



揭陽政報

JIE YANG ZHENG BAO

(揭阳市政府全体会议专辑二)

4

内部刊物
注意保存

1994

1994 年 8 月
(总第 12 期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭陽政報

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

1994 年第 4 期

(总第 12 期)

责任编辑：黄永和

★ 领导讲话

陈喜臣市长在市政府全体会议上的讲话.....	(1)
柳锦州副市长在市政府全体会议上的发言	(13)
杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言	(21)
杨如龙副市长在市政府全体会议上的发言	(30)
李衍平副市长在市政府全体会议上的发言	(35)
张浦骏副市长在市政府全体会议上的发言	(44)
戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言	(53)

陈喜臣市长在市政府全体会议上的讲话

(一九九四年八月四日)

同志们：

这次市政府全体会议，主要是回顾、总结市政府上半年工作，研究部署下半年工作，是一次分析形势、交流情况、统一认识、部署工作的会议。会上，各县（市、区）政府和市府直属主要部门的负责同志就上半年的工作情况和下半年的工作打算作了很好的发言；各副市长就分管的工作也作了总结并提出了具体的要求，都讲得很好。总的看，我市上半年的经济、政治形势是好的。这是全市人民、各级干部共同努力的结果，我们应当珍惜大好形势，发展大好形势，努力做好下半年的工作，争取各方面的工作有新的面貌。

下半年的工作任务很多，我着重讲五个问题。

一、正确分析形势，正确对待困难，增强搞好下半年工作的信心

今年以来，全市经济形势总的情况是好的，虽然经济运行的宏观环境仍然偏紧，虽然新建市各方面的工作力度不够，但上半年全市生产、建设、流通、消费各个领域仍然呈现综合发展、协调运作的态势，各项改革措施平稳推进，宏观调控取得成效，城乡居民生活基本稳定。据初步统计，上半年国内生产总值 49.5 亿元，比增 23.5%，增幅比上年同期提高了 1.6 个百分点。从总体上看，当前我市经济和社会发展的形势是好的。

1. 农业生产和农村经济稳定发展。各地普遍进一步重视农村工作和农业生产，增加对农业的投入，积极落实粮食种植面积，继续改善

农业生产条件，使农业生产特别是粮食生产稳定发展。今年春收作物因面积减少总产略有下降，但早造获得大丰收，单产、总产双超历史，分别比去年同期增加 7 公斤和 2200 吨。“三高”农业发展较快，农业生产结构进一步优化。乡镇企业增势强劲，带动了农村经济的发展。据初步统计，上半年农业总产值比增 8.7%。

2. 工业生产高速增长。上半年全市工业生产总产值比增 63%。国有工业有新发展，总产值增幅比去年同期提高了 3.7 个百分点；乡镇工业以总产值比增 73.5% 的高速度发展；出口产品生产也呈较高的增长势头，上半年全市乡及乡以上工业出口产品产值比增 62.6%，增幅比同级工业总产值增幅高出了 4.3 个百分点。经济效益稳步上升，1—5 月份全市独立核算工业企业经济效益综合指数比上年同期提高 10 个百分点。

3. 市场购销畅旺。上半年市场货物供应充裕，居民消费心理稳定，城乡销售增长的速度差缩小，集市贸易十分活跃，销售额持续增长。全市社会消费品零售总额和集市贸易成交额分别比增 26.2% 和 64.8%。

4. 对外贸易发展迅猛，利用外资规模继续扩大。新的外贸政策以及汇率并轨对我市外贸出口提供了机遇。上半年全市外贸出口总值比增 70.2%，其中一般贸易比增 2.3 倍，形势喜人。由于外商对我国新的改革措施未能充分理解，影响了利用外资工作，上半年我市利用外资一度明显回落，但实际利用外资仍然增长 47%。这次赴港招商，全市共签订各种利用外资的合同、协议、意向书 103 宗，外资额 13.4 亿美元，这在我市利用外资方面是一个较大的突破。

5. 宏观调控取得成效。一是金融秩序好转。乱集资、乱拆借和部分地区一度出现的“月零会”风等混乱现象基本得到遏止，金融运作趋向正常，银行存款逐季稳步增长。6 月底全市金融机构各项存款余额比上年末增长 29.1%，银行备付率提高。二是非生产性建设投资膨胀有所控制，固定资产投资结构明显改善。上半年全市国有单位固定资

产投资比增 50.7%，增幅呈明显回落态势。其中非生产性固定资产投资比增 21.3%，增幅比上年同期回落 2 个百分点；三大基础设施建设项目的投资比增 1 倍多，增幅比投资总体水平高出 50 个百分点，投资比重则比上年提高 14 个百分点。大规模的投入和比较合理的投资结构，为我市经济的发展和经济素质的提高奠定了基础。三是财政循环继续改善。财政收入保持较高的增长速度，上半年全市预算内财政收入比增 57.1%，增幅比财政支出高出 29.2 个百分点，财政支出居高不下的状况有所改善。作为今年改革力度最大的财税体制改革，虽然在执行过程中给我市经济发展带来了一些困难和问题，但总的看过渡还是平稳的，没有造成大的波动。四是物价上涨过快过高的势头得到遏制，城乡居民生活基本稳定。上半年社会商品零售物价总指数比上年同期上涨 18.8%，从动态看，物价涨幅呈逐月回落态势。虽然物价的上涨给城乡居民的生活带来了一定影响，但人民群众在国民经济的持续快速发展中得到了实惠，收入增加。据抽样调查，上半年城镇居民人均生活费收入增长 26%，农民人均现金收入剔除物价因素影响与上年基本持平。

从整体上看，我市各项经济指标保持了较快的增长速度，经济运行状况基本正常，这比年初预料的要好些。但是，当前经济工作中还存在一些比较突出的问题，必须引起高度重视并努力加以解决。

1. 国有企业生产经营的难度加大。宏观经济环境的变化和企业改革的相对滞后，使相当一部分国有企业陷入困境。从宏观上看，主要是受经济周期和市场需求变动的影响，特别是由于投资需求对工业增长的拉力减弱。企业生产资金紧缺，一方面是银行对工业短期贷款净增额严重不足；另一方面是前两年投资需求扩张挤占了企业的流动资金，加上产销率降低，使资金周转缓慢，企业间拖欠增加。国有工业企业应收货款和产成品存货量分别上升 68.5% 和 29.9%。从企业内部看，国有企业经营机制不完善，加上多数企业所承担的社会人员包袱

和历史债务包袱特别沉重，使国有企业活力严重不足。上半年国有工业生产发展速度低，仅比增4.3%，与非国有工业持续高速增长形成巨大反差；经济效益继续下降，1—5月份国有工业经济效益综合指数比非国有工业低21个百分点，亏损企业亏损额比上年同期增长40.9%。另外，由于产销率的降低，下半年可能出现市场疲软，这给工业生产带来了很大的压力。

2. 物价涨幅仍然较高。在去年高涨幅的基础上，今年以来市场物价继续在高位上运行，形成今年高物价的原因，除了去年物价高涨幅的惯性作用以及需求拉动和成本推动的滞后影响外，还有几个新因素刺激和加剧了物价上涨：一是部分零售商利用实施新税制中的“价内税”和“价外税”的关系乘机搭车涨价；二是第二季度粮食价格波动推动了副食品价格的上扬；三是国家机关、企事业单位干部职工工资改革的“增资效应”，在一定程度上推动了物价上涨。物价的过快上涨，给部分低收入居民尤其是农民的生活造成了一定的影响。

3. 资金供应严重不足。受国家紧缩银根政策等因素的影响，信贷资金供应十分困难。6月底全市金融机构贷款余额仅比上年末增长9.8%，贷款余额比存款余额少16.1亿元；资金投放锐减，6月底净回笼27亿元，比去年同期多回少投30.9亿元。资金供应增幅远远小于国民经济发展的增幅。据测算，全市资金供应缺口约30亿元，这使国民经济发展的“瓶颈”约束日益趋紧。

4. 农业生产隐忧依然存在。一是耕地面积减少，增产后劲不足。全市年初耕地面积比上年初减少3140公顷，粮食播种面积也有不同程度的减少，要实现全年粮食稳产、增产难度较大。二是农业生产比较效益低，影响了农民发展生产的积极性，农村劳动力转移，弃耕丢荒现象依然存在。三是农业生产条件改善不大，小山塘、小水库和排灌系统等水利设施还有不少问题，这是农业生产发展的一大制约因素。

5. 执行财税改革措施中存在一些问题。一是地方财政收支平衡压

力加大，目前我市仍未能摆脱收不抵支的困境，上半年全市财政支出超过同期财政收入（不含税收返还）1.4亿元，比增9.3%。主要是因为全年新增的财政收入很大一部分上缴中央库，我市税源又较单薄，而财政用于预算内工业和粮食企业的亏损补贴支出增多，其他刚性支出项目也较多。二是不少企业反映税负增加，特别是国有工业企业，由于过去一些减免税优惠政策停止实行，总的税负增加。

对当前的经济形势，我们要有清醒和正确的认识，既要肯定成绩，看到有利条件，又不要回避问题。要努力克服两种不利于工作的思想倾向：一种是对当前改革和发展的有利条件估计不足，而对前进中遇到的困难看得过重，特别是把问题和困难归结于宏观调控，缺乏积极进取精神，存在消极等待的悲观情绪；另一种是对发展经济，上规模、上项目热情很高，而对抓改革、练内功、增效益的劲头不足、信心不够、办法不多，尤其对通过改革来解决某些深层次问题抓得不够紧。目前的困难是有的，但发展的机遇也是较多的，珠江三角洲许多地方就是在全国实行紧缩政策的大环境下获得发展契机的。各地实际不同，但都要多想一些办法克服困难，尽可能加快发展步伐，不能因为困难的存在就不加速发展，就丧失信心。总之，要采取积极进取和务实、开拓的态度解决好当前的问题和困难，把下半年的工作做得更好。

二、研究新情况，解决新问题，在深化改革中加快农村经济发展步伐

当前农业生产和农村工作还存在不少薄弱环节。在市场经济的新形势下，如何深化农村改革，持续稳定地发展粮食生产，壮大集体经济，加快农村经济发展步伐，是当前农业生产和农村工作的一大课题。农业和农村问题，说到底还是农民问题，不解决好农民问题，它会直接影响全市的稳定和发展。因此，农村不仅要稳定，而且要发展要提高。

1. 深化农村改革。这是需要研究探索的问题。要按照市场经济的要求，在巩固和完善农村以家庭联产承包为主的责任制和统分结合双

层经营体制的基础上，努力探索农业生产基地化、规模化、商品化和发展农村股份合作经济的新路子，促进农业和农村经济尤其是集体经济的全面发展。农民问题归根到底是土地问题。农村的改革都是围绕土地问题展开的。深化农村改革，应当很好地研究土地经营权如何通过建立现代企业制度，理顺关系，促进发展。我市各地在实践中，对农村土地经营管理体制改革、发展土地股份合作经济进行了积极有益的探索，取得了明显的成效。各地发展土地股份合作经济，主要有下面几种形式：一是开发项目股份合作制。主要是农民以其承包的土地经营权，与他人的资金、劳力、技术等生产要素结合，设置股份，合作经营种养业，这种形式可以大力推广。二是揭东县目前全面实行的口粮田和投包田分离的“两田制”。这种形式要在理顺与群众利益关系的前提下稳步推进，力求按规范要求运作。三是社区型股份合作制。这种形式因涉及整个经联社的土地和财产，关系全村群众的根本利益，规范化要求很高，只能选择条件成熟的地方进行试点。要通过深化农村土地经营管理体制的改革，推动农业生产向集约化、商品化发展。要鼓励集体与集体、集体与个体、个体与个体联办股份合作企业，建立一种在自愿互利基础上互相参股、控股和允许生产要素合理流动的新型企业关系。各地要因地制宜，大胆试点，循序渐进，逐步完善，促进农村经济的全面发展。

2. 稳定发展粮食生产。我市今年上半年粮食生产形势很好，粮食生产基本保持了去年的水平，只要不受大的自然灾害，全年粮食总产保持去年的水平是可能的。上半年，我省和邻近的几个省遭了严重水灾，粮食生产受到较大影响，今年的粮食盘子将会趋紧。省委、省政府要求我们非灾区要修订原定的生产计划，把各项生产特别是粮食生产搞得更好，为使全省今年粮食总产不出现大滑坡做贡献。我市今年晚造要增加播种面积10万亩，完成省下达的计划。各级政府和有关部门要抓紧把这个计划落到实处，并切实帮助农户解决好种籽、肥料、资

金等问题。要立足抗灾夺丰收，增加农业投入，抓好水利工程的除险加固，特别是对小山塘、小水库和排灌系统等水利设施，要进行全面检查、整修、加固，提高抗灾能力，改善农业生产条件。

3. 发展“三高”农业。这是农业发展的方向，是提高农业经济效益的主要出路。要推广良种良法，加强农科队伍建设，建立完善农科研究推广中心，建立对农民实行技术培训的制度，建立“三高”农业示范点。要办好现有商品农业生产基地，通过土地股份合作制形式建立一批规模化、商品化的农业生产基地。要在稳定粮食生产的同时，因地制宜放手发展各种养殖业，尤其是要大力发展新兴高值的珍禽、名贵水产等养殖业，提高农业综合效益。此外，要抓好农村社会化服务体系的建设，建立完善农副产品流通网络，加强农副产品加工、销售的服务。

4. 大力发展乡镇企业。农村致富，壮大集体经济靠这一条，农村城市化、工业化也要靠这一条。发展乡镇企业的工作，我们已专门开会研究并作了部署，各地要按照既定的部署抓好落实，这里只强调两点：一是乡镇企业要放手发展，加快步伐。没有总量就没有质量，没有乡镇企业的普及发展就不可能提高我市乡镇企业的总体水平。提高乡镇企业的规模和档次，不仅要走引进技术、专利、人才的跳跃式发展的路子，还要靠“遍地开花”地发展，先把总量搞上去，然后在发展中竞争、淘汰、提高。二是发展乡镇企业要搞好规划，不仅产业结构、产品结构要规划好，发展布局也要规划好，使乡镇企业适当集中，这样有利于加强管理，也有利于加快农村城市化进程。

三、加强城乡规划建设管理，努力改善我市现代化建设的环境

这项工作已经召开了专门会议，各地要认真抓落实。城乡规划建设管理工作是一个地区经济社会发展综合水平的反映，是现代化建设的重要内容。当前，我市城乡规划建设管理工作离现代化的要求还有很大差距，规划滞后，起点低，建设标准不高，特别是管理工作跟

