



揭陽政報

JIE YANG ZHENG BAO

(市政府全体会议专辑二)

4

内部刊物
注意保存

1995

1995 年 8 月
(总第 18 期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭陽政報

(季刊)

陈喜臣同志

刊名题字：陈喜臣

在市政府全体会议上的讲话

1995年第4期

(总第18期)

责任编辑：黄永和

★领导讲话

- 陈喜臣市长在市政府全体会议上的讲话 (1)
- 杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言 (20)
- 杨如龙副市长在市政府全体会议上的发言 (29)
- 李衍平副市长在市政府全体会议上的发言 (34)
- 张浦骏副市长在市政府全体会议上的发言 (44)
- 戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言 (51)

一、国民经济运行态势良好

国家宏观调控的力度相当大，全国经济呈现总量偏紧。在
客观条件下，我们根据实际，进一步加快经济发展步伐，生产、建
筑、消费各个领域协调发展，主要经济指标均
完成年度宏观经济计划目标，全市国内生产总值72亿
元，按可比价格计算，比上年增长33%。

1. 工业生产稳步发展

工业结构调整，产销基本平衡，经济效益继续改善，工业创建市

陈喜臣同志

在市政府全体会议上的讲话

(一九九五年七月二十一日)

同志们：

这次市政府全体会议的主要议题是：贯彻落实省经济工作会议精神，分析我市上半年的经济社会形势，研究部署下半年的工作。

一、全面客观地分析当前的经济和社会形势

今年以来，我市各级政府继续贯彻执行“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，围绕市一届人大四次会议提出的今年各项任务，采取有效措施认真解决经济运行中出现的问题，加快改革开放和经济建设步伐，全市国民经济协调、快速、健康发展，社会各项事业稳步推进。虽然经济社会发展中仍存在一些问题和困难，但整个发展态势是好的。

(一) 国民经济运行态势良好

今年国家宏观调控的力度相当大，整个宏观经济环境继续偏紧。在这样的宏观条件下，我们根据实际，努力加快经济发展步伐，生产、建设、流通、消费各个领域协调发展并互相促进，各项主要经济指标均完成或超额完成年度宏观经济计划。上半年，全市国内生产总值 72 亿元，按可比价格计算，比去年同期（下同）增长 33%。

1、工农业生产稳步发展。

工业快速增长，产销基本同步，经济效益继续改善。工业创建市

● 领导讲话 ●

以来产销最快速度。上半年，全市工业总产值 119.8 亿元，比增 78.6%。其中乡及乡以上工业总产值 25.46 亿元，比增 42.1%；产销率 93.6%，比去年同期提高 3 个百分点；利税总额 689 万元，比增 83.2%。国有企业生产好转，但增幅仅 5%。外向型工业生产快速增长，产品在国际市场的竞争力明显增强。上半年乡及乡以上出口产品交货值 9.97 亿元，比增 35.1%。乡镇企业工业生产继续保持强劲增势，企业规模不断扩大，企业素质不断提高。上半年全市乡镇工业总产值 104.7 亿元，比增 89.8%。

农业生产开局良好，粮食生产稳步发展。各级政府和部门认真落实中央和省农业、农村工作会议精神，加强对农业生产的领导和扶持，努力增加农业投入，改善生产条件，认真查荒灭荒，保护耕地，稳定粮食生产。今年以来，全市投入农田水利建设资金近 2 亿元，比增 63.4%。查出荒地 525 公顷，复耕 476 公顷。春收粮食增产，单产、总产分别比增 8.9% 和 26.5%。全市早造粮食播种面积 7.4 万公顷，其中早稻播种面积 5.86 万公顷，超额完成省定计划。虽然前期部分地区受旱，对早造生产带来一些影响，但总的生产形势是很不错的，若近期没有大的自然灾害，早造粮食生产可望获得大丰收。“三高”农业发展较快，优质和高效的农副产品产量均有较大提高，增加了农民的收入。“菜篮子”工程建设步伐加快，蔬菜、肉、家禽、水产品产量均有较大幅度的增长。

2、固定资产投资结构趋向合理。

全市按照“先打基础，后求发展”的战略步骤，集中精力加快基础设施建设和基础产业发展步伐。上半年，全市固定资产投资 26.06 亿元，其中基础设施、基础产业投资 7.2 亿元，分别比增 97.9% 和 129%。上半年投资有两个明显特点：一是投资继续向基础设施、基础产业倾斜；二是压缩了房地产投资，全市房地产投资增幅比去年同期下降 21 个百分点。

重点工程建设和筹建工作进展顺利。交通方面，广梅汕铁路建设进度加快，6月30日货运通车到揭阳站，揭阳到葵潭铁路已经立项；深汕汽车专用公路惠来路段已完成基础工程任务，并着手铺设水泥路面；国道206线揭阳至汕头路段、省道1930线池尾至深坑路段高标准拓宽改造，已做好全部路基工作，进入铺设水泥路面阶段；潮汕天鹅机场筹建工作进展顺利，省政府已具文上报国务院审批立项；榕江整治和揭阳港各码头建设同步进行，榕东大桥和榕华大桥等建设工程进展情况比较好。通信方面，全市程控电话升位工作和移动电话交换局建设任务顺利完成，市邮电生产综合楼建设进度加快，电话总容量和电话普及率大大提高。能源方面，新建、在建的输变电站8个，省投资的500千伏输变电站也定址于市境内。今年的重点项目建设任务可望按计划完成。

3、商品货币循环基本顺畅

国内市场畅顺活跃。上半年，全市社会消费品零售总额25.24亿元，集贸成交额51.45亿元，分别比增31.3%和63.6%。城乡消费品市场出现协调发展的新格局，农村消费水平提高，城乡差距缩小。商品供应尤其是居民生产必需品供应充裕，购买力多向分流，居民消费正常，市场没有出现大的波动。

对外贸易势头强劲，利用外资继续增长。上半年，全市外贸出口总值3.15亿美元，比增55.7%，一般贸易、“三资”企业和“三来一补”企业出口贸易同步增长。出口商品结构日趋合理，质量和档次不断提高，并向宽领域、高层次发展。利用外资项目减少，但投资规模和实际投入都大幅度增长。上半年，全市合同利用外资1.04亿美元，实际利用外资1.23亿美元，分别比增13.3%和36.7%。

金融形势基本稳定。存款大幅度增长，贷款趋向稳健。上半年，全市金融机构各项存款余额105.96亿元，贷款余额68.27亿元，分别比增40.89%和4.98%。货币回笼的数量和速度创历史最好水平，货

● 领导讲话 ●

币回笼总额 58.3 亿元，比去年净增 31.34 亿元。

财政收入增势不减。上半年，全市地方财政收入 2.35 亿元，其中工商税收 1.63 亿元，分别比增 77.3% 和 49.3%；财政支出 3.7 亿元，比增 35.08%。收入增长比支出增长高出 42.2 个百分点。

4、消费领域比较稳定。

市场物价涨幅明显回落。今年以来，各级政府把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务来抓，抓好农副产品的生产和供应，加强对流通环节的管理，商品零售物价涨势呈逐月回落态势，全市商品零售物价指数由今年 1 月份的 119.6% 下降到 6 月份的 112%。但上半年物价总指数仍达 115.5%，比全省平均水平高出 0.6 个百分点。

人民生活水平继续提高。上半年，全市职工人平工资收入 1847 元，农民人均现金收入 1332 元，分别比增 33.2% 和 33%。第二季末，全市城乡居民储蓄存款余额 70.65 亿元，比上年末增长 42.7%。人民群众生活水平有所提高，消费心理比较稳定，消费档次不断提高。

(二) 精神文明建设和社会管理工作不断加强

今年来，在广大干部职工中继续深入开展学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，使广大干部职工不断提高政治素质，增强改革开放意识。通过在全社会开展各种文明活动，提高全民的文明意识和道德观念。我们还多形式组织学习孔繁森同志先进事迹，提高了广大干部特别是领导的公仆意识和精神境界。此外，以清理“车子”、“房子”为重点，加强了机关的廉政建设。可以说，在经济工作千头万绪的情况下，精神文明建设和机关建设这一手并没有松懈，而是加强了。

加强社会管理工作，主要是加强社会文化市场管理，加强城市管理，加强社会治安管理。今年来抓了打击盗版和贩卖非法出版物行为、整顿不健康的文艺演出、清理不符合规定的娱乐场所等工作，不断净化社会环境。加强了城市的环境卫生和环境保护工作，特别是拆除市

区灰窑、整治引榕干渠和电镀污染，各方面反映很好。我们还努力消除各种不稳定因素，维护社会的安定团结。特别是打击抢劫、涉枪、勒索以及制毒、贩毒、吸毒和聚众豪赌等犯罪活动，进一步加强了社会治安管理工作。

（三）当前发展中存在的问题和困难不容忽视

我市上半年工作是富有成效的，开局也是好的。但我们也必须清醒地认识到，当前经济社会工作中一些突出问题仍未解决，又出现了新的矛盾和困难，主要表现在：

1、国有企业经济效益不理想。

目前国有企业亏损问题仍然相当突出。上半年全市国有工业企业亏损额仍达 1578 万元，亏损面 40%；国合商业的经济效益也不理想，1—5 月全市财贸系统商业企业亏损 1129 万元。企业经济效益低下是多种因素的综合反映，其中体制转换迟缓、思想观念陈旧、经营方式不适应市场经济的因素是根本性的。从具体看，一是企业整体素质偏低。总的说仍是粗放型和扩张型，企业经济效益好坏主要取决于外延扩张速度与规模，相当部分企业是靠通胀涨价取得利润的，由于资金收紧，投资需求、生产速度放缓，物价回落，速度型效益受到抑制。二是产业和产品结构不合理。产业结构雷同，产品单一，企业小型分散，高科技、高档次、高附加值的产品不多，形不成规模经济效益，竞争乏力。一遇上市场变化和环境趋紧，便盈不抵亏。三是管理效能差。当前，企业重外延、轻内涵的倾向相当严重，一谈到扭亏就伸手向政府要优惠政策，要资金，而没有从改进管理、挖掘潜力上去求效益。实际上，众多企业特别是亏损企业普遍存在管理不严、人浮于事、浪费严重、组织涣散等问题，产品质量下降，财务费用大幅度上升，物耗、能耗高居不下。四是企业流动资金不足。一方面，企业流动资金需求量严重不足，另一方面，许多企业流动资金到位后移了位，产成品积压和互相拖欠货款也相当严重，明显制约了企业的扩大再生产。五是各

● 领导讲话 ●

种成本上升。全省 20 种原材料及水、电、燃料进厂价格上涨，利息支出大幅度上升，再加上相当普遍的内部经营管理不善，各种费用负担加重，使企业生产成本全面上升，流通费用加大。六是企业负担沉重。历史经济包袱重，全市国有工业企业的亏损挂帐和潜亏超过 3 亿元。企业办社会的负担加重，还要承担日益增多的离退休职工的养老费用。这些原因使企业生产经营难以为继。

2、资金紧缺且使用效益低。

生产资金的大量需求与贷款的实际供应数额形成强烈反差。上半年，我市乡及乡以上工业总产值增长了 42.1%，而流动资金贷款仅增长 2.4%。银行以各种渠道筹措的资金主要用来保证银行日常运营和清还汇差，加上到逾期贷款无法回笼，资金供求矛盾更加突出，资金使用效益下降，周转缓慢。企业敢借钱，敢用钱，不还钱，大量流动资金移位现象仍在继续发生，产品库存占压资金普遍过多，“三角债”有增无减。加上银行贷款后跟踪不住，形成大量呆滞、呆帐、逾期贷款，这部分资金约占全部贷款的 35.7%。由于资金使用效益不高，加剧了流动资金不足的矛盾，银行自身经营状况恶化，再加上实行权责发生制，放贷慎之又慎，最终将导致“不还不贷”的恶性循环。

3、农业生产存在不稳定因素。

从目前我市农业生产条件看，各地农田水利灌溉网络严重老化，农田灌溉条件还有待进一步改善。目前化肥等农资价格上扬，涨幅高达 30% 以上，可能使农民增产不增收，影响农民种田的积极性。由于饲料价格上涨较快，影响了生猪、家禽生产，这对“菜篮子”供给将会带来影响。农业投入仍然不足，生产条件的不配套以及落后的经营管理方式也在一定程度上影响农业的稳定生产。

4、外贸出口和利用外资工作难度加大。

虽然上半年外贸出口形势很好，但隐忧不少。一是人民币汇率稳中有升，外销价上升有限，增加了出口成本。二是外贸收购资金紧缺。

银行贷款余额仅占收购资金需求的 20%，外贸企业只能靠高利息拆借资金来维持出口经营。三是出口退税进展缓慢，指标不足。至 6 月底，全市应退未退税款 1.38 亿元。由于退税滞慢，占压了大量流动资金，加剧了外贸企业的困难。此外 7 月 1 日起退税税率调低，更影响了企业出口的积极性。据了解，从 5 月份开始，各外贸企业便逐步缩小出口规模，外贸出口增速明显回落。四是外贸出口后劲不足，全市 31 家外贸企业有一部分没有出口产品生产基地。因此，全市出口状况不容乐观。

利用外资势头减弱。上半年新批利用外资项目比减 31.1%。虽然合同外资额和实际利用外资继续增长，但这是在去年低基数基础上的增长。据分析，有几个主要原因：一是国际上欧美经济复苏，但香港经济在转型，许多企业裁员，并且由于国际间政治斗争因素的影响，加上东南亚国家敞开大门利用外资，外商来我国投资减少；二是我国利用外资政策紧缩，外商对我国利用外资政策的稳定性有顾虑，而我国提出给予其国民待遇的政策措施又未跟上；三是我方配套资金不足，外方合作者缺乏信心；四是我市还没有形成投资的良好环境，而劳动力成本和地价明显高于内地，在我市投资吸引力减弱。这些因素给我市利用外资工作带来不少困难。

