定要与周围环境相协调,努力建设花园式的工业区。(三)榕城区政府要认真研究对策,采取得力措施,认真抓好工业园的规划建设,使工业园尽快发挥效益。

五、关于市区堤围建设管理问题。(一)市水电局是水行政主管部门,对已办妥用地手续的堤

段,由市水电局负责监督管理;对未办妥用地手续的堤段,由市有关职能部门加强监督管理。

(二)为搞好市区堤围建设,市水电局要尽快做好市区堤围的规划、测量、设计等前期工作,所需经费由市水电局做出用款计划,报市政府审批后,在市区堤围防护费中列支。(三)要坚决清除在堤围建设用地范围内的一切违章建筑。具体由市水电局牵头,会同市国土局、城建局、榕城区政府和东山区管委会实施,并依照有关规定进行处理。近期要先做好录像存查工作。(四)为有利于市区堤围的统一管理,根据省水电厅粤水电管字[1993]20号文精神,拟同意设立揭阳市区河道堤防工程管理处,其机构、级别及人员编制,由市水电局具文上报市编委审批。

六、关于市城建规划局属下公司借用专项资金及梅东大桥垫资建设的处理意见。(一)市城建规划局从1992年11月起先将部分城建专项资金借给其

属下公司经营,至今年8月结欠920.7万元。其中建材工业公司424.7万元,城建房地产开发公司496万元。会议同意将这笔资金抵除该属下市政工程公司承建梅东大桥前期工程垫资793万元,抵除后尚欠127.7万元,由市城建规划局清理结算后尽快划还市政府,专款专用。对原挪用的资金,市城建规划局要抓紧追收,保证不受损失。(二)梅东大桥工程暂时停工,原签订的合同停止执行。

七、关于开展公路建设达标活动。具体由市政府另行发文执行。

八、关于我市高等级公路改造的筹资意见。具体由市府办修改完善后发文执行。

九、关于我市财税工作问题。(一)财税部门要做好促产培财工作,加快经济发展。市直各单位要研究和采取措施,壮大经济实力,扩大市直一级的财政收入。(二)要强化征管,积极组织财政收入。财政、税务部门要加

强税收征管,严格执行税法,依率计征。要加强对打击走私工作的领导,积极组织罚没收入。要切实加强对各种基金、收费、专款的管理,坚持实行“收支两条线”的制度。(三)要坚持量入为出的方针,注意节约。财政安排的重点是保证人员工资和机关的正常运转,其它公费开支要视财力安排,同时要多想办法克服困难。

十、关于市政府办公自动化信息工程实施问题。(一)为加强对市政府办公自动化信息工程实施工作的领导,会议同意成立市人民政府办公自动化信息工程领导小组。由市府办另行发文。(二)同意使用日元贷款的终端设备(微机)暂按30部配置方案。(三)为保证办公自动化系统的正常运转,同意适当增加市信息中心的编制,由市信息中心具文上报市编委审批。(四)办公自动化系统正常运转费用列入市财政预算,由市财政局核定。(五)将市委、市政府机关办公大

● 政务动态 ●

楼 11 层南面中心 1 间房子安排为中央控制室。

十一、关于我市农村实行“两田制”改革问题。会议原则同意市委政研究、市体改办《关于我市农村实行“两田制”改革的调查报告》，由市委办、市府办修改完善后转发各地执行。

十二、关于我市市场规划建设和管理问题。会议原则同意市工商行政管理局《关于加强我市市场规划建设和管理的意见》，由市府办征求有关部门的意见

1995 年 7—9 月份市政府工作会议决定事项

(一)

7 月 5 日上午，受市政府领导的委托，洪树尚副秘书长主持召开会议，研究市商业码头的经营、建设等问题，决定了如下事项：

一、根据市物资回收公司

进行修改完善后发文执行。

十三、关于举行纪念南宋爱国诗人谢翱大会。(一)揭阳市纪念南宋爱国诗人谢翱大会于 1995 年 11 月 6 日至 8 日举行，由市人民政府、揭东县人民政府联合主办。(二)大会设立组委会，由旅泰侨胞谢慧如先生任名誉主席，张浦骏副市长任主席。(三)要认真做好大会活动的组织安排和接待工作，所需经费由市财政局核拨。(见市长办公会议纪要第 3 期)

(下称甲方)与祠堂经济联合社(下称乙方)签订的《商业码头施工合同》，同意码头的名称为揭阳市商业码头。

二、甲、乙方的联营企业揭阳市商业联运公司，于 1994 年 6 月 23 日在市工商行政管理局办理营业执照，于同年 7 月 15 日

在市税务局直属分局办理税务登记证,以上证照是合法的,可以继续使用。

三、根据市公证处公证的甲、乙方签订的《联营合同书》,码头规划用地约 50 亩,由甲、乙方分期办理用地手续。甲方于 1993 年 4 月经市国土局批准用地 5 亩,作为码头、仓库及配套设施用地,并已按规定办理报建手续,这是合法用地,其使用权属甲方。甲方未经有关部门批准,擅自在码头周围搭建临时工棚和围上竹篱,约占地 10 亩左右,属违章用地,由市国土局协调榕城区国土局按照有关规定进行处理。今后,甲、乙方按《联营合同书》需用地扩建码头时,要按有关规定办理用地、报建等手续,请市国土局、城建局和榕城区人民政府、国土局等部门给予支持。(见市政府工作会议纪要第 9 期)