不上，城市“脏、乱、差、噪”，农村缺少规划、引导，乱搭乱建的现象还十分严重，这不能不引起我们的重视和注意。城乡规划建设管理工作影响久远，我们对这项工作要有高度的责任感、紧迫感和超前意识。我市是新兴城市，要着眼于未来，坚持按照现代化的要求高起点规划，高标准建设，高效能管理，切切实实对子孙后代负责。近期要强调搞好几项工作：一是加强城乡规划管理。各地要抓紧城乡规划的编修。规划要体现创新和超前，既要有时代特点，又要有地方特色，经得起历史的检验。全市各县城、乡镇要于1995年底前完成规划编修任务。要确立规划的绝对权威，严格按规划进行建设和管理，没有按规划建设的不批建设用地。同时，要广泛宣传《规划法》，增强广大群众尊重规划、服从规划、自觉按照规划搞建设的意识。对各种违法用地和违章乱搭乱建要坚决制止，严肃查处，决不姑息迁就。二是治理“脏、乱、差、噪”。城管、城建、环保、交警等职能部门要明确职责，加强协调，齐心协力，提高效率，不得有利共图，有事相推，切实解决好“脏、乱、差、噪”的问题，特别是要抓好垃圾、污水的处理和车辆、行人的疏流。三是加强公路的综合治理，搞好公路两旁的净化、绿化、美化建设。省政府对此已制定了有关规定，要求对公路两旁的违章建筑进行清理，并限期达到“三化”的目标，希望各级政府和有关部门认真贯彻执行，争取国道和省道两旁近期有根本性改观。

城乡的规划建设要同环境保护有机结合起来。这也是一项关系子孙后代的大事。环境一旦被破坏，要恢复起来就很困难。各级政府要十分重视环境保护工作，决不能走先污染、后治理的路子。搞建设、抓发展，不能只顾经济效益，不顾社会效益和环境效益，干贻害子孙后代的蠢事。要增强紧迫感和责任感，切实抓好环境保护工作，使经济发展与环境保护同步进行。

改善大环境是新兴城市发展的关键。我市建设现代化水陆空交通枢纽城市，不仅要加强城乡规划、建设、管理和环境保护，还要着力

抓好交通、能源、通信、供水等基础设施和市政配套设施建设。这几年基础设施建设抓得紧，各项建设进展比较顺利。要加快建设步伐，主要是应搞好资金筹措，保证资金供应，提高资金到位率。目前普遍反映资金紧缺，但是，银行无钱民间有，国内无钱国外有，只要多想办法，资金问题是能够解决的。筹措建设资金也要用改革的方法，项目只要有效益，就能筹集到资金，就办得成。这次到香港举办以基础设施项目为主要内容的招商活动，取得了很大成效，外商对投资基础设施项目还是比较感兴趣的，因为这些项目有效益，他们愿意投资。对内也要坚持这一条。要发挥乡镇一级办交通、水电等基础设施项目的积极性，制订优惠政策措施，把镇与村、村与村之间的道路和部分小水电的建设，让给乡镇一级去办，去负责。要通过采取分级负责的办法，调动各方面的积极因素，加快基础设施建设步伐，改善现代化建设的环境。

四、深化国有企业改革，搞活现有企业，促进工业生产发展

企业改革，尤其是国有企业改革，步履艰难。当前要重点研究解决三个问题：一是如何帮助企业卸掉沉重的老包袱；二是企业如何按市场经济的要求建立新的运行机制；三是企业如何适应市场组织生产，开发产品。解决上述问题的关键是要深化企业改革，建立适应市场经济的富有生机活力的机制。

深化国有企业改革，当前要做好几项工作：一是要解放思想，统一认识。要把是否有利于生产力的发展作为改革的指导思想，只要有利于发展的就要大胆探索，大胆实践，不要重蹈姓资姓社的思想桎梏。二是要做好清产核资工作，明晰企业产权。要全面清理产权，组织资产评估，在此基础上合理界定产权归属，同时要明确企业在保值增值、照章纳税的前提下对企业财产享有占有支配和依法处置的权力。三是逐步推进公司制。可视企业实际情况实行股份有限公司制和有限责任公司制。对经济效益较好、有发展前途的可组成有限责任公司；对产

品在市场上有竞争力，内部管理相对完善，但缺乏资金扩大生产规模的，可采取股份合作制形式进行改制。四是积极探索“国有民营”、“公有私营”的路子。对有发展前途，但资金缺乏、生产困难的企业，可拍卖、租赁或转让产权，也可以出卖部分产权；对一些小型企业可以租赁、承包。五是企业要眼睛向内，挖掘潜力，练好内功。要建立一套适应市场经济的严格的科学管理制度；要研究市场，推进技改，开发产品，优化结构，开拓市场，提高产销率和资金周转率；要艰苦奋斗，增收节支，降低成本，提高效益。六是切实解决企业包袱沉重的问题。企业负债的问题，可以利用老企业易地改造的级差地租所得或开发停产企业具有较高价值的土地资源所得，与外商合作引进外资，实行股份制改造，让大企业集团兼并，实行破产等方式来解决。银行、税务、财政等部门也要研究措施，帮助包袱沉重的老企业渡过难关。为保证企业转制顺利进行，减轻企业负担，要努力建立统一的社会保障体系，解决退休职工和破产企业职工的生活保障问题。七是建立健全企业监督机制，管好国有企业的国有资产。有关部门要为企业转换机制、加速发展提供服务，创造有利条件，但不要增加管理层次，不要干预企业自主权，不要增加企业负担。要认真挑选合格的企业领导人，这是搞好企业的重要条件。企业发展靠他，企业改革也靠他。国有企业改革深化不下去，阻力来自企业领导人的情况是屡见不鲜的，只要改革触动他的权力、利益，他就不想改。因此，对企业领导人要依照国家法规进行管理、监督，对不合格的厂长（经理）要撤换，改变“有亏损企业无亏损厂长（经理）”的状况。企业内部要按现代企业制度的要求，建立一套民主监督机制，防止少数企业领导人化公为私，造成国有资产流失。

各级政府要重视解决国有企业发展中存在的问题，及时研究落实搞活国有企业的措施，确保工业生产的持续、稳定、协调发展。

五、统一认识，落实责任，加强管理，抓好除“七害”工作

当前，一些地方“七害”现象仍然存在，特别是赌博、吸毒、卖淫嫖娼等活动有发展蔓延之势，有的已到了相当严重的地步，更为严重的是有些机关单位的干部、党员参与其中。我们必须下大决心花大力气去解决这方面的问题。

1. 必须进一步解决各级领导的认识问题。我在去年市委一届一次全会上讲过，决不能把默许甚至纵容各种丑恶行为当作思想解放的表现，把利用色情、赌博、走私、逃税漏税等手段牟取暴利当作改善投资环境和发展地方经济的门路。这个是非界限绝不能混淆。有的地方靠色情、赌博活动来招揽生意，这不仅不能发展经济，反而会带来越来越多的社会问题，破坏投资环境，破坏经济发展。希望各级领导干部一定要解决好这个认识问题。只要认识问题真正解决了，行为就会自觉，就会舍得出钱出力认真去抓，就一定会见成效。要充分认识这项工作的长期性、艰巨性和复杂性，要有长期作战的思想，坚持经常抓反复抓，持之以恒，不能松懈，努力使之减少到最低限度，不让它蔓延发展。

2. 领导干部要以身作则，以自己的实际行动带头树立新风，带动社会风气的好转。各级领导干部除了自己不得以任何借口和方式参与黄、赌、毒和走私贩私活动外，还要教育好自己的亲属子女不去参与。凡是参与黄、赌、毒和走私贩私活动的领导干部，不管是谁，一经发现，都要坚决依照党纪、政纪和法律规章从严处理。要继续把反对党内腐败现象与扫除社会丑恶现象结合起来抓。扫“七害”这一手能否硬起来，能否严于自律、以身作则，这是衡量领导干部是否合格的一个重要标准。

3. 要落实责任制。要把抓社会治安和社会风气的好转、保持社会稳定作为领导班子任期目标责任制的重要内容，层层建立责任制，定期考核，逐级抓落实。各级党政和各部门，对本地区本部门出现的社会丑恶现象和走私贩私以及其他影响社会稳定的问题，必须及早采取

措施，限期解决。上级领导要经常进行检查督促。对有问题而当地领导班子不闻不问不管的，要对领导班子提出警告，通报批评，限期改进；经多次批评指出而不予改进，导致问题越来越严重的，要首先追究第一责任人的领导责任，视不同情况作出处理，该撤换的必须坚决撤换。

4. 要加强管理工作。我市前段除“七害”工作存在的问题，主要是管理问题。公安、社会文化管理等部门，要真正负起责任，采取坚决有力的措施，切实加强对各种娱乐场所的管理。下半年要突出抓好清除黄、赌、毒工作，重点是抓策划者，抓保护伞，抓违法违规经营单位负责人，抓为首分子，把根子挖掉。

5. 要下力气抓好基层组织建设。有些基层党组织、基层干部对黄、赌、毒不制止、不反对，有的甚至参加这种活动，在群众中影响很坏。加强基层组织建设十分重要，必须高度重视，认真抓好。关键是要抓好公安基层派出所班子建设，抓好基层文化部门建设，抓好乡镇（街道办事处）领导班子建设，抓好管理区（居委）以党支部为核心的基层组织建设。基层组织建设搞好了，除“七害”就有了好的基础。

同志们，要完成今年的各项工作任务，下半年还有很多工作要做，而且还会遇到许多困难，我们要振奋精神，迎难而上，奋力拼搏，带领全市人民，为夺取今年各项工作的新胜利而努力奋斗。

柳锦州副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月四日)

这次市政府全体会议，通过回顾、总结上半年的工作，重点是研究、部署下半年工作。各县（市、区）和市直有关部门领导都做了很好的发言，大家一致认为，上半年，我们认真贯彻执行中央宏观调控的措施，不断深化改革，促进经济的发展，各项经济指标都有较大幅度增长，经济运行基本正常。但是大家也清醒看到，当前经济工作隐忧不少，国有企业经济效益差，财政困难，资金紧缺，通胀压力依然存在。下半年必须统一认识，下足决心，继续鼓劲，真抓实干，才能确保完成和超额完成今年各项任务。下面我结合分管工作讲几点意见，最后由喜臣市长作全面总结。

一、关于财税工作

今年是实施新的财税体制的头一年。由于各级领导重视，部门密切配合，大力开展新税制的宣传、培训工作，切实加强税收征管，积极组织财政收入。上半年全市实现工商各税收入 33017.8 万元，完成年任务 62.5%，比去年同期增长 75%。财政收入大幅度增长，全市上半年地方财政收入 13236 万元，比去年同期同口径增长 4828 万元，增长 57.42%，为省下达任务数 55.1%，增长速度略高于全省 48% 的平均水平。但从上半年财税运转的情况分析，有几个不可忽视的问题：

1. 是财税收入增长幅度大，地方可支配的财力小。财政收入增长快的主要原因是增值税的大幅度增长，增值税比去年同期同口径增长 81.72%。增值税是共享税，增收 75% 上划中央，上半年增值税上划中央比去年同期增加 8154 万元。由于中央对地方的税收返还以 1993 年为基数逐年递增，递增率按全国增值税和消费税增长率的 1:0.3 系数

确定，省又统筹三分之一，假设全国两税增长率为10%，那么增加上划中央的增值税8154万元，中央只返还200万元，这将大大削弱地方可支配财力。上半年财政收入如按去年口径计算是31368万元，比93年同期财政收入18008万元增收13360万元，增长74.19%。其中市直财政收入3041万元，比去年同期财政收入1360万元增收1681万元，增长123.6%，按分税制财政体制计算，全市上半年可支配财力为22314万元，比去年同期18008万元增加4306万元，增长23.91%，其中市直上半年可支配财力为2259万元，比去年同期1360万元增加899万元，增长66.10%。

2. 是工商税收中，各税种的收入增长速度不同步，共享税增长速度较快，地方税增长速度缓慢。按去年口径，上半年增值税收入24176万元，比去年同期收入数13304万元增收10872万元，增长81.72%，而营业税收入只增长47.17%，一些零散税种的收入则下降，如屠宰税、车船税、房产税、工商税收税款滞纳金、罚没收入等。

3. 是各县（市、区）之间发展不平衡。全市收入总的比去年同期增加，但是差距很大，按分税制匡算，惠来县收入1772万元，比增323.92%；市直收入1718万元，比增151.17%；试验区收入357万元，是纯增加数；揭东县收入1501万元，比增44.33%；揭西县收入960万元，比增53.35%；普宁市收入4970万元，比增43.85%；榕城区收入1958万元，比减10.31%。主要是榕城区去年耕地占用税收入807万元，而今年还没有收入，如剔除后，收入增加42.3%。

4. 是行政事业费支出增加，财政负担加重，收不抵支。上半年财政支出27424万元，为年度预算的49.7%，比去年同期增支6045万元，增长28.26%。主要是文教卫生事业费支出11079万元，比去年同期增长48.61%，其中教育支出8621万元，比去年同期增长52.69%；其他部门事业费支出1160万元，比去年同期增长46.28%；行政管理费支出4716万元，比去年同期增长48.4%，公检法支出1131万元，比

去年同期增长 35.77%。上半年财政资金一直处于紧缺状况,全市地方财政收入 13236 万元,加上税收返还 9978 万元,上年度结余结转 1790 万元,减去财政支出 27424 万元,上交省统筹 900 万元(93 年财政收入比 92 年增量部份省统筹 10%,1800 万元,先交一半),收支相抵支大于收 3320 万元,其中市直上半年地方财政收入 1718 万元,加上税收返还 678 万元,上年度结余结转 321 万元,减去财政支出 2923 万元,省统筹 137 万元,收支相抵支大于收 343 万元。

下半年财税工作面临征收任务重、盘子安排紧、自求平衡难的情况。预计下半年税收增幅将回落,主要原因:一是先征后退的的税款七月份起已明确退付办法,虚增收入情况将不存在;二是税制改革措施进一步落实,未能获得增值税专用发票的进项税款扣除已作了一些规定;三是不稳定税源较集中在第一季度征收,下半年不稳定税源征收受到分税制财政体制的制约,预计比上半年大大减少。

