

戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月三日)

同志们：

我同意计委、科委、劳动局负责同志在这次会议上提出的工作意见，请市政府各部门和各县（市、区）人民政府大力支持，积极配合，共同把计划、科技和劳动工作抓落实，抓出成效。现在，我就乡镇企业和固定资产投资管理工作谈两点意见：

一、认清形势，真抓实干，确保乡镇企业“亿元冲线”活动的顺利进行

今年以来，各地认真贯彻年初市委、市政府召开的全市乡镇企业工作会议精神，在全市有组织的开展了“亿元冲线”活动，各级政府和部门加强领导，强化管理，狠抓服务；全市上下，精神振作，奋力拼搏，使乡镇企业“亿元冲线”活动搞得有声有色。尽管当前全国经济运行的宏观环境仍然偏紧，各方面的困难也较多，但我市乡镇企业保持了强劲的发展势头。上半年，全市乡镇企业总产值64亿元，比去年同期增长78.1%。其中工业总产值55.19亿元，比增73.5%。利润2.1亿元，税金0.82亿元，分别比增54.3%和51.7%。就上半年乡镇企业运行情况看，“亿元冲线”活动已经取得了显著的成效。主要标志有3个。

1. 是推进技术进步，开发新产品越来越多。各地积极探索，寻求科技兴工之路。采取合资、合作、购买专利等形式，大力引进新技术，开发新产品，有效地推进了企业的科技进步。半年来全市新上高新技术项目19个、技改项目26宗，创新产品30个，新花色品种183个，

有8个产品通过省级技术鉴定,15个产品被列入省重点新产品试制鉴定计划,有5个产品填补国内空白并获'94广东优秀新产品奖。帝城牌钢芯绞线、得力麦芽营养素、鹏运衬衫分别获全国优秀新技术产品金奖、保健产品金奖和十大名牌衬衫称号。普宁医药化工厂、揭阳市天阳橡胶机械公司被评为省高新技术企业。

2. 是注重规模效益,企业规模档次越来越高。各地把发展大规模、高档次的骨干项目和“龙头”企业作为工作重点,通过工贸联营、同业协作等多条渠道,采取领导挂钩项目和企业等多种形式,兴办了一批上规模、上等级的企业。半年来,全市新增各类企业1346家,已有一定规模的企业445家,其中年生产能力达到或接近1亿元产值的企业达到8家。初步形成一个龙头企业带动规模经济,规模经济带动全面发展的新局面。

3. 是强化外引内联,经营合作领域越来越广。由于各地十分重视借助外力启动经济发展,有效地提高了乡镇企业的外向度。上半年,我市外引地域从港澳台地区逐步扩展到欧美日等发达国家和地区;内联区域从毗邻地区逐步拓展到全国各地,特别是高层次的经济、科研单位;经济技术联营合作关系从过去单宗、松散协作发展到建立长期、紧密的合作关系;对外经贸从外商自进自出和通过专业公司间接出口逐步向乡镇企业自营直接出口转变。半年来,全市新办外向型企业50家,引进外资14550万港元;出口产品交货值2.6亿元,比增64.7%。

从整体情况看,我市乡镇企业保持了较高的发展速度,经济运行情况基本正常,有些工作比年初预料还要好些。但是,当前乡镇企业仍然存在一些比较突出的问题:首先是科技整体水平低,资金紧缺,电力、原材料工业发展滞后,使乡镇企业在高速发展中与自身技术素质和社会物质支撑力不足的矛盾越来越大。其次是由于乡镇企业快速发展而规划控制滞后,聚集效益较差,表现为企业规模偏小,档次较低,布局过于分散,发展下去将有可能影响企业现代化和农村城市化的进

程。再次是镇、村集体企业机制退化，管理工作出现淡化现象，一方面是在市场上缺乏竞争力；另一方面是企业内部安全生产隐患较多，工伤事故屡有发生。此外，乡镇企业系统内部在机构改革中思想动荡，这也一定程度上影响了管理和服。这些问题，必须引起高度重视并努力加以解决。

为了善始善终抓好乡镇企业“亿元冲线”活动，确保全年任务的完成，我就乡镇企业下半年的工作提几点意见：

（一）深化改革，再造优势，寻找企业发展的生长点。

如果说，“亿元冲线”活动是工作方法和工作目标的话，那么，深化改革，再造优势，就是保持乡镇企业持续快速发展的生长点。尤其是在当前乡镇集体企业机制退化，活力衰弱，竞争乏力的情况下，深化改革，再造优势就显得更为重要。当前，各地要认真总结改制的经验，加速产权变革，对现有企业实行全要素股份化改革。一是对经营状况较好的企业，可吸引各种生产要素入股扩大改造；二是拍卖、租赁小型企业或亏损企业，优化各种生产要素；三是同行业跨地域横向联合各要素参股改造或吸引国外资金、设备和技术等要素合股“嫁接”改造；四是鼓励无形资产入股，吸收大专院校、科研单位的成果及人才要素入股改造；五是采取“企业十农户”的形式组合改造，使企业一头连着国内外市场，一头连着千家万户。与此同时，要按市场经济的要求，建立健全新的企业管理制度，进一步优化完善各种机制。

