



揭陽政報

JIE YANG ZHENG BAO

(揭阳市政府全体会议专辑一)

2

内部刊物
注意保存

1995

1995 年 5 月
(总第16期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭陽政報

(增刊)

刊名题字:陈喜臣

1995 年第 2 期

(总第 16 期)

责任编辑:黄永和

★ 领导讲话

- 陈喜臣市长在市政府全体会议上的讲话 (1)
- 杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言 (19)
- 李衍平副市长在市政府全体会议上的发言 (29)
- 戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言 (41)

陈喜臣同志在市政府全体会议上的讲话

(一九九五年一月十八日)

同志们：

这次市政府全体会议，中心议题是总结去年的工作，研究落实中央和省经济工作会议精神，部署新年的工作。下面，我讲两点意见。

一、关于 1994 年政府工作的基本估计

1994 年是我市在宏观经济环境仍然偏紧的情况下加速发展并取得了新的成绩的一年。一年来，在中共揭阳市委的领导和市人大常委会的监督支持下，我们认真贯彻党中央和国务院确定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，紧紧依靠全市人民，同心协力，努力工作，积极稳妥地推进各项改革，集中精力抓好基础设施建设，努力加快我市改革开放和经济建设步伐，全市国民经济保持了持续、快速、健康发展的好势头，科技、教育、文化、体育、卫生等各项社会事业取得了新的成就，市一届人大三次会议提出的各项经济指标已全面完成或超额完成。全市国内生产总值 151.2 亿元，按可比口径计算，比 1993 年（下同）增长 31.5%，工农业总产值 212.9 亿元，比增 59.4%。与建市前的 1991 年相比，经济总量翻了一番多。

（一）国民经济持续、快速、健康发展

● 领导讲话 ●

在国家实行宏观调控的形势下，我们根据实际，努力加快经济发展步伐。去年以来，我市经济发展不仅在总量扩大和规模增加上速度加快了，而且在提高质量和效益方面也有了明显的进步。工业生产快速发展，经济效益有所提高。全年工业总产值 171.5 亿元，比增 79.8%。其中乡及乡以上工业总产值 43.2 亿元，比增 35.1%；利税总额 2.92 亿元，比增 98%。工业出口产品生产保持了较高的增长态势，全年出口产品交货值 19.1 亿元，比增 80.6%。农村经济全面发展，结构逐步优化。全年粮食播种面积 18.5 万公顷，超额完成省下达的计划，粮食总产量 118.3 万吨，比增 6.2%；蔬菜、水果、肉类、水产都有不同程度的增长。全年农业总产值 41.3 亿元，比增 8.4%。乡镇企业高速发展，全年乡镇企业总产值 150 亿元，其中工业总产值 139 亿元，分别比增 85.9% 和 93.1%。市场流通活跃，商品购销两旺。全年集市贸易成交额 76 亿元，社会消费品零售总额 47.3 亿元，分别比增 57.3% 和 37.5%；全年零售物价总指数比前年上升 20% 左右。财税新旧体制转换顺利，基本实现了平稳过渡，财政收支状况良好。全年财政收入 7.36 亿元（老口径），比增 53.3%；按新口径计算，全年财政收入 3.98 亿元，其中工商税收 2.35 亿元，分别比增 72.9% 和 36.8%。金融秩序有所改善，银行存贷继续增加。全年各项存款余额 75 亿元，各项贷款余额 65 亿元，分别比年初增长 32.9% 和 25%，现金回笼情况较好。

（二）各项改革取得明显成效

去年国家出台了财税、金融、投资、外汇、外贸等方面的改革政策，改革的力度、深度、难度是前所未有的。难度最大的财税体制改革，由于各级党政和有关部门的高度重视和积极工作，认真解决好改革初期因理解不当出现的误解、新旧体制过渡衔接以及具体操作上的一系列问题，并针对运行中的问题采取了一系列完善措施，有效地避免了改革初期对经济的负面影响，保证了分税制的落实和新税制下各

项征管工作的正常运作,实现了平稳过渡。汇率并轨和外贸体制改革,大大提高了外贸企业出口创汇的积极性,促进了我市对外经贸的发展和外汇储备的增加。以转换经营机制、建立现代企业制度为主要内容的企业改革进一步深化,各级政府和有关部门通过产权转让、增资、改造、分流以及对部分企业实行关停并转等办法,不断增强企业活力和适应市场经济的能力。尤其是对亏损大户汕头啤酒厂的产权进行转让,走出了转换企业经营机制突破性的步子。农村改革在新的形势下不断探索,有了突破性进展。各地根据实际,着力探索和推行农村股份合作制,改革产权制度和创新经营方式,取得了较好成效。

(三) 对外开放进一步扩大

我们注意加强对外联络、外事接待和外经贸工作,加大了对外开放的深度和广度。对外贸易和利用外资呈现良好发展势头。全年外贸出口总值 5.25 亿美元,其中一般贸易 1.7 亿美元,分别比增 63.5% 和 189.2%。利用外资发展势头良好,全年实际利用外资 2.7 亿美元,比增 31.9%。全年实际利用外资比建市前的 1991 年增长 7 倍多,并呈现投资结构优化、项目规模增大、领域趋向合理和投资来源广泛等良好态势。

(四) 基础设施建设和城乡规划、建设步伐加快

全市上下围绕把揭阳建成粤东现代化水陆空交通枢纽城市这个目标,努力加快基础设施建设步伐。全市固定资产投资适度增长,结构不断优化,重点项目建设进展顺利。全社会固定资产投资 49.74 亿元,其中交通、通信等基础设施投资 8.6 亿元,分别比增 77.4% 和 90.4%。广梅汕铁路揭阳市路段建设进度加快,春节前可铺轨到揭阳,揭阳火车站也已动工建设;深汕高速公路惠来路段已完成 80% 以上的基础工程任务;安前线拓宽改造工程基本竣工,国道 206 线揭阳至汕头路段、省道 1930 线池尾至深坑路段按城市型一级公路标准进行拓宽改造,目前揭东县境内部分路段已铺设了水泥路面,其余路段已完成征

● 领导讲话 ●

地、拆迁及路基工程任务；榕江已着手整治，有9个码头相继投建；潮汕天鹅机场已做好预可行性研究，正在报批立项。通信建设进展较快，新增程控电话交换机容量12.9万门，使全市程控电话总容量达到27.8万门；新建移动电话基地站9座，新开通了8000号移动电话。全市全面实现了城乡电话交换程控化、传输数字化。能源建设方面，3个火电厂和1个500千伏、4个220千伏、5个110千伏输变电站正在抓紧建设，惠来靖海大型火电厂建设项目前期各项工作进展顺利，电力供求矛盾逐步缓解。

我们还努力做好城乡规划、建设工作。按照“高起点规划”的要求编修城乡规划，目前全市各县城和7个重点镇的规划编修已通过市评审。城市建设步伐加快，市区有10个重点项目竣工，22个重点项目动工建设，第二水厂正在抓紧建设中。新城区的生活、工作环境明显改善，作为全市中心区域基本形成。

（五）社会管理工作不断加强

以打击“黄赌毒”和涉枪、抢劫等犯罪行为为重点，加大社会治安管理的力度。今年来，全市共查处“黄赌毒”案件1630宗，抓获“黄赌毒”违法人员6794人，荡涤了社会丑恶现象。对各类重大刑事犯罪从重从快打击，全年共查破刑事案件1243宗，抓获各类违法犯罪分子10599人，有效地震慑了犯罪，维护了社会安定。我们还通过提高居民城市意识，改善市区交通、环境卫生等市政配套设施，加强交通、环卫管理等办法，搞好城市管理，使市“脏乱差”现象有所改观。

（六）各项社会事业蓬勃发展

科技工作进一步加强，科研队伍日益扩大，产业中技术层次逐步提高。去年全市有10个项目列入省、国家“火炬”计划、“星火”计划和攻关计划。各地认真贯彻市委市政府《关于加快揭阳教育改革的决定》，加快了普及九年制义务教育步伐，认真抓好校舍等基础设施建设，改善办学条件；按计划完成了招生任务，促进了教育事业

的发展。加强了对社会文化市场的管理和引导，繁荣了人民群众的文化生活。体育工作取得了新成绩，在今年省运会上，我市运动员取得金牌 8.25 枚、银牌 6.25 枚、铜牌 4 枚、总分 232.15 分的好成绩。卫生体制改革和医院分级管理工作有新进展，采取有效防治措施，抑制了疫病的流行。民政工作切实抓好优抚、复退安置、扶贫、救济、救灾等工作。社会保障覆盖面逐步提高，全年参加社会养老保险的各类在职职工近 10 万人。全市年末总人口 472 万人，人口自然增长率 13.83‰，控制在省下达的指标以内。

（七）精神文明建设取得新的成果

坚持物质文明建设和精神文明建设“两手抓”。认真组织全市人民特别是广大干部职工深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，继续开展解放思想和爱国主义、集体主义和社会主义的教育，结合实际，广泛开展树新风、讲奉献、创建文明村、文明户、文明单位等形式多样的精神文明活动，人民群众的政治思想觉悟和道德素质进一步提高。

（八）政府自身建设不断加强

各级政府加强机关作风建设，扎实开展反腐倡廉活动，大力整顿机关作风，在领导干部勤政为民、廉洁自律和提高机关办事效率以及纠正行业不正之风、解决群众热点问题等方面，取得了阶段性成果。继续加强政府法制建设，重视依法行政、依法治市，使政府工作走上法制轨道。进一步建立健全了各项办事制度，完善办事程序，增强办事透明度，提高了工作效率。坚持并逐步完善政府向人大常委会报告工作和向人民政协通报情况的制度，认真办理人大议案和政协提案，去年市人大常委会移交的议案、建议以及政协移交的议案，已分类排队，落实办理。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，去年我市社会经济工作仍存在一些问题和困难，一是物价仍在高位上攀升，给部分低收入

● 领导讲话 ●

居民生活带来一定影响；二是经济环境未见松动，资金供求矛盾突出，资金使用效益不高；三是效益同速度未能同步，国有工业企业经济效益不理想；四是农业投入仍然不足，农业生产条件的改善和配套亟待加强，发展农业生产新的经营管理方式有待进一步探索；五是社会治安管理、城市管理、环境保护的力度不足，还不尽人意。机关作风建设、廉政建设还有不少薄弱环节，有待进一步加强。这些都是我们要好好研究解决的问题。

二、1995 年工作意见

1995 年是实施“八五”计划的最后一年，也是我市打好基础、促成飞跃的关键一年，做好今年的工作，就能为实现“八五”计划打下良好的基础。今年的工作，要十分注意处理好两个关系：一是要处理好改革、发展、稳定的关系。我市基础差、起步晚、基数低，虽然有高于全省平均增幅的经济发展速度，但与全省总体水平相比仍相差很远，必须抓住机遇，加速发展，要以发展来解决改革和发展中存在的问题，保证改革的顺利进行和社会的稳定。二是要处理好速度和效益的关系。发展不仅表现在经济规模和数量的扩大，更表现在经济质量和效益的提高。没有快的速度不可能有大的效益，但没有效益的速度是毫无意义的。因此，要在积极扩大经济总量的同时，努力提高经济的质量和效益，由粗放经营为主向集约经营为主转变，由走外延扩大生产的道路变为走质量效益型的内涵发展道路，把提高经济质量和效益放在经济工作的突出位置来抓好。

明年工作的指导思想是：认真贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会以及中央和省经济工作会议精神，继续把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，加快建立社会主义市场经济体制步伐，实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。根据这个指导思想，明年工作的主要任务是：增加商品供应特别是农副产品供应，加

