

转移到统筹规划、综合协调、提供服务、检查监督上来。腾出更多的精力，积极办好与人民群众生产和生活密切相关的实事。最近，我们已确定今年重点抓好十件实事：①动工兴建涂溪大桥；②建设垃圾处理场，改建新建10座公厕、10个垃圾转运点；③兴建市区副食品市场、港乾肉菜市场、下义肉菜市场、捷和前肉菜市场、东环城路肉菜市场和新河市场。同时，规划在飞燕区、义和路南新区、进安路新区、东山马牙新区建设一批临时肉菜市场；④加快新兴小学建设，扩大中心幼儿园校舍；⑤拨款补助建设100套教师住房；⑥动工兴建区福利院；⑦筹建图书馆；⑧抓紧榕江公园第二期工程扩建；⑨兴建体育训练馆，改造东风广场。；⑩改建榕城中心卫生院，筹建榕城区人民医院。

各位领导、同志们：过去一年榕城区工作取得的成绩，离不开市直各部门和各县（市）的支持，谨此，我代表中共榕城区委、榕城区人民政府表示衷心的感谢！同时，也希望大家今后一如既往地关心和支持我区的工作，共同把榕城区建设成为政治安定、社会文明、经济繁荣的新城区！

谢谢大家！

## 揭东县 1993 年工作总结及 1994 年工作安排

揭东县代县长 黄少雄

（一九九四年三月三日）

### 一、1993 年工作回顾

1993 年是揭东置县的第二年，也是我县加快改革、加快发展并

取得显著成绩的一年。一年来,县人民政府在上级党政和县委的领导下,认真贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,以建立社会主义市场经济体制为目标,依靠全县人民,以改革为动力,进一步解放思想,开拓进取,艰苦创业,加快新县开放、开发和建设步伐,促进国民经济的持续、快速、健康发展,各项经济指标均全面完成或超额完成。全年全县完成国内生产总值 179000 万元,比 1992 年(下同)增长 28.6%;国民收入 161500 万元,比增 27.8%;工农业总产值 286988 万元,比增 38%;财政收入 5316 万元,比增 44.6%;外贸出口收购总值 8475 万元,比增 40%;人口自然增长率 13.23%。精神文明建设和民主法制建设取得新的成绩,各项社会事业有了新发展,社会安定,人民生活水平提高。

去年,我们主要抓好以下六方面工作:

——巩固农业基础地位,促进农村经济的繁荣。我们把加强对农业和农村工作的领导放在突出的位置上,下断深化农村改革,进一步完善以家庭联产承包责任制为主体的统分结合双层经营体制,大力推进股份合作经济和规模经营,调整和优化生产结构,增加农业投入,实施科技兴农,使农业生产获得大丰收。全年完成农业总产值 104954 万元,比增 9.7%;粮食年亩产 1088 公斤,其中水稻年亩产 1026 公斤,巩固了“吨谷县”;“三高”农业迅速发展,六大商品生产基地已初具规模,全年新种笋竹 16520 亩、优质茶 2330 亩、“古山二号”龙眼 5485 亩。优质荔枝 5541 亩、蔬菜 35030 亩、新挖鱼池 13121 亩,使农业生产逐步形成商品化、集约化、专业化、区域化的新格局。林业、畜牧、水产、国土管理,水利建设也取得显著成效。乡镇企业通过实行倾斜扶持和正确引导,保持了快速发展的好势头。全年乡镇企业完成工业总产值 178558 万元,比增 61.6%;实现总收入 225976 万元,比增 59.2%;创利润 8761 万元,税收 2255 万元,

分别比增 17% 和 23.9%。

——扩大对外开放，促进外向型经济的形成。去年，我们紧紧抓住全国新的改革开放浪潮的有利机遇，充分发挥我县的交通地缘优势和侨乡优势，认真落实鼓励外商投资优惠措施，不断改善投资“硬”、“软”环境，使外向型经济跃上新台阶。全县新批“三资”企业 128 家，增加 43 家；合同规定利用外资 12151 万美元，实际利用外资 4513 万美元；分别比增 49.9% 和 87.1%；完成“三来一补”工缴费 4002 万港元；完成外贸出口收购总值 8475 万元，比增 40%。同时，抓开放促开发，以县经济开发试验区为龙头，积极兴办工业小区，加快集镇建设。县试验区共引进“三资”企业 27 家，总投资达 37340 万港元，已有 11 个项目动工。金都开发区已投入资金 5 亿元，其中外资 3.5 亿元。据统计，去年各镇新上项目 233 个，投入资金达 12.41 亿元。此外，全年共接受港澳台同胞、海外侨胞捐资赠物 118 宗，折合人民币 2324 万元，比增 51.3%。

