

## 在市政府全体会议上的讲话

市长 陈喜臣

(一九九四年三月五日)

同志们：

这次政府全体会议，已开了两天，今天就要结束了。会议期间，围绕贯彻落实市一届人大三次会议和省八届人大二次会议精神，围绕如何实现今年各项工作奋斗目标，各县（市、区）政府、市府直属有关单位和试验区管委会的负责同志作了很好的发言，交流了情况和经验；各副市长就分管的工作提出了很好的意见，我完全同意。虽然今年的工作任务很重，困难很大，但同志们对完成今年各项任务有信心，既有奋斗目标，又有工作措施，这就为做好今年各项工作打下一个好的基础。希望大家回去以后认真抓好落实，把今年各项工作推上新的台阶。对于新年的工作，《政府工作报告》已作了全面的部署，这里我再强调几个问题。

### 一、加强学习，解放思想，统一认识

江泽民同志说：“理论思维的成熟是党成熟的一个重要标志。”要完成今年繁重的工作任务靠什么？首先还是要靠正确的思想和理论作指导。作为一名干部尤其是领导干部，不学习和掌握市场经济理论，没有深刻领会党的十四届三中全会精神，就不能带领广大干部群众完成今年的改革和发展任务。今年是改革之年，无论是社会主义市场经济体制的改革，还是建立与之相适应的社会主义上层建筑的改

革，都是思想解放的产物。不学习和掌握好邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，就不能理解和掌握经济体制和政治体制改革的政策和措施，也就不能很好地贯彻实施。因此，学习和掌握好理论，是搞好改革的前提和基础。同时，不学习就不可能真正认识改革的深远意义，就不可能有全局的观念，不可能处理好局部和全局、当前和长远的关系，就可能在改革这场涉及政治、经济、思想和文化等各个领域的深刻变革，在这场涉及权力和利益的再分配的革命中处理不好关系，因为企业制度和财税、金融、外贸、投资、社会保障、住房、工资、人事、机构等一系列的改革，都触及各个领域一些深层次的矛盾，不可避免地会遇到许多过去不曾遇到的复杂情况和问题。特别是当前的改革，是在“瓶颈”制约因素突出和通货膨胀压力加大、某些经济条件趋紧的情况下进行的，没有正确的思想和理论作指导，就不能正确把握改革、发展和稳定的关系，保证改革和建设健康有序发展。总的一句话，不学习就无以提高理论和政策水平，提高领导经济工作、驾驭社会主义市场经济的能力；无以突破旧思维、旧体制、旧传统的束缚；无以处理好整体与局部、上级与下级以及左邻右舍的关系，统一广大干部群众的思想 and 行动；无以胜任改革、发展和新市建设的重担。因此，各级政府和部门一定要把学习当作一项重要工作来抓。当前，要围绕改革、发展和稳定这个中心，重点学习邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，学习国家出台的各项改革政策，学懂弄通各项改革的内容，结合实际学好各部门、各单位的业务知识。对党建立社会主义市场经济体制的方针、政策，要从整体上牢牢掌握，对邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论要从本质上融会贯通，并运用到实际工作中去。

为了推动学习并取得成效，各级政府和部门要提供必要的条件，采取必要的措施，包括规定某些制度来保证。集体学习要制订学习计

划，加强组织和指导，定期进行检查和考核。各级领导干部要带头学习，为广大干部职工做出表率。要注意提高学习的自觉性，增强内在动力。学习要强调理论联系实际，要把学习《邓小平文选》第三卷和学习党的十四届三中全会《决定》紧密结合起来，达到：一是推动各级干部的思想解放，要彻底破除小有进步、小有成绩就骄傲自满、沾沾自喜的错误思想，以更快的速度、更新的姿态搞好新市的各项建设。二是增强时代感和紧迫感，明确当前的改革是前无古人的全新事业，如果我们考虑问题和干工作都墨守成规、因循守旧、生搬硬套、谨小慎微，我们就将一事无成。只有具备改革的首创精神和发展的新思路，才能实现超常规、跳跃式发展，才能不断打开工作的新局面。要通过学习，把我们的思想从旧体制旧框框的压抑中解放出来，敢于想前人和他人所未曾想，敢于干前人和他人所不敢干，大胆试验，勇于开拓，锐意创新，在探索性和创造性的工作中获得充满生机和活力的发展机会，争取改革、发展和各项建设事业有大的突破。三是提高对各项改革的承受能力和应变能力。要明确当前的改革虽然会涉及方方面面的利益，触动社会各阶层的神经，但改革的趋势是不可逆转的，而且改革是发展的动力和出路，也是赢得竞争优势的关键，谁率先在改革中取得新的突破，谁就取得加速发展的主动权。我们绝不能观望等待，却步不前，而应该积极、主动去适应改革，抓好改革。因此，要教育广大干部群众顾全大局，个人的、局部的利益要服从整体的、全局的利益，要在思想上、行动上理解和支持各项改革，从而消除抵触情绪，提高承受能力，保证改革取得成功。

