

起高度重视，要及时组织采购，确保供应，保持物价的相对稳定。各级政府要重视抓好“米袋子”和“菜篮子”，在稳定粮食生产的同时，要继续搞好粮食采购、调运、储备工作，公粮一定要交实物，要逐步建立起一批副食品生产基地，满足城乡居民需要。各级供销社要切实搞好农业生产资料的供应，做好售前、售中、售后的服务，物价部门要加强对物价的监控，继续抓好清理“三乱”工作，为稳定市场、稳定物价作出贡献。

同志们，今年是改革之年，也是发展之年，既有机遇，又存在困难，在市委、市政府的领导下，希望大家上下一致，齐心协力，拼搏进取，开创各项工作新局面，为加快新市经济发展作出新的贡献。

在市政府全体会议上的发言

副市长 杨俊桓

(一九九四年三月四日)

同志们：

现在，我就农业和农村工作做个发言。

一、一九九三年工作回顾

去年，我市各级党政认真贯彻落实中央、省、市加强农业和农村工作的一系列指示精神，按照社会主义市场经济的客观要求，进一步优化农业生产的内部结构，依靠科技，大力发展“三高”农业，搞好社会化服务，较好地处理了农产品与市场经济的关系，加快了农业走

向市场的步伐，取得了较好的经济和社会效益。在遭受罕见的 9315 号强台风袭击后，全市上下奋起抗灾，积极恢复灾后生产，农村经济仍呈现好的发展势头。据统计，全市农村经济总收入 92.8 亿元，比增 27.5%，农业总产值 38.13 亿元，比增 7.9%，农村人均收入 1147.7 元，比上年净增 164.2 元，比增 16.7%。从总体来看，农业和农村经济的形势是好的，表现在以下几个方面：

（一）农业生产稳步发展

去年的粮食生产早造获得丰收，晚造虽然遭受强台风的袭击，仍获得好的收成。综合三造情况，粮食生产面积减、单产增、总产下降。去年，我市粮食作物面积 276.9 万亩，比一九九二年（下同）减少 22.9 万亩，亩产 405 公斤，比增 14 公斤，总产 111.3 万吨，比一九九二年下降 5%，但对比全省我市粮食生产没有出现大的滑坡。

畜牧业生产有较大发展。全年总产值 7.26 亿元（不变价），比增 17.8%。肉类总产量 10.1 万吨，比增 6.3%；奶类总产量 3082 吨，比增 29%；禽蛋产量 1.35 万吨，比增 4%；生猪饲养量 211.4 万头，持平，出栏率 88.4%，比增 2.9%；家禽饲养量 3015 万只，比增 16%，各地饲养珍禽近 50 万只。

渔业生产全面丰收，呈快速发展的好势头。全市五县（市、区）都实现增产增收，全年水产品总量 10.27 万吨，渔业总产值 5.46 亿元（现行价），分别增 19.4% 和 64.8%，提前两年实现“八·五”计划的奋斗目标。与此同时，新增机动渔船 66 艘 1240 吨位，7144 马力，新挖鱼塘 19830 亩，比增 45%。引进优质高产新品种 15 个，新建鱼苗孵化标粗池 325.5 亩，孵化优质鱼种苗 805 万尾。全市混养、纯养优质鱼面积 4.2 万亩，还养殖特种水产动物（鳖、牛蛙）近 12 万只，面积 130 亩。

