

# 李衍平副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月三日)

同志们：

下面，我就文教系统各部门上半年的工作和下半年的打算作个发言。

### 一、上半年的主要工作

半年来，文教系统各部门围绕市委市政府的工作部署，进一步解放思想，推进各项改革，发挥职能部门的作用，各项事业有了发展。

#### 1. 深化各项改革，跟上形势发展。

卫生部门对市直各单位全面推行目标管理责任制，即由市卫生局提出各单位发展目标，包括数量与质量指标、基本建设、经济管理、人才培训和科研、信息管理、医德医风等六个方面的综合指标，经过局与单位双方协商后，采取签订责任书的形式实施，年终按目标内容进行考核验收，奖优罚劣。各单位根据目标要求，把指标层层分解，落实到各科室、各人。目标管理责任制的实施，使市直各单位的工作有计划有步骤地开展，并达到宏观调控、微观搞活的目的。另一方面是继续推进妇幼保健有偿服务，普宁市的大部分乡镇和揭西县的河婆镇今年已开始实行妇幼保健保偿制，为此项改革打响了第一炮。

教育部门认真抓好教育教学改革工作。一是组织实施九年义务教育课程方案，组织各学科教研员、各县（市、区）小学和初中一年级教师参加各级培训班，学习新大纲，掌握新教材，并对实施义务教育教材的年级进行质量检查，促进课程方案的落实。二是抓好高中教育的改革，组织教师学习会考纲要，对不同地区、不同层次的学校进行考试调研，切实抓好各学科的会考工作。揭阳一中在会考中取得好成绩。

绩，是全省19所合格率100%的学校之一。三是开展教学领域的改革，每县（市、区）根据各自的实际，重点抓好三个教改项目，每个项目均做到定点、定人、定题、定方案。

### 2. 搞好调查研究，提供决策依据。

今年来，教育、卫生等部门认真搞好调查研究，为做好工作提供依据。

市教育局对我市教育发展的现状进行了深入细致的调查研究，掌握了大量的第一手材料。在这个基础上，他们向市委、市政府提出了解决我市教育发展问题的一些意见，供领导决策参考。他们还撰写了有关教育问题的9篇述评，在《揭阳日报》上发表，为下阶段教育上新台阶做好思想准备。他们又针对近几年我市高中教育出现滑坡的现象，组织力量深入到农村乡镇的高中进行重点调查，听取各方面的意见，发现问题，进行认真分析研究，写出了调查报告《我市高中教育的现状及对策建议》，在市政府简报、教育局简报登出。与此同时，市教育部门重新修订高中教育发展规划，召开专门会议进行部署。经过上下努力，今年全市初中毕业生报考人数17645人，比1993年增加1797人，报考率提高4%。

为更好地发展市区医疗卫生事业，加强宏观调控与管理，调整与完善市区医疗机构的层级、布局、功能，合理利用卫生资源，更好地为市区居民服务，今年3月，市卫生局组织了调查组，到市区各办事处、镇进行调查，在全面掌握情况的基础上，草拟了《揭阳市市区1994—2010年医疗发展规划》。目前，市卫生部门又进一步组织人力，对全市各县（市、区）进行调查，准备再草拟《揭阳市1994—2010年卫生发展规划》，为市区全市医疗卫生事业发展走上规范化轨道打下基础。

### 3. 多方筹集资金，搞好基础建设。

今年来，卫生、教育、广播电视等部门通过发动华侨捐资、动员

职工集资等办法筹集资金，加快了基础设施建设。

3月份，市红十字会有关领导赴港访问，聘请部分侨胞担任市红十字会名誉会长，并为建设市红十字医院做了宣传发动工作。市委市政府领导也亲自出面做工作，在多方的努力下，6月份，香港同胞林世铿先生认捐市红十字医院一座主楼及门前庭院大门等项目，预计需1200多万元。目前，红十字医院地基平整、地质勘探设计方案等已经完成，预计10月份主楼可破土动工。

教育部门采用几个一点的办法，多方筹集资金，兴建校舍，添置设备。今年上半年全市共集资7890万元，新、扩建校舍15.5万平方米，有普宁二中教学楼、培青中学教学楼、岐岗小学、合浦小学，揭东邹堂学校、南陇学校、四德中学、华清中学、揭西新泗小学、河东小学、河婆小学、鸿西小学、富光小学，惠来二中教学楼宿舍楼、黄岗小学、四美小学，榕城红旗小学教学楼、捷和工业中学办公楼、华侨中学教学楼、东门小学教学楼等一批校舍先后落成。揭阳师范综合楼已竣工，由旅外校友捐资的揭阳一中科学楼建设也接近尾声。全市还落实订购教学仪器资金340多万元。

