

揭阳县档案馆资料章
254
1994年12月28日



揭陽政報

JIE YANG ZHENG BAO

(揭阳市政府全体会议专辑)

2

1994

内部刊物
注意保存

1994年5月
(总第10期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭陽政報

(季刊)

刊名题字:陈喜臣

1994年第2期

(总第10期)

责任编辑:黄成汉

★ 领导讲话

在市政府全体会议上的讲话

市长陈喜臣 (1)

在市政府全体会议上的发言

常务副市长柳锦州 (12)

在市政府全体会议上的发言

副市长杨俊恒 (22)

在市政府全体会议上的发言

副市长杨如龙 (32)

在市政府全体会议上的发言

副市长李衍平 (36)

在市政府全体会议上的发言

副市长张浦骏 (45)

在市政府全体会议上的发言

副市长戎铁文 (51)

★ 各县(市、区)长发言

改进作风,真抓实干,努力把榕城区各项工作推上新台阶

榕城区区长陈木汗 (59)

揭东县 1993 年工作总结及 1994 年工作安排

揭东县代县长黄少雄 (65)

坚定不移地实施沿海经济战略,努力开创惠来现代化建设新局面

惠来县县长赵锡浩 (76)

把握机遇,深化改革,努力把普宁经济工作推上新的台阶

普宁市市长庄绍徐 (84)

同心协力,真抓实干,加速揭西经济发展步伐

揭西县县长林兴旺 (90)

超前规划,实干起步,为把试验区建成现代化工业港区而奋斗

揭阳经济开发试验区管委会主任柯维才 (94)

在市政府全体会议上的讲话

市长 陈喜臣

(一九九四年三月五日)

同志们：

这次政府全体会议，已开了两天，今天就要结束了。会议期间，围绕贯彻落实市一届人大三次会议和省八届人大二次会议精神，围绕如何实现今年各项工作奋斗目标，各县（市、区）政府、市府直属有关单位和试验区管委会的负责同志作了很好的发言，交流了情况和经验；各副市长就分管的工作提出了很好的意见，我完全同意。虽然今年的工作任务很重，困难很大，但同志们对完成今年各项任务有信心，既有奋斗目标，又有工作措施，这就为做好今年各项工作打下一个好的基础。希望大家回去以后认真抓好落实，把今年各项工作推上新的台阶。对于新年的工作，《政府工作报告》已作了全面的部署，这里我再强调几个问题。

一、加强学习，解放思想，统一认识

江泽民同志说：“理论思维的成熟是党成熟的一个重要标志。”要完成今年繁重的工作任务靠什么？首先还是要靠正确的思想和理论作指导。作为一名干部尤其是领导干部，不学习和掌握市场经济理论，没有深刻领会党的十四届三中全会精神，就不能带领广大干部群众完成今年的改革和发展任务。今年是改革之年，无论是社会主义市场经济体制的改革，还是建立与之相适应的社会主义上层建筑的改

革，都是思想解放的产物。不学习和掌握好邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，就不能理解和掌握经济体制和政治体制改革的政策和措施，也就不能很好地贯彻实施。因此，学习和掌握好理论，是搞好改革的前提和基础。同时，不学习就不可能真正认识改革的深远意义，就不可能有全局的观念，不可能处理好局部和全局、当前和长远的关系，就可能在改革这场涉及政治、经济、思想和文化等各个领域的深刻变革，在这场涉及权力和利益的再分配的革命中处理不好关系，因为企业制度和财税、金融、外贸、投资、社会保障、住房、工资、人事、机构等一系列的改革，都触及各个领域一些深层次的矛盾，不可避免地会遇到许多过去不曾遇到的复杂情况和问题。特别是当前的改革，是在“瓶颈”制约因素突出和通货膨胀压力加大、某些经济条件趋紧的情况下进行的，没有正确的思想和理论作指导，就不能正确把握改革、发展和稳定的关系，保证改革和建设健康有序发展。总的一句话，不学习就无以提高理论和政策水平，提高领导经济工作、驾驭社会主义市场经济的能力；无以突破旧思维、旧体制、旧传统的束缚；无以处理好整体与局部、上级与下级以及左邻右舍的关系，统一广大干部群众的思想 and 行动；无以胜任改革、发展和新市建设的重担。因此，各级政府和部门一定要把学习当作一项重要工作来抓。当前，要围绕改革、发展和稳定这个中心，重点学习邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，学习国家出台的各项改革政策，学懂弄通各项改革的内容，结合实际学好各部门、各单位的业务知识。对党建立社会主义市场经济体制的方针、政策，要从整体上牢牢掌握，对邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论要从本质上融会贯通，并运用到实际工作中去。

为了推动学习并取得成效，各级政府和部门要提供必要的条件，采取必要的措施，包括规定某些制度来保证。集体学习要制订学习计

划，加强组织和指导，定期进行检查和考核。各级领导干部要带头学习，为广大干部职工做出表率。要注意提高学习的自觉性，增强内在动力。学习要强调理论联系实际，要把学习《邓小平文选》第三卷和学习党的十四届三中全会《决定》紧密结合起来，达到：一是推动各级干部的思想解放，要彻底破除小有进步、小有成绩就骄傲自满、沾沾自喜的错误思想，以更快的速度、更新的姿态搞好新市的各项建设。二是增强时代感和紧迫感，明确当前的改革是前无古人的全新事业，如果我们考虑问题和干工作都墨守成规、因循守旧、生搬硬套、谨小慎微，我们就将一事无成。只有具备改革的首创精神和发展的新思路，才能实现超常规、跳跃式发展，才能不断打开工作的新局面。要通过学习，把我们的思想从旧体制旧框框的压抑中解放出来，敢于想前人和他人所未曾想，敢于干前人和他人所不敢干，大胆试验，勇于开拓，锐意创新，在探索性和创造性的工作中获得充满生机和活力的发展机会，争取改革、发展和各项建设事业有大的突破。三是提高对各项改革的承受能力和应变能力。要明确当前的改革虽然会涉及方方面面的利益，触动社会各阶层的神经，但改革的趋势是不可逆转的，而且改革是发展的动力和出路，也是赢得竞争优势的关键，谁率先在改革中取得新的突破，谁就取得加速发展的主动权。我们绝不能观望等待，却步不前，而应该积极、主动去适应改革，抓好改革。因此，要教育广大干部群众顾全大局，个人的、局部的利益要服从整体的、全局的利益，要在思想上、行动上理解和支持各项改革，从而消除抵触情绪，提高承受能力，保证改革取得成功。

二、突出重点，精心组织，狠抓落实

市一届人大三次会议的《政府工作报告》已对今年的奋斗目标和必须抓好的工作提出了要求。总的指导思想是，认真贯彻中共十四届三中全会精神和省委七届二次会议、省人大八届二次会议精神，积极

推进各项改革，进一步扩大对外开放，打好基础，以提高经济效益为中心，加快经济和各项事业发展，确保社会的稳定，努力争取今年全市国内生产总值突破100亿元，工农业总产值突破160亿元，主要经济指标比建市前的1991年翻一番。这是一个十分繁重而光荣的任务。我们必须满怀信心，扎实工作，突出重点，精心组织，狠抓落实，确保今年各项工作任务地完成。