强市场调控，抑制通货膨胀；增加农业投入，改善农业生产条件，确保农副产品供应，全面发展和繁荣农村经济；加强基础设施建设和城市建设，改善投资环境和生活、工作环境；以搞活国有企业为重点深化企业改革；调整、优化经济结构，强化管理和推进技术进步，提高经济整体素质和效益。今年国民经济和社会发展指标，不仅要不折不扣完成“八五”计划的各项任务，而且要达到“八五”期间各项主要经济指标翻两番的目标，具体奋斗目标是：国内生产总值196亿元，比去年（下同）增长28%；工农业总产值285亿元，比增33.9%；财政收入4.6亿元（新口径），比增15.6%；外贸出口总值7亿美元，比增33.3%；实际利用外资4亿美元，比增48.1%；全社会固定资产投资65亿元，比增31%；社会消费品零售总额62亿元，比增31%；零售物价总指数涨幅控制在13%左右；人口自然增长率控制在13.8%以下。城乡人民生活水平进一步提高，各项社会事业有新的发展。

实现上述奋斗目标，工作很多，任务很重，重点要抓好以下十项工作：

（一）切实抓好商品供应和市场调控，严格控制物价的过快增长

控制物价的过快增长、抑制通货膨胀，是处理改革、发展和稳定三者关系的关键，是今年经济工作的首要任务。要处理好经济快速发展与控制物价总水平的关系，切实抓好商品供给和市场调控，把今年物价上涨幅度控制在13%左右。

1、加强对物价工作的领导。各级政府要切实负起稳定物价的责任，要实行各级政府物价总水平控制目标责任制，把控制物价上涨作为考核各级政府政绩的主要指标。要重视市场物价动态，及时地有针对性地采取措施解决物价问题。要充分发挥市场物价管理部门的职能作用，把管理市场、管理物价的工作落到实处。

2、加强“米袋子”、“菜篮子”工程建设。发展生产，增加农副产品的有效供给，是稳定物价的基础。要稳定粮食种植面积，提高粮食

●领导讲话●

产量,从而提高我市粮食自给能力。要下力气建设好“菜篮子”工程,建设好农副产品生产基地特别是城郊型生产基地,要做好规划,落实面积,落实资金,落实经营者,建立生产基地,扩大生产规模,理顺产供销关系,力争我市副食品在短期内自给自足。

3、加强市场管理。放开价格,搞活市场,并不是说政府对市场物价就可以撒手不管。市场物价出现的许多问题,都可以从市场管理上找到原因。要有针对性地采取经济的法律的手段加强市场管理。要对带有垄断性、强制性、保护性、公共福利性的商品和服务价格进行动态直接管理,加强对居民生活必需品和服务价格的监审,加强对化肥、农药等农业生产资料价格的管理,广泛推进明码标价制度,加大物价监督检查的力度、频度,严肃查处乱收费、乱涨价、乱加价和其他扰乱市场秩序的违法违规行为,坚决惩治欺行霸市,严厉查处假冒伪劣行为,特别是对直接危害人民生命安全的假冒伪劣食品,药品,要彻底查处。

4、建立和完善价格调节基金和重要商品储备制度。市、县要分级建立价格调节基金,搞好粮、油、糖、肉、蛋等重要商品的调运、储备和供应,今年我市地方粮食储备要按照省的要求增加1500万公斤,达到4200万公斤。市还要积极筹建粮食周转库,确保粮食储备制度的落实。

5、加强对消费基金的宏观管理。严格控制消费基金过快增长,国务院和省都有明确规定,我市也已制定了实施意见,要真抓好落实。要严格行政和企事业单位财务监督,限制公款消费行为,控制社会集团购买力的不合理增长,管好用好预算外资金。要发扬勤俭节约、艰苦创业的精神,精打细算,少花钱多办事。

(二) 下大力气抓好农业生产,全面发展和繁荣农村经济

农业问题,农村问题、农民问题始终是我们工作第一位的问题。今年要真正把加强农业放在经济工作的首位,以稳定粮食生产为基础,以

增加投入和搞好农田基建为手段，以发展高产、高质、高效农业为目标，切实抓好农业生产，提高农业的整体效益，巩固农业的基础地位。

1、稳定发展粮食生产，我市粮食生产虽然连年增产，都超额完成省下达的考评指标，但每年粮食缺口仍达26万吨，按照省提出的提高粮食自给率的要求，我们还应花相当大的精力去抓粮食生产。首先要稳定粮食播种面积，今年省下达的粮食播种面积18.67万公顷（280万亩）、总产119万吨的计划一定要保证完成。为此，要制止滥占滥用耕地和弃耕丢荒现象，积极开发新的耕地资源，加强对农田保护区的保护；要增加对农业的投入，加强农田水利基本建设，提高农业抗灾能力；要积极推广良种良法，努力提高单产；要推进适度规模经营，加快商品粮生产基地建设，提高种粮经济效益；要落实粮食生产的支持保护措施，重点是把粮食风险金制度落到实处。

2、大力发展“三高”农业。发展“三高”农业是提高农业效益的主要措施。要依靠科技进步发展“三高”农业，抓好农业科技成果的推广应用；要抓好农副产品的生产、保鲜、加工、流通、仓储、科技、信息等产前、产中和产后的各项服务工作，建立健全社会化服务体系，促进“三高”农业发展；要认真做好发展规划，建立示范基地，加强宏观引导，促进我市“三高”农业不断扩规模、上水平、增效益。此外，要重视发展海洋经济，充分开发利用浅海滩涂，大力发展水产养殖业。

3、继续深化农村改革。为适应新的经济形势，必须推动农业适度规模经营，提高规模效益。要继续深化农村改革，不断完善和发展统分结合的双层经营体制，可采取口粮田和经济田分离的办法使原来分户承包的零星土地集中经营，培植专业户；可实行股份合作制，组织经济联合体，建成股份合作企业和上规模的农业商品基地；可根据不同条件积极稳妥地推进土地股份合作制，促进农村经济的发展。

4、大力发展乡镇企业。这是发展农村经济的重要途径。各级政府

● 领导讲话 ●

要提高认识，转变观念，因地制宜，形式多样，创新机制，放手发展。要做好规划，加强引导，推行股份合作制，鼓励集体、个人、外资、国有企业互相参股，使乡镇企业逐步形成多种经济成份并存、依靠现代企业管理方式经营的新型经济实体，促进乡镇企业不断上水平。

(三) 努力加快基础设施建设步伐，尽快形成揭阳发展的新优势

抓好基础设施建设，营造揭阳的发展优势和区位优势，是加快我市经济发展的关键。在保持合理的固定资产投资规模的同时，加强和改善宏观调控，优化投资结构，把投资重点放在加强基础设施、基础产业和技术改造上。继续加大基础设施建设力度，争取在新的一年里有较大的突破，尽快改善我市的投资环境，形成发展优势。

努力加快交通、通信、能源等设施的建设。交通建设要围绕把揭阳建成水陆空交通枢纽城市这个目标，重点抓好国道 206 线、省道 1930 线揭阳路段高标准拓宽改造工程，年底前要全面完成主体路面的铺筑任务；抓好深汕汽车专用公路惠来路段的建设及其配套设施建设；抓好榕江整治和揭阳港各码头的规划建设；加快广梅汕铁路揭阳路段建设和站前小区的配套建设进度，保证 7 月 1 日前货运到揭阳站，同时要做好揭阳至神泉铁路建设项目的前期工作；潮汕机场要争取尽快立项并开工建设。通信建设要抓紧市邮电生产综合楼建设，继续扩大程控交换机容量，做好电话升格工作，今年要实现统一使用长途 3 位区号，同时，电话号码由 6 位升为 7 位；要加快移动电话建设速度，争取设立移动电话交换站，进一步适应人民群众日益增长的通信需求。能源建设要加快输变电站和火电厂建设进程，已立项和已开工的输变电站和火电厂都要加快建设进度，并认真做好惠来靖海大型火电厂建设项目的前期工作。

抓好基础设施建设必须建立良好的筹资机制，保证资金投入。要适当控制固定资产投资，优化投资结构，保证投资重点投向基础设施和基础产业。要建立信贷资金“借、用、还”良性循环机制，确保提

高资金使用效益。要按照市场经济的客观要求，把基础设施建设项目当作企业来办，采用“投资——营运——收益”的方式来建设，来经营。

(四) 深化国有企业改革，大力发展工业生产

目前我市国有企业普遍活力不足，缺乏市场竞争力，一个主要原因是企业没有建立起适应市场经济的良好运行机制。因此，加快国有企业改革，是一项重要又紧迫的工作，必须把它当作明年的改革重点认真抓好。总的要求是：从清产核资、明晰产权入手，通过改革、调整、重组三结合，达到转换机制、增强活力、提高效益的目的。国有企业改革的方向是建立现代企业制度。要抓好现代企业制度的试点工作，重点是抓好建立现代企业制度的基础工作，抓好企业内部机构、劳动人事、工资制度的改革和财务、会计“两则”的实施；要理顺产权关系，完善企业法人制度，积极推行公司制，尽快构筑现代企业制度的基本框架。要抓好建立现代企业制度的各项配套改革，政府要转变职能，落实企业经营自主权；要完善国有资产管理和营运体制，通过采用国有资产授权经营的方式，实现国有资产保值增值；要建立健全养老、失业、工伤、医疗等社会保险制度，对破产、转让的企业，要妥善解决人、财、物和债权债务等问题。要抓好企业领导班子建设，对不胜任工作的企业领导要及早撤换，大胆起用善于管理、勇于开拓创新的优秀人才。

今年要认真研究工业发展的问题。发展工业生产，不仅要认真研究解决好困难企业的生产、经营问题；不仅要加强企业内部管理，调整结构，提高效益，更重要的是要建立一套发展工业好的机制。要做好工业发展规划，研究制订发展工业的措施。无论是对老企业实行破产、转让，还是新办企业，都要有创造性的思路，有突破性的措施。要着力建立起适应市场经济的新机制，企业的所有制以及企业具体的组织和经营形式可以灵活多样。今年要研究制订工业发展规划和措施，并

在企业改革方面有较大突破，力争全市工业生产有较大发展。

(五) 适应新形势，研究新措施，推动对外经贸再上新台阶

扩大对外经济贸易，是我市发展外向型经济、提高经济整体素质的重要途径。目前世界经济复苏，商品市场需求进一步扩大，这对我市进一步开展外经贸工作是有利的。我国虽然没有恢复关贸总协定的缔约国地位，但对外经贸整个大局不会变。我们要适应新形势，采取新举措，以提高对外经贸效益为前提，努力推动对外经贸工作上新的水平。

要继续拓展多元化国际市场，扩大商品出口量。要巩固港澳市场，重点开拓北美、东南亚、日本市场，提高占有率。要通过各种交易会、订货会和洽谈会以及适当组织出口推销小组，扩大市场销售。加强对国际市场信息的收集和分析，充分发挥境外企业的作用，及时掌握国际市场动态。要着力兴建出口商品生产基地，形成揭阳特色拳头产品，提高出口商品档次。同时要积极做好出口退税工作，积极推进对外经贸的规模经营，市已成立对外经济贸易（集团）公司，作为进行外经贸规模经营的试点，以此带动全市对外经贸工作，创造我市外贸规模经营优势。

当前，引进外资要重视优化结构，力求利用外资多元化、规模化。今年，国家要把利用外资纳入规模管理，我们一方面要继续积极鼓励外商直接投资，一方面要加强对外资工作的引导，提高利用外资的质量和效益。要努力引导外资重点投向基础产业、新兴产业和国民经济的薄弱环节，在继续鼓励外商投资基础设施和基础产业的同时，今年要重点引导外资投向高新技术产业和“三高”农业。在不放松吸引中小企业家投资的同时，要有针对性地吸引国际大财团、大公司和珠江三角洲适合我市发展的项目到我市投资。要认真规划，兴办几个规模较大、配套设施齐全、能够真正吸引国际大财团投资的工业区。要抓紧研究制订符合我市实际的招商优惠政策措施。要加强各部门的协调，

