

态度的问题。要通过学习培训，通过整顿机关作风，通过政府机构改革，改善机关人员的结构，提高人员的素质，从而提高机关工作效率和工作质量。当前，工作任务繁重，各级领导要改进作风，克服官僚主义和形式主义，减少文山会海，摆脱事务性活动，把自己从繁多的应酬和繁文缛节中解放出来，深入基层，深入实际，研究新情况，解决新问题，开创新局面。

同志们，新年任务是明确的，也是艰巨的。重任和困难是考验我们每一位干部尤其是领导干部的“试金石”。希望大家协同努力，开拓拼搏，为搞好今年的改革、发展和社会安定尽职尽责，夺取今年各项事业的新胜利。

在市政府全体会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九四年三月四日)

同志们：

这次市政府全体会议主要是贯彻落实市委常委扩大会议和市人大一届三次会议的精神，通过回顾过去一年的工作，认真总结经验，在新的一年里更好地抓住机遇，更加努力地完成各项工作任务，争取大改革之年有更大的发展。

下面我就经济工作中的几个问题作个发言。

一、关于外经贸工作

我市外经贸工作刚刚起步。建市后有较快发展，外贸进出口公司

领导讲话

从原来 8 家增至 25 家，去年出口创汇 3.2 亿美元，其中一般贸易 5600 万美元；实际利用外资 2 亿美元。但是，出口额与全市工农业总产值 132 亿元很不适应，利用外资的增长幅度也落后全省平均水平。

今年，国家改革外汇管理体制和外贸体制，采取汇率并轨，实行结汇制和供汇制，出口企业原向国家无偿上缴 20%、有偿上缴 30% 外汇额度的外汇分成制度取消，过去国家对外贸出口所给予的一切物资扶持措施，如中央周转外汇、包装物料外汇、优惠贷款利率也全部取消，出口商品配额许可证逐步采取招标办法。外汇、外贸体制改革，对出口的促进作用是十分明显的，尤其是我们新建市更是有利，原来国家优惠政策措施，我们享受不到，全省外汇周转金 2 亿多美元，去年仅安排我市 50 万美元，那么多配额、许可证，我市只讨到 1000 号吨生柑指标，而外汇无偿上缴任务又必须完成。现在实行改革，我们可以在比较平等情况下参与竞争。因此，今年我市有进出口经营权的企业都要抓住有利时机，努力把外贸出口搞上去，力争全市出口创汇 4 亿美元，其中一般贸易出口 1 亿美元。具体措施：

一是以传统产品为主，大力扶持和发展新产品出口。我市工农业生产潜力很大，乡镇企业异军突起。外贸部门要深入生产，加强对产品和市场的调查研究，配合经委、农委，下决心办好一批出口商品生产基地，保证有稳定的货源。在抓传统出口商品的同时，注意开发档次高、技术含量大、有出口前景的产品，市和县都要从实际出发，制订扩大外贸出口的发展规划。

二是以本地产品为主，多渠道组织外地产品出口。市场经济按照价值规律鼓励平等竞争，你中有我，我中有你。出口产品也一样，各贸易出口公司要积极参与竞争，一方面要采取措施防止本地货源尽量不流失，另一方面通过合作、联营、让利、代理出口等办法多组织外

地货源在我市出口。

三是以港澳市场为主，全方位开拓国际市场。我市出口贸易主要是港澳地区，很多产品经港澳间接转口到世界各地。随着我国恢复关贸总协定缔约国地位，我们要朝着开拓多元化国际市场的方向努力，巩固港澳市场，发展远洋贸易，根据不同的市场情况采用不同的发展策略，注意与发达国家的大公司、大企业建立直接的贸易关系。今年省准备组织全省性赴北美、西欧的大型招商和贸易洽谈活动，市经贸委还拟在新加坡举办我市出口贸易和招商洽谈会，请各县（市、区）做好准备，积极参加。

四是以出口创汇为主，积极开展进口贸易业务。以往我市外贸企业基本是只出不进，“一条腿走路”。今年，外汇管理体制改革后，出口企业可按结汇额的50%在指定外汇银行设立台帐，用汇不用审批。这样，对出口创汇企业开展进口贸易很有利。外贸企业要根据国内外市场需求的情况，大力开展进口贸易业务，做到进、出结合，以出带进，以进促出，争取更好的经济效益。

这次外贸体制改革，内容广泛，力度很大，外经贸部门要结合我市实际情况，精心组织实施；特别要密切注视汇率、税率、利率变化情况，避免经营决策的失误。今年的出口计划虽然是指导性计划，但是要作为硬任务落实到各类有进出口权的企业。在新体制转换阶段，要动员外贸企业早收购、早出口、早结汇。同时，按照建立现代化企业制度的要求加快外贸企业经营机制的转换，贯彻“一业为主，多种经营”的方针，不断拓展经营领域，向多元化、实业化、国际化的方向发展。