水果总产略有下降。全市水果种植面积 100.8 万亩，比一九九二

年增加5万亩；收获面积65.16万亩，总产29.8万吨，下降1.1万吨，降幅为3.5%。

（二）深化农村改革有新的进展

根据农业自身的特点，围绕农业如何走向市场，参与市场竞争，并在竞争中重新赢得优势等一系列问题，专题召开全市深化农村改革工作会议，促进了农村改革的深化。首先，社会化服务网络的硬件建设有所加强。按照“谁投资、谁受益”的原则，兴建了一批农副产品专业市场；完成农村社会化服务体系乡镇“七站”的定性、定编、定员任务；加强了科技推广体系的建设，全市81个乡镇已建立农技咨询站70个，108个管理区建立了农科咨询组。其次，逐步推行农村股份合作制。至一九九三年底，全市农村股份合作制企业已有1164家，股金总额4233万元。第三，积极创办农村合作基金会。市、区农委在梅云镇成功地创办全市首家镇级农村合作基金会。目前，全市农村合作基金会已发展到5家，共筹集奖金650万元，已投放400多万元，大大缓解了当地农业资金不足的问题。第四，农业生产积极向集约化规模化方向推进，涌现了一批适度规模经营的专业户。据不完全统计，全市禽畜专业户3937户，比上年增加375户，专业户饲养量占总饲养量的41.2%；水产专业户750户，养殖面积2.1万亩。同时还发展了一批经营林果茶的专业户。

（三）“三高”农业基地建设迈出新的步伐

按照市场经济的客观要求，各地因地制宜优化结构，调整农业生产布局，发展“三高”农业。全市计划“八五”期间建设十大商品基地：优质稻50万亩，青梅10万亩，荔枝20万亩，香蕉10万亩，龙眼4万亩，白叶单丛茶4万亩，竹笋4万亩，蔬菜2万亩，奶牛1万头，水产养殖20万亩。经过各级的共同努力，十大商品生产基地目前已初具规模，形成以榕城区、揭东县、普宁市为主的优质稻基地25

万亩；以普宁市为主的青梅基地 8 万亩；以惠来为主的荔枝基地 17 万亩；以榕城区、揭东县、揭西县为主的香蕉基地 7 万亩；以揭东县为主的龙眼基地 1.5 万亩；以揭西县大北山连结普宁市南阳山系的白叶单丛茶基地 1 万亩；以揭东县为主的竹笋基地 1.6 万亩；以榕城区、揭东县、普宁市以及揭西县高寒山区为主的蔬菜基地 1.5 万亩；以惠来、揭东、揭西、榕城等县区为主的水产养殖基地 17 万亩；以揭西县、普宁市、榕城区为主的奶牛基地 3500 头。这些基地中一九九三年度新增的有：优质稻 15 万亩，青梅 1.5 万亩，荔枝 2 万亩，香蕉 2 万亩，龙眼 0.7 万亩，白叶单丛茶 0.45 万亩，竹笋 0.6 万亩，蔬菜 0.5 万亩（其中反季节蔬菜 2000 亩），水产 2 万亩，奶牛 500 头。在这些基地建设中各地引进推广了一批优良品种，进一步提高了农产品在市场中的竞争能力。

（四）农业基础设施进一步改善

去年，各地认真总结推广把水利推向市场的经验，调动社会力量办水利，发动群众自筹资金增加投入，加快农田水利建设进程。全市水利水电建设投资 1.86 亿元，比增 31.9%。其中国家、省级 4225.5 万元（含周转金 420.3 万元），市、县、乡镇和群众自筹资金 1.4 亿元（包括贷款 2795 万元，以工折款 5506.45 万元），分别比增 33.6% 和 31.5%。完成土方 876.3 万立方米，石方 48.62 万立方米，混凝土 2.81 万立方米，分别占计划数的 125.2%、147.3%、165.2%。培修江海堤围 84 条 230.7 公里，维修加固涵闸 77 座，加固水库 37 座，整治排灌系统 4998 公里，建成防渗渠道 97 公里，维修改造排灌设备 5835 千瓦，新增电灌站装机 150 千瓦，新增小水电装机 440 千瓦，恢复和改善灌溉面积 26.5 万亩，新增灌溉面积 400 亩，改造低产田 1.97 万亩，治理水土流失面积 23.73 平方公里。虽然去年我市遭受较大的自然灾害袭击，农业损失严重，但水利工程没有大的破坏，确

保了人民生命财产的安全。

林业生产全面完成年度生产计划。全市造林种果作业面积 27.63 万亩，占年计划的 111%。其中补植改造面积 6.9 万亩，新增封山育林面积 6.2 万亩，中幼林抚育 35.1 万亩，义务植树 800.4 万株。全市森林防治病虫害 8.4 万亩，防治率 103.1%。揭西县已通过省绿化达标验收，全市已全面实现绿化达标。据统计，山地每亩创产值 80.3 元，比一九九二年增加 13.3 元。