——狠抓基础设施和县城建设，促进发展条件的改善。去年，全县社会固定资产投资 6.1 亿元，其中城镇集体以上固定资产投资 3.56 亿元，一大批道路、港口、通信、能源等项目相继上马，部分已建成投产，发挥效益，使交通条件、通信能力和电力建设有了明显改善，为加快经济发展打下一定的基础。交通建设方面，国道 206 揭丰路段、省道揭陆线月城至白塔路段水泥路改造工程已竣工；国道 206 穿城路段、池樟线曲溪至深坑路段改造工程已开工；地方公路完成新通车里程 41.7 公里，新铺水泥路 45.7 公里，改造、扩建 49.2 公里。县二艘直航香港的 450 吨级货轮正式投入营运；经上级批准，榕江港规划建设 6 座专用码头和利鸿基、青溪、金都港等 3 座集装箱或杂货码头。同时，积极配合上级抓好广梅汕铁路建设和粤东国际机场定址、勘测等工作。通信建设方面，已开通曲溪、炮台、玉窖、云

路、地都、锡场、登岗等7个镇15000门程控电话；县城500门移动电话基站，县无线导呼台建成投产；新开长途电话线路60条，至揭阳市话线路180条；县邮电综合大楼及白塔、霖磐、月城、登岗等镇的程控电话交换点已投入施工；炮台、新亨2个移动电话基站进入设备安装。能源建设方面，县城110千伏输变电站已建成投产；220千伏输变电站的定址、可行性报告获省批准，可望今年7月动工兴建；新亨、白塔、地都、锡场等4个110千伏输变电站已完成建设规划；逐步缓解电力不足状况。县城建设方面，去年，我们多渠道筹措资金3亿多元，投入县城建设，保证了一大批重点建设项目的顺利进行。县委县政府办公大楼、自来水厂、县房地产总公司、财政局、工商局、税务局办公大楼已相继竣工；东诚大厦已封顶；金叶大厦等23个项目动工兴建；县城主要道路基本完成填土任务，其中西片已有5条主干道完成混凝土路面4195米，铺设排污、排水管道4598米，使市政设施建设逐步完善，县城建设初具规模。

——重视商贸流通，促进财贸金融工作的发展。去年，我们大力推进流通企业转换经营机制，批准实施县商业、供销、粮食等商贸流通企业的改革方案，进一步增强企业的经营自主权，使企业在激烈的市场竞争中获得生机活力。同时，鼓励和支持组建企业集团和股份制公司，支持多层次、多成份、跨行业、跨地区的流通活动；坚持“谁投资、谁建设、谁得益”的原则，调动各方面办市场的积极性，全县共投入资金1562万元，新建、改建市场10个，面积24028平方米。促进商贸活跃，市场繁荣，全年集市贸易成交额40500万元，比增22.3%。财税部门认真贯彻国家加强宏观调控决策，积极促产培财，增收节支，确保财政收支平衡。金融部门着力整顿金融秩序，优化信贷结构，搞活信贷业务，存贷两旺，全年各项存贷款余额，分别比上年有较大幅度的增长。

——坚持两手抓，促进社会各项事业的全面进步。我们在抓紧物质文明建设的同时，认真抓好精神文明建设，努力提高广大干部群众的思想道德素质和科学文化素质，推动科技、教育等各项事业的不断发展。去年，全县实施科技计划项目11个，投入技改资金2900万元，分别获省、市、县科技进步奖17项；教育事业通过发动社会力量办学，多渠道增加教育投入，去年共投入教育资金6983万元，集资建设教师住宅516套，逐步改善办学条件，提高教师待遇，为1994年实现普及九年制义务教育打下良好的基础。医疗卫生事业不断配套，去年共投入524万元，加强基层卫生院的配套建设。县重点中学和县人民医院正在抓紧筹建。文化、体育、国防教育、拥军优属、民政优抚等各项事业都取得新成绩。揭东电视台已于今年1月15日开始试播。计划生育工作扎实开展。社会治安综合治理、“严打”和除“七害”斗争进一步加强，维护了社会的稳定。军政、军民团结得到巩固和发展。

