

结构合理、运转协调、精简高效的行政管理体系。要坚持民主集中制原则，增强全局观念，做到令行禁止，政令畅通，形成全县同坐一条船、同唱一台戏的合力。同时，要注重发挥县、镇、村和部门各方面的积极性，各级领导要深入实际，调查研究，自觉克服官僚主义、形式主义。要加强分类指导，促进协调发展。

三是加强基层政权建设。要充实基层领导班子力量，搞好基层干部的培训，建立工作责任制，提高各级领导班子的战斗力。

四是深入开展反腐败斗争，坚持不懈地抓好廉政建设。要增强公仆意识，牢记党和政府和宗旨，发扬艰苦奋斗的作风，廉洁自律，逐步建立适应市场经济的反腐保廉约束机制，防范以权谋私等不正之风和腐败现象，增强政府在人民群众中的凝聚力和号召力。

坚定不移地实施沿海经济战略

努力开创惠来现代化建设新局面

惠来县县长 赵锡浩

(一九九四年三月三日)

市领导，同志们：

现在，我就惠来县 1993 年政府工作概况和 1994 年工作打算进行汇报。

一九九三年工作概况

1993 年，县政府在上级党政和县委的领导下，以邓小平同志南

各县（市、区）长发言

巡谈话和十四大精神为指针，围绕县十届人大一次会议提出的各项任务 and 沿海经济工作会议精神，带领全县人民，团结拼搏，开拓进取，使改革开放和经济建设的步伐加快，国民经济继续保持较快的发展速度。全年国内生产总值 14.5 亿元，国民收入 13.6 亿元，分别比 1992 年增长 20.6% 和 19.1%；工农业总产值 24.6 亿元，比增 27.3%；农村经济总收入 15.87 亿元，比增 18.6%；农民人年纯收入 1121 元，比增 9.5%；地方财政收入 7605 万元，比增 13.2%；地方财政支出 10684 万元，比减 12.4%；外贸出口收购总值 9020 万元，比增 18.3%。全县基建开工项目 111 宗，完成投资额 4.5 亿元，比增 1.43 倍，竣工项目 97 项，完成投资额 3.7 亿元。全县社会稳定，经济发展呈持续、快速、健康态势。

去年以来，县委、县政府十分重视发展沿海经济问题，在充分调查研究基础上，从实际出发，提出了“以海活县，工业立县，贸工并举，打好基础，牵动全县经济发展”的指导方针及其目标、思路、重点。使全县上下形成共识和合力，在充分利用沿海优势，扩大外引内联大办工业，加快农业深度开发，发展第三产业，基础设施建设，精神文明建设和社会事业等方面，迈开了新的步伐。

过去的一年，随着市场经济的建立和发展，我县经济工作中的一些深层次矛盾暴露，也使我们面临不少困难和问题：一是部分企业生产、经营不景气，经济效益不理想，使地方财力难以保证改革和建设的需要；未能形成科技优势和规模效益；三是资金紧缺，使相当部分企业经营难以为继，一批建设项目未能按计划实施等等。对于以上问题，我们将继续采取措施予以解决。

一九九四年工作打算

1994 年，是加快建立社会主义市场经济体制和继续加快经济发

展的十分重要一年。我们工作的指导思想是：要紧密围绕市一届人大三次会议和县十届人大一次会议确定的奋斗目标和工作任务，动员和组织全县人民以中共中央十四届三中全会精神为动力，以改革统揽全局，认真贯彻实施沿海经济发展战略，大力兴办工业，加强农业，发展第三产业，抓紧基本建设，推动社会事业的进步，实现“两个文明”建设同步发展，为我县经济和社会发展的第二个高峰期打基础。

1994年，国民经济计划的主要指标是：国内生产总值17.5亿元，比增20.7%。国民收入16.5亿元，比增21.3%。工农业总产值30亿元，比增22%。其中：工业总产值18.7亿元，比增29.5%；农业总值11.3亿元，比增11%。农村经济总收入19亿，比增19.7%。农民年纯收入1230元，比增9.7%。地方财政收入8400万元，比增10.44%。外贸出口收购总值1亿元，比增10.9%。