在肯定成绩的同时，也应该清醒地看到，我市农业和农村工作仍然存在不少问题。首先，以农业为基础的指导思想还有待进一步深化；投入不足严重制约着农业基础设施建设和“三高”农业的发展。其次，基础设施薄弱，水利设施老化，设计标准偏低，抗击自然灾害能力较差。'9315 号强台风袭击，全市农作物灾害面积 225.45 万亩。其中粮食作物 86.25 万亩，经济作物 139.2 万亩，牲畜死亡 12284 头，水产养殖损失 1.26 万亩，产量 3974.5 吨，水利设施破坏一批，农业直接经济损失 6.5 亿元。三是农业社会化服务体系不够健全，集约经营和现代化水平不高，先进实用技术的推广运用还不能满足农业生产的需要，等等。这些问题必须在新一年的工作中认真研究，逐步加以解决。

二、一九九四年工作思路

一九九四年，我市农业和农村工作总的指导思想是：以党的十四届三中全会和市第一次党代会、市人大一届三次会议精神为指针，按照建立社会主义市场经济体制的要求，抓改革促发展，围绕结构调优、效益调高、农民调富、经济调活的目标，在稳定粮食生产的前提下，走农业专业化生产、企业化经营、规模化发展的道路，闯出一条具有揭阳特色发展农业的新路子。根据上述指导思想，今年我市农业

总产值指标 40 亿元（不变价），比增 5%，粮食播种面积 260 万亩，总产 105 万吨。为实现上述目标，今年的农业和农村工作要抓好以下几项工作：

（一）继续深化农村改革。

稳定发展农业和农村经济，根本出路在于深化农村改革。在稳定、完善家庭承包为主的统分结合的双层经营体制前提下，农村深化改革要认真抓好几项工作：

一是要进一步引导和促进农业的集约经营、规模经营，加速传统农业向现代农业的转变，以专业户为龙头，按照自愿互利的原则，采取转包、入股联营等多种形式发展适度规模经营。

二是要积极鼓励和正确引导农业股份合作经济的发展。各地要以股份制为纽带，以提高经济效益为中心，采取积极的态度，大胆探索，鼓励扶持，正确引导，使之逐步完善与发展，通过发展股份合作制，逐步建立起适应社会主义市场经济的农业生产经营组织。

三是要大力扶持和鼓励创办农村合作基金会。办好农村合作基金会，是当前深化农村改革，完善社会化服务体系建设的一项重要内容。这对搞活社区内的资金融通，壮大集体经济，补充银行信贷的不足，缓解农业生产资金紧缺，支持农村发展商品农业、现代农业具有重要的意义。目前我市农村合作基金会还不多，为推动农村合作基金会的发展，各地应积极探索，搞好试点，总结经验，逐步铺开。各级政府和有关部门，要大力扶持和鼓励创办农村合作基金会，切实帮助解决一些实际问题，支持农村新生事物的发展。已建立合作基金会的地方，要继续抓好完善，巩固工作，切实加强内部管理，健全各项规章制度，做好资金的聚集和投放工作，更好地为当地农业和农民服务。

四是要进一步扩大农业对外开放。扩大农业对外开放，是加快商

品农业和现代农业发展步伐的重要途径。今年，农业要进一步扩大开放。一方面是要利用当前对外开放的有利时机，进一步扩大农、林、牧、渔业以及农用工业利用外资的范围，促进山地，沿海滩涂等农业资源的综合利用和综合开发，加快农业商品出口基地的建设。另一方面是要扩大农产品及其加工品的多元化出口。积极创造条件，发展一批具有进出口权的农业集团企业，多形式拓展出口业务。通过扩大出口，参与国际市场竞争，促进农业优质商品基地建设，促进农产品质量档次的提高，促进农产品深加工项目的发展，促进农业对外经济技术交流与协作，从而使农业生产朝着高质、高产、高值和创汇型方向发展，努力推进我市农业现代化的进程。