利用外资，是外经贸一项很重要的工作，也是带动经济全局的大事。我市是新建市，百业待举，关键是资金投入。目前在国家继续宏观调控的情况下，利用外资是最直接、最有效的途径。因此，在某种

领导讲话

意义上说，能否利用外资是关系到能否把握机遇的问题。今年利用外资工作一定要有大的突破，力争比去年翻一番，实际利用外资达到4亿美元。

1. 各级党政重视，加强对利用外资的工作的宏观指导。各级党政要把利用外资工作摆上重要议事日程，切实加强领导。根据各地经济发展的需要，明确利用外资的方向：重点发展能源、交通、通讯等基础设施；发展农副产品深加工等农业技术开发；改造国有工业企业和乡镇企业；发展高科技产品和第三产业。各地要围绕重点发展项目，制定计划，确定拟引进的资金、技术、设备，定出招商方案，落实到主办单位和主办人员，实行项目责任制，务必一抓到底，抓出成效。

2. 加强招商工作，拓宽利用外资渠道。各级外经贸委要主动配合其他经济主管部门制订利用外资引进技术计划，开展各种吸引外资和高新技术的宣传，介绍及穿针引线活动，宣传揭阳，让外商了解揭阳，选择揭阳。在巩固对港澳地区的招商工作的同时，要加快利用台资的步伐，采取“走出去，请进来”的办法，通过以台引台，以亲引台，以港引台，力求今年利用台资有新的突破。同时，可选择一些重点项目，有针对性与国际大财团、大公司进行洽谈。

3. 改善投资环境，增强外资的吸引力。在抓好基础设施建设的同时，尤其要重视“软环境”的建设，为外商投资企业创造一个良好的投资环境。外经贸部门要进一步转变职能，从根本上改变工作作风，变被动地履行公事为积极主动为外商、为企业服务，坚持一个窗口对外、简化审批程序，讲效益、求质量，提供各方面信息咨询，以“软环境”的优胜弥补“硬环境”的不足。

4. 搞好管理督促，提高外商投资的效益。在利用外资中，要注意引进与管理并重，既保证选准项目，合理投向，又要加强管理、跟

踪督查，力求引进一项，成功一项。对建市以来新批准的外商投资项目进行分类排队，了解资金到位、试产、投产情况，以及生产、管理中存在的问题，按不同情况给予具体指导，及时发现和帮助解决问题，努力提高签订合同的履约率。

二、关于财税工作

按照中央的统一部署，今年全国实行财税体制改革。这是建立社会主义市场经济体制的重要内容，也是关系整个经济体制改革的重大措施。省为了增强调控能力，也相应出台一些配套措施，要求各地1993年财政收入比1992年增长部分的10%上缴省，1994年地方增值税增长，中央按全国加权平均计算，以1:0.3返回部分省还要留1/3。我市财政基础薄弱，去年虽然财政收入4.8亿元，增长59%，但是不稳定税源占的比重大。财税体制改革后市、县（区）可支配的财力大大减少，而增支的因素很多，仅调整工资一项需增支8000万元。今年全市计划财政收入5.5亿元，一定要保证完成，不然，财政盘子将难以安排。总之，确保改革的顺利出台并取得预期效果，是今年财税工作的中心任务。

1. 统一思想认识，服从改革大局和国家利益，妥善处理各方面关系，把分税制改革搞好。各级税务部门要广泛深入开展新税制的宣传活动，讲明税制改革的重大意义，辅导实际操作的具体办法，消除各方面的顾虑，提高执行新税制的自觉性。在此基础上，切实抓好税收征管工作。财政部门要充分发挥职能作用，按“两则”规范国家与企业之间的分配关系，认真做好分税制与包干制的衔接工作；要加强国有资产管理，开展清产核资和资产评估、产权登记工作；要大力促产培财，开拓新的财源，增加地方财政收入；对行政性收费、罚没收入，必须实行“收支两条线”管理，防止资金流失。为了增强市的调

控能力，搞好公共财政，支持困难地区，在维护各地既得利益的前提下，市要适度集中一点财力，具体办法等省对各市的财政体制明确后，再与各县（市、区）商定。

2. 坚持“量入为出”的原则，严格控制支出，确保财政收支平衡。实行分税制后，各级可支配财力相当紧张。因此，从年初开始就要从紧安排支出，适当调整支出结构，做到有保有压，主要是保工资、保支农、科技、教育、政法等重点项目投入，压缩非生产性和一般性消费支出，各级财政都要大力宣传勤俭理财、合理用财的原则，对每一笔财政开支都应精打细算，尤其是财政较困难的县，既要抓开源，更要重视节流，管好用好“吃饭”钱，把有限资金用在“刀刃”上。