### 二、突出重点，精心组织，狠抓落实

市一届人大三次会议的《政府工作报告》已对今年的奋斗目标和必须抓好的工作提出了要求。总的指导思想是，认真贯彻中共十四届三中全会精神和省委七届二次会议、省人大八届二次会议精神，积极

推进各项改革，进一步扩大对外开放，打好基础，以提高经济效益为中心，加快经济和各项事业发展，确保社会的稳定，努力争取今年全市国内生产总值突破100亿元，工农业总产值突破160亿元，主要经济指标比建市前的1991年翻一番。这是一个十分繁重而光荣的任务。我们必须满怀信心，扎实工作，突出重点，精心组织，狠抓落实，确保今年各项工作任务地完成。

今年的工作任务很重，要正确处理好改革、发展和稳定的关系，确保国民经济持续、快速、健康发展，在组织实施上必须突出重点，切实抓好改革整体中的关键环节，抓好经济和社会发展中重点建设项目，抓好经济工作中的薄弱环节，以此推进全市的各项改革，加快经济的全面发展。

改革方面，我们要按照“整体推进，重点突破”的要求，选择改革整体中最关键的薄弱环节，选择配套措施能跟上的领域作为突破口，以点带面，逐步推进。

建立现代企业制度是整个经济体制改革的基础和突破口，必须认真搞好这项改革。今年要进行产权制度改革，有步骤地对国有、集体企业进行资产评估、界定产权，特别是对多种经济成份并存的企业，要按有关规定进行评估，防止国有资产流失，还要成立产权经营机构，保证国有资产保值增值；要搞好企业股份制试点；要认真实施《企业会计准则》和《企业财产通则》，为建立现代企业制度创造条件。

财税体制改革涉及到经济工作各个方面，各级政府和有关部门要做好税制改革的各项基础工作，建立以增值税为主体的流转税体系，健全地方税收体系及各项配套制度。省对国家实行分税制后，市、县对省仍然实行包干制，因此，要认真做好分税制与包干制的衔接工作，做好承包方案，尽快同省落实实施方案。要加强对各类税收的征管工作，又要认真处理好各种新问题，做到既扩大财源，又调动企业

的积极性。

要抓紧城镇住房制度改革，要求今年上半年各县（市）房改方案上报市政府审批，市房改方案上报省政府审批。

重点建设项目方面，对已动工或已确定建设的交通、能源、通信、市政等一批基础设施和城市建设项目，要落实责任，精心组织，加快进度，按期完成。市的重点建设项目，已落实领导挂钩责任制，各位领导同志必须切实负起责任，从项目的立项、资金的筹措到工程的组织建设，每个环节都要认真抓好。要与有关部门的领导组成精干的工作班子，相对集中时间和领导力量，解决好项目建设中碰到的各种问题和困难，确保工程建设顺利进行。

我市的经济工作存在几个薄弱环节。一是工业基础薄弱，国营、二轻工业总量小，增速慢，效益差；二是利用外资没有大的突破，去年利用外资主要还是外商直接投资，其它方面利用外资没有突破；三是建设资金紧缺，政府对银行的资金运用调控能力差。对这三个问题，要进行专门研究，认真加以解决。

工业生产要从深化改革、扩大利用外资两个方面寻找出路。要按照建立现代企业制度的要求，积极组建企业集团和发展股份制企业，以此建立企业内部富有活力的管理体制和经营机制。要重视对新上项目、技改项目和引进项目的论证和规划，扩大生产规模，提高产品档次。要制订有利于工业发展的政策措施，包括工业发展的规划、引进项目的奖励措施等，启动整个工业生产。要研究调整工业企业的组织结构，利用外资嫁接改造老企业，新组建的合资企业要按新体制运作；要鼓励民间企业家和社会能人承包经营国有和集体企业，探索“国有民营”、“公有私营”的路子；对少数救而不活的亏损企业，要拍卖、兼并、转让或实行强制性破产，淘汰低劣企业。