提高服务质量和办事效率。要积极开展对外招商引资工作，组织好到香港和新加坡的招商活动。加强对外商投资企业的管理和服 务，解决存在问题，提高企业素质，维护我方和职工的合法权益。

要继续做好侨务外事工作，加强同旅外乡亲的联络和涉外宣传接待工作。要制定对港澳台同胞、海外华侨建设家乡的有功人员的褒奖措施，进一步激发广大旅外乡亲热爱家乡、建设揭阳的热情。新一年的侨务外事工作要有大的动作，有大的成效。海关、商检、动植检、边防、口岸等部门要加强协调，搞好服务，为我市对外开放和经济建设多作贡献。

（六）抓好城乡规划建设管理，搞好环境保护

经济发展了，应有良好的环境。随着经济的发展和现代化进程的推进，城乡的规划和管理，显得更为紧迫而重要。各级政府要增强战略意识和超前意识，按照“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的要求，做到高起点规划，高标准建设，高效能管理，使其经得起历史的检验。市区要依照总体规划，编制分区规划、专业规划和重点地段的详细规划，统一规划好与之相配套的学校、文化设施、商贸、生活服务设施等。各县（市）要从实际出发，切实做好近期的规划设计工作，做好多功能小区控制区规划。要加快村镇规划建设步伐，重点搞好全市 70 多个乡镇政府所在地的规划和建设，使之成为功能比较齐全的农村经济、政治、文化中心。要努力加快城市建设特别是市政配套设施建设步伐，新城区要加快建设进程，尽快形成全市政治、经济中心。要进一步加强城市管理工作，层层落实管理工作责任制。切实抓好市区和各县市城镇交通秩序和市容整治，解决“脏、乱、差、噪”问题。有关部门要履行职责，严格执法，常抓不懈。同时，抓紧制订各项城市管理法规，使城市管理工作逐步走上制度化和规范化的轨道。

环境保护是关系子孙后代的大事，要加强环境的综合治理。市区

● 领导讲话 ●

和各县城的环境保护和工业污染防治要突出抓好污水、废气、废渣和噪音污染这“四害”的综合整治。严格整治市区小灰窑和小电镀厂，限期拆除，并建设电镀工业区，实行统一规划、统一建设、统一管理；采取措施整治交通噪声污染；引榕干渠要进行全面彻底的清理整治。镇一级的环境管理工作，要做到有领导分管，有一支环卫队伍和经费保证，有垃圾、污水处理场所，有开展环境卫生工作的规章和制度。抓好乡镇一级，带动村一级。坚持“统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理”的原则，切实加强城乡土地的开发利用和管理。严格对建设用地和开发区土地的审批管理。加强公路的综合治理，搞好公路的净化、绿化、美化建设，努力改善公路两旁的景观，使总体环境状况与经济建设相协调。

（七）加强税收征管，努力改善财政金融环境

新年财税工作的重点是继续做好财税改革的平稳过渡和新旧财税体制的衔接，强化地方财税管理，组织好地方财政和国家财政收入。今年税收任务仍然很重，要加大税收征收管理的改革力度，积极推行代理制，努力建立“申报、代理、稽查”三位一体的新的征管模式。加强所得税征管，避免国家税收流失。强化执法检查，重点查处虚开、代开增值税专用发票和骗取出口退税的违法行为，严肃税收法纪。加强税务机构建设，建立健全地方税收体系。提高税务人员依法办事、依率计征的自觉性。今年要将工作重点由分设机构工作转到完善，充实和提高上来，并全面做好县以下地方税基层征收单位的设置工作。

要从大局出发，认真落实中央关于金融改革的各项措施。同时，要结合本地实际，搞活金融，用好资金，努力改善财政、金融环境。要完善财政管理体制，在现行分税包干财政体制的基础上，抓紧建立“水涨船高”的运作机制。严格财政预算管理，严格控制财政支出。认真用好国家规定的信贷规模，提高资金使用效益。盘活资金存量，加速资金周转，减少资金沉淀。要充分发挥地方金融机构的作用，增加

筹资渠道，发展金融市场。既要强化国家银行的主导作用，也要注意发挥地方金融机构的积极作用，要注意引导和管理，使其健康发展。要大力组织存款，广辟资金来源，特别是要做好城乡储蓄工作。要改善金融结算手段，加强现金管理，使货币投向合理，金融经营行为规范，要完善各项管理制度，巩固整顿金融秩序的成果。

(八) 加强社会治安管理，保证社会稳定和改革的顺利进行

没有一个安定的社会环境，什么都搞不好。目前社会治安仍然相当严峻，要加强社会治安综合治理，加大打击犯罪的力度，维护社会安定。根据新形势下社会治安的新动向，要继续深入开展“严打”和除“七害”斗争。“严打”的重点是杀人、抢劫、涉枪、绑架和带黑社会性质的集团犯罪，要适时开展专项斗争和专项治理。“黄赌毒”现象经过扫除有所收敛，但还有死角，而且肯定会反复，因此，要坚持不懈地抓下去。要认真落实各种治安责任制，把社会治安综合治理的职责任务、措施落实到每一个单位。要广泛依靠广大人民群众，建立健全群防群治网络，开展治安联防，扩大治安巡逻覆盖面。要加强外来人口的治安行政管理工作。密切注视各种不安定因素，积极预防和妥善处理各种突发性事件，尽可能把不安定因素消除在萌芽状态。要妥善处理好各类人民内部矛盾，处理各种利益分配关系，防止矛盾激化。要大力加强交通、消防管理工作，重点抓好安全检查，及时消除事故隐患。要认真抓好政法队伍建设，提高队伍的政治、业务素质，对执法犯法的要严惩不贷。

要继续抓好普法工作，加强法制宣传教育，增强全民的法制观念。围绕建立社会主义市场经济加快立法步伐，主动配合人大及其常委会加速制定规范市场主体、维护市场秩序，加强宏观调控、完善社会保障、促进对外开放的各项法规，切实做好职责范围内法规草案的起草和协调工作。制订规范政府宏观经济管理的行政规章，尽快建立健全适应社会主义市场经济发展需要的法律体系。通过综合整治和普法教

● 领导讲话 ●

育，为新市创造一个良好的社会环境，保证社会稳定和改革的顺利进行。

(九) 抓好科技、教育等社会工作，推动社会文明、进步

发展科技、教育事业，提高劳动者素质，是提高国民经济素质的根本。各级政府要重视对科技的投入，努力提高我市的科学综合实力。科技发展要面向经济建设，企业要成为科技开发的主体。要真抓好科技攻关，积极吸引国内外科技人才，通过外引内联、“借脑袋”等不同途径，多渠道发展我市科技事业，不断提高科研能力和技术水平。保护知识产权，做好专利工作，加速现有科技成果向现实生产力转化，提高产品的技术含量。

继续把教育事业放在优先发展的战略地位。多渠道集资办学，改善办学条件；推进教育体制改革，调整教育结构；加强幼儿教育和特殊教育，抓好“普九”教育，大力发展中等职业技术教育和各种成人教育，做好在岗人员的培训工作以及加强德育，改善教师工作和生活条件，提高师资队伍素质等。同时，要成立揭阳市教育基金会，促进教育的发展。

努力做好医疗卫生工作。继续搞好卫生改革，加强和完善医疗卫生单位的内部管理。真抓好卫生技术人员的培养和培训，加强医风医德教育，提高医疗质量和水平。强化卫生立法和执法监督，切实整顿医药市场。

大力发展体育事业。广泛开展城乡群众性体育活动，健全选才、育才网络，办好各种运动学校和业余体校，加速体育后备人才的培养。努力提高竞技体育水平，创造揭阳体育的优势。

下大力气抓好计划生育工作。计划生育工作要纳入依法管理的轨道。要严格控制人口出生率和多胎率，强化对农村人口和流动人口的计划生育管理。

积极发展社会保障事业。全面贯彻执行《劳动法》，推行劳动合同

制，切实保证劳动者的合法权益。大力推行以养老和失业保障为主要内容的社会保障体制改革，继续扩大企事业单位养老保险的覆盖范围，完善失业保险、工伤保障和医疗保险制度，为建立现代企业制度创造条件。

社会发展了，需要健康的精神文化生活。要积极发展和繁荣各项文化事业。继续深化文艺体制和艺术教育改革，探索出既与社会主义市场经济体制相适应，又符合社会主义精神文明建设需要和文化艺术自身发展规律的新路子。抓好社会文化市场的管理和引导，重点是加强对音像、书刊出版物的管理，文化演出的管理，娱乐场所的管理。进一步加强文化艺术事业的基础建设，努力扩大覆盖面。新闻出版、广播电视工作要为我市的改革开放和经济建设创造良好的舆论环境。要进一步做好文史、档案和修志工作，加强文物保护。

要抓好精神文明建设，培养文明高尚和积极向上的社会风气。要组织广大干群深入学习邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，树立社会主义理想、信念和价值观。进一步开展城市教育、社会公德和职业道德教育，促进社会的文明、进步。

(十) 加强政府机关作风建设和廉政建设，树立良好政风

各级政府必须大力加强机关作风建设。领导机关和领导干部，要带头勤政为民，改进工作作风，切实解决作风飘浮的问题，努力克服主观主义、形式主义、官僚主义，深入基层，调查研究，少说空话，多解决实际问题，新年要落实领导干部挂钩办点、办项目的责任制。要提高机关办事水平、办事效率和服务质量，对“拖、卡、压”现象要严肃处理。要坚持一手抓经济建设，一手抓反腐败，把反腐败同“深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”和整顿机关作风结合起来。要建立行之有效的反腐保廉约束机制，健全“两公开一监督”制度。以“廉洁、高效、勤政、务实、开拓”的政风，树立良好的政府形象，维护和提高政府的威信。

● 领导讲话 ●

要进一步加强民主与法制建设，自觉将政府工作置于人民代表大会及其常委会监督之下。重大决策，重大问题及时向人大常委会报告，主动与政协协商。加强与各民主党派，工青妇等组织和团体的沟通和交流。加强对规范性文件的制订和现有法律、法规的执行监督，依法行政，使政府工作真正走上法制化的轨道。

春节即将来临，在这里要强调几点：一是注意刹住用公款请客送礼之风，严禁以送“红包”、慰问金为名行贿受贿；二是要关心离退休干部、职工和困难企业职工的生活，关心农村贫困户的生活，切实帮助解决生活困难的问题；三是做好拥军优属工作；四是根据节日犯罪分子作案规律，制定相应的打击方案，加强节日治安工作。要狠刹节日联宗祭祖等封建宗族活动的歪风，让人民群众安安稳稳过好年。

同志们，今年改革和发展的各项任务十分繁重，各级政府要认清形势，明确任务，真抓实干，以新的姿态和新的干劲，为完成今年各项任务努力奋斗。

杨俊桓同志在市政府全体会议上的发言

(一九九五年一月十七日)

同志们：

下面，我就农业和农村工作做个发言。

一、1994 年工作回顾

过去的一年，我市各级党政认真贯彻落实中央、省、市农业和农村工作的指示精神，以全面提高经济效益为中心，以实现由温饱到小康、由求数量向求质量、由传统农业向现代化农业转变为目标，抓改革促发展，在稳定发展粮食生产的同时，注重结构调优、效益调高、农民调富，经济调活，从而加快了农村改革和农业现代化建设步伐，取得了较好的经济效益和社会效益。预计，全市农业经济总收入 111.32 亿元；比增 22%，农业总产值 41.5 亿元，比增 8.8%，农村人均收入 1343 元，净增 195.3 元，比增 17%。从总体来看，农业和农村工作形势是好的，具体表现在以下几个方面：