(二)

7 月 26 日下午,柳锦州、杨

如龙、张浦骏副市长主持召开会议,研究揭阳市路源电厂建设、经营管理有关问题,决定了如下事项:

一、揭阳市路源股份公司筹建的路源电厂,是我市的重点能源建设项目,于 1994 年 2 月经省计委批准建设。为缓解我市电力供应不足的困难,必须尽快帮助路源电厂解决资金、建设问题,加快路源电厂的建设进度,使路源电厂尽快建成投产发挥效益。

二、为尽快解决路源电厂建设资金缺口,由揭阳电力开发公司入股 2200 万元,加入揭阳市路源电厂,并按股份公司有关规定办理手续。揭阳电力开发公司入股所需资金,向我市各银行申请抵押贷款,由揭阳电力工业局负责担保。我市各银行应于今年 8 月 15 日前安排贷款到位,揭阳电力开发公司要按有关规定向各银行办理贷款手续。路源电厂投产后实现利润和折旧金,首先偿还上述各银行的贷款本息,

● 政务大事记 ●

直至全部还清。

三、路源股份公司要加快在建的路源电厂的建设进度,保证春节前建成投产发挥效益。揭阳电力开发公司要派出工程技术人员,帮助路源电厂的建设、安装和加强企业管理。

四、路源电厂建设规模为5万千瓦,其发电量由揭阳电力工

业局收购,年发电量为2亿度以上;按重柴油每吨1200元计算,上网电价为每千瓦时0.76元,今后电价视油价浮动和政策性提价而相应调整。路源电厂要与揭阳电力工业局签订有关并网和收购电量合同,确定电量计量和收费原则。(见市政府工作会议纪要第10期)

1995年政务大事记(三)

7月

4日至5日,市政府在惠来召开水果生产现场会。市农委、农业局、林业局及各县(市、区)政府分管农业的领导、农委主任、农业局长等出席会议。副市长杨俊桓在会上作了讲话。

6日,市政府在市区召开全市治理公路“三乱”工作会议,研究如何强化公路“三乱”的整治力度,确保我市公路交通顺畅。

副市长戎铁文到会讲话。

7日,全国高考开始进行,我市有五千六百多名学生应试,副市长李衍平和市教育局有关领导巡视了市区考场。

同日,副市长戎铁文在惠来察看建设中的惠仙路、改造中的葵和路,以及深汕汽车专用公路工程试验室等现场时指出,公路建设要立足高起点,管理严要求、投资多渠道。

8日,经省教育厅批准,揭阳华侨中学成为我市首所“省一

级学校”。

10日至15日，由市委常委、秘书长林生耀，副市长戎铁文带队，各县（市、区）、市直有关部门负责人共18人组成的经济考察团赴新加坡进行经济考察和投资项目洽谈活动，新加坡不管部部长林文兴专程赶赴新加坡揭阳会馆出席欢迎经济考察团晚会，并讲了话。13日上午，考察团在新加坡富丽华大酒店四楼广东厅举行揭阳市投资环境介绍会暨投资项目签字仪式，中国驻新加坡大使馆商务参赞朱震元、参赞兼总领事杜坚，新加坡潮州八邑会馆副会长、新加坡揭阳会馆会长许登科，新加坡惠来同乡会会长李国部，新加坡河婆集团董事主席吴德怀以及新加坡和来自马来西亚、印度尼西亚、香港等国家和地区的工商界实业家、企业家、知名人士、社会贤达150人应邀出席大会，有58个单位和个人送来花篮祝贺。考察团在新期间，还先后拜访了中华人民共和国驻新加坡

大使馆、潮州八邑会馆、新加坡揭阳会馆、新加坡南洋普宁会馆、新加坡惠来同乡会、新加坡河婆集团。

12日至14日，我市召开全市乡镇企业工作会议，传达省乡镇企业工作会议精神，总结交流上半年乡镇企业“亿元冲线”活动情况和乡镇企业产权改革及样板工业小区建设情况，部署下半年的工作。市委书记、市长陈喜臣，副市长杨俊桓，各县（市、区）分管乡镇企业工作的领导、乡镇企业局局长，市直有关部门领导出席了会议。与会同志先后参观了普宁市中河工业区、揭西县金和工业区、榕城区榕东工业区和揭东县锡场工业区。副市长杨俊桓作总结报告，市委书记、市长陈喜臣作了讲话。

13日，经省政府批准，“广东省揭阳食盐专卖局”暨“揭阳市检察院盐业检察组”在市区举行挂牌办公仪式。市人大常委会副主任吴才义及有关方面的负责人参加了本次活动。

● 政务大事记 ●

17日,《丁日昌传奇》摄制组在顺利完成了丰顺的拍摄任务后,进驻揭阳准备进行为期一个多月的拍摄工作。是晚,市委、市政府在粤侨大酒店与“丁剧”摄制组成员举行联欢晚会。市委常委、宣传部长丁伟斌代表市委、市政府致欢迎辞,市委副书记谢烈鹏、市政府副秘书长蔡文强、市委宣传部分部长陈汉初参加了联欢晚会。

17日至18日,全市公安工作会议在市区召开。会议传达全省公安工作会议精神,分析当前全市社会治安情况,部署下半年公安工作,市纪委、市政法委领导出席了会议。市委常委、政法委书记兼公安局长卢湖生到会并讲了话。

