

发展旅游业，加快形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

超前规划 实干起步 为把试验区建成现代化工业港区而奋斗

揭阳经济开发试验区管委会主任 柯维才

(一九九四年三月三日)

各位领导，同志们：

现在，我代表揭阳经济开发试验区管委会作工作汇报，下面，我汇报三个方面的问题：

一、试验区创办一年多来的工作回顾

揭阳经济开发试验区管委会自92年10月31日挂牌办公以来，在市委、市政府的正确领导下，组织和带领全区干部群众锐意改革，艰苦创业，使全区的开发建设和招商引进取得了一定成效。截至一九九三年十二月底，全区已批准立项的外商投资项目158项，投资总额35.8亿元，已批准的“三资”企业74家，投资总额1.5亿美元，其中合同利用外资1.2亿美元；已批准的内联企业141家，投资项目84项，投资总额27.5亿元。已动工的基本建设项目25个，投资总额超过10亿元，其中基础设施建设投入5亿多元，外向型经济呈现良好的发展态势。

一年多来，我们主要做了如下几方面的工作：

(一) 以解放思想为先导，努力培养“开拓、创新、团结、奉

献”的试验区精神。

发展是硬道理，解放思想是发展的前提，是解放生产力的法宝。试验区创建以后，我们把解放思想放在工作的首位，认真组织试验区全体同志深入学习贯彻邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，鼓励试验区的同志解放思想，转换脑筋，打破保守、僵化的精神枷锁，冲破各种不利于生产力发展的条条框框，坚持以“三个有利”作为衡量一切工作的标准，敢字当头，大胆试验。我们还从试验区的实际出发，努力培养艰苦奋斗的“垦荒牛”的精神。全体试验区的同志以“开拓、创新、团结、奉献”的精神，为加快试验区建设而忘我工作。

（二）从发展外向型经济出发，建立起精简高效的管理机构。

为适应市场经济、外向型经济发展和按国际惯例运作的要求，我们根据市委、市政府授予的“一站式”管理权限，按照“精简高效”和“小机构、大服务”的原则，吸取和参照一些经济特区起步的做法，迅速建立起一套比较完整的按国际惯例办事的经济体制和运行机制，设置了一室七局的管理服务机构，把可以合并归口在一起的职能部门归拢一起，实行一个机构多个职能，一个部门几个印章，做到审批一支笔，服务一条龙，大大方便投资者，提高了办事效率。在办事过程中，既坚持按照政策法规办事，又灵活变通运用好政策，尽量满足投资者的要求。现在，外商到区内投资，只要客户提供的报批手续齐全，一个星期内便可办妥立项审批、外商投资项目批准证书和营业执照等手续。

（三）超前规划，超前投入，致力于基础设施的建设。

为使试验区能够顺利推进开发建设，我们按照统一规划，分期开发，滚动发展的方针，坚持超前规划、超前投入，高起点、高标准大搞基础设施的建设，努力创造良好的投资环境。一是做好总体规划和

分区规划,按照试验区发展和现代化工业港口市功能的要求,进行规划工作,确定了以工业为主,园林式为主,中低层建筑为主进行建设的基本思路。二是强化宏观土地管理,对试验区国有土地全面实施统一规划、统一征用、统一开发、统一出让、统一管理的“五统一”管理体制。三是以引进外资为主,灵活筹措建设资金,狠抓基础设施建设。着力抓好供水、供电、电讯、桥梁、港口等一批重点项目的建设。目前,供水、供电、电讯已经配套完成;投资1亿多元的榕东大桥正在加紧进行主桥的施工建设;首期开发4平方公里的8条主干道已有4条动工建设;京北矿产码头已投入营运;总投资1.28亿元兴建的渔湖集装箱码头将与大桥同步进行建设;管理大楼、机关宿舍、中诚食品有限公司厂房、竞成工业村、京华宾馆等一批项目建设进展顺利;中外合资广东南方电缆厂厂房正在抓紧建设,力争4月份进入生产;还有华泰工业城、伶黛时装大厦、安华大厦、华海工业城、中兴大厦等一批工业城、综合楼以及其他配套设施也正陆续进入施工阶段。