今年的工作任务很重，要正确处理好改革、发展和稳定的关系，确保国民经济持续、快速、健康发展，在组织实施上必须突出重点，切实抓好改革整体中的关键环节，抓好经济和社会发展中重点建设项目，抓好经济工作中的薄弱环节，以此推进全市的各项改革，加快经济的全面发展。

改革方面，我们要按照“整体推进，重点突破”的要求，选择改革整体中最关键的薄弱环节，选择配套措施能跟上的领域作为突破口，以点带面，逐步推进。

建立现代企业制度是整个经济体制改革的基础和突破口，必须认真搞好这项改革。今年要进行产权制度改革，有步骤地对国有、集体企业进行资产评估、界定产权，特别是对多种经济成份并存的企业，要按有关规定进行评估，防止国有资产流失，还要成立产权经营机构，保证国有资产保值增值；要搞好企业股份制试点；要认真实施《企业会计准则》和《企业财产通则》，为建立现代企业制度创造条件。

财税体制改革涉及到经济工作各个方面，各级政府和有关部门要做好税制改革的各项基础工作，建立以增值税为主体的流转税体系，健全地方税收体系及各项配套制度。省对国家实行分税制后，市、县对省仍然实行包干制，因此，要认真做好分税制与包干制的衔接工作，做好承包方案，尽快同省落实实施方案。要加强对各类税收的征管工作，又要认真处理好各种新问题，做到既扩大财源，又调动企业

的积极性。

要抓紧城镇住房制度改革，要求今年上半年各县（市）房改方案上报市政府审批，市房改方案上报省政府审批。

重点建设项目方面，对已动工或已确定建设的交通、能源、通信、市政等一批基础设施和城市建设项目，要落实责任，精心组织，加快进度，按期完成。市的重点建设项目，已落实领导挂钩责任制，各位领导同志必须切实负起责任，从项目的立项、资金的筹措到工程的组织建设，每个环节都要认真抓好。要与有关部门的领导组成精干的工作班子，相对集中时间和领导力量，解决好项目建设中碰到的各种问题和困难，确保工程建设顺利进行。

我市的经济工作存在几个薄弱环节。一是工业基础薄弱，国营、二轻工业总量小，增速慢，效益差；二是利用外资没有大的突破，去年利用外资主要还是外商直接投资，其它方面利用外资没有突破；三是建设资金紧缺，政府对银行的资金运用调控能力差。对这三个问题，要进行专门研究，认真加以解决。

工业生产要从深化改革、扩大利用外资两个方面寻找出路。要按照建立现代企业制度的要求，积极组建企业集团和发展股份制企业，以此建立企业内部富有活力的管理体制和经营机制。要重视对新上项目、技改项目和引进项目的论证和规划，扩大生产规模，提高产品档次。要制订有利于工业发展的政策措施，包括工业发展的规划、引进项目的奖励措施等，启动整个工业生产。要研究调整工业企业的组织结构，利用外资嫁接改造老企业，新组建的合资企业要按新体制运作；要鼓励民间企业家和社会能人承包经营国有和集体企业，探索“国有民营”、“公有私营”的路子；对少数救而不活的亏损企业，要拍卖、兼并、转让或实行强制性破产，淘汰低劣企业。

利用外资工作要有一个新的突破。今年的招商引资要有大动作、

大突破。一是要规划一批项目特别是公路、桥梁、铁路、港口、机场、电力、通信等基础设施项目和农业开发性项目、原材料工业项目等，以吸引外商投资和利用外国银行或外国政府的贷款。要充分发挥发展银行揭阳办事处等在对外融资方面的优势，发挥海外企业为我市经济建设向外融资的作用。公路、铁路、码头、电厂、机场等项目，都要积极利用外资。二是要积极举行招商引资活动。除参加省政府与经贸委6月份在香港举行的高新技术项目招商洽谈会外，还要到香港举办以吸引外商投资基础设施建设为主的招商洽谈会。各地、各部门要认真规划和选择一批项目参加招商活动。三是要做好侨领、华侨实业家和大财团的工作，通过“走出去，请进来”，开展联谊活动，争取和动员他们前来我市投资兴办实业。

要拓宽我市建设资金来源。建设资金紧缺是新市建设一个突出问题，随着国家宏观调控的加强和金融体制改革的深化，资金供求矛盾将更加突出。因此，必须积极探索各种融资形式和途径，拓宽建设资金渠道。各级政府要重点抓好影响地方经济发展的重大基础设施和基础产业项目的建设，积极争取国家和省的支持，并鼓励和吸引多方参与投资，拓宽这类项目的投资融资渠道。金融部门要从发展地方经济出发，多吸储存款，多融通资金，特别是要管好资金投向，优化贷款结构。要充分发挥地方金融机构的作用，加快发展银行、交通银行揭阳办事处等金融机构经营机制的转换，提高竞争能力，积极争取成立揭阳国际信托投资公司和华侨信托投资公司，创造条件争取成立外资银行和外商经营的财务公司。要积极稳妥地发展证券业务，拓展金融市场。

总之，今年我市各项改革和建设任务很重，各级政府和部门必须切实加强领导，做好统筹规划，协调各方力量，通力合作，共同努力，务必保证各项改革措施和各项工作落到实处。

三、转变职能，加强调控，搞好管理

转变政府职能，加强政府对经济和社会的宏观调控能力，发挥政府对经济和社会的管理职能，是今年政府工作需要研究的课题、需要加强的工作。政府职能要与体制改革的深化和市场经济的建立相适应。我们要改变传统计划经济的管理办法，改变包揽社会和企业事务的状况，在大力推进政府自身改革中，要加强政府对经济社会的调控和管理，把主要职能转到做好统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督上来。政府调控经济和管理社会，主要依靠经济、法律手段并辅以必要的行政手段，重点抓好各种规划、政策的制订和实施，抓好基础设施建设，抓好产业结构的优化协调，抓好投资环境和生活环境的建设和管理，抓好地区间的协调发展，抓好人才培养，抓好计划生育和环境保护，维护社会的公平、公正。其他经济实体的发展，政府用政策引导、组织协调、提供服务等办法促其发展。要充分发挥财税、金融、工商、审计、司法等职能部门在管理经济、发展经济方面的作用，充分发挥公安、民政、城管、计生、文化等部门在管理社会、推动社会进步的职能作用。今年，政府加强对经济社会的调控和管理，重点要抓好几项工作：

1. 加强对农业生产和农村工作的领导、指导和管理。农民的问题是我国改革和建设的中心问题；农村不稳定，整个社会就不稳定。市人代会也好，省人代会也好，代表们对农业和农村工作存在的问题提了很多意见。农业生产丝毫不能放松，农村工作一定要抓好。一是要进一步提高对农业基础地位的认识，各级政府都要重视农业，政府各部门都要关心农业，切实增加对农业的投入，巩固农业的基础地位，壮大农村的经济实力，在发展生产中增加农民收入。二要深入农村改革，大力推行农村股份合作制，进行产权制度和经营方式的创新。采取土地、劳力、资金、资产入股和技术参股，收益按股分红，

