

环境保护方面，必须依据《环保法》的规定，加强对建设项目的“三同时”监督管理工作；必须依据各种法规，针对影响环境和人民群众工作、生活的“三废”及噪音，加强检查和法律监督。努力创造一个良好的投资环境和优美、安静、清洁的工作生活环境。

技术监督方面，为维护我市社会经济秩序，保证和提高产品质量，促进生产的发展，加强企业现代化管理进程，必须认真贯彻实施《计量法》、《标准化法》和《产品质量法》，各技术监督部门必须加强法律宣传，并依法管理。

### 在市政府全体会议上的发言

副市长 李衍平

(一九九四年三月四日)

同志们：

下面，我就分管的教育、卫生、体育、计生、文化、广播电视等部门过去一年的工作和新一年的设想作个发言。

#### 一、一九九三年的主要工作

过去的一年，文教系统各部门以党的十四大精神为指针，紧紧围绕市委市政府的工作部署，大胆改革，积极进取，做了大量工作，各项事业有了较快的发展，主要表现为：

(一) 抓住机遇，积极推进各项改革。

教育部门抓改革促发展，积极推进“普九”进程。教育局拟订的

《揭阳市普及九年义务教育规划》，已于10月经市人大常委会审议颁布，各县（市、区）也都已制订实施“普九”规划并积极付诸实施。目前，全市教育事业发展呈良好势头，在校小学生达576038人，比前年增加25078人，适龄儿童入学率达99.23%；初中新招生59460人，在校学生145613人，比增18813人，小学毕业生升中率为90.85%；中小學生流失现象基本得到控制。榕城区“普九”工作经市验收合格，已报请省政府审批。

卫生部门积极探索改善医疗服务条件新途径。市人民医院、普宁华侨医院发动职工分别集资300多万元购买CT机；市人民医院腾出办公用房，增设住院病床100张，撤销原8个住院小药房，组建中心药房；普宁市人民医院、揭西县人民医院等单位也增设部分较高档次的病房病床，既满足群众的需要，又提高经济效益。另外，积极实行外引内联，借鸡下蛋。榕城卫生院、普宁流沙卫生院等单位与外省外市有关单位联合开设医疗服务项目，都取得较好效益。

广播电视部门在积极探索新闻改革新思路，文化部门在改革电影系统管理体制，改革国办演出团体的分配制度上也作了不懈的努力，收到良好的效果。

### （二）广泛集资，加快基础设施建设步伐。

去年，教育、卫生等部门通过争取上级支持，动员海外华侨、港澳台同胞捐资，发动国内热心之士集资等途径筹集大批资金，加快了基础设施建设。

教育方面：去年校舍建设总投入17407.53万元，新建校舍14.3万平方米，修建校舍10.3万平方米，有效地改善了办学条件，同时还分期分批按标准配备教学仪器设备及图书资料。市实验学校已成立专门筹建机构，现正在积极筹措资金，争取早日建成投入使用。

卫生方面：各级政府和卫生部门把农村卫生“三项建设”摆在重

要位置，共投入卫生“三项建设”资金 1759 万元，其中投入基建资金 1378 万元，新建、修建房舍 18500 平方米，购置医疗设备 1000 多台（件）330 万元。市红十字医院已完成草图设计和模型制作，现已进入填土阶段，资金已部分到位；市人民医院术科大楼近期可动工；市卫校新址已基本完成。

体育方面：主要是积极做好市体育馆的筹建工作。体育馆规模为 4800 个座位，能适应各种类型体育竞赛以及文艺表演，目前正在抓紧办理有关手续。

广播电视方面：共投资 700 多万元进行了三方面的建设：一是建设仙桥龟石山广播电视发射台及其配套项目，预计今年 5 月可投入使用；二是完成渔湖简易发射机房和架设一座 120 米高的桅杆铁塔，成功发射广播电视节目；三是安装调试好渔湖广播电视发射台的小功率微波传输装置，整顿、发展有线电视网。

文化方面：发动海内外各界人士捐资 740 万元，修缮“天后宫”等重点文物 10 处。

### （三）抓早抓紧，全面控制人口增长。

去年，我市计划生育工作紧紧围绕宣传贯彻《广东省计划生育条例》这一中心，以完成省政府下达的人口计划指标为奋斗目标，全面执行现行的计划生育方针、政策，采取积极主动措施，抓早抓紧，落实目标管理责任制，全面控制了人口增长。具体表现为：（1）完成了年度人口控制计划。全市共出生 90413 人，出生率 19.63%，多孩率 8.11%，计划生育率 82.63%，分别比省下达指标低 0.57%、1.89% 和高 2.63%。（2）超额完成全年“四术”任务。全市共落实“四术”130886 例，占年任务的 104.7%，其中纯二女结扎 11134 例，上环 42901 例，人流引产 41851 例。（3）清理整顿流动人口成绩显著。全市共清理 82346 人，发现未提“两证”42610 人，通过清查落实