——积极稳妥地进行机构改革，促进政府职能的转变。去年我县被省、市定为机构改革的试点。我们在上级指导下，严格遵循政企分开和精简、统一、效能的原则，从实际出发，搞好县级机构改革。县政府工作部门从原来的34个，缩减为27个。我们把缩减机构、精简人员同转变职能，加强宏观调控，改进管理手段，强化服务，提高工作效率，促进发展结合起来，逐步建立起适应社会主义市场经济的政府管理体系。与此同时，各级政府认真贯彻党中央、国务院关于开展反腐败斗争的部署，切实加强廉政建设和作风建设，使反腐败专项工作取得初步的成效。

过去的一年，我们虽然做了大量工作并取得一定成绩，但是，按照上级领导的要求，还存在一定的距离，发展中还存在不少问题和困难。目前，我县经济发展仍是“大增速、小增量”的起步型经济；各

片区的经济发展很不平衡；农村双层经营体制和社会化服务体系尚未健全，集体经济薄弱；人才、资金严重不足；经济效益较低；能源、交通、通信等基础设施建设和县城建设任务还很重；治安不稳定因素仍存在；机关作风建设、廉政建设仍须加强等。这些问题我们决心在今后工作中采取有效措施认真加以解决。

### 二、1994年工作意见

1994年是我县深化改革，加快发展至关重要的一年，也是我县打好基础的关键时期。县政府工作的指导思想是：以党的十四届三中全会精神为指针，以建立社会主义市场经济体制为目标，以加快发展为主题，抓重点，深化改革；抓机遇，更加开放；抓基础，增强后劲；抓优化，提高效益；抓“两手”，全面进步；争取各项工作有新的突破，把两个文明建设提高到一个新的水平。国民经济和社会发展的主要指标为：国内生产总值23亿元，比93年增长28.5%；国民收入20.5亿元，比增26.9%；工农业总产值37.6%亿元，比增31%，财政收入6700万元，比增26%；外贸出口收购总值1.15亿元，比增35.7%；社会商品零售总额6.5亿元，比增31.7%；集市贸易成交额5亿元，比增23.5%；人口自然增长率控制在13.7‰以下；城乡人民生活水平进一步提高，精神文明建设、廉政建设、民主法制建设以及各项社会事业都有新的发展。

围绕上述目标，我们要着重抓好六个方面的工作。

#### 一、加大力度 积极推进各项改革

根据党的十四届三中全会的决定和省委《关于加快建立社会主义市场经济体制若干问题的实施意见》的精神，按照分步实施、重点突出、循序渐进、逐步完善的原则，结合实际，今年我县重点是加快以下六面的改革步伐。

一是进一步完善农村“两田制”改革。实践证明，以家庭联产分户承包经营的土地经营模式已不适应当前农村经济发展的要求，新的一年，要全面推行责任田和口粮田“两田”分离的改革，健全统分结合的双层经营体制，把土地开发权牢牢掌握在政府手里，以促进“三高”农业的规模化、区域化生产，加快农村基础设施建设和工业加工区的发展，利用国土资源发展壮大集体经济实力。

二是大力推进股份制和股份合作制改革。要明晰企业产权关系，积极支持多种经济成份和多种生产要素的优化组合，鼓励以技术、资金、资源多形式合资、合股、合作兴办各类股份制和股份合作制企业。要在抓好试点，总结经验的基础上，逐步推开，使此项改革成为我县企业新的发展模式。

三是抓紧实施住房制度改革。我县城镇住房制度改革方案，去年底已经上级批准实施。我们要切实加强领导，严格按照政策和有关规定办事，保证房改的顺利进行，以集中更多的资金，加快城镇职工住房的建设，使住房实现商品化，促进房地产业的良性循环。

四是积极进行社会保障制度的改革。逐步建立包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累等多层次的社会保障体系，提高社会保险覆盖面。尤其是要完善农村基层干部养老基金制度，为农村基层干部解决后顾之忧。

五是切实抓好财税体制改革。要在认真学懂弄通新税制的基础上，积极培育地方税源，加强税收征管，增加财政收入，提高财政循环质量，确保财政收支平衡。

六是继续深化流通体制改革。要按照“大市场、大商业、大流通”的发展要求，加快粮食、供销、商业、物资等流通企业转换经营机制；要大胆采取多形式、多层次、跨行业、跨所有制的办法，积极组建企业集团和股份制企业（公司）。拓展经营领域，搞活外销渠道；

继续鼓励和支持农民参与流通领域的经营活动；发动社会力量办市场，加快各类市场的建设和改造，特别是要加快嘉达 888、烟草、药材、食品、化肥、杉木、鲜鱼等专业市场和农贸市场的建设，并努力发展金融、劳动力、人才、房地产、旅游、技术、信息等要素市场，促使我县形成统一、开放、竞争、有序的大市场格局。