(一) 粮食生产完成省委、省政府考评指标，单产创历史最高水平

去年，各地认真落实省委、省政府粮食生产考评责任制，采取切实有效的措施，扩大粮食面积，着力提高单产。一是级级下达粮食考评指标，使各级明确目标任务，增强了抓好粮食生产的紧迫感。二是狠抓弃耕田的灭荒复种，扩大粮食种植面积。去年上半年市政府派出 3 个工作组，深入各地开展了查荒灭荒工作，对已征地未填土的进行复

● 领导讲话 ●

耕，对弃荒耕地由村收回后重新发包，对退化的柑园改种粮食。经过各级党政的共同努力，全市复耕面积 1.64 万亩。三是着力推广良种良法。全市引进和扩大了一批良种，直接投入良种良法和新技术推广经费 343 万元。据统计，全市推广杂交稻 85.7 万亩，优质稻 33.6 万亩，分别占水稻面积的 48.7% 和 19.1%，使全市良种率达 93%。另外，全市还推广塑料软盘育苗抛秧 0.95 万亩，规范化栽培 130 万亩，因土配方施肥 110 万亩，植保综防 100 万亩。四是各级领导挂钩办点，广泛开展粮食创高产活动。市、县（区）两级党政领导共创办高产示范片 43 个计 24 万亩。由于措施得力，去年粮食生产形势喜人，扭转了由于结构性调整总产下降的局面，单产创历史最好水平，全面完成省委、省政府粮食生产考评指标（面积 278 万亩，总产 111.48 万吨）。预计，粮食面积 278.2 万亩，亩产 413.6 公斤，总产 115.05 万吨，分别比上一年增加 0.2 万亩、12 公斤和 3.69 万吨。其中水稻面积 176.77 万亩，亩产 477.7 公斤，总产 79.14 万吨，面积减少 0.49 万亩，亩产增加 9.7 公斤，总产增加 1.53 万吨，再创历史最好水平。

（二）“三高”农业进一步发展，专业化、规模化生产水平提高

1、畜牧业生产持续增长。全市畜牧业总产值 7.8 亿元，比增 11.4%，肉类总产量 12 万吨，比增 9%，禽蛋总产量 1.5 万吨，比增 7%，奶类总产 0.7 万吨，比增 15%。生猪存栏量 104.1 万头，比减 5%，出栏量 103.7 万头，与上年持平。家禽饲养量 3702.7 万只，比增 16%，水牛挤奶头数 3828 头。

2、蔬菜生产发展迅速。全年蔬菜播种面积 55.1 万亩（其中固定种植 8.5 万亩）比增 5%，总产 107.3 万吨，比增 7.3%，面积、产量均创历史最高纪录，其中山区反季节蔬菜面积 0.8 万亩，总产 0.2 万吨，由于去年气候较好，菜价好，全市蔬菜总产值达 8.7 亿元，比增 7.7%。

3、果茶生产喜获丰收。全市新种水果7.8万亩，年末水果面积达103万亩，其中收获面积65.7万亩。优稀水果面积31.2万亩，比上年增加2个百分点，水果总产34.7万吨，比增15.8%。茶叶面积7万亩（比上年增0.7万亩），占全省二十分之一。茶叶产量0.45万吨，其中白叶单丛茶1.7万亩，产量0.08万吨，比增49.5%。

4、水产品生产稳中有增。全市水产品总量10.5万吨，比上年增0.24万吨，增长2.3%。总产值达5.6亿元。其中淡水养殖有较大增长，海洋捕捞因气候关系产量比上年略有减少。

在发展“三高”农业中各地围绕总体目标，积极开展良种引进、繁育和新技术的推广。同时在商品基地的建设中，把规模化生产、专业化经营紧密结合起来，进一步调整布局，优化结构。目前，“三高”农业基地初具规模。惠来县已有荔枝12万亩、水产3.5万亩；普宁市水果面积53万亩，其中柑桔8万亩、青榄9万亩、油甘9.6万亩、青梅9万亩，果树下养鸡基地89个，年产肉鸡630多万只；揭西县白叶单丛茶0.6万亩，反季节蔬菜0.8万亩，珍禽养殖50多万只；揭东县水产3.96万亩，古山二号龙眼1.26万亩、竹笋2.4万亩；榕城水产0.28万亩、香蕉1.8万亩、挤奶水牛730头的生产基地。在规模效益的驱动下，出现了原从事二、三产业的老板转而投资第一产业，种养大户不断涌现。据统计，全市畜禽专业户4376户，比上年增加439户，饲养量1773万头（只），占总饲养量的44.4%。仅揭西县龙潭镇3000多人的龙东管区年饲养生猪近3万头，户均达40多头，成为我市闻名的养猪专业村。水果专业户852户，面积6万亩，创产值1.4亿元，占水果产值的28%。水产专业户放养面积15亩以上的有1040户，面积5.9万亩，占淡水养殖面积的43.7%，产量和产值分别占淡水养殖的65%和73%。

（三）农业基础设施建设成效显著

各级党政把水利摆上基础产业的地位，全面规划，突出重点，提

● 领导讲话 ●

高标准，增加投入，加快水利工程除险加固和达标建设。全市水利投入资金 1.73 亿元，其中省支持资金近 3000 万元，市、县（市、区）、乡镇和群众自筹投入水利资金 7226.79 万元，比上一年增加 16.7%，市级配套资金 742.1 万元，比增 1.8 倍，投入水利劳动积累工 2258.7 万个，占年度计划的 122.8%，使用土石方 982 万立方米，比增 8.4%，占年度计划任务的 133.8%。培修加固江海堤围 264.6 公里，维修加固涵闸 169 座，加固大小山塘水库 42 座，整修排灌渠道 6233 公里，新筑防渗渠道 79.9 公里，恢复和改善灌溉面积 21.28 万亩，改造中低产田 11 万亩，治理水土流失面积 3.86 万亩。新增小水电装机容量 3955 千瓦，新增乡镇供水工程 2 宗，日供水量 1.4 万吨，解决农村饮水困难人数 1.42 万人。市属的三洲栏河闸防冲槽抛石渡汛工程、惠来县象湖渡槽重建工程、渔湖翻身闸重建工程等都抢在汛前竣工，保证了春耕用水，发挥水利工程应有的效益。

全市森林资源的培育和管护进一步加强。全年造林作业面积 17.96 万亩，迹地更新 2.19 万亩，疏残林改造 14.98 万亩，中幼林抚育 45.96 万亩，义务植树 719.5 万株，农田林网 16.72 万株，沿海防护林 80 万株，四旁植树 360.5 万株，森林覆盖率 47.9%，全市山地每亩创值率 105 元，比上年增加 24.7 元，比增 30.7%。

（四）农村改革继续深化

随着商品经济的发展，围绕土地这个基本生产资料建立起来的，以家庭联产承包责任制为主的双层经营体制，已经不适应市场经济发展的需要。为此，我市各级党政按照社会主义市场经济的客观要求，积极探索在新的形势下农村产权制度、经营制度、管理制度、分配制度的新路子。在各级的努力下，部分县、乡镇的管理区推行了口粮田和任务田相分离的“两田制”，适当调整了农民的经营权，扩大了集体对土地的处分权和经营权，进一步增强了集体经济实力。同时，在果茶的种植和水产养殖捕捞也出现一批股份合作经济实体，有力地促进生

产要素的合理流动和各类资源的合理配置。市委、市政府根据省委南海会议精神，及时召开了农业股份合作制改革座谈会并下发了关于“深化农村改革试行土地股份合作制的意见”，使农村改革朝着健康、稳步的方向发展。

（五）扶贫工作有新的进展

普宁、惠来、揭西等市县和市直机关各挂钩扶贫单位认真贯彻落实党中央、国务院八·七扶贫攻坚计划和省、市扶贫工作会议精神，围绕扶贫三大目标，切实加强领导，加大扶持力度。1994年6月份市扶贫办在市委党校分两期对138个贫困村党支部书记进行培训，并组织参观学习，从而增强了贫困村党支部书记发展经济的思路和脱贫致富的信心。一年来，市直扶贫挂钩单位多方筹措资金175万元扶持贫困地区发展生产项目39个，三县市也投放扶贫资金127万元，扶持种养、加工、“三通”、文化教育等项目，有力地推动了贫困地区经济的发展。据统计，1994年度138个贫困管区人均收入795元，比增103元，有52个贫困管理区实现市委、市政府提出的人均收入超800元的奋斗目标，比上年增加22个。集体经济纯收入超3万元的有13个，比上年增加7个。“三通”建设步伐加快。全市贫困管理区已全部通电，有127个管理区通公路，比上年增加13个，有128个管理区通电话，比上年增加45个。普宁市23个贫困管理区全面实现“三通”。

在农业生产和农村经济蓬勃发展的大好形势下，我们应该保持清醒的头脑，居安思危，看到制约农业发展的因素仍然存在。一是粮食生产仍是薄弱环节。虽然粮价上升，但种粮在大农业中比较效益仍然偏低，农民种粮的积极性不高。二是人地矛盾越来越突出。三是农业基础设施仍然比较脆弱。四是农业生产资料价格上涨，农民的实际收入不高。五是“三高”农业基地有的规模偏小，效益不明显。

二、今年农业农村工作的思路

新的一年，我市农业和农村工作指导思想是：认真贯彻党中央关

● 领导讲话 ●

于“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作方针，突出抓好调整结构，发展适度规模经营，着力提高经济效益，逐步实现农村经济产业化。总的要求是农业总产值45亿元（1990年不变价），递增8.4%，人均纯收入1600元，增加257元，比增19.1%。为实现上述指标，应抓好以下几项工作：

（一）抓好“米袋子”、建设“菜篮子”

中央经济工作会议提出把抑制通货膨胀，控制市场物价上涨过快，作为1995年经济工作的一件大事来抓。为此，我们必须认真抓好“米袋子”和“菜篮子”，以平抑物价，稳定社会。今年粮食生产省政府要求播种面积280万亩，总产119万吨，其中水稻180万亩，总产82.5万吨。要实现上述目标，必须抓好以下几条：一是要落实面积，通过多种途径、各种方式增加2万亩，把水果种上山坡地，严格控制水田种果挖鱼池，保证达到280万亩的粮食播种面积。二是推广良种良法，着力提高单产。三是抓好冬种生产，提高耕地复种指数，以减轻早晚造的压力。四是继续落实粮食考评制度。五是各级政府和农业部门继续挂钩开展粮食创高产示范活动。

（二）进一步深化农村改革

农业要稳定、要发展、要提高，出路在于改革。只有围绕社会主义市场经济的目标，完善各项改革，才能逐步实现农村经济产业化。重点抓好以下几件事：第一，要深化农村土地制度改革。按市委、市政府关于“深化农村改革试行土地股份合作制的意见”对单项的林果茶生产和水产养殖捕捞可以全面推行股份合作制，发展规模种养集约经营；对二、三产业在整个农业经济中的比重，已占总收入70%以上，且收入来源较稳定，劳力已转移70%以上，集体经济实力较强，干部素质好、经营管理水平较高，群众又愿意的管理区或村，可试行股份合作制；对未达省定4条标准的可全面推行“两田制”，以扩大集体的经营权和处分权，进一步增强集体的经济实力。同时，对于实行“两田

制”的地方要加以完善配套。第二，要健全社会化服务体系。对农村“七站”要完善配套，技术力量要加强、活动经费要保证。农口各局和科委部门要发挥职能作用，对农村“七站”要加强指导，把服务送到基层。通过多种形式的有效服务来促进农业生产和农村经济的发展。第三，发展壮大农村合作基金会。建立农村合作基金会是农村金融制度的一项改革，它在村、镇内可以吸纳农村的闲散资金，弥补发展一、二、三产业资金不足，对平抑高利贷起了很好的作用。但各地在成立过程中，必须按中央的规定不搞存贷，不设金库的原则进行，决不能越轨。第四，要进一步扩大农业的对外开放。一是加快优稀品种的引进推广。二是要引进外资发展综合性开发农业和农副产品深加工、精加工的技术设备。当前，各地要积极做好省三月份在香港召开的“三高”农业招商会的准备工作，通过招商引进外资发展我市的“三高”农业”。三是有条件的地方要组建农业企业集团，实行农工技贸一体化。