“四术”7213例，征收超生费186750元。(4)乡镇(街道)计划生育“三位一体”规范化管理全部符合省规定要求，实现达标。

(四)积极进取，各项事业健康发展。

教育部门狠抓学校规范化管理，坚持教书育人，全面提高教育质量。去年在学科竞赛中，全市共有59人次获国家、省级的奖项；高考考生被大中专学校录取的共有3486人，录取人数比前年增加1173人，创历史最高水平；中考实际录取1607人，比前年增加353人。积极发展学前教育、特殊教育和成人教育。六岁龄儿童入园(班)率达84.2%，弱智儿童辅读班已增加到4个班，在全市1394个农村管理区中，农民文化技术学校办学面达85%。普宁市、揭西县高标准扫除文盲、半文盲工作已经过市验收，现已报请省政府审批。抓紧师资队伍建设。争取上级重视，增加了200名中师招生指标，组织1800多名在职中小学教师参加高等师范自学考试的进修培训。解决教师住房800套。

卫生部门积极防病治病，为保障人民群众身体健康，发展我市经济做出了应有的贡献。全市各级各类医院、卫生院共诊治病人480.5万人次，收治住院病人99326例。预防保健工作抓得及时。按国家统一部署，年初对规定年龄儿童进行免疫，12月5—6日又组织对全市儿童进行强化免疫；9月份，较快地控制了部分地区发生的肠道传染病，防止了第二代病人的发生；世行贷款控制结核病项目进行顺利，大部分县(市、区)已启动；全年共检查食品经营户28048户次，监测检验食品3353份，销毁不合格产品69805公斤，罚款16100元，责令停业整顿17户次。药政管理工作得到加强。全市共抽查市场药品1639批次，查处假劣药品案件91宗，销毁假劣药品85种，罚款22.42万元。城乡卫生面貌有明显改观。爱卫部门于4月份开展“爱国卫生月”活动，在国庆、元旦、春节期间掀起爱国卫生行动高

潮；9月份组织对各县（市）驻镇以及公路沿线重点乡镇进行卫生大检查，普宁市流沙镇在全省县级市驻镇评比中排第3名；全市投资500万元，完成改水20宗，受益人口15万人，全市有90%的人饮用清洁水，自来水普及率47%。

体育部门在开展群众性体育活动、发展我市体育事业上做出了贡献。具体抓了几项工作：一是成功举办首届市运会和首届市直机关运动会。首届市运会于去年10月份举行，历时20天，共完成了田径、游泳、少年篮球、羽毛球、棋类、武术等六个项目的赛事。经过比赛，普宁市、榕城区和揭东县分别获得团体总分第一、二、三名；4月份举办的首届市直机关运动会，有37个代表队319名运动员参加比赛，取得了良好的效果。二是积极组队参加省举行的各项体育竞赛。三是严格施行国家体锻标准。全市共有408624人参加测试，达标率为83.5%。

广播电视部门把宣传新市建设、发展，树立新揭阳意识作为主要任务，大力宣传市委市政府的决策、规划及新举措，宣传基础设施建设的新动作、新成果，宣传各行各业及广大市民的先进事迹和经验，宣传新市的新形象、新风貌。与此同时，电视台、电台坚持积极向上级台输送稿件。全年被省电视台采用132条、中央电视台2条；被省电台采用251篇，成为全省被省台采用篇数最多、得分最高的两个市级电台之一。此外，积极开展多种经营，努力办好广告，广告收入比前年增加一倍以上。

文化部门主要做了如下工作：一是繁荣文艺创作与演出。举办了市首届小品调演会、潮剧清唱比赛，纪念毛泽东诞辰100周年文艺活动和开展市业余文艺作品评选等活动，促进艺术创作的发展。在省第三届少儿艺术花会上，我市舞蹈《嬉雨》获优秀表演奖和创作奖。在省各部门举办的文艺比赛中，有歌曲、书法等6件作品获奖。全年市、

县级潮剧团共上演 1600 场，观众达 42 万人次，演出场次保持较好势头。二是积极开展对外交流。市潮剧团于 2 月份赴新加坡演出 34 场，6 月份赴泰国演出 33 场；普宁潮剧团在 8 月份赴香港进行演出。此外，接待了泰国潮剧团来揭演出，邀请天津青年京剧团到榕城演出。三是抓好文化市场管理。开展检查 15 次，共收缴违法、淫秽录像带 827 盒、书刊 1120 册，处理色情表演 12 宗。四是完成了第一批文物保护单位以市政府名义公布的工作和揭阳学宫为全国文物保护单位的申报工作。