(四)以出口为导向,以生产性项目为主攻点,狠抓招商引资工作。

过去的一年,我们抓住深化改革,扩大开放的有利时机,以“真诚、平等、守信、让利”为宗旨,全方位开展招商引资工作不拘一格引进外资和先进技术。积极配合省市到海外举办招商恳谈会和经贸洽谈会,广泛发动海内外华侨、港澳台同胞,特别是一些财团、实业家来试验区投资置业。做到内外资一起引进,大中小项目一齐上。通过一年多来的努力,全区外引内联工作迈出了可喜的步伐,已吸引了日本、泰国、新加坡、加拿大、柬埔寨、香港、澳门、台湾以及广州、深圳、武汉、甘肃等国家和地区的客商来试验区投资建设。投资项目有电子、五金、机械、塑料、纺织、服装、食品、制药、厂房开发、

娱乐、饮食服务等行业。目前,已有光华音像器材有限公司、安利电缆回收有限公司等15家外资企业开工开业。我们还特别注意做好融资工作,充分利用各方面的力量,广泛筹集资金,加快建设的进程。

(五) 着力抓好内外贸易,增强试验区的经济实力。

试验区起步阶段必须走工贸结合、以贸养工、以贸促工、贸工技并举的发展路子,把贸易工作摆在十分突出的位置来抓。为此,我们组建了试验区商业进出口总公司、企业发展总公司等7家管委会直属公司,按照《企业法》精神,促使试验区的企业真正成为自主经营,自负盈亏,自我发展,自我约束的新型经济实体。同时,相应推行5方面的配套改革,建立起企业内部新的运作制度。商业进出口总公司、农业发展总公司已获省政府批准的全省进出口权,为开展进出口贸易创造了有利条件。据统计,去年共完成出口总值225.3万美元。

(六) 重视“软件”建设,创造一个宽松、和谐的投资环境。

试验区管委会在抓好“硬件”建设的同时,努力抓好“软件”的优化。“一站式”是试验区的基本管理体制,为完善这一体制,相应建立监督机制,已设立外商投拆电话,接受外商的监督。同时,以法治区,不断完善各种经济法规,保障客户的投资利益,已制订了鼓励外商投资的十项优惠政策、劳动人事管理“用人用工管理、工商税务管理、三资企业管理、金融外汇管理等法规性文件。我们还坚持两手都要抓、两手都要硬的方针,既抓开发建设,又抓党的建设和精神文明建设;既抓搞活经济,又抓廉政制度;既抓打击违法乱纪,又抓发扬社会新风既抓扫除“七害”,又抓繁荣文化生活。从而逐步创造一个宽松的软环境。

试验区创建一个多来虽然取得了一定的成绩,但也应该看到我们工作中还存在不少问题和不足之处:一是由于试验区是新生事物,既无现成经验可循,又无典型例子可参考,对开发建设的艰巨性和复

杂性还有不少地方考虑不周，应采取的措施未能及时跟上；二是开发建设缺乏配套资金，一些大型建设项目进度缓慢；三是人才缺乏，未能满足发展的需要。存在这些问题，必须引起我们的高度重视，并在实际工作中认真加以克服解决。

二、试验区十五年的经济发展战略目标和战略措施

试验区的开发建设必须始终坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，紧紧抓住经济建设这个中心，以开发建设为主要任务，全面实施“大开放、大开发、大引进、大工业”的赶超式适度超前发展战略。充分利用市区的大环境和科技教育的基础，尽快形成区内投资小环境；加快开发渔湖港口，引进技术档次较高、管理较先进的工业项目，促进新兴产业的发展，形成工、贸、技相结合的外向型经济。力争在2010年以前将试验区建设成为融工业、商业、金融、交通运输、旅游为一体，基础设施配套齐全、生产技术水平高、管理先进、功能多样、综合协调发展的新型现代化工业港区。

工业是整个超前发展战略的重点。试验区的工业发展目标必须是以高新技术为基础的外向型的现代工业，根据国际经济发展趋势并结合试验区的实际，今后的发展宜以低能耗、无污染的工业项目作为发展重点。最终形成机电一体化、精细化工、新型建筑材料、制药、食品饮料、纺织服装等六大工业体系。

试验区具有港口优势，发挥好这一优势，有利于开展对外贸易，有利于促进工业资本到试验区内落户，有利于发展外向型工业。因此，试验区将把港口贸易和现代工业结合起来，建成具有自己特色的工业港区。

试验区实行“统一规划，分期开发”的方针，在1993年筹办的

基础上，拟按以下三个阶段进行开发建设。

第一阶段：1994—1998年为打基础，兴产业阶段。这一阶段的主要任务是：打基础，初步形成投资小环境；兴产业，开发并摆满4平方公里的土地面积。以1995年为界分两步走。第一步为打基础阶段，第二步为兴产业阶段。但在发展过程中，要做到既有连贯性，又有阶段性，两者有机结合，相得益彰。