### 二、加大深度 全面发展农村经济

要从我县县情出发，高度重视农业、农村工作和农民问题，切实加强领导，努力推进农业商品化、农村工业化、城乡一体化的进程。

以市场为导向，大力发展“三高”农业。在稳定粮食生产，力争全年粮食获得好收成的前提下，合理调整优化农业结构，搞好农业的深度开发。要根据区域化、集约化、专业化、商品化的要求，大力发展有揭东特色的“三高”农业，争取“六大商品基地”有新的更大的发展。要积极发展贸工农一体化和种养加一条龙经营模式，提高农业整体经济效益。要动员社会各方面力量，增加农业的投入，县决定今年从财政中拨出 100 万元，专项用于发展“三高”农业和农田水利建设。要建立农田保护区制度。重视山区、半山区农业的发展，采取措施，加快西部的开发。要坚持科技兴农，搞好农科技术的引进、试验、示范和推广应用，鼓励农科人员开展技术承包或以技术入股，办股份制农业企业。要建立健全农业社会化服务体系，促进农、林、牧、副、渔“五业”俱兴。

以加快发展和提高效益为目标，继续大办乡镇企业。乡镇企业是我县经济建设的主战场，也是实现农村工业化的必由之路。新的一年，乡镇企业要在量上和质上有新的突破，向上规模、上等级、上水平、上效益的目标迈进。首先是争取上一批大项目。各级要以工业加工区和开发区为阵地，积极招商引资，创造条件，上一批符合国家产业政策、科技含量高、发展前途好的企业。炮台、白塔、地都、锡场、

曲溪、新亨等重点镇，要力争上几个产值3000—5000万元的较大型企业。面上各镇要上几个产值1000—3000万元的骨干企业，有条件的地方要上产值超亿元的大型企业。其次是改造提高现有企业。针对我县乡镇企业量多规模小，经济效益较低，市场竞争力弱的实际，要大力调整产业、产品结构，重点发展有揭东特色的支柱行业和名、优、拳头产品。要实施科技兴工发展战略，敢于花钱买人才、买专利、利用外地人才和科研成果，加速本地资源的开发利用，提高企业等级和产品档次。要强化企业内部管理，提高经济效益。再次是大力引进外资。嫁接改造老企业。推行“一厂多制、一业为主、多业经营”的形式。对死火、半死火企业要采取租赁、拍卖等措施。要积极创办股份制企业或公司，组建集团企业或集团公司。

### 三、加大广度 全方位招商引资

我们要抓住新一轮的改革必然带来新一轮的开放这一机遇，充分发挥我县交通地缘优势，新县新事物办的优势，以及基础设施日趋完善的条件，以更加开放的姿态和动作，大张旗鼓、全方位开展招商引资。要巩固办好已有的“三资”和“三来一补”企业。对已报批立项并征地的项目要进行一次全面清理，对未建设的要帮助解决碰到的具体问题，督促尽快上马兴建。要不断改善投资环境，认真落实各项鼓励外商投资优惠办法，简化办事手续，提高服务质量，增强外商投资的吸引力。要继续做好外事侨务工作，采用“走出去，请进来”等形式，多渠道开展招商活动，动员社会各方面的力量，引进县外、境外资金、技术、人才、信息、项目。县政府领导成员每人要引进1至2个项目，每个部门要引进1至3个项目，每个镇要引进5至10个项目。力争今年的招商引资比去年有大幅度增加。对引进有功的人员和成绩显著的单位要给予奖励。要大胆运用县经济开发试验区的优惠政策，充分发挥试验区和各镇工业区的作用。要积极拓展对外贸

