

# 陈喜臣市长在市政府全体会议上的讲话

(一九九四年八月四日)

同志们：

这次市政府全体会议，主要是回顾、总结市政府上半年工作，研究部署下半年工作，是一次分析形势、交流情况、统一认识、部署工作的会议。会上，各县（市、区）政府和市府直属主要部门的负责同志就上半年的工作情况和下半年的工作打算作了很好的发言；各副市长就分管的工作也作了总结并提出了具体的要求，都讲得很好。总的看，我市上半年的经济、政治形势是好的。这是全市人民、各级干部共同努力的结果，我们应当珍惜大好形势，发展大好形势，努力做好下半年的工作，争取各方面的工作有新的面貌。

下半年的工作任务很多，我着重讲五个问题。

### 一、正确分析形势，正确对待困难，增强搞好下半年工作的信心

今年以来，全市经济形势总的情况是好的，虽然经济运行的宏观环境仍然偏紧，虽然新建市各方面的工作力度不够，但上半年全市生产、建设、流通、消费各个领域仍然呈现综合发展、协调运作的态势，各项改革措施平稳推进，宏观调控取得成效，城乡居民生活基本稳定。据初步统计，上半年国内生产总值49.5亿元，比增23.5%，增幅比上年同期提高了1.6个百分点。从总体上看，当前我市经济和社会发展的形势是好的。

1. 农业生产和农村经济稳定发展。各地普遍进一步重视农村工作和农业生产，增加对农业的投入，积极落实粮食种植面积，继续改善

农业生产条件，使农业生产特别是粮食生产稳定发展。今年春收作物因面积减少总产略有下降，但早造获得大丰收，单产、总产双超历史，分别比去年同期增加7公斤和2200吨。“三高”农业发展较快，农业生产结构进一步优化。乡镇企业增势强劲，带动了农村经济的发展。据初步统计，上半年农业总产值比增8.7%。

2. 工业生产高速增长。上半年全市工业生产总产值比增63%。国有工业有新发展，总产值增幅比去年同期提高了3.7个百分点；乡镇工业以总产值比增73.5%的高速度发展；出口产品生产也呈较高的增长势头，上半年全市乡及乡以上工业出口产品产值比增62.6%，增幅比同级工业总产值增幅高出了4.3个百分点。经济效益稳步上升，1—5月份全市独立核算工业企业经济效益综合指数比上年同期提高10个百分点。

3. 市场购销畅旺。上半年市场货物供应充裕，居民消费心理稳定，城乡销售增长的速度差缩小，集市贸易十分活跃，销售额持续增长。全市社会消费品零售总额和集市贸易成交额分别比增26.2%和64.8%。

4. 对外贸易发展迅猛，利用外资规模继续扩大。新的外贸政策以及汇率并轨对我市外贸出口提供了机遇。上半年全市外贸出口总值比增70.2%，其中一般贸易比增2.3倍，形势喜人。由于外商对我国新的改革措施未能充分理解，影响了利用外资工作，上半年我市利用外资一度明显回落，但实际利用外资仍然增长47%。这次赴港招商，全市共签订各种利用外资的合同、协议、意向书103宗，外资额13.4亿美元，这在我市利用外资方面是一个较大的突破。

5. 宏观调控取得成效。一是金融秩序好转。乱集资、乱拆借和部分地区一度出现的“月零会”风等混乱现象基本得到遏止，金融运作趋向正常，银行存款逐季稳步增长。6月底全市金融机构各项存款余额比上年末增长29.1%，银行备付率提高。二是非生产性建设投资膨胀有所控制，固定资产投资结构明显改善。上半年全市国有单位固定资