(三) 靠科技、挖潜力，创“三高”农业新优势

我市“三高”农业虽初具规模，但从总体看经营规模偏小；大路货多，优稀品种少；传统种养技术还占主导地位；全市192万亩25度以下的山坡地仅开发89万亩，农业综合开发程度也不高；农副产品加工多为“小、低、散”的初加工。针对上述情况，新的一年，必须朝以下几方面努力：一是积极开发引进推广优良新品种和采取先进栽培养殖技术，对质次价低的大路货予以逐步淘汰更新。二是要健全农业科技网络，要求各县（市、区）及乡镇要建立优良品种的苗圃场，种苗场和示范基地，市县农科所、林科所、水产种苗场要发挥龙头作用。三是推行股份制发展种养大户，扩大适度规模经营，四是走种、养、加工三结合的道路，成立农工技贸一体化的股份公司，以提高农副产品的附加值。五是奖励发展“三高”农业的有功人员。市拟在3月份召开农业科技工作会议，兑现去年市委、市政府制订的粮食考评奖励政策，奖励在发展“三高”农业中的有功人员和有贡献的农科人员。只

● 领导讲话 ●

有这样，才能使我市“三高”农业再创新优势，再上新水平。

(四) 搞好农业基础设施建设

水利是农业的命脉，也是国民经济的命脉和基础产业。经济越发展越要重视水利，越是改革开放越是要搞好水利建设。如果忽视水利建设一旦遇到水灾，损失就越大。现在土地的含金量提高，过去损失的是农庄，现在损失的是钱庄。各级党委和政府思想要十分明确，要吸取去年粤西、粤北、粤中水灾教训，进一步增强水患的意识和大兴水利的紧迫感，把水利作为与交通、能源、通讯同等重要的产业，拿出建电厂、修公路、搞通讯的劲头来抓好水利建设。今年省安排我市资金超过4000万元，是历史上最多的一年，各地要认真抓好以下几项工作：

- 1、按省定捍卫面积万亩以上的堤围要达到50年一遇设计标准和小（一）型以上水库、大中型水闸达标的要求，认真制定“九·五”规划和逐年实施计划。

- 2、对列入1995年度施工的工程要突出重点，着力抓好水毁工程的修复、危险工程的除险加固和春耕效益工程。尤其是揭西瓠杓岭拦河坝、惠来邦山水闸除险加固二宗重点渡汛工程，要加强领导，采取强有力的措施，确保汛前完成发挥效益。

- 3、要增加投入，除财政要增加水利的投入外，要用好省、市激励水利投入的政策和落实乡镇水利劳动工积累制度。

- 4、高标准、高质量、高效益、扎扎实实抓好每一宗工程的施工，做到建一宗、成一宗，发挥效益一宗。

- 5、抓好中低产田的改造。对列入计划的工程，春耕前要配套扫尾，保证在春耕期间发挥效益。

林业生产重点是抓好绿化达标成果的巩固，加强对森林的管护，有计划地改造低产林和营造生态公益林。气象部门要加强预测预报工作，为防灾抗灾提供更好的服务。

(五) 继续抓好扶贫工作

1995 年是我市 138 个贫困村实现市委、市政府提出三大目标（人均收入达 800 元，管理区集体经济纯收入超 3 万元，管理区通车、通电、通电话）的最后一年。至 1994 年底，全市贫困村中仍然有 86 个村人均收入未达 800 元，125 个村集体经济纯收入低于 3 万元，11 个村未通车，10 个村还未通电话，任务还十分艰巨。要求各级和挂钩扶贫单位要重视扶贫工作，在人力、物力、财力上给予倾斜。帮助贫困村利用本地资源，发展乡镇企业和“三高”农业，以增强自身的造血功能。在扶贫的同时，要着力扶志，帮助贫困村的干部群众树立自力更生艰苦奋斗的精神，发挥自身的力量争取早日脱贫。对领导班子不行的村，有关县（市）要派工作组下去整改，选拔在群众中有威信，勇于开拓，办事公道，善于致富的中青年干部担任党支部书记或村主任，以带领群众脱贫致富奔小康，对扶贫工作仍坚持不脱贫不脱钩的原则。希挂钩单位在新的一年里要采取切实有效的措施，争取 1995 年全部达标。

(六) 积极准备，打好春耕生产第一仗

今年冬行春令，据气象部门分析二、三月份将出现倒春寒。各地要落实牲畜、鱼苗和作物的防寒措施。要加强冬种作物的管理，没有冬种的耕地要动员群众进行犁冬晒白以提高地力。一年之计在于春，农口和生产资料部门要及早落实好早造杂优种子和化肥、薄膜为主的生资料调运，要大力推广尼龙育秧和塑料软盘育苗抛秧技术，做到早播早插，以避免七月中下旬台风的影响，夺取早造丰收。

(七) 切实加强农业和农村工作的领导

今年农业生产任务重、难度大，要求各级加强领导力度，特别是要按省委的决定加强农村基层组织建设，增加农业投入，以增强农业发展的后劲。要求各地在市场经济的大潮中，发展二、三产业不牺牲农业，发展经济作物不牺牲粮食生产，发展城镇不牺牲农村。切实做

●领导讲话●

到投入增加不减少，队伍壮大不削弱，领导加强不放松，各方支农不伤农。

同志们，让我们在党的十四届四中全会精神指引下，在市委、市政府的领导下，按确定的任务目标，开拓进取，奋力拼搏，为我市农业和农村经济上新台阶，创新水平，贡献力量。

李衍平副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九五年一月十七日)

同志们：

下面，我就分管的教育、卫生、体育、计生、文化、广播电视等部门 1994 年的工作情况和 1995 年的打算作个发言。

一、一九九四年的主要工作

过去的一年，文教系统各部门围绕市委市政府的工作部署，大胆改革，积极进取，做了许多工作，促进了各项事业的发展。

教育方面：1994 年可以说是一个教育年，国家、省都召开了规模盛大的教育工作会议，我市也专门召开市委常委和副市长联席会议讨论教育问题，并通过了《关于加快揭阳教育改革和发展的决定》，出台了一批切合我市实际的政策和措施，为揭阳教育今后的改革和发展奠定了坚实的基础。去年，我市的教育事业有了长足的进步：

一是以“普九”为重点的各类事业健康发展。各级党政和教育部门认真宣传《义务教育法》，抓好入学组织工作，有效地控制了中小学生流失。1994 年至 1995 年度，全市小学在校生 593114 人，比前年度增加 17076 人，适龄儿童入学率达 99.20%；初中在校生 167664 人，比增 22051 人，小学升初中率 93.18%。揭东县“普九”工作已于今年 1 月上旬顺利通过省、市验收。目前，全市有 85 个乡镇实现了“普九”，义务教育人口覆盖率为 92.67%。高中教育也刹住了滑坡的趋势。

● 领导讲话 ●

普通高中招收新生 7021 人，比 1993 年增长 4.26%。去年高考也取得较好成绩。全市在报考人数比 1993 年减少 850 人的情况下，高考上线人数 1437 人，比 1993 年增加 421 人，其中上省线人数 688 人，比 1993 年增加 82 人。全市共有 3109 人被各级各类大中专院校录取，录取率为 61.9%，比 1993 年提高了 2.5 个百分点。成人教育、学前教育取得较好成绩。全市已提前一年全面完成高标准扫除青壮年文盲任务，6 岁龄儿童入园（班）率达 88.5%。

二是集资建校成绩突出。去年，各级政府对教育的拨款不断增加，海内外人士捐资建校热潮高涨，全市共投入 2.49 亿元，新建、扩建、改建学校 170 多所，建筑面积约 37 万平方米。其中揭东县投入 8100 万元，新扩建校舍 63 所，建筑面积 12.8 万平方米，实现楼房化的校舍占现有校舍的 75%；普宁市总投入 9800 万元，新建、扩建、改建学校 61 所，总建筑面积 15 万多平方米。市直单位的揭阳师范综合楼和揭阳一中科学馆也已先后于去年 6 月和 12 月建成交付使用。

三是教师队伍建设得到加强。首先是抓紧教师的培训工作。各级教育部门积极组织中小学教师参加各种形式的函授、进修、培训，目前在学的中小学教师（包括民办、代课教师）约占全市教师总数的 1/3。其次是为教师办实事。去年 9 月，市委市政府决定划出 20 亩土地营建市直学校教师村，同时市财政按每套住房补助 1 万元的办法支持市直学校兴建教师住房。目前，市直教师村正在紧锣密鼓筹建中。各县（市、区）也都采取了财政补助和集体、个人集资的办法，兴建教师住房。揭东、普宁、榕城、东山的教师住房建设已取得显著成果。据统计，去年全市共建教师住房 926 套，建筑面积为 55817 平方米，一批教师已搬进新居。在加快教师住房建设的同时，各级政府在财政较为困难的情况下，还积极兑现第三次工改的工资。揭西、揭东、榕城、普宁等已先后落实每月 50 元的岗位津贴（民师折半）

四是学校德育工作卓有成效。去年 9 月，市委、市政府专门召开

学校德育工作会议，贯彻落实《中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》的精神，研究和部署今后全市的学校德育工作。教育部门认真贯彻《爱国主义教育实施纲要》，积极探索德育工作的新路子，制订了《学校德育工作检查评估方案》，把德育目标要求具体化为7个一级指标和26个二级指标，使学校德育工作目标行动要求具体、可操作性强。同时，与有关部门联合举办了“百歌颂中华”卡拉OK比赛、“三百”活动征文比赛、评选“十佳”少先队员等系列活动，对学生进行爱国主义、法制和安全等教育，大力倡导文明新风，使全市涌现了一批文明学校、文明青少年和英勇护法的优秀学生。

其他工作如教学改革、学校管理、成人教育和特殊教育也取得显著成绩。

卫生方面：

一是集资建设保持好势头。去年，各级政府和卫生部门通过多条渠道筹资4361万元用于卫生基础设施建设。其中乡镇卫生院筹资1561万元配套建设乡镇卫生院18所，购置医疗器械335台（件），改建新建房屋3万平方米。县级以上医院筹资2800万元，新建扩建工程建筑面积3.5万平方米。在市委市政府领导重视和多方努力下，去年6月上旬，市政协副主席、香港实业家林世铿先生欣然认捐市红十字医院的主楼及门庭，预计总造价1000多万元，工程已于去年国庆节开工，目前已完成地下柱桩基础工程。由侨胞张武帮先生捐赠人民币300万元、揭西县政府拨款500万元的揭西县人民医院门诊大楼改造工程，已于去年10月份破土动工。此外，市人民医院外科住院大楼、揭东县人民医院门诊大楼、普宁市中医院业务综合大楼等也先后动工兴建。

二是预防保健工作成效显著。1、根据国家和省的统一部署，我市精心组织好脊髓灰质炎的强化免疫工作，全市第一轮实服418492人，服食率为97.51%；第二轮实服428960人，服食率为97.53%，服食率均符合上级要求。2、做好霍乱等传染病的监测、防治工作。去年，

● 领导讲话 ●

惠来发生首例霍乱病后，市政府立即进行部署，组织卫生技术人员奔赴疫区进行指导，并拨出专款予以支持。由于上下努力，使疫情得到及时控制，发生病例比专家估计的少 $2/3$ 以上，受到省卫生厅的多次表扬。3、开展创建卫生城市和以农村改水为重点的城乡爱国卫生工作。为迎接全省城市卫生检查，去年，我们结合“爱国卫生月”和“五一”、国庆等节日，在市区开展卫生突击行动，清除了卫生死角，清运了大量垃圾，疏通了一批死水沟，增加了卫生基础设施投入。经过多方努力，在全省的城市评比中，我市得到检查组较好的评价。与此同时，全市农村改水 19 宗，投资 5300 多万元，受益人口 20 多万，自来水普及率达 50.12%。