广播电视局通过争取上级支持和发动职工集资，全力抓好龟石山广播电视发射台及配套设施的建设。目前，高压线路已竣工，铁塔基础工程和机房等设施已进入施工阶段。

#### 4. 发挥部门职能作用，各项工作健康发展。

今年上半年文教系统各个单位，都各自发挥了部门的职能作用，完成了市委、市政府交给的各项任务。

教育部门认真抓好“普九”和成人教育工作。榕城区“普九”工作去年通过了省、市的检查验收，今年揭东县正在认真地解决“普九”的各种问题，准备迎接省、市的验收。普宁、揭西已于去年完成扫除青壮年文盲任务，揭东、惠来也已于今年上半年通过省市验收，全市提前一年全面完成扫盲任务，共扫除青壮年文盲46342人。

卫生部门切实抓好预防保健工作,开展对特定人群进行性病体检、治疗。市慢性病防治站共检查从事特种行业人员 1078 人,其中阳性 134 人,同时患几种性病的 34 人,这项工作得到了省卫生厅的肯定和推广。世行贷款控制结核病项目工作,除惠来县外,其他县(市、区)已启动,共检查可疑病人 1065 人,列为免费治疗 187 人。

体育部门今年上半年主要是做好参加第九届省运会的筹备工作。组织队伍参加了田径、体操等 7 个项目的预赛,共有 26 名运动员获得决赛资格,其中获前六名的有 12 人,前三名的有 5 人,第一名的 1 人。

文化部门在认真抓好群众性文娱活动和文艺创作的同时,对我市文化市场的情况进行深入细致的调查,积极进行管理。上半年还在全市范围内开展了文物“四有”的检查,促进了文物保护和利用工作的开展。

计划生育工作将由市计生委主任另题汇报,这里就不再重复。

## 二、下半年工作打算

教育工作:

1. 是要认真抓好全国教育工作会议精神的宣传、贯彻和落实工作。最近召开的全国教育会议是一次较高规格的会议。会议进一步明确了九十年代我国教育发展的目标和任务,确定了教育改革和发展的方针政策,对今后教育工作将产生深远的影响。因此,各级党政和教育部门要把学习贯彻全国教育工作会议精神作为当前一项重要工作抓紧抓好。市委、市政府下半年将听取教育部门的汇报,解决一些突出的问题,并将于适应时候召开全市教育工作会议,研究、制订揭阳教育改革与发展的政策和措施。各县(市、区)也应召开相应会议,研究发展教育措施,真正把教育放在优先发展的战略位置,千方百计增加教育投入,切实做到“三个增长”,努力开创我市教育的新局面。

2. 是要继续积极发展各类教育事业。(1) 重点抓好“普九”工作。去年已通过省市验收的榕城区,要认真规划并做好创建上等级学校的

工作；规划于今年实现“普九”的揭东县，目前已有8个乡镇通过县政府验收，下半年要抓紧其余7个乡镇的检查验收，并全面做好复查工作，补缺补漏，迎接今年底省市验收。（2）积极发展幼儿教育。各地要多形式积极发展幼儿教育，逐步形成以公办园为示范，以企业、部门办园为主体，以私办园为补充的发展幼儿教育新格局，力争3—6周岁儿童入园率比1993年增长5%，其中6岁龄儿童入园（班）率增长6%以上（3）要重视发展和改革高中阶段教育。通过理顺高中教育管理体制，调整学校布局，改革办学模式，努力提高高中办学质量。同时，要大力发展职业技术教育，全面实行“双证书”制度。（4）大力发展成人教育。继续巩固高标准扫除青壮年文盲的成果；积极筹建市成人教育中心；抓紧普宁市、揭西县实施“燎原计划”的农村教育综合改革实验工作，努力扩大农村乡镇成人文化技术学校的办学面。