另方面,行政事业单位工资改革已审批完毕,全市财政供给人数参加工改 71627 人,月增资 1251.7 万元,15 个月增资总额 18775.5 万元,大大超过各县(市、区)年初打入预算的 8500 万元,而上年度预留才 610 万元,最近,省已明确的工改补助款全市只有 2300 万元,尚欠 7365.5 万元;其中市直工改月增资 68.47 万元,15 个月增资额 1027 万元,除去年预留 100 万元外,今年应安排 927 万元。根据收支情况,预计全市全年赤字超过 1 亿元,其中市直赤字 1500 万元。

今年是实施财政改革的关键一年,也是预算执行难度最大的一年。各级政府要高度重视财税工作,经常研究分析情况,采取有力措施,加强税收征管,开展打击偷税、骗税的专项斗争,在抓好重点税种,税源的同时,进一步加强对地方各税种的征管,抓现税、清欠税、挖潜堵漏,把该收的税款及时足额地征收入库。财政部门要严肃财税纪律,加强对预算外企业的管理,坚决执行“收支两条线”,第三季度要认真组织财政税务大检查,发挥审计经济监督的作用,千方百计积极组织

收入。要努力提高企业的经济效益，根据财政局统计，上半年国有企业亏损面和亏损额扩大，国有商业企业亏损 36 户比上年同期增亏 4 户，亏损额 469 万元，增亏 188 万元，国有粮食企业亏损 1201 万元，增亏 303 万元，国有工业企业亏损 42 户，增亏 7 户，亏损总额 1298 万元，增亏 280 万元，因此，必须以“经济效益为中心”，进一步改革转制，强化经营管理，狠抓扭亏增盈工作。财政支出要贯彻量入为出、量力而行的方针，妥善调度资金，合理安排支出，重点保证行政事业单位人员增资和正常的经费开支。多渠道继续争取省财政的支持，加上自身的努力，尽量减少财政赤字的数额。

涉及财税方面还有一个问题。揭阳撤县设市时，原揭阳县分设为揭东县、榕城区，最近，榕城区行政管理区域又进行调整，当前市区税收征管范围划分不明，出现互争税源、税负不公、偷税漏税的现象，尽快划分市区税收征管范围，相应确定榕城区划分为三个行政区域后财政的基数是当务之急。此事，市府办公室牵头，组织有关部门作了调查，已提出初步方案，也分别征求有关县、区的意见。我相信，只要大家本着“顾大局、讲风格、求发展”的原则，是能够比较妥善、相对合理解决的。

二、关于市场物价工作

上半年，我市工农业生产持续稳定增长，市场繁荣，购销活跃，至 6 月底，全市社会商品零售总额 19.2 亿元，比上年同期增长 26.2%。全市集贸成交额 31.5 亿元，增长 64.8%，市场物价一直在高位运行，上半年，全市社会商品零售物价指数平均上升 18.8%。

从物价指数变动情况看，主要有以下几个特点：一是市场物价涨幅起点高，1—6 月份各月指数涨幅均在二位数；二是与人民生活关系密切的生活必需品价格一直居高不下。4—6 月份粮食类平均上升 41.5%；肉禽蛋类升 25.5%；水产品类升 28.5%；鲜果升 21.3%；日用品类升 13.7%；三是涨价面广、涨幅大。列入编制指数的 15 大类商

品价格全部上升，个别类商品价格高达40%以上。

市场物价如此大幅度上升，有宏观经济运行的因素，也有微观管理的问题。主要原因是：自去年下半年以来，国家加快了改革的步伐，分别出台了税制、外汇、金融、工资等改革措施，直接或间接推动了价格的上升。今年以来，又先后调高了原油、交通运输、粮食收购价格，对石油产品、电价实行了并轨，这些价格改革措施的出台，形成了较大的成本推动。另外，我市是新建市，主要副食品基地未建立，市场价格靠供求规律自发调节，由于职工收入增加，上半年工资支出总额比去年同期增长了24%，居民消费不论从量上到质上都出现了新的要求，而与市场经济相适应的物价管理法规未能跟上，乱涨价、乱收费的现象屡禁不止也牵动物价的上涨。

稳定市场、稳定物价是下半年经济工作一件大事。各级政府和物价等有关部门要采取积极措施认真抓好。

1. 开拓经营，搞活购销，努力促进商品流通。上半年我市国合商业购销回升乏力，总购进比去年同期下降3.1%，总销售虽增长5.5%，剔除物价上涨因素实际也是下降。国合商业要顺应市场经济的要求，深化改革，克服困难，再造优势，确定灵活善变的经营策略，拓宽多层次的经营领域，积极参与市场竞争，特别是抓好农业生产资料、群众生活必需品的组织供应。下半年是购销旺季，要抓紧时机，扩大经营，扭转购销滑坡的趋势，为繁荣市场，平抑物价发挥主渠道作用。

2. 抓好“米袋子”和“菜篮子”工程的建设。我市人多地少，要切实加强农业，稳定粮食种植面积和粮食总产，要抓好粮食的购销调存工作，要搞好粮食的合同收购，要强调公购粮交实物，要努力完成各级储备粮任务。今年全国各地、我省很多地方受灾，“手中有粮，心里不慌”。要抓紧“菜篮子”工程建设，市已成立领导小组，希望各县（市、区）也重视此事，从实际出发，制订总体规划，分期分批组织实施，力求在市区和县城都能建立起一批肉、禽、蛋、鱼、蔬菜生产基

地，为城镇居民提供丰实的副食品供应。

3. 加强市场管理和物价监控。各级工商行政管理部门要抓好集贸市场的管理，查处和打击假冒伪劣商品和欺行霸市、哄抬物价的行为，对商品和收费要实行明码标价、公开接受群众监督。要加强对市场价格的监测，及时掌握市场价格动态。特别要对 25 种居民生活必需品价格的监审。努力稳住居民生活必需品价格。争取全年物价指数涨幅控制在 15% 以内。

4. 下大力气加快市场建设的步伐。市场是经济的载体，市场建设反映一个地方经济的繁荣活跃。要围绕揭阳建设成水陆空交通枢纽城市的总目标，把市场建设推上新台阶。明年，广梅汕铁路货运开通揭阳，要确立“依托大交通，促进大流通，发展大商业”的思路，结合老区的改造和新区的建设，抓紧新建、改建和扩建一批档次高、规模大、辐射广的专业批发市场和商品调剂中心，原规划的市区烟草市场、农副产品市场、日用工业品市场、生猪调剂中心和粤东粮食批发市场要抓紧组织施工，争取铁路通车、市场竣工投入使用。各县（市）也要结合实际，继续抓好各种专业市场和集贸市场的建设。

三、关于金融工作

上半年，我市金融形势稳中见好。存款明显上升，贷款稳步增加，货币出现净回笼，金融秩序正常。至 6 月末，各项存款余额 73.2 亿元，比去年底净增 16.6 亿元，增长 29.4%，其中城乡储蓄存款余额 49 亿元，比去年底净增 13 亿元，增长 36.3%；各项贷款余额 57.1 亿元，比去年底净增 5.1 亿元，增长 9.8%，加上划转农业发展银行的 1.7 亿元，增长 11%。至 6 月末，现金净回笼 27 亿元，比去年同期多回少投 31 亿元。金融秩序趋于好转，专业银行备付率提高，达到 18.4%。前段压票压单情况已不存在，同业资金往来和上级行汇差清算正常。外汇管理体制改革的进展顺利，促进对外经济的发展。

当前存在主要问题是资金紧缺。据有关部门匡算，下半年我市农

副产品收购、国有工业、商业企业正常流动资金、外贸企业出口收购、乡镇企业生产流动资金需增加8—10亿元，还不包括基础设施投入建设资金。而省最近分配我市第三季度新增贷款规模9100万元（其中工商银行1200万元，农业银行7900万元），资金供需矛盾很大，因此下半年金融工作重点是大力组织存款，努力增加贷款发放。

在组织存款方面，要继续采取过去各种行之有效的办法，进一步改善服务、加强宣传、广泛吸储。特别要注意社会乱集资和风险投资现象，前阶段，榕城区发生“月零会”，由于各级党政重视，处理及时，办法妥当，基本平息下来，仍要继续做好善后工作，使大多数受蒙骗群众的损失减少到最低程度，最近据说有些地方大刮炒股票、炒期货之风，有些人甚至倾家荡产、负债累累，被迫自寻短见，这方面，要求各级人民银行在加强金融秩序整顿的同时，大力开展储蓄利国利民利己的宣传活动，使社会游资通过储蓄正当渠道保值增息。

在发放贷款方面，要继续调整信贷结构，尽最大努力支持正常的生产、建设资金需要，下半年无论如何要保证粮食等农副产品收购资金，支持外贸出口企业收购资金，扶持产品有销路、经济效益好的企业的流动资金需要，要想办法向上争取贷款规模，第三季度中央支持广东新增信贷规模120亿元，这次只分配61亿元，省各家专业银行都留有余地。希望市、县金融部门特别是主要领导都要积极主动出击，靠过细的工作以充足的理由去争取更多的信贷规模。另方面，银行要加强内部资金管理，用活用足有限的资金，目前企业普遍反映资金紧缺，而银行的备付率高达18%（工商银行14%，农行15.8%，中行28.9%，建行18.4%）按规定5—7%就可以，资金没有充分运用，效益得不到发挥，不知行长们做何解释，这种情况要尽快改变。

在整顿金融秩序方面，前不久，朱镕基同志主持召开中央金融监管工作会议，市里也已传达贯彻。就全国来说，前段金融机构批得过多、过滥、过乱，非常必要进行整顿，这是稳定货币、稳定金融的决策，我

们要坚决拥护，认识统一，态度积极，在具体执行过程中，要注意结合揭阳的实际，建市以来，我们新增金融机构 99 个，大多数是行政区域改变应该和必设机构，这方面，比起其它地区我们是“守法户”，因此要区别不同情况，妥善处理。三家专业银行的信托代办处和三家财政信托投资公司，省明确要撤销的，招牌要收起来，经营金融许可证待债权债务处理后才收。农村合作基金会是会员性质，内部资金互相调剂的互助组织，中央三令五申不准搞存贷款业务，也不能设在市区、城镇，按照这些原则，进行整顿疏导，设在城区的符合条件的可办成城市信用社，设在农村的，要严格照章办事，至于城市信用社，总行已有规范化管理条例，经过整顿，逐步向组建城市合作银行的方向发展。

杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月四日)

同志们：

下面就我分管的工作谈两点意见。

一、上半年工作回顾

今年以来，市政府和农口各部门先后召开了一系列的会议，各级党委政府切实加强对农业和农村工作的领导，增加了农业投入；广大农民以市场为导向，自觉调整农业生产布局，种养结构、品种结构得到进一步优化，“三高”农业迅速发展，从而加快了农村改革和农业现代化建设步伐，促进了农业和农村经济的全面发展，从总体来看，农业和农村工作形势是好的，主要表现在以下几个方面：

1. 各地进一步重视粮食生产，早造单产超历史。为了稳定粮食生产，各地采取切实有效的措施：一是抓弃耕复种，扩大粮食生产面积。去年以来，特别是今年上半年以来，全市农村开展了查荒灭荒工作，市政府派出3个工作组，深入各地认真检查，狠抓落实。经过各级党政的共同努力，全市复耕面积1.64万亩，早造粮食生产面积比原计划增加1.3万亩。二是大力推广良种良法。上半年全市直接投入良种和新技术推广资金160万元。普宁市实行市、乡镇杂交种子每公斤各补贴2元的优惠政策，调动了广大农民推广良种良法的积极性。我市早造共推广杂交稻42.7万亩，占水稻面积的49.3%，优质稻17万亩，占水稻面积的19%，杂交稻和优质稻分别比去年同期（下同）提高7%和5.6%，两项指标均创历史最高水平。全市早造良种率92%以上，比去年同期提高2个百分点。此外，早稻还推广塑料软盘育苗抛秧3650亩，比去年同期81.7亩增长45倍，规范化栽培64万亩，因土配方施肥56

万亩,植保综防 55 万亩。7 月份全省水稻品种鉴定会议在我市召开,我市良种推广工作得到省的充分肯定。三是领导和农业部门分片挂钩,兴办高产示范点。据统计,市、县两级共办高产示范点 43 个,面积 22 万亩。由于各级的重视和老天爷的帮忙,根据各地上报统计,全市夏收粮食面积 115.7 万亩,单产 438 公斤,总产 50.71 万吨。与去年对比面积减少 1.56 万亩,总产增 0.22 万吨。其中水稻面积 87.37 万亩,单产 460 公斤,总产 40.21 万吨,面积比去年减少 0.83 万亩,总产增 0.12 万吨。实现单产超历史的最好水平。全市除惠来县因受旱水稻减产外,其它各县(市、区)粮食单产均超历史。

2. 牧畜业与水产业稳步增长,茶果生产获得丰收。畜牧业持续发展。上半年生猪期末存栏 108.6 万头,比减 4.9%,但出栏肉猪 39.2 万头,比增 4.5%,期末大牧畜存栏 12.2 万头,比增 3.3%,家禽饲养量达 1621 万只(羽),比增 18.6%;已上市挤奶水牛 3600 头,比增 2.7%;肉类生产总量 5.32 万吨,奶类总产 4080 吨,分别比增 17.9%和 31.1%。

上半年全市水产品产量 4.48 万吨,产值 2.1 亿元,分别比增 1%和 7%。各地开展立体种养发展“三高”渔业。上半年纯养、混养优质鱼面积 2.52 万亩,投放鱼苗 1183 万尾。目前已拥有鲳鲷、淡水白鲳、加州鲈鱼、桂花鱼等 30 多个名特优新品种。其中淡水养殖有较大突破,产量 1.68 万吨,产值 1.70 亿元,分别比增 33.9%和 48.2%。

上半年水果总产预计 8.03 万吨,比增 20%。其中青梅总产 20 多万担,比增 1 倍多;荔枝总产 25 万担,比增 120%;茶叶已收获 0.25 万吨,比增 15%。

3. 农业生产环境进一步改善。去年全市实现绿化达标后,为进一步巩固绿化达标成果,各地认真抓好低产林、疏残林改造和森林防护工作。至 5 月底,全市造林种果 10.65 万亩,其中低产、疏残林改造 7.5 万亩,全民义务植树 620.9 万株。