三是医疗药品市场管理得到加强。在市政府的统一部署下，从去年下半年开始，卫生与有关部门在全市范围内开展全面清理整顿无证行医、游医药贩和打击生产销售假冒伪劣药品活动，各地在做好调查摸底的基础上，先内后外，先易后难，先城市后乡镇，逐步推进，目前清理整顿工作仍在继续。全市共检查生产、销售和使用单位 5510 家，检查覆盖面达 90%，查处假劣药品案件 151 宗，没收处理假劣药品 168 种，罚款 21.15 万元。

体育方面：

一是我市体育健儿在省运会上取得喜人成绩。在市委、市政府的重视关怀下，去年我市首次组团参加省第九届运动会。在经费紧缺、训练条件差、运动员分散等各种不利条件下，坚持实事求是，不弄虚作假，依靠揭阳籍运动员奋力拼搏，获得金牌 8.25 枚，排名第 16 位；总分 232.15 分，排名第 18 位的较好成绩，达到预期目标。同时，我市体育代表团和郑映海等 11 名运动员还获得体育道德风尚奖。二是学校体育上了新台阶。揭阳侨中、普宁二中、河婆中学被省教育厅、省体委命名为省体育传统项目学校。全市有 1242 所学校施行《国家体育锻炼标准》，377528 人及格，达标率 78.02%。市教育局与市体委联

合举办的市首届中学生运动会，有 258 人参加比赛，选拔了一批体育尖子，有效地推动了学校体育的开展。

文化和广播电视方面：

文化部门在全市范围内开展了文物“四有”大检查，促进了文物保护与利用工作的开展。去年，全市文物保护单位新增“划定保护范围”的 46 处，“树立标志说明碑” 47 处，“树立说明碑” 56 处。市级 17 处文物保护单位的保护范围和建设控制地带及保护规定已由市政府批准公布实施。文化市场管理，坚持“一手抓繁荣，一手抓扫黄”的方针，采取经常性检查与突击性检查相结合的办法，严肃查处违法违章案件。去年，全市共查处违法经营 37 宗，非法演出 46 宗，罚款 23.5 万元，责令检讨 378 人次，保证了我市文化市场的健康发展。

广播电视部门深化新闻改革，扩大报道领域，增大宣传量度，受到群众好评。同时，采取贷款、集资和募捐等办法，筹资 650 万元，在龟石山建设广播电视发射塔，现已完成 5 公里长的环山公路、8 公里长的供电线路、1500 平方米的发射机房和配电房，发射塔即将安装，预计 3 月底前可投入使用。

计划生育工作将由市计生委领导专题汇报，这里不再重复。

过去的一年，文教系统虽然取得很大成绩，但还存在不少困难。一是教育投入比较少，教师队伍无论是数量还是质量都不能适应教育发展形势，职业技术教育发展滞后，整个教育还面临如何从传统的教育向现代教育转化的问题。二是卫生体制改革步子不大，基层卫生设施落后面貌还未能根本改变，医疗药品市场的整顿工作还未能很好开展。三是人口控制工作发展不平衡，后进面大，出生率、多胎率比较高，部分管理区、自然村计生人员不落实，计生数字水份较多。四是文化市场的管理与上级的要求还有距离。从整个文教工作来看，最大的困难还是人和财的问题，队伍的建设 and 基础设施的建设都不能适应当前发展的形势。

二、一九九五年工作要点

1995年，是“八五”计划的最后一年，文教卫系统各部门的工作将围绕实现市委、市政府提出的把揭阳建设成为粤东水陆空交通枢纽城市的宏伟目标，按照打好基础、理顺关系、搞好建设、加速发展、加强管理、发挥效益的思路开展工作。各方面的工作要点是：

教育工作：

（一）积极筹备召开全市教育工作会议。为全面贯彻落实全国和省教育会议精神，以及市委、市政府《关于加快揭阳教育改革和发展的决定》，进一步明确和摆正教育优先发展的战略地位，充分调动各级党政和广大市民办学的积极性，最大限度地营造尊师重教的良好氛围，市委、市政府将于今年上半年适当时候召开全市教育工作会议。到时，将请各县（市、区）主要领导、主管教育领导、教育局长和有关部门领导共商揭阳教育改革和发展大计。从现在起，必须着手做好各方面的准备工作。

（二）大力发展各项教育事业。一是努力推进“普九”进程。已实现“普九”的榕城区、揭东县要在抓巩固的基础上积极创造条件，创办一批上等级学校。计划于今、明两年实现的普宁市、揭西县和惠来县，要加强领导分类指导，多方筹措资金，切实抓好硬、软件建设，对照标准逐项抓落实，确保按时完成“普九”任务。二是积极发展幼儿教育。力争3—6周岁儿童入园率比1994年增长5%，其中6岁龄儿童入园（班）率增长6%以上。三是稳步发展高中教育。在深入调查的基础上，调整高中布局，进一步理顺高中管理体制，进行办学模式改革试验；全面实行“双证书”制度，重视办好办活职业中学。四是继续发展成人教育。要在巩固高标准扫盲成果的基础上，继续抓好普宁市、揭西县这两个省、市农村教育综合改革县（市）的实验工作，努力扩大乡镇成人文化技术学校的办学面和增加实施“燎原计划”实验点，积极办好职工工业余学校，争取创办1—2所成人中专学校，为我市经济建

设培养急需人才。

(三)认真抓好师范学校标准化建设。省政府要求全省现有的36所省、市共管的师范学校，一定要在1995年底前全面实现标准化建设。若验收不合格，则暂时停止招生，取消省、市共管资格。我市属省、市共管的有揭阳师范和普宁师范。1993年，我已代表市政府与省政府签订了1995年底前实现标准化建设的合同书。近几年，两所师范在标准化建设方面已做了大量工作，取得了可喜成绩。但对照省的标准差距还很大，据初步测算，揭阳师范需继续投资900万元，普宁师范需500万元。现在距离验收时间已不足一年，因此，我们要切实把师范达标作为一件大事来抓，千方百计筹措资金，加快基建步伐，尽快添置图书和教学仪器设备，争取按期达标。普宁师范的标准化建设主要由普宁市负责，揭阳市政府适当给予支持。

(四)千方百计增加教育投入。要全面落实市委、市政府关于增加教育投入的政策规定，多渠道筹措教育资金。一是各级财政要切实落实“三个增长”，逐步提高学校公务费预算标准。二是继续征足用好教育费附加和教育设施配套费。三是广泛宣传发动，积极筹募教育基金。此项工作已从去年12月份市委、市政府，市人大的领导率先垂范，作出了榜样；市直部分机关、企事业单位及其干部职工也慷慨解囊，认捐教育基金。现已筹集教育基金200万元。但由于我们宣传不够，工作还做得不深不细，建立教育基金尚未形成社会各界人士的共识，目前募捐的金额还不小。我们要在前段取得成绩的基础上，继续广泛宣传、发动，争取有更多的单位和个人为市教育基金捐资，特别是争取海内外侨胞捐资。市教育基金会准备在今年上半年适当时候召开成立大会。希望市直各单位和各县（市、区）都来响应市委、市政府的号召，积极筹募教育基金，力争全市基金额达到1000万元以上。

(五)切实加强教育队伍建设。这个问题，我在去年8月份市政府全体会议上已经谈过。目前，我市教师队伍建设存在的主要问题：一

● 领导讲话 ●

是教师数量不足，二是素质不高，三是待遇偏低。为建立一支数量充足、学科配套、素质较高、相对稳定的教师队伍，在新的一年里，我们决心采取如下措施：1、抓好教师的培养培训。首先是增加自费师范招生指标。市政府已决定从今年开始每年在参加中考和高考考生中择优录取自费师范生400名。学生毕业后，分配到原来的县（市、区）任小学公办教师，享受与国家计划内中师毕业生同等工资、福利待遇。其次是采取“送出去，招进来”的办法。这方面，揭西去年已经这样做，他们把学生送到江西太和师范去代培，又从湖南招进一批自费大专毕业生任中学代课教师，试用一年，合格的给予转为全民合同制职工。这是解决当前队伍严重缺员问题的一条途径，值得各地借鉴。再次是要继续动员、鼓励和支持在职中小学教师参加各类函授、进修学习，全面提高教师的文化水平和学历档次。2、继续提高教师的社会地位和生活待遇。一方面要继续贯彻落实《教师法》，努力营造尊师重教的良好氛围，动员全社会都来支持教育，关心教师，同时要维护学校和教师的合法权益，依法严惩侵犯学校合法权益和殴打、辱骂教师者。另一方面是要兑现政策性补贴，提高教师收入。目前，还有个别县拖欠教师部分补发的工资，要求采取积极措施，争取尽快把补发工资发到教师手中。3、逐步解决教师住房问题。市直教师村要加快筹建步伐，争取早日建成交付使用。各县（市、区）也要积极想办法建设教师住房，争取每年都有一批教师乔迁新居。4、切实加强教师队伍管理。我们既要从政治、生活等各方面关心、爱护、支持教师，使其安教、乐教、善教，又要建立健全各种规章制度，加强管理，使教师队伍的管理工作逐步走上规范化、制度化的轨道，确保教师队伍的稳定。

（六）加强和改进学校德育工作。要认真贯彻落实《爱国主义教育实施纲要》和《中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》，切实加强领导，采取有效措施，加强和改进学校德育工作，探

索德育工作新路子，努力把青少年学生这些社会主义的苗，培养塑造成为祖国现代化建设的有用之才。

卫生工作：

第一，做好以消灭脊髓灰质炎为重点的预防保健工作。今年是全国消灭脊髓灰质炎类工作的最后一年。我们要一鼓作气，狠抓到底，继续精心组织好最后一次强化免疫活动，以确保目标的实现。同时，要依法做好霍乱等传染病的防治工作。加强饮水卫生、环境卫生和食品卫生管理，积极主动做好各种传染病的监测工作，继续开展特定人群性病检查，结核病控制项目实行归口管理。发生霍乱病等疫情要及时报告，及时处理，做到“早、小、严、实”，争取主动，防止大面积流行。

第二，积极做好迎接全国城市卫生检查工作，今年10月份，我市要接受全国城市卫生检查。1992年，我们是倒数第3名。今年已是建市的第4年，如果还停留在原来的名次，或者更落后，那就太不行了。因此，我们必须及早引起高度重视，从现在起就要着手做好迎检的各项准备工作。1、要加强舆论宣传，提高广大市民的卫生意识，使“爱清洁、讲卫生”变成大家的自觉行动。2、要多渠道筹措资金，搞好环卫基础设施建设。市区新垃圾处理场要进一步完善、配套，新市区环卫设施要按高标准进行设施、施工、建设；老市区公厕改造步伐要加快；要增加运力，确保垃圾日产日清；要做好下水道的排污、疏通、维修等工作。3、市区要全面理顺环卫关系，分清责任范围，爱卫委员部门要充分发挥职能作用，做到部门配合，条条指导，块块负责，实行齐抓共管。各地要进一步落实“门前三包”责任制，“块块”要经常组织检查督促。要利用卫生检查、节假日组织群众性的卫生突击行动，清理垃圾，整顿环境卫生，消灭卫生死角。4、下决心抓好灭鼠达标工作。灭鼠达标是卫生检查的一个重要硬件，因此，必须引起高度重视。榕城、东山、渔湖三个区要真正负起责任，既要舍得花钱购买灭鼠药具，