利用外资工作要有一个新的突破。今年的招商引资要有大动作、

大突破。一是要规划一批项目特别是公路、桥梁、铁路、港口、机场、电力、通信等基础设施项目和农业开发性项目、原材料工业项目等，以吸引外商投资和利用外国银行或外国政府的贷款。要充分发挥发展银行揭阳办事处等在对外融资方面的优势，发挥海外企业为我市经济建设向外融资的作用。公路、铁路、码头、电厂、机场等项目，都要积极利用外资。二是要积极举行招商引资活动。除参加省政府与经贸委6月份在香港举行的高新技术项目招商洽谈会外，还要到香港举办以吸引外商投资基础设施建设为主的招商洽谈会。各地、各部门要认真规划和选择一批项目参加招商活动。三是要做好侨领、华侨实业家和大财团的工作，通过“走出去，请进来”，开展联谊活动，争取和动员他们前来我市投资兴办实业。

要拓宽我市建设资金来源。建设资金紧缺是新市建设一个突出问题，随着国家宏观调控的加强和金融体制改革的深化，资金供求矛盾将更加突出。因此，必须积极探索各种融资形式和途径，拓宽建设资金渠道。各级政府要重点抓好影响地方经济发展的重大基础设施和基础产业项目的建设，积极争取国家和省的支持，并鼓励和吸引多方参与投资，拓宽这类项目的投资融资渠道。金融部门要从发展地方经济出发，多吸储存款，多融通资金，特别是要管好资金投向，优化贷款结构。要充分发挥地方金融机构的作用，加快发展银行、交通银行揭阳办事处等金融机构经营机制的转换，提高竞争能力，积极争取成立揭阳国际信托投资公司和华侨信托投资公司，创造条件争取成立外资银行和外商经营的财务公司。要积极稳妥地发展证券业务，拓展金融市场。

总之，今年我市各项改革和建设任务很重，各级政府和部门必须切实加强领导，做好统筹规划，协调各方力量，通力合作，共同努力，务必保证各项改革措施和各项工作落到实处。

### 三、转变职能，加强调控，搞好管理

转变政府职能，加强政府对经济和社会的宏观调控能力，发挥政府对经济和社会的管理职能，是今年政府工作需要研究的课题、需要加强的工作。政府职能要与体制改革的深化和市场经济的建立相适应。我们要改变传统计划经济的管理办法，改变包揽社会和企业事务的状况，在大力推进政府自身改革中，要加强政府对经济社会的调控和管理，把主要职能转到做好统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督上来。政府调控经济和管理社会，主要依靠经济、法律手段并辅以必要的行政手段，重点抓好各种规划、政策的制订和实施，抓好基础设施建设，抓好产业结构的优化协调，抓好投资环境和生活环境的建设和管理，抓好地区间的协调发展，抓好人才培养，抓好计划生育和环境保护，维护社会的公平、公正。其他经济实体的发展，政府用政策引导、组织协调、提供服务等办法促其发展。要充分发挥财税、金融、工商、审计、司法等职能部门在管理经济、发展经济方面的作用，充分发挥公安、民政、城管、计生、文化等部门在管理社会、推动社会进步的职能作用。今年，政府加强对经济社会的调控和管理，重点要抓好几项工作：

1. 加强对农业生产和农村工作的领导、指导和管理。农民的问题是我国改革和建设的中心问题；农村不稳定，整个社会就不稳定。市人代会也好，省人代会也好，代表们对农业和农村工作存在的问题提了很多意见。农业生产丝毫不能放松，农村工作一定要抓好。一是要进一步提高对农业基础地位的认识，各级政府都要重视农业，政府各部门都要关心农业，切实增加对农业的投入，巩固农业的基础地位，壮大农村的经济实力，在发展生产中增加农民收入。二要深入农村改革，大力推行农村股份合作制，进行产权制度和经营方式的创新。采取土地、劳力、资金、资产入股和技术参股，收益按股分红，