农田水利建设情况良好。全市至 6 月份农田水利建设总投入 1.28

亿元,比去年增长 8.4%。其中市投入 742 万元,比去年 263 万元增加 479 万元。今年水利工作重点抓好山塘水库的除险加固和榕江、龙江、练江三大江河的整治,突出抓好惠来象湖渡槽的修复,重建渔湖翻身闸、普宁汤坑水库等除险加固工程。至 6 月底,1994 年度水利建设项目 610 宗,已竣工 573 宗,完成土石方 982 万立方米,比增 8.4%,占年度计划任务的 133.8%。培修江海堤围 260.7 公里,加固水库 42 座,维修加固涵闸 161 座,整治排灌渠道 5861 公里,恢复和改善灌溉面积 15.75 万亩。新增小水电装机容量 2975 千瓦。在抓好面上水利工程的同时,各地要认真抓好“三防”的准备工作,进一步提高水利工程防御自然灾害的应变能力。

4. “三高”农业向基地化、区域化推进。各级政府和农业主管部门,按照市场经济的客观要求,有计划有步骤地引导广大农民,使发展“三高”农业沿着基地化、区域化的方向迈进,大力发展优稀特新品种,着力改造老果园、茶园、老鱼池。全市按总体规划将分别建成:惠来荔枝、水产基地,揭西白叶单丛茶、反季节蔬菜基地,普宁青梅、杂果、生柑基地,揭东蔬菜、水产、香蕉、龙眼、竹笋基地、榕城水产、香蕉、奶牛基地。上半年,各类基地建设进度较快,全市新发展优质稻 8.5 万亩,荔枝、青梅、龙眼、香蕉等优质水果 6.66 万亩,白叶单丛茶 1.03 万亩,笋竹 1 万亩,反季节蔬菜 0.8 万亩,淡水养殖 1.37 万亩。普宁市上半年投入 420 万元建设“三高”农业科技示范点 15 个,加上前几年的示范点共 47 个,面积 2.37 万亩,预计年可获纯收入 900 万元。惠来县引进的荔枝新品种有水东乌叶、三月红、糯米糍、桂味、白腊、妃子笑、白糖婴等。同时,还引进“中华鳖”10 万只,良种猪和优质高值鱼苗 48 万尾。使全县四大农业商品生产基地上了新的水平。今年来,全市推广养鱼为主的立体种养生态模式 324 宗,面积 1.7 万亩,上半年总收入 3880 万元,比纯养鱼收入增加 2330 万元。

5. 深化农村改革迈出新的步伐。随着二、三产业的发展和劳力的

转移,解决农业比较效益低的途径,是在稳定家庭联产承包责任制的基础上,发展规模经营和股份合作经营。经过各级的示范和宣传,股份合作经济、规模经营等生产经营方式逐步为广大农民所接受,农村股份合作企业已发展到 1165 家。惠来县涌现出一批农户合作开发荒山、荒地,联营种果的典型;普宁市占陇镇占陈村尊重群众意愿,合理调整土地,把分散土地集散为整,重新发包经营,健全管理机制,有效地提高土地的利用率和劳动生产率;揭东县抓了“两田”分离,使“三高”农业的规划经营进一步发展,该县白塔镇宝联村把内涝低洼地全部收回集体,统一规划,因地制宜,连片开发成鱼池,再重新发包给农户经营,既壮大了集体经济,又增加了农民的收入,促进了农村经济的发展。

6. 扶贫工作扎实而富有成效。围绕市委、市政府提出的扶贫三大奋斗目标,今年扶贫工作重点突出发展村级集体经济,力争至 1995 年村级集体经济纯收入 3 万元以上。针对这一目标,市直 10 个系统选派 70 多名干部组织了 10 个扶贫联络组,县(市)选派 118 名干部组成 48 个扶贫联络组,分别由部门主要领导带队,深入贫困管区,调查研究,帮助完善脱贫计划,落实发展项目。为开拓视野,解放思想,增强脱贫的信心,市政府拨出专款,举办建市以来首期 136 个贫困管区党支部书记培训班。通过学习,进一步提高贫困管区党支部书记领导经济建设的能力。半年来,市直已有 7 个系统计划拿出资金 111.65 万元,扶持发展种养、加工和基础建设,办实事 30 件。普宁市、惠来县计划分别投入部分资金,帮助贫困管区种青梅和修公路。

但是,我们还应该看到,农业和农村工作也存在一些不容忽视的问题。农业与二、三产业相比,它是弱质产业,比较效益低,目前,支农、保农的政策、措施仍不落实,挤农、伤农、损害农民利益的事情时有发生,影响了农民的生产积极性。由于农业生产资料价格上涨幅度过大,加上提高了农林特产税以及果价下跌,虽然提高了粮食收购价格,农民收入仍增长缓慢。农村改革的步伐不大,农业投入增长幅度小。一些地方,

领导干部抓农业兴趣不高,精力还不够集中,以至“说起来重要,做起来次要,忙起来不要”的现象也屡见不鲜。农业生产零星分散的经营方式还不能满足大市场、大流通的需要。所有这些问题,都应充分引起各级领导的高度重视,并在今后工作中认真研究,切实加以解决。

二、下半年工作意见

根据上半年工作情况,为完成和超额完成今年农业的各项经济指标,下半年要求突出抓好以下几项工作:

1. 努力抓好晚造粮食和冬种生产。为扭转全省粮食生产逐年滑坡的局面,省委、省政府对今年的粮食生产实行了责任制考评办法,并以粤发[1994]10号文下发全省。全省计划1994年度粮食播种面积5000万亩,总产350亿公斤,连同粮食合同收购和粮食储备任务,分配我市全年粮食播种面积278万亩,总产111.48万吨;粮食合同收购任务6779万公斤,粮食储备任务27000万公斤。省政府还制定了奖罚办法。明确规定任务没完成的要批评,甚至黄牌警告。为完成省下达的四项指标,市委、市政府以揭市发[1994]19号文把任务分解下达到各县(市、区),同时制定了奖罚办法。市委19号文要求全市1994年度完成粮食播种面积267.8万亩,总产111.48万吨。这两项指标比年初市人大通过的计划面积增加7.8万亩,总产增加6.48万吨,而比省下达的面积减少10.2万亩,总产持平。根据春收和夏收粮食的收获面积,要求全市晚造粮食播种面积为124.2万亩,总产53.24万吨,其中水稻面积为89.2万亩,总产40.6万吨。鉴于全省上半年三分之二地区受灾,全省预计早造比去年同期减少39万吨。为完成全省1994年度粮食生产任务,省政府在7月13日全省召开的晚造生产电话会议上,欧广源副省长要求全省晚造增加播种面积200万亩,分配我市面积15万亩。市政府办公室于7月14日以明传电报分解下达到各县(市、区),这样全市晚造粮食播种面积要增到139.2万亩。市政府要求各县(市、区)确保124.2万亩,争取达到139.2万亩。要完成省

下达的面积和产量，任务是艰巨的，但潜力也是有的。为此，要求各县（市、区），要明确指导思想，把完成晚造粮食播种面积作为非灾区支持灾区和维护我市荣誉的一项具体行动，认真贯彻落实，在晚造粮食生产方面，要求突出“五个抓”：

一抓面积的落实。要继续抓好丢荒耕地的复耕和退化果园的改种，进一步扩大晚造的播种面积。二抓良种良法。要求全市晚造良种率95%以上，其中杂交水稻面积要超50%。要积极推广运用新技术，特别是塑料软盘育苗抛身是既省工又增产的新技术，要求大力推广。同时要全面推行高产规范化栽培、因土配方施肥、植保综防等行之有效的增产技术。通过抓良种良法，着力提高单产，以确保总产任务的完成。三抓季节。晚造要不违农时地在立秋后三天插完秧，以避免寒露风的影响。四是抓旱粮生产。我市晚造甘茨种植面积每年均超30万亩，甘茨增产潜力大，只要认真引种良种和推广稻草覆盖技术，产量就会有较大幅度的提高。五抓粮食创高产活动。继续实行领导挂钩办点联系制度，市重点抓好揭东炮台、惠来东陇两个万亩水稻高产片。县级丰产田片面积要求在5000亩以上，镇级面积应在1000亩以上，管区（村）100亩以上。同时，各级要创办一批良种高产示范点，以高产田带动高产片，以高产片带动面上生产。

各地要在抓好晚造生产的同时，积极做好冬种生产的准备工作。今年要采取切实有效的措施，坚决扭转冬种生产滑坡的局面。在耕地日益减少、人口不断增加、粮食生产任务繁重的情况下，要把冬种当作一造来抓。今年冬种的指导思想是钱、粮、肥并举，能种粮食的尽量多种点粮食，以减轻明年的粮食生产压力，不能种粮的可种菜或绿肥，不种的也要行政干预犁冬晒白，为明年早造增产打下基础。市计划在9月份召开冬种生产工作会议，研究确定明年生产计划。计划确定后，由计委下达，各地要认真贯彻落实。

2. 立足防大汛抗大灾，切实抓好三防工作。据今年前汛期天气特

点和气象部门对中后汛期分析,今年前期天气异常,后汛期天气情况复杂,6月份粤西、粤中、粤北、广西、湖南等地区出现百年一遇甚至200年一遇的特大洪水。预计今年后汛期雨量偏多,分布不均匀,将出现大晴大雨的趋势。今年又是台风多发年,在8—9月份将有2个热带气旋严重影响我市,分别出现在8、9月中旬两个时段。我市目前防汛抗灾设施大部分防洪标准仍然偏低,榕江、龙江、练江三大主要江河的整治任务尚未完成,全市仅有普宁的南溪、揭东的锡场两条万亩以上堤围完成整治任务,达20年一遇的防洪标准。面上小型水利工程隐患丛生,除险加固工作量大。根据今年天气形势和我市防洪设施情况,目前我市防洪任务十分繁重。为保障我市经济发展和社会稳定,必须立足防大汛抗大灾,切实把三防工作抓好。重申如下几点:

(1) 一定要提高警惕,克服麻痹思想,树立起高度的防灾抗灾意识。防汛工作一定要贯彻执行“安全第一,常备不懈,以防为主,全力抢险”的方针,无论什么时候都要保持高度警惕,随时做好防大汛抗大灾的准备。三防工作是一项带全局性的系统工程,因此不能只看是农口部门的工作,党政和各部门都要切实负起责任来。要按照省政府规定的防汛防旱防风中的分部门责任制加以落实。

(2) 各级要增加投入,抓紧防洪工程达标建设和江河整治,从根本上提高防洪抗灾能力。除按规定从农业发展基金拿出60%用于水利建设外,各地还要从财政中挤出资金用于水利建设,使我市境内的榕江、龙江、练江三大江河整治和水库、水闸等重防洪设施加固达标有一个保证的资金来源,以加快防洪工程建设步伐,提高工程的防洪标准。

(3) 增强我市防洪意识,切实做好城镇防洪规划工作。特别是新市区、新县城的规划建设,一定把防洪规划列入城市总体规划,按国家规定的有关法律法规,城建部门在编制和审查城镇规划时,应当事先征求河道主管部门意见。

(4) 要认真落实三防的各项准备工作。在三防期间,要加强值班,

要切实检查落实好以行政首长负责制为核心的各项防风工作岗位责任制。对重点水利工程的防风料物、通讯设施、交通道路、电力照明、抢险队伍等要进一步检查，不足的要补充，破坏的要维修，对已发现的工程隐患，要及时处理，以确保工程安度汛期。

惠来县今年1—7月份降水量仅有去年同期的55%。目前塘库蓄水量只有30%。因此，要防风、防旱两手抓，千方百计完成晚造粮食的种植面积。

3. 进一步深化农村改革。深化农村改革，是农业现代化和发展农村经济的根本途径。下半年，深化农村改革要在稳定家庭联产承包责任制的基础上，进一步发展股份合作经济和规模经营，促进生产要素的合理流动，调动农民和农村经营单位的积极性，提高劳动生产率，提高各类资源的使用率。在经济较发达的管理区，农村劳动力70%以上转移到二、三产业；农村经济收入70%以上来自二、三产业；当地农民有扩大生产经营的迫切愿望，管理区一级集体经济实力较强，可以保证在实行土地股份合作制后，村民的收入比土地入股前有所增加，干部素质好，有较高的经济管理水平，较强的市场意识和较好的民主管理作风。具备上述四方面条件的，可试办土地股份合作制，为全市发展股份合作制积累经济，为在平原经济发达的地区推广打下基础，要鼓励集体与集体、集体与个体、个体与个体联办股份合作企业，改变过去企业“拉郎配”的合并为互相参股、控股、生产要素允许合理流动的新型企业关系。

要建立健全农村市场体系，解决城市与农村、工业与农业、千家万户与大市场不衔接问题。要培育市场机制，建立农产品的多层次的市场体系。在商品集散地，要建立农副产品的零售和批零兼营的初级市场，还要建区域性的批发市场，探索中期、远期交货的合同交易。逐步形成大市场、大流通的格局。

立足国内市场，面向国际市场，加快我市发展创汇农业的步伐。要

以果菜加工为突破口，形成产加销一条龙、农工贸一体化的创汇农业大格局。要以龙头企业为依托，以农产品的初加工及运销为纽带，基地加农户为基础，企业联基地，基地带农户，把千家万户农民的经济活动纳入市场经济的轨道，形成合力共同向国际市场跨越。

要建立和加强农村合作基金会规范化管理。基金会要制订章程及内部各项管理制度，使各项工作逐步走上规范化、制度化的轨道。把农村合作基金会办好，办出特色来，真正把集体和农户闲散资金管好、用活，发挥其壮大集体经济、缓解农村资金供求紧张、增强农业投入的效能。

4. 进一步调优结构，发展“三高”农业。目前，农村经济正向社会主义市场经济转化，农民正在逐步由温饱型向小康型过渡。这就要求我们要有超越常规的工作思路，不能象计划经济和满足温饱的时期那样，农业生产只追求产品的产量和供需平衡，而不重视产品质量和效益。向市场经济和小康过渡，不仅要求农业高产，而且要求高质和高效。因此，我市农业生产的品种结构要从大路货品种居多向名优新特品种方向调整发展。要抓好科技兴农，加快科技成果在农业生产实践中应用的步伐。对已制定的发展“三高”农业规划要进行检查，狠抓落实，发展“三高”农业，很重要的一条就是既要抓好新优品种的引进、试验、示范，又要培植一批基地规模化的先进典型，以榜样、典型副射广大农户，逐步形成规模来求取大市场，以大市场来谋取规模效益，让农民在发展“三高”农业的实践中得到实惠，进一步调动农民发展“三高”农业的积极性。