19日,市人大常委会在市区召开整改会议,听取市检察院关于整改情况和整改方案的汇报。市人大常委会副主任吴才义主持会议。市委常委、政法委书记卢湖生,市人大常委会副主任黄远平、杨昌远、谢昭思,秘书长温庆雅,市

检察院检察长江奕元,市中级人民法院院长陈石波,市人大常委会,以及参加评议工作的市人大代表、市检察院科以上干部和市直有关部门的负责同志参加了会议。卢湖生、黄远平分别在会上讲了话。

同日,市委书记、市长陈喜臣,在家主持工作的市人大常委会副主任黄远平和全国人大代表陈妙珍接受《南方日报》记者采访,就该报关于“牛墟事件”的两篇报道谈了他们的看法,肯定这次报道起到了正确的舆论导向和舆论监督作用。

20日至21日,市政府在揭阳宾馆多功能厅召开市政府全体会议,贯彻落实省经济工作会议精神,分析我市上半年的经济社会形势,研究部署下半年的工作。市政府正副市长、秘书长、政府系统各部委办局的负责人出席了会议;市政府副秘书长、办公室副主任,中央、省驻揭各单位和市府二级局领导同志,各县(市、区)人民政府县(市、区)

长，揭阳经济开发试验区和东山管委会主任列席了会议；市委、市人大、市政协、市纪委、市检察院、市法院、揭阳军分区和市委办负责同志应邀出席会议。各副市长、各县（市、区）长在会上作了发言。市委书记、市长陈喜臣主持了会议并作总结讲话。

21日，以张树人先生为顾问，杨鲀生先生为团长的‘95港澳潮属青少年回乡参观访问团一行68人到我市进行为期两天的参观访问。受到省政协常委陈燕发和我市党政领导陈喜臣、陈德辉、谢昭思、王瑞龙、方木宏等的欢迎。

同日，市建委、揭西县民政局和榕城区北市小学3个单位获省“拥军优属先进单位”称号；驻揭54070部队政治处获“拥政爱民先进单位”称号。建行惠来县支行行长宋贵、揭东县炮台镇民政办主任黄继煌和普宁市燎原镇乌石管区军属黄妙卿3人获省“拥军优属先进个人”称号。

24日，市委、市政府在中国

人民解放军建军68周年来临之际发出慰问信，向驻揭部队、武警、边防、消防部队全体指战员，全市烈军属、革命伤残军人、转业军人、复员退伍军人和军队离退休干部致以节日的问候。

同日，全市国有企业领导干部廉洁自律工作会议在市区召开。会议由市纪委副书记熊梅华主持。市经委主任王锦春传达了省国有企业领导干部廉洁自律工作会议情况，并对全市铺开这项工作作出具体部署。副市长杨如龙到会讲了话。

25日，市人民政府颁布《关于收缴非法持有枪支弹药的公告》。

同日，在中国人民解放军建军68周年即将到来之际，市委、市政府组织了以市委书记、市长陈喜臣，市政协主席陈德辉率领的拥军慰问团第一分团；市委副书记吴志华，市委常委、宣传部长丁伟斌，市人大副主任杨昌远率领的第二分团；市委副书记、市人大主任卓圣泰，市委常委、

● 政务大事记 ●

纪委书记洪琦炉，副市长张浦骏率领的第三分团，分别慰问了揭阳军分区、市武警支队、市消防支队、市边防分局、某部炮团、某部油库、市复退军人医院病员、市军休所离退休干部，并赠送慰问金。

同日，市委常委、副市长联席会议决定对李楚生同志的先进事迹予以宣传报道。

25日至27日，市一届人大常委会在市区举行第十八次会议。市人大主任卓圣泰，副主任黄远平、杨昌远、谢昭思、吴才义、秘书长温庆雅及常委会委员共22人出席了会议。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、秘书长林生耀，市政协副主席方木宏，市法院和各县（市、区）人大常委会的负责同志列席了会议。会议主要议程：一、审议批准市政府《授予“揭阳市荣誉市民”称号暂行规定》；二、听取市政府关于企业深化改革转换经营机制情况汇报；三、传达省八届人大常委会第十六次会议精神；四、

讨论通过人事任免事项。

27日，由市委、市政府领导柳锦州、田映生、李衍平及有关部门负责同志组成的拥军慰问组走访了潮州驻军某师师部，与机关官兵共庆“八·一”建军节。

同日上午，市反腐纠风宣判处理现场会在普宁影剧院召开。市委常委、政法委书记卢湖生主持会议。普宁市法院和普宁市纪委分别对13名违法犯罪分子进行审判，对20名违法违纪党员、干部、职工宣布给予党纪政纪处分。市委副书记、市党风和廉政建设领导小组组长吴志华，市委常委、纪委书记洪琦炉，市纪委副书记熊梅华、郑克辉，市检察院检察长江奕元，市党风和廉政建设领导小组成员，各县（市、区）党风和廉政建设领导小组组长、纪委书记、政法书记和政府分管这项工作的副县（市、区）长，以及市直各系统党委专职副书记或纪委书记，普宁市副科级以上干部等近1000人出席了会议。吴志华在会上讲了话。下午，