使人尽其能，地尽其力，物尽其效。要大力改革城镇户籍管理制度，按各镇经济社会发展水平和规模，划分等级，有组织、有计划地办理户口“农转非”，并收取一定的城市建设配套费。三是要大力发展农村经济，农、工、贸都要规划、都要发展，加快农村非农经济发展步伐，尤其要加快乡镇企业的发展。发展乡镇企业是农村走向富裕、走向城市化的路子，一定要走好这条路子。市乡镇企业工作会议对这项工作已作了具体部署，要抓好落实。要大力发展高产、优质、高效农业、以市场为取向大力引进、培育和推广良种，继续加强水产、果蔬、禽畜等农副产品生产基地的建设，农业科研机构和技术力量要同农户、农业企业等挂钩或联营，加速农业科研成果转化为现实生产力。四是要加强对土地的保护和管理，不准乱占滥用耕地，搞好农田保护区，有计划地搞好非农建设用地。五要减轻农民负担，任何单位都不得巧立名目向农民乱收费。总之，要千方百计把农业和农村工作搞上去，稳定发展农业和农村经济。

2. 加强城乡规划建设和管理。省委、省政府非常重视这项工作，正在召开专业工作会议进行研究。加快农村的发展，加快农村城市化的进程，要按现代化的要求搞好城乡规划，并严格按规划实施建设和管理。做到经济建设、城乡建设和环境建设同步规划，同步实施，同步发展，不能牺牲环境搞建设。我们新建市，城乡的建设一开始就要按照“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的要求，做到高起点规划，高标准建设，高效能管理，使城乡建设经得起历史的检验，对得起子孙后代。重点是抓好乡镇政府所在地的规划、建设，使之成为功能比较齐全的农村经济、政治、文化中心。现在农村非农产业发展迅速，尤其是乡镇企业发展很快，要把发展乡镇企业同小城镇建设相结合，做好规划，搞好工业小区建设，使乡镇企业相对集中，连片发展，同城镇建设结合起来，提高农村城市化水平。要抓好镇一级，

带动村一级。要坚持“统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理”的原则，切实加强城乡土地的开发利用和管理，严格非农建设用地的审批。农民的新村建设要提倡利用山坡地。市政府要控住市区规划区内的土地，各县（市、区）和各镇政府也要相应管好这项工作。要加强公路的综合治理，搞好公路两旁的净化、绿化、美化建设，采取有效措施，对违章建筑和“脏、乱、差”状况进行全面整治，努力改善公路两旁的景观。最近市政府专门安排一位副市长搞规划，首先是搞好汕头至榕城、揭东至潮州、榕城至丰顺、榕城至池尾这四段公路两旁的规划、建设和管理。希望各地要认真配合，切实搞好公路两旁的“三化”建设。

3. 加强对物价的管理和控制。保持物价基本稳定是顺利进行改革和建设的重要条件。随着国家建设规模的扩大和价格改革的推进，物价的上涨是难以避免的，但必须控制在适当的幅度之内。要积极稳妥地实施国家和省的价格改革方案，加快完善以市场形成价格为主的机制。各级政府要加强对物价的宏观调控和管理，坚持和完善各级政府对物价控制的目标责任制，着重从增加有效供给入手，加强“米袋子”、“菜篮子”等工程的建设，切实稳住与群众日常生活密切相关的物价。完善粮、油、糖、肉等重要商品的储备制度和价格调控措施。依法加强对行政事业性收费的管理，强化对市场物价的监督检查，制止乱收费、乱涨价的违法行为。当前一些单位和多数商户，乘新税制实施之机随意乱收费、乱涨价，这个问题不容忽视。各级政府和有关部门要做好宣传，加强检查，坚决打击哄抬物价的行为，保护消费者的利益。同时，推进企业和行政事业单位的分配制度和工资制度的改革，使人民在经济发展的基础上增加收入，不因物价上涨而降低生活水平，增强对物价的承受力。

4. 加强各项社会管理工作。目前，社会治安问题仍较突出，群

众普遍没有安全感。要继续深入开展“严打”和除“七害”斗争。针对市场经济条件下刑事犯罪的新动向、新特点,要加大对严重刑事犯罪活动的打击力度,开展专项斗争和专项治理,重点打击带黑社会性质的犯罪团伙、严重暴力犯罪分子、车匪路霸和其他严重刑事犯罪分子。要坚持“打防并举、标本兼治、重在治本”的原则,继续加强社会治安综合治理,认真落实各种治安责任制,建立群防群治网络,扩大治安巡逻覆盖面,有条件的地方可建立现代化的电脑治安联防网络,努力维护社会的稳定和人民生命财产的安全。要加强对外来人口的管理。要密切注视各种不安定因素,积极预防和妥善处理各种突发性事件。要处理好各类人民内部矛盾,处理好各种利益分配关系。今年的改革措施触动了方方面面的利益,各阶层反应不一。工业企业的改革涉及到广大工人的利益,要注意做好细致的工作,防止因分配问题或失业问题使矛盾激化。要加强交通、消防管理工作,及时消除隐患,特别要注意企业安全生产,防止重大恶性事故发生。要加强对城市“脏、乱、差、噪”的整治,市城管办、市城建局、市交警大队等部门要明确各自职责,协调配合,加强管理,杜绝遇事互相推诿、互相扯皮的现象。

四、依法行政,消除腐败,提高效率

各级政府领导改革和建设,必须搞好自身的建设,特别是要围绕“依法行政、消除腐败、提高效率”来加强自身建设。

目前广大人民群众对政府机关的某些腐败现象,基层对上级机关工作效率低、服务意识差的问题,反映都较强烈。政府机关的廉政建设、提高工作效率问题,必须认真加以解决。要消除腐败,提高效率,一个重要方面就是要加强法制建设,严格依法行政。各级政府要高度重视立法工作,当前要加快建立起与市场经济体制相适应、与国家法律相配套的地方性法规体系。要加强各级政府的法制机构建

设,充实力量,加强培训,全面提高干部素质。要加强司法、行政执法和执法监督工作,严格依法行政,依法办事,坚决纠正有法不依、执法不严的现象,纠正行业、部门不正之风,清理整顿“三乱”。要继续进行全民普法教育,提高公民整体法律意识,充分发挥群众对行政执法的民主监督作用。要加强公安、司法和经济管理部门执法队伍的建设,加强职业道德教育,提高执法人员的政治素质和业务水平,严格依法行使职权,坚决不做那些有损于人民群众利益、容易引起人民群众反感和不满的事情。各部门要建立健全各项规章制度,建立遵章守纪的约束机制,防止和消除滥用职权和以权谋私现象。