● 领导讲话 ●

组织专门队伍灭鼠，又要做好规划，广泛发动群众掀起一场盛况空前的除害灭鼠的人民战争，力争灭鼠工作达标。

第三，继续加快卫生设施建设步伐。切实抓好农村卫生三项建设，力争今年年底前全市乡镇卫生院和县级防保机构全面实现“一无三配套”。同时，要重视抓好县级以上医疗卫生设施建设，力争市人民医院外科大楼，市红十字医院慈云大楼，揭东县、揭西县、普宁市人民医院门诊大楼早日建成投付使用，兴建市人民医院急诊大楼，力争市中医院住院大楼开工。

第四，进一步加强医疗药品市场管理，根据《医疗机构管理条例》、《中华人民共和国药品管理法》、《国务院关于加强药品管理工作的紧急通知》和《揭阳市人民政府关于加强医疗药品市场管理的通告》等有关法规，在去年取得一定成绩的基础上，继续抓好整顿医疗药品市场工作，重点打击无证行医、游医药贩和制售假劣药品者，切实加强对医疗药品市场的管理，确保人民群众用药安全有效。

第五，做好初保年度目标审评工作。被列为“八五”期间完成卫生初保任务的揭东县和普宁市，要认真分析初保进展情况，找出薄弱环节，明确工作重点，加大工作力度，做好自评自查。市将于3月份组织人力对上述县（市）进行审评。

第六，抓好医院分级管理工作。今年是医院分级管理第一评审周期的最后一年，各县级以上综合医院要按省卫生厅的要求做好有关工作，按时完成评审；各乡镇卫生院评审进度要加快，力争60%以上乡镇卫生院完成评审工作。

第七，加快创建“爱婴医院”速度，提高二个系统管理率。继续贯彻落实《九十年代中国儿童发展规划纲要》，开展孕产妇保健保偿制和0—6周岁儿童保健保偿制二个系统管理，力争二个系统管理率分别达到50%和40%。积极创建“爱婴医院”，力争市人民医院、榕城区妇幼保健院、揭西妇幼保健院待通过评审成为“爱婴医院”。加强对各

级妇幼机构的管理和接生员的培训。各地婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别控制在 24‰ 和 3.5/万以下。

计生工作：

主要抓好五方面：一是继续坚持党政第一把手亲自抓负总责，切实加强对计划生育工作的领导，进一步完善人口与计划生育目标管理责任制。二是认真抓好省、市有关计划生育政策、法规的宣传、贯彻和落实。三是精心组织春、夏、秋三次计划生育突击行动高潮，狠抓节育措施的落实。四是全面做好流动人口的清查验证工作，建立健全计生档案，加强管理。五是进一步加强服务网络建设；继续积极开展创建计划生育合格村活动。

体育工作：

一是积极创办市业余体校。去年底，市政府已批准创办揭阳市业余体校，揭西县物资局也支持了训练场地。目前，必须着手挑选运动员，物色教练员，尽快开办。要发挥现有场地和揭阳竞技体育优势，重点办好田径、划船、游泳、跳水、体操、少年篮球班。加强管理，从高要求，从严训练，着眼于培养第十届、第十一届省运会后备人才。

二是要加快揭阳体育馆筹建步伐。揭阳体育馆已于去年国庆奠基。要尽快确定设计方案，继续多方筹集资金，抓紧动工，争取早日建成交付使用。

三是进一步开展群众性体育活动。除了认真抓好学校、职工、农村、老年人体育外，要积极筹办第二届市直机关运动会，同时，要大力协助市教育部门做好迎战省中学生运动会工作。

文化、广播电视工作：

文化工作：一是进一步理顺文化市场管理体制，不断强化文化市场管理。要继续认真贯彻落实市人大常委会通过的有关营业性歌舞娱乐场所和电子游戏机室等管理规定，进一步理顺管理体制，召开文化市场工作会议，举办文化市场管理研讨会，继续抓好“扫黄”工作，保

● 领导讲话 ●

证我市文化市场健康、繁荣发展。二是以文物“四有”为重点，进一步加强文物保护与利用工作。要采取得力措施，确保文物“四有”工作全面完成任务。要抓住一批重点项目，做好文物的抢救、保护、修缮与利用工作。同时，要充分发挥揭阳现有文物景点的潜在优势，邀请海外华侨、港澳台同胞和国内知名人士前来观光，发动他们题辞、作画、捐资，以丰富人文地理内涵。

广播电视工作：一是基础设施建设。仙桥龟石山发射中心要抓紧配套、调试，争取近期投入使用；微波传输中心的建设，要理顺关系，争取多方支持，尽快落实建设用地。二是加快有线电视的改造、联网、发展步伐，努力提高社会效益和经济效益。三是要更新配套设备，吸纳技术人才，培训专业队伍，钻研高新技术，争取技术水平和制作能力上新档次。

戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九五年一月十七日)

同志们：

我同意市计委、外经贸委、科委负责同志在这次会议上提出的工作意见，请各地、各部门大力支持，积极配合，狠抓落实。现在，我就乡镇企业、安全生产和固定资产投资管理工作谈几点意见：

一、迎接挑战，再造优势，促进乡镇企业快速健康发展

建市以来，特别是开展乡镇企业“亿元冲线”活动一年来，我市乡镇企业迅猛发展，规模和水平不断提高，综合经济效益明显改善，基本进入持续、快速、健康发展的良性运行轨道。去年，全市乡镇企业总产值 150 亿元，其中工业总产值 139 亿元，分别比 1993 年增长 85.9% 和 92.4%；上交税金 2 亿元，利润 5.2 亿元，分别比增 48.3% 和 47.3%；出口产品交货值 5.5 亿元，比增 77.7%。目前，广大农村乡镇企业投资热潮一浪高过一浪，初步形成以市场融资为主、来源多元化的新格局，有效地加速了企业数量与规模的同步增长。去年，全市已有 45 个镇跨过亿元线，产值 500 万元以上的企业增至 120 家，涌现出一批龙头骨干企业和各具地方特色、规模效益比较突出的支柱产业。在连续几年投资强劲和快速增长的推动下，乡镇企业正展示出旺盛的发展态势。

但是，我们也应当看到，随着社会主义市场经济体制的建立，乡

● 领导讲话 ●

镇企业所处的环境已发生了根本的变化，正面临着许多新的挑战。一是市场主体的变化，特别是国有企业全面进入市场和“三资”企业大量增加，对乡镇企业形成更大的市场竞争压力；二是政策环境的改变，尤其是财政、税收、金融、投资和外贸五大改革政策到位，以及劳动、社会保险等新体制的建立，使乡镇企业在税收、信贷资金等方面的压力加大，在土地、廉价劳力等方面的优势基本丧失，在新的政策环境中处于不利地位；三是乡镇、村集体企业经营机制的优势退化，使其发展的活力逐渐衰弱；四是乡镇企业内部现存的规模偏小、布局分散、产品技术档次较低、管理方法落后、企业组织化程度和专业协作化程度不高等方面的局限，使自身发展与市场经济要求的矛盾越拉越大。

总之，当前我市乡镇企业发展的形势是好的，面临的问题和挑战也是不容忽视的。各级政府、各部门必须认清形势，增强危机感、紧迫感和责任感，大胆迎接挑战，努力开创工作的新局面。当前，要继续坚持外延扩大再生产和内涵扩大再生产并举，围绕“提高”抓“发展”。通过“发展”促“提高”的指导方针，深入开展“亿元冲线”活动，努力实现量的增长和质的飞跃的统一。主要目标是：今年全市乡镇企业总产值超过 230 亿元，其中工业总产值突破 200 亿元大关，分别比上年增长 53.3% 和 43.9%；亿元镇再增加 15 个，达到 60 个；亿元企业达到 6—8 家。为此，必须在培育和增创乡镇企业发展的新优势上下功夫，花力气，把这篇文章做好做活。

（一）加强领导，再创乡镇企业发展的外部优势

要使我市乡镇企业再上一个新台阶，各级领导干部首先要统一认识，立足于加速发展。我市乡镇企业从建市的 34 亿产值发展到去年的 150 亿，三年增长了 3 倍多，增长速度是比较快的，但对比珠江三角洲等先进地区，我市乡镇企业的发展还是明显落后了，1993 年全市人均工农业总产值只相当于全省平均水平的 35.9%，人均工业产值只占佛山市的 8.69%。大家必须明确，我们原来的发展速度，是在低基数上

的高速增长，过去 34 个亿是个低基数，现在 150 个亿仍然是低基数。我们要进一步解放思想，统一认识，克服小农经济意识，要立足于加速发展，加大乡镇企业发展的力度，要广泛发动，利用各地的资源优势，发挥国家、集体、个体、联户、外资等多种经济成份的积极性，“五个轮子”一齐转，大办乡镇企业，使我市的乡镇企业发展有新的突破。

其次要加强引导，促进健康发展。鼓励和发展乡镇企业，是改革开放以来的政策，我们这方面做得比较好。但在组织引导方面做得不够好，是一个薄弱环节，今年要在这方面下大功夫，要积极引导他们优势互补，联合发展，发挥区域优势，提高管理水平，引导其上规模、上档次、上水平、增效益，提高市场竞争力。目前我市乡镇骨干企业和拳头产品很少，企业集团也寥寥无几，集体经济实力逐步下降，这些都不利于市场竞争，要积极引导发展乡镇集体经济，做好外引内联工作，组建企业集团，促进乡镇企业快速、健康发展。

再次要抓好规划，狠抓基础设施建设。合理规划，科学管理是乡镇企业发展的重要前提。当前要特别注意把城镇规划建设与乡镇企业的发展结合起来，依托城镇，有领导有规划地开辟一批工业区、科技园和外商投资区。零星的、分散的搞建设、搞发展，不利于管理，不利于创造环境，也不利于发挥规模经济效益。合理的规划建设，有利于交通、通信、供水、供电等基础设施的建设配套，这些已有好的典型和经验。要认真总结经验教训，狠抓落实。在抓好规划的同时，要搞好基础设施建设，要敢于负债经营，利用原有集体经济实力滚动发展，多渠道多形式筹集资金投入基础设施建设，改善投资环境。

再创外部优势的一个重要方面还在于改善服务。我在上海浦东接触一些外商，他们有个共同的想法就是在广东办事比在上海难。政府各部门要按勤政为民的要求，切实改进工作作风，尽量简化办事手续，减少办事层次，提高办事效率，切实为企业提供高效、快捷和优质服

● 领导讲话 ●

务。同时要加强思想工作，消除地方保护主义和狭隘的经济封锁政策，宣传市场公平竞争观念，努力创造一个各方面协调和谐、适合经济发展的社会环境。

(二) 深化改革，再造乡镇企业的机制优势

我市乡镇、村集体企业存在的产权不清、制度残缺、机制退化等一系列问题，是当前制约企业发展的根本性问题，而这些问题与所有制关系及其具体表现形式密切相关。因此，各地必须以产权制度变革为突破口，推动和深化企业所有制改革，把企业所有权明确化、具体化和分散化，充分发挥各个方面、各个层次发展乡镇企业的积极性和主动性，对现有企业实行全要素股份化改革，变企业单一的所有制形式为混合型所有制经济形式。具体办法是：一是对经营状况较好的企业，通过推行股份制或股份合作制，将集体所有制进一步具体化、规范化，并吸引各种生产要素入股扩大改造；二是拍卖、租赁小型企业或亏损死火、半死火企业，优化各种生产要素；这件工作今年上半年各县（市、区）要搞好试点，下半年全面铺开，争取年终完成任务；三是有条件的企业，可以出让部分产权（包括无形资产）给外商，或吸引外资、技术入股、扩股和联合，加速企业外向化；四是拓宽横向联合的领域，大胆吸收各种所有制企业联合组建企业集团，使资源合理配置，生产要素优化组合。

在抓好产权制度变革这个核心问题的同时，要按照市场经济的要求，从经营、决策、劳动用工、分配等方面，建立一整套新的、富有生机和活力的运行机制。

(三) 狠抓重点，大力培育和再造乡镇企业的产品优势

实践证明，一个地区、一个企业，如果没有区域特色的支柱产业和名、优、新、特、稀产品，就难以在激烈的市场竞争中站稳阵脚。我市现有产品，多数是中低档的初级产品，新产品特别是形成“拳头”，市场竞争强的优势产品仍不多，整个产品结构仍落后于市场变化。因