5、财政收支矛盾突出。

今年以来，我市财政虽然保持平稳的运作态势，但从收支衔接方面看，财政状况仍不容乐观。财政收入基数低，完成计划进度偏慢。去年全市地方财政收入只有 4.8 亿元，人均地方财政收入 84 元，不到全省平均水平的五分之一，在全省排第 18 位；今年上半年的收入只为全年预算的 47.4%，比去年同期增速减慢 2.6 个百分点。而财政刚性支出因素增多，财政赤字扩大，上半年全市地方财政收支相抵后赤字 1.35 亿元。由于财政困难，许多该办的事情都没法办。

6、社会不稳定因素增多。

● 领导讲话 ●

应该说，我市政治形势很好，社会是稳定的，但也潜伏着一些不稳定因素。目前有些地方，由于基层政权软弱无力，加上少数基层干部在财务管理和财物分配等方面未能取信于民，引起人民群众不满；由于收入不均，贫富距离拉大，部分停产半停产企业离退休人员和职工以及农村贫困户生活困难，造成了新的人民内部矛盾；物价上涨影响了人们心理的稳定，如遇较大自然灾害，恐怕人心不稳定，引起社会不稳定；社会治安形势依然严峻，尤其是毒害的蔓延给社会稳定带来了不少问题；经济领域诈骗犯罪给经济和社会工作造成很大影响；机关廉政建设还存在不少薄弱环节，成为老百姓关注的热点问题。这些问题，有的已暴露出来，有的已出现苗头，必须引起各级政府的重视并在工作中努力加以解决。

上述分析，是要使我们全面、客观地认识和判断当前的形势，这是我们统一思想，进一步做好工作的前提。我们既要看到成绩，坚定信心；又要正视当前存在的问题和困难，充分估计困难的深度，保持清醒头脑；更要有克服困难的决心，迎难而上，力操胜券，变被动为主动，使国民经济继续保持快速、健康发展的良好势头，社会保持安定团结的良好局面。

二、集中精力抓经济建设，确保完成今年各项工作任务

今年我市经济工作总的目标是要不折不扣完成“八五”计划并实现“八五”期间各项主要指标翻两番的目标，物价上涨总指数控制在13%以内。从上半年经济运行情况看，上述目标是能够实现的。预测国民经济几个主要指标可望超额完成今年的计划，全市工农业总产值力争突破300亿元，国内生产总值突破200亿元，财政收入（老口径）突破10亿元。

但是，下半年的工作难度较大，任务是艰巨的。整个宏观经济环境绷得很紧，宏观调控力度仍在继续加大；今年的政治工作任务也比较繁重，把握不好恐怕会降低经济建设的温度。因此，下半年的工作

还要加温鼓劲，确保全年任务的完成。

做好下半年的工作，要十分注意处理好六个关系：一是正确处理好完成政治工作任务与做好经济工作的关系。今年下半年反腐败等政治任务很重，我们既要按上级要求认真完成各项政治任务，又要坚定不移地坚持“以经济建设为中心”这个指导思想。要明确不管在什么样的政治形势下，抓经济建设这一手不能放松，工作中心不能旁移。抓住了这一点，就是抓住了关键，否则，就会错过发展的机遇。二是正确处理好改革、发展与稳定的关系。省委、省政府决定五年建成我省社会主义市场经济体制的框架，还有三年多的时间，如果新旧体制磨擦的时间越长，对我们的全面发展越不利。因此，改革的力度要加大，改革的步伐要加快，以便尽早摆脱新旧体制磨擦对我们工作的困扰。三是正确处理好速度与效益的关系。即要保持较快的增长速度，又要坚持在提高质量，优化结构、增进效益的基础上加快发展速度，而速度与效益的统一首先要以效益为中心，努力提高经济增长中的质量和效益。四是正确处理好投入与产出的关系。任何建设包括基础设施建设都要注重投资效益，合理规划布局，不能盲目、过度、过份地追求超前，以免造成闲置浪费，增加社会成本。五是正确处理好局部利益与整体利益关系。要顾全大局，服从大局，保持政令畅通，令行禁止。六是正确处理好经济效益与社会效益的关系。任何经济建设项目都决不能以牺牲社会发展、社会环境、生态环境为代价，要保持经济与社会发展相协调。经济工作不能单纯看经济指标，要考虑社会总体平衡。下半年工作要突出抓好八个方面：

（一）继续抓好抑制通货膨胀这项宏观调控的首要任务，严格控制物价的过快增长

尽管上半年抑制通货膨胀已初见成效，但通胀的潜在压力仍然存在，调控任务仍然相当艰巨。我们不能看到物价逐月回落就心安理得，要看到我们有效供给仍然不足，下半年物价反弹可能性很大。因此，要

● 领导讲话 ●

继续贯彻落实中央、省关于抑制通货膨胀、稳定市场物价的各项措施，进一步巩固已取得的宏观调控成果，确保13%的物价调控目标的实现。具体工作要围绕供给、调控“两手抓”进行。供给方面，要继续抓好“米袋子”、“菜篮子”的生产、调运、储备和供应，为稳定市场创造条件。在调控方面，一要建立完善价格调节基金制度，提高政府对物价的调控能力；二要切实整顿流通秩序，重点整顿粮、油、肉、菜、药、化肥和房地产等7类商品的流通秩序；三是要严格控制物价出台项目，尽可能不出台新调价项目，有些项目要忍一下再调，防止集中涨价；四要加强物价大检查，坚决治理乱收费，重点是公路、桥梁、中小学和涉及农民负担的收费；五要加强农村价格管理，重点要加强对农资价格、粮食价格及集贸市场管理，同时要依法查处各种扰乱市场秩序的违法行为。

要严格控制消费基金过快增长。各地要层层落实责任制，加强对现金管理，特别要加强财务管理，采取措施严格制止讲排场、摆阔气、铺张浪费、利用公款野蛮消费以及乱发奖金等现象。要管好用好预算外专项基金，控制社会集团购买力的过快增长。

(二) 确立“工业立市”指导思想，努力建立“优质、高效、外向、轻型”的工业体系

要实现“工业立市”目标，必须下大力气认真研究工业发展问题。下半年要着重抓几项工作。

一是认真做好工业发展规划，制订工业发展措施。市和各地都要尽快制定工业发展规划，确立工业发展思路，明确工业发展方向。要根据各地地理位置、交通条件、资源优势和传统产业特点，作出总体布局，保证工业发展有一个正确的方向，逐步形成有揭阳特色的工业园区、沿路工业带、工业基地格局。要立足现实，面向未来，面向国内外市场，认真做好行业规划。要切实制订和认真落实扶持工业企业发展的配套措施，包括信贷资金、人才引进、利用外资、科技发明奖

励以及鼓励个体私营经济发展等措施，确保“工业立市”战略落到实处。

二是落实企业解困措施，启动国有企业。目前，我市多数国有企业处于亏损和微利状态，不帮助这些企业中有复苏希望的企业摆脱困境，工业经济的整体效益就无法提高。在当前经济环境偏紧的情况下，必须综合使用法律的、经济的、行政的手段，加大企业解困的力度。各级政府和部门都应把企业解困作为经济工作中一项重要而紧迫的任务，列入议事日程，尽快帮助复苏有望的企业摆脱困境，恢复生机。去年省政府批准省经委《关于帮助国有企业解困的若干意见》，这个意见提出的18条措施对国有企业摆脱困境是有很大帮助的，各地、各部门要继续贯彻执行。我市在启动老企业方面，已有一些成功经验，如嫁接外资、拍卖租赁、易地改造、一厂一策、风险抵押承包等做法，是富有成效的。启动国有企业，离不开“改制、改组、改造”这三个方面，各级政府和部门，要围绕这三方面创造性地开展工作。另外，要妥善安置富余职工和失业职工。企业解困事关其生活出路和整个社会的安定，各级政府对此负有重要责任。要抓好两类人员的再就业，为加快企业改革创造条件。

三是加快工业结构调整步伐，努力发展规模经济。要从提高产品的技术含量和附加值出发，依靠科技进步大力发展技术密集型产品，减少劳动密集型产品的比重。利用外资发展工业也要抓这一条，外资企业要面向国内市场发展新的行业，开发适销对路的产品。要抓好现有企业，立足于挖掘现有企业的潜力，把存量资产运作好，把已有的生产能力发挥好。要抓好组建企业集团的工作，鼓励和支持效益好的国有企业和中外合资企业对劣势企业进行改组、兼并，优化重组，组建跨地区、跨行业乃至跨国境的综合型大企业集团，形成规模经济优势，取得规模效益。这个课题我们要下功夫研究，对条件成熟的、有发展前途的企业，各地各部门要扶、帮、带，尽快促成企业上规模、上档

● 领导讲话 ●

次、上效益；新上的项目，要坚持高起点，上规模。

四是强化企业内部管理，向管理要效益。质量和效益问题说到底主要还是管理问题。加强企业管理是企业发展最基本、最基础的工作。企业要建立和完善与市场经济运行规律相适应的企业内部各项管理制度，严明纪律，严格管理，向管理要效益。要健全以质量否决权为核心的责任制，加强技术基础工作，建立健全质量管理机构，继续推行全面质量管理体系。同时，要加强打击伪劣假冒产品工作。要严格执行结算制度，形成有效的审计监督机制，加强贷款回收，盘活资金存量，加速资金周转，提高资金使用效益。要健全以节能降耗为主要内容的成本管理责任制，健全消耗定额指标体系，完善成本核算，严格考核，堵塞漏洞。

（三）稳定扶持农业生产，大力发展农村经济

农业生产仍要坚持“四要”，领导要重视，投入要增加，科技要加强，各方要支农，确保全年农业丰收和农民增收。要继续抓好粮食生产这个重点。夏粮丰收在望，各级政府和有关部门要认真落实有关粮食收购政策，建立健全各级行政首长收购资金管理责任制，严格执行收购资金管理的“约法三章”。银行、财政和粮食部门要各司其职，各负其责，收购资金和各级财政补贴一定要按时到位，切实保证夏粮收购任务顺利完成。要进一步落实晚造粮食种植面积，抓好商品粮基地县建设，充实我市“米袋子”。要积极推广良种良法，努力提高单产。注意搞好秋冬农田水利建设，提高抗灾能力；要做好防洪抗灾工作，注意下半年旱涝及台风等自然灾害对农业生产的影响，未雨绸缪，做好准备。

就目前情况看，加强农业这个基础还要着力于提高农业整体素质和经济效益，走依靠科技进步发展“三高”农业的路子。今年青梅、荔枝等水果丰收，使农民增加了收入，尝到了发展“三高”农业的甜头，要以此为契机加大发展“三高”农业的宣传力度。要继续积极稳妥地

推进农村土地使用制度改革，重点是推行“两田制”。为发展“三高”农业和形成农业规模经营创造条件。要抓好农业科技成果的推广应用，抓好农副产品的生产、保鲜、加工、流通、仓储、科技、信息等各项服务工作，建立健全社会化服务体系。要抓好今年赴港参加的“三高”农业招商会签订的合同、协议、意向书等的跟踪落实，保证合作顺利进行，把我市利用外资发展“三高”农业推上新的台阶。要抓好“菜篮子”生产基地建设，尽快提高自给率。要层层制定规划，加强宏观引导，促进“三高”农业上新的水平。此外，要重视发展海洋经济，大力发展海洋捕捞和水产养殖业。与此同时，要继续做好扶贫工作，改进扶贫手段，提高扶贫质量，争取明后两年完成扶贫攻坚计划。

要大力发展乡镇企业。这不仅是发展农村经济的重要途径，也是我市发展工业经济的重要途径。各级政府要提高认识，因地制宜，创新机制，放手发展。要做好规划，加强引导，使乡镇企业相对集中，形成一定规模的经济带。要积极推行股份合作制，鼓励集体、个人、外资、国有企业互相参股，使乡镇企业逐步形成多种经济成份并存、依靠现代企业管理方式经营的新型经济实体，促进乡镇企业不断上规模、上水平。

（四）切实解决资金问题，努力保证生产、建设、经营重要环节资金需求

今年以来，资金问题更加突出，宏观经济政策紧缩、贷款规模减少是一个问题；企业经营不善、赖帐不还，银行保守、消极经营也是一个问题，造成了信贷资金“借、用、还”恶性循环。这个问题不解决，对我市建设、对企业经营、对银行本身都会造成损失。解决资金问题重点要抓四方面：投资结构要优化，资金投向要合理，融资渠道要拓宽，金融秩序要规范。

投资结构要优化。今年国家货币政策仍是适度从紧，资金供应不可能松动。因此，要调整优化投资结构，在适度控制固定资产投资规

● 领导讲话 ●

模的同时，把投资重点放在基础设施、开发性农业和高新技术产业上。严格控制新开工项目，上项目要准确定位，合理布局。要做好投资计划与财政、信贷计划的衔接与协调，进一步加强重点建设。各级政府和部门要坚持“统一规划、条块结合、分层负责、联合建设”的原则，互相配合，多渠道筹集所需资金，及时解决建设中的各种问题和困难，保证重点建设按计划实施。

资金投向要合理。当前要重点抓好固定资产贷款和流动资金贷款这两块。固定资产贷款要进行排位使用，分清轻重缓急，要保列入国家、省、市计划的重点建设项目、技改项目、农业和高新技术产业。同时，要花力气控制房地产特别是高档房地产项目的开发建设。流动资金贷款要先保有效益的工业生产，保农副产品和出口商品收购。各金融机构要把工作重点和精力放在解决好企业流动资金上，按扶强的原则，集中资金支持一批效益好的强、优、大企业度难关，采取措施确保流动资金到位并且不移位；同时要停止对那些效益差且扭亏无望的企业增加贷款；对挤占挪用流动资金的要坚决收回。