3. 财税体制改革，必然会牵涉到企业的生产、经营活动，影响各方面的利益。企业是经济的细胞，是财税的基础。各级财税部门要继续支持工农业生产的发展，促进商品流通，要从实际出发，研究新情况、新问题，制订一些可操作的措施和办法，保证改革的顺利实施。

根据市直企业的反映，对财税体制改革后碰到的若干问题，经市税务局、财政局等部门研究同意，提出如下处理意见：

1. 企业在开展业务活动中，凡是与购销有直接关系的开支，包括按规定提取的业务费，仍执行原来规定，允许计入成本抵扣计税基数。对关系国计民生的商品和工业主要生产资料，初定以下国产商品：盐、粮食、煤、石油液化气、钢材、水泥、木材、柴油、汽油、塑料原粒等，其商品在外地购进的运费准予抵减销售额，不征收增值税。

2. 再生资源、回收废旧物资行业以及乡镇企业购进原材料，确因购进时无法取得增值税货票的，基层税所可为小规模纳税人代开增值税发票。

3. 农副产品加工为初级产品供自用的，不征收增值税。原征收

产品税的9个税目一律改为征收农林特产税。对经营农业生产资料、粮食以及鱼、肉、蛋、菜等副食品的国有粮食、物资、商业企业和供销社企业(不含挂靠集体的私营企业),可先按规定税率征收增值税,再由财政部门按实返还。

4. 国有企业可实行分税制与财政包干制相结合的办法,按1993年实绩作为1994年税利基数。实行新税制后,增值税超过基数部分由市财政局返拨回企业25%。所得税超过承包利润部分,全部返拨回企业;不足部分由企业用自有资金补足。

5. 原市政府规定的市直新办的国有企业,二年内不收取利润的政策不变。

6. 国有企业除经营房地产和建筑行业之外,今年起不再征收“两金”(交通能源发展基金和预算调节基金)。

7. 三资企业继续享受国家原规定的优惠政策。从1994年1月1日起按新税制分别据实征收征值税、营业税和消费税,征收后比原来增加的那部分税负,由税务部门核实后,通过财政渠道全部返还给企业。

8. 国有企业要继续深化改革。对资不抵债扭亏无望的,应区别不同情况,实行拍卖、兼并、转让或破产;对经市政府决定关停的,今年仍由财政局按职工基本生活费适当给予退库帮助;对有发展前途的亏损企业,今年如能扭亏增盈,允许免交所得税,其实现利润可全部用于弥补亏损,解决历史遗留经济问题。

9. 外贸企业出口退税,今年按去年实际出口退税额作为基数。基数内退税80%,超过基数部分全部退,具体由市外经贸委承包操作。外贸企业积极争取外地货源出口并在当地纳税的,增值税征收后,由当地财政局返拨25%还企业。

10. 凡实行以路养路、以桥养桥、以水养水、以电养电的行业,

仍执行原来的鼓励政策。具体实施办法，由市财办牵头。会同市财政局、税务局与有关单位研究落实。

上述意见，各县（市、区）可参照执行。

三、关于金融工作

去年我市金融工作总的说情况是好的，自觉服从宏观调控，认真整顿金融秩序，全市存贷款同步增长，双超“50亿元”，有力地支持经济的发展和新的建设。今年全国金融工作会议提出的工作方针是：继续整顿金融秩序，稳步推进金融改革，严格控制信用总量，切实加强金融监管。因此今年金融形势仍然是严峻的，贷款规模和资金投放并没有大松动。市人民银行和各家专业银行要围绕金融改革这个中心，转变职能，转换机制，扎扎实实做好各项工作，广辟资金来源，调整信贷结构，提高资金效益。促进全市经济持续、快速、健康发展。

1. 大力组织存款，增加资金总量。存款是最稳定的资金来源，各金融机构要清醒地预计到今年资金紧张的形势，把组织存款作为首要任务来抓，立足抓早，春节后，群众手持现金多，要抓紧吸储回笼，采取各种行之有效的措施，改善服务态度，提高服务质量，增加存款总量。年底争取存款余额增加18亿元，达到75亿元。同时，还要通过各种关系，多条渠道积极融通，引进国内外资金。

2. 加强信贷管理，优化信贷结构。各级金融机构要逐步建立自求平衡、自担风险、自负盈亏、自我约束的机制，一定要用活现有的信贷资金，特别要注意调整信贷结构，盘活信贷资金存量，挖掘潜力，加速周转，促进资金的良性循环。新增贷款要确保经济发展重点需要，积极支持农业生产，保证农副产品收购，支持交通、能源、通讯等基础设施建设，支持效益好的国有大中型企业和外贸出口企业的

