

柳锦州副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月四日)

这次市政府全体会议，通过回顾、总结上半年的工作，重点是研究、部署下半年工作。各县（市、区）和市直有关部门领导都做了很好的发言，大家一致认为，上半年，我们认真贯彻执行中央宏观调控的措施，不断深化改革，促进经济的发展，各项经济指标都有较大幅度增长，经济运行基本正常。但是大家也清醒看到，当前经济工作隐忧不少，国有企业经济效益差，财政困难，资金紧缺，通胀压力依然存在。下半年必须统一认识，下足决心，继续鼓劲，真抓实干，才能确保完成和超额完成今年各项任务。下面我结合分管工作讲几点意见，最后由喜臣市长作全面总结。

一、关于财税工作

今年是实施新的财税体制的头一年。由于各级领导重视，部门密切配合，大力开展新税制的宣传、培训工作，切实加强税收征管，积极组织财政收入。上半年全市实现工商各税收入 33017.8 万元，完成年任务 62.5%，比去年同期增长 75%。财政收入大幅度增长，全市上半年地方财政收入 13236 万元，比去年同期同口径增长 4828 万元，增长 57.42%，为省下达任务数 55.1%，增长速度略高于全省 48% 的平均水平。但从上半年财税运转的情况分析，有几个不可忽视的问题：

1. 是财税收入增长幅度大，地方可支配的财力小。财政收入增长快的主要原因是增值税的大幅度增长，增值税比去年同期同口径增长 81.72%。增值税是共享税，增收 75% 上划中央，上半年增值税上划中央比去年同期增加 8154 万元。由于中央对地方的税收返还以 1993 年为基数逐年递增，递增率按全国增值税和消费税增长率的 1:0.3 系数

确定，省又统筹三分之一，假设全国两税增长率为10%，那么增加上划中央的增值税8154万元，中央只返还200万元，这将大大削弱地方可支配财力。上半年财政收入如按去年口径计算是31368万元，比93年同期财政收入18008万元增收13360万元，增长74.19%。其中市直财政收入3041万元，比去年同期财政收入1360万元增收1681万元，增长123.6%，按分税制财政体制计算，全市上半年可支配财力为22314万元，比去年同期18008万元增加4306万元，增长23.91%，其中市直上半年可支配财力为2259万元，比去年同期1360万元增加899万元，增长66.10%。

2. 是工商税收中，各税种的收入增长速度不同步，共享税增长速度较快，地方税增长速度缓慢。按去年口径，上半年增值税收入24176万元，比去年同期收入数13304万元增收10872万元，增长81.72%，而营业税收入只增长47.17%，一些零散税种的收入则下降，如屠宰税、车船税、房产税、工商税收税款滞纳金、罚没收入等。

3. 是各县（市、区）之间发展不平衡。全市收入总的比去年同期增加，但是差距很大，按分税制匡算，惠来县收入1772万元，比增323.92%；市直收入1718万元，比增151.17%；试验区收入357万元，是纯增加数；揭东县收入1501万元，比增44.33%；揭西县收入960万元，比增53.35%；普宁市收入4970万元，比增43.85%；榕城区收入1958万元，比减10.31%。主要是榕城区去年耕地占用税收入807万元，而今年还没有收入，如剔除后，收入增加42.3%。

4. 是行政事业费支出增加，财政负担加重，收不抵支。上半年财政支出27424万元，为年度预算的49.7%，比去年同期增支6045万元，增长28.26%。主要是文教卫生事业费支出11079万元，比去年同期增长48.61%，其中教育支出8621万元，比去年同期增长52.69%；其他部门事业费支出1160万元，比去年同期增长46.28%；行政管理费支出4716万元，比去年同期增长48.4%，公检法支出1131万元，比

去年同期增长 35.77%。上半年财政资金一直处于紧缺状况，全市地方财政收入 13236 万元，加上税收返还 9978 万元，上年度结余结转 1790 万元，减去财政支出 27424 万元，上交省统筹 900 万元（93 年财政收入比 92 年增量部份省统筹 10%，1800 万元，先交一半），收支相抵支大于收 3320 万元，其中市直上半年地方财政收入 1718 万元，加上税收返还 678 万元，上年度结余结转 321 万元，减去财政支出 2923 万元，省统筹 137 万元，收支相抵支大于收 343 万元。

下半年财税工作面临征收任务重、盘子安排紧、自求平衡难的状况。预计下半年税收增幅将回落，主要原因：一是先征后退的的税款七月份起已明确退付办法，虚增收入情况将不存在；二是税制改革措施进一步落实，未能获得增值税专用发票的进项税款扣除已作了一些规定；三是不稳定税源较集中在第一季度征收，下半年不稳定税源征收受到分税制财政体制的制约，预计比上半年大大减少。

另方面，行政事业单位工资改革已审批完毕，全市财政供给人数参加工改 71627 人，月增资 1251.7 万元，15 个月增资总额 18775.5 万元，大大超过各县（市、区）年初打入预算的 8500 万元，而上年度预留才 610 万元，最近，省已明确的工改补助款全市只有 2300 万元，尚欠 7365.5 万元；其中市直工改月增资 68.47 万元，15 个月增资额 1027 万元，除去年预留 100 万元外，今年应安排 927 万元。根据收支情况，预计全市全年赤字超过 1 亿元，其中市直赤字 1500 万元。