市党风和廉政建设领导小组召开会议，总结和部署反腐败工作。

31日，市委、市政府发出《关于开展学习李楚生同志活动的决定》。

8月

1日，市委书记、市长陈喜臣在市委常委、揭东县委书记陈家俊，揭东县常务副县长柯汉标的陪同下，先后到揭东县经济开发试验区的泰丰侨金属制品有限公司，云路镇的生猪生产基地，锡场、霖磐、白塔等镇较大型的企业作调查研究，在听取县、镇党委书记汇报后，陈书记要求揭东县要多办上规模、上档次、上效益企业，发展高科技技术“造血型工程”。

2日，市委书记、市长陈喜臣在办公室接受南方日报、羊城晚报记者采访时指出，宣扬李楚生先进事迹，不仅仅是为了树立一个典型，而在于弘扬一种正气，坚定一个信念，凝聚一股奋发向上的力量。

3日，为迎接第三次全国城市卫生检查，我市在市区召开爱卫会成员扩大会议。副市长李衍平到会并讲了话。

同日下午，副市长杨俊桓到惠来县灾区指导抗灾。

3日至4日，广东京九、广梅汕铁路沿线经济发展研究课题组工作会议在揭阳宾馆召开。省政府研究中心副主任李超，省有关部门领导，广梅汕铁路沿线的东莞、惠州、河源、梅州、揭阳、潮州、汕头等市有关领导出席了会议，对如何发展沿线经济作了交流、研讨。市委书记、市长陈喜臣，副市长戎铁文出席会议并讲了话。

6日，由海内外乡亲集资兴建的敬爱学校在普宁流沙镇举行落成庆典。市委书记、市长陈喜臣，市委常委、揭东县委书记陈家俊，副市长张浦骏，泰国协成思集团总裁李文祥先生，香港大东玩具制造厂有限公司董事长李兴立先生等海内外嘉宾1000多人参加了庆典活动。原

● 政务大事记 ●

省人大常委会主任罗天发来贺信，省教育厅厅长许任之发来贺词。陈喜臣、李立祥、李兴立等先后在庆典大会上讲话。

6日至8日，省委常委、副省长卢钟鹤和省教育厅副厅长陈锦铎、李庆沅一行在副市长李衍平等领导陪同下，先后在惠来、揭西和市区考察了我市的“普九”、教师住房、工资待遇等方面的情况。8日，市委书记、市长陈喜臣陪同卢副省长一行在市区听取市教育局局长袁奕强关于揭阳教育基本情况的汇报，并前往揭阳一中、揭阳师范学校、邱金元纪念中学、捷和工业中学、榕城教师村等地方进行实地考察。卢钟鹤对我市的教育事业所取得的成绩表示满意，强调要全面提高教师素质。

7日，市委书记、市长陈喜臣和副市长张浦骏带领市有关部门负责人，认真检查了市区市场建设情况。陈书记强调提出，各有关部门要加强协调与协作，努力规范市场的监督和管理，切

实搞好市场建设的配套。

8日，市委书记、市长陈喜臣在榕城区区长陈弘平，区委副书记黄陇章陪同下，到榕华大桥建设工地和仙桥镇了解情况。

同日，市委组织部、宣传部、市直工委联合在市区召开市直机关学习李楚生同志座谈会。市直各系统有关单位代表共36人参加了座谈。市委常委、宣传部长丁伟斌，副市长杨俊桓等在会上作了发言。

9日上午，市召开政法系统队伍法纪教育动员大会，商讨、研究政法队伍的教育整顿问题。市党政领导卢湖生、洪琦炉、田映生、杨昌远、杨俊桓，市法院院长陈石波，市检察院检察长江奕元，以及公安、司法、民政负责人、副科级以上干部，各县（市、区）政法委正副书记、公检法司民“五长”参加了这次会议。卢湖生、洪琦炉、杨俊桓分别在会作了讲话。

同日，市委书记、市长陈喜臣在东山区委书记、管委会主任

杨汉光等的陪同下，到东山区察看了区属各重点建设项目的进展，并检查了各村（居）委的工作。

10日至11日，市科协第一次代表大会在市区华侨大厦隆重召开。出席大会代表有144名、特邀代表10名。省科协副主席钟世伦、市党政领导柳锦州、林生耀、田映生、谢昭思、戎铁文、王瑞龙、熊梅华，市直有关部门领导以及汕头、潮州、汕尾等市科协主席到会祝贺。市委书记、市长陈喜臣发表了书面讲话。副市长柳锦州、戎铁文分别在会上讲了话。大会选举产生了市科协一届委员会，赵淑达任主席，蔡耿元、卢永兵、赵薰、林佛新任副主席。

10日，市委、市政府决定设立“揭阳市普宁华侨管理区”和“揭阳市大南山华侨管理区”，两个管理区为县（处）级单位，赋予县级部分行政经济管理权力。

同日晚，省电台新闻台在《今日热线》节目就李楚生同志

的动人事迹进行电话热线讨论。省农业厅厅长洪绍宏，我市副市长杨俊桓，李楚生同志的妻子庄楚卿和生前好友、东山区纪委书记沈仰光，省电台新闻台记者伊可迹，南方日报记者魏芳、羊城晚报记者许挺斐等应邀参加讨论。