产投资比增 50.7%，增幅呈明显回落态势。其中非生产性固定资产投资比增 21.3%，增幅比上年同期回落 2 个百分点；三大基础设施建设项目的投资比增 1 倍多，增幅比投资总体水平高出 50 个百分点，投资比重则比上年提高 14 个百分点。大规模的投入和比较合理的投资结构，为我市经济的发展和经济素质的提高奠定了基础。三是财政循环继续改善。财政收入保持较高的增长速度，上半年全市预算内财政收入比增 57.1%，增幅比财政支出高出 29.2 个百分点，财政支出居高不下的状况有所改善。作为今年改革力度最大的财税体制改革，虽然在执行过程中给我市经济发展带来了一些困难和问题，但总的看过渡还是平稳的，没有造成大的波动。四是物价上涨过快过高的势头得到遏制，城乡居民生活基本稳定。上半年社会商品零售物价总指数比上年同期上涨 18.8%，从动态看，物价涨幅呈逐月回落态势。虽然物价的上涨给城乡居民的生活带来了一定影响，但人民群众在国民经济的持续快速发展中得到了实惠，收入增加。据抽样调查，上半年城镇居民人均生活费收入增长 26%，农民人均现金收入剔除物价因素影响与上年基本持平。

从整体上看，我市各项经济指标保持了较快的增长速度，经济运行状况基本正常，这比年初预料的要好些。但是，当前经济工作中还存在一些比较突出的问题，必须引起高度重视并努力加以解决。

1. 国有企业生产经营的难度加大。宏观经济环境的变化和企业改革的相对滞后，使相当一部分国有企业陷入困境。从宏观上看，主要是受经济周期和市场需求变动的影响，特别是由于投资需求对工业增长的拉力减弱。企业生产资金紧缺，一方面是银行对工业短期贷款净额严重不足；另一方面是前两年投资需求扩张挤占了企业的流动资金，加上产销率降低，使资金周转缓慢，企业间拖欠增加。国有工业企业应收货款和产成品存货量分别上升 68.5% 和 29.9%。从企业内部看，国有企业经营机制不完善，加上多数企业所承担的社会人员包袱

和历史债务包袱特别沉重，使国有企业活力严重不足。上半年国有工业生产发展速度低，仅比增4.3%，与非国有工业持续高速增长形成巨大反差；经济效益继续下降，1—5月份国有工业经济效益综合指数比非国有工业低21个百分点，亏损企业亏损额比上年同期增长40.9%。另外，由于产销率的降低，下半年可能出现市场疲软，这给工业生产带来了很大的压力。

2. 物价涨幅仍然较高。在去年高涨幅的基础上，今年以来市场物价继续在高位上运行，形成今年高物价的原因，除了去年物价高涨幅的惯性作用以及需求拉动和成本推动的滞后影响外，还有几个新因素刺激和加剧了物价上涨：一是部分零售商利用实施新税制中的“价内税”和“价外税”的关系乘机搭车涨价；二是第二季度粮食价格波动推动了副食品价格的上扬；三是国家机关、企事业单位干部职工工资改革的“增资效应”，在一定程度上推动了物价上涨。物价的过快上涨，给部分低收入居民尤其是农民的生活造成了一定的影响。

3. 资金供应严重不足。受国家紧缩银根政策等因素的影响，信贷资金供应十分困难。6月底全市金融机构贷款余额仅比上年末增长9.8%，贷款余额比存款余额少16.1亿元；资金投放锐减，6月底净回笼27亿元，比去年同期多回少投30.9亿元。资金供应增幅远远小于国民经济发展的增幅。据测算，全市资金供应缺口约30亿元，这使国民经济发展的“瓶颈”约束日益趋紧。

4. 农业生产隐忧依然存在。一是耕地面积减少，增产后劲不足。全市年初耕地面积比上年年初减少3140公顷，粮食播种面积也有不同程度的减少，要实现全年粮食稳产、增产难度较大。二是农业生产比较效益低，影响了农民发展生产的积极性，农村劳动力转移，弃耕丢荒现象依然存在。三是农业生产条件改善不大，小山塘、小水库和排灌系统等水利设施还有不少问题，这是农业生产发展的一大制约因素。