此外，还要继续抓好扶贫和社会治安综合治理，进一步稳定农村的形势。

同志们，我相信有市委、市政府的正确领导，只要我们抓住机遇，深化改革，解放思想，奋力拼搏，就一定能完成或超额完成各项经济指标，就会推动我市农业和农村工作再上新的台阶。

杨如龙副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月三日)

同志们：

我同意市建委、经委负责同志在这次会议上提出的工作意见。现就我分工的工作谈几点意见，供大家参考。

上月底已经召开了全市城乡规划建设管理工作会议，传达了省城乡规划建设、管理工作会议的精神，陈喜臣书记在会上作了重要讲话，请各县（市、区）人民政府和市政府各部门大力支持，积极配合，把城乡规划建设管理工作摆上重要议事日程，做到高起点规划、高标准建设，高效能管理。重点抓好两件事：一是用两年时间争取比较彻底改变脏乱差问题；二是在 1995 年底，县城及市政府批准的 17 个重点镇的总体规划必须办妥审批手续，并严格按规划搞好建设管理，以加快我市现代化进程。

目前，基建项目的质量管理和安全管理都不同程度出现一些问题，“三无”工程尤为突出，工程质量事故时有发生，必须引起各级政府和部门的重视和注意。下半年，我市基建项目要在强化质量管理和规范化管理方面下功夫，要组织力量查处“三无工程”，整顿建工秩序，确保工程质量。

我市电力建设已进入一个黄金时期。普宁、揭东、揭西三个 220 千伏变电站已上马建设，惠来 220 千伏变电站正在抓紧报批立项，500 千

伏变电站最近已进入选址定点阶段。电源建设项目路源、佳源、联发三个火力发电厂要求加快建设速度。各县（市、区）一批110千伏输电工程已动工兴建。这么多工程一起建设，这在广东电力建设史上是罕见的。为调动积极性，今后在投资上采取各负担50%办法进行，各县（市、区）可向电力局申请，取得平衡后，即可上马建设，市负担部分在竣工投产一年后包括银行利息一起偿还。国土管理、环境保护、技术监督等部门的工作，必须扩大宣传，依法行政，加强执法检查和法律监督，使管理工作走上法制化轨道。下面着重谈一谈转机建制的工作要点：

今年是我国深化经济体制改革的关键年份，按照中央的总体部署，转换企业经营机制已全面铺开，建立现代企业制度开始进行试点。同时，财税、金融、外贸、投资等方面的突破性改革已全面实施。对此，各级政府，各企业主管部门一定要统一思想认识，按照中央的部署，积极做好各项工作。现就有关企业转机建制问题提几点意见：

一、要以改革的精神积极探索转机建制的新路子。

转换企业经营机制，我们已着手搞了二、三年，取得了一定的成效。但步子还很小，工作带有一定的局限性。最近，省人民政府批转省体改委，省经委关于加快建立现代企业制度的意见，明确国有企业改革的方向是：“按照以公有制为主体，多种经济成分共同发展的方针，建立产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。要从过去侧重于放权让利转变到理顺产权关系，着力于进行企业制度创新上来”。遵照这一精神，下半年，转换企业经营机制，着重要从建立现代企业制度出发，在“制度创新”上下功夫。

1、理顺产权关系，开发现有资产。按照出资者的所有权与企业的法人财产权分离的原则，继续加快对国有企业的清产核资、资产重估、界定产权，登记造册等工作。这项工作上半年在市直企业已全面进行，下半年要加紧完成，各县（市、区）要做好前期准备工作。省政府要

求在今明两年内，要在全省建立起国家所有，分级管理，分工监督，企业经营的新型国有资产管理体制和运营体系。各工业主管部门、各企业厂长经理要遵照省府的统一部署，树立开拓创新精神，不但要懂得生产经营，还要学会资产经营，开发现有资产，以“副业”带动“主业”，搞活经营。

2、调整优化产权结构和企业组织结构。在市场经济条件下，产权进入市场，进行合理的流动和重组，是市场经济的必然产物。最近，我们对广东威达集团公司属下的医疗器械公司，汕头啤酒厂两家国有企业的产权部分或全部转让给外商。这是我市一件新鲜事，是转机建制工作的深化。我们期望通过产权多元化，为企业全面转机建制，实现经营社会化，国际化奠定基础。下一步要继续积极探讨，迈出新步。对一些小型企业可以通过职工以基金会形式参股或向社会出让股份，改组成股份合作制企业，也可将全部产权出售给集体和个人。

3、搞好现代公司制企业的试点。现代企业制度要求把企业改组为有限责任公司，股份有限公司和国有独资公司等不同形式的现代公司。广东省电焊机厂、广东威达集团公司作为我市的试点企业，要求经委，体改等有关部门要积极努力，尽快办出模式，逐步铺开，真正促使企业成为“四自”的新型企业。

二、转换经营机制要着眼于长远的发展。

所谓着眼于长远的发展，就是要在企业建立强有力的发展机制，防止短期行为。我认为发展机制靠两条：一条靠人，一条靠产品。人包括企业的经营者和各方面人才。作为经营者应该对企业有个系统的，全面的，超前性的规划，注重“软”投入，注重发挥科技人才、经营人才的作用，学会“借脑袋生财”。当前，要注意部分企业中的一些不良倾向：有的企业经营者，宁愿舍得拿有限的资金搞一般性接待，不舍得这笔钱请专家、教授，搞宣传广告；有的企业借转换机制为名，搞短期行为，企业亏损，奖金福利超支严重；有的企业对投入，上新项

目缺乏积极性、主动性，错失良机。所有这些，下半年要认真克服。

对于企业的产品，应立足高起点进行调整。纵观省内、市内的企业经营状态，不难发现，企业产品结构的起点不同，企业赖以生存和发展的活力不一样。事实已证明：只有高起点，才有高效益。高起点包涵两方面：一方面是效益性，即企业新开发的产品必须是高技术含量、高附加值、高利润率的产品；另方面产品必须有超前性。产品必须紧紧瞄准即将兴起的潜在市场，以产品引导市场，引导消费。同时，对看准了的产品要敢于上规模、上批量，千方百计扩大市场覆盖面，通过发展规模经济去争取规模效益。

三、转换经营机制必须加强企业管理，练好“内功”。

企业的“内功”即内部管理。这是一个老问题。我市的企业，大多是小型微利企业，多年来一直在盈亏临界线上徘徊。究其原因，这既有传统产品经济遗留下来的包袱沉重、冗员沉积等原因，更主要的是企业内部经营管理不善的问题。客观上，当前资金和市场直接制约着企业的发展，因而相当部分企业厂长经理终日忙于找资金，找市场，忙于应付营销；主观上也存在着忽视内部管理，出现纪律松弛，浪费严重，定额不全、质量下降等问题。因此，在转机建制的过程中，各企业一定要把加强和完善内部管理作为一项硬指标分解落实到车间、科室、班组。要突出解决几个认识和方法带倾向性的问题：一是企业经营者要克服重“硬”轻“软”的倾向，牢固树立向管理要效益的思想。二是进一步深化企业“三项制度”改革，建立新型的企业内部劳动、人事、分配制度，强化激励机制和约束机制。大力推广现代化管理方法和手段。三是认清政府部门在加强和改进企业管理中所承担的责任。对于企业管理，我认为政府什么时候都要管，特别是在计划经济向市场经济转轨的时期更要管，谁都不能以任何借口否定和放弃政府对企业管理方面的职责。当然，管理的途径和方法要适应新形势的要求，就是用市场经济的方法去管，从原来的行政命令为主转为指导、

监督、服务等宏观管理为主，以免束缚企业的手脚。

四、转换经营机制要同转变政府职能，搞好服务有机地结合起来。

政府有关部门尤其是企管部门，如何转变职能，搞好服务，这是关系转换经营机制成败的一个重要因素。首先应解决好认识问题，各部门要彻底消除“本位意识”和“部门意识”，还权于企业。其次，要按照“简化手续，减少环节，提高效率，方便企业”的要求，强化服务意识，把工作重点转移到规划、协调、监督、服务上来，做到宏观管好，微观放开。三是及时宣传贯彻国家有关企业工作的法律、法规和政策，为企业搞好管理提供政策导向。四是立足用典型引路，认真总结，推广转机建制中的先进经验，为全面搞好企业转机建制提供典型示范。五是加强调查研究，及时发现带倾向性的问题，为政府提出有针对性的政策建议。

总之，转换企业经营机制是一件涉及面广，政策性强的工作，各级领导一定要统一思想认识，加强领导，按照中央提出的改革、发展、稳定的总方针，抓住机遇，加速发展，为加快我市工业经济的发展步伐做出新贡献！

李衍平副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月三日)

同志们：

下面，我就文教系统各部门上半年的工作和下半年的打算作个发言。

一、上半年的主要工作

半年来，文教系统各部门围绕市委市政府的工作部署，进一步解放思想，推进各项改革，发挥职能部门的作用，各项事业有了发展。

1. 深化各项改革，跟上形势发展。

卫生部门对市直各单位全面推行目标管理责任制，即由市卫生局提出各单位发展目标，包括数量与质量指标、基本建设、经济管理、人才培训和科研、信息管理、医德医风等六个方面的综合指标，经过局与单位双方协商后，采取签订责任书的形式实施，年终按目标内容进行考核验收，奖优罚劣。各单位根据目标要求，把指标层层分解，落实到各科室、各人。目标管理责任制的实施，使市直各单位的工作有计划有步骤地开展，并达到宏观调控、微观搞活的目的。另一方面是继续推进妇幼保健有偿服务，普宁市的大部分乡镇和揭西县的河婆镇今年已开始实行妇幼保健保偿制，为此项改革打响了第一炮。

教育部门认真抓好教育教学改革工作。一是组织实施九年义务教育课程方案，组织各学科教研员、各县（市、区）小学和初中一年级教师参加各级培训班，学习新大纲，掌握新教材，并对实施义务教育教材的年级进行质量检查，促进课程方案的落实。二是抓好高中教育的改革，组织教师学习会考纲要，对不同地区、不同层次的学校进行考试调研，切实抓好各学科的会考工作。揭阳一中在会考中取得好成绩。

绩,是全省 19 所合格率 100% 的学校之一。三是开展教学领域的改革,每县(市、区)根据各自的实际,重点抓好三个教改项目,每个项目均做到定点、定人、定题、定方案。

2. 搞好调查研究,提供决策依据。

今年来,教育、卫生等部门认真搞好调查研究,为做好工作提供依据。

市教育局对我市教育发展的现状进行了深入细致的调查研究,掌握了大量的第一手材料。在这个基础上,他们向市委、市政府提出了解决我市教育发展问题的一些意见,供领导决策参考。他们还撰写了有关教育问题的 9 篇述评,在《揭阳日报》上发表,为下阶段教育上新台阶做好思想准备。他们又针对近几年我市高中教育出现滑坡的现象,组织力量深入到农村乡镇的高中进行重点调查,听取各方面的意见,发现问题,进行认真分析研究,写出了调查报告《我市高中教育的现状及对策建议》,在市政府简报、教育局简报登出。与此同时,市教育部门重新修订高中教育发展规划,召开专门会议进行部署。经过上下努力,今年全市初中毕业生报考人数 17645 人,比 1993 年增加 1797 人,报考率提高 4%。

为更好地发展市区医疗卫生事业,加强宏观调控与管理,调整与完善市区医疗机构的层级、布局、功能,合理利用卫生资源,更好地为市区居民服务,今年 3 月,市卫生局组织了调查组,到市区各办事处、镇进行调查,在全面掌握情况的基础上,草拟了《揭阳市市区 1994—2010 年医疗发展规划》。目前,市卫生部门又进一步组织人力,对全市各县(市、区)进行调查,准备再草拟《揭阳市 1994—2010 年卫生发展规划》,为市区全市医疗卫生事业发展走上规范化轨道打下基础。

3. 多方筹集资金,搞好基础建设。

今年来,卫生、教育、广播电视等部门通过发动华侨捐资、动员

职工集资等办法筹集资金，加快了基础设施建设。

3月份，市红十字会有关领导赴港访问，聘请部分侨胞担任市红十字会名誉会长，并为建设市红十字医院做了宣传发动工作。市委市政府领导也亲自出面做工作，在多方的努力下，6月份，香港同胞林世铿先生认捐市红十字医院一座主楼及门前庭院大门等项目，预计需1200多万元。目前，红十字医院地基平整、地质勘探设计方案等已经完成，预计10月份主楼可破土动工。

教育部门采用几个一点的办法，多方筹集资金，兴建校舍，添置设备。今年上半年全市共集资7890万元，新、扩建校舍15.5万平方米，有普宁二中教学楼、培青中学教学楼、岐岗小学、合浦小学，揭东邹堂学校、南陇学校、四德中学、华清中学、揭西新泗小学、河东小学、河婆小学、鸿西小学、富光小学，惠来二中教学楼宿舍楼、黄岗小学、四美小学，榕城红旗小学教学楼、捷和工业中学办公楼、华侨中学教学楼、东门小学教学楼等一批校舍先后落成。揭阳师范综合楼已竣工，由旅外校友捐资的揭阳一中科学楼建设也接近尾声。全市还落实订购教学仪器资金340多万元。

广播电视局通过争取上级支持和发动职工集资，全力抓好龟石山广播电视发射台及配套设施的建设。目前，高压线路已竣工，铁塔基础工程和机房等设施已进入施工阶段。

4. 发挥部门职能作用，各项工作健康发展。

今年上半年文教系统各个单位，都各自发挥了部门的职能作用，完成了市委、市政府交给的各项任务。

教育部门认真抓好“普九”和成人教育工作。榕城区“普九”工作去年通过了省、市的检查验收，今年揭东县正在认真地解决“普九”的各种问题，准备迎接省、市的验收。普宁、揭西已于去年完成扫除青壮年文盲任务，揭东、惠来也已于今年上半年通过省市验收，全市提前一年全面完成扫盲任务，共扫除青壮年文盲46342人。

卫生部门切实抓好预防保健工作,开展对特定人群进行性病体检、治疗。市慢性病防治站共检查从事特种行业人员 1078 人,其中阳性 134 人,同时患几种性病的 34 人,这项工作得到了省卫生厅的肯定和推广。世行贷款控制结核病项目工作,除惠来县外,其他县(市、区)已启动,共检查可疑病人 1065 人,列为免费治疗 187 人。