11日，副市长杨俊桓在市府会客厅会见欧洲联盟水牛发展项目评估团全体成员，并就我市发展水牛挤奶生产的有关问题同他们交换了意见。

12日，我市高级律师、市司法局局长侯乐居撰写的论文《论社会主义市场经济应当是法制经济》入选省首届“五个一工程”。

13日，受今年第5号强热带风暴影响，全市各地暴雨成灾。市委副书记、常务副市长柳锦州到市三防指挥部坐镇指挥，副市长杨俊桓、戎铁文赶赴惠来指挥抗灾抢险。

14日下午，副市长张浦骏在市政府6楼会客厅会见中美

● 政务大事记 ●

协进基金会会长黄铎。黄铎向张浦骏转交美国加利福尼亚州屋伦市市长 Elihu M. Harris 致市长陈喜臣的信，信中表示愿与我市建立友好协作关系。双方还协商了关于揭阳、屋伦市两地中学生交流培养及将揭阳市作为屋伦市夏令营活动基地等问题，并互赠纪念品。

同日，市委、市政府发出紧急通知，要求各地迅速恢复灾后生产。

15日，经建行总行批准，揭阳市分行国际业务部正式开业。副市长张浦骏出席开业座谈会并讲了话。

15日至16日，中国监察学会烟草分会中南片理论研讨会在市烟草公司召开。出席这次会议的有河南、湖南、湖北、广西、海南、广东和深圳市烟草专卖局（公司）纪检监察负责同志。市委常委、市纪委书记洪琦炉和副市长张浦骏会见了与会代表。市纪委副书记、监察局长吴振声参加了会议。汕头、潮州、揭阳等市

烟草专卖局（公司）纪检监察负责同志也列席了会议。

16日，市人民医院举行外科大楼落成典礼。省政协常委陈燕发，市委副书记、人大主任卓圣泰，市政协主席陈德辉，市委常委、纪委书记洪琦炉，市委常委、宣传部长丁伟斌，副市长李衍平，市府副秘书长黄碧玉出席了庆典仪式。

17日，由台湾中华大同协会会长、财富日报董事长、团长张世飞博士（揭东霖磐人），台湾环保科技公司总经理、名誉团长巫宗宪博士率领的海峡两岸经济开发访问团一行20人莅揭访问，受到副市长杨如龙、市府副秘书长许少石等的欢迎。

18日，市委、市政府在市委东附楼二楼会议厅召开市机构改革和推行国家公务员制度工作会议。市委常委、组织部长田映生主持了会议，市委常委、秘书长林生耀传达全省机构改革和推行国家公务员制度工作会议精神，市委副书记、常务副市

长柳锦州对我市机构改革和推行国家公务员制度进行部署。各县（市、区）主管机构改革工作的党委或人民政府一位负责同志和人事局长、编办主任，市直各部、委、办、局一位主要领导参加会议。

同日，副市长李衍平率领市爱卫生、市政府办公室、市建委、城建局、工商局及榕城、东山、渔湖有关负责人组成市卫生检查团，对市区环境卫生进行检查。这是我市为迎接9月份第三次全国城市卫生检查团而进行的一次自查。

同日，全市禁毒工作会议在市府8楼会议厅召开。各县（市、区）主管政法的领导参加了会议。

19日，揭阳市首届书市在市区学宫隆重开幕。省政协常委陈燕发，省新闻出版局党组成员廖晓勉，省新华书店总经理童自烈，我市党政军领导林生耀、丁伟斌、杨昌远、李衍平、王瑞龙、熊梅华、张会诚出席了开幕式并

为书市剪彩。市委常委、宣传部长、首届书市组委会主任委员丁伟斌致开幕词，市委常委、秘书长林生耀代表市委、市政府对书市开幕表示热烈祝贺，廖晓勉在开幕仪式上讲了话。

25日，中华民族文化促进会副会长、泰华报人公益基金会主席、揭阳市人民政府顾问陈世贤先生一行，在市委副书记、常务副市长柳锦州陪同下莅揭视察，受到省政协常委陈燕发、市党政领导吴志华、卓圣泰、陈德辉、林生耀、吴才义、杨如龙、戎铁文、熊梅华以及各部、委、办、局有关领导的热烈欢迎。接着，陈世贤先生和我市党政领导在市委会议厅进行亲切座谈，并又一次捐赠50万元人民币给揭阳日报社，捐赠55万元人民币给市公安局收容审查所、10万元人民币给磐东、渔湖敬老院。柳锦州代表市委、市政府向陈世贤先生赠送了纪念品。陈先生一行还察看了报社大楼工地、市收容审查所，分别慰问了两个敬老院

● 政务大事记 ●

的孤寡老人。

29日晚,由市文化局、市老干部局主办的揭阳市纪念抗战胜利50周年演唱会在市建委培训中心多功能厅举行。市党政军领导陈喜臣、陈德辉、卢湖生、刘继生、田映生、黄远平、吴才义、方木宏、张会诚以及老游击战士代表吴克等出席了演唱会。

30日,潮州市委书记黄福永率领潮州市五套班子领导到我市参观访问,市委书记、市长陈喜臣接待了客人。

同日,受市委书记、市长陈喜臣委托,副市长杨俊桓主持召开紧急会议,部署抗击强台风工作;市三防指挥部发出《关于防御9509号强台风的紧急通知》。晚上,市委书记、市长陈喜臣亲临市三防指挥部,指导防御今年第9号强台风工作。