5. 执行财税改革措施中存在一些问题。一是地方财政收支平衡压

力加大，目前我市仍未能摆脱收不抵支的困境，上半年全市财政支出超过同期财政收入（不含税收返还）1.4亿元，比增9.3%。主要是因为全年新增的财政收入很大一部分上缴中央库，我市税源又较单薄，而财政用于预算内工业和粮食企业的亏损补贴支出增多，其他刚性支出项目也较多。二是不少企业反映税负增加，特别是国有工业企业，由于过去一些减免税优惠政策停止实行，总的税负增加。

对当前的经济形势，我们要有清醒和正确的认识，既要肯定成绩，看到有利条件，又不要回避问题。要努力克服两种不利于工作的思想倾向：一种是对当前改革和发展的有利条件估计不足，而对前进中遇到的困难看得过重，特别是把问题和困难归结于宏观调控，缺乏积极进取精神，存在消极等待的悲观情绪；另一种是对发展经济，上规模、上项目热情很高，而对抓改革、练内功、增效益的劲头不足、信心不够、办法不多，尤其对通过改革来解决某些深层次问题抓得不够紧。目前的困难是有的，但发展的机遇也是较多的，珠江三角洲许多地方就是在全国实行紧缩政策的大环境下获得发展契机的。各地实际不同，但都要多想一些办法克服困难，尽可能加快发展步伐，不能因为困难的存在就不加速发展，就丧失信心。总之，要采取积极进取和务实、开拓的态度解决好当前的问题和困难，把下半年的工作做得更好。

### 二、研究新情况，解决新问题，在深化改革中加快农村经济发展步伐

当前农业生产和农村工作还存在不少薄弱环节。在市场经济的新形势下，如何深化农村改革，持续稳定地发展粮食生产，壮大集体经济，加快农村经济发展步伐，是当前农业生产和农村工作的一大课题。农业和农村问题，说到底还是农民问题，不解决好农民问题，它会直接影响全市的稳定和发展。因此，农村不仅要稳定，而且要发展要提高。

1. 深化农村改革。这是需要研究探索的问题。要按照市场经济的要求，在巩固和完善农村以家庭联产承包为主的责任制和统分结合双

层经营体制的基础上，努力探索农业生产基地化、规模化、商品化和发展农村股份合作经济的新路子，促进农业和农村经济尤其是集体经济的全面发展。农民问题归根到底是土地问题。农村的改革都是围绕土地问题展开的。深化农村改革，应当很好地研究土地经营权如何通过建立现代企业制度，理顺关系，促进发展。我市各地在实践中，对农村土地经营管理体制改革、发展土地股份合作经济进行了积极有益的探索，取得了明显的成效。各地发展土地股份合作经济，主要有下面几种形式：一是开发项目股份合作制。主要是农民以其承包的土地经营权，与他人的资金、劳力、技术等生产要素结合，设置股份，合作经营种养业，这种形式可以大力推广。二是揭东县目前全面实行的口粮田和投包田分离的“两田制”。这种形式要在理顺与群众利益关系的前提下稳步推进，力求按规范要求运作。三是社区型股份合作制。这种形式因涉及整个经联社的土地和财产，关系全村群众的根本利益，规范化要求很高，只能选择条件成熟的地方进行试点。要通过深化农村土地经营管理体制的改革，推动农业生产向集约化、商品化发展。要鼓励集体与集体、集体与个体、个体与个体联办股份合作企业，建立一种在自愿互利基础上互相参股、控股和允许生产要素合理流动的新型企业关系。各地要因地制宜，大胆试点，循序渐进，逐步完善，促进农村经济的全面发展。

2. 稳定发展粮食生产。我市今年上半年粮食生产形势很好，粮食生产基本保持了去年的水平，只要不受大的自然灾害，全年粮食总产保持去年的水平是可能的。上半年，我省和邻近的几个省遭了严重水灾，粮食生产受到较大影响，今年的粮食盘子将会趋紧。省委、省政府要求我们非灾区要修订原定的生产计划，把各项生产特别是粮食生产搞得更好，为使全省今年粮食总产不出现大滑坡做贡献。我市今年晚造要增加播种面积10万亩，完成省下达的计划。各级政府和有关部门要抓紧把这个计划落到实处，并切实帮助农户解决好种籽、肥料、资