此，必须进一步调整产品结构，致力于发展一批能够充分发挥资源优势、科技含量高、产品附加值高，在一定经济区域内具有主导、龙头作用，具备规模实力的龙头、骨干企业和重点产品。为此，一方面，对近几年的省部优产品和其他获奖的名、优、新产品，要集中资金加速开发，使其尽快形成拳头产品，上档次、上规模、上水平、上效益，不断提高技术含量和市场占有率。另一方面，要加强产、学、研之间的联系与合作，拓宽联营领域，下功夫抓好高起点、高技术、高效益的大宗项目引进和新产品开发，再创优势特色。对有条件的优特产品企业，要大力支持、帮助其突破地区、行业、所有制界限，广泛联合，逐步组建 10 个较大规模的企业集团。

（四）因势利导，逐步建立地区经济发展新优势

改革开放以来，我市一些地区乡镇企业发展迅猛，目前已进入产业结构升级换代的阶段，正在上规模、上水平，向高科技、高投入、高效益方向发展。而山区和工业落后地区（指工业总产值在工农业总产值中的比重低于 50% 的地区）的乡镇企业与之差距呈越拉越大趋势。如何把发达地区的技术、人才、资金优势与次发达地区、山区的资源、劳力优势有机结合起来，实现优势互补，梯度推进，共同发展提高，是我市建立地区经济发展新优势的首要问题。各地要对不同经济类型地区实行分类指导。要继续重视和推进乡镇企业发达地区向更高层次发展，特别是支持其发展外向型经济和高新技术产业，鼓励他们更大步地走向集团化和国际化，不断壮大经营规模，提高产品质量档次，扩大国际市场的占有份额并促其有步骤地将一部分资金、技术和劳动密集型产业向山区和次发达地区转移，更好地发挥辐射和驱动作用。山区、次发达地区要从资源、技术、资金、市场等实际情况出发，选择那些有利于扬长避短、能够带来较高经济效益的资源加工型优势产业，集中力量加以扶持，使之较快形成带动当地经济全面发展的支柱产业。由此相应形成不同地区之间产业结构、技术结构的梯度联结关系与合

理的布局分工，各种资源和生产要素合理配置、优化组合，各地区经济协调发展的优势。

培育和发展各具地方特色的支柱产业，是建立地区性经济发展新优势的重要一环。目前，我市各地已建成不同规模的地区性主导产业，如炮台的石板、渔湖的模具、棉湖的电器和电线电缆、流沙的服装、阳美的玉器加工等等。各地要积极唱好“地方戏”，打好“优势仗”，突出主导产业，以名优特新产品、骨干企业为龙头，不断扩大生产规模，提高产品质量档次和市场覆盖面，尽快形成一品带一村、一业带一片的区域经济发展模式。

建立区域经济发展新优势，还要优化企业空间布局，突出抓好乡镇工业小区开发。几年来的实践证明，兴建工业小区，使企业相对聚集，既可节省基础和基建投资，又增强企业之间的关联度，行业性工业区还有利于产业的合理布局，同时更是不同类型地区的资金、技术、土地等要素合理配置的有效举措，它对于发展区域经济具有重要的现实意义。各县（市、区）要在加速工业区开发建设的同时，按照产业发展和建立区域性经济发展优势的要求，认真抓好规划、建设和控制，办好一至二个与城镇建设相配套，以高新技术项目、骨干企业为龙头，运作比较规范，有一定规模、综合配套、功能齐全的工业区，努力把工业小区办成各具特色的产业经济发展区。

（五）引联并举，增创发展外向型经济的新优势

利用外资、设备、技术，发展外向型经济，是我市连年来乡镇企业生产得以超常规高速增长的重要原因之一。目前，珠江三角洲等经济发达地区正处于产业升级换代阶段，国内外资金以及劳动密集型和中低技术项目向内地、山区转移已成热潮。各地要抓住契机，积极改善投资建设的硬软环境，加大对外引进和联营的力度，加速发展外向型经济。乡镇企业较发达的地区，要当好外向发展“主攻手”，把外经工作的重点放在引进高新技术项目，发展高起点、高技术、高效益、高

节能创汇骨干大型企业上。同时,要积极办好和举办更多的“三资”企业,让更多的乡镇企业通过嫁接的途径,与竞争对手直接组成风险共担、利益共享的帮手。要鼓励和支持条件具备的企业自营进口、到海外办企业,或联营组建跨国公司、集团,让更多的乡镇企业直接到国际市场去闯关。工业落后地区更要发挥多方面、多层次的积极性,以发挥当地资源优势,发展资源加工型项目为主攻方向,高、中、低技术和大、中、小项目一齐上,力求在数量上有快速而大的突破。

二、强化管理,优化结构,努力提高固定资产投资效益

去年,全市各地认真执行国家固定资产投资宏观调控政策,把握国家投资体制改革的契机,从新市建设的实际情况出发,突出重点,优化结构;加大力度,使全市固定资产投资在提高效益的基础上,步伐大大加快。这是难能可贵的。主要表现上:第一,投资规模扩大,实现了较大幅度的超前建设。去年,全社会固定资产投资预计40.08亿元,相当于前两年投资额的总和。投资率29.04%,达到了国际上发达国家经济腾飞期的投资比率。第二,两个基础得到加强,投资结构逐步趋向合理。去年大农业基础投入0.82亿元,比增71%,所占比重上浮1.38个百分点;能源、交通、通信和城市基础设施建设投入16.89亿元,比增40.28%。尤其是两大基础项目进展快,见效早,使去年成了改革开放以来投资效益最好的一年。第三,重点突出,进入国家和省计划盘子项目较多。全市上报省、国家立项项目达25宗,总规模168.13亿元。现已立项24宗,总投资166.83亿元。

我市固定资产投资工作虽然取得一定成绩,但也存在一些问题和差距。一是投资结构不够合理,尤其是农业、基础工业和技改投资所占的比重甚小。二是项目决策权分散。化整为零,多头、多层违反程序和越权审批,或未批先建等问题仍比较突出。三是建设资金严重不足。据对在建113个规模500万元以上建设项目的调查,资金到位率仅39.8%。

● 领导讲话 ●

为切实解决好上述问题，要认真贯彻国务院《关于继续加强固定资产投资宏观调控的通知》精神，从本市实际出发，进一步调整和优化投资结构，切实加强重点建设，努力提高投资效益。

(一) 加强宏观管理，进一步调整投资结构

根据揭阳实际，今年固定资产投资继续按照总量超前，重在优化结构的原则进行铺排，初步计划总投资60亿元，比去年增长46.3%，投资率为30.6%。各地要正确处理好速度与效益、重点与一般、投入与积累的关系，把管理的重点转移到调整结构和提高效益上来。首先，要严格执行国家产业政策，投资重点放在交通、能源、通信、农业、水利等基础设施产业上。其次，要优先安排结转续建和在建的主要项目，使其尽快发挥效益。只有这样，才能控制总量，提高投资效益。各地要对上报项目进行全面调查审核，分清主次先后、轻重缓急，重新安排好建设规划布局。当前，尤其要优先保证市县确定的能源、交通、通信等基础产业及基础设施的在建项目，对一般性的、低水平的加工和重复建设项目，以及资金不配套、不落实的项目，要坚决压下来。

(二) 抓紧申报，争取更多项目进入国家和省计划笼子。

把握投融资体制改革的机遇，在国家和省计划盘子上下功夫，争取国家和省更多的政策性投资，是加快新市建设步伐的重要途径。因此，我们一定要做好这篇文章。今年市计划进入省和国家计划盘子的能源、交通建设项目主要有：潮汕天鹅机场、揭神铁路、榕江河整治，榕华大桥和500千伏输变电站等5个。要抓紧做好各项前期工作，加快申报工作进程，争取上半年全面进入盘子。其他项目和各县（市、区）重点项目，各地也要着手筹划和抓紧做好可行性研究、论证、评估，积极组织上报衔接，争取全市列入省和国家计划盘子项目超过20个。

(三) 加强计划管理，严格把好项目审批关

根据国发明电〔1994〕1号文的规定，地方项目审批权要集中由人民政府的计委、经委掌握。各地、各部门要严格执行建设项目申报备案和新开工项目审批制度。各级计划部门要认真履行职责，坚持“五统一”，严格把好项目审批关。一要坚持高效、优化的原则，既要围绕投资重点，搞好区域与行业的计划安排，又要做好立项前的调查论证工作，保证批准项目切实可行，符合产业政策要求。二要坚持先资金到位，后批准上马的原则，坚持卡住资金不落实、不配套项目。对不按规定办事，不报批、不报建和少报多建，越权审批的，要责令其按章补办手续。财政、银行、审计等部门要通力协作，坚决堵住各种歪门邪道，逐步把固定资产投资转入规范化管理轨道。

三、从严执法，真抓实干，把安全生产工作推上新台阶

去年，我市各级政府和部门紧紧围绕市政府提出的“坚决杜绝重大恶性事故发生、各类事故有较大幅度下降”的工作目标，进一步加强领导，落实责任，突出重点，强化管理，取得了明显成效。全市工矿企业伤亡人数下降70%，经济损失比减51%，杜绝了重大恶性事故的发生，重点行业实现全年安全无事故。但是，安全生产的形势仍然十分严峻。一是火灾事故屡屡发生，损失严重；二是一些地方和单位领导，安全生产意识淡薄，安全设施不配套，不完善，存在严重的安全隐患；三是一些地方安全责任制流于形式，责任不明确，管理不到位，发生事故隐瞒不报私下了结。对此，各级政府、各部门要引起高度重视，下大决心，花大力气，把安全生产工作抓紧抓好。

（一）健全制度，严格依法管理

要在广泛深入地宣传《劳动法》、《劳动安全卫生条例》，提高全民的安全意识和法制观念的同时，综合运用行政、法律和经济手段，进一步健全和完善安全生产领导责任制、企业工人岗前培训和特种作业持证上岗制度、伤亡事故报告和处理制度、安全设施与工程项目“三同步”的审查检验制度、劳动安全整改指令执行监察制度，以及安全

● 领导讲话 ●

监察员岗位责任制等。各县（市、区）人民政府和市劳动、公安消防、交警等部门，要加强行政执法检查监督，努力做到安全生产、管理有法可依，执法从严，违法必究，尽快使安全生产工作走上制度化、规范化的轨道。

（二）突出重点，加强现场执法

要特别加强对“三资”、乡镇和私营企业，建筑行业、易燃易爆场所、采石矿场、歌厅酒家、各类市场和交通运输等重点行业和单位的安全检查监察。对检查中发现问题的，要严格现场执法，该罚的要罚，该整改的限期整改，该停的坚决责令停产停业，真正做到现场查隐患，除隐患，把事故消灭在萌芽状态。此项工作，春节前就要开展一次大行动。

（三）严格管理，严肃查处事故责任人员

前段我们一些制度之所以难以落实，安全问题之所以突出，其中一个主要原因，就是因为我们对事故责任人处理不及时、不严肃，甚至对隐瞒不报的一般事故不处理，不了了之。这个问题一定要认真对待。劳动、公安、检察等部门要坚持“三不放过”的原则，认真做好伤亡、火灾等事故的调查处理工作。对造成事故的责任人，要依法追究。对隐瞒不报的，要严加惩处，决不能姑息迁就。

同志们，让我们在市委、市政府的领导下，同心同德，奋发进取，为加快我市建设步伐做出更大的贡献。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

1995年5月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663—8768095

邮 编：522010

印 刷：揭阳市区科技设备公司承印

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1—1200册

揭阳市揭非出字第007号