在抓好依法行政的同时,要切实抓好政府机关的廉政建设,努力消除腐败现象。腐败不仅仅是贪污受贿,凡是利用人民赋予的权力,没有全心全意为人民服务,而是以权谋私、以权卡人,都是渎职行为,也都是腐败行为。最近中纪委第三次会议对今年开展反腐败斗争作了部署,各级政府和部门要根据这个部署,认真抓好这项工作,坚决清除腐败,维护政府声誉。当前的反腐败斗争,有几个观点必须明确:一是反腐败必须从改革、发展和稳定的全局高度来认识和把握;二是反腐败是一项长期的战略任务,不能毕其功于一役,但又必须有现实紧迫感,要一个阶段一个阶段地进行,不断抓出阶段性成果;三是反腐败不仅要提出阶段性明确具体的任务和目标,还必须加强自上而下和自下而上的监督检查和指导;四是反腐败要有强有力的舆论声势,上下一齐抓,形成大气候。在具体工作上要按照中纪委三次会议的要求,继续抓好领导干部的廉洁自律、违纪违法案件的查处、纠正行业不正之风。三项工作,把反腐败斗争与深化改革、加强廉政建设紧密结合起来,把廉政和勤政紧密结合起来,务求取得更加明显的成效。

机关工作效率不高,既有工作水平的问题,也有政治素质和工作

态度的问题。要通过学习培训,通过整顿机关作风,通过政府机构改革,改善机关人员的结构,提高人员的素质,从而提高机关工作效率和工作质量。当前,工作任务繁重,各级领导要改进作风,克服官僚主义和形式主义,减少文山会海,摆脱事务性活动,把自己从繁多的应酬和繁文缛节中解放出来,深入基层,深入实际,研究新情况,解决新问题,开创新局面。

同志们,新年任务是明确的,也是艰巨的。重任和困难是考验我们每一位干部尤其是领导干部的“试金石”。希望大家协同努力,开拓拼搏,为搞好今年的改革、发展和社会安定尽职尽责,夺取今年各项事业的新胜利。

在市政府全体会议上的讲话

常务副市长 柳锦州

(一九九四年三月四日)

同志们:

这次市政府全体会议主要是贯彻落实市委常委扩大会议和市人大一届三次会议的精神,通过回顾过去一年的工作,认真总结经验,在新的一年里更好地抓住机遇,更加努力地完成各项工作任务,争取大改革之年有更大的发展。

下面我就经济工作中的几个问题作个发言。

一、关于外经贸工作

我市外经贸工作刚刚起步。建市后有较快发展,外贸进出口公司

从原来 8 家增至 25 家，去年出口创汇 3.2 亿美元，其中一般贸易 5600 万美元；实际利用外资 2 亿美元。但是，出口额与全市工农业总产值 132 亿元很不适应，利用外资的增长幅度也落后全省平均水平。

今年，国家改革外汇管理体制和外贸体制，采取汇率并轨，实行结汇制和供汇制，出口企业原向国家无偿上缴 20%、有偿上缴 30% 外汇额度的外汇分成制度取消，过去国家对外贸出口所给予的一切物资扶持措施，如中央周转外汇、包装物料外汇、优惠贷款利率也全部取消，出口商品配额许可证逐步采取招标办法。外汇、外贸体制改革，对出口的促进作用是十分明显的，尤其是我们新建市更是有利，原来国家优惠政策措施，我们享受不到，全省外汇周转金 2 亿多美元，去年仅安排我市 50 万美元，那么多配额、许可证，我市只讨到 1000 号吨生柑指标，而外汇无偿上缴任务又必须完成。现在实行改革，我们可以在比较平等情况下参与竞争。因此，今年我市有进出口经营权的企业都要抓住有利时机，努力把外贸出口搞上去，力争全市出口创汇 4 亿美元，其中一般贸易出口 1 亿美元。具体措施：

一是以传统产品为主，大力扶持和发展新产品出口。我市工农业生产潜力很大，乡镇企业异军突起。外贸部门要深入生产，加强对产品和市场的调查研究，配合经委、农委，下决心办好一批出口商品生产基地，保证有稳定的货源。在抓传统出口商品的同时，注意开发档次高、技术含量大、有出口前景的产品，市和县都要从实际出发，制订扩大外贸出口的发展规划。

二是以本地产品为主，多渠道组织外地产品出口。市场经济按照价值规律鼓励平等竞争，你中有我，我中有你。出口产品也一样，各贸易出口公司要积极参与竞争，一方面要采取措施防止本地货源尽量不流失，另方面通过合作、联营、让利、代理出口等办法多组织外

地货源在我市出口。

三是以港澳市场为主，全方位开拓国际市场。我市出口贸易主要是港澳地区，很多产品经港澳间接转口到世界各地。随着我国恢复关贸总协定缔约国地位，我们要朝着开拓多元化国际市场的方向努力，巩固港澳市场，发展远洋贸易，根据不同的市场情况采用不同的发展策略，注意与发达国家的大公司、大企业建立直接的贸易关系。今年省准备组织全省性赴北美、西欧的大型招商和贸易洽谈活动，市经贸委还拟在新加坡举办我市出口贸易和招商洽谈会，请各县（市、区）做好准备，积极参加。

四是以出口创汇为主，积极开展进口贸易业务。以往我市外贸企业基本是只出不进，“一条腿走路”。今年，外汇管理体制改革后，出口企业可按结汇额的50%在指定外汇银行设立台帐，用汇不用审批。这样，对出口创汇企业开展进口贸易很有利。外贸企业要根据国内外市场需求的情况，大力开展进口贸易业务，做到进、出结合，以出带进，以进促出，争取更好的经济效益。

这次外贸体制改革，内容广泛，力度很大，外经贸部门要结合我市实际情况，精心组织实施；特别要密切注视汇率、税率、利率变化情况，避免经营决策的失误。今年的出口计划虽然是指导性计划，但是要作为硬任务落实到各类有进出口权的企业。在新体制转换阶段，要动员外贸企业早收购、早出口、早结汇。同时，按照建立现代化企业制度的要求加快外贸企业经营机制的转换，贯彻“一业为主，多种经营”的方针，不断拓展经营领域，向多元化、实业化、国际化的方向发展。

利用外资，是外经贸一项很重要的工作，也是带动经济全局的大事。我市是新建市，百业待举，关键是资金投入。目前在国家继续宏观调控的情况下，利用外资是最直接、最有效的途径。因此，在某种

意义上说,能否利用外资是关系到能否把握机遇的问题。今年利用外资工作一定要有大的突破,力争比去年翻一番,实际利用外资达到4亿美元。

1. 各级党政重视,加强对利用外资的工作的宏观指导。各级党政要把利用外资工作摆上重要议事日程,切实加强领导。根据各地经济发展的需要,明确利用外资的方向:重点发展能源、交通、通讯等基础设施;发展农副产品深加工等农业技术开发;改造国有工业企业和乡镇企业;发展高科技产品和第三产业。各地要围绕重点发展项目,制定计划,确定拟引进的资金、技术、设备,定出招商方案,落实到主办单位和主办人员,实行项目责任制,务必一抓到底,抓出成效。