(二) 努力稳定粮食生产

粮食是关系国计民生乃至影响全局的特殊商品。我市人多地少，是个缺粮市，正常年份还需要从外地调入5亿多斤原粮（包饲料粮）。因而，稳定粮食生产，对于我市来说，也是一项重要的任务。为稳定粮食生产，一是要加强土地管理，建立基本农田保护区（省定我市130万亩），严格控制乱占滥用耕地，防止丢荒弃耕，确保粮食计划面积落实。二是抓好商品粮生产基地县建设。今明两年全省计划建设50个商品粮生产基地县。我们向省积极争取列入3个商品粮生产基地县。三是主攻粮食单产。大力推广良种良法，继续开展创粮食高产活动。四是要认真落实省政府[1993]134号文《关于保护和稳定粮食生产问题的通知》，建立粮食生产支持保护制度，对提高农村集体土地垦复基金的征收标准，即按每平方米山地二元、坡地五元、水田十元的标准增收土地垦复基金，由各级国土部门代征，按省、市、县2:2:6比例分成，专项用于粮食生产基地建设。

(三) 积极发展高产优质高效农业

在稳定粮食生产前提下，以市场需求为导向，以科技为依托，发

展优稀特新农产品。一是大胆调整优化结构。在粮食作物内部，发展短缺优质、适销对路的优质稻；在经济作物内部发展高效经济作物；在大农业内部，多发展渔业、畜牧业和林果业。今年粮经作物比例力争由去年的68：32调至60：40，使农业生产内部结构更趋合理。二是抓优良品种的引进和种苗基地建设，大力推广良种良法。优良品种的引进推广工作，各地要根据实际情况，选准项目，重点突破，力争引进几个优良品种，为“三高”农业发展提供优质种苗。三是抓好典型示范。对新引进的优良品种和先进实用技术的推广运用，要抓好示范，搞好样板。要以市场需要为出发点，要结合兴办自己的基地，树立典型，以基地求效益，以效益来促进发展。通过树立典型，增强广大农民对发展“三高”农业的信心，激发群众发展“三高”农业的积极性。四是大力培育市场体系。市农业局要抓紧“揭阳市农副产品市场”的兴建，各县（市、区）要根据实际，积极建设一批具有地方特色的农副产品批发市场，搞活流通，促进物畅其流。五是按《揭阳市发展“三高”农业奖励办法》规定，拟在全市范围内广泛开展发展“三高”农业的竞赛活动，对工作实绩突出的单位和个人，实行奖励，促进“三高”农业的全面发展。

（四）抓先进农业科技的引进推广，加快科技成果转化成为现实生产力的步伐

科学技术是第一生产力。首先，要引进良种良法，达到引一批良种，富一方群众的目的。第二，要抓好先进实用农业科技的培训，使农民掌握1—2门实用技术。第三，领导要亲抓先进实用技术的推广运用。对农业部重点推广的水稻塑料软盘育苗抛秧技术要狠抓落实。我市去年45个示范点共推广面积2676.6亩，实割平均亩产421公斤，比常规插植田增产19.8公斤，增幅为4.9%。该项技术还具有省工、省本、工效高的特点，可以提高工效4—5倍，每亩节约种子

1.25公斤、复合肥4公斤、用水量200多立方。各级领导要亲抓，认真落实责任制，迅速推广水稻塑料软盘育苗抛秧技术，今年力争推广1万亩。第四，抓紧筹建“揭阳市农业试验示范中心”，向省争取100万元，作为建设“中心”的启动资金。希望把“中心”建成揭阳市农业科技引进、试验、示范、推广、培训、服务的基地。

(五) 抓紧农工贸一体化建设，解决农业比较效益低的问题。

目前农副产品的生产、加工和流通经营三者基本上是脱节的。农业生产以生产初级产品为主，经济效益比较低微，而工厂加工和经营贸易效益较高。现在种田的不如办厂的，办厂的不如搞贸易流通的。由于农工贸三者相分离，三者之间利益不一致，形不成合力，这对三者的发展都不利。农业参与市场竞争后，为农工贸一体化经营创造了有利条件。目前要着力推行那些以农产品为主要原料的企业实行农工贸一体的经营体制。如我市十大商品生产基地生产的产品，都要积极探索农工贸一体化经营体制，实行农、工、贸三者共沾利益、共担风险、共同促进、共同发展的经营体制。