为此，我们要致力抓好以下五方面工作：

一、以十四届三中全会《决定》为指针，全面推进改革

新的一年，是改革之年，发展之年。我们要认真学习、贯彻、落实《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，增强改革意识，加大改革力度，以改革促发展。

要解放思想转换脑筋，用新的思想观念指导经济工作：一是坚持以“三个有利”为原则，发扬敢冒敢闯的精神，积极主动推进各个方面的改革。二是要破除传统的计划经济的旧观念，确立市场经济的新观念，按市场经济规律办事，用市场经济的观点去分析问题、处理问题、解决问题、推动企业主动进入市场，参与竞争，在竞争中求发展。三是要树立大生产、大经济、大发展的现代意识，敢于想大干大，抓住机遇，努力争取可以争取的发展速度，使经济超常规发展。四是要树立求实创新精神，善于从实际出发，以推动生产力发展为目的，用足用活政策。五是要把经济工作的重点切实转移到以提高经济效益

为中心的轨道上来，加强管理，提高效益，使我县的经济沿着高速高效的轨道发展。六是要用发展观点看待惠来，增强振兴经济的信心。拓宽搞活经济的路子，加快振兴经济的步伐。

要抓住重点，加快企业改革。围绕建立现代企业制度，以产权制度改革为重点，推行股份合作制，探索实行公司制，积极稳妥的试行企业出租、兼并、转让、拍卖，实施以“三项制度”改革为主要内容的各项配套改革措施，加快企业经营机制的根本转换，使企业真正走向市场。要积极推行股份合作制，在现行国有、集体工贸企业中，选择一批发展潜力大的企业进行股份合作制改造，形成新型的运行机制。今后凡新办的企业都要按现代企业制度组建。要切实抓国有资产的评估，界定产权。大胆、稳妥开展企业资产的转让、出租、兼并、拍卖，推动产权流动。对资能抵债、死火或濒临死火的企业要大胆进行整体或部分产权拍卖、出租，转为股份、合作或私营企业；对资不抵债的试行破产。要调整企业结构，优化生产要素组合，创造条件组建企业集团，参与市场竞争。要以推行全员劳动合同制，建立职工选择企业、企业选择职工的“双向选择”新机制为目标，加快企业用工制度的改革。现有企业要在定员定编的基础上，对富余人员实行“体内待业”，鼓励职工自谋出路，改变企业“办社会”的不正常状况。

要在稳定、完善统分结合双层经营机制的基础上，围绕发展农村股份合作制和其他形式的社区合作经济、完善服务体系等方面为不断深化农村改革。继续鼓励、引导农民合股办实体，以提高农业的集约化、规模化和农民的组织化程度。要围绕产前、产中、产后服务，组建系列化有偿服务中心，促进农村商品经济的发展。

要以积极、主动、负责的态度，推进财税制度改革，搞好分税制的工作，切实做好新老制度的衔接过渡。要积极培育地方税源，加强和完善税征体系，广税基、重征管，不断壮大各级财力，以满足改革

和发展经济的需求。

要加快住房制度改革,将提高租金和出售住房同步进行,售、租、建并举,鼓励职工购买公有住房,力争住房改革一步到位。要重视社会保险问题,我县今年要建立机构、宣传政策,扩大养老、待业等社会保险范围,推行工伤、医疗等新险种,为企业事业单位的改革创造良好条件。