2. 加强招商工作,拓宽利用外资渠道。各级外经贸委要主动配合其他经济主管部门制订利用外资引进技术计划,开展各种吸引外资和高新技术的宣传,介绍及穿针引线活动,宣传揭阳,让外商了解揭阳,选择揭阳。在巩固对港澳地区的招商工作的同时,要加快利用台资的步伐,采取“走出去,请进来”的办法,通过以台引台,以亲引台,以港引台,力求今年利用台资有新的突破。同时,可选择一些重点项目,有针对性与国际大财团、大公司进行洽谈。

3. 改善投资环境,增强外资的吸引力。在抓好基础设施建设的同时,尤其要重视“软环境”的建设,为外商投资企业创造一个良好的投资环境。外经贸部门要进一步转变职能,从根本上改变工作作风,变被动地履行公事为积极主动为外商、为企业服务,坚持一个窗口对外、简化审批程序,讲效益、求质量,提供各方面信息咨询,以“软环境”的优胜弥补“硬环境”的不足。

4. 搞好管理督促,提高外商投资的效益。在利用外资中,要注意引进与管理并重,既保证选准项目,合理投向,又要加强管理、跟

踪督查，力求引进一项，成功一项。对建市以来新批准的外商投资项目进行分类排队，了解资金到位、试产、投产情况，以及生产、管理中存在的问题，按不同情况给予具体指导，及时发现和帮助解决问题，努力提高签订合同的履约率。

二、关于财税工作

按照中央的统一部署，今年全国实行财税体制改革。这是建立社会主义市场经济体制的重要内容，也是关系整个经济体制改革的重大措施。省为了增强调控能力，也相应出台一些配套措施，要求各地1993年财政收入比1992年增长部分的10%上缴省，1994年地方增值税增长，中央按全国加权平均计算，以1:0.3返回部分省还要留1/3。我市财政基础薄弱，去年虽然财政收入4.8亿元，增长59%，但是不稳定税源占的比重大。财税体制改革后市、县（区）可支配的财力大大减少，而增支的因素很多，仅调整工资一项需增支8000万元。今年全市计划财政收入5.5亿元，一定要保证完成，不然，财政盘子将难以安排。总之，确保改革的顺利出台并取得预期效果，是今年财税工作的中心任务。

1. 统一思想认识，服从改革大局和国家利益，妥善处理各方面关系，把分税制改革搞好。各级税务部门要广泛深入开展新税制的宣传活动，讲明税制改革的重大意义，辅导实际操作的具体办法，消除各方面的顾虑，提高执行新税制的自觉性。在此基础上，切实抓好税收征管工作。财政部门要充分发挥职能作用，按“两则”规范国家与企业之间的分配关系，认真做好分税制与包干制的衔接工作；要加强国有资产管理，开展清产核资和资产评估、产权登记工作；要大力促产培财，开拓新的财源，增加地方财政收入；对行政性收费、罚没收入，必须实行“收支两条线”管理，防止资金流失。为了增强市的调

控能力，搞好公共财政，支持困难地区，在维护各地既得利益的前提下，市要适度集中一点财力，具体办法等省对各地的财政体制明确后，再与各县（市、区）商定。

2. 坚持“量入为出”的原则，严格控制支出，确保财政收支平衡。实行分税制后，各级可支配财力相当紧张。因此，从年初开始就要从紧安排支出，适当调整支出结构，做到有保有压，主要是保工资、保支农、科技、教育、政法等重点项目投入，压缩非生产性和一般性消费支出，各级财政都要大力宣传勤俭理财、合理用财的原则，对每一笔财政开支都应精打细算，尤其是财政较困难的县，既要抓开源，更要重视节流，管好用好“吃饭”钱，把有限资金用在“刀刃”上。

3. 财税体制改革，必然会牵涉到企业的生产、经营活动，影响各方面的利益。企业是经济的细胞，是财税的基础。各级财税部门要继续支持工农业生产的发展，促进商品流通，要从实际出发，研究新情况、新问题，制订一些可操作的措施和办法，保证改革的顺利实施。

根据市直企业的反映，对财税体制改革后碰到的若干问题，经市税务局、财政局等部门研究同意，提出如下处理意见：

1. 企业在开展业务活动中，凡是与购销有直接关系的开支，包括按规定提取的业务费，仍执行原来规定，允许计入成本抵扣计税基数。对关系国计民生的商品和工业主要生产资料，初定以下国产商品：盐、粮食、煤、石油液化气、钢材、水泥、木材、柴油、汽油、塑料原粒等，其商品在外地购进的运费准予抵减销售额，不征收增值税。

2. 再生资源、回收废旧物资行业以及乡镇企业购进原材料，确因购进时无法取得增值税货票的，基层税所可为小规模纳税人代开增值税发票。

3. 农副产品加工为初级产品供自用的，不征收增值税。原征收

产品税的9个税目一律改为征收农林特产税。对经营农业生产资料、粮食以及鱼、肉、蛋、菜等副食品的国有粮食、物资、商业企业和供销社企业(不含挂靠集体的私营企业),可先按规定税率征收增值税,再由财政部门按实返还。

4. 国有企业可实行分税制与财政包干制相结合的办法,按1993年实绩作为1994年税利基数。实行新税制后,增值税超过基数部分由市财政局返拨回企业25%。所得税超过承包利润部分,全部返拨回企业;不足部分由企业用自有资金补足。

5. 原市政府规定的市直新办的国有企业,二年内不收取利润的政策不变。

6. 国有企业除经营房地产和建筑行业之外,今年起不再征收“两金”(交通能源发展基金和预算调节基金)。

7. 三资企业继续享受国家原规定的优惠政策。从1994年1月1日起按新税制分别据实征收征值税、营业税和消费税,征收后比原来增加的那部分税负,由税务部门核实后,通过财政渠道全部返还给企业。

8. 国有企业要继续深化改革。对资不抵债扭亏无望的,应区别不同情况,实行拍卖、兼并、转让或破产;对经市政府决定关停的,今年仍由财政局按职工基本生活费适当给予退库帮助;对有发展前途的亏损企业,今年如能扭亏增盈,允许免交所得税,其实现利润可全部用于弥补亏损,解决历史遗留经济问题。

9. 外贸企业出口退税,今年按去年实际出口退税额作为基数。基数内退税80%,超过基数部分全部退,具体由市外经贸委承包操作。外贸企业积极争取外地货源出口并在当地纳税的,增值税征收后,由当地财政局返拨25%还企业。

10. 凡实行以路养路、以桥养桥、以水养水、以电养电的行业,

仍执行原来的鼓励政策。具体实施办法，由市财办牵头。会同市财政局、税务局与有关单位研究落实。

上述意见，各县（市、区）可参照执行。

三、关于金融工作

去年我市金融工作总的说情况是好的，自觉服从宏观调控，认真整顿金融秩序，全市存贷款同步增长，双超“50亿元”，有力地支持经济的发展和新市的建设。今年全国金融工作会议提出的工作方针是：继续整顿金融秩序，稳步推进金融改革，严格控制信用总量，切实加强金融监管。因此今年金融形势仍然是严峻的，贷款规模和资金投放并没有大松动。市人民银行和各家专业银行要围绕金融改革这个中心，转变职能，转换机制，扎扎实实做好各项工作，广辟资金来源，调整信贷结构，提高资金效益。促进全市经济持续、快速、健康发展。