31日,市委书记、市长陈喜臣一早到市三防指挥部详细了解台风情况并指挥抗灾。市党政领导卓圣泰、田映生、丁伟斌到惠来,刘继生到揭西,陈家俊到

揭东、杨如龙到普宁,戎铁文到市区分别指挥抗灾工作。市委、市政府当日发出紧急通知,要求各地“迅速做好抗灾复产工作”。

9月1日,市委书记、市长陈喜臣在市委常委、宣传部长丁伟斌,市委宣传部的副部长林贤才的陪同下,到学宫参观首届揭阳书市。

4日,上海能源化工总公司揭阳分公司举行揭牌暨榕东供气站奠基仪式。市委书记、市长陈喜臣,上海能源化工总公司董事长胡华梁,市直和榕城区有关部门负责人出席了这一仪式。陈喜臣、胡华梁为公司揭牌并为奠基石培土。

同日,省委常委、副省长欧广源,省军区副司令员岑华,省民政厅厅长李纯昆,省农委副主任江东海,省农业厅厅长洪绍宏等领导在市委副书记、常务副市长柳锦州,揭阳军分区司令员肖敏坤的陪同下,到惠来县察看灾情,慰问抗灾第一线的干部群

众。

同日，在第11届教师节到来之际，副市长李衍平、市府副秘书长黄碧玉、市教育局局长袁奕强分别率队到各县（市、区）慰问优秀教师代表。

5日，市委、市政府在揭阳宾馆召开全市对外工业园区建设座谈会。各县（市、区）分管外经贸工作的常委或副县长（市、区）长，外经委主任，有关镇、街道办事处、工业区领导和市直有关部门负责同志参加了会议。会议由市府副秘书长卢奇发主持，副市长戎铁文到会并讲了话。

5日至6日，我市在市委东附楼会议厅召开全市社会治安综合治理工作会议。会议由市委常委、宣传部长、市综治委副主任丁伟斌主持，市委常委、政法委书记、市综治委副主任卢湖生作工作报告，市委书记、市长、综治委主任陈喜臣发表重要讲话。出席会议的领导还有吴才义、王瑞龙、郑克辉、张会诚等，市直及各县（市、区）有关部门负责

人参加了会议。

6日，广州军区副司令员文国庆中将、省军区参谋长赵资贤少将率工作组，在市委常委、政法委书记卢湖生，揭阳军分区司令员肖敏坤、政委刘继生、参谋长钟友森等领导陪同下，对我市民兵、预备役工作进行检查和考察。

同日，我市召开全市打击走私工作会议。会议由市委常委、宣传部长丁伟斌主持，市委常委、政法委书记卢湖生作工作报告。市人大副主任吴才义、市政协副主席王瑞龙、市检察院检察长江奕元、市法院院长陈石波及各县（市、区）政法系统的领导参加了会议。

6日至7日，市委、市政府在揭阳宾馆召开全市公路建设达标工作会议。省交通厅副厅长牛和恩，市党政领导陈喜臣、陈德辉、杨昌远、戎铁文、吴振声，市府副秘书长卢奇发等出席了会议。各县（市、区）长，分管交通工作的常委或副县长（市、

● 政务大事记 ●

区)长、计委主任、交通局局长、公路局局长、各乡、镇、场党委书记;市直有关单位负责同志参加了会议。会上,戎铁文副市长代表市政府同各县(市、区)长签订公路达标责任书。陈喜臣、戎铁文、牛和恩先后在会上讲了话。

7日,市委、市政府在市教育局召开庆祝1995年教师节座谈会。市人大副主任谢昭思,副市长李衍平,市政协副主席王瑞龙及有关方面负责人参加了会议。

同日晚,副市长李衍平,市府副秘书长黄碧玉出席了市教育局在揭阳宾馆多功能厅举行的市直教育系统庆祝教师节联欢晚会。

7日至8日,揭西县举行第四届中秋乡亲联谊会暨建县30周年庆典活动。省人大副主任张汉青,省政协副主席曾近义、林兴胜,省政协常委陈燕发,市领导陈喜臣、卓圣泰、陈德辉、黄远平、郑克辉及海内外嘉宾600

多人出席了庆典活动。

8日,全市财税工作会议在揭阳宾馆召开。市财政局、国税局、地税局和各县(市、区)财政局、国税局、地税局主要领导参加了会议。市府副秘书长、办公室主任蔡文强主持了会议。市委副书记、常务副市长柳锦州到会并讲了话。

同日,揭阳市纪念抗战胜利50周年美术、书法展览在市博物馆开幕。市委常委、宣传部长丁伟斌,副市长李衍平等出席了开幕式。市委书记、市长陈喜臣为这次展览题签。

11日,市委书记、市长陈喜臣到揭阳经济开发试验区检查工作,陈喜臣在该管委会领导柯维才、赵淑达陪同下,先后察看了榕东大桥,管委会综合楼、管理大楼,保定汽车厂潮汕分厂,光华音像器材有限公司,华明玻璃有限公司,京浦汽车轮渡码头等一批建设工地。

12日,市红十字会组织在市委大楼一楼大厅举行赈灾募

捐活动。市五套班子领导，市直各单位领导及代表踊跃参加这一活动，现场捐款捐物。

13日，为迎接第三次全国城市卫生大检查，市政府又一次组织了检查团对市区城区卫生情况进行检查。市府副秘书长、市爱卫会副主任黄碧玉带领检查团先后检查了市人民医院、天福市场、东环城河20多个点的情况。副市长、市爱卫会主任李衍平听取了检查团的情况汇报，部署落实迎接全国城市卫生检查的有关工作。