融资渠道要拓宽。要充分发挥地方金融机构的作用，扩大现有地方金融机构的经营业务。要广辟海外融资渠道，积极创造条件，争取多通过境外金融机构和中资机构吸收境外资金。同时，要继续做好利用外资工作。市已制订了吸引外资投资的优惠措施，各地各部门要认真执行。要抓住投资硬环境改善的有利条件，从清理各种收费项目、改善服务、优化投资软环境上把外资引进来。

金融秩序要规范。要努力改变目前“不借不还”的尴尬局面，建立信贷资金“借、用、还”的良性循环机制。这要靠企业和银行互相配合，共同努力，政府也要起促进作用。企业方面，要强化成本观念和信贷风险意识，树立良好的信用观念，不能将信贷资金当作财政资金来运用，不能随便举债，敢借不还。举债必须经过可行性论证，作好偿债计划，并自觉履行自己的还贷职责和义务。银行方面，要加强

和完善信贷资金的管理、监督、跟踪，对所贷每笔资金必须跟踪到底，保证企业按规定用途合理使用，切实提高信贷资金质量。要通过加强信贷约束和“压、贷挂钩”，从整体上提高信贷资产流动性，盘活资金存量；要通过在信贷政策上实施扶强战略，用好信贷资产增量。要加快实行资产负债比例管理和资产风险管理，建立严格科学的指标考核体系，杜绝不合理的贷款，积极进行贷款许可证制度改革，建立和健全对开立基本帐户的资金跟踪和监督制度。同时，大力推广票据承兑和贴现再贴现业务，减少互相拖欠，加速资金周转。政府方面，要对各地区、各企业的信誉情况、经济效益、还本付息、资金周转等指标进行定期评级并公布，促进企业经营者树立重信誉讲信用观念，也为银行选择信贷资金投向和投放方式起到指导作用。还要支持、协助银行整顿金融秩序和清收“二呆”资金。要积极探索政府，银行、企业“三位一体”对贷款项目选择、贷款使用和偿还监督共同承担责任的机制。

（五）积极开拓国内国际市场，千方百计开辟新的销售渠道

市场是经济工作的“晴雨表”。上半年我市的国内市场形势较好，但增势放缓，社会需求相对不足，且各地发展不平衡。在国际市场上，虽然外贸出口保持较好的势头，但下半年面临的困难相当大。因此，各级政府都要高度重视开拓国内国外市场，向市场要效益。

坚持以质取胜，大力启动和开拓国内市场。产品质量的优劣直接影响到市场销售，市场占有率要靠价廉物美、质量高的产品去扩大。我们必须研究如何适应全国、适应市场需求变化，及时调整产业和产品结构。要加强对市场的调查研究、分析和预测，依靠科技进步积极开发新产品和拳头产品，特别要实施名牌战略，争取创一批在全省、全国以至国际上“一枝独秀”的名牌产品。要注重开拓国内市场，通过各种形式和渠道，建立全国性销售网络，要抓住广梅汕铁路开通的有利条件加强同国内各地的贸易合作。市内市场也要大力疏通流通渠道，

● 领导讲话 ●

注意开拓新的消费领域，办好有一定规模和档次的大中型商场和专业批发市场，尤其要继续开拓农村市场。要重视做好知识产权保护工作，加强全社会的经济管理，维护优质名牌产品的良好信誉，保护公平竞争。

积极开拓国际市场，提高出口效益。对外贸易是我市经济工作的一个薄弱环节。要克服外贸工作新的困难，继续拓展国际市场，在确保不亏本的基础上力争多出口，多创汇，使全年出口稳定增长。要鼓励企业在贯彻一业为主、多种经营方针中继续拓展经营领域，注重与发达国家的大公司、大企业建立直接的贸易关系，向集团化、国际化、实业化、多元化方面发展，形成整体优势。要拓展多元化国际市场，巩固港澳市场，继续开拓东欧、南美、非洲市场，重点开拓北美、西欧、东南亚、日本市场。外贸出口企业要眼睛向内，挖掘潜力，清理库存，盘活资金，降低成本。要抓好生产基地建设，开发在国际市场上有竞争力的产品，提高占有率。同时，坚持守法经营，不准压价竞销，发现谁搞压价竞销的要取消其进出口经营权。要坚决打击骗报出口退税的不法行为；加强对出口退税工作稽核，完善出口退税的制度和程序，绝不允许企业参与骗税。

(六) 抓好以建立现代企业制度为重点的改革，完善各项配套改革

要着力抓好企业制度改革。建立现代企业制度是今年改革的重点和难点。各级政府、部门和企业要继续抓好国家“三法”、“两例”、“两则”和省相应的配套措施的贯彻落实，认真抓好企业制度改革试点工作。7月份开始要全部转入实施阶段，有关部门要抓紧这项工作。要做好建立现代企业制度的各项基础工作，下半年要做好所有国有工商企业清产核资工作，并按照“国家所有，分级管理，分工监督，企业经营”的原则，实施国有企业财产监管和国有资产管理体制改革，做好保值增值工作。各部门要支持试点工作，有些方面要网开一面，使试点工作真正开展起来。

要加快以养老、医疗和失业保险为主要内容的社会保险体制改革。目前,我市已初步建立了以养老和失业保险为重点的社会保障体系,要进一步理顺关系,扩充社会保险种类,扩大保险覆盖面,逐步扩大到国有企业、集体企业、私营企业和外商投资企业,这项企业要加强进程。要进一步完善社会保险的各项规章制度,逐步使其走向规范化运作,更好工作推动我市企业改革作出贡献。下半年还要在全市实施再就业工程,坚持企业安置、行业调剂、个人自谋职业和社会帮助安置相结合,采取多种形式分流和安置好富余职工和失业职工。

要加快机构改革和住房制度改革步伐。机构改革要按省的要求进行,使机构职能适应市场经济,适应发展生产力的要求。今年底前市、县(市、区)和乡镇三级都要完成机构改革任务。住房制度改革方面,国家已制订了政策,省也出台了实施办法,我市要结合实际制订操作性强的方案。房改工作要加快,要于年底前实施。

(七) 进一步重视科技和教育,促进我市经济社会协调发展

最近,中央和省分别召开了科学技术大会,提出“科教兴国”的发展战略,指出了今后经济建设必须转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。这两次会议的精神,市将开会传达贯彻。当前,我市科技工作要努力抓好几点:一是抓好新技术的开发和推广,发展高新技术产业,增加经济增长的科技含量。要重视开发、利用和推广一批对当前经济社会发展具有重大影响、产生良好效益的关键技术。农业方面要重点抓好种养业优良品种培育、病虫害防治和大农业加工新技术的研究开发。工业方面要围绕支柱产业、龙头企业、拳头产品进行科技攻关,积极开发高技术、高质量、高效益、高市场占有率的新产品以及对传统产业进行高新技术改造。我们还要以试验区、工业园区为阵地,积极引进和发展高新技术产业。二是要引导企业积极开发新产品,加大企业技术改造的力度,把扩大再生产放在技改创新上来,使企业真正成为技术开发的主体。三是多渠道、多层次增加科技的投入,

● 领导讲话 ●

虽然目前财政比较困难，但要尽可能增加对科技的投入，经济较好的县（市、区）更要多增加科技投入。要继续拓宽科技融资渠道，增加科技贷款规模，上级给予科技贷款要不扣不减用于科技开发和应用。四要着力建设好科技队伍。除吸引人才和培养人才外，要进一步改善科技人员的工作条件和生活待遇，鼓励有科技专长和依法经营获得正当收入的科技人员首先富裕起来。五是党政第一把手要亲抓第一生产力，分管领导要认真负责地抓，加强对科技工作的领导和协调。教育工作要抓好《教育法》的学习、宣传和贯彻，推进“普九”进程。要重视解决贫困地区、贫困户子女读书、升学问题，重视提高教学质量和学生政治道德素质，重视纠正学校乱收费、乱拉赞助的不正之风，重视改造危房校舍和解决教师住房问题，重视抓好职业教育和在岗人员的培训。

（八）抓好社会治安综合治理工作，维护社会的稳定

当前的社会治安形势是严峻的。搞好社会治安，仅靠几个职能部门是不够的，必须采取综合治理的办法，统一领导，统一部署，统一协调，而且要落实各级领导综合治理责任制。当前有几项工作要做好。第一，要提高认识，充分认识搞好社会治安综合治理的艰巨性、复杂性和紧迫性，真正重视起来。第二，要加强领导，第一把手要切实负起责任，动员和组织全社会力量同犯罪分子作斗争。第三，要继续依法从重从快打击犯罪，决不心慈手软。要特别警惕以罚代刑、以钱减刑的问题，那是一种腐败行为，一经发现要严肃处理。第四，对社会治安突出问题，要集中力量打歼灭战。当前，必须把禁毒作为一项重要的工作来抓。吸毒原来仅在经济发达的地区出现，现在已发展到农村和山区，蔓延非常快，成为“白色瘟疫”，如果得不到及时的坚决的打击，等发展到严重地步就积重难返了。重点要堵住毒源，挖掉毒根，抓住毒枭，并对吸毒人员强行戒毒和教育改造。对其他重大犯罪行为，也要作为重点对象坚决打击。第五，要建立健全巡警制度。巡警队伍

要建设好，必要的经费和配备要保证，而不能以罚款来维持这支队伍的工作。第六，要建立群防群治网络。要把民兵、治保会、保安队和广大人民群众组织起来，打好综合治理人民战争。条件允许的地区要采用先进的治安联防设备。第七，要加强对流动人口的管理。这几年流动人员作案多，成为一个突出问题。火车开通后，这个问题会更突出。要及早研究对策，加强这方面的管理工作。第八，要认真解决好当前的人民内部矛盾，关心农村困难户、困难职工和离退休人员的生活，加强信访工作，及时化解矛盾。要按照上级要求抓好反腐败工作，还要抓好机关作风建设，这也是维护社会稳定、政治安定的一项重要工作。

同志们，下半年的工作千头万绪，但以经济建设为中心不能动摇，完成今年的工作任务不能松劲。各级领导要善于统筹兼顾，合理分工，科学安排。工作任务重，要求会更高，就要比平时更加努力。相信我们没有克服不了的困难，相信同志们会把各项工作做好。

杨俊桓副市长

在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：现就我分管的农业和农村工作做个发言。

一、上半年工作回顾

今年以来，由于各级党政的重视和农业升温的大气候，加上较好的气候因素，农业和农村经济运行态势良好，主要表现为：

(一) 稳定粮食生产，农林牧副渔呈现丰收景象

今年粮食生产任务繁重，省下达我市粮食播种面积 280 万亩，总产 119 万吨，分别比去年增加 2 万亩和 5.57 万吨。为确保完成今年的任务，我市采取了一系列有效措施，稳定发展粮食生产。首先是从查荒灭荒入手，认真落实播种面积。全市初步查出丢荒闲置土地 8946.3 亩，剔除上半年动工建设面积 1066.61 亩，实际应复耕面积 7879.69 亩，早造已复耕 7138.1 亩，占应复耕面积的 90.6%，其中种粮 4254.2 亩。加上退化果园种粮 4734 亩和部分经济作物轮种，全市早造粮食播种面积 118.3 万亩，比去年同期增加 1.53 万亩，其中水稻 88.04 万亩，增加 0.47 万亩。其次是抓良种良法的推广。早造共推广杂交稻 45.8 万亩，占水稻面积的 52.1%，优质稻 22.8 万亩，占水稻面积的 25.9%，加上其它良种全市水稻良种率在 94% 以上，比去年同期增加 2 个百分点。省把我市列为两系杂交稻系范基地之一，市农科所连片抛秧 30 亩的试验表明，二系杂交稻具有矮化、早熟、高产、

抗性强、米质好的特点，从而解决了高产不优质，优质不高产的矛盾，为我市粮食生产向“三高”方向发展拓宽了路子。此外，推广塑料软盘抛秧面积 7549 亩，比去年 3650 亩增长 1 倍多，规范化栽培 61.23 万亩，因土配方施肥 48.7 万亩，植保综防 64.6 万亩。再次是继续开展粮食创高产活动。全市共办点 306 个，面积 23 万亩，其中县以上 23 个面积 5.5 万亩，这些点已成为各地良种、良法、新技术推广的示范基地。由于上半年多数地区风调雨顺，病虫害较少，若后期没有大的自然灾害，早造粮食可望创历史最高水平。夏粮单产可达 441 公斤，比去年同期增 1 公斤，总产 52.13 万吨，增加 0.72 万吨。其中水稻单产 465 公斤，总产 40.91 万吨，单产和总产分别比去年同期增 1 公斤和 0.25 万吨。

果茶生产形势喜人。全市水果面积 103.06 万亩，其中今年新种 7.1 万亩，挂果面积 66 万亩，预计总产 37.21 万吨，增加 23.5%。特别是荔枝、青梅大丰收，总产分别比增 73.6% 和 36.6%，并涌现一批收入几十万元的专业户。普宁市被全国农学会授予“青梅之乡”的称号，引起了青梅效应，不少客商前来洽谈生意，今年出现青梅供不应求的可喜局面。茶叶面积全市已达 6.57 万亩，其中单丛茶叶面积 1.83 万亩，增加 0.23 万亩，总产预计 4428 吨，比增 11.1%。