1. 大力组织存款，增加资金总量。存款是最稳定的资金来源，各金融机构要清醒地预计到今年资金紧张的形势，把组织存款作为首要任务来抓，立足抓早，春节后，群众手持现金多，要抓紧吸储回笼，采取各种行之有效的措施，改善服务态度，提高服务质量，增加存款总量。年底争取存款余额增加18亿元，达到75亿元。同时，还要通过各种关系，多条渠道积极融通，引进国内外资金。

2. 加强信贷管理，优化信贷结构。各级金融机构要逐步建立自求平衡、自担风险、自负盈亏、自我约束的机制，一定要用活现有的信贷资金，特别要注意调整信贷结构，盘活信贷资金存量，挖掘潜力，加速周转，促进资金的良性循环。新增贷款要确保经济发展重点需要，积极支持农业生产，保证农副产品收购，支持交通、能源、通讯等基础设施建设，支持效益好的国有大中型企业和外贸出口企业的

资金需要。

3. 强化金融监管，整顿金融秩序。继续整顿金融秩序是今年金融工作一项重要任务，要在去年取得成绩的基础上继续扩大成果，对过去违章拆出的资金继续清理收回，坚决制止社会乱集资，要加强利率管理和结算管理，严禁随意压票、压单。对乱设金融机构，非法经营金融业务的，要坚决按有关法规制止和处罚。农村合作基金会对支持农村“两小经济”起着积极作用，但要进一步规范化，真正办成社区的资金互助组织，不得办理存、贷款业务。对当前一些地方出现的非法“标会”、“钱庄”要严肃查处。

4. 完善金融体系，发展金融市场。要围绕金融体制改革的目标，结合我市实际，大力发展金融市场。

一是以广东融资中心揭阳办事处为主体，发挥中介作用，用活用足政策，大力引进外地资金，搞好余缺调剂，力争今年融资成交额10亿元以上；

二是发展证券市场，在保障国债发行的基础上，争取今年发行短期融资债券1亿元，市要成立证券登记公司，开展股票交易和国债买卖，尽快培育我市证券市场；

三是建立外汇交易市场，随着外汇管理体制改革的，要大胆探索，勇于开拓，积极申办市外汇交易市场，开办外汇期货市场；

四是完善金融体系，要根据新建市的实际，适当增设金融机构和营业网点，上半年要完成省华侨信托投资公司揭阳办事处的组建工作；争取省粤财投资公司在我市设分支机构；在扩展城市信用社的基础上，下半年争取设立城市合作银行，同时要积极引入外资银行在我市设立分支机构，使我市金融体系逐步完善、配套。

四、关于市场工作

建立社会主义市场经济，必须围绕“建立大市场、发展大贸易、

搞活大流通”这个目标，深化流通体制改革。具体要求：

1. 抓好市场建设和管理工作。市场建设关系到市场机制的培育，各级政府要把市场建设纳入地方经济发展总体规划摆上议事日程。要从实际出发，因地制宜地发展生活资料、生产资料以及各种生产要素市场。市工商局要加强宏观指导，制订出全市市场建设的发展规划，分期分批地组织实施，尤其要抓好榕城市区的市场建设，市烟草市场、市日用工业品综合市场和市农副产品市场今年要确保动工，争取明年建成。同时要强化市场管理，打破块块封锁和条条分割，反对部门垄断和经营上种种限制，打击各种假冒伪劣行为，做到物畅其流、公平竞争。工商部门要开展文明管理、优质服务活动，不断提高市场管理的水平，逐步建立统一、开放、竞争、有序的大市场。

2. 积极推进流通企业的改革。建立现代企业制度是建立社会主义市场经济体制的基础。国有商业企业要通过试点，积累经验、积极推开。我市国有商业、粮食、供销企业由于种种原因，历史包袱沉重，经济效益低下，要充分利用今年国家在财税、金融、投资、计划、外贸等方面加快改革的外部环境，把注意力重点放在企业内部改革上，加快经营思想和经营机制的转换。包括批发企业的改革，逐步组建股份制企业，发展流通企业集团，小型门店在转、租、包、卖的基础上，可试行“国有民营”的改革等。所有国有商业企业在搞好主业的同时，要在多种经营上下功夫，千方百计开拓经营、扩大购销、搞好管理、提高经济效益。

3. 搞好城乡市场供应，稳定物价。市场物价关系到群众的生活。搞好市场供应，稳定物价是各级政府的职责。今年由于全面实行改革，市场波动，不确定因素较多，市场工作难度很大，各级财贸部门要密切关注市场动态，加强分析预测，及时做好各项准备工作。对关系人民生活的粮、油、糖、肉、菜等重要商品的市场供需情况更应引

起高度重视，要及时组织采购，确保供应，保持物价的相对稳定。各级政府要重视抓好“米袋子”和“菜篮子”，在稳定粮食生产的同时，要继续搞好粮食采购、调运、储备工作，公粮一定要交实物，要逐步建立起一批副食品生产基地，满足城乡居民需要。各级供销社要切实搞好农业生产资料的供应，做好售前、售中、售后的服务，物价部门要加强对物价的监控，继续抓好清理“三乱”工作，为稳定市场、稳定物价作出贡献。

同志们，今年是改革之年，也是发展之年，既有机遇，又存在困难，在市委、市政府的领导下，希望大家上下一致，齐心协力，拼搏进取，开创各项工作新局面，为加快新市经济发展作出新的贡献。

在市政府全体会议上的发言

副市长 杨俊桓

（一九九四年三月四日）

同志们：

现在，我就农业和农村工作做个发言。

一、一九九三年工作回顾

去年，我市各级党政认真贯彻落实中央、省、市加强农业和农村工作的一系列指示精神，按照社会主义市场经济的客观要求，进一步优化农业生产的内部结构，依靠科技，大力发展“三高”农业，搞好社会化服务，较好地处理了农产品与市场经济的关系，加快了农业走

向市场的步伐，取得了较好的经济和社会效益。在遭受罕见的 9315 号强台风袭击后，全市上下奋起抗灾，积极恢复灾后生产，农村经济仍呈现好的发展势头。据统计，全市农村经济总收入 92.8 亿元，比增 27.5%，农业总产值 38.13 亿元，比增 7.9%，农村人均收入 1147.7 元，比上年净增 164.2 元，比增 16.7%。从总体来看，农业和农村经济的形势是好的，表现在以下几个方面：

（一）农业生产稳步发展

去年的粮食生产早造获得丰收，晚造虽然遭受强台风的袭击，仍获得好的收成。综合三造情况，粮食生产面积减、单产增、总产下降。去年，我市粮食作物面积 276.9 万亩，比一九九二年（下同）减少 22.9 万亩，亩产 405 公斤，比增 14 公斤，总产 111.3 万吨，比一九九二年下降 5%，但对比全省我市粮食生产没有出现大的滑坡。