（二）突出重点，增加投入，努力提高企业技术素质。

当今世界经济的竞争，归根到底是科技的竞争。在这种意义上讲，先进的技术和名优新产品，是企业赖以生存和发展的最重要条件之一。因此，各级领导要树立乡镇企业实现超常规发展必须依靠超常规的科技进步的观念，致力推进科技进步。一是要建立健全科技开发服务体系，经常研究分析科技进步状况，作出规划，提出措施，狠抓落实；二是要广辟科技进步投入的融资渠道，切实按政策规定提留乡镇企业科

技开发基金；三是建立健全引进、开发新技术、新产品和吸收、消化、创新引进技术的激励机制，以调动各方面的积极性和创造性，加快我市乡镇企业技术升级的步伐。

提高企业技术素质的另一个重要问题，就是要突破重点。各地要着力于发展一批能够充分发挥资源优势、科技含量高、产品附加值高，在一定经济区域内具有主导、龙头作用，具备规模实力的龙头、骨干企业和重点产品。要继续实行领导挂钩重点项目和重点企业责任制，集中领导力量和一定的资金狠抓重点企业，对已签约项目，要促成资金按期到位，尽快筹办上马；对在建项目要加快建设进度，争取提前布产；对投产项目要促其按设计生产能力尽快达产达标，发挥效益；对重点产品要促其尽快形成批量生产，发挥规模效益。

（三）加强领导，改善服务，促进全面发展。

面对市场竞争日益激烈的新形势和税制改革的新环境，各级政府、各部门要进一步加强领导，转变职能，改善服务，促进乡镇企业健康发展。首先，要加强调查研究，及时解决企业发展中碰到的重大问题。要重点分析研究实行新税制后出现的新问题，引进技术、人才和融通资金，以及企业改革的政策性问题，作出相应决策并狠抓落实。其次，要搞好企业发展的布局规划，加强控制管理。要把发展乡镇企业和小城镇建设结合起来，按照区域经济和网络式空间结构模式发展的战略要求，遵循相对聚集的原则，在小城镇周边和水路交通主航道（干线）旁划出发展乡镇企业的工业区，并按行业布局进行引导和控制。再次，要协调好各方关系，搞好部门服务。乡镇企业主管部门要认真履行国务院赋予的“指导、监督、管理、协调和服务”的职能，进一步强化服务手段。从市到镇要建立起六个服务体系，即：科技开发服务体系，质量监督管理服务体系，科学管理服务体系，教育培训服务体系，资金融通服务体系和流通、信息服务体系。财政、工商、国土、农委等部门要发展发挥各自职能，尽职尽责支持乡镇企业发展。各级政

府要主动协调好各部门的关系，使之发挥已职，互相配合，形成一个有机的综合服务整体，以推动乡镇企业跃上新台阶。

二、强化固定资产投资管理，加快新市建设步伐

今年以来，我市固定资产投资在去年投资活动和结转项目工作量增大的推动下，增幅较大，各个重点项目申报立项工作进展顺利，投资结构进一步优化，效益有所提高。上半年累计，全市完成固定资产投资13.84亿元，比去年同期增长64.32%。从上半年固定资产投资情况看，主要特点有4个：

1. 进入“计划盘子”项目多。今年我市全社会固定资产投资“计划盘子”36亿元，目前各地上报并经市审查批准列为预备计划项目207宗，总投资规模31.6亿元，列入本年度投资计划17.27亿元。至6月底止，已上报省批准立项41宗、国家批准项目1宗，投资总规模16.44亿元，占52%。“入盘”项目宗数和投资规模分别比上年增加116.8%和33.5%。上述项目可望争取到一笔可观的政策性投资资金。

2. 投资结构进一步优化。在批准预备计划中，基础性项目投资规模14.5亿元，占45.9%；公益性项目3.1亿元，占9.8%。构成比例分别比上年提高3.7和0.4个百分点。竞争性项目特别是房地产投资得到控制，所占比重下降4.1个百分点。

3. 投资效益有所提高。上半年，计划部门从严审批新开工项目；各级领导把注意力放在调整投资结构上，集中资金保重点，控制一般性项目，有效地提高了投资效益。其中技术更新改造投资的增幅，比基本建设投资高出8.4个百分点。在基本建设投资中，第一产业投资比重为8.3%，比上年同期上浮1.4个百分点。此外，交通、通讯及电力三大基础设施建设得到优先加强，上半年三项投资4.02亿元，比增1倍多，增幅比投资总体水平高出50个百分点。