畜牧业和水产业保持持续增长态势。上半年生猪出栏 17.25 万头，比增 15%；大牲畜存栏 12.24 万头比增 2%；家禽饲养量 1480 万只，比增 8%；挤奶水牛 3890 头，比增 4%。水产生产上半年总产量 5.34 万吨，产值 3.25 亿元，分别比增 19.3% 和 54.2%。其中海洋捕捞 3.06 万吨，产值 1.38 亿元，分别比增 15.8% 和 51%，淡水养殖产量 2.09 万吨，比增 24.3%。惠来县今年已进入全国“水产百强县”，排列第 59 位。

（二）利用外资发展“三高”农业迈出新步伐

今年 5 月 8 日至 12 日，我市组团参加广东省在香港举办的'95 广

● 领导讲话 ●

东“三高”农业招商会，取得较大成效。期间为展示我市“三高”农业的成果和发展前景，在香港大公报首版刊登了《崛起的揭阳“三高”农业》专版，出版了《发展中的揭阳“三高”农业》画册，从不同侧面和不同角度宣传我市“三高”农业。经市港、澳政协委员积极牵线搭桥，我市赴港招商获得圆满成功。据统计，共签订合同 17 宗利用外资 1851 万美元，其中种植业 8 宗，养殖业 4 宗，加工业 3 宗，其他 2 宗。目前已有 7 宗履约投产。通过此次招商，进一步宣传了揭阳，提高了揭阳知名度，部分农产品受到外商的青睐，特别是普宁的青梅、揭东的竹笋、惠来的菜脯吸引了众多的客商。

（三）“三高”农业区域化基地化的格局逐步形成

在市场机制和效益的驱动下，各级政府积极引导农民以市场为导向，以科技进步为依托，因地制宜，按一县（市、区）数品或一乡（镇）一品，积极发展“三高”农业的拳头产品。惠来县重点发展荔枝、龙眼、水产，普宁主攻青梅、生柑、青榄和果树下养鸡，揭东重点抓好古山二号龙眼和竹笋、香蕉、水产生产，揭西发展养猪、珍禽养殖，积极种植白叶单丛茶和反季节蔬菜，榕城、渔湖积极发展香蕉，东山发展挤奶水牛。目前，全市区域性种养，规模化生产的发展步伐明显加快，万亩种植，千亩养殖的基地逐步形成。今年省确定在我市连续 5 年投入 442 万元，在 6 个老区乡镇发展一乡一品，这对促进我市“三高”农业的发展起了积极的作用。现在不但外商在我市投资发展“三高”农业，就是从事二、三产业的老板也把目光投向“三高”农业，他们分别采取独资、合股、租赁转让等形式，引进优稀品种，投资兴办种养基地，发展规模经营。如惠来县由田建伟牵头联合深圳老板投资 1000 多万元在青山乡租山地 5000 亩，兴办优质荔枝基地。普宁、陆丰、深圳 4 位老板集资 2500 万元，在揭东云路军田村兴办年产 3 万头猪，1 万只狗的生产基地，同时兴建日产 20 吨饲料厂，年产 2 万吨复合肥和 2×75 千瓦沼气发电站。

(四) 农业生产条件进一步改善

我市绿化达标以后，各级重视抓好疏残林和低产林的改造和“一把火，一条虫，一张斧”的防范工作，使林业向保绿求富的方向发展。上半年全市造林作业面积 14.96 万亩，迹地更新 1.74 万亩，低产林改造 12.16 万亩，育苗 2905 亩，义务植树 675 万株，分别占计划的 78.11%、87%、76%、107% 和 87.1%。

水利建设取得显著成绩。至 6 月底，投入土石方 995 万立方米，占本年度计划任务的 135.7%。全年度计划水利水电工程 636 宗，开工 654 宗，已完工 635 宗。全省重点渡汛工程揭西瓢杓岭拦河坝、惠来邦山水闸、市直横江水库泄洪道加固除险工程都提前完工。全市维修加固江海堤围 287 公里，涵闸 202 座，水库 38 座，整修排灌渠道 6135 公里，新筑防渗渠道 118.9 公里，恢复和改善灌溉面积 7.87 万亩，改造低产田 3.05 万亩，治理水土流失面积 17.7 平方公里，新增小水电装机容量 6800 千瓦。全市已投入水利水电建设资金 19924.65 万元，比去年同期增加 63.4%。这些工程的完成，对提高水利工程的抗灾能力起了很好的作用。

(五) “菜篮子”工程建设有新的突破

近年来，市政府重视“菜篮子”工程建设。市成立了“菜篮子”工程建设领导小组，制订了全市“菜篮子”工程建设规划，增加投入，市拨专款建设榕城仙桥和揭东新亨硕榕 2 个蔬菜基地。目前，全市常年蔬菜播种面积达 8.5 万亩，上半年蔬菜播种面积 40 万亩，比去年同期增加 2 万亩，预计产量 26 万吨，比增 4.8 万吨。基本做到淡季不淡。水产品和家禽产量均比去年增加，基本满足市场的供应。此外，全市计划建设猪场 10 个，其中万头猪场 8 个，5 千头猪场 2 个。目前，正在立项报建 4 个，现已动工兴建 6 个，这 6 个猪场投产后年可增加生猪上市量 10 万头以上。

(六) 乡镇企业高速发展

● 领导讲话 ●

各地以“亿元冲线”和产权制度改革为动力，切实加强领导，强化企业内部管理，经济效益同步提高。预计，上半年乡镇企业总产值 114.29 亿元，比增 78.58%。其中工业产值 104.44 亿元，比增 89.24%。营业收入 108.87 亿元，比增 73.3%，上交税金 1.18 亿元，比增 43.12%，实现利润 3.25 亿元，比增 54.98%，实现时间过半，任务过半的目标。

上半年，我市农业生产取得一定成绩，但当前影响和制约我市农业发展的问題主要有四点：一是部分基层领导对农业生产不够重视，认为农业生产周期长、见效慢、风险大，出政绩难。二是粮食生产仍然是大农业的薄弱环节，但在大农业中种粮的比较效益仍然偏低，加上粮食生产资料价格贵，制约着粮食生产的发展。三是农业生产资料价格上涨，造成生产成本上升，农民的实际收入不高。四是部分经济发达地区耕作粗放，耕地丢荒现象仍然存在。

二、下半年工作意见

为确保完成和超额完成今年的农业生产各项经济指标，下半年要切实抓好以下工作：

（一）进一步落实“米袋子”和“菜篮子”行政首长负责制

党中央、国务院和省委、省政府对“米袋子”、“菜篮子”极为重视，把实行市长负责制，列为经济工作的首要任务来抓，提到抑制通货膨胀、控制市场物价、保持社会稳定的战略高度来认识。省政府以粤府〔1995〕30 号文件下达我市今年粮食播种面积 280 万亩，总产 119 万吨，粮食合同收购任务 6779 万公斤，粮食储备任务 4200 万公斤。这四項指标中，粮食播种面积、总产、储备任务均比去年增加，任务非常艰巨。虽然我市春收、夏收均比去年增产，但粮食播种计划面积没有完成，给晚造生产带来巨大压力。据统计，春收、夏收粮食收获面积比市下达计划面积分别减少 6.05 万亩和 1.75 万亩，春、夏二造合计减少 7.8 万亩，总产春收和夏收分别比计划数减少 1.33 万吨和

1. 95万吨，合计减少3.28万吨。要完成省下达的任务，全市晚造粮食播种面积必须达到127.75万亩，总产57.36万吨。其中水稻面积89.12万亩，总产40.09万吨。要求各县（市、区）对照揭府明电〔1995〕5号电文要求，确保完成任务。为此，要抓好以下几点：一是抓面积。各地要继续开展查荒灭荒工作，因劳力转移而丢荒的土地，要由管理区收回重新转包，已征地未填土年内不能动工的要复耕；零星分散的退化果园要退果还粮，要严格控制用稻田挖鱼池，水果、经济作物要向旱园、山地发展，采取一切有效措施，完成晚造粮食播种面积。二是抓季节。晚造生产季节是关键，去年晚造部分地区插植时间推迟，遭受了寒露风和霜降风的侵袭，造成不应有的损失。因此，今年双夏期间，各地要高度集中人力、机力、牛力，抓紧犁耙田、沤田，确保全市在8月15日前插完秧。三是要认真落实各项增产措施。抓好植保综防、因土配方施肥、规范化栽培等技术推广工作，要求塑料软盘抛秧全市不少于1万亩。四是继续抓好粮食创高产活动。各级领导要身体力行，亲自抓好高产示范片，要求市、县（市、区）、乡（镇）应分别抓好1万亩、5000亩、1000亩高产示范片，推动粮食创高产活动向纵深发展。

“菜篮子”的建设问题，首先要求各地成立机构，落实专人抓此项工作。其次要根据国务院“九十年代中国食品结构改革和发展纲要”和粤府〔1995〕37号文的通知精神，按各地城镇居民人口发展情况，制定“九五”期间“菜篮子”工程建设规划。第三要抓菜园子保菜篮子。各地要筹集资金建设常年固定的蔬菜生产基地和生猪生产基地。第四要完善配套市场建设，调余补缺，搞活流通，以满足人民日常生活的需求。

要及早安排冬种生产。鉴于粮食生产任务一定二年不变，明年粮食生产面积、总产仍是280万亩、119万吨。要完成明年任务，只有充分利用冬闲田，大力发展冬种粮食生产，以减轻早晚二造压力。全市

● 领导讲话 ●

冬种粮食面积仍是 40 万亩，其中小麦 15 万亩。各地要按市下达计划结合自己的实际，妥善安排，认真落实，确保完成。今年冬种方针仍是粮、钱、肥并举，要求各地广泛发动群众，大力发展小麦、马铃薯、冬种地瓜、青菜、绿肥生产，做到粮、钱、肥丰收。

(二) 树立防大汛抗大灾的思想，扎实做好三防工作

据气象部门分析，前汛期全市降水量偏少，预计后汛期雨量偏多、且分布不均，加上 7 至 9 月份将有热带气旋影响我市，有可能出现大的自然灾害。为此，要求各地切实抓好以下几项工作：一要克服麻痹思想和侥幸心理，充分做好抗大灾的思想准备。广泛宣传教育群众，增强水患意识；加强值班，掌握雨情、水情、风情；要认真贯彻“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”和“预防为主，防抗救结合”的方针，切实抓好抗灾防灾工作。二要进一步落实好行政首长负责制和提高行政首长对三防工作指挥决策能力。县（市、区）乡镇三防工作和大中型水利工程，要按分级负责原则，指定一名行政首长负责，把责任落实到行政首长身上，各级行政首长，对所负责的工程，一定要熟悉，要亲临检查，掌握情况，落实措施，解决工程防汛抢险的存在问题。三要对工程的险段隐患要及时抢修，以提高工程的抗灾能力。同时做好防风物料的准备和抢险队伍的组织落实工作。

(三) 依靠科技，大力发展“三高”农业

我市“三高”农业，特别是十大基地建设虽初具规模，但普遍存在优稀品种偏少（水果仅占 36%），经营分散，管理粗放，经济效益低等问题。实践证明农业要向现代化方向发展，只有走“三高”农业的路子。下半年各地要抓着“三高”农业中的拳头产品，进一步引进良种，扩大良种覆盖面，要充分发挥农科网络的作用，对农民开展实用技术的培训，以利进一步推广良法。各地农业部门要认真抓好优良品种种苗基地的建设，以幅射面上生产。在生产规模上，要统一规划，合理布局，连片开发，可采取股份合作、租赁、转让等形式，使土地向

种田能手、种果能手、养殖能手集中，以形成一县数品、一乡一品的生产格局；在管理上要引导农民发展立体种养，实行果草（牧草）间种，果树下养鸡，鱼场水面养鸭，场基种果、养猪等，以提高农业的整体效益。

（四）进一步深化农村改革

深化农村改革，主要围绕以土地为核心展开。对条件成熟的平原地区的管理区，可按省委的要求向土地股份制方向发展，对条件尚未具备的可推广揭东县“两田制”的做法，但在学习推广中应注意以下几个问题：一是要维护合同的严肃性，承包合同年限未到的，要农民自愿才可实行；二是两田分离要按各地实际，确定恰当的比例，集体不能统得过多，以免影响群众的正常生活；三是收归集体的土地、山林要与群众利益挂上钩，年终要体现分红；四是要加强财务管理防止少数干部把统归集体的土地、山林变成谋私的场所；五是对分离出来的集体土地、山林要规划建设乡镇企业的工业园区及“三高”农业的示范基地。

（五）狠抓质量效益，提高乡镇企业整体素质

下半年，乡镇企业要继续深化改革，突出抓好质量效益的提高，引进发展高科技项目，强化管理，推动“亿元冲线”活动的深入开展。要围绕今年乡镇企业总产值实现 230 亿元，工业产值 200 亿元的目标，突出抓好“亿元冲线”，产权制度改革，重点工业小区建设和企业管理四个重点，确保完成今年各项任务。

（六）积极做好森林防火工作

开春以来，我市森林火灾相继出现。据统计，至 6 月底，森林火灾共发生 4 宗，过火面积 919.3 亩，增加 777 亩，受害面积 565.05 亩，增加 457.5 亩，烧毁活立木蓄积量 151 立方米，幼林 5.8 万株。为巩固绿化达标成果，根据火灾暴露出来的问题，各地要认真吸取经验教训，针对薄弱环节，采取切实的措施：一是提高认识，加强领导，

● 领导讲话 ●

克服麻痹思想和侥幸心理，加强值班，有火情要及时报告，及时组织扑救，达到“打早、打小、打了”的要求。二是要增加森防的投入，加强森林防火基础设施建设，开设好防火隔离带，增设扑火工具和通讯、交通等设备。对重点林区，要配置风力鼓风机和对讲机，确保通讯畅通。三是要落实防火应急分队，一旦出现情况，队伍要拉得出，上得去，扑得灭。