### 二、存在的问题和困难

文教卫部门当前最突出的问题仍然是资金紧缺。我在去年七月份市政府全体会议上已着重讲了这个问题。近半年来，各级党政虽已引起重视，但缺口仍很大。如教育的普及九年义务教育规划的实施，教学设施的配备，师范标准化建设的实现，公民办教师工资津贴的提高，教师建房的补助；卫生的农村卫生院“一无三配套”建设，市红十字医院的兴建；体育的市体育馆和体校的筹建；广播电视的仙桥广播电视发射台的兴建；文化的群众艺术馆、图书馆和博物馆的建设等等，还需大笔大笔的资金。俗话说，“文教卫体，无钱又无米”。请各级党政、有关部门及全社会继续予以高度重视，予以支持，千方百计增加资金投入，确保教育、卫生、体育、计生、文化、广播电视等各项事业既顺利又有高速度的发展。其次是中小学教师数量不足，因事业发展和公民办教师减员等原因，至 1996 年全市至少需补充教师 8000 名，第三是随着市区人口的猛增，市区入学难的问题日益突出，急需兴建一批中小学，尤其是市直机关迁到东山片区办公后，干部职工子女入学更是迫在眉睫，尽快建成市实验学校已是当急之务。同时，随着事业的发展，必须积极创造条件，创建中等专业学校、专

科学校以至大学。第四是计划生育难度大、水份多。目前,有的地方计生政策执行不够严格,早婚早育、计划外生育和多孩生育较突出,计生统计数字水份较多;城镇人口和流动人口的增多,也大大增加了计生工作的难度。第五是体育、文化、广播电视等部门基础设施严重缺乏,与市级标准很不相适应。第六是文化市场管理跟不上形势发展的需要,“扫黄”任务还很重。

### 三、新一年的规划打算

教育工作:主要抓三方面:(一)加速各类事业的发展步伐。(1)要全力推进普及九年制义务教育。根据省政府的要求和我市的“普九”规划,我市需在1996年全面实现“普九”。榕城区去年已通过市的验收,但办学设施还较差,要继续下功夫。揭东县是规划在今年实现的,时间已很紧迫,要抓紧做好各方面的准备工作,以便年底迎接省市的验收。(2)要积极发展幼儿教育,争取学前教育发展有新的突破,力争3—6周岁儿童入园率比93年增长5%,其中6岁龄儿童入园(班)率增长6%以上。(3)要大力发展成人教育,力争创办一所成人中专和办好一所成人中学。继续抓紧高标准扫除青壮年文盲的工作,努力扩大乡镇成人文化技术学校的办学面和实施“燎原计划”实验点。抓紧搞好干部职工的岗位培训。(4)有计划地发展和改革高中阶段教育。为实现2010年普及高中教育,从今年起初中毕业生升学率平均每年要提高4%。重点推进中等教育结构改革,逐步形成与经济发展和市场经济体制相适应的、门类齐全的、结构合理的、行业配套的,职前职后教育相沟通的职业技术教育体系。(二)下大力气加强教师队伍的建设。一是抓好教师的培养和培训工作。我市教师学历达标率在全省平均线下,今年一定要迈出更大的步伐,争取在不长时间内达到平均线。今年除继续抓好函授、培训以外,要增加

代培名额，力争签订师范专科本科代培生合同达 500 名以上。同时要积极筹办市师资培训中心、市教师进修学校和师范专科学校，加快揭阳师范和普宁师范的标准化建设。二是继续努力提高教师的待遇。当前，我市的中小学教师，特别是民办教师和代课教师，工资福利收入仍然偏低，住房困难。要求各县（市、区）以及各乡镇政府继续予以高度重视，积极予以解决。省政府决定给教师发放的岗位津贴，目前市直学校、揭西、揭东、榕城已相继落实，但仍有部分县（市）未落实，应想尽一切办法，保证按标准发给。要重视教师住房的建设。市准备建“教师村”，要加快筹建的步伐。各级也要采取多种形式，千方百计解决教师的住房问题。（三）要千方百计增加教育的投入。（1）各级财政要予以大力支持。首先是落实“两个增长”，提高学校公务费预算标准，并尽量给“普九”、教学设施、教师津贴、师资培训、职业技术教育等拨出专款。（2）积极征收教育费附加和其它用于教育的税费。征收教育费附加是国家给的政策，应该把政策规定的部分征足用好。省已表态今后教育费附加的征收情况，每年按市县公布一次，征收不足的考虑在专项补助中适当扣除，因此，必须引起我们各级政府和有关部门的重视。市从去年起开征教育设施配套费，各县的城镇也应争取在今年开征。（3）加紧市、县教育基金会的筹建工作。市准备今年适当的时候成立，各县（市、区）未成立的应抓紧成立，已成立的要积极开展工作。同时，要在国家政策许可的范围内，充分发动社会捐资，集资办学。（4）积极开展勤工俭学。力争今年中小学勤工俭学开展面达 80% 以上，创收达到中小學生均 6 元以上。