3. 是要切实贯彻《教师法》，搞好教师队伍建设。目前，我市教师队伍的建设还存在不少问题，主要表现在：（1）教师数量不足。据教育部门统计，现有教师中，民办和代课教师占了教师总数的三分之一，加上事业发展和自然减员等因素，到1996年全市中小学需净增教师8000人左右。（2）教师素质不高。主要表现在学历达标率低，全市高中、初中、小学教师学历达标率分别比全省平均水平低15、13和5个百分点。（3）教师待遇偏低。一方面是每月实际收入低，另一方面是住房紧缺。因此，要求各级党政和教育行政部门要认真宣传、贯彻和落实《教师法》，真正把建立一支数量充足、学科配套、素质较高、相对稳定的教师队伍当作一件大事来抓。首先，必须加强教师的培养、培训。通过争取扩大招生计划，增加代培人数，不断充实、壮大教师队伍；通过动员和鼓励教师参加自考系列、函授、业余、脱产、电视等形式的学历培训，逐步提高教师队伍的学历达标率。其次是继续努力提高教师的地位和待遇。市委市政府将于今年教师节前后表彰一批优秀教师、优秀青年教师、尊师重教的先进单位和个人，以鼓励广大

教师安教、乐教、善教，为培养现代化建设人才多做贡献，同时促进尊师重教良好社会风气的进一步形成。关于给教师发放岗位津贴问题，目前，市直学校、揭东县和揭西县已落实，榕城区已作出决定而未兑现，普宁市和惠来县至今仍无动作。希望尚未落实的县（市、区）要想尽一切办法，尽快把津贴发到教师手中。要抓紧教师住房建设。市直“教师村”要加快筹建步伐，落实征地和设计工作；各县（市、区）及乡镇也必须认真规划好教师住房建设，采取“几个一点”办法，逐步解决教师住房困难。

4. 是积极创造条件，尽快成立揭阳市教育基金会，继续发动海内外侨胞和国内单位、个人捐资兴办教育事业。

### 卫生工作：

第一，切实加强以防治肠道传染病为重点的预防保健工作。今年我市肠道传染病发生早，来势凶，疫点分散，在全省居第二位，目前仍呈发展趋势。各级领导要切实引起高度重视，把它作为一件大事来抓，有关部门要通力合作，落实综合防治措施，广泛宣传发动群众，开展爱国卫生运动，做好“三管一灭”，加强疫源监测和疫点处理等工作。市卫生防疫部门除组织一定力量深入疫区指导防治工作外，要对各地的防治措施落实情况进行检查，及时发现问题，及时解决，防止出现第二代病人，把疫情控制在最小范围。在做好肠道传染病防治工作的同时，继续按计划做好预防保健（包括防疫、慢病、妇幼）各项工作。

第二，要下大决心清理整顿医疗药品市场。近几年来，我市无证行医、卖药和冒医行骗现象相当严重。这既扰乱了社会治安，又威胁到人民群众的生命安全，损害了国家和人民群众的利益。市政府已下决心对全市医疗药品市场进行清理整顿，并于7月份发出通知，发布《通告》，召开专题会议。要求各地要高度重视，积极予以配合，克服以往“雷声大雨点小”和“虎头蛇尾”的做法，尽快成立领导机构，抽调人员，组成专门队伍，从快从严对本地区无证行医和游医药贩进行

全面清理整顿，切切实实抓出成效来。市将于12月份组织对各县（市、区）进行检查。

第三，加快市红十字医院和市人民医院术科大楼建设步伐。继谢慧如先生捐资200万港元之后，最近香港同胞林世铿先生又承诺捐建市红十字医院一幢主楼及其它配套项目。我们要不负侨胞重望，尽快确定设计方案，办妥报建手续，争取工程早日动工。市人民医院术科大楼要在保证质量的前提下，加快建设速度，争取及早建成投入使用。

第四，做好迎接省城市卫生检查准备工作。我市建市时间短，市区榕城原是一个镇，居民公共卫生意识淡薄，卫生基础设施落后。前段时间虽然做了一些工作，市区卫生面貌有了一定改观，但与其他市相比，对照卫生城市的标准，差距很大，要接受省城市卫生检查任务还相当艰巨。当前重点是要抓紧改善卫生基础设施和除“四害”，尤其是灭鼠达标工作。要求榕城、渔湖和东山区要有主人翁精神，发挥“块块”作用，真正负起责任，努力把市区的爱国卫生工作搞好；新闻宣传部门要继续大张旗鼓开展卫生宣传，提高广大市民的公共卫生意识；爱卫委员部门要充分发挥职能作用，协调配合，真抓敢管，真正把市区的爱国卫生工作搞好，以崭新的卫生面貌迎接省城市卫生检查团的检查，力争获得较好名次。

### 计生工作：

为完成省政府下达给我市的计划生育三项控制指标（即出生率19.80%，多孩率13.00%，计划生育率73.00%），针对上半年全市“四术”落实例数比去年同期减少、人口出生有回升趋势的实际，下半年全市的计生工作要着重抓好如下几个方面：