金等问题。要立足抗灾夺丰收，增加农业投入，抓好水利工程的除险加固，特别是对小山塘、小水库和排灌系统等水利设施，要进行全面检查、整修、加固，提高抗灾能力，改善农业生产条件。

3. 发展“三高”农业。这是农业发展的方向，是提高农业经济效益的主要出路。要推广良种良法，加强农科队伍建设，建立完善农科研究推广中心，建立对农民实行技术培训的制度，建立“三高”农业示范点。要办好现有商品农业生产基地，通过土地股份合作制形式建立一批规模化、商品化的农业生产基地。要在稳定粮食生产的同时，因地制宜放手发展各种养殖业，尤其是要大力发展新兴高值的珍禽、名贵水产等养殖业，提高农业综合效益。此外，要抓好农村社会化服务体系的建设，建立完善农副产品流通网络，加强农副产品加工、销售的服务。

4. 大力发展乡镇企业。农村致富，壮大集体经济靠这一条，农村城市化、工业化也要靠这一条。发展乡镇企业的工作，我们已专门开会研究并作了部署，各地要按照既定的部署抓好落实，这里只强调两点：一是乡镇企业要放手发展，加快步伐。没有总量就没有质量，没有乡镇企业的普及发展就不可能提高我市乡镇企业的总体水平。提高乡镇企业的规模和档次，不仅要走引进技术、专利、人才的跳跃式发展的路子，还要靠“遍地开花”地发展，先把总量搞上去，然后在发展中竞争、淘汰、提高。二是发展乡镇企业要搞好规划，不仅产业结构、产品结构要规划好，发展布局也要规划好，使乡镇企业适当集中，这样有利于加强管理，也有利于加快农村城市化进程。

### 三、加强城乡规划建设管理，努力改善我市现代化建设的环境

这项工作已经召开了专门会议，各地要认真抓落实。城乡规划建设管理工作是一个地区经济社会发展综合水平的反映，是现代化建设的重要内容。当前，我市城乡规划建设管理工作离现代化的要求还有很大差距，规划滞后，起点低，建设标准不高，特别是管理工作跟

不上，城市“脏、乱、差、噪”，农村缺少规划、引导，乱搭乱建的现象还十分严重，这不能不引起我们的重视和注意。城乡规划建设管理工作影响久远，我们对这项工作要有高度的责任感、紧迫感和超前意识。我市是新兴城市，要着眼于未来，坚持按照现代化的要求高起点规划，高标准建设，高效能管理，切切实实对子孙后代负责。近期要强调搞好几项工作：一是加强城乡规划管理。各地要抓紧城乡规划的编修。规划要体现创新和超前，既要有时代特点，又要有地方特色，经得起历史的检验。全市各县城、乡镇要于1995年底前完成规划编修任务。要确立规划的绝对权威，严格按规划进行建设和管理，没有按规划建设的不批建设用地。同时，要广泛宣传《规划法》，增强广大群众尊重规划、服从规划、自觉按照规划搞建设的意识。对各种违法用地和违章乱搭乱建要坚决制止，严肃查处，决不姑息迁就。二是治理“脏、乱、差、噪”。城管、城建、环保、交警等职能部门要明确职责，加强协调，齐心协力，提高效率，不得有利共图，有事相推，切实解决好“脏、乱、差、噪”的问题，特别是要抓好垃圾、污水的处理和车辆、行人的疏流。三是加强公路的综合治理，搞好公路两旁的净化、绿化、美化建设。省政府对此已制定了有关规定，要求对公路两旁的违章建筑进行清理，并限期达到“三化”的目标，希望各级政府和有关部门认真贯彻执行，争取国道和省道两旁近期有根本性改观。

城乡的规划建设要同环境保护有机结合起来。这也是一项关系子孙后代的大事。环境一旦被破坏，要恢复起来就很困难。各级政府要十分重视环境保护工作，决不能走先污染、后治理的路子。搞建设、抓发展，不能只顾经济效益，不顾社会效益和环境效益，干贻害子孙后代的蠢事。要增强紧迫感和责任感，切实抓好环境保护工作，使经济发展与环境保护同步进行。