打基础是一个关键阶段，这一阶段的基本任务是：营造一个初具规模的投资环境。在大力吸收港资、台资、侨资的同时，敢于并善于负债加快开发建设的发展速度。在95年以前，要集中财力、物力、人力，下决心把港口建设尽快抓上去。同时能源、通讯在95年以前也必须配套建设。第二步是95年以后到第一阶段的结束。重点发展出口加工制造业，不失时机地发展若干新兴或新技术工业，培养和建立各种专业市场，推进加工贸易、转口贸易、进出口贸易、远洋贸易。这一阶段的显著特点：一是在不断提高工出口加工制造业的技术档次上，创造条件上一些新兴的或新技术工业。二是外向型经济初具规模。运用优惠政策和灵活措施吸引外国直接投资和寻求外国贷款，加快工业发展的步伐。三是现代化的工业港区基本构架初步建立起来。渔湖港口进入汕头内外港组成的港口群体，利用立体交通枢纽发展的港口经济基本成型，加工贸易、转口贸易、进出口贸易、远洋贸易已成为开发区重要的产业。在具体数量指标上：工业产值达到15亿元以上，基本上是一年翻一番。

第二阶段：1999—2003年为发展起飞阶段。

这一阶段的主要任务是：基础设施建设不断完善，开发并摆满8.6平方公里的土地，扩大招商范围，基本形成6大支柱产业的基本框架。引进外资仍是以附加值较高的劳动密集型产业与技术密集型产业相结合，但以技术密集型为主，并使高新技术产业在整个经济结

构中占有较大的比重。大力引进先进技术和适用技术,加速新兴产业的发展。重点发展机电一体化、精细化工、制药三大行业,同时提高新型建筑材料、食品饮料、纺织制衣的技术档次,逐步形成有自己特色的工业结构。产业的生产水平和科技含量达到国际上九十年代初期的水平。为此就必须建立新科技园地,上一批在全省居前列地位的大项目,形成外向型的现代化工业体系,而且,贸易、金融、商业服务等产业作为战略支柱得到充分发展,一个花园式的现代化工业港区基本建成。产值指标为:总产值突破50亿元;第二、第三产业结构基本上适应国内外形势发展的潮流。完成第三阶段6.4平方公里“三通一平”的前期工作。

第三阶段:2004—2208年为建成繁荣阶段。

这一阶段的主要任务:优化投资小环境,开发并摆满6.4平方公里的土地,建成现代化的工业港区。这一阶段必须着重抓住以下几项工作:

1. 港口设施现代化,管理科学,效率高,不仅有国外航线,而且有远洋船队。
2. 六大工业行业已形成群体,在国内外市场上有较高的占有率。
3. 市场经济发达,已成为粤东、赣南、闽西经济区转口贸易的重要门户。

这一阶段的产业政策主要是有目的、有重点地引进高新技术,建成有自己技术优势的制造工业群。在六大工业群体中,机电一体化、精细化工、制药等三大主导行业以及新型建材、食品饮料、纺织制衣等行业都已形成规模经济,不断向市场推出系列新产品,形成高技术、高档次、高产值的特色。产值已经超过100亿元。完成19平方公里的开发建设。

三、九四年试验区的主要工作任务

94年我区工作总的指导思想是：在市委、市政府的正确领导下，以党的十四届三中全会和市一次党代会精神为指针，按照发展规划的要求，加快前期的建设，尽快形成区内投资小环境，筑巢引凤，为迎接1995年广梅汕铁路开通所带来的机遇做好准备。

94年我区的具体目标是：加大力度推进首期4平方公里的基础设施配套建设，构筑高水平的投资环境，计划投资6亿元，建成和在建项目超过50个，竣工面积达到10万平方米；吸引和利用外资大步发展，计划引进投资项目达到100项，协议投资额50亿元，注册“三资”企业60家，合同利用外资1亿美元；全面实施市场多元化战略，争取在地区、数量、品种上有大幅度的突破，进出口总值达到5000万美元，其中出口总值应达到1000万美元以上。

为了实现上述目标必须抓紧做好以下10项工作：

1. 着力抓紧交通、能源、通讯三大硬件，做好4平方公里的“三通一平”以及区内主次干道的建设，抓紧榕东大桥、渔湖码头、榕京路段和京岗汽车轮渡的建设，抓紧10万千瓦安火力发电厂的筹建工作。