易业务。加速外经贸企业经营机制转换，培育和扩大外贸出口基地，争取新设立2家进出口公司和保税仓，加快外向型经济发展。

### 四、加快速度 打好基础设施和县城建设大会战

今年我们要继续把交通、能源、通信等基础设施建设作为经济发展的基础性产业和战略重点来抓。交通建设方面：国道206揭汕路段规划建成路面宽37.5米，6车道的一级水泥公路，其中穿城公路长4.4公里，上半年完成路基工程，年底竣工；省道池樟线曲溪至深坑路段长12.4公里，规划建成二级水泥公路，其中曲溪至陇埔桥路段长2.4公里，规划建成路基宽60米，路面宽37.5米的水泥大道，工程力争上半年竣工；揭陆线白塔至龙尾路段改造工程，争取今年开工建设。同时，计划新建、扩建地方公路8条，长31.4公里。港口建设要抓紧利鸿基集装箱码头的建设，争取上半年第一个泊位建成投产。要积极配合上级搞好广梅汕铁路路段建设及在境内站筹备工作，支持和协助做好粤东机场筹建的工作。电信建设方面：要围绕今年全县电话实现程控化，总装机容量34800门这一目标，大打歼灭仗。同时要新上白塔、炮台移动电话基地站；完成县电信大楼主体工程；新开长途电话线路480条；新上榕城至曲溪140路数字微波系统。能源建设方面：要加紧220千伏输变站的设计及动工兴建；力争新亨、白塔、地都、锡场4个110千伏输变电站上马；争取在县城建设一座火力发电厂；新架东山至新亨、东山至白塔2条110千伏输变电路。

县城建设方面。今年县城建设的目标是争取投入资金5亿元以上，新上50个项目，力争建成区面积达到3平方公里。建设重点：一是搞好市政设施建设。西片小区要完善主干道地下排水、排污、绿化、卫生等市政配套设施；中片要抓好站前大道、水厂路、曲埔路和2条主排污干渠建设，并做好铁路北侧旅游别墅区的规划建设。二是加快城市功能配套建设。县人民医院、县重点中学要抓紧资金筹集，动工

兴建，三是抓紧已批项目的动工兴建。特别是加快嘉达 888 市场、泰宝商都、金叶大厦等重点项目的建设的进度。四是加快县直机关办公楼、宿舍楼的建设。此外，要高起点，严要求搞好各镇集镇的规划管理和建设，严格实施对铁路、沿江、国道、省道两侧和机场、码头周围控制区建设的规划、管理。

### 五、加以引导 大力促进各项社会事业进步。

我们要坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，不断提高精神文明建设水平。在抓好社会治安综合治理和计划生育工作的前提下，今年重点是抓好以下几件事。一是要围绕今年实现普及九年制义务教育这一硬任务，发动各方面力量办教育，抓好学校配套建设，改善教育条件，迎接省达标的检查验收。二是搞好卫生事业的配套建设。县人民医院争取在县“两会”期间奠基动工。同时要筹集措资金加快基层卫生院“一无三配套”建设，努力提高医疗卫生水平。三是要积极筹集资金，办好县的广播电视台。四是要在县城广泛开展增强城市意识，争取文明市民的宣传教育活动，创造良好的城市环境。

### 六、加强领导 切实搞好政府自身建设

为完成今年繁重的经济发展和改革开放任务，必须切实加强各级政府、各部门领导班子的建设。

一是加强学习。要认真学习《邓小平文选》第三卷、党的十四届三中全会的决定和新体制的各项政策与措施等，紧密联系置县以来和实践，联系个人思想和工作实际，进一步解放思想，更新观念。当前，要重点研究本地经济发展的战略、运用好新体制的各项政策、千方百计筹措建设资金等问题。要发扬务实创新，团结奋进的精神，努力提高政策水平、理论水平和决策水平。

二是不断改进领导方法和工作作风。要巩固和发展县级机构改革的成果，进一步理顺各部门的关系，建立起职责明确、功能配套、

结构合理、运转协调、精简高效的行政管理体系。要坚持民主集中制原则,增强全局观念,做到令行禁止,政令畅通,形成全县同坐一条船、同唱一台戏的合力。同时,要注重发挥县、镇、村和部门各方面的积极性,各级领导要深入实际,调查研究,自觉克服官僚主义、形式主义。要加强分类指导,促进协调发展。

三是加强基层政权建设。要充实基层领导班子力量,搞好基层干部的培训,建立工作责任制,提高各级领导班子的战斗力。

四是深入开展反腐败斗争,坚持不懈地抓好廉政建设。要增强公仆意识,牢记党和政府和宗旨,发扬艰苦奋斗的作风,廉洁自律,逐步建立适应市场经济的反腐保廉约束机制,防范以权谋私等不正之风和腐败现象,增强政府在人民群众中的凝聚力和号召力。

## 坚定不移地实施沿海经济战略

### 努力开创惠来现代化建设新局面

惠来县县长 赵锡浩

(一九九四年三月三日)

市领导,同志们:

现在,我就惠来县 1993 年政府工作概况和 1994 年工作打算进行汇报。

#### 一九九三年工作概况

1993 年,县政府在上级党政和县委的领导下,以邓小平同志南