今年是实施财政改革的关键一年，也是预算执行难度最大的一年。各级政府要高度重视财税工作，经常研究分析情况，采取有力措施，加强税收征管，开展打击偷税、骗税的专项斗争，在抓好重点税种，税源的同时，进一步加强对地方各税种的征管，抓现税、清欠税、挖潜堵漏，把该收的税款及时足额地征收入库。财政部门要严肃财税纪律，加强对预算外企业的管理，坚决执行“收支两条线”，第三季度要认真组织财政税务大检查，发挥审计经济监督的作用，千方百计积极组织

收入。要努力提高企业的经济效益，根据财政局统计，上半年国有企业亏损面和亏损额扩大，国有商业企业亏损 36 户比上年同期增亏 4 户，亏损额 469 万元，增亏 188 万元，国有粮食企业亏损 1201 万元，增亏 303 万元，国有工业企业亏损 42 户，增亏 7 户，亏损总额 1298 万元，增亏 280 万元，因此，必须以“经济效益为中心”，进一步改革转制，强化经营管理，狠抓扭亏增盈工作。财政支出要贯彻量入为出、量力而行的方针，妥善调度资金，合理安排支出，重点保证行政事业单位人员增资和正常的经费开支。多渠道继续争取省财政的支持，加上自身的努力，尽量减少财政赤字的数额。

涉及财税方面还有一个问题。揭阳撤县设市时，原揭阳县分设为揭东县、榕城区，最近，榕城区行政管理区域又进行调整，当前市区税收征管范围划分不明，出现互争税源、税负不公、偷税漏税的现象，尽快划分市区税收征管范围，相应确定榕城区划分为三个行政区域后财政的基数是当务之急。此事，市府办公室牵头，组织有关部门作了调查，已提出初步方案，也分别征求有关县、区的意见。我相信，只要大家本着“顾大局、讲风格、求发展”的原则，是能够比较妥善、相对合理解决的。

二、关于市场物价工作

上半年，我市工农业生产持续稳定增长，市场繁荣，购销活跃，至 6 月底，全市社会商品零售总额 19.2 亿元，比上年同期增长 26.2%。全市集贸成交额 31.5 亿元，增长 64.8%，市场物价一直在高位运行，上半年，全市社会商品零售物价指数平均上升 18.8%。

从物价指数变动情况看，主要有以下几个特点：一是市场物价涨幅起点高，1—6 月份各月指数涨幅均在二位数；二是与人民生活关系密切的生活必需品价格一直居高不下。4—6 月份粮食类平均上升 41.5%；肉禽蛋类升 25.5%；水产品类升 28.5%；鲜果升 21.3%；日用品类升 13.7%；三是涨价面广、涨幅大。列入编制指数的 15 大类商

品价格全部上升，个别类商品价格高达40%以上。

市场物价如此大幅度上升，有宏观经济运行的因素，也有微观管理的问题。主要原因是：自去年下半年以来，国家加快了改革的步伐，分别出台了税制、外汇、金融、工资等改革措施，直接或间接推动了价格的上升。今年以来，又先后调高了原油、交通运输、粮食收购价格，对石油产品、电价实行了并轨，这些价格改革措施的出台，形成了较大的成本推动。另外，我市是新建市，主要副食品基地未建立，市场价格靠供求规律自发调节，由于职工收入增加，上半年工资支出总额比去年同期增长了24%，居民消费不论从量上到质上都出现了新的要求，而与市场经济相适应的物价管理法规未能跟上，乱涨价、乱收费的现象屡禁不止也牵动物价的上涨。

稳定市场、稳定物价是下半年经济工作一件大事。各级政府和物价等有关部门要采取积极措施认真抓好。

1. 开拓经营，搞活购销，努力促进商品流通。上半年我市国合商业购销回升乏力，总购进比去年同期下降3.1%，总销售虽增长5.5%，剔除物价上涨因素实际也是下降。国合商业要顺应市场经济的要求，深化改革，克服困难，再造优势，确定灵活善变的经营策略，拓宽多层次的经营领域，积极参与市场竞争，特别是抓好农业生产资料、群众生活必需品的组织供应。下半年是购销旺季，要抓紧时机，扩大经营，扭转购销滑坡的趋势，为繁荣市场，平抑物价发挥主渠道作用。

2. 抓好“米袋子”和“菜篮子”工程的建设。我市人多地少，要切实加强农业，稳定粮食种植面积和粮食总产，要抓好粮食的购销调存工作，要搞好粮食的合同收购，要强调公购粮交实物，要努力完成各级储备粮任务。今年全国各地、我省很多地方受灾，“手中有粮，心里不慌”。要抓紧“菜篮子”工程建设，市已成立领导小组，希望各县（市、区）也重视此事，从实际出发，制订总体规划，分期分批组织实施，力求在市区和县城都能建立起一批肉、禽、蛋、鱼、蔬菜生产基