有计划、有步骤地推进金融、外贸、物价、科技、教育体制以及机构改革。把我县的综合改革不断引向深入。

二、坚定不移地实施沿海经济战略,促进全县经济上新台阶

新一年要继续坚持“以海活县、工业立县、贸工并举、打好基础,牵动全县经济发展”的指导方针,振奋精神,抓住机遇。千方百计把沿海经济搞上去。

发展沿海经济,加快现代化建设步伐,关键在于工业。要强化“工业立县”意识,把发展工业摆在突出的位置,切实抓好。一是要着力改造老企业,提高现有工业企业的水平。对现有工业企业要分类排队,分别情况,实施扶持、改造、并转、拍卖等措施。产品适应性强、效益好、有发展前途的企业,要集中财力给予重点扶持,或通过嫁接外资,引进技术设备,开发新产品等,使企业上规模、上效益、上水平。对一些设备落后、长期亏损的企业,下决心淘汰,以保证重点企业得以优先发展。二是外引内联,创办一批科工贸结合的效益型企业。今后一个时期,我县工业发展要以市场为导向,以科技为依托,坚持“外延与内涵并重、以外延为主”的方针,通过外引内联,创造条件争取上一批技术含量高、规模大、效益好的新项目。全县上下要集中力量抓“高、新、大”项目,高起点引进国内外资金、技术、设备,积极招揽科技项目带头人和大财团到我县合作办工业,逐步建立起一批年产值上亿元、创利上百万元的骨干企业,尽快形成有地方特

色的支柱产业和拳头产品，推动全县工业由粗放型向集约科技型、产值型向效益型的转化。三是在发展国有工业、三资企业的同时，大力扶持、鼓励兴办个体、私营、股份合作等多种所有制工业企业。尤其是要引导群众，立足本县资源，兴办农副产品、矿产资源、海产资源等各类资源加工业。力争新的一年我县乡镇各个层次的工业在数量、规模和效益等方面有较大的飞跃。

农业和农村经济的发展，是社会稳定和实现小康的关键。要在保持粮食稳定增长的同时，坚持综合开发，发展市场农业，走立体种养、集约经营、生产加工并举的道路。突出抓好三方面的工作：一是以发展名优特稀水果生产为重点，要继续抓好“红山”果林基地的开发，鼓励农户、集体、部门筹资以及引进内外资兴办“绿色企业”，创办商品基地。二是抓好龙江河、盐岭河、鳌江河、狮石湖等江河小流域的开发，以发展淡水养殖为主，实行立体种养，促进具有本地特色和优势的种养业的发展。三是开发沿海滩涂，建立各种名优、高值海产品养殖基地，促进海水养殖业的发展。同时，积极改造、更新渔船和设备，发展深海捕捞。此外，要不断改善农业生产条件，大搞农田水利设施建设；积极引进、推广和应用农科成果，推行科学种田；要搞好林业的保护、改造，巩固绿化达标成果等，促进农业和农村经济的综合发展。

运用市场机制，加快第三产业的发展。重点放在发展商品市场和要素市场，大力培育和发展市场体系。要调动多方面积极性，采取多种形式，加快全县商品市场的建设。按照“大开放、大流通、大市场”的思想和发展沿海经济的战略部署，在县城、沿海、沿路重点集散地区，尽快建立电器、服装、水产、水果、粮食等一批专业和综合市场，活跃城乡贸易，带动经济发展。同时，大力发展商贸、房地产、交通运输、金融、证券、劳务、产权交易、物业拍卖等生产要素市场，

以及各种形式的中介组织。流通企业是发展我县商贸的主力。要坚持“立足本县，面向全国，内外结合，稳贸兴工”的经营策略，立足当地市场，扩大商品购销，兴办贸工一体化的实业。在此基础上，面向国内外，开拓经营新领域，发展大流通。

要积极发展对外贸易、沿海贸易和海洋运输。县外贸部门，要抓住外贸体制改革的机遇，积极跻身国际市场，开拓进出口贸易。县外经委要抓好属下企业的优化组合，创造条件组建外经贸集团公司，以发挥群体优势，为发展对外贸易起龙头作用。要继续用足用活沿海贸易政策，使海上易货贸易、对台小额贸易有新突破。要发挥港口优势和现有运输条件，拓展、搞活海洋运输业。县口岸部门要积极争取各级支持，加快海关等口岸机构的申报和建设，为发展沿海经济创造良好的环境和条件。

