

杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月四日)

同志们：

下面就我分管的工作谈两点意见。

一、上半年工作回顾

今年以来，市政府和农口各部门先后召开了一系列的会议，各级党委政府切实加强对农业和农村工作的领导，增加了农业投入；广大农民以市场为导向，自觉调整农业生产布局，种养结构、品种结构得到进一步优化，“三高”农业迅速发展，从而加快了农村改革和农业现代化建设步伐，促进了农业和农村经济的全面发展，从总体来看，农业和农村工作形势是好的，主要表现在以下几个方面：

1. 各地进一步重视粮食生产，早造单产超历史。为了稳定粮食生产，各地采取切实有效的措施：一是抓弃耕复种，扩大粮食生产面积。去年以来，特别是今年上半年以来，全市农村开展了查荒灭荒工作，市政府派出3个工作组，深入各地认真检查，狠抓落实。经过各级党政的共同努力，全市复耕面积1.64万亩，早造粮食生产面积比原计划增加1.3万亩。二是大力推广良种良法。上半年全市直接投入良种和新技术推广资金160万元。普宁市实行市、乡镇杂交种子每公斤各补贴2元的优惠政策，调动了广大农民推广良种良法的积极性。我市早造共推广杂交稻42.7万亩，占水稻面积的49.3%，优质稻17万亩，占水稻面积的19%，杂交稻和优质稻分别比去年同期（下同）提高7%和5.6%，两项指标均创历史最高水平。全市早造良种率92%以上，比去年同期提高2个百分点。此外，早稻还推广塑料软盘育苗抛秧3650亩，比去年同期81.7亩增长45倍，规范化栽培64万亩，因土配方施肥56

万亩,植保综防 55 万亩。7 月份全省水稻品种鉴定会议在我市召开,我市良种推广工作得到省的充分肯定。三是领导和农业部门分片挂钩,兴办高产示范点。据统计,市、县两级共办高产示范点 43 个,面积 22 万亩。由于各级的重视和老天爷的帮忙,根据各地上报统计,全市夏收粮食面积 115.7 万亩,单产 438 公斤,总产 50.71 万吨。与去年对比面积减少 1.56 万亩,总产增 0.22 万吨。其中水稻面积 87.37 万亩,单产 460 公斤,总产 40.21 万吨,面积比去年减少 0.83 万亩,总产增 0.12 万吨。实现单产超历史的最好水平。全市除惠来县因受旱水稻减产外,其它各县(市、区)粮食单产均超历史。

2. 牧畜业与水产业稳步增长,茶果生产获得丰收。畜牧业持续发展。上半年生猪期末存栏 108.6 万头,比减 4.9%,但出栏肉猪 39.2 万头,比增 4.5%,期末大牧畜存栏 12.2 万头,比增 3.3%,家禽饲养量达 1621 万只(羽),比增 18.6%;已上市挤奶水牛 3600 头,比增 2.7%;肉类生产总量 5.32 万吨,奶类总产 4080 吨,分别比增 17.9%和 31.1%。

上半年全市水产品产量 4.48 万吨,产值 2.1 亿元,分别比增 1%和 7%。各地开展立体种养发展“三高”渔业。上半年纯养、混养优质鱼面积 2.52 万亩,投放鱼苗 1183 万尾。目前已拥有鲳鲷、淡水白鲳、加州鲈鱼、桂花鱼等 30 多个名特优新品种。其中淡水养殖有较大突破,产量 1.68 万吨,产值 1.70 亿元,分别比增 33.9%和 48.2%。

上半年水果总产预计 8.03 万吨,比增 20%。其中青梅总产 20 多万担,比增 1 倍多;荔枝总产 25 万担,比增 120%;茶叶已收获 0.25 万吨,比增 15%。

3. 农业生产环境进一步改善。去年全市实现绿化达标后,为进一步巩固绿化达标成果,各地认真抓好低产林、疏残林改造和森林防护工作。至 5 月底,全市造林种果 10.65 万亩,其中低产、疏残林改造 7.5 万亩,全民义务植树 620.9 万株。

农田水利建设情况良好。全市至 6 月份农田水利建设总投入 1.28

亿元,比去年增长8.4%。其中市投入742万元,比去年263万元增加479万元。今年水利工作重点抓好山塘水库的除险加固和榕江、龙江、练江三大江河的整治,突出抓好惠来象湖渡槽的修复,重建渔湖翻身闸、普宁汤坑水库等除险加固工程。至6月底,1994年度水利建设项目610宗,已竣工573宗,完成土石方982万立方米,比增8.4%,占年度计划任务的133.8%。培修江海堤围260.7公里,加固水库42座,维修加固涵闸161座,整治排灌渠道5861公里,恢复和改善灌溉面积15.75万亩。新增小水电装机容量2975千瓦。在抓好面上水利工程的同时,各地要认真抓好“三防”的准备工作,进一步提高水利工程防御自然灾害的应变能力。