13日至14日，市土地使用制度改革会议在揭阳宾馆召开。会议传达贯彻了全国、省土地使用制度改革会议精神，总结我市三项清理工作，部署下一步推进土地使用制度改革工作。市府副秘书长卢奇发主持了会议。市委书记、市长陈喜臣到会并讲了话。

14日至15日，市政府在揭阳宾馆召开全市冬种生产工作会议，研究部署今年冬种生产工

作，同时提出夺取晚造丰收的措施。各县（市、区）分管农业的副县（市、区）长，农委主任、农业局长，市直有关单位的领导参加了会议。市委书记、市长陈喜臣到会并讲了话。

18日，市直机关在市委东附楼举行纪念抗战胜利50周年报告会。市领导丁伟斌、杨昌远、王瑞龙、熊梅华以及市直机关干部、揭阳军分区部分官兵等共400多人出席了报告会。

18日至20日，以省卫生厅副厅长冯鏐祥为团长的全国城市卫生检查团广东第三分团抵达揭阳，开始对我市市区的市容环境卫生、健康教育、食品卫生、传染病防治、除“四害”公共场所、环境保护等10方面的工作进行为期2天的检查评比。20日检查团召开检查情况通报会，对10方面工作作出综合评价，肯定了我市的工作。市委书记、市长陈喜臣，副市长李衍平及有关方面的负责人出席了通报会。

19日至20日，市一届人大

● 政务大事记 ●

常委会第十九次会议在市人大会议室内举行。市人大主任卓圣泰，副主任杨昌远、谢昭思，秘书长温庆雅和委员共 20 人出席会议；市委书记、市长陈喜臣，市政协副主席张伯利，市检察院检察长江奕元，市有关部门领导以及各县（市、区）人大常委会负责同志列席了会议。会议主要议程：一、听取和审议市政府关于城镇（主要是市区）规划、建设和管理情况汇报；二、关于“菜篮子”工程情况汇报；三、关于林业工作情况汇报；四、通过有关人事任免事项。

20 日，全市金融工作会议在市区召开。会议传达贯彻省人行行长会议精神，研究部署清收不良贷款工作，通报全国外汇业务检查情况。各县（市、区）主管财贸金融工作的副县（市、区）长，财办主任，金融系统的各分行、支行长，办事处主任，保险公司经理及市各经济部门的领导出席了会议。副市长张浦骏出席会议并讲了话。

21 日，我市全民健身计划指导委员会召开全体成员会议。会议颁布了“关于开展揭阳市‘95 全民健身宣传周’活动实施方案”，决定在 9 月 22 日至 28 日在我市开展全民健身宣传周活动。会议由市府副秘书长、健身计划指导委员会副主任黄碧玉主持，副市长、健身计划指导委员会主任李衍平出席会议并讲了话。

22 日，潮汕贫穷地区教师福利金第二次发放仪式在揭阳宾馆召开。潮汕贫穷地区教师福利基金会会长陈世贤先生，省政协常委陈燕发，我市领导陈喜臣、卓圣泰、柳锦州、李衍平、张伯利，汕头市委常委黄赞发、副市长李练深，潮州市委常委、副市长汤锡坤，汕尾市副市长郑木胜，汕头、潮州、揭阳、汕尾等市以及丰顺县、大埔县教育局局长、教师代表，出席了发放仪式。发放仪式由李衍平主持，陈喜臣、黄赞发、陈世贤先后讲了话。会上，陈世贤先生还向汕头海关

关长林福庭颁发了潮汕贫穷地区教师福利基金会顾问证书。发放仪式结束后，陈世贤先生以及参加发放仪式的领导参观了正在建设中的榕华大桥和榕城区政府办公大楼。

同日，我市召开第三次工业普查工作电话会议，传达省第三次工业普查工作会议精神，部署我市近期工业普查工作任务。副市长戎铁文到会讲了话。

25日至27日，市政府召开全市市场流通工作会议。各县（市、区）主管此项工作的副县长（市、区）长、财办主任、工商局局长及市直有关单位负责人参加了会议。市委书记、市长陈喜臣，副市长张浦骏到会并作了讲话。

26日，市注册会计师协会在市工商银行二楼会议厅举行成立大会。原省审计厅副厅长、省注册会计师协会会长黄造华，市委副书记、常务副市长柳锦州出席会议并讲了话。

同日，市政府副秘书长、市双拥领导小组办公室副主任洪树尚率领市政府办公室、市民政局、榕城区武装部和揭阳军分区的有关同志到驻揭某炮团对双拥工作进行了检查，并看望了部队官兵。

27日，副市长李衍平发表了《全社会共同支持，高质量地完成我市1%人口抽样调查任务》电视讲话。

28日，市委学习中心组举行理论学习会。市委常委、副市长、人大副主任、政协正副主席、纪委副书记、市委、市政府、市人大、市政协正副秘书长，各县（市、区）委书记，市直有关部门负责人参加了学习会。市委书记、市长陈喜臣主持学习会并讲了话。