体育部门今年上半年主要是做好参加第九届省运会的筹备工作。组织队伍参加了田径、体操等 7 个项目的预赛,共有 26 名运动员获得决赛资格,其中获前六名的有 12 人,前三名的有 5 人,第一名的 1 人。

文化部门在认真抓好群众性文娱活动和文艺创作的同时,对我市文化市场的情况进行深入细致的调查,积极进行管理。上半年还在全市范围内开展了文物“四有”的检查,促进了文物保护和利用工作的开展。

计划生育工作将由市计生委主任另题汇报,这里就不再重复。

二、下半年工作打算

教育工作:

1. 是要认真抓好全国教育工作会议精神的宣传、贯彻和落实工作。最近召开的全国教育会议是一次较高规格的会议。会议进一步明确了九十年代我国教育发展的目标和任务,确定了教育改革的方针政策,对今后教育工作将产生深远的影响。因此,各级党政和教育部门要把学习贯彻全国教育工作会议精神作为当前一项重要工作抓紧抓好。市委、市政府下半年将听取教育部门的汇报,解决一些突出的问题,并将于适应时候召开全市教育工作会议,研究、制订揭阳教育改革与发展的政策和措施。各县(市、区)也应召开相应会议,研究发展教育措施,真正把教育放在优先发展的战略位置,千方百计增加教育投入,切实做到“三个增长”,努力开创我市教育的新局面。

2. 是要继续积极发展各类教育事业。(1) 重点抓好“普九”工作。去年已通过省市验收的榕城区,要认真规划并做好创建上等级学校的

工作；规划于今年实现“普九”的揭东县，目前已有8个乡镇通过县政府验收，下半年要抓紧其余7个乡镇的检查验收，并全面做好复查工作，补缺补漏，迎接今年底省市验收。（2）积极发展幼儿教育。各地要多形式积极发展幼儿教育，逐步形成以公办园为示范，以企业、部门办园为主体，以私办园为补充的发展幼儿教育新格局，力争3—6周岁儿童入园率比1993年增长5%，其中6岁龄儿童入园（班）率增长6%以上（3）要重视发展和改革高中阶段教育。通过理顺高中教育管理体制，调整学校布局，改革办学模式，努力提高高中办学质量。同时，要大力发展职业技术教育，全面实行“双证书”制度。（4）大力发展成人教育。继续巩固高标准扫除青壮年文盲的成果；积极筹建市成人教育中心；抓紧普宁市、揭西县实施“燎原计划”的农村教育综合改革实验工作，努力扩大农村乡镇成人文化技术学校的办学面。

3. 是要切实贯彻《教师法》，搞好教师队伍建设。目前，我市教师队伍的建设还存在不少问题，主要表现在：（1）教师数量不足。据教育部门统计，现有教师中，民办和代课教师占了教师总数的三分之一，加上事业发展和自然减员等因素，到1996年全市中小学需净增教师8000人左右。（2）教师素质不高。主要表现在学历达标率低，全市高中、初中、小学教师学历达标率分别比全省平均水平低15、13和5个百分点。（3）教师待遇偏低。一方面是每月实际收入低，另一方面是住房紧缺。因此，要求各级党政和教育行政部门要认真宣传、贯彻和落实《教师法》，真正把建立一支数量充足、学科配套、素质较高、相对稳定的教师队伍当作一件大事来抓。首先，必须加强教师的培养、培训。通过争取扩大招生计划，增加代培人数，不断充实、壮大教师队伍；通过动员和鼓励教师参加自考系列、函授、业余、脱产、电视等形式的学历培训，逐步提高教师队伍的学历达标率。其次是继续努力提高教师的地位和待遇。市委市政府将于今年教师节前后表彰一批优秀教师、优秀青年教师、尊师重教的先进单位和个人，以鼓励广大

教师安教、乐教、善教，为培养现代化建设人才多做贡献，同时促进尊师重教良好社会风气的进一步形成。关于给教师发放岗位津贴问题，目前，市直学校、揭东县和揭西县已落实，榕城区已作出决定而未兑现，普宁市和惠来县至今仍无动作。希望尚未落实的县（市、区）要想尽一切办法，尽快把津贴发到教师手中。要抓紧教师住房建设。市直“教师村”要加快筹建步伐，落实征地和设计工作；各县（市、区）及乡镇也必须认真规划好教师住房建设，采取“几个一点”办法，逐步解决教师住房困难。

4. 是积极创造条件，尽快成立揭阳市教育基金会，继续发动海内外侨胞和国内单位、个人捐资兴办教育事业。

卫生工作：

第一，切实加强以防治肠道传染病为重点的预防保健工作。今年我市肠道传染病发生早，来势凶，疫点分散，在全省居第二位，目前仍呈发展趋势。各级领导要切实引起高度重视，把它作为一件大事来抓，有关部门要通力合作，落实综合防治措施，广泛宣传发动群众，开展爱国卫生运动，做好“三管一灭”，加强疫源监测和疫点处理等工作。市卫生防疫部门除组织一定力量深入疫区指导防治工作外，要对各地的防治措施落实情况进行检查，及时发现问题，及时解决，防止出现第二代病人，把疫情控制在最小范围。在做好肠道传染病防治工作的同时，继续按计划做好预防保健（包括防疫、慢病、妇幼）各项工作。

第二，要下大决心清理整顿医疗药品市场。近几年来，我市无证行医、卖药和冒医行骗现象相当严重。这既扰乱了社会治安，又威胁到人民群众的生命安全，损害了国家和人民群众的利益。市政府已下决心对全市医疗药品市场进行清理整顿，并于7月份发出通知，发布《通告》，召开专题会议。要求各地要高度重视，积极予以配合，克服以往“雷声大雨点小”和“虎头蛇尾”的做法，尽快成立领导机构，抽调人员，组成专门队伍，从快从严对本地区无证行医和游医药贩进行

全面清理整顿，切切实实抓出成效来。市将于12月份组织对各县（市、区）进行检查。

第三，加快市红十字医院和市人民医院术科大楼建设步伐。继谢慧如先生捐资200万港元之后，最近香港同胞林世铿先生又承诺捐建市红十字医院一幢主楼及其它配套项目。我们要不负侨胞重望，尽快确定设计方案，办妥报建手续，争取工程早日动工。市人民医院术科大楼要在保证质量的前提下，加快建设速度，争取及早建成投入使用。

第四，做好迎接省城市卫生检查准备工作。我市建市时间短，市区榕城原是一个镇，居民公共卫生意识淡薄，卫生基础设施落后。前段时间虽然做了一些工作，市区卫生面貌有了一定改观，但与其他市相比，对照卫生城市的标准，差距很大，要接受省城市卫生检查任务还相当艰巨。当前重点是要抓紧改善卫生基础设施和除“四害”，尤其是灭鼠达标工作。要求榕城、渔湖和东山区要有主人翁精神，发挥“块块”作用，真正负起责任，努力把市区的爱国卫生工作搞好；新闻宣传部门要继续大张旗鼓开展卫生宣传，提高广大市民的公共卫生意识；爱卫委员部门要充分发挥职能作用，协调配合，真抓敢管，真正把市区的爱国卫生工作搞好，以崭新的卫生面貌迎接省城市卫生检查团的检查，力争获得较好名次。

计生工作：

为完成省政府下达给我市的计划生育三项控制指标（即出生率19.80‰，多孩率13.00%，计划生育率73.00%），针对上半年全市“四术”落实例数比去年同期减少、人口出生有回升趋势的实际，下半年全市的计生工作要着重抓好如下几个方面：

首先，要全面动员，精心组织秋季计生行动高潮。秋季高潮是今年计划生育工作能否取得胜利的关键性战役。9月份是我市秋季高潮突击行动月。高潮期间，各地要突出中大月份引产、纯二女结扎和流动人口的计划生育这几个重点，继续坚持党政一把手亲自抓、负总责、

集中优势兵力，奋力拼搏，打好秋季高潮这一仗，有效地降低当年人口出生率和控制计划外生育。

其次，必须加强流动人口的计划生育管理。流动人口的计划外生育是制约人口计划完成的一个重要因素。据计生部门分析，我市流动人口年终抱仔回乡报户口将超过 5000 人。因此，各地必须予以高度重视，认真分析情况，研究对策，采取切实有效措施加强对这一生育人群的计划生育管理，最大限度地遏止他们的计划外生育。

第三，要组织对全市育龄妇女进行孕情调查，摸清下半年人口出生情况。各县（市、区）要在秋季高潮开始之前，组织对育龄妇女的生育节育情况进行一次调查，在摸清情况的基础上，对今年的人口计划实事求是地进行分析，找出存在的主要问题，采取相应措施，确保今年人口计划的实现。

第四，要按照省委省政府要求积极开展创建计划生育“合格村”和“模范村”工作。各县（市、区）要有创建的规划，先抓好试点，然后逐步推开。

第五，继续抓好计划生育“三位一体”业务建设，建立健全各种统计制度；增加经费投入，加强“三支队伍”、“两个阵地”的建设。

体育工作：

重点是积极认真做好迎战第九届省运会工作。广东省第九届运动会将于今年 11 月 7 日在肇庆市开幕，11 月 27 日在东莞市闭幕。本届运动会共设比赛项目 30 项。我市确定参加田径、游泳、男子举重、赛艇、皮划艇、体操、跳水、羽毛球、击剑、武术、棋类、技巧、女子举重等 13 项比赛。现已完成组队、挑选运动员、聘请教练员、配备项目领队等工作。目前各队正在紧张训练之中，部分项目已参加预赛并取得较好名次。要求被聘请的教练员要加强思想动员，从高从严要求，训练出赛场劲旅；全体运动员要团结一致，同心协力，刻苦训练，顽强拼搏，多拿奖牌，多拿分数，力争夺得金牌 7—8 枚，总分 230—250

分,名次进入前16名。我市在省体工队的运动员是这次参赛的主力军,要过细地做好他们的工作,鼓励他们为家乡人民争光。市将制定奖励办法,奖励我市在省运会上作出贡献的运动员、教练员和单位。

其次是要尽力搞好揭阳市第一届中学生运动会。运动会将于今年10月份、12月份分别在榕城区、普宁市举行,共设田径、篮球、乒乓球、游泳等四个比赛项目。市教育局和市体委要抓紧做好各项筹备工作,有关部门要积极配合,力争运动会开得圆满、成功。

此外,要抓紧筹建市体育馆和市体育运动学校,及早解决体育设备缺乏和体育后备人才培养的基地问题。

文化和广播电视工作:

文化工作:一是认真贯彻、执行《广东省营业性歌舞娱乐场所管理条例》,既要弘扬主旋律,提倡多样化,繁荣文艺创作,培育文明、健康文化市场,又要深入持久开展“扫黄”斗争,强化文化市场的管理。二是积极开展对外文化交流,争取更多的潮剧团体、书画等到港澳地区和东南亚一带演出、展出,增进友谊,提高揭阳的知名度。三是加强文物的保护与利用,11月份结合纪念《文物法》颁布12周年,开展文物宣传保护活动月,落实“文物四有”,做好文物修缮、保护与利用工作。

广播电视工作:一是要抓紧发射中心工程后期配套工作,力争年底前完成主要工程,元旦投入使用。二是抓紧渔湖微波综合大楼的建设。及早做好图纸会审、全面建设规划安排,争取今年年底前大楼1200平方米基础打桩动工。三是加快有线电视网改造工程进度。通过对现有有线电视网进行前端和线路改造,隔屏改为邻屏,使播出套数由现在的13套节目增加到23套节目,千方百计扩大有线电视覆盖面,提高收视质量,满足用户要求。四是抓好专业人员培训工作。采取派出去跟班学习、实地练兵、“磨刀”等形式,提高专业人员的业务素质,努力使我市广播电视的采、编、播水平跃上新台阶。

张浦骏副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月三日)

同志们：

下面，我就我市贯彻全省落实城镇侨房政策工作会议精神和如何广筹资金加快公路建设作个发言。

一、切实做好落实城镇侨房政策工作

今年五月中旬，省政府召开全省落实城镇侨房政策工作会议。省委常委、副省长卢钟鹤出席了会议并作了重要讲话。这次会议，强调要按照省委、省政府在“八五”期间基本完成落实城镇侨房政策任务。现在，“八五”期间前三年时间过去了，全省还有四百多万平方米的城镇侨房尚未落实，侨房问题已成为我省侨务工作的一个沉重的历史包袱，这个问题拖得越久，工作就越被动，难度就越大，已经到了非下大决心彻底解决不可的时候了。朱森林省长在今年省人代会上的《政府工作报告》中，再次强调要继续做好落实城镇侨房政策工作。为了善始善终地完成我省落实城镇侨房政策任务，进一步发挥我省毗邻港澳、华侨众多的优势，为争取二十年基本实现现代化服务，会议要求全省各级党政和侨务等有关部门，要进一步提高认识，加大落实城镇侨房政策工作的力度，在今明两年基本完成落实城镇侨房政策任务。

市政府于六月中旬召开全市落实城镇侨房政策工作会议，全面部署全市落实城镇侨房政策的目标与措施。据统计，全市自十一届三中全会以来，应落实的私改、代管、土改没收、土改农会拍卖等各类城镇侨房产权 203925 平方米，使用权 195663 平方米，到今年 7 月底止，已落实侨房产权 131977 平方米，占应退数 64.72%，使用权 99401 平

方米，占应退数 48.25%，目前尚待处理产权的城镇侨房 7198 平方米，使用权 101262 平方米。具体要求各县（市、区）做到全面规划，分类指导，突出重点，解决难点，先易后难，逐步深入，加快步伐。任务较轻、前期落实工作基础较好的普宁市、揭东县、惠来县，要于今年年底前基本完成产权和使用权的落实任务，明年上半年扫尾；任务较重、历史遗留问题较多的榕城区、揭西县，要于今年年底前完成产权的审批工作，明年完成产权和使用权落实任务。力争全市在今明两年基本完成落实城镇侨房政策任务。

要实现上述目标，时间很紧迫，任务很繁重，困难也很大，工作将是十分艰巨的，因此，必须采取强有力的措施。

1. 进一步提高认识，增强责任心和紧迫感。

落实城镇侨房政策是华侨华人与归侨侨眷关注的热点，是我们工作中的难点，也是争取侨心、发挥侨力的重点。因此，要充分认识落实城镇侨房政策工作的重要性与紧迫性，认识到落实侨房政策与争取侨心、促进我市经济发展的密切关系。现在，对祖屋怀着浓厚感情的老一代华侨已越来越少，年青一代的华侨华人对祖屋的感情日趋淡薄，房屋本身的经济并不重要，重要的是趁老一代华侨健在时发还房屋，偿还历史欠帐，给华侨及其后代在祖国把根留住，而绝不是给华侨的恩赐。