(七) 进一步抓好扶贫工作

按照省委、省政府的统一部署，扶贫工作延长到 1997 年，届时全省要消灭绝对贫困村（即人均年收入 750 元）。根据省委、省政府的要求，市委、市政府决定把我市挂钩扶贫时间也延长到 1997 年，同时要求全市 137 个贫困村到 1997 年年人均收入达 1200 元，管理区集体经济纯收入超 3 万元，并实现通车、通电、通电话。从扶贫工作的实践来看，这三项指标中管理区集体经济纯收入超 3 万元难度最大。为确保如期实现扶贫目标，市政府分别与市直挂钩扶贫单位，惠来、揭西县、普宁市签订了扶贫工作责任书。同时，还制订了扶贫工作奖惩措施。市政府要求，对到期未完成任务的，要扶到实现脱贫目标为止，提前完成任务，可以提前脱钩并给予奖励。市直挂钩扶贫单位和有扶贫任务的县（市），要把工作重点放在发展贫困管理区集体经济上来，多想办法，选准发展集体经济的项目，寻找突破口，帮助贫困地区早日脱贫。

同志们，农业问题、农村问题、农民问题始终是我们工作第一位的问题。各级政府和部门要真正把加强农业放在经济工作的首位，切实抓好农业生产，巩固农业的基础地位，以实际行动为我市经济的发展和社会的稳定作出应有的贡献。

杨如龙副市长

在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：

今天，我就分管的工作讲几个问题。

一、工业生产问题

今年以来，各地认真实施市委、市政府提出的“工业立市”发展战略，紧紧围绕提高经济增长的质量和效益这个中心，深化企业改革，加快工业生产速度，产销快速均衡发展。上半年，全市工业总产值119.8亿元，比增78.6%。其中乡及乡以上工业总产值25.46亿元，销售产值26亿元，分别比增42%和48%；工业产销率93.6%，比去年同期提高3个百分点。工业企业总体经济效益有所提高，这是很不容易的。全市960户乡及乡以上独立核算工业企业税利总额1.48亿元，经济综合效益指数比去年同期提高9.7个百分点。但国有工业生产增长速度缓慢，效益滑坡。在条件比较困难的情况下，没能扭亏，达不到预期目标。增幅只有5%，企业亏损面占40%，亏损总额2536万元。从目前状况看，整个工业经济形势十分严峻，必须采取有力措施，扭亏增盈，提高效益，尽快扭转这个被动局面。

今年市委、市政府明确提出要把发展工业作为我市重点工作来抓，这是揭阳经济发展上台阶的重要方略。要抓住时机，理顺思路，加快我市工业发展步伐。要集中精力尽快编制好工业发展规划，明确工业

● 领导讲话 ●

发展方向，并切实制订支持工业发展的政策措施，这是先决条件。发展工业要有新的思路，具体可从三方面来考虑：一是市场导向。要瞄准市场，使产品在市场上有较强的竞争力和知名度。一个市、县的知名度在很大程度上是靠产品在市面上的知名度来提高的。一个县（市、区）要有一个好的产品来带动，一乡一品。二是利用本地资源。要充分利用现有资源来发展具有地方特色的行业，充分发挥本地资源优势。三是搞好现有企业。要考虑现有企业，扶持朝阳企业，有发展前途的企业我们要大力帮、扶、带，我们的工业发展要靠他们。要组建和发展一批企业集团，集工贸于一体，走多元化、国际化道路。建市三年来，经过大家努力，我市工业发展开始朝大规模、高科技、高投入、高效益方向发展，前途极为光明。运通公司在珠光膜投产后计划再上PCT新项目，建成较具规模的塑料生产集团公司，可能会成为我市最先跨入超10亿元销售产值的集团公司。还有服装、石板材、揭东泰丰侨镀锌管生产线等应考虑形成紧密型或松散型的企业集团。要抓住重点产品，争创名牌。要从提高产品的技术含量和附加值出发，发展技术密集型产品。汽车工业属高投入、高产出、高技术项目，将作为我市工业发展的一个重要行业来规划。

二、企业改革问题

在企改工作上，国有企业的转制进程加快。啤酒厂改制以后，造成的“加丹现象”在社会上引起共鸣，产生了比较好的影响，对我们以后的改制工作起了促进作用。它的经验很值得我们去研究、推广。在上半年的工作，我觉得在转制方面抓得紧的县（市、区），它的经济效益和生产速度都明显加快，比如普宁市就是这样。所以，谁转机换制抓得快谁就抓住了主动，谁抓得慢就可能会造成很大的包袱，将来的难度会更大。解决这个问题可能很难，但我们不能却步不前，要迎难而上，不敢碰困难问题是不会自己解决的。棉纺厂的改革也要按照这个方向进行，已准备派出工作组，要加快这方面的工作。在转制过程

中，有几个问题我们要具体研究，妥善地解决。职工问题是一个比较敏感的问题，还有转制以后外商的经营以及许多外部条件的创造。这些问题我们要很好对待。啤酒厂虽然转制成功，但碰到许多困难。周围环境有些不配套，我们虽做了许多工作，但还需要有关部门以至全社会的大力支持，推进这方面改制工作的进行，使我们能够朝着建立现代企业制度方向闯出一条路子来。

三、城市建设管理问题

受到全国宏观调控的牵动，各种投资规模缩小，全国商品房投资下降 20%，全省下降 70%。而我市商品房建设投资 2.6 亿元，比增 234%，施工面积 125 万平方米，比增 680%，竣工面积 18 万平方米，比增 146%。我市的增长实在快，因为我们是新建市，这就有一个拉力，有个区域优势。要抓住这个区域优势，挺过这个困难时期，再改善投资方向，加强基础设施建设，我们这方面的进展应该是喜人的。在城市建设方面，要搞好“两杯”竞赛工作，重点镇的城市规划编制工作要求两年完成，今年是最后一年，各县（市、区）要赶紧做好这方面的工作。另外，要搞好城市卫生工作，认真整治脏乱差。前次省政府派出检查组来揭阳，检查了很多地方，对我们城市卫生治理工作是比较肯定的，对存在脏乱差现象的几个点也提出了整改意见。10 月份要搞全国卫生城市检查，时间很短，只有两个多月时间，分管的同志要抓紧，要在短时间内做好这项工作。要搞几次突击，彻底解决脏乱差问题。今年还有两件事：一是推行住房公积金制度。有些地方已搞了，制度一定要出台。按照房改规定，没推行住房公积金制度的地方不能搞房改，各地要认真做好这件事，具体问题我们再商量。二是市区的房改方案（征求意见稿）已出台征求意见，希望各方提出宝贵意见，我们修改后马上报省房改领导小组批准。

四、电力建设问题

电力建设规模迅速增大，供电质量进一步改善，彻底改变缺电状

● 领导讲话 ●

况指日可待。上半年省网供电不足，其中有特殊原因，主要是碰到缺水，基本上没水可发电，这是下降的主要原因，现在缺水状况已基本解除。再说，对我市来讲，两条 200 千伏线路已超负荷运行，就是有电也不能增加。现在一些地方特别是珠江三角洲小电厂，吃自己的电，省网的电他们不会购太多。还有经过 8 年艰苦奋斗的华能汕头电厂第一台机组年底约可发电，接着上第二台，每台 30 万千瓦。他们的电是要售出去的，已与我们联系，1 度 5 角多钱。总的说，外部环境对我们的供电状况是有利的。我市今年上半年投产变电站容量达到 20.3 万千瓦安，揭阳 220 千伏站扩容，市区城东和普宁城东的 110 千伏站投产，下半年可增 20.5 万千瓦安。普宁 220 千伏站原定 8 月 1 日要通电，现在看来难度比较大，要采取措施尽快完成。省投资的定址在榕城仙桥的 500 千伏站现已进场测量，做初步设计，惠来电厂的建设，已做了大量工作，现正争取挤上“九五”规划。由此看来，我们缺电局面得到根本解决，已是指日可待。

五、行业政策管理问题

必须加强对经济政策行业管理有关规定贯彻执行研究工作。经济政策行业管理有关规定，我们很多同志特别是基层干部缺乏了解，可以什么，不可以什么，很少知道。我们要用好政策，不学好政策、研究政策怎么会用活政策呢？结果是很多事情都撞政策，加上我们政策研究缺乏力度，在工作过程中好多事情都冻结。有些项目实际上我们办不了，却化了很多精力。实际上不能批的，上级不支持，你也没办法。现在行业管理正逐步规范，你不去研究更是不行。上次有人要我批汽车项目，我是没权批汽车项目的，省里也没有这个权。汽车行业的管理很严格，我们只能按行业管理的规定去办，不然做了很多无用功，结果只能白费。最近还看到有的地方挂什么汽车制造厂，这是根本不懂。有些同志说要建药厂，这也不是随便能建的，要有“两证”。政府的规定不知道，怎么搞建设呢？以经济建设为中心，不去研究经

济政策这怎么行呢？三年来碰到这方面的事情实在不少，所以今天我就作为一个问题提出来。

六、强调几个国策法规问题

一是城市规划法。我们的城市规划管理从面上看总的是不行的，法制观念淡薄，严重违章事件时有发生。市劳动房地产开发公司、普宁华侨服务公司分别与仁港居委会合作开发该村集体自留用地，没有按揭府〔1994〕16号文的规定办理用地、报建等有关手续，未经批准擅自开工建设，违章建筑。施工单位没有许可证也建设，设计部门没有红线图照样设计，这件事要严肃处理。大家要认真吸取这一违章建设事件的教训，认真学习贯彻城市规划法。我们不是要阻止建设，是要大家依法建设。高起点规划，却不按规划建设，规划得再好，也是白干。今后如再出现违章建筑“三无工程”，要坚决追究有关单位主要领导的责任。二是土地管理法。现在违法用地，少批多用，没批照用现象各地都存在，特别是乡镇，这一级更没有权批准，存在问题最严重。各县（市、区）要加强这方面的教育、查处。最新的文件已来，不准预征土地，主要是合理利用土地，有效保护土地。地都镇好多地划来划去，要认真清理一下。办教育、搞实业我们支持，但要看土地开发有没有批准。建设项目我们一定要支持，可土地不能炒买炒卖。要认真清理，一发现问题即报告市政府。三是环保法。这几年的环保工作极其艰苦，经费少，人员少，要做的事情却相当多。各县（市、区）都要支持环保工作，做好环保法的宣传、贯彻。市区这几年做了不少环保工作，为净化经济环境做了贡献。整治引榕干渠，恢复了水质；整顿小电镀厂，设立特种工业区，统一规划管理，治理“三废”，得到了环保专家的首肯；清理小灰窑，取得了一定成效。做好环保工作，除了各地各部门大力支持外，还要大力提高执法队伍素质，不断改进，真正发挥监督管理的职能和作用。

李 衍 平 副 市 长

在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：

下面，我就分管的教育、卫生、体育、计生、文化、广播电视等部门今年上半年的工作和下半年的打算作个发言。

一、上半年的主要工作

上半年，文教系统各部门围绕市委、市政府的工作部署，积极进取，努力工作，促进了各项事业的发展。重点抓了以下工作：

教育方面：

召开了全市教育工作会议。去年9月，市委、市政府作出了《关于加快揭阳教育改革和发展的决定》，这是贯彻全国、全省教育工作会议精神，结合我市实际改革和发展揭阳教育的重大决策。为推动“决定”的贯彻落实，市委、市政府于今年3月份召开了全市教育工作会议。会后，各县（市、区）也先后召开了会议，认真贯彻落实市教育工作会议精神，并结合实际作出了发展教育的决定。不少县（市、区）有较大的动作，经济基础较差的揭西县，计划今年投入9000万元，新建和扩建40多所中小学；成立县教育基金会，县政府拨出50万元作为本金；划出土地20亩，营建县直教师村。

以“普九”为重点的各类教育事业健康发展。各级党政和教育部门坚持不懈地抓“普九”工作。1993年，榕城区率先实现“普九”，今

年1月，揭东县“普九”工作又顺利通过了省、市的验收。规划于今年实现“普九”的揭西县和普宁市，都已做了充分准备，目前正在抓紧查漏补缺，以迎接10月份省、市的评估验收，形势是乐观的。幼儿教育、高中教育和成人教育都有所发展。春季学前教育巩固率为99.9%；全市初中毕业生报考高中人数比去年增加5851人，报考比率提高5%；惠来县扫盲工作在省验收的基础上，今年5月又代表广东省顺利通过了国家教委的验收。

校舍和教师住房建设形势喜人。上半年，各级党政和教育部门继续广泛发动各单位和海内外人士捐资助学，捐资、集资热潮方兴未艾。据统计，上半年全市共集资7560万元，新、扩、改建校舍126000平方米。普宁市积极筹建“普宁英才华侨中学”，该校计划投资近2000万元，现已到位500万港元，全部工程预计明年6月份完成；香港慈善机构慈云阁将投资2000万元改建惠来县葵潭中学；惠城镇委、镇政府已与香港粤东发展有限公司协商，准备由港方投资1500万元，在惠城新建“惠来粤东中学”。根据省委、省政府的部署，我市各级政府和教育部门把教师住房建设当作一件大事来抓。目前，市直教师村已落实建设用地20亩，并划了红线图，设计工作正在加紧进行。各县（市、区）也都做了规划，并采取财政补助和集体、个人集资的办法兴建教师住房，取得了很大的成效。普宁市在赤水、钟潭两地建设教师住房247套，预计本月底可建成交付使用；揭西县继续发挥各级的积极性，预计今年可建成教师住房600套。