要发展和完善地产市场，利用高速公路和惠来电厂“效应”积极引进外资搞房地产开发、兴办旅游渡假村等。

要积极发展金融市场，争取省发展银行等金融机构在我县设立办事处。大力培育非银行地方金融机构，尽快在全县五大城镇建立城市（农村）信用合作社，创造条件逐步组建信用合作银行。

三、狠抓基本建设，致力改善投资环境

今年，是我县基本建设工作量大，铺开面广，投资额多的一年。全县计划投建项目 91 宗，总投资 7.07 亿元，比 93 年完成投资额增长 55.5%。因此，要集中相应的人、财、物，切实抓好规划、建设、管理。

规划是建设龙头。要认真贯彻实施《村庄和集镇规划建设管理条例》，继续抓好各乡镇场、重点管区（村）的建设总体规划。

今年基本建设以交通、能源、通信、市场等基础设施建设为重点，计划项目 23 宗，投资额 3.91 亿元。突出抓好广东惠来电厂申

报国家立项，深汕汽车专用公路惠来路段建设，广汕线葵潭路段、葵和线县城路段的改道，惠仙路、内隆路的测设投建，惠城220千伏输变电站的立项，葵潭110千伏输变电站的投建，惠城、隆江、葵潭、神泉等一批市场的投建，神泉、靖海自来水工程的筹建上马，力争实现全县城乡电话程控化、传输数字化。

县城市政建设要突出抓好“六路三区”的规划和建设。即葵和线县城路段南移、南环一路、东华路、惠南路、老环北路、东河路北段；葵南、东山、金田新区。

要强化国土、房地产市场和建筑市场的管理。认真实施土地有偿、有限期使用制度和“五统一”管理制度。严格实行建筑工程招标投标制度，促进全县基建工作的健康发展。

四、加强精神文明建设，推动社会各项事业发展

社会主义市场经济是高度文明的商品经济。我们要进一步加强社会主义精神文明建设。继续开展各项文明竞赛活动，提高人们的现代文明素质，激发工作热情和创造精神，并将其引导、凝聚到发展沿海经济、振兴惠来的宏伟事业上来。

要加快各项社会事业的发展。深化教育管理体制改革，鼓励社会办学，多渠道筹集资金，改善办学条件，提高教育水平和质量，积极实施普及九年制义务教育规划，系统地组织好全县青壮年高标准扫盲，努力提高人口素质。卫生工作要以实现初级卫生保健为目标，向以儿童计划免疫为主要内容的防疫工作倾斜，抓紧农村卫生建设的“一无三配套”。要加强文化、计生、体育、广播电视等工作。继续深入开展“严打”、除“七害”、反走私斗争，扫除各种丑恶现象，为我县经济发展创造一个稳定、宽松的社会环境。

五、加强政府自身建设、增强宏观调控能力

建立社会主义市场经济体系，对政府行为提出了新的要求。因

此，我们要以廉政、务实、高效为准则，健全反腐倡廉机制，执行“两公开一监督”制度，坚持依法行政。要深入实际，调查研究，真抓实干，继续实施县镇领导蹲点包片、挂钩项目等负责制。同时，注重工作方法，实施分类指导，不断提高工作效能。在转变职能中不断强化服务，增强宏观调控能力，更好适应市场经济的全面要求。

新一年，我县经济建设任务繁重，面临困难多，但我们有决心在上级党政领导下，发动、组织全县人民，解放思想，抓住机遇，战胜困难，努力完成各项工作任务，把我县经济和社会各项事业推向新的发展水平。

把握机遇 深化改革 努力把普宁经济工作推上新的台阶

普宁市市长 庄绍徐

（一九九四年三月三日）

各位领导、同志们：

现在我就普宁市 1993 年主要经济工作情况及今年工作思路向大家汇报。

一、一九九三年工作回顾

1993 年，在揭阳市委、市政府的正确领导下，我们认真贯彻落实党的十四大精神，以建立社会主义市场经济体制为目标，积极稳妥地推进各项改革，全面掀起经济建设高潮，国民经济和社会各项事业