2. 把已经立项、注册、开工开业的企业迁入试验区“安家落户”；管委会及所属各部门尽快搬进区内办公。

3. 吸引本市的区、县、市有实力的公司（企业）或集团进入试验区举办实业或各类商务活动。

4. 对试验区的七家直属公司，从强化企业集团核心入手，创造条件组建5—7个企业集团。

5. 鼓励区内贸易公司设立保税仓及其加工区，保税商店，同时在省内特区保税区买地建保税仓，办点联网。

6. 继续鼓励银行到试验区设支行,集中人力、财力成立试验区国际信托投资公司、华侨信托投资公司、信用社等,建立银行和非银行机构相结合的多层次的金融体系。

7. 把北方大城市、大科研机构、大企业的技术、资金和海内外的资金、管理与试验区的土地结合起来,大力发展中外和中中外、中中外等现代企业制度的合营企业。

8. 不拘一格向海内外招商,根据亚太地区内的经济形势,计划到香港、新加坡、日本等国家和地区招商。

9. 做好渔湖农村体制理顺及理顺后农村的规划发展工作。

10. 着手准备第二阶段 8.6 平方公里“三通一平”的前期工作。为完成上述提出的目标和任务,我们将采取以下几方面的措施。

(一) 抓住机遇,加快发展。

首先,要有历史责任感、现实紧迫感、未来危机感,抓住当前有利时机,围绕加快建设速度这个中心,下大力气加快工程建设速度,集中全力狠抓招商引资,掌握开发建设的主动权。其次,要按照发展规划要求高起点、高标准全面推进试验区的开发建设。在工作方法上,要立足一个“敢”字,做到敢想、敢试、敢闯、敢冒。只要符合“三个有利”,不管难度有多大,我们都要放胆去干、放胆去实施。在工作措施上,要坚持远近结合、大小结合、标本结合的方针,做到既要办事,又快办事,办好事,努力谋求开发建设的最快发展。

(二) 加大改革力度,尽快建立起适应社会主义市场经济和外向型经济的运行体制。

一是以建立现代企业制度为核心,继续转换企业经营机制。要参照国际惯例,大胆改革企业的经营管理机制。管委各直属公司在全面实施税利分流的承包经营责任制的同时,加快以分配制度和保障制度为主的企业内部配套改革。逐步培植组建企业集团,今年重点

是加强企业核心层的武装，并逐步推行企业股份制改造。要继续转变机关职能，在遵循“宏观要管住，微观要搞活”的原则的前提下，继续完善宏观管理、间接管理、综合管理机制，为全面建立现代企业制度创造良好的外部环境。二是加快市场体系的培育。借助内外力量，勾通内外信息，有计划的发展技术、劳务、信息、人才、房地产要素市场和期货市场、保税市场，加速第三产业的配套发展。三是要广开融资渠道，逐步形成多层次、多形式的融资体制，增强投资实力。四是加快投资体制的改革，吸引内外资，加快工程项目的建设和上马。在投资体制上，要大力推行股份制，凡新上的大型基础设施项目，都可采用市场条件下的直接融资方式，吸纳社会资金参与入股投资。坚持实行“谁投资，谁所有，谁受益”的原则，动员全社会力量参与基础设施投资建设。要把基础设施建设与多种经营结合起来，实行一业为主拓展相关产业，综合补偿，逐步建立起多元化、多层次、多渠道的投资体制。

（三）着力构筑投资环境，再创投资新优势。

新的一年，试验区将按照市委提出的把揭阳建成水陆空交通枢纽城市的要求，继续花大力气搞好基础设施的建设和配套。一是加快道路桥梁和港口的建设。榕东大桥是试验区的生命工程和金锁匙，是试验区的经济大动脉，要把它作为压倒一切的中心工作来抓，加强协调、管理和服务工作，利用一切可以利用的力量，千方百计加快工程的建设速度。深水码头是试验区特有的优势，建设速度加快，区位优势就更加明显。94年要加快渔湖港三个30000吨级集装箱码头的建设，争取今年上半年1个泊位投入营运。首期开发四平方公里的主次干道道路建设在讲究速度，讲究效益的前提下坚持全盘考虑，由近及远，分类建设，分类施工的建设指导方针，以管委大楼为中心，向东南方向推进，尽快完成区内道路的配套建设。国道206附线一榕京路