资金需要。

3. 强化金融监管，整顿金融秩序。继续整顿金融秩序是今年金融工作一项重要任务，要在去年取得成绩的基础上继续扩大成果，对过去违章拆出的资金继续清理收回，坚决制止社会乱集资，要加强利率管理和结算管理，严禁随意压票、压单。对乱设金融机构，非法经营金融业务的，要坚决按有关法规制止和处罚。农村合作基金会对支持农村“两小经济”起着积极作用，但要进一步规范化，真正办成社区的资金互助组织，不得办理存、贷款业务。对当前一些地方出现的非法“标会”、“钱庄”要严肃查处。

4. 完善金融体系，发展金融市场。要围绕金融体制改革的目标，结合我市实际，大力发展金融市场。

一是以广东融资中心揭阳办事处为主体，发挥中介作用，用活用足政策，大力引进外地资金，搞好余缺调剂，力争今年融资成交额10亿元以上；

二是发展证券市场，在保障国债发行的基础上，争取今年发行短期融资债券1亿元，市要成立证券登记公司，开展股票交易和国债买卖，尽快培育我市证券市场；

三是建立外汇交易市场，随着外汇管理体制改革，要大胆探索，勇于开拓，积极申办市外汇交易市场，开办外汇期货市场；

四是完善金融体系，要根据新建市的实际，适当增设金融机构和营业网点，上半年要完成省华侨信托投资公司揭阳办事处的组建工作；争取省粤财投资公司在我市设分支机构；在扩展城市信用社的基础上，下半年争取设立城市合作银行，同时要积极引入外资银行在我市设立分支机构，使我市金融体系逐步完善、配套。

四、关于市场工作

建立社会主义市场经济，必须围绕“建立大市场、发展大贸易、

搞活大流通”这个目标，深化流通体制改革。具体要求：

1. 抓好市场建设和管理工作。市场建设关系到市场机制的培育，各级政府要把市场建设纳入地方经济发展总体规划摆上议事日程。要从实际出发，因地制宜地发展生活资料、生产资料以及各种生产要素市场。市工商局要加强宏观指导，制订出全市市场建设的发展规划，分期分批地组织实施，尤其要抓好榕城市区的市场建设，市烟草市场、市日用工业品综合市场和市农副产品市场今年要确保动工，争取明年建成。同时要强化市场管理，打破块块封锁和条条分割，反对部门垄断和经营上种种限制，打击各种假冒伪劣行为，做到物畅其流、公平竞争。工商部门要开展文明管理、优质服务活动，不断提高市场管理的水平，逐步建立统一、开放、竞争、有序的大市场。

2. 积极推进流通企业的改革。建立现代企业制度是建立社会主义市场经济体制的基础。国有商业企业要通过试点，积累经验、积极推开。我市国有商业、粮食、供销企业由于种种原因，历史包袱沉重，经济效益低下，要充分利用今年国家在财税、金融、投资、计划、外贸等方面加快改革的外部环境，把注意力重点放在企业内部改革上，加快经营思想和经营机制的转换。包括批发企业的改革，逐步组建股份制企业，发展流通企业集团，小型门店在转、租、包、卖的基础上，可试行“国有民营”的改革等。所有国有商业企业在搞好主业的同时，要在多种经营上下功夫，千方百计开拓经营、扩大购销、搞好管理、提高经济效益。

3. 搞好城乡市场供应，稳定物价。市场物价关系到群众的生活。搞好市场供应，稳定物价是各级政府的职责。今年由于全面实行改革，市场波动，不确定因素较多，市场工作难度很大，各级财贸部门要密切关注市场动态，加强分析预测，及时做好各项准备工作。对关系人民生活的粮、油、糖、肉、菜等重要商品的市场供需情况更应引

起高度重视，要及时组织采购，确保供应，保持物价的相对稳定。各级政府要重视抓好“米袋子”和“菜篮子”，在稳定粮食生产的同时，要继续搞好粮食采购、调运、储备工作，公粮一定要交实物，要逐步建立起一批副食品生产基地，满足城乡居民需要。各级供销社要切实搞好农业生产资料的供应，做好售前、售中、售后的服务，物价部门要加强对物价的监控，继续抓好清理“三乱”工作，为稳定市场、稳定物价作出贡献。

同志们，今年是改革之年，也是发展之年，既有机遇，又存在困难，在市委、市政府的领导下，希望大家上下一致，齐心协力，拼搏进取，开创各项工作新局面，为加快新市经济发展作出新的贡献。

在市政府全体会议上的发言

副市长 杨俊桓

(一九九四年三月四日)

同志们：

现在，我就农业和农村工作做个发言。

一、一九九三年工作回顾

去年，我市各级党政认真贯彻落实中央、省、市加强农业和农村工作的一系列指示精神，按照社会主义市场经济的客观要求，进一步优化农业生产的内部结构，依靠科技，大力发展“三高”农业，搞好社会化服务，较好地处理了农产品与市场经济的关系，加快了农业走