4. “三高”农业向基地化、区域化推进。各级政府和农业主管部门,按照市场经济的客观要求,有计划有步骤地引导广大农民,使发展“三高”农业沿着基地化、区域化的方向迈进,大力发展优稀特新品种,着力改造老果园、茶园、老鱼池。全市按总体规划将分别建成:惠来荔枝、水产基地,揭西白叶单丛茶、反季节蔬菜基地,普宁青梅、杂果、生柑基地,揭东蔬菜、水产、香蕉、龙眼、竹笋基地、榕城水产、香蕉、奶牛基地。上半年,各类基地建设进度较快,全市新发展优质稻8.5万亩,荔枝、青梅、龙眼、香蕉等优质水果6.66万亩,白叶单丛茶1.03万亩,笋竹1万亩,反季节蔬菜0.8万亩,淡水养殖1.37万亩。普宁市上半年投入420万元建设“三高”农业科技示范点15个,加上前几年的示范点共47个,面积2.37万亩,预计年可获纯收入900万元。惠来县引进的荔枝新品种有水东乌叶、三月红、糯米糍、桂味、白腊、妃子笑、白糖婴等。同时,还引进“中华鳖”10万只,良种猪和优质高值鱼苗48万尾。使全县四大农业商品生产基地上了新的水平。今年来,全市推广养鱼为主的立体种养生态模式324宗,面积1.7万亩,上半年总收入3880万元,比纯养鱼收入增加2330万元。

5. 深化农村改革迈出新的步伐。随着二、三产业的发展和劳力的

转移,解决农业比较效益低的途径,是在稳定家庭联产承包责任制的基础上,发展规模经营和股份合作经营。经过各级的示范和宣传,股份合作经济、规模经营等生产经营方式逐步为广大农民所接受,农村股份合作企业已发展到 1165 家。惠来县涌现出一批农户合作开发荒山、荒地,联营种果的典型;普宁市占陇镇占陈村尊重群众意愿,合理调整土地,把分散土地集散为整,重新发包经营,健全管理机制,有效地提高土地的利用率和劳动生产率;揭东县抓了“两田”分离,使“三高”农业的规划经营进一步发展,该县白塔镇宝联村把内涝低洼地全部收回集体,统一规划,因地制宜,连片开发成鱼池,再重新发包给农户经营,既壮大了集体经济,又增加了农民的收入,促进了农村经济的发展。

6. 扶贫工作扎实而富有成效。围绕市委、市政府提出的扶贫三大奋斗目标,今年扶贫工作重点突出发展村级集体经济,力争至 1995 年村级集体经济纯收入 3 万元以上。针对这一目标,市直 10 个系统选派 70 多名干部组织了 10 个扶贫联络组,县(市)选派 118 名干部组成 48 个扶贫联络组,分别由部门主要领导带队,深入贫困管区,调查研究,帮助完善脱贫计划,落实发展项目。为开拓视野,解放思想,增强脱贫的信心,市政府拨出专款,举办建市以来首期 136 个贫困管区党支部书记培训班。通过学习,进一步提高贫困管区党支部书记领导经济建设的能力。半年来,市直已有 7 个系统计划拿出资金 111.65 万元,扶持发展种养、加工和基础建设,办实事 30 件。普宁市、惠来县计划分别投入部分资金,帮助贫困管区种青梅和修公路。

但是,我们还应该看到,农业和农村工作也存在一些不容忽视的问题。农业与二、三产业相比,它是弱质产业,比较效益低,目前,支农、保农的政策、措施仍不落实,挤农、伤农、损害农民利益的事情时有发生,影响了农民的生产积极性。由于农业生产资料价格上涨幅度过大,加上提高了农林特产税以及果价下跌,虽然提高了粮食收购价格,农民收入仍增长缓慢。农村改革的步伐不大,农业投入增长幅度小。一些地方,

领导干部抓农业兴趣不高,精力还不够集中,以至“说起来重要,做起来次要,忙起来不要”的现象也屡见不鲜。农业生产零星分散的经营方式还不能满足大市场、大流通的需要。所有这些问题,都应充分引起各级领导的高度重视,并在今后工作中认真研究,切实加以解决。

二、下半年工作意见

根据上半年工作情况,为完成和超额完成今年农业的各项经济指标,下半年要求突出抓好以下几项工作:

1. 努力抓好晚造粮食和冬种生产。为扭转全省粮食生产逐年滑坡的局面,省委、省政府对今年的粮食生产实行了责任制考评办法,并以粤发[1994]10号文下发全省。全省计划1994年度粮食播种面积5000万亩,总产350亿公斤,连同粮食合同收购和粮食储备任务,分配我市全年粮食播种面积278万亩,总产111.48万吨;粮食合同收购任务6779万公斤,粮食储备任务27000万公斤。省政府还制定了奖罚办法。明确规定任务没完成的要批评,甚至黄牌警告。为完成省下达的四项指标,市委、市政府以揭市发[1994]19号文把任务分解下达到各县(市、区),同时制定了奖罚办法。市委19号文要求全市1994年度完成粮食播种面积267.8万亩,总产111.48万吨。这两项指标比年初市人大通过的计划面积增加7.8万亩,总产增加6.48万吨,而比省下达的面积减少10.2万亩,总产持平。根据春收和夏收粮食的收获面积,要求全市晚造粮食播种面积为124.2万亩,总产53.24万吨,其中水稻面积为89.2万亩,总产40.6万吨。鉴于全省上半年三分之二地区受灾,全省预计早造比去年同期减少39万吨。为完成全省1994年度粮食生产任务,省政府在7月13日全省召开的晚造生产电话会议上,欧广源副省长要求全省晚造增加播种面积200万亩,分配我市面积15万亩。市政府办公室于7月14日以明传电报分解下达到各县(市、区),这样全市晚造粮食播种面积要增到139.2万亩。市政府要求各县(市、区)确保124.2万亩,争取达到139.2万亩。要完成省

下达的面积和产量，任务是艰巨的，但潜力也是有的。为此，要求各县（市、区），要明确指导思想，把完成晚造粮食播种面积作为非灾区支持灾区和维护我市荣誉的一项具体行动，认真贯彻落实，在晚造粮食生产方面，要求突出“五个抓”：

一抓面积的落实。要继续抓好丢荒耕地的复耕和退化果园的改种，进一步扩大晚造的播种面积。二抓良种良法。要求全市晚造良种率95%以上，其中杂交水稻面积要超50%。要积极推广运用新技术，特别是塑料软盘育苗抛身是既省工又增产的新技术，要求大力推广。同时要全面推行高产规范化栽培、因土配方施肥、植保综防等行之有效的增产技术。通过抓良种良法，着力提高单产，以确保总产任务的完成。三抓季节。晚造要不违农时地在立秋后三天插完秧，以避免寒露风的影响。四是抓旱粮生产。我市晚造甘茨种植面积每年均超30万亩，甘茨增产潜力大，只要认真引种良种和推广稻草覆盖技术，产量就会有较大幅度的提高。五抓粮食创高产活动。继续实行领导挂钩办点联系制度，市重点抓好揭东炮台、惠来东陇两个万亩水稻高产片。县级丰产田片面积要求在5000亩以上，镇级面积应在1000亩以上，管区（村）100亩以上。同时，各级要创办一批良种高产示范点，以高产田带动高产片，以高产片带动面上生产。

各地要在抓好晚造生产的同时，积极做好冬种生产的准备工作。今年要采取切实有效的措施，坚决扭转冬种生产滑坡的局面。在耕地日益减少、人口不断增加、粮食生产任务繁重的情况下，要把冬种当作一造来抓。今年冬种的指导思想是钱、粮、肥并举，能种粮食的尽量多种点粮食，以减轻明年的粮食生产压力，不能种粮的可种菜或绿肥，不种的也要行政干预犁冬晒白，为明年早造增产打下基础。市计划在9月份召开冬种生产工作会议，研究确定明年生产计划。计划确定后，由计委下达，各地要认真贯彻落实。

2. 立足防大汛抗大灾，切实抓好三防工作。据今年前汛期天气特

点和气象部门对中后汛期分析，今年前期天气异常，后汛期天气情况复杂，6月份粤西、粤中、粤北、广西、湖南等地区出现百年一遇甚至200年一遇的特大洪水。预计今年后汛期雨量偏多，分布不均匀，将出现大晴大雨的趋势。今年又是台风多发年，在8—9月份将有2个热带气旋严重影响我市，分别出现在8、9月中旬两个时段。我市目前防汛抗灾设施大部分防洪标准仍然偏低，榕江、龙江、练江三大主要江河的整治任务尚未完成，全市仅有普宁的南溪、揭东的锡场两条万亩以上堤围完成整治任务，达20年一遇的防洪标准。面上小型水利工程隐患丛生，除险加固工作量大。根据今年天气形势和我市防洪设施情况，目前我市防洪任务十分繁重。为保障我市经济发展和社会稳定，必须立足防大汛抗大灾，切实把三防工作抓好。重申如下几点：

(1) 一定要提高警惕，克服麻痹思想，树立起高度的防灾抗灾意识。防汛工作一定要贯彻执行“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的方针，无论什么时候都要保持高度警惕，随时做好防大汛抗大灾的准备。三防工作是一项带全局性的系统工程，因此不能只看是农口部门的工作，党政和各部门都要切实负起责任来。要按照省政府规定的防汛防旱防风中的分部门责任制加以落实。