卫生工作：一是加快改革步伐，拓宽集资渠道办卫生事业，试办经营型或“一院两制”医院，适应市场经济的需要。二是防疫工作重点加强霍乱、脊髓灰质炎、疟疾、病毒性肝炎的防治，争取 1995 年消灭小儿麻，争取 1995 年基本消灭麻风病，世行贷款防治结核病项

目尽快做到全面启动并保持正常运转。三是完成市人民医院术科大楼建设、市卫校搬迁，争取市红十字医院、榕城区人民医院、揭东县人民医院动工，计划配套18个乡镇卫生院。四是加强医院管理，提高医疗技术水平。五是加强医药市场管理，取缔无证行医，打击游医药贩。六是开展爱国卫生运动，抓好农村卫生保健工作。

计生工作：一是认真贯彻落实《揭阳市实施〈广东省计划生育条例〉办法》和《揭阳市市属单位计划生育暂行办法》。二是继续实行人口与计划生育目标管理责任制，做到党政第一把手亲自抓、负总责，逐级签订人口计划责任书，把人口计划落实到基层。三是精心组织春、夏、秋三次计生突击行动高潮，抓好纯二女结扎和大中月份引产。四是加强计划生育“三支队伍二阵地”建设，开展岗位培训。五是切实加强流动人口的管理，堵住计生的漏洞。

体育工作：一是挑选运动员，加强训练，组团迎战省运会。二是积极筹建市体育馆。三是成立揭阳市体育总会和筹办揭阳体校。

文化工作：一是加快文化设施建设步伐。争取市群众艺术馆、榕城区图书馆、普宁市文化艺术中心、揭东县文化办公大楼尽快上马。二是繁荣文艺创作。5月份举办“揭阳新人书画比赛”，下半年开展“潮剧创作评比”活动，参加全省音乐、舞蹈、曲艺创作评比和全省群众戏剧花会。三是积极开展群众性文化活动。上半年对文化站长普遍进行一次培训，国庆前后举办一次歌咏比赛。四是积极开展对外文化交流。多引进一些品位和水准都较高的海内外文艺团体到揭阳演出，争取更多的潮剧团体、书画到东南亚一带及港澳演出和展出。五是抢救、维修、保护文物。争取尽快公布第二批市级文物保护单位；在抓好城隍庙、天后宫和普宁盘龙阁修缮的同时，争取揭东县的翁梅斋墓、市区的百兰山馆、关帝庙、普宁的林则徐故居等维修项目上马。

广播电视工作：（一）搞好以扩大覆盖面为重点的基础建设，即

抓好仙桥广播电视发射台及其配套工程、八乡山至揭阳的微波线路工程和渔湖微波综合大楼工程的建设。同时,扩大有线电视的覆盖面和增添摄录、编辑设备。(二)加大宣传改革力度,提高广播电视宣传的质量和水平。改革两台的节目布局,使声屏形象更加丰富多彩;改革节目内容形式,提高宣传的社会效益;搞好题材规划和前期采访,精心制作,提高宣传艺术。(三)进行机构改革,减少机构层次,提高工作效率。

总而言之,只要我们在市委市政府的正确领导下,大胆解放思想,充分利用和调动一切积极因素,同心同德,奋发进取,各项事业一定会有更快的发展。

### 在市政府全体会议上的发言

副市长 张浦骏

(一九九四年三月四日)

同志们:

今年是我市围绕建立社会主义市场经济体制的目标进行全面改革和继续加快发展十分重要的一年,也是我市打好基础的关键时期。下面我就如何围绕市委、市政府提出的把揭阳建成水陆空交通枢纽城市的战略目标,加快我市交通、通信基础设施建设应采取的政策和措施作个发言,供同志们参考,并请提出意见。

#### 一、进一步改革投资体制,多形式开辟筹资渠道

(一)坚持执行省政府关于“以路养路”、“以桥养桥”、“以港养