首先，要全面动员，精心组织秋季计生行动高潮。秋季高潮是今年计划生育工作能否取得胜利的关键性战役。9月份是我市秋季高潮突击行动月。高潮期间，各地要突出中大月份引产、纯二女结扎和流动人口的计划生育这几个重点，继续坚持党政一把手亲自抓、负总责、

集中优势兵力，奋力拼搏，打好秋季高潮这一仗，有效地降低当年人口出生率和控制计划外生育。

其次，必须加强流动人口的计划生育管理。流动人口的计划外生育是制约人口计划完成的一个重要因素。据计生部门分析，我市流动人口年终抱仔回乡报户口将超过5000人。因此，各地必须予以高度重视，认真分析情况，研究对策，采取切实有效措施加强对这一生育人群的计划生育管理，最大限度地遏止他们的计划外生育。

第三，要组织对全市育龄妇女进行孕情调查，摸清下半年人口出生情况。各县（市、区）要在秋季高潮开始之前，组织对育龄妇女的生育节育情况进行一次调查，在摸清情况的基础上，对今年的人口计划实事求是地进行分析，找出存在的主要问题，采取相应措施，确保今年人口计划的实现。

第四，要按照省委省政府要求积极开展创建计划生育“合格村”和“模范村”工作。各县（市、区）要有创建的规划，先抓好试点，然后逐步推开。

第五，继续抓好计划生育“三位一体”业务建设，建立健全各种统计制度；增加经费投入，加强“三支队伍”、“两个阵地”的建设。

体育工作：

重点是积极认真做好迎战第九届省运会工作。广东省第九届运动会将于今年11月7日在肇庆市开幕，11月27日在东莞市闭幕。本届运动会共设比赛项目30项。我市确定参加田径、游泳、男子举重、赛艇、皮划艇、体操、跳水、羽毛球、击剑、武术、棋类、技巧、女子举重等13项比赛。现已完成组队、挑选运动员、聘请教练员、配备项目领队等工作。目前各队正在紧张训练之中，部分项目已参加预赛并取得较好名次。要求被聘请的教练员要加强思想动员，从高从严要求，训练出赛场劲旅；全体运动员要团结一致，同心协力，刻苦训练，顽强拼搏，多拿奖牌，多拿分数，力争夺得金牌7—8枚，总分230—250

分,名次进入前16名。我市在省体工队的运动员是这次参赛的主力军,要过细地做好他们的工作,鼓励他们为家乡人民争光。市将制定奖励办法,奖励我市在省运会上作出贡献的运动员、教练员和单位。

其次是要尽力搞好揭阳市第一届中学生运动会。运动会将于今年10月份、12月份分别在榕城区、普宁市举行,共设田径、篮球、乒乓球、游泳等四个比赛项目。市教育局和市体委要抓紧做好各项筹备工作,有关部门要积极配合,力争运动会开得圆满、成功。

此外,要抓紧筹建市体育馆和市体育运动学校,及早解决体育设备缺乏和体育后备人才培养的基地问题。

文化和广播电视工作:

文化工作:一是认真贯彻、执行《广东省营业性歌舞娱乐场所管理条例》,既要弘扬主旋律,提倡多样化,繁荣文艺创作,培育文明、健康文化市场,又要深入持久开展“扫黄”斗争,强化文化市场的管理。二是积极开展对外文化交流,争取更多的潮剧团体、书画等到港澳地区和东南亚一带演出、展出,增进友谊,提高揭阳的知名度。三是加强文物的保护与利用,11月份结合纪念《文物法》颁布12周年,开展文物宣传保护活动月,落实“文物四有”,做好文物修缮、保护与利用工作。

广播电视工作:一是要抓紧发射中心工程后期配套工作,力争年底前完成主要工程,元旦投入使用。二是抓紧渔湖微波综合大楼的建设。及早做好图纸会审、全面建设规划安排,争取今年年底前大楼1200平方米基础打桩动工。三是加快有线电视网改造工程进度。通过对现有有线电视网进行前端和线路改造,隔屏改为邻屏,使播出套数由现在的13套节目增加到23套节目,千方百计扩大有线电视覆盖面,提高收视质量,满足用户要求。四是抓好专业人员培训工作。采取派出去跟班学习、实地练兵、“磨刀”等形式,提高专业人员的业务素质,努力使我市广播电视的采、编、播水平跃上新台阶。