目前，一些城镇正进行大规模的旧城镇区拆建改造，如不及时将房屋发还给华侨业主，不仅旧的遗留问题难于解决，还会造成新的遗留问题。众所周知，华侨华人中资金雄厚，人才济济，我们要引进华侨资本和华侨人才，为加快我市经济建设服务，重要的是尽快发还他们的房产，增强他们对国家的信心，激发他们的爱国爱乡热情。邓小平同志把中国大发展的机遇与海外几千万同胞联系起来。邓小平同志南巡讲话及党的十四大召开以来，外商来中国投资掀起新的热潮，海外侨胞、港澳台同胞纷纷回来投资，与此同时，许多侨胞要求发还他

们在城镇的房屋愿望非常强烈。因此，我们要有高度的责任心与崇高的使命感，将落实城镇侨房政策作为一项重大的政治任务来抓紧抓好。

2. 明确政策界限，实事求是处理历史遗留问题。

一九九三年八月，市政府发出了揭府〔1993〕25号《关于加快落实城镇侨房政策工作的通知》，进一步推动了我市落实城镇侨房政策工作，但这个通知在政策规定上不是将所有城镇侨房全部退还，还有些限制。限制的主要问题是：对列入国家经租房和无人认领，由政府代管的侨房，规定只能是住宅房和全部面积在一千平方米以内的才能退还；而非住宅房和超过一千平方米的只能是重点对象（即对祖国建设有贡献，或对祖国统一有贡献，或在海外有较大影响的），经批准可退还部分或全部产权。不是重点对象的，属于非住宅房和超过一千平方米的，全部不退还。

对以上的限制，华侨有意见，特别是一些拥有非住宅房和总面积超过一千平方米的，华侨业主意见更大，认为这样不平等。上述这些规定，随着落实政策的深入开展，各地方在实践过程中已经有所改动。私改房、代管房只落实归还一千平方米以内的，如果超过一千平方米的则都不给落实；代管房中只归还住宅部分，非住宅不归还，而事实上许多代管房的住宅和非住宅是一个建筑整体，只归还住宅部分，等于分割了原有建筑结构；只照顾归还重点对象，许多侨户说我们政府只看得起有钱华侨，看不起无钱人，况且较大贡献和较大影响也没有一个明确的标准，这个规定，实际操作起来也很困难；而且上述情况只归还产权，没有解决使用权，华侨业主在获得产权之后，必然会强烈要求使用权的归还问题。为了争取侨心，发挥我市重点侨乡的优势，改变多年来我市在落实侨房政策方面的被动局面，本着实事求是处理历史遗留问题，全面、彻底地落实侨房政策，不留尾巴的态度，我们要参照珠江三角洲、梅州、汕头等地的做法，一步到位，全面落实，不论是何种类型城镇侨房，不论是住宅、非住宅，不论面积多少，不论

是何种成份的华侨业主，都应全部退还产权和使用权或作补偿。凡纳入社会主义私房改造的房屋（不管其面积多少，也不管其是住宅还是非住宅），私房改造时，业权人已具备华侨、归侨、归国华侨学生身份者，应全部退还（包括产权和使用权）；解放后，华侨私房产权人因各种原因没有向房地产管理机关进行房产登记，房地产管理机关依照当时国家有关政策执行代管（含代管转公产）的房屋（不论面积多少，住宅还是非住宅），代管时业权人已具备华侨身份者，只要提供有关产权证件，应予以撤销代管，全部退还其产权和使用权。这两点处理意见也适用于落实政策归还外籍华人、港澳同胞的房屋。

3. 加强领导，健全工作机构。

落实城镇侨房政策，按照省委、省政府的要求，各县（市、区）政府要指定一位领导同志主管此项工作，进一步建立健全落实城镇侨房政策领导小组及其办公室，办公室人员要从有关部门抽调素质好的干部组成，把落实城镇侨房政策列入政府的重要议事日程。落实侨房政策工作不仅要看成是还清历史欠帐的政治任务，而且要当作争取侨心利用侨力振兴当地经济的战略措施。

4. 切实解决退房资金和建房用地。

按照省委、省政府规定，退房资金除了省财政补助一点外，主要由所在市、县（区）两级财政负责解决，当地政府要提供廉价建房用地。“八五”期间省财政拨款7500万元，按退还使用权面积计算，每平方米只能补助30元，我市三年财政拨120万元的配套资金，钱虽然少，但省市财政已经尽了很大努力。因此，各级政府应根据本地区落实城镇侨房政策的任务及所需资金的实际，研究确定筹措资金的来源、方法和数额，落实安排退房资金，分年度纳入当地财政的预算。要求已有计划拨款的地区，应按时按量将资金落实到位，仍没有拨款的地区，要想方设法拨出专款，确有困难无法拨款的，也要给予一些优惠政策。同时，要安排建房用地，将落实侨房政策用地纳入当地用地指

标，减免征地建房税费。

5. 拓宽退房思路，大力开辟房源。

落实城镇侨房政策，发还使用权，关键在于开辟房源。由于目前城镇居民住房仍较紧张，退还侨房使用权遇到了许多困难。因此，我们应按照省委、省政府的要求，采取多形式、多渠道的办法，拓宽退房思路，努力开辟房源，创造条件加快退还侨房使用权。

(1) 坚决贯彻“谁用谁退、谁拆谁赔”的原则，对具有腾退条件和建房能力的住用单位和个人，要限期腾退侨房，财政不予补助。对侨房居住户，有单位的应作为无房户优先分配住房，无单位的应列入当地住房解困户范围解决。旧城镇区改造和危房改造工程，不论是在建或已完成改建的，均应按省有关拆迁侨房的规定，给予华侨业主赔偿。原承租户的住房应由建设用地单位解决，或由建设用地单位与承租户所在单位协商解决。

(2) 征地兴建腾退房，鼓励居住户购房腾退。实践证明，统建腾退房是一条行之有效的退房方法，可以采取财政补贴、单位资助、住户出资按比例适当分担的办法。一是加大住户出资比例，二是尽量降低建房成本。腾退房的售价逐步从补贴房过渡到成本房，再过渡到微利房。可以采取商品房与腾退房同时兴建，用商品房的盈利，填补腾退房的亏损的办法。

(3) 安排出租房给侨房居住户。对无单位又无能力购房的居住户，各地可以寻找空房、闲置房给居住户租住，也可以从腾退房中划出一部分房子，出租给居住户，签订一定期限的租赁合约。

(4) 提供优惠政策，支持建造腾退房。各县（市、区）可按照省国土厅粤国土（法规）函〔1994〕59号文和省税务局省税函〔1994〕102号文精神执行，以低地价解决建造腾退房的建设用地，免征城镇土地使用税二年，对建设腾退房的建设项目，经税务机关核实后，减免有关税收，同时，免征市以下的一切地方性收费。

6. 注意分类指导，制定工作规划，加强检查督促。

落实城镇侨房政策，分类指导很有必要。要注意区别不同地区，不同类型的侨房情况，进行分类指导。注意总结富裕地区与贫困地区的退房经验，组织学习交流各地落实城镇侨房政策的经验与做法，把落实城镇侨房政策工作与解决城镇居民住房结合起来，与旧城区的改造工作结合起来。

落实城镇侨房政策工作，要有要求，有措施，有务实的精神，一抓到底。各地应根据全市的目标，结合在本地的实际，制定年度与季度的工作规划，实行目标管理，建立奖惩制度。

落实城镇侨房政策，检查督促十分重要。各地要加强对落实城镇侨房政策工作的检查督促。侨办是政府处理华侨事务的部门，理所当然地负有检查督促的责任。要通过检查督促，总结成绩，发现问题，推广经验，推动落实城镇侨房政策工作跨上新台阶。

二、用新思路新措施广筹公路建设资金

最近，省政府召开了常务会议，对我省公路建设提出了新目标：要加快高速公路建设，到2000年，省到各地通高速公路，市到各县通一级公路，县到各乡、镇通二级公路，乡、镇到各管理区通等级路。

要加快交通基础设施建设步伐，资金是个关键问题。近年来，省委省政府对这个问题十分重视，相继出台了一些优惠和扶持政策，发行了建设债券，增加了一些银行贷款规模。最近，还准备采取一些新的措施，包括：适当地提高一些养路费，征收公路增容费，高速公路股票上市，安排外债贷款规模以及从清理和压缩房地产资金中，安排部分用于公路建设等等，这些都是对交通建设有力的支持，其作用和意义都很大。但从目前情况看，国家正在进行一系列的财税金融改革，银行贷款受到规模的限制，交通建设投资大，建设周期长，要想在较短时间内，筹集到较多的资金，其根本的出路还在于进一步解决思想，扩大开放，更加大胆地引进外资。肇庆市各级政府的领导集中精力，亲

力亲为地抓交通建设,他们制定了许多鼓励外商投资的政策和办法,积极穿针引线,领导亲自上门做外商的工作,使外商受到感动,也增强了投资信心,在不到一年的时间内,就成功地引进外资2.56亿美元和10亿人民币,使全市的公路建设资金来源有了新的突破。他们成功的做法值得我们学习和借鉴,也给予我们有益的启发:

1. 是只要解决思想,敢闯敢冒,利用外资大搞公路建设的前景是非常广阔的。只有敢于改革传统的公路投资体制,建立一个“投资—收益(回报)—再投资”的良性循环新机制,才能走出一条投入有渠道,回收有保证,投资者获利,使用者得益的新路子。

2. 是按市场经济规律办事,及早与国际惯例接轨,是吸引外资成功的前提条件。国际通行的“BOT模式”,即:“建设—运营—移交”,指基础设施建设方面外商可投资承包某国家的若干重大工程,项目建成后在一定期限内由外商管理和经营,承包经营期满后,整个项目归还该国。这个模式已在我国一些地方推行。

3. 是要确立战略观点,学会算总帐,才敢于“把公路当作企业办”。他们在省委、省政府主要领导的鼓励下,全市初步摸索五种各具特点的筹资形式:

(1) 让旧路建新路,与外商合作。

(2) 共同投资,合作经营。即由省、市、县三级公路部门组成一个合作公司,再与外商成立合作经营有限责任公司,中外双方共同投资建设改造某项工程。工程竣工后,收费偿还投资,合作期内双方按规定比例分配利润;合作期满后,固定资产和权益无偿交中方。

(3) 以地引资,合作建路。主要是通过我方(中方)以优惠价格转上一定数量的土地给投资商开发,再由投资商出资建公路,工程竣工后,收费先偿还投资,然后按一定的比例分成。

(4) 融资合作,承包经营。主要是由外商投入一定量的资金参与项目经营,但不参与具体的经营管理活动,只按商定的回报率获益,工

程施工及经营管理由中方承包。

(5) 贷款集资建路。主要是利用本地财政、金融部门的贷款和工程队带资进行公路建设，工程竣工后设站收费还贷。

积极引进外资，弥补交通建设资金不足，是加快我市交通建设步伐的一项重要工作，我们要认真抓好以下几点：

一是进一步解放思想，让权让利让市场，广泛吸引外资。国家已明确，今后利用外资的优惠政策由过去的向地区倾斜改为全国统一的产业政策倾斜，以促进经济上水平和平等竞争。我们要把握国家对交通基础设施建设政策倾斜的有利时机，把握我市的地缘和经济发展优势，把握改革开放先行一步的时间差优势，进一步解放思想，按照小平同志的“三个有利于”的原则，大胆进行探索和试验，大胆地引进外资，大胆地干。外商投资是要赚钱的，亏本的事没人会干，当前我们可以让权让利让市场入手广泛地吸引外资。所谓让权，就是让股权、让经营权；让利就是让外商有适当的投资回报；让市场就是让出建设施工市场，国外的队伍有能力也可以来施工。要舍得把效益好的项目经营权、股权转让出去，在这方面我们要按小平说的那样“胆子再大一点，步子再快一点，思想再解放一点”。只要是来投资建设，对加快交通建设发展、实现交通现代化有利的，我们一概欢迎，也让外商投资有合适的回报。

二是因地制宜多种形式利用外资。在广泛利用外资的过程中，要因地制宜，扬长避短，选择有利的引进外资形式，不宜一刀切，一个模式。要在尽可能规范和科学测算充分评估以及降低还债外汇风险，避开外债规模管制的条件下，敢于探索和创新，走出适合我市实际的利用外资新路子。现在，国外尤其是发达国家的游资比较多，利率也较优惠，我们要多想方法，争取多吸引国际大财团的游资。

三是尽快提高引进外资人员的素质和加强省市协调联系，努力提高外资到位率。参与引进外资的人员要熟悉和掌握国家的有关法律、金

融、外事、交通建设的知识和政策规定，以避免走弯路和提高效率。省市之间要加强协调联系，重大项目要多做咨询，包括多与省各有关部门联系，以避免决策失误和不必要的损失。

四是加强宣传和招商活动，广泛与外商接触交往。外商投资，从决策投资到长远经营需要充分论证。我方要及早做好招商项目前期准备工作，在做好保守国家秘密和企业商业秘密的条件下，为外商提供较好的项目资料准备，并通过多渠道、多层次、多接触外商，使外商熟悉投资环境和投资项目情况，以提高洽谈效率。要努力改善外商的投资环境，为外商投资提供服务。对符合收费条件的外商、外资项目，不论是高速公路还是国道、省道、县乡公路，省交通部门都给予优先考虑核准并优先考虑国内配套资金的支持。

五是坚持验资和评估制度，注意搞好外资项目的监管。要按照国务院和交通部关于加强国有资产产权交易的有关规定，中方参与中外合作入股的要认真按国家规定做好资产评估工作，注意不让国有资产流失和贱卖。同时也要按国际惯例办理，对外商进资进行认真的审核，对实物投资和非专利技术等其他形式的投资都要进行评估，以维护国家和投资者的合法利益。同时还要注意引进外资项目的监管工作，要严格履行合同，信守诺言，依法办事，提高办理效率，并为外商履行合同排忧解难，帮助解决征地拆迁等问题，以提高引进外资的信誉，增强外商投资交通建设的信心。

戎铁文副市长在市政府全体会议上的发言

(一九九四年八月三日)