清理中小学乱收费工作初见成效。为积极开展清理中小学乱收费工作，根据省委、省政府和市委、市政府的部署，市府办公室专门发了通知，各级都成立了清理中小学乱收费工作小组。在级级自查的基础上，6月份，市政府又从市教育、物价、财政部门抽调人员组成检查组，对榕城区、普宁市、揭东县部分中小学进行检查。经过上下努力，全市已清理出一批自立和超标准收费项目，共清退资金10.25万元。

● 领导讲话 ●

目前，此项工作仍在继续，力争抓出更大成效。

卫生方面：

切实加强医疗药品市场管理。在市政府的统一部署下，全市继续抓紧医疗药品市场的清理整顿工作。上半年，全市共查处无证行医、游医药贩 136 人（间），其中被查封、责令停业 65 间，收容 41 人；被处罚款 28 人（间）、金额 73210 元。在药品管理方面，全市共抽查验收药品经营企业（批发）和医疗单位制剂室 24 家，检查个体、集体药品经营企业 257 家，对个别制售假劣药品者，坚决予以查处。如普宁市药材公司参茸行假冒进口药品检查报告书销售依马打红花油一案，市卫生行政部门联合检察机关从严予以查处，没收其非法所得并罚款 25 万多元。

积极做好预防保健工作。1、根据省的统一部署，我市认真组织好最后一轮预防脊髓灰质炎糖丸强化免疫工作，全市应服食疫苗糖丸儿童 463469 人，实服 451315 人，服食率 97.38%，受到省卫生厅表扬。2、做好霍乱等传染病的监测、预防工作。卫生防疫部门针对前几年我市部分地区霍乱病发病早、传播快的特点，及早开展预防霍乱的宣传，严格食品摊档的检查，加强监测、预防工作，至今尚未发现霍乱病例。3、积极开展爱国卫生运动。为迎接第三次全国城市卫生检查；市区开展以灭鼠为重点的除“四害”活动，取得较好效果，鼠密度由原来的 41.5% 降为 18.2%。

加快医疗卫生基本建设步伐。今年计划配套建设乡镇卫生院 17 所、县级防保机构 1 家，目前都已签订配套建设“协议书”。市人民医院外科大楼、揭东县人民医院综合大楼即将交付使用。市红十字会慈云医院大楼建设进展顺利，底层工程已经完成，现正以每月完成三层的速度加紧施工。最近，林世铿先生又欣然捐建医院的配套用房，设计工作正在抓紧进行。

加强职业道德建设工作。上半年，全市卫生系统各单位都把职业

道德建设作为一件大事来抓，成立领导机构，组织聆听省卫生系统职业道德建设先进事迹报告，统一购买《卫生行业职业道德丛书》，分发干部职工人手一册并组织认真学习。级级建立有效的监督约束机制和激励机制，使职业道德建设工作落到实处。市人民医院在实行原有监督制度的基础上，最近又实行全院工作人员一律佩章上岗、住院病人（家属）入院后与医务人员签订医德医风协议书制度。制度要求病人（家属）保证不给医院工作人员送“红包”、不请吃、不送礼；医生保证对病人一视同仁，精心做好医疗工作，并将协议书贴于病历首页。这样，有效地刹住了“送红包”的歪风。

体育方面：

各级体育部门认真学习宣传国家体委颁布的《全民健身计划》，积极指导全市群众搞好健身运动。市体委与市妇联合作，举行“三八”国际劳动妇女节象征性长跑活动；协助市教育部门组团参加省第五届中学生运动会；协助市残联做好参加伤残人运动会运动员的选拔、组队工作，积极开展争创体育先进县、先进乡镇活动。今年上半年，经省评审，普宁市将申报为“全国体育先进县”；经市验收，普宁市的流沙、洪阳、燎原、广太、池尾、大坪等6个镇被评为“体育先进乡镇”。

计生方面：

计生工作进展顺利，上半年，全市共落实“四术”92235例，占全年任务的76.86%。出生小孩38676人，出生率8.17‰，分别比去年同期增1419人和0.18个千分点，计划生育率78.87%，多孩率8.88%。主要抓三方面工作：

一是进一步完善人口与计划生育目标管理责任制。今年继续推行人口与计划生育目标管理责任制，层层签订责任书和保证书。为增强各级各部门对计划生育工作的责任感，今年，全市还实行计划生育保证金制度。二是增加计生经费投入。3月15日全市计生工作会议后，各地想方设法增加计生经费投入。普宁市和榕城区计划今年计生经费投

● 领导讲话 ●

入达到人平2元以上,揭东县今年计划县级投入160万元,其中10万元扶持7个镇计生服务所配套设备,30万元支持县计生局建设办公大楼。三是认真实行计生“一票否决权”和计划生育证明书制度。据检查统计,半年来,全市共办理计生证明书10583份,促对象落实“四术”85例,征收计划外生育费2万多元,并否决了先进单位、文明单位25个,取消15人“六种奖励”和9人转干的资格,否决办理各种证件85份,组织部门还否决了一位准备提拔的干部。这样,有效地规范了广大干部群众依法实行计划生育的行为,促进我市计生工作的良性循环。

文化和广播电视方面:

文化部门上半年坚持繁荣与治理两手抓。在活跃文化生活、繁荣文化市场方面,积极组织书画、卡拉OK等群众性文化活动,筹办国庆大型文艺晚会,开展对外文化交流,培训文艺骨干,做好文化馆、站的达标上等级评估工作。与此同时,切实加强对文化市场的治理,严肃查处违法违章案件。上半年,仅市区就查封违法经营户3家,收缴有奖电脑板83块、非法盗版唱碟一批,罚款3.7万元。他们还组织力量整修揭阳学宫、普宁林则徐病逝旧址等10多处文物点作为爱国主义教育基地。

广播电视部门围绕市委市政府的中心工作,打好宣传总体仗,加大改革力度,提高专栏节目质量,办好社会新闻,发挥舆论监督作用,受到好评。同时,克服资金缺乏等困难,完成了广播电视发射中心工程的建设,5月4日正式开播,使我市大部分地区都能收到声音、图像清晰的广播电视信号。为满足广播电台和电视台的需要,广播电视部门经过3个多月的工作,从560多名报考人员中,筛选出8名播音员和节目主持人。

上半年,文教系统虽然取得一定成绩,但还存在不少问题。一是经费不足。今年上半年,由于市级财政比较困难,不仅基础建设缺乏

资金，而且一些必需的活动经费也难以得到，因而影响了一些工作的开展。如已经批准的市业余体校，由于缺乏经费而不能开办；今年上半年一些省级比赛也只好弃权。二是基础设施缺乏。随着教育事业的发展，校舍缺乏的问题仍然存在，市区教室陈旧、狭窄的问题亟待解决，师范实现标准化差距大，市实验学校、电大教学楼和一中综合楼还尚未动工兴建；基层卫生院建设任务还很艰巨，市区的垃圾场、厕所建设还远远未能适应一个地级市的需要；市群众艺术馆、电影公司综合楼、广播电视中心尚未动工兴建。三是管理跟不上，工作效率还不高。计生工作后进面大，出生率、多胎率较高，计生统计数字有水份；中小学乱收费、医生收取红包的歪风仍未刹住；社会文化市场管理与上级要求也距离较远；机关的工作效率还不高，一些单位还不同程度存在着各种不正之风。

二、下半年工作要点

教育工作：

(一) 抓好《教育法》的学习、宣传和贯彻。《教育法》是教育工作的根本大法。它的颁布，对于全面依法治教，建立教育新体制，促进教育事业的改革和发展，具有现实意义和深远的历史意义。今年9月1日，《教育法》将正式施行，因此，我们必须认真学习，广泛宣传，使《教育法》家喻户晓，人人皆知。学习、宣传和贯彻《教育法》要同《义务教育法》、《教师法》和《中国教育改革和发展纲要》有机结合起来，在实施过程中要结合实际，重点解决增加教育投入、加强教师队伍建设和全面贯彻党的教育方针、提高教育质量和办学效益等重要问题。

(二) 继续推进“普九”进程。普宁市和揭西县的“普九”工作将于今年10月份接受省、市评估验收，任务繁重，时间紧迫，两地要继续加温鼓劲，查漏补缺，做好迎检的各项准备工作，特别要解决好拖欠教师部分工资的问题，力争顺利达标。要严肃招生纪律，严格认真

● 领导讲话 ●

做好大、中专招生工作。同时，要着手抓好秋季入学工作，确保各级各类学校入学任务的完成。

(三) 继续开展创等级学校活动。创等级学校，是促进学校更快、更好发展的重要措施。今年上半年，揭阳侨中已率先顺利通过省一级学校的评估验收，榕城区红旗小学、邱金元纪念小学、真理中学、崇文小学已通过市一级学校的评估验收。下半年力争有5所中小学达到省一级学校标准，规划揭西县纪达中学和揭东县南陇中心小学、塔东中心小学、泗德初级中学、竞智学校达到市一级学校标准，希望各地继续努力，争取顺利通过省、市的评估验收。

(四) 加快市直学校校舍建设步伐。揭阳师范在建的艺体楼第二期工程和学生宿舍楼，要力争分别于今年8月和11月建成交付使用；综合楼建设争取今年9月动工，明年初竣工。在抓好硬件建设的同时，要抓好软件建设，对照省关于师范学校标准化建设的条件和要求，逐项落实、配套和完善力争按期达标。揭阳电大教学楼和揭阳一中综合楼建设，要力争分别于今年8月和10月动工。市实验学校小学部的筹建工作要抓紧，确保今年8月动工，明年8月竣工，9月招生。

(五) 切实抓好教师住房建设。今年2月份，省政府在新兴县召开了教师住房建设现场会，提出五年内基本解决教师的住房问题，同时决定从今年起每年拿出8000万元补助教师住房建设。这说明，省政府对教育的工作重点已从抓消灭校舍危房转向抓教师住房建设。因此，各级政府和有关部门必须按照省政府的部署，继续采取“几个一点”的办法，切实解决教师的住房问题。今年，全市规划建成老师住房2800套，各级一定要按照规划认真落实，确保任务的完成。市直教师村建设也即动工，下半年规划先建住房100套，现设计工作已在进行，希望有关部门予以大力支持。

卫生工作：

(一) 建立健全执法责任制，强化卫生行政管理。要明确各级卫生

监督执法职责，建立健全执法责任制度，提高综合执法能力。市卫生部门要尽快成立卫生执法队伍，依照卫生法律、法规，强化卫生行政管理，继续清理整顿医疗药品市场，严厉打击无证行医、游医药贩和制售假劣药品者，使卫生行政管理工作走上规范化、法制化管理轨道。

(二) 切实加强预防保健工作。要继续宣传、贯彻《母婴保健法》，积极创建爱婴医院。计划于今年年底前建成爱婴医院的市人民医院、普宁市人民医院、普宁华侨医院和榕城区妇幼保健院，要认真做好各项准备工作，争取顺利通过省的评审。做好以防治肠道传染病为重点的传染病防治工作。据卫生部门报告，至目前，全市尚未发现肠道传染病流行，这是件好事。但我们切不可因此而麻痹大意，要积极做好监测工作，完善报告制度，采取有效的防制措施，做到及时发现问题，及早解决问题，有效地控制传染病的流行。还要做好迎接全国城市卫生检查准备工作。今年10月份，我市市区将接受全国城市卫生检查。但目前市区卫生形势仍较严峻，主要表现在：市民卫生意识淡薄、卫生基础设施落后、鼠密度偏高、脏乱差现象仍较严重。因此，我们要以检查为动力，继续搞好宣传工作，提高全民公共卫生意识，开展以灭鼠为重点的除“四害”活动，抓紧搞好卫生环境基础设施建设，彻底治理脏乱差，努力营造整洁优美的卫生环境，力争检查获得较好名次。

(三) 加快卫生设施建设步伐。市红十字会慈云医院要在保证质量的前提下加快建设进度；市人民医院急诊大楼、卫生防疫站、妇幼保健院等项目建设要尽快上马；农村卫生三项建设要继续抓紧，努力使卫生基础设施建设与社会经济发展相协调。

体育工作：

要加大力度，积极推行《全民健身计划》，为明年全面启动做好准备，发动广大市民积极投身到“一二一启动工程”之中，力争全市参加体育锻炼的人口逐步增加。要积极筹备成立市老年人体育协会，广泛开展老年人体育活动。认真筹办第二届市直机关运动会。加快市体

● 领导讲话 ●

育馆筹建步伐，力争今年9月底前动工兴建。

计生工作：

各级党政一把手要真正亲自抓负总责。要按江总书记在全国第三次计生工作座谈会上的要求，切实加强领导，真正负起责任，及时帮助解决具体问题。这样，我市的计生工作才有希望，今年的计生任务才能完成。要增加计生经费投入。各级党委政府一定要按照陈喜臣同志在3月15日全市计生工作会议上提出的要求，尽快落实和增拨计划生育经费。要认真落实6月30日市府办通知，切实加强对计划外生育费的管理，保证按规定征足、管好、用好。各县（市、区）还可根据实际情况，统筹调剂一定比例的计划外生育费，用于本县（市、区）计划生育事业和扶持贫困地区的计生工作。要集中精力抓好秋季计生行动高潮和流动人口的清查验证工作。要认真贯彻、全面执行省、市已出台的计划生育政策、法规，加强对超生行为的制约，堵住超生的各种漏洞，把人口出生率降下来。

文化与广播电视工作：

抓基础设施建设。市群众艺术馆和市电影公司综合楼要加快筹建步伐，尽快落实征地、立项、设计和资金筹集工作，争取工程及早动工。要全面完成市级文物保护单位“四有”工作，积极采取措施消除文物保护单位隐患，更好地发挥文物爱国主义教育的基地作用。市广播电视中心用地及广播转播台铁塔搬迁问题，市政府虽出面开过协调会，但有关问题至今尚未得到解决。希望有关部门和单位从大局出发，积极予以配合，使问题及早得以解决。