(六) 切实抓好基础设施建设、确保农业稳定发展

农业受大自然制约大、稳定性差，生产周期长、投入回收慢，基础设施投资大等自身的特点非常明显。要确保农业稳定发展，除要依靠政策、科技外，还需要增加投入，各地要按照省的要求，对农业的投入占财政总支出的12—15%进行安排，市1994年度财政支农比例为9.1%，加上水电价提价部分的投入就大大超过省定标准。在基础设施建设中，今年我市水利建设的任务非常繁重，省里安排我市资金2996.3万元（含周转金601万元），下达土方700万方，石方33万方（含浆砌石13万方），砼8000方的任务。因此，要求水利建设方面一安全，二效益，三达标。为此，要全面修复水毁工程，如惠来石榴潭灌区象湖渡槽，要保证“人力、物力、财力”的三落实，最迟4

月5日要通水；要抓好水利工程的除险加固；对新建工程要采取有效措施确保安渡汛期。对榕江南北河、练江、隆江河的达标加固要按先除险后加固，先上游后下游的原则进行。此外，还要继续抓好第二水厂和东山围的建设。对林业的要求：一保绿、二搞活、三求富。达标后，在思想上绝不能松懈，要加强林木的管护，抓好“一把火，一条虫，一把斧”的防护管理工作，真正做到青山常在，绿水常流。要有计划有步骤地改造现有林份。就目前而言，我市林份结构不尽合理，针叶林多，阔叶林少；薪炭林多，经济林少。各地要积极引进外资，成片开发、改造残次林，发展林果业和林产品加工等，正确处理好保绿与搞活、求富的关系。

（七）继续打好扶贫攻坚战

我市原有贫困管理区136个，分布在揭西、惠来、普宁境内的27个乡镇（镇、场），42898户，21.19万人。从一九八七起经过连续七年的扶持已有3.6万户、17.5万人年达到省提出的初步脱贫标准（即人均纯收入500元以上），分别占贫困户人数的83.2%和82.2%，比一九九二年增加11.2%和11.7%。贫困地区人均收入692元，比上年增加82元。一九九三年，全市各级共筹集扶贫资金450万元（其中无偿资金351万元，周转金9万元，贷款90万元），扶持191个项目的建设，贫困地区的基础设施建设进一步改观。至去年底止，136个管理区照明已基本解决，有114个管理区通公路，83个管理区通电话。由于历史的原因和贫困村所处的地理位置，目前农民的生产生活条件还是很艰苦的。为了让贫困地区早日赶上全市奔小康的步伐，市直有关单位和有关县（市）要围绕市委、市政府《关于继续做好扶贫工作的决定》提出的奋斗目标，扎实做好此项工作。一是要进一步提高认识，加强领导，打好扶贫攻坚战，真正把扶贫工作当作政治和经济任务来抓。二是抓好省、市扶持贫困地区政策措施的落实，多渠道

道筹集资金，增加扶贫资金投入，帮助贫困地区巩固、完善“三通”等基础设施建设。尽快改善投资环境，改变落后状况。三是扶持贫困地区大力发展适销对路的高产优质高效农业和乡镇企业，增强其造血功能，尽快增加农户经济收入和壮大集体经济。四是继续抓好挂钩扶贫责任制。市、县直机关挂钩扶持和平原乡镇与山区乡镇对口扶持工作要持续下去。五是治愚与致富相结合，帮助贫困地区农民树雄心立壮志，确立以自力更生为主，外援为辅的思想。要继续帮助贫困山区改善办学条件，切实开展实用农业科学技术的培训工作。

我相信在市委的正确领导下，只要抓住机遇，解放思想，奋力拼搏，就一定能够实现我们的预定目标，农村改革上层次，农业工作上水平，农村经济上台阶就大有希望。

谢谢大家！

在市政府全体会议上的发言

副市长 杨如龙

(一九九四年三月四日)

同志们：

在市人大一届三次会议上，陈喜臣市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》已经确定了1994年工作任务和方向。现就我分管的工作做一个发言。

1994年是改革之年，必须围绕发展是目的、改革是动力、稳定是条件来安排我们的各项工作。