同志们：

我同意计委、科委、劳动局负责同志在这次会议上提出的工作意见，请市政府各部门和各县（市、区）人民政府大力支持，积极配合，共同把计划、科技和劳动工作抓落实，抓出成效。现在，我就乡镇企业和固定资产投资管理工作谈两点意见：

一、认清形势，真抓实干，确保乡镇企业“亿元冲线”活动的顺利进行

今年以来，各地认真贯彻年初市委、市政府召开的全市乡镇企业工作会议精神，在全市有组织的开展了“亿元冲线”活动，各级政府和部门加强领导，强化管理，狠抓服务；全市上下，精神振作，奋力拼搏，使乡镇企业“亿元冲线”活动搞得有声有色。尽管当前全国经济运行的宏观环境仍然偏紧，各方面的困难也较多，但我市乡镇企业保持了强劲的发展势头。上半年，全市乡镇企业总产值 64 亿元，比去年同期增长 78.1%。其中工业总产值 55.19 亿元，比增 73.5%。利润 2.1 亿元，税金 0.82 亿元，分别比增 54.3% 和 51.7%。就上半年乡镇企业运行情况看，“亿元冲线”活动已经取得了显著的成效。主要标志有 3 个。

1. 是推进技术进步，开发新产品越来越多。各地积极探索，寻求科技兴工之路。采取合资、合作、购买专利等形式，大力引进新技术，开发新产品，有效地推进了企业的科技进步。半年来全市新上高新技术项目 19 个、技改项目 26 宗，创新产品 30 个，新花色品种 183 个，

有8个产品通过省级技术鉴定,15个产品被列入省重点新产品试制鉴定计划,有5个产品填补国内空白并获'94广东优秀新产品奖。帝城牌钢芯绞线、得力麦芽营养素、鹏运衬衫分别获全国优秀新技术产品金奖、保健产品金奖和十大名牌衬衫称号。普宁医药化工厂、揭阳市天阳橡胶机械公司被评为省高新技术企业。

2. 是注重规模效益,企业规模档次越来越高。各地把发展大规模、高档次的骨干项目和“龙头”企业作为工作重点,通过工贸联营、同业协作等多条渠道,采取领导挂钩项目和企业等多种形式,兴办了一批上规模、上等级的企业。半年来,全市新增各类企业1346家,已有一定规模的企业445家,其中年生产能力达到或接近1亿元产值的企业达到8家。初步形成一个龙头企业带动规模经济,规模经济带动全面发展的新局面。

3. 是强化外引内联,经营合作领域越来越广。由于各地十分重视借助外力启动经济发展,有效地提高了乡镇企业的外向度。上半年,我市外引地域从港澳台地区逐步扩展到欧美日等发达国家和地区;内联区域从毗邻地区逐步拓展到全国各地,特别是高层次的经济、科研单位;经济技术联营合作关系从过去单宗、松散协作发展到建立长期、紧密的合作关系;对外经贸从外商自进自出和通过专业公司间接出口逐步向乡镇企业自营直接出口转变。半年来,全市新办外向型企业50家,引进外资14550万港元;出口产品交货值2.6亿元,比增64.7%。

从整体情况看,我市乡镇企业保持了较高的发展速度,经济运行情况基本正常,有些工作比年初预料还要好些。但是,当前乡镇企业仍然存在一些比较突出的问题:首先是科技整体水平低,资金紧缺,电力、原材料工业发展滞后,使乡镇企业在高速发展中与自身技术素质和社会物质支撑力不足的矛盾越来越大。其次是由于乡镇企业快速发展而规划控制滞后,聚集效益较差,表现为企业规模偏小,档次较低,布局过于分散,发展下去将有可能影响企业现代化和农村城市化的进

程。再次是镇、村集体企业机制退化，管理工作出现淡化现象，一方面是在市场上缺乏竞争力；另一方面是企业内部安全生产隐患较多，工伤事故屡有发生。此外，乡镇企业系统内部在机构改革中思想动荡，这也在一定程度上影响了管理和服。这些问题，必须引起高度重视并努力加以解决。

为了善始善终抓好乡镇企业“亿元冲线”活动，确保全年任务的完成，我就乡镇企业下半年的工作提几点意见：

（一）深化改革，再造优势，寻找企业发展的生长点。

如果说，“亿元冲线”活动是工作方法和工作目标的话，那么，深化改革，再造优势，就是保持乡镇企业持续快速发展的生长点。尤其是在当前乡镇集体企业机制退化，活力衰弱，竞争乏力的情况下，深化改革，再造优势就显得更为重要。当前，各地要认真总结改制的经验，加速产权变革，对现有企业实行全要素股份化改革。一是对经营状况较好的企业，可吸引各种生产要素入股扩大改造；二是拍卖、租赁小型企业或亏损企业，优化各种生产要素；三是同行业跨地域横向联合各要素参股改造或吸引国外资金、设备和技术等要素合股“嫁接”改造；四是鼓励无形资产入股，吸收大专院校、科研单位的成果及人才要素入股改造；五是采取“企业十农户”的形式组合改造，使企业一头连着国内外市场，一头连着千家万户。与此同时，要按市场经济的要求，建立健全新的企业管理制度，进一步优化完善各种机制。

（二）突出重点，增加投入，努力提高企业技术素质。

当今世界经济的竞争，归根到底是科技的竞争。在这种意义上讲，先进的技术和名优新产品，是企业赖以生存和发展的最重要条件之一。因此，各级领导要树立乡镇企业实现超常规发展必须依靠超常规的科技进步的观念，致力推进科技进步。一是要建立健全科技开发服务体系，经常研究分析科技进步状况，作出规划，提出措施，狠抓落实；二是要广辟科技进步投入的融资渠道，切实按政策规定提留乡镇企业科

技开发基金；三是建立健全引进、开发新技术、新产品和吸收、消化、创新引进技术的激励机制，以调动各方面的积极性和创造性，加快我市乡镇企业技术升级的步伐。

提高企业技术素质的另一个重要问题，就是要突破重点。各地要着力于发展一批能够充分发挥资源优势、科技含量高、产品附加值高，在一定经济区域内具有主导、龙头作用，具备规模实力的龙头、骨干企业和重点产品。要继续实行领导挂钩重点项目和重点企业责任制，集中领导力量和一定的资金狠抓重点企业，对已签约项目，要促成资金按期到位，尽快筹办上马；对在建项目要加快建设进度，争取提前布产；对投产项目要促其按设计生产能力尽快达产达标，发挥效益；对重点产品要促其尽快形成批量生产，发挥规模效益。

（三）加强领导，改善服务，促进全面发展。

面对市场竞争日益激烈的新形势和税制改革的新环境，各级政府、各部门要进一步加强领导，转变职能，改善服务，促进乡镇企业健康发展。首先，要加强调查研究，及时解决企业发展中碰到的重大问题。要重点分析研究实行新税制后出现的新问题，引进技术、人才和融通资金，以及企业改革的政策性问题，作出相应决策并狠抓落实。其次，要搞好企业发展的布局规划，加强控制管理。要把发展乡镇企业和小城镇建设结合起来，按照区域经济和网络式空间结构模式发展的战略要求，遵循相对聚集的原则，在小城镇周边和水路交通主航道（干线）旁划出发展乡镇企业的工业区，并按行业布局进行引导和控制。再次，要协调好各方关系，搞好部门服务。乡镇企业主管部门要认真履行国务院赋予的“指导、监督、管理、协调和服务”的职能，进一步强化服务手段。从市到镇要建立起六个服务体系，即：科技开发服务体系，质量监督管理服务体系，科学管理服务体系，教育培训服务体系，资金融通服务体系和流通、信息服务体系。财政、工商、国土、农委等部门要发展发挥各自职能，尽职尽责支持乡镇企业发展。各级政

府要主动协调好各部门的关系，使之发挥已职，互相配合，形成一个有机的综合服务整体，以推动乡镇企业跃上新台阶。

二、强化固定资产投资管理，加快新市建设步伐

今年以来，我市固定资产投资在去年投资活动和结转项目工作量增大的推动下，增幅较大，各个重点项目申报立项工作进展顺利，投资结构进一步优化，效益有所提高。上半年累计，全市完成固定资产投资 13.84 亿元，比去年同期增长 64.32%。从上半年固定资产投资情况看，主要特点有 4 个：

1. 进入“计划盘子”项目多。今年我市全社会固定资产投资“计划盘子”36 亿元，目前各地上报并经市审查批准列为预备计划项目 207 宗，总投资规模 31.6 亿元，列入本年度投资计划 17.27 亿元。至 6 月底止，已上报省批准立项 41 宗、国家批准项目 1 宗，投资总规模 16.44 亿元，占 52%。“入盘”项目宗数和投资规模分别比上年增加 116.8% 和 33.5%。上述项目可望争取到一笔可观的政策性投资资金。

2. 投资结构进一步优化。在批准预备计划中，基础性项目投资规模 14.5 亿元，占 45.9%；公益性项目 3.1 亿元，占 9.8%。构成比例分别比上年提高 3.7 和 0.4 个百分点。竞争性项目特别是房地产投资得到控制，所占比重下降 4.1 个百分点。

3. 投资效益有所提高。上半年，计划部门从严审批新开工项目；各级领导把注意力放在调整投资结构上，集中资金保重点，控制一般性项目，有效地提高了投资效益。其中技术更新改造投资的增幅，比基本建设投资高出 8.4 个百分点。在基本建设投资中，第一产业投资比重为 8.3%，比上年同期上浮 1.4 个百分点。此外，交通、通讯及电力三大基础设施建设得到优先加强，上半年三项投资 4.02 亿元，比增 1 倍多，增幅比投资总体水平高出 50 个百分点。

4. 重点建设项目的前期准备工作进展顺利。目前，惠来靖海电厂申报立项的各项前期工作已经就绪，拟在近期上报国家有关部门；装

机容量 10 万千瓦的佳源燃机电厂立项资料已上报省；揭（阳）神（泉）铁路新线建设项目也已进入初步设计阶段。

上半年固定资产投资工作虽然取得较大成绩，但也存在一些不容忽视的问题：一是投资结构仍不尽合理。突出表现在基础产业投资比重小，特别是“三高农业”和科技含量高的工业项目，构成比例更小。今年计划的农业项目投资仅为 1.75 亿元，占 5.52%；工业项目以加工工业居多，且小型分散，国有单位技术更新改造投资仅占 20.36%。二是计划观念淡薄，越权审批，化整为零，违反建设程序等问题仍然比较突出。三是后备项目少。一些地方、部门对明年和今后一个时期的基本建设规划心中无数，上报立项的项目特别是大宗项目甚少。目前已定的仅有 500 千伏输变电站一个项目。

为切实解决固定资产投资领域的存在问题，进一步加强投资管理，规范投资行为，实现投资规模与效益的统一，加快新市建设步伐，下半年要着重抓好三项工作：

（一）正确处理三个关系，努力优化投资结构。

控制总量过猛增长，保证重点建设，优化投资结构，是国务院投资调控的主要精神，也是我们必须切实抓好的重要工作。当前，要认真处理好三个关系：

（1）要从实际出发，正确处理宏观调控和微观搞活的关系。我市是新建市，基础差，交通、能源、通讯建设滞后，各种物质载体的容量和水平较低，对经济的发展造成严重制约。近几年来，我市的固定资产投资虽然保持较高的增长速度，但因我市原有基数低，总规模增量仍不大。就是固定资产投资超前一点，也是切合我市实际的。因此，我们要从揭阳实际出发，正确处理好宏观调控与微观搞活的关系，把握国家加强宏观调控的机遇，加快新市投资建设步伐。

（2）要严格执行投资政策，正确处理好重点与一般的关系。能否把握国家加强宏观调控的机遇，在控制总规模的情况下加快我市投资

建设步伐，关键在于我们能否用好国家的投资政策。今年国家增加投资的重点放在农业、水利、交通、通信、能源、重要原材料等基础产业和支柱产业上，而对一般性的、技术落后的加工业及盲目、低水平的重复建设则从严控制。因此，各地要严格执行国家这一投资政策，进一步调整计划结构，继续抓紧重点项目申报，争取更多项目进入国家和省的计划盘子，以保持总规模较快的增长速度。

（3）要优化结构，处理好规模与效益的关系。为在已定总体规模上提高投资效益，各地要分清主次先后、轻重缓急，正确引导和切实加强对资金投向的管理。要集中资金优先保证今年市确定的能源、交通、通信等基础设施及基础产业在建项目，确保各个项目按期交付使用，以缓解经济建设中的“瓶颈”制约。对区域性经济社会发展影响较大，效益较好或资金已落实的主要项目，要千方百计加快资金就位和施工进度，尽快发挥效益。对一般性项目和资金不配套、不落实项目，要坚决压下去。

（二）抓好重点项目申报立项工作，争取更多项目进入国家和省的计划盘子。

随着国家宏观调控措施的陆续到位，投资总规模控制力度将进一步加强，投资责任更加明确。目前，国家开发银行已开始履行职能。我们要抓住国家建立中央政策性投融资体系的机遇，在国家和省计划盘子上做文章，多搞项目，以争取省和国家更多的政策性投资。近期，务求抓好两件事：第一，对今年计划上报的重点建设项目，要抓紧做好各项前期工作，力争九月底前上报国家计委批准立项。第二，要根据国家产业政策序列、热点产品和项目发展规划，着手筹划、研究明年的建设项目，搞好可行性研究、论证、评估，积极组织上报衔接。对争取列入省和国家计划盘子的重点项目，要于十月底前做好申报立项工作。

（三）加强项目审批管理，逐步规范投资行为。

一是要搞好项目立项前的调查、规划、论证，以防止随意性，保证项目切实可行，科学高效。计划部门要充分发挥职能，积极协助并于审查批准前严格把好关。二是要严格执行项目审批和申报备案制度。按照国家规定和纵向横向管理原则，项目审批权仍集中由计委、经委掌握。各地、各部门要严格执行建设项目申报备案和新开工项目审批制度。计划部门要定期向政府报告项目审批备案情况。计划、财政、银行、审计等部门要密切配合，及时研究解决固定资产投资中的重大问题，使我市固定资产投资管理工作逐步走上正常化、制度化、规范化轨道。

同志们，让我们在市委、市政府的领导下，同心同德，奋发进取，为推进我市各项建设事业作出新的贡献！

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

1994年8月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

印刷：揭阳市新华印刷厂

发行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1—1200

揭阳市揭非出字第 007 号