畜牧生产有较大发展。全年总产值 7.26 亿元（不变价），比增 17.8%。肉类总产量 10.1 万吨，比增 6.3%；奶类总产量 3082 吨，比增 29%；禽蛋产量 1.35 万吨，比增 4%；生猪饲养量 211.4 万头，持平，出栏率 88.4%，比增 2.9%；家禽饲养量 3015 万只，比增 16%，各地饲养珍禽近 50 万只。

渔业生产全面丰收，呈快速发展的好势头。全市五县（市、区）都实现增产增收，全年水产品总量 10.27 万吨，渔业总产值 5.46 亿元（现行价），分别增 19.4% 和 64.8%，提前两年实现“八·五”计划的奋斗目标。与此同时，新增机动渔船 66 艘 1240 吨位，7144 马力，新挖鱼塘 19830 亩，比增 45%。引进优质高产新品种 15 个，新建鱼苗孵化标粗池 325.5 亩，孵化优质鱼种苗 805 万尾。全市混养、纯养优质鱼面积 4.2 万亩，还养殖特种水产动物（鳖、牛蛙）近 12 万只，面积 130 亩。

水果总产略有下降。全市水果种植面积 100.8 万亩，比一九九二

年增加 5 万亩；收获面积 65.16 万亩，总产 29.8 万吨，下降 1.1 万吨，降幅为 3.5%。

（二）深化农村改革有新的进展

根据农业自身的特点，围绕农业如何走向市场，参与市场竞争，并在竞争中重新赢得优势等一系列问题，专题召开全市深化农村改革工作会议，促进了农村改革的深化。首先，社会化服务网络的硬件建设有所加强。按照“谁投资、谁受益”的原则，兴建了一批农副产品专业市场；完成农村社会化服务体系乡镇“七站”的定性、定编、定员任务；加强了科技推广体系的建设，全市 81 个乡镇已建立农技咨询站 70 个，108 个管理区建立了农科咨询组。其次，逐步推行农村股份合作制。至一九九三年底，全市农村股份合作制企业已有 1164 家，股金总额 4233 万元。第三，积极创办农村合作基金会。市、区农委在梅云镇成功地创办全市首家镇级农村合作基金会。目前，全市农村合作基金会已发展到 5 家，共筹集奖金 650 万元，已投放 400 多万元，大大缓解了当地农业资金不足的问题。第四，农业生产积极向集约化规模化方向推进，涌现了一批适度规模经营的专业户。据不完全统计，全市禽畜专业户 3937 户，比上年增加 375 户，专业户饲养量占总饲养量的 41.2%；水产专业户 750 户，养殖面积 2.1 万亩。同时还发展了一批经营林果茶的专业户。

（三）“三高”农业基地建设迈出新的步伐

按照市场经济的客观要求，各地因地制宜优化结构，调整农业生产布局，发展“三高”农业。全市计划“八五”期间建设十大商品基地：优质稻 50 万亩，青梅 10 万亩，荔枝 20 万亩，香蕉 10 万亩，龙眼 4 万亩，白叶单丛茶 4 万亩，竹笋 4 万亩，蔬菜 2 万亩，奶牛 1 万头，水产养殖 20 万亩。经过各级的共同努力，十大商品生产基地目前已初具规模，形成以榕城区、揭东县、普宁市为主的优质稻基地 25

万亩；以普宁市为主的青梅基地 8 万亩；以惠来为主的荔枝基地 17 万亩；以榕城区、揭东县、揭西县为主的香蕉基地 7 万亩；以揭东县为主的龙眼基地 1.5 万亩；以揭西县大北山连结普宁市南阳山系的白叶单丛茶基地 1 万亩；以揭东县为主的竹笋基地 1.6 万亩；以榕城区、揭东县、普宁市以及揭西县高寒山区为主的蔬菜基地 1.5 万亩；以惠来、揭东、揭西、榕城等县区为主的水产养殖基地 17 万亩；以揭西县、普宁市、榕城区为主的奶牛基地 3500 头。这些基地中一九九三年度新增的有：优质稻 15 万亩，青梅 1.5 万亩，荔枝 2 万亩，香蕉 2 万亩，龙眼 0.7 万亩，白叶单丛茶 0.45 万亩，竹笋 0.6 万亩，蔬菜 0.5 万亩（其中反季节蔬菜 2000 亩），水产 2 万亩，奶牛 500 头。在这些基地建设中各地引进推广了一批优良品种，进一步提高了农产品在市場中的竞争能力。

（四）农业基础设施进一步改善

去年，各地认真总结推广把水利推向市场的经验，调动社会力量办水利，发动群众自筹资金增加投入，加快农田水利建设进程。全市水利水电建设投资 1.86 亿元，比增 31.9%。其中国家、省级 4225.5 万元（含周转金 420.3 万元），市、县、乡镇和群众自筹资金 1.4 亿元（包括贷款 2795 万元，以工折款 5506.45 万元），分别比增 33.6% 和 31.5%。完成土方 876.3 万立方米，石方 48.62 万立方米，混凝土 2.81 万立方米，分别占计划数的 125.2%、147.3%、165.2%。培修江海堤围 84 条 230.7 公里，维修加固涵闸 77 座，加固水库 37 座，整治排灌系统 4998 公里，建成防渗渠道 97 公里，维修改造排灌设备 5835 千瓦，新增电灌站装机 150 千瓦，新增小水电装机 440 千瓦，恢复和改善灌溉面积 26.5 万亩，新增灌溉面积 400 亩，改造低产田 1.97 万亩，治理水土流失面积 23.73 平方公里。虽然去年我市遭受较大的自然灾害袭击，农业损失严重，但水利工程没有大的破坏，确

保了人民生命财产的安全。

林业生产全面完成年度生产计划。全市造林种果作业面积 27.63 万亩，占年计划的 111%。其中补植改造面积 6.9 万亩，新增封山育林面积 6.2 万亩，中幼林抚育 35.1 万亩，义务植树 800.4 万株。全市森林防治病虫害 8.4 万亩，防治率 103.1%。揭西县已通过省绿化达标验收，全市已全面实现绿化达标。据统计，山地每亩创产值 80.3 元，比一九九二年增加 13.3 元。

在肯定成绩的同时，也应该清醒地看到，我市农业和农村工作仍然存在不少问题。首先，以农业为基础的指导思想还有待进一步深化；投入不足严重制约着农业基础设施建设和“三高”农业的发展。其次，基础设施薄弱，水利设施老化，设计标准偏低，抗击自然灾害能力较差。'9315 号强台风袭击，全市农作物灾害面积 225.45 万亩。其中粮食作物 86.25 万亩，经济作物 139.2 万亩，牲畜死亡 12284 头，水产养殖损失 1.26 万亩，产量 3974.5 吨，水利设施破坏一批，农业直接经济损失 6.5 亿元。三是农业社会化服务体系不够健全，集约经营和现代化水平不高，先进实用技术的推广运用还不能满足农业生产的需要，等等。这些问题必须在新一年的工作中认真研究，逐步加以解决。