(2) 各级要增加投入，抓紧防洪工程达标建设和江河整治，从根本上提高防洪抗灾能力。除按规定从农业发展基金拿出60%用于水利建设外，各地还要从财政中挤出资金用于水利建设，使我市境内的榕江、龙江、练江三大江河整治和水库、水闸等重防洪设施加固达标有一个保证的资金来源，以加快防洪工程建设步伐，提高工程的防洪标准。

(3) 增强我市防洪意识，切实做好城镇防洪规划工作。特别是新市区、新县城的规划建设，一定把防洪规划列入城市总体规划，按国家规定的有关法律法规，城建部门在编制和审查城镇规划时，应当事先征求河道主管部门意见。

(4) 要认真落实三防的各项准备工作。在三防期间，要加强值班，

要切实检查落实好以行政首长负责制为核心的各项防风工作岗位责任制。对重点水利工程的防风料物、通讯设施、交通道路、电力照明、抢险队伍等要进一步检查，不足的要补充，破坏的要维修，对已发现的工程隐患，要及时处理，以确保工程安度汛期。

惠来县今年1—7月份降水量仅有去年同期的55%。目前塘库蓄水量只有30%。因此，要防风、防旱两手抓，千方百计完成晚造粮食的种植面积。

3. 进一步深化农村改革。深化农村改革，是农业现代化和发展农村经济的根本途径。下半年，深化农村改革要在稳定家庭联产承包责任制的基础上，进一步发展股份合作经济和规模经营，促进生产要素的合理流动，调动农民和农村经营单位的积极性，提高劳动生产率，提高各类资源的使用率。在经济较发达的管理区，农村劳动力70%以上转移到二、三产业；农村经济收入70%以上来自二、三产业；当地农民有扩大生产经营的迫切愿望，管理区一级集体经济实力较强，可以保证在实行土地股份合作制后，村民的收入比土地入股前有所增加，干部素质好，有较高的经济管理水平，较强的市场意识和较好的民主管理作风。具备上述四方面条件的，可试办土地股份合作制，为全市发展股份合作制积累经济，为在平原经济发达的地区推广打下基础，要鼓励集体与集体、集体与个体、个体与个体联办股份合作企业，改变过去企业“拉郎配”的合并为互相参股、控股、生产要素允许合理流动的新型企业关系。

要建立健全农村市场体系，解决城市与农村、工业与农业、千家万户与大市场不衔接问题。要培育市场机制，建立农产品的多层次的市场体系。在商品集散地，要建立农副产品的零售和批零兼营的初级市场，还要建区域性的批发市场，探索中期、远期交货的合同交易。逐步形成大市场、大流通的格局。

立足国内市场，面向国际市场，加快我市发展创汇农业的步伐。要

以果菜加工为突破口，形成产加销一条龙、农工贸一体化的创汇农业大格局。要以龙头企业为依托，以农产品的初加工及运销为纽带，基地加农户为基础，企业联基地，基地带农户，把千家万户农民的经济活动纳入市场经济的轨道，形成合力共同向国际市场跨越。

要建立和加强农村合作基金会规范化管理。基金会要制订章程及内部各项管理制度，使各项工作逐步走上规范化、制度化的轨道。把农村合作基金会办好，办出特色来，真正把集体和农户闲散资金管好、用活，发挥其壮大集体经济、缓解农村资金供求紧张、增强农业投入的效能。

4. 进一步调优结构，发展“三高”农业。目前，农村经济正向社会主义市场经济转化，农民正在逐步由温饱型向小康型过渡。这就要求我们要有超越常规的工作思路，不能象计划经济和满足温饱的时期那样，农业生产只追求产品的产量和供需平衡，而不重视产品质量和效益。向市场经济和小康过渡，不仅要求农业高产，而且要求高质和高效。因此，我市农业生产的品种结构要从大路货品种居多向名优新特品种方向调整发展。要抓好科技兴农，加快科技成果在农业生产实践中应用的步伐。对已制定的发展“三高”农业规划要进行检查，狠抓落实，发展“三高”农业，很重要的一条就是既要抓好新优品种的引进、试验、示范，又要培植一批基地规模化的先进典型，以榜样、典型副射广大农户，逐步形成规模来求取大市场，以大市场来谋取规模效益，让农民在发展“三高”农业的实践中得到实惠，进一步调动农民发展“三高”农业的积极性。

此外，还要继续抓好扶贫和社会治安综合治理，进一步稳定农村的形势。

同志们，我相信有市委、市政府的正确领导，只要我们抓住机遇，深化改革，解放思想，奋力拼搏，就一定能完成或超额完成各项经济指标，就会推动我市农业和农村工作再上新的台阶。