4. 重点建设项目的前期准备工作进展顺利。目前，惠来靖海电厂申报立项的各项前期工作已经就绪，拟在近期上报国家有关部门；装

机容量 10 万千瓦的佳源燃机电厂立项资料已上报省；揭（阳）神（泉）铁路新线建设项目也已进入初步设计阶段。

上半年固定资产投资工作虽然取得较大成绩，但也存在一些不容忽视的问题：一是投资结构仍不尽合理。突出表现在基础产业投资比重小，特别是“三高农业”和科技含量高的工业项目，构成比例更小。今年计划的农业项目投资仅为 1.75 亿元，占 5.52%；工业项目以加工工业居多，且小型分散，国有单位技术更新改造投资仅占 20.36%。二是计划观念淡薄，越权审批，化整为零，违反建设程序等问题仍然比较突出。三是后备项目少。一些地方、部门对明年和今后一个时期的基本建设规划心中无数，上报立项的项目特别是大宗项目甚少。目前已定的仅有 500 千伏输变电站一个项目。

为切实解决固定资产投资领域的存在问题，进一步加强投资管理，规范投资行为，实现投资规模与效益的统一，加快新市建设步伐，下半年要着重抓好三项工作：

（一）正确处理三个关系，努力优化投资结构。

控制总量过猛增长，保证重点建设，优化投资结构，是国务院投资调控的主要精神，也是我们必须切实抓好的重要工作。当前，要认真处理好三个关系：

（1）要从实际出发，正确处理宏观调控和微观搞活的关系。我市是新建市，基础差，交通、能源、通讯建设滞后，各种物质载体的容量和水平较低，对经济的发展造成严重制约。近几年来，我市的固定资产投资虽然保持较高的增长速度，但因我市原有基数低，总规模增量仍不大。就是固定资产投资超前一点，也是切合我市实际的。因此，我们要从揭阳实际出发，正确处理好宏观调控与微观搞活的关系，把握国家加强宏观调控的机遇，加快新市投资建设步伐。

（2）要严格执行投资政策，正确处理好重点与一般的关系。能否把握国家加强宏观调控的机遇，在控制总规模的情况下加快我市投资

建设步伐，关键在于我们能否用好国家的投资政策。今年国家增加投资的重点放在农业、水利、交通、通信、能源、重要原材料等基础产业和支柱产业上，而对一般性的、技术落后的加工业及盲目、低水平的重复建设则从严控制。因此，各地要严格执行国家这一投资政策，进一步调整计划结构，继续抓紧重点项目申报，争取更多项目进入国家和省的计划盘子，以保持总规模较快的增长速度。

(3) 要优化结构，处理好规模与效益的关系。为在已定总体规模上提高投资效益，各地要分清主次先后、轻重缓急，正确引导和切实加强资金投向的管理。要集中资金优先保证今年市确定的能源、交通、通信等基础设施及基础产业在建项目，确保各个项目按期交付使用，以缓解经济建设中的“瓶颈”制约。对区域性经济社会发展影响较大，效益较好或资金已落实的主要项目，要千方百计加快资金就位和施工进度，尽快发挥效益。对一般性项目和资金不配套、不落实项目，要坚决压下去。

(二) 抓好重点项目申报立项工作，争取更多项目进入国家和省的计划盘子。

随着国家宏观调控措施的陆续到位，投资总规模控制力度将进一步加强，投资责任更加明确。目前，国家开发银行已开始履行职能。我们要抓住国家建立中央政策性投融资体系的机遇，在国家和省计划盘子上做文章，多搞项目，以争取省和国家更多的政策性投资。近期，务求抓好两件事：第一，对今年计划上报的重点建设项目，要抓紧做好各项前期工作，力争九月底前上报国家计委批准立项。第二，要根据国家产业政策序列、热点产品和项目发展规划，着手筹划、研究明年的建设项目，搞好可行性研究、论证、评估，积极组织上报衔接。对争取列入省和国家计划盘子的重点项目，要于十月底前做好申报立项工作。

(三) 加强项目审批管理，逐步规范投资行为。

一是要搞好项目立项前的调查、规划、论证，以防止随意性，保证项目切实可行，科学高效。计划部门要充分发挥职能，积极协助并于审查批准前严格把好关。二是要严格执行项目审批和申报备案制度。按照国家规定和纵向横向管理原则，项目审批权仍集中由计委、经委掌握。各地、各部门要严格执行建设项目申报备案和新开工项目审批制度。计划部门要定期向政府报告项目审批备案情况。计划、财政、银行、审计等部门要密切配合，及时研究解决固定资产投资中的重大问题，使我市固定资产投资管理工作逐步走上正常化、制度化、规范化轨道。

同志们，让我们在市委、市政府的领导下，同心同德，奋发进取，为推进我市各项建设事业作出新的贡献！