抓队伍素质的提高。文化部门重点是提高文艺工作者的编、导、演、评水平，努力优化文艺队伍。广播电视部门必须侧重对记者、编导、播音员和节目主持人的培训，努力提高声屏质量。

抓繁荣与管理。文化部门要积极创作群众喜闻乐见且短小精悍的文艺节目，开展丰富多彩的文艺活动，活跃城乡文化生活。积极开展

● 领导讲话 ●

对外文化交流，有计划地走出去，请进来，以期磋商技艺、增进友谊、提高揭阳的知名度。与此同时，要以电子游戏机室和歌舞娱乐场所为重点，进一步加强文化市场管理，深入持久地开展扫黄斗争，保证文化市场健康发展。

张 浦 骏 副 市 长

在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：

下面，我就分管工作作个发言。关于物价问题、资金问题和开拓国内市场问题，陈喜臣市长将在讲话中详谈，在这里我仅就市场建设问题和开发旅游业问题讲点意见。

一、关于市场建设问题

(一) 我市市场建设情况。

改革开放以来，特别是建市以来，我市市场建设按照“大开放、大流通、大市场”的思路，着力于市场的培育、建设、管理、服务，逐步形成协调统一，内外开放、平等竞争的市场体系。建市三年多来，全市投入 2.58 亿元用于市场建设。目前，全市共有各类集贸市场 157 个，其中专业市场 21 个，综合市场 136 个，总面积 92 万平方米，并涌现了 5 个年成交额超亿元的骨干市场，建成了 16 个比较规范的生产资料和生产要素市场。全市基本形成大、中、小型和高、中、低档相结合的市场网络。集贸市场交易持续兴旺活跃，去年集贸市场成交额 75.2 亿元，今年上半年集贸成交额 50 亿元，分别增长 56.3% 和 61.3%。还涌现一批文明市场，全市现有国家级文明市场 3 个，省级文明市场 6 个，市级文明市场 23 个。但是，现有市场状况还远远适应不了市场经济发展的需要，主要表现在：一是现有高中档市场少，简易式结构

市场比例还比较大，辐射力强的骨干市场少，配套设施简单，交易网点不足；二是生产资料和生产要素市场建设起步晚，管理滞后，管理机构未健全；三是对各类市场监督力度不够。

（二）近期及“九五”期间集贸市场建设的目标。

集贸市场建设是我市市政建设的组成部分，是一项社会公益事业，也是“菜篮子”工程一项重要的内容，应把它纳入城市建设总体规划。市场建设必须坚持因地制宜、统筹规划、分类指导、分步实施、适度超前的原则，使市场布局合理、设施完善、功能配套、辐射力强，利于集散，便于生产和生活；坚持市场建设与商品房开发结合和“谁投资、谁得益”的原则，使市场建设投资多元化，投资效益提高；坚持统一规划、统一领导、统一管理，形成各具特色、适应市场经济和现代化建设需要的市场网络。要按照“大市场、大流通、大发展”的要求，以提高经济效益为中心，建设一批功能齐全的现代化专业市场，健全和扩大市场网络，提高辐射功能，逐步形成渠道畅通、多元化、开放式的市场体系。县（市、区）要根据本地实际，以县城（市区）为中心，以乡镇为基础，有计划、有重点地新建、扩建、改建一批专业市场和综合市场。市区要重点加快商品市场和商流中心的建设步伐，逐步形成生资、烟草、纺织品、蔬菜、石油等七大专业市场，同时配套建设一批富有地方特色的农副产品集散市场、肉菜市场和生活用品市场。近期及“九五”期间，我市集贸市场建设计划投资4亿元，建设市场42个，面积50万平方米，其中计划专业市场13个，面积10万平方米；综合市场29个，面积40万平方米。

（三）加快市场建设的措施。

为加快市场建设步伐，实施市场建设计划，要做好几方面工作：

一是领导要重视，各部门要密切配合。市场建设要纳入城乡建设总体规划，由政府主导市场，统一规划，统一协调各方面的关系；工商部门要积极主动做工作；财贸、建设、城建、国土、税务、财政、银

● 领导讲话 ●

行等部门要大力支持，密切配合。

二是要继续鼓励多元化投资，充分调动各方面建设市场的积极性。继续坚持“谁投资、谁得益”的原则，允许多种经济成份的企业、单位、个人自办和联办市场；鼓励外商参与市场建设，享受优惠政策，并在一定期间内按有关规定收取租赁费，以偿还投资。

三是规范市场管理，维护平等竞争。根据《广东省城乡集贸市场管理暂行办法》，凡是进行市场建设的，不论什么形式和方式，其设计图纸都必须经同级工商行政管理机关审定，符合条件的方准兴建；市场建成后，要在当地政府领导下，由工商部门负责对市场实施监督管理和统一收取市场管理费，加强规范化管理。市场管理工作要重点放在“打假”和查处乱涨价行为、维护市场正常的交易秩序，确保公平竞争，保护消费者合法权益。此外，要认真贯彻执行《集贸市场防火管理办法》，市场建设设计图纸必须报公安消防部门审核；并要落实防火责任制，规范市场安全防火管理，确保市场防火安全。

四是加快培育发展生产资料市场和生产要素市场。要按照我市经济发展战略，围绕国有企业经营机制转换和优化资源配置的需要，大力发展生产资料市场，积极稳妥地发展期货市场，努力培育发展以金融、科技为主的生产要素市场，使生活、生产资料市场和生产要素市场形成一体化。要拓展证券买卖转让市场，发展股票、债券、租赁、委托投资等多种形式的融资市场，开办产权市场等，为我市建立社会主义市场经济体制和现代化建设服务。

这里简单谈一谈国有商业企业拓展市场、扩大商品流通问题。目前，我市国有商业由于背负沉重的历史包袱在激烈的市场竞争中锐气不足，购销萎缩，效益下滑，陷入恶性循环的困难境地。要摆脱困难，必须以市场为导向，深化企业内部改革，积极转换经营机制，奋力拼搏，拓宽商路，搞活经营；要打破行业、地区和所有制束缚，有步骤地组建商贸集团公司，扩大和发展多形式、多层次、纵横向的经济联

合，开拓多元化的国内外市场。同时，要通过举办多种形式的展销会、订货会、洽谈会，提高我市产品的知名度和市场占有率，开创我市商贸流通的新局面。

二、关于开发旅游业问题

旅游业作为先导性和外向型经济产业，在我市经济发展中的地位和作用日益重要。下大力气加快开发旅游资源，加强旅游基础设施建设，开拓旅游客源市场，重视旅游商品和生产销售，发展多元化旅游经济，是我市扩大对外开放，引进资金、设备、技术和信息，加快经济发展步伐，提高对外影响力和知名度的主要桥梁和媒介，也是创造就业机会，吸纳剩余劳动力，带动相关产业发展，推进第三产业向高级化演进，实现我市丰富多彩的历史文化与自然风景资源向现实经济优势转化的重要途径和措施。为此，我们必须抓紧做好旅游景区的规划，加快旅游景点的建设。搞旅游规划必须遵循原则：一是规划要有超前意识和坚持高标准；二是规划要与我市国民经济、社会发展规划相衔接；三是规划不可雷同，要有特色；四是开发建设与环境保护要紧密结合，做到在保护环境的前提下进行开发建设。

我市南濒南海，北倚连绵起伏的莲花山脉，中有榕江、练江、隆江穿流其间，是粤东古邑揭阳的区域中心和古揭阳文化的发祥地。市境拥有闻名遐迩的山海胜景，独特的田园风光，风格迥异寺庙古迹，丰富多彩的民风民俗，特色鲜明的地方文化，还有可供开辟大型旅游度假区的潜在条件和优势。概括起来，总的特别是“史”、“岭”、“江”、“海”旅游资源相结合，构成了我市特有的自然、人文旅游资源景观。为充分开发利用我市的旅游资源，做好景区规划，市旅游部门组织专门力量，经过深入调查研究和科学分析，拟出全市“一线六区”规划：

榕江游览线。购置大型游览船，水上航行 20 公里，始发于榕城梅云白银洲，终点于揭东炮台双溪嘴，绕榕城航行于榕江南北河，开设水上娱乐世界。

● 领导讲话 ●

黄岐山风景旅游区。在东山区辖内，山明水秀，寺庙俱在，古塔奇石，林木葱茏，岩洞深邃，古迹繁多，建成区面积 10 平方公里，是市区几十万人口周末小憩、游览唯一胜地。计划修建、增添景点，把它建成游览风景区。

仙桥桂竹园岩游览区。位于榕城区仙桥镇仙湖紫峰山南坡，山色秀丽，峰峦苍碧，清泉流淌。计划建成多功能旅游娱乐区。

揭东金狮旅游区。位于汕头、潮州、揭阳三市交界处，已有一定规模，中心景区面积 3.6 平方公里，计划完善配套项目，建成食、住、行、游、购、娱相配套的综合性现代观光旅游区。

普宁云鹤旅游度假区。座落于普宁云落东北侧，距流沙 15 公里，计划配齐旅游设备、设施，集旅游六要素于一体，办成多功能旅游度假区。

惠来海滨浴场度假区。位于惠城南 7 公里处，濒临南海，海岸线绵长，沙滩洁净细软，水面平稳，且无污染，可发展水上运动和沙浴、阳光浴，计划区面积 6 平方公里，规划建设海滨度假区。

揭西大洋度假区。位于揭西大洋乡，是过去英国等洋人避暑度假之地，占地 7000 亩，规划建成集食、住、游、娱于一体的娱乐度假村。

搞好旅游资源的开发利用，发展我市旅游业，要抓好下面几项工作。

（一）要下大力气加快旅游景区的规划建设。

各级政府要充分认识到无旅不旺的问题，更新观念，从工作上重视发展旅游业，把各地景区规划、建设列入各级政府工作的议事日程，把景区建设纳入法制化轨道，通过各级政府、人大按法律程序认可，成为各级政府及有关部门齐抓共管的实际行动。

各级旅游管理部门和其它有关部门要把旅游规划具体化。按照“界定、管理、规划、建设”八字程序进行，即：划定景区范围；加强管理，不准乱葬、乱砍、乱建设；做好规划，制定整体建设蓝图；分

步建设，按蓝图分期实施。要突出重点，分步建设。旅游景区的建设是一个庞大的工程，不能短时间内就可建成，要根据地方财力，抓重点，一年建成一个景点，一个项目一个项目的建设。同时，要注意环境保护，不要污染环境，不要破坏生态平衡，把资源开发、景点建设与整个区域的生活设施、基础建设结合起来，力求做到区域内处处是景观。

要多渠道筹集资金，增加对旅游景点建设的投入。资源开发、景点建设需要大量资金。要加快建设，就要舍得花本钱。各级政府在财政紧张的情况下，仍然要增加对发展旅游业的投入。除征收旅游景点发展专用资金外，可以通过集资、引进外资等形式多渠道、多形式筹资，还可采取投资者先得益等措施，争取旅游资源早开发，景点早建成。

（二）积极征收旅游景点发展专用资金。

市政府对旅游景点发展专用资金征收十分重视，揭府〔1994〕38号文转发省政府颁布的《广东省旅游景点发展专用资金征收使用暂行办法》。市旅游局也发出了《关于征收旅游景点发展专用资金具体问题的通知》，并委托市地税局代征此项资金。目前，已对市直及各区征收工作中涉及的具体问题进行了研究，达成了共识，并联合行文发送给开征单位。各县（市）可参照执行，落实好征收工作。

（三）切实加强对旅游行业的管理。

加强旅游管理，提高旅游经济效益和社会效益，是旅游工作的核心。建市三年多来，旅游业从小到大，发展迅速，现已拥有经批准经营旅游业务的2—3类旅行社11家以及一批经国家旅游局考核合格的导游人员。但是，近一段时间来，出现几个问题：一是一些未经批准的单位，擅自经营或代办出国（境）和国内旅游业务，还公开在报纸、电台、电视台进行广告宣传。二是一些虽经批准的旅行社，超出其经营范围，变相组织出国（境）旅游业务。三是外省、市和港、澳、台

● 领导讲话 ●

地区及国外旅行社，未经市旅游主管部门同意擅自设立分支机构，经营盈利性旅游业务。有的为了争夺客源，采取降低服务质量和欺骗手段，压价竞争，严重损害了旅游者切身利益，使国家收入减少，旅游信誉下降。为维护我市旅游市场秩序，保护旅游者的合法权益，保证旅游事业健康发展，各地必须采取措施，切实加强旅游市场的整顿和管理。要充分发挥旅游行政管理部门的职能作用，强化旅游行业管理工作。对经营旅游业务的企事业单位要进行监督、检查、指导、服务，用法律和经济手段对旅游企事业单位进行宏观管理，必要时采取行政手段进行干预。要树立整体观念，管理工作要服务于整个旅游行业的发展，不能唯利是图。要坚决取缔无证经营旅游业务的单位，认真清理整顿上述三个问题。要保护旅游者的合法权益，市和各县（市）旅游管理机关要设立旅游举报箱，接受群众投诉。

戎铁文副市长

在市政府全体会议上的发言

(一九九五年七月二十日)

同志们：

我就分管的计划、外经贸、科技和交通、通信工作作个发言。

一、上半年工作回顾

今年上半年，我市的计划、外经贸、科技和交通、通信工作，在宏观经济环境偏紧的形势下，经过各地、各部门的共同努力，克服了前进道路上的种种困难，取得了较好的成绩，各项主要经济指标均比去年同期有较大幅度的增长。主要表现在以下四个方面：