段和连接潮阳市灶浦的京岗汽车轮渡的建设要抓紧进行。二是加快能源建设。在完善现有供电设施的基础上，争取新建110千伏输变电站。特别是要抓紧10万千瓦火力发电厂的筹建工作。三是抓紧区内供水工程的配套。四是加快管委大楼和一批生产厂房的建设，管委大楼今年的建设速度一定要加快；华泰综合开发区、令黛时装大厦、华海工业城、嘉锋工业大厦、企业总工业厂房、中诚食品有限公司厂房、金湖大厦、安华大厦等一批厂房和综合楼要加快建设速度。

（四）全方位开展外引内联，利用各方力量积极筹措资金。

外引内联是试验区长期的主要任务。今年，我们要适应建立社会主义市场经济和外资体制改革形势发展的需要，采取相应的对策，把招商引资工作更好地开展起来。一是抓住机遇，进一步拓宽利用外资的渠道和领域。抓住国际资本大面积向我国转移的有利时机，实行全方位开放，实施多元化招商、多渠道的引进，继续鼓励对工业进行投资；鼓励对能源、电力、交通、运输等基础设施的投资；也鼓励外商在咨询、金融、商业、保险、律师等服务行业的投资。二是认清形势，扬长避短，不断扩大招商战果。今年，国家在外贸体制上实施了一系列的重大改革措施，这些政策的出台实施，客观上将给我区获得外资带来新的挑战 and 考验。但也必须看到，我国恢复关贸缔约国地位的进程加快，势在必行。同时，我国将出台一批与复关相适应的新措施。这样外商投资领域和范围会逐步放宽，我们审批“三资”企业的自主权和选择的余地会更大。因此，我们要顺应形势发展变化的要求，审时度势，扬长避短做好招商引资工作。在不断配套完善投资环境的同时，吸引一些中低档、投资少、上马快的项目；引进一部分技术水平高、国内市场占有率高的行业，有选择地引进一些原被许可证管理限制的生产线的生产行业，既扩大出口，又满足国内市场的需要。三是做好引导，加强管理，切实抓好外资企业资金的到位和企业的生产。

把已成立的企业组织起来，进入试验区，组织好建设和生产，变分散为集中，变租借为自建，形成试验区的投资声势。四是要经常加强与国内各地、各大企业、大专院校搞好联合，开展技术投资、货源投资、设备投资和市场投资等各种形式的联合投资，逐步形成有自己特色的拳头产品，形成自己的优势。

资金问题是试验区必须十分重视的问题。解决资金的出路必须是放在利用外资上。这段时间来，我们在这方面已做了大量的工作，投入一定的领导精力，已摸索了一些经验，我们决心乘势而上，一抓到底，以融入更多的外资解决前期基础设施建设投入的资金供需矛盾。要着力抓好股份公司的运转和形成多层次金融体系。要大力支持建行试验区支行和中行渔湖支行的工作，发挥专业银行在信贷上的重要作用，盘活资金，更好地支持试验区的建设。

（五）以外贸体制改革为动力，努力拓展国内外贸易。

我们必须抓住国家外贸体制改革的机遇，调整经营策略，依靠自己的实力经营能力，在国内外贸易竞争中取得主动权，使进出口贸易不仅有量的增加，而且有质的提高。第一，由以创汇为主，转变为创汇与效益并重。做到以出善进，以进为企业创经济效益，大抓出口，力争早收购，早出口，早收汇，早退税。第二，由主要靠收购逐步向主要实行代理制，建立稳定货源地转变。第三，由依靠少数市场和客户向市场轻工化和积极发展新客户转变。在巩固港澳市场的基础上，大力开辟新的渠道和新的市场。第四，对进口商品要及时推向市场，盘活资金。第五，变单一经营向一业为主，多种经营转变，由少数单一的贸易方式向灵活多样贸易方式转变。

（六）重视科技进步，切实搞好党的建设和精神文明建设。

我们要把依靠科技进步作为加快建设速度，积蓄发展后劲的一项重要重要的任务来抓，重视先进技术的引进消化和科技人才的培训工

各县（市、区）长发言

作，要广泛深入组织学习党的十四大和十四届三中全会有关文件，加强改革开放，解放思想的形势教育，培养“开拓、创新、团结、奉献”的精神。要建立健全各项规章制度，强化内外监督的制约机制，增强办事的透明度，努力营造“高效、廉洁、勤政”的办事机制。要重视社会治安工作，强化群防群治功能，竭力维护试验区治安的稳定，为试验区的发展创造一个良好的外部环境。

新的一年，我们肩负的任务既光荣又艰巨，让我们在市委、市政府的正确领导下，在市直各部门和各县区大力支持配合下，艰苦创业，励精图治，为把试验区早日建成现代化工业港区而奋斗！

谢谢大家！