改善大环境是新兴城市发展的关键。我市建设现代化水陆空交通枢纽城市，不仅要加强城乡规划、建设、管理和环境保护，还要着力

抓好交通、能源、通信、供水等基础设施和市政配套设施建设。这几年基础设施建设抓得紧，各项建设进展比较顺利。要加快建设步伐，主要是应搞好资金筹措，保证资金供应，提高资金到位率。目前普遍反映资金紧缺，但是，银行无钱民间有，国内无钱国外有，只要多想办法，资金问题是能够解决的。筹措建设资金也要用改革的方法，项目只要有效益，就能筹集到资金，就办得成。这次到香港举办以基础设施项目为主要内容的招商活动，取得了很大成效，外商对投资基础设施项目还是比较感兴趣的，因为这些项目有效益，他们愿意投资。对内也要坚持这一条。要发挥乡镇一级办交通、水电等基础设施项目的积极性，制订优惠政策措施，把镇与村、村与村之间的道路和部分小水电的建设，让给乡镇一级去办，去负责。要通过采取分级负责的办法，调动各方面的积极因素，加快基础设施建设步伐，改善现代化建设的环境。

#### 四、深化国有企业改革，搞活现有企业，促进工业生产发展

企业改革，尤其是国有企业改革，步履艰难。当前要重点研究解决三个问题：一是如何帮助企业卸掉沉重的老包袱；二是企业如何按市场经济的要求建立新的运行机制；三是企业如何适应市场组织生产，开发产品。解决上述问题的关键是要深化企业改革，建立适应市场经济的富有生机活力的机制。

深化国有企业改革，当前要做好几项工作：一是要解放思想，统一认识。要把是否有利于生产力的发展作为改革的指导思想，只要有利于发展的就要大胆探索，大胆实践，不要重蹈姓资姓社的思想桎梏。二是要做好清产核资工作，明晰企业产权。要全面清理产权，组织资产评估，在此基础上合理界定产权归属，同时要明确企业在保值增值、照章纳税的前提下对企业财产享有占有支配和依法处置的权力。三是逐步推进公司制。可视企业实际情况实行股份有限公司制和有限责任公司制。对经济效益较好、有发展前途的可组成有限责任公司；对产

品在市场上有竞争力，内部管理相对完善，但缺乏资金扩大生产规模的，可采取股份合作制形式进行改制。四是积极探索“国有民营”、“公有私营”的路子。对有发展前途，但资金缺乏、生产困难的企业，可拍卖、租赁或转让产权，也可以出卖部分产权；对一些小型企业可以租赁、承包。五是企业要眼睛向内，挖掘潜力，练好内功。要建立一套适应市场经济的严格的科学管理制度；要研究市场，推进技改，开发产品，优化结构，开拓市场，提高产销率和资金周转率；要艰苦奋斗，增收节支，降低成本，提高效益。六是切实解决企业包袱沉重的问题。企业负债的问题，可以利用老企业易地改造的级差地租所得或开发停产企业具有较高价值的土地资源所得，与外商合作引进外资，实行股份制改造，让大企业集团兼并，实行破产等方式来解决。银行、税务、财政等部门也要研究措施，帮助包袱沉重的老企业渡过难关。为保证企业转制顺利进行，减轻企业负担，要努力建立统一的社会保障体系，解决退休职工和破产企业职工的生活保障问题。七是建立健全企业监督机制，管好国有企业的国有资产。有关部门要为企业转换机制、加速发展提供服务，创造有利条件，但不要增加管理层次，不要干预企业自主权，不要增加企业负担。要认真挑选合格的企业领导人，这是搞好企业的重要条件。企业发展靠他，企业改革也靠他。国有企业改革深化不下去，阻力来自企业领导人的情况是屡见不鲜的，只要改革触动他的权力、利益，他就不想改。因此，对企业领导人要依照国家法规进行管理、监督，对不合格的厂长（经理）要撤换，改变“有亏损企业无亏损厂长（经理）”的状况。企业内部要按现代企业制度的要求，建立一套民主监督机制，防止少数企业领导人化公为私，造成国有资产流失。