同日，揭阳市庆祝建国四十六周年文艺晚会在榕江影剧院举行。市党政领导陈喜臣、柳锦州、丁伟斌、杨昌远等出席晚会。

●人事任免●

人事任免

7月27日，揭府[1995]33号任命：

卓奎同志为揭阳市国土局局长，免去其揭阳市农业委员会主任职务；

免去方金水同志的揭阳市国土局局长职务。

9月21日，揭府[1995]43号任命：

池作耀同志为揭阳市农业局局长。

7月3日，揭市人任[1995]8号任命：

郑慈察同志为揭阳市铁路建设管理局局长。

7月27日，揭市人任[1995]9号聘任：

蔡启武同志为揭阳广播电视大学校长；

陈刘坤同志为揭阳师范学校校长；

王谦和同志为揭阳第一中校长。

聘任期限三年，即从一九九五年七月二十五日起至一九九八年七月二十五日止；聘任期间享受同级职务待遇。

7月27日，揭市人任[1995]10号任命：

张珂伟同志兼任中国国际贸易促进委员会揭阳支会会长；

陈潮武同志为揭阳市对外经济贸易委员会副主任、中国国际贸易促进会揭阳支会副会长；

林少斌同志为揭阳市对外经济贸易委员会副主任；

刘礼源同志为揭阳市建设委员会副主任；

林敏同志为揭阳市计划委员会副主任；

陈纪棠同志为揭阳市农业局副局长；

● 人事任免 ●

蔡岳雄同志为揭阳市公路局副局长；

陈如凯、陈锦松同志为揭阳市商业总公司副总经理。

7月27日，揭市人任〔1995〕11号聘任：

黄建新同志为揭阳市人民政府驻北京联络处副主任。聘任期限二年，即从一九九五年七月二十五日至一九九七年七月二十五日止；聘任期间享受副处级职务待遇。

解聘周永波同志的揭阳市人民政府驻北京联络处副主任职务。

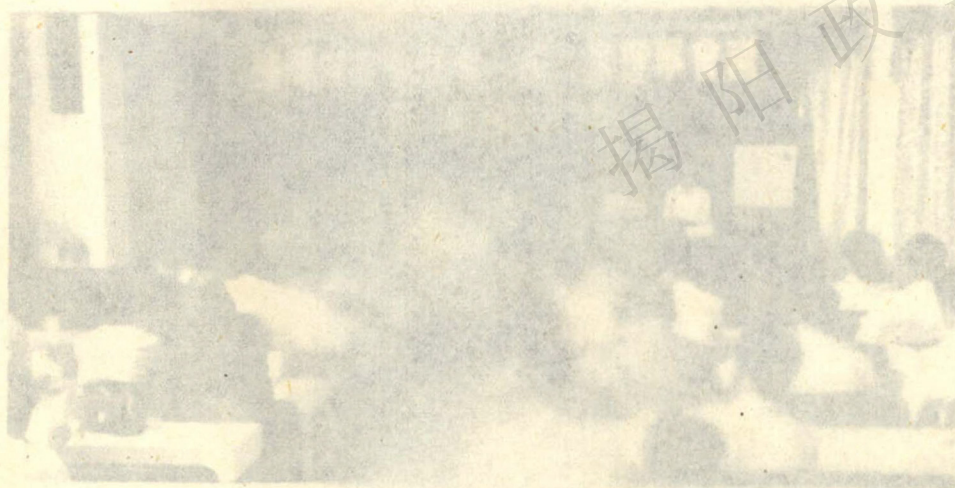
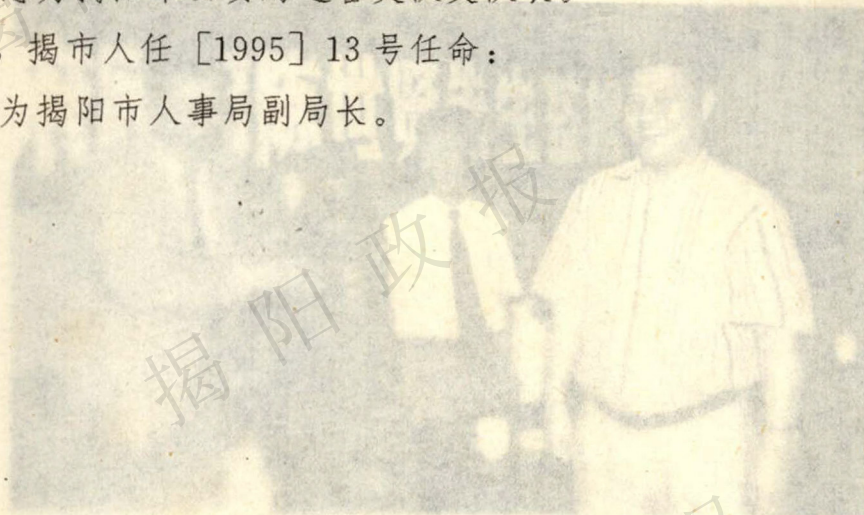
8月3日，揭市人任〔1995〕12号任命：

李叶丰同志为揭阳市公安局巡警支队支队长。

9月1日，揭市人任〔1995〕13号任命：

魏生同志为揭阳市人事局副局长。

八月二十五日，泰华报人公益基
席、揭阳市政府顾问陈世贤先生
视察，受到我市领导的热情欢



▲ 9月22日，揭阳海外联谊会...

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1995年10月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663—8768095

邮 编：522010

印 刷：揭阳市区科技设备公司承印

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1—1200 册

揭阳市揭非出字第 007 号