使人尽其能，地尽其力，物尽其效。要大力改革城镇户籍管理制度，按各镇经济社会发展水平和规模，划分等级，有组织、有计划地办理户口“农转非”，并收取一定的城市建设配套费。三是要大力发展农村经济，农、工、贸都要规划、都要发展，加快农村非农经济发展步伐，尤其要加快乡镇企业的发展。发展乡镇企业是农村走向富裕、走向城市化的路子，一定要走好这条路子。市乡镇企业工作会议对这项工作已作了具体部署，要抓好落实。要大力发展高产、优质、高效农业、以市场为取向大力引进、培育和推广良种，继续加强水产、果蔬、禽畜等农副产品生产基地的建设，农业科研机构和技术力量要同农户、农业企业等挂钩或联营，加速农业科研成果转化为现实生产力。四是要加强对土地的保护和管理，不准乱占滥用耕地，搞好农田保护区，有计划地搞好非农建设用地。五要减轻农民负担，任何单位都不得巧立名目向农民乱收费。总之，要千方百计把农业和农村工作搞上去，稳定发展农业和农村经济。

2. 加强城乡规划建设和管理。省委、省政府非常重视这项工作，正在召开专业工作会议进行研究。加快农村的发展，加快农村城市化的进程，要按现代化的要求搞好城乡规划，并严格按规划实施建设和管理。做到经济建设、城乡建设和环境建设同步规划，同步实施，同步发展，不能牺牲环境搞建设。我们新建市，城乡的建设一开始就要按照“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的要求，做到高起点规划，高标准建设，高效能管理，使城乡建设经得起历史的检验，对得起子孙后代。重点是抓好乡镇政府所在地的规划、建设，使之成为功能比较齐全的农村经济、政治、文化中心。现在农村非农产业发展迅速，尤其是乡镇企业发展很快，要把发展乡镇企业同小城镇建设相结合，做好规划，搞好工业小区建设，使乡镇企业相对集中，连片发展，同城镇建设结合起来，提高农村城市化水平。要抓好镇一级，

带动村一级。要坚持“统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理”的原则，切实加强城乡土地的开发利用和管理，严格非农建设用地的审批。农民的新村建设要提倡利用山坡地。市政府要控住市区规划区内的土地，各县（市、区）和各镇政府也要相应管好这项工作。要加强公路的综合治理，搞好公路两旁的净化、绿化、美化建设，采取有效措施，对违章建筑和“脏、乱、差”状况进行全面整治，努力改善公路两旁的景观。最近市政府专门安排一位副市长搞规划，首先是搞好汕头至榕城、揭东至潮州、榕城至丰顺、榕城至池尾这四段公路两旁的规划、建设和管理。希望各地要认真配合，切实搞好公路两旁的“三化”建设。

3. 加强对物价的管理和控制。保持物价基本稳定是顺利进行改革和建设的重要条件。随着国家建设规模的扩大和价格改革的推进，物价的上涨是难以避免的，但必须控制在适当的幅度之内。要积极稳妥地实施国家和省的价格改革方案，加快完善以市场形成价格为主的机制。各级政府要加强对物价的宏观调控和管理，坚持和完善各级政府对物价控制的目标责任制，着重从增加有效供给入手，加强“米袋子”、“菜篮子”等工程的建设，切实稳住与群众日常生活密切相关的物价。完善粮、油、糖、肉等重要商品的储备制度和价格调控措施。依法加强对行政事业性收费的管理，强化对市场物价的监督检查，制止乱收费、乱涨价的违法行为。当前一些单位和多数商户，乘新税制实施之机随意乱收费、乱涨价，这个问题不容忽视。各级政府和有关部门要做好宣传，加强检查，坚决打击哄抬物价的行为，保护消费者的利益。同时，推进企业和行政事业单位的分配制度和工资制度的改革，使人民在经济发展的基础上增加收入，不因物价上涨而降低生活水平，增强对物价的承受力。

4. 加强各项社会管理工作。目前，社会治安问题仍较突出，群

众普遍没有安全感。要继续深入开展“严打”和除“七害”斗争。针对市场经济条件下刑事犯罪的新动向、新特点,要加大对严重刑事犯罪活动的打击力度,开展专项斗争和专项治理,重点打击带黑社会性质的犯罪团伙、严重暴力犯罪分子、车匪路霸和其他严重刑事犯罪分子。要坚持“打防并举、标本兼治、重在治本”的原则,继续加强社会治安综合治理,认真落实各种治安责任制,建立群防群治网络,扩大治安巡逻覆盖面,有条件的地方可建立现代化的电脑治安联防网络,努力维护社会的稳定和人民生命财产的安全。要加强对外来人口的管理。要密切注视各种不安定因素,积极预防和妥善处理各种突发性事件。要处理好各类人民内部矛盾,处理好各种利益分配关系。今年的改革措施触动了方方面面的利益,各阶层反应不一。工业企业的改革涉及到广大工人的利益,要注意做好细致的工作,防止因分配问题或失业问题使矛盾激化。要加强交通、消防管理工作,及时消除隐患,特别要注意企业安全生产,防止重大恶性事故发生。要加强对城市“脏、乱、差、噪”的整治,市城管办、市城建局、市交警大队等部门要明确各自职责,协调配合,加强管理,杜绝遇事互相推诿、互相扯皮的现象。