(一) 对外贸易增势强劲，利用外资质量较好。今年以来，各级外经贸部门认真研究分析国际市场动向和国家外经贸政策调整走向，根据汇率变化，七月份后退税率下降和海关监管措施趋于强化等政策调整新情况、新趋势，抓早组织对外贸易，积极拓展多元化外贸业务，使全市对外贸易在去年高速增长的基础上又有新的突破。1至6月份，全市外贸出口总额 3.15 亿美元，完成省下达计划的 58.3%，比去年同期增长 55.7%，比全省平均水平高出 25.5 个百分点。其中一般贸易出口 1.54 亿美元，占计划 66.7%，比增 56.4%，比全省水平线增 21.8 个百分点，利用外资方面，通过改善投资环境，引导外资投向，积极组织招商等一系列有效举措，使全市利用外资工作在大环境不景气的情况下，仍然取得“总量增加，规模扩大，结构优化”的好成绩。

● 领导讲话 ●

上半年，全市新批外资项目 82 宗，比去年同期减少 31.1%；合同利用外资 1.04 亿元，比增 13.3%；实际利用外资 1.23 亿美元，比增 36.7%，比全省平均水平增 19.9 个百分点；新批项目投资总额 2.01 亿美元，利用外资质量较高。

(二) 交通、通信建设步伐加快，成效较大。今年是我市有史以来，交通、通信建设铺开工程最多、投资规模最大的一年。各级政府和交通、公路、铁路、邮电等部门，积极筹措资金，加快工程施工进程。公路建设方面，以国道 206 线和省道 1930 线为重点，上半年续建和新开工 8 宗省养公路改造建设工程及一批地方道路建设项目，已投入资金 4.3 亿多元。其中省道、国道新铺水泥路面 35.4 公里，国道 206 线和省道 1930 线已投放路基土石方 175.3 万立方米、一批桥梁、涵洞已竣工，总工程量 3.485 亿元；地方公路新建通车公路里程 66.5 公里，改造水泥路面 76 公里，拓宽改建二级路基 19 公里，已投资 8510 万元。铁路方面，广梅汕铁路于 4 月 25 日铺轨进揭阳，6 月 30 日揭阳站铁路货运正式开通，以站场、道路和站房建设为重点的站前小区配套建设工程已全面铺开，目前站房主楼基础和地下室工程及 9 号街延伸水泥路面已基本竣工。邮电方面，市区和揭西县城共 1.9 万门电话交换机扩容工程已竣工交付使用；全市电话号码升 7 位和长途区号改号工作任务于 6 月 25 日如期完成；揭阳移动电话交换局于 7 月 17 日零时开通；新建和扩容基站各 11 个的第 12 期移动电话扩容工程全面铺开，已随交换局一起开通使用的基站 9 个，其中新建站 4 个。上半年邮电业务总量 2.7 亿多元，比去年同期增长 49.8%。公路、水路的客货运量、客货运周转量和港口吞吐量均完成省下达计划的 100% 以上。

(三) 宏观经济计划逐步走上正轨，固定资产投资结构进一步优化。今年以来，计划部门进一步加强对经济社会发展计划实施情况的预测、分析和宏观控制，逐步规范各项管理，取得了较好的成绩。上半

年，在宏观经济环境继续绷紧、制约因素依然突出的情况下，我市国民经济仍保持快速增长的好势头，各项主要经济指标都有较大幅度增长。全市预测国内生产总值 72 亿元（现行价），比增 33%；工业总产值（90 年价）119.8 亿元，比增 78.6%，其中乡镇工业总产值 104.44 亿元，比增 89.2%；财政收入 2.35 亿元，比增 77.3%。固定资产投资方面，我市继续坚持“先打基础，后求发展”和“控制总量，优化结构，提高效益”的原则，进一步加强计划管理，积极筹措资金，加快重点建设步伐。上半年，全市固定资产投资 30.13 亿元，占年度计划的 46.4%，比去年同期增长 88.6%。在国有单位投资构成中，交通、通信、能源等基础设施和基础产业投资 12.36 亿元，占 73.7%。项目申报工作有新进展。目前，揭神铁路、榕东大桥等一批项目已经省计委批准立项。

（四）科技工作取得新成绩。科技部门以科技项目申报和科技成果推广应用为重点，努力推进我市科技进步，取得了较好成绩。上半年，共有 12 个项目列入省和国家星火计划，其中省级 9 项，国家级 3 项。“双向拉伸珠光薄膜”被列入省级火炬计划。组织市级、省级技术成果鉴定 4 宗，申报科技成果重点推广计划与技术出口项目各 1 项，评审审定 1994 年度 25 个科技进步奖获奖项目。代理企业申报专利 32 项，比去年同期增长 1 倍多；专利授权量稳定增长，实施率高达 90%。

上半年我市计划、外经贸、科技和交通、通信工作虽然取得了一定的成绩，但也存在一些不容忽视的问题。一是宏观经济政策未有松动，资金不足，严重制约经济的发展。不论是建设工程，还是生产经营，资金缺口都很大。二是部分企业管理方式落后，企业经济效益及产品质量与发展的新形势不相适应。三是出口退税严重滞后，美元汇率下跌，出口退税率调低等政策调整因素，直接制约我市的出口贸易和利用外资工作。

二、下半年工作要点

● 领导讲话 ●

今年是“八五”计划最后一年，也是为“九五”经济和社会发展打基础的关键一年。从现在至今后一段时间，要突出抓好四方面工作：

（一）以编制“九五”计划为主要内容，进一步加强计划工作

经过前段的努力，我市“九五”经济和社会发展计划草稿已经形成。近期要在做好经济运行情况分析的同时，切实做好上下衔接和深入的调查研究工作，尽快拿出计划方案。各级计划部门要以此为中心，突出重点，充分发挥经济综合管理部门的职能作用。一是要做好经济运行和社会发展动态的预测、分析和协调工作。要密切注视经济动态，针对经济运行中出现的全局性、倾向性的问题，进行专题调研，及时提出对策、建议，为领导决策提供参考，并积极协调各经济部门的关系，解决好经济活动中碰到的问题。二是要继续加强对全社会固定资产投资计划管理工作，不断优化投资结构。要从我市实际出发，正确处理好宏观调控与微观搞活、重点与一般、规模与效益的关系，把投资重点放在交通、能源、通信、农业等基础设施和基础产业上，优先安排结转续建和在建的主要项目，严格控制一般性、低水平项目。同时，抓好重点建设项目的跟踪调查，努力加快工程建设速度，提高投资效益。三是抓早做好重点建设项目的调查、论证、可行性分析，争取更多项目列入国家和省的投资计划笼子。各地要在抓紧下半年申报项目的准备工作的同时，及早确定“九五”期间，尤其是明后两年的重点建设项目，并着手进行项目可行性分析和立项申报工作，争取列入国家和省“九五”基建预备计划。四是做好计划衔接工作。市府各职能部门要积极参与编制“九五”经济和社会发展计划，认真制订本线条“九五”期间发展计划，使全市计划与各县（市、区）、各部门计划衔接起来。

（二）以公路达标为主攻目标，全面组织海陆空交通枢纽城市建设

建市三年多来，我市公路建设步子较快。至去年底，全市公路通车里程 2478.9 公里，其中等级公路 1846.2 公里，分别比 1991 年增

加 521.3 公里和 381 公里。但是，对照交通枢纽城市和省的要求，还有很大差距。为实现省交通厅提出的“省通市高速公路，市通县一级公路，县通乡镇二级公路，乡镇通管理区三、四级公路和全省管区（村）都能通车”的达标要求和建立水陆空交通枢纽城市的宏伟目标，各级政府和部门要牢固树立“交通先行，超前发展”的思想，致力加快我市交通建设步伐。在指导思想，要始终围绕建立海陆空交通枢纽城市这一战略目标，从大交通建设需要出发，坚持“统筹规划，条块结合，分层负责，联合建网”的原则，以中心城市为核心，以公路建设为重点，协调发展港口码头和铁路建设，逐步形成以榕城为中心，联结粤东、赣南、闽西南和港澳地区，路港、路站衔接和运输枢纽布局合理，铁路、公路和水上、空中多种运输方式协调发展的便捷、高效、现代化的综合交通运输体系。具体目标是：至 2000 年，全市公路通车里程 3166 公里，公路密度每平方公里 60.5 公里，其中高速公路 139.2 公里，汽车专用公路 20 公里，一级公路 356.5 公里，二级公路 736.1 公里，三级公路 736.6 公里，四级公路 1177.6 公里。拥有水泥路面 1894 公里。同时，加速内河航道整治、码头和海港建设。

为实现上述目标，要确立三种意识，处理好三个关系。“三种意识”即：一是超前意识。要把交通建设放在先行位置上，做到交通建设与经济发展同步规划，超前发展。规划和建设要超前二十至三十年。二是综合意识。要做到公路、铁路、港口码头综合规划、协调发展。三是群众意识。就是要看到群众的巨大力量，充分发挥各阶层人士和广大群众的积极性和创造性。“三个关系”即：一要处理好全市总体规划与各县（市、区）区域布局的关系，既能增强中心城市的辐射功能，又能发挥各个枢纽的作用，达到全市运输网络布局合理、快捷高效。二要处理好长远规划与近期实施的关系，做到规划起点要高，一步到位，实施上要量力而行，分步实施，有计划有重点地加快建设进度。三要处理好公路运输与其他运输的关系。既要加速公路建设，又要重视铁

● 领导讲话 ●

路和水运的发展，以改变运输方式单一，运距远、成本高的局面。近期，要重点抓好五方面工作：一是抓紧制订“九五”公路建设计划的实施方案，并做好计划衔接工作，争取九月份将任务分解落实到各县（市、区）。二是积极筹措资金，加强工程施工管理，确保公路建设两个重点工程——国道 206 和省道 1930 线年底前竣工。同时，抓紧已定下半年新上项目的筹备工作，力求早日开工。三是对上报的池尾至东港、葵和线关门至桥仔头水泥路面等几个项目，要做好立项跟踪工作，争取尽快落实。四是积极跟踪揭神铁路合资合作建设客户，尽快落实建设资金。五是做好榕江主航道 58 公里整治具体方案、神泉港 2 个 5000 吨级码头和榕江金都码头、青溪码头、渔灶轮渡汽车码头等建设计划，积极筹资争取尽早上马。

（三）以对外工业园区建设为重点，全面推进外经贸工作

随着我国全方位对外开放和改革的深入，我市外经贸发展面临着严峻的形势。特别是退税滞后、美元汇率下跌和国家从本月一日起全面调低退税率等政策的调整，使下半年的外贸出口和利用外资工作出现许多新的困难和问题。各级政府和外经贸部门要认清形势，正视困难，增强工作责任感和危机感，致力开创对外经贸工作新局面。

要进一步改善投资环境，再造优势。当前，要突出抓好首期 12 个对外工业园区建设，充分发挥其骨干示范作用。各地要切实加强对园区建设的领导，并从资金和政策措施等方面实行必要的倾斜，以加速对外工业园区建设，促进我市对外企业上水平、上规模、出效益。同时，要全面贯彻落实《揭阳市外商投资优惠办法》和外商企业收费管理有关规定，进一步改善服务质量，提高办事效率，增强对外商投资的吸引力和凝聚力。

要加大招商引资力度。各地要充分发挥多层次、多方面积极性。采取多种形式，进一步延伸触角，扩大区域，拓宽领域。既要瞄准大财团、引进大项目，引导外资投向基础设施、基础产业，也要积极引资

兴办中小型生产性项目。同时,要加强在谈、已签项目的跟踪工作,确保资金按期到位,努力促成我市招商引资在地域、规模、质量和效益上的新突破。

要切实转变经营方针,拓展多元化贸易市场。各级外经贸部门要认真研究国际市场供求动向,指导帮助企业调整出口产品结构,及时调整经营策略。同时,要强化企业内部管理,挖掘潜力,盘活资金,提高企业的整体素质和竞争能力,千方百计拓展市场。

(四) 以全国全省科技大会为动力,推进我市科技进步

下半年科技工作要以宣传贯彻中共中央、国务院关于加快科学技术进步的决定和全国、全省科技大会精神为主轴,以加速科技成果转化为重点,努力提高科技进步对经济增长的贡献率。要积极申报和实施各项科技计划,充分发挥各类科技项目的引导示范作用。在抓好已批科技计划项目实施工作的同时,深入调查研究,选好选准项目,争取把一批前景看好、技术含量高的新技术、新产品列入省和国家科技计划,并把申报和实施工作,同我市星火龙头企业、地区性支柱产业和星火计划密集区的发展有机结合起来,促进我市高新技术产品、高新技术企业的发展,推动区域性支柱产业的形成和产业结构的优化升级。要坚持科技成果商品化、产业化、国际化的方向,加快科技成果转化为生产力的步伐。在抓好科技成果评奖、申报和登记工作的同时,改革科技管理体制,建立科技经纪人队伍,培育和发展技术市场体系,逐步形成以市场为基础,以企业为主体,政府、科研机构和企业相结合的科技成果转化机制。要进一步加强对科技人员的教育培训工作,充分调动他们的积极性、创造性。科技部门要结合职改工作,切实抓好科技人员的继续教育工作,使科技人员不断开阔视野,更新知识,提高素质;对努力钻研技术、大胆探索并做出突出贡献的科技人员,要组织评奖,以鼓励各战线科技人员为推动科技进步和经济发展多做贡献。

● 领导讲话 ●

同志们，我市计划、外经贸、科技和交通等工作任重而道远，我们要在市委、市政府的领导下，振奋精神，同心同德，迎难而上，开拓进取，为加快我市现代化建设步伐做出更大的贡献。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报 1995年8月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663—8768095

邮 编：522010

印 刷：揭阳市区科技设备公司承印

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1—1200册

揭阳市揭非出字第 007 号