地，为城镇居民提供丰实的副食品供应。

3. 加强市场管理和物价监控。各级工商行政管理部门要抓好集贸市场的管理，查处和打击假冒伪劣商品和欺行霸市、哄抬物价的行为，对商品和收费要实行明码标价、公开接受群众监督。要加强对市场价格的监测，及时掌握市场价格动态。特别要对25种居民生活必需品价格的监审。努力稳住居民生活必需品价格。争取全年物价指数涨幅控制在15%以内。

4. 下大力气加快市场建设的步伐。市场是经济的载体，市场建设反映一个地方经济的繁荣活跃。要围绕揭阳建设成水陆空交通枢纽城市的总目标，把市场建设推上新台阶。明年，广梅汕铁路货运开通揭阳，要确立“依托大交通，促进大流通，发展大商业”的思路，结合老区的改造和新区的建设，抓紧新建、改建和扩建一批档次高、规模大、辐射广的专业批发市场和商品调剂中心，原规划的市区烟草市场、农副产品市场、日用工业品市场、生猪调剂中心和粤东粮食批发市场要抓紧组织施工，争取铁路通车、市场竣工投入使用。各县（市）也要结合实际，继续抓好各种专业市场和集贸市场的建设。

三、关于金融工作

上半年，我市金融形势稳中见好。存款明显上升，贷款稳步增加，货币出现净回笼，金融秩序正常。至6月末，各项存款余额73.2亿元，比去年底净增16.6亿元，增长29.4%，其中城乡储蓄存款余额49亿元，比去年底净增13亿元，增长36.3%；各项贷款余额57.1亿元，比去年底净增5.1亿元，增长9.8%，加上划转农业发展银行的1.7亿元，增长11%。至6月末，现金净回笼27亿元，比去年同期多回少投31亿元。金融秩序趋于好转，专业银行备付率提高，达到18.4%。前段压票压单情况已不存在，同业资金往来和上级行汇差清算正常。外汇管理体制改革进展顺利，促进对外经济的发展。

当前存在主要问题是资金紧缺。据有关部门匡算，下半年我市农

副产品收购、国有工业、商业企业正常流动资金、外贸企业出口收购、乡镇企业生产流动资金需增加8—10亿元，还不包括基础设施投入建设资金。而省最近分配我市第三季度新增贷款规模9100万元（其中工商银行1200万元，农业银行7900万元），资金供需矛盾很大，因此下半年金融工作重点是大力组织存款，努力增加贷款发放。

在组织存款方面，要继续采取过去各种行之有效的办法，进一步改善服务、加强宣传、广泛吸储。特别要注意社会乱集资和风险投资现象，前阶段，榕城区发生“月零会”，由于各级党政重视，处理及时，办法妥当，基本平息下来，仍要继续做好善后工作，使大多数受蒙骗群众的损失减少到最低程度，最近据说有些地方大刮炒股票、炒期货之风，有些人甚至倾家荡产、负债累累，被迫自寻短见，这方面，要求各级人民银行在加强金融秩序整顿的同时，大力开展储蓄利国利民利己的宣传活动，使社会游资通过储蓄正当渠道保值增息。

在发放贷款方面，要继续调整信贷结构，尽最大努力支持正常的生产、建设资金需要，下半年无论如何要保证粮食等农副产品收购资金，支持外贸出口企业收购资金，扶持产品有销路、经济效益好的企业的流动资金需要，要想办法向上争取贷款规模，第三季度中央支持广东新增信贷规模120亿元，这次只分配61亿元，省各家专业银行都留有余地。希望市、县金融部门特别是主要领导都要积极主动出击，靠过细的工作以充足的理由去争取更多的信贷规模。另一方面，银行要加强内部资金管理，用活用足有限的资金，目前企业普遍反映资金紧缺，而银行的备付率高达18%（工商银行14%，农行15.8%，中行28.9%，建行18.4%）按规定5—7%就可以，资金没有充分运用，效益得不到发挥，不知行长们做何解释，这种情况要尽快改变。

在整顿金融秩序方面，前不久，朱镕基同志主持召开中央金融监管工作会议，市里也已传达贯彻。就全国来说，前段金融机构批得过多、过滥、过乱，非常必要进行整顿，这是稳定货币、稳定金融的决策，我

们要坚决拥护，认识统一，态度积极，在具体执行过程中，要注意结合揭阳的实际，建市以来，我们新增金融机构 99 个，大多数是行政区域改变应该和必设机构，这方面，比起其它地区我们是“守法户”，因此要区别不同情况，妥善处理。三家专业银行的信托代办处和三家财政信托投资公司，省明确要撤销的，招牌要收起来，经营金融许可证待债权债务处理后才收。农村合作基金会是会员性质，内部资金互相调剂的互助组织，中央三令五申不准搞存贷款业务，也不能设在市区、城镇，按照这些原则，进行整顿疏导，设在城区的符合条件的可办成城市信用社，设在农村的，要严格照章办事，至于城市信用社，总行已有规范化管理条例，经过整顿，逐步向组建城市合作银行的方向发展。