#### 四、依法行政,消除腐败,提高效率

各级政府领导改革和建设,必须搞好自身的建设,特别是要围绕“依法行政、消除腐败、提高效率”来加强自身建设。

目前广大人民群众对政府机关的某些腐败现象,基层对上级机关工作效率低、服务意识差的问题,反映都较强烈。政府机关的廉政建设、提高工作效率问题,必须认真加以解决。要消除腐败,提高效率,一个重要方面就是要加强法制建设,严格依法行政。各级政府要高度重视立法工作,当前要加快建立起与市场经济体制相适应、与国家法律相配套的地方性法规体系。要加强各级政府的法制机构建

设，充实力量，加强培训，全面提高干部素质。要加强司法、行政执法和执法监督工作，严格依法行政，依法办事，坚决纠正有法不依、执法不严的现象，纠正行业、部门不正之风，清理整顿“三乱”。要继续进行全民普法教育，提高公民整体法律意识，充分发挥群众对行政执法的民主监督作用。要加强公安、司法和经济管理部门执法队伍的建设，加强职业道德教育，提高执法人员的政治素质和业务水平，严格依法行使职权，坚决不做那些有损于人民群众利益、容易引起人民群众反感和不满的事情。各部门要建立健全各项规章制度，建立遵章守纪的约束机制，防止和消除滥用职权和以权谋私现象。

在抓好依法行政的同时，要切实抓好政府机关的廉政建设，努力消除腐败现象。腐败不仅仅是贪污受贿，凡是利用人民赋予的权力，没有全心全意为人民服务，而是以权谋私、以权卡人，都是渎职行为，也都是腐败行为。最近中纪委第三次会议对今年开展反腐败斗争作了部署，各级政府和部门要根据这个部署，认真抓好这项工作，坚决清除腐败，维护政府声誉。当前的反腐败斗争，有几个观点必须明确：一是反腐败必须从改革、发展和稳定的全局高度来认识和把握；二是反腐败是一项长期的战略任务，不能毕其功于一役，但又必须有现实紧迫感，要一个阶段一个阶段地进行，不断抓出阶段性成果；三是反腐败不仅要提出阶段性明确具体的任务和目标，还必须加强自上而下和自下而上的监督检查和指导；四是反腐败要有强有力的舆论声势，上下一齐抓，形成大气候。在具体工作上要按照中纪委三次会议的要求，继续抓好领导干部的廉洁自律、违纪违法案件的查处、纠正行业不正之风。三项工作，把反腐败斗争与深化改革、加强廉政建设紧密结合起来，把廉政和勤政紧密结合起来，务求取得更加明显的成效。

机关工作效率不高，既有工作水平的问题，也有政治素质和工作

态度的问题。要通过学习培训，通过整顿机关作风，通过政府机构改革，改善机关人员的结构，提高人员的素质，从而提高机关工作效率和工作质量。当前，工作任务繁重，各级领导要改进作风，克服官僚主义和形式主义，减少文山会海，摆脱事务性活动，把自己从繁多的应酬和繁文缛节中解放出来，深入基层，深入实际，研究新情况，解决新问题，开创新局面。

同志们，新年任务是明确的，也是艰巨的。重任和困难是考验我们每一位干部尤其是领导干部的“试金石”。希望大家协同努力，开拓拼搏，为搞好今年的改革、发展和社会安定尽职尽责，夺取今年各项事业的新胜利。

### 在市政府全体会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九四年三月四日)

同志们：

这次市政府全体会议主要是贯彻落实市委常委扩大会议和市人大一届三次会议的精神，通过回顾过去一年的工作，认真总结经验，在新的一年里更好地抓住机遇，更加努力地完成各项工作任务，争取大改革之年有更大的发展。

下面我就经济工作中的几个问题作个发言。

#### 一、关于外经贸工作

我市外经贸工作刚刚起步。建市后有较快发展，外贸进出口公司