各级政府要重视解决国有企业发展中存在的问题，及时研究落实搞活国有企业的措施，确保工业生产的持续、稳定、协调发展。

### 五、统一认识，落实责任，加强管理，抓好除“七害”工作

当前，一些地方“七害”现象仍然存在，特别是赌博、吸毒、卖淫嫖娼等活动有发展蔓延之势，有的已到了相当严重的地步，更为严重的是有些机关单位的干部、党员参与其中。我们必须下大决心花大力气去解决这方面的问题。

1. 必须进一步解决各级领导的认识问题。我在去年市委一届一次全会上讲过，决不能把默许甚至纵容各种丑恶行为当作思想解放的表现，把利用色情、赌博、走私、逃税漏税等手段牟取暴利当作改善投资环境和发展地方经济的门路。这个是非界限绝不能混淆。有的地方靠色情、赌博活动来招揽生意，这不仅不能发展经济，反而会带来越来越多的社会问题，破坏投资环境，破坏经济发展。希望各级领导干部一定要解决好这个认识问题。只要认识问题真正解决了，行为就会自觉，就会舍得出钱出力认真去抓，就一定会见成效。要充分认识这项工作的长期性、艰巨性和复杂性，要有长期作战的思想，坚持经常抓反复抓，持之以恒，不能松懈，努力使之减少到最低限度，不让它蔓延发展。

2. 领导干部要以身作则，以自己的实际行动带头树立新风，带动社会风气的好转。各级领导干部除了自己不以任何借口和方式参与黄、赌、毒和走私贩私活动外，还要教育好自己的亲属子女不去参与。凡是参与黄、赌、毒和走私贩私活动的领导干部，不管是谁，一经发现，都要坚决依照党纪、政纪和法律规章从严处理。要继续把反对党内腐败现象与扫除社会丑恶现象结合起来抓。扫“七害”这一手能否硬起来，能否严于自律、以身作则，这是衡量领导干部是否合格的一个重要标准。

3. 要落实责任制。要把抓社会治安和社会风气的好转、保持社会稳定作为领导班子任期目标责任制的重要内容，层层建立责任制，定期考核，逐级抓落实。各级党政和各部门，对本地区本部门出现的社会丑恶现象和走私贩私以及其他影响社会稳定的问题，必须及早采取

措施，限期解决。上级领导要经常进行检查督促。对有问题而当地领导班子不闻不问不管的，要对领导班子提出警告，通报批评，限期改进；经多次批评指出而不予改进，导致问题越来越严重的，要首先追究第一责任人的领导责任，视不同情况作出处理，该撤换的必须坚决撤换。

4. 要加强管理工作。我市前段除“七害”工作存在的问题，主要是管理问题。公安、社会文化管理等部门，要真正负起责任，采取坚决有力的措施，切实加强对各种娱乐场所的管理。下半年要突出抓好清除黄、赌、毒工作，重点是抓策划者，抓保护伞，抓违法违规经营单位负责人，抓为首分子，把根子挖掉。

5. 要下力气抓好基层组织建设。有些基层党组织、基层干部对黄、赌、毒不制止、不反对，有的甚至参加这种活动，在群众中影响很坏。加强基层组织建设十分重要，必须高度重视，认真抓好。关键是要抓好公安基层派出所班子建设，抓好基层文化部门建设，抓好乡镇（街道办事处）领导班子建设，抓好管理区（居委）以党支部为核心的基层组织建设。基层组织建设搞好了，除“七害”就有了好的基础。

同志们，要完成今年的各项工作任务，下半年还有很多工作要做，而且还会遇到许多困难，我们要振奋精神，迎难而上，奋力拼搏，带领全市人民，为夺取今年各项工作的新胜利而努力奋斗。