二、一九九四年工作思路

一九九四年，我市农业和农村工作总的指导思想是：以党的十四届三中全会和市第一次党代会、市人大一届三次会议精神为指针，按照建立社会主义市场经济体制的要求，抓改革促发展，围绕结构调优、效益调高、农民调富、经济调活的目标，在稳定粮食生产的前提下，走农业专业化生产、企业化经营、规模化发展的道路，闯出一条具有揭阳特色发展农业的新路子。根据上述指导思想，今年我市农业

总产值指标 40 亿元（不变价），比增 5%，粮食播种面积 260 万亩，总产 105 万吨。为实现上述目标，今年的农业和农村工作要抓好以下几项工作：

（一）继续深化农村改革。

稳定发展农业和农村经济，根本出路在于深化农村改革。在稳定、完善家庭承包为主的统分结合的双层经营体制前提下，农村深化改革要认真抓好几项工作：

一是要进一步引导和促进农业的集约经营、规模经营，加速传统农业向现代农业的转变，以专业户为龙头，按照自愿互利的原则，采取转包、入股联营等多种形式发展适度规模经营。

二是要积极鼓励和正确引导农业股份合作经济的发展。各地要以股份制为纽带，以提高经济效益为中心，采取积极的态度，大胆探索，鼓励扶持，正确引导，使之逐步完善与发展，通过发展股份合作制，逐步建立起适应社会主义市场经济的农业生产经营组织。

三是要大力扶持和鼓励创办农村合作基金会。办好农村合作基金会，是当前深化农村改革，完善社会化服务体系建设的一项重要内容。这对搞活社区内的资金融通，壮大集体经济，补充银行信贷的不足，缓解农业生产资金紧缺，支持农村发展商品农业、现代农业具有重要的意义。目前我市农村合作基金会还不多，为推动农村合作基金会的发展，各地应积极探索，搞好试点，总结经验，逐步铺开。各级政府和有关部门，要大力扶持和鼓励创办农村合作基金会，切实帮助解决一些实际问题，支持农村新生事物的发展。已建立合作基金会的地方，要继续抓好完善，巩固工作，切实加强内部管理，健全各项规章制度，做好资金的聚集和投放工作，更好地为当地农业和农民服务。

四是要进一步扩大农业对外开放。扩大农业对外开放，是加快商

品农业和现代农业发展步伐的重要途径。今年,农业要进一步扩大开放。一方面是要利用当前对外开放的有利时机,进一步扩大农、林、牧、渔业以及农用工业利用外资的范围,促进山地,沿海滩涂等农业资源的综合利用和综合开发,加快农业商品出口基地的建设。另一方面是要扩大农产品及其加工品的多元化出口。积极创造条件,发展一批具有进出口权的农业集团企业,多形式拓展出口业务。通过扩大出口,参与国际市场竞争,促进农业优质商品基地建设,促进农产品质量档次的提高,促进农产品深加工项目的发展,促进农业对外经济技术交流与合作,从而使农业生产朝着高质、高产、高值和创汇型方向发展,努力推进我市农业现代化的进程。

(二) 努力稳定粮食生产

粮食是关系国计民生乃至影响全局的特殊商品。我市人多地少,是个缺粮市,正常年份还需要从外地调入5亿多斤原粮(包饲料粮)。因而,稳定粮食生产,对于我市来说,也是一项重要的任务。为稳定粮食生产,一是要加强土地管理,建立基本农田保护区(省定我市130万亩),严格控制乱占滥用耕地,防止丢荒弃耕,确保粮食计划面积落实。二是抓好商品粮生产基地县建设。今明两年全省计划建设50个商品粮生产基地县。我们向省积极争取列入3个商品粮生产基地县。三是主攻粮食单产。大力推广良种良法,继续开展创粮食高产活动。四是要认真落实省政府[1993]134号文《关于保护和稳定粮食生产问题的通知》,建立粮食生产支持保护制度,对提高农村集体土地垦复基金的征收标准,即按每平方米山地二元、坡地五元、水田十元的标准增收土地垦复基金,由各级国土部门代征,按省、市、县2:2:6比例分成,专项用于粮食生产基地建设。

(三) 积极发展高产优质高效农业

在稳定粮食生产前提下,以市场需求为导向,以科技为依托,发

展优稀特新农产品。一是大胆调整优化结构。在粮食作物内部，发展短缺优质、适销对路的优质稻；在经济作物内部发展高效经济作物；在大农业内部，多发展渔业、畜牧业和林果业。今年粮经作物比例力争由去年的 68 : 32 调至 60 : 40，使农业生产内部结构更趋合理。二是抓优良品种的引进和种苗基地建设，大力推广良种良法。优良品种的引进推广工作，各地要根据实际情况，选准项目，重点突破，力争引进几个优良品种，为“三高”农业发展提供优质种苗。三是抓好典型示范。对新引进的优良品种和先进实用技术的推广运用，要抓好示范，搞好样板。要以市场需要为出发点，要结合兴办自己的基地，树立典型，以基地求效益，以效益来促进发展。通过树立典型，增强广大农民对发展“三高”农业的信心，激发群众发展“三高”农业的积极性。四是大力培育市场体系。市农业局要抓紧“揭阳市农副产品市场”的兴建，各县（市、区）要根据实际，积极建设一批具有地方特色的农副产品批发市场，搞活流通，促进物畅其流。五是按《揭阳市发展“三高”农业奖励办法》规定，拟在全市范围内广泛开展发展“三高”农业的竞赛活动，对工作实绩突出的单位和个人，实行奖励，促进“三高”农业的全面发展。

（四）抓先进农业科技的引进推广，加快科技成果转化为现实生产力的步伐

科学技术是第一生产力。首先，要引进良种良法，达到引一批良种，富一方群众的目的。第二，要抓好先进实用农业科技的培训，使农民掌握 1—2 门实用技术。第三，领导要亲抓先进实用技术的推广运用。对农业部重点推广的水稻塑料软盘育苗抛秧技术要狠抓落实。我市去年 45 个示范点共推广面积 2676.6 亩，实割平均亩产 421 公斤，比常规插植田增产 19.8 公斤，增幅为 4.9%。该项技术还具有省工、省本、工效高的特点，可以提高工效 4—5 倍，每亩节约种子

1.25公斤、复合肥4公斤、用水量200多立方。各级领导要亲抓，认真落实责任制，迅速推广水稻塑料软盘育苗抛秧技术，今年力争推广1万亩。第四，抓紧筹建“揭阳市农业试验示范中心”，向省争取100万元，作为建设“中心”的启动资金。希望把“中心”建成揭阳市农业科技引进、试验、示范、推广、培训、服务的基地。

(五) 抓紧农工贸一体化建设，解决农业比较效益低的问题。

目前农副产品的生产、加工和流通经营三者基本上是脱节的。农业生产以生产初级产品为主，经济效益比较低微，而工厂加工和经营贸易效益较高。现在种田的不如办厂的，办厂的不如搞贸易流通的。由于农工贸三者相分离，三者之间利益不一致，形不成合力，这对三者的发展都不利。农业参与市场竞争后，为农工贸一体化经营创造了有利条件。目前要着力推行那些以农产品为主要原料的企业实行农工贸一体的经营体制。如我市十大商品生产基地生产的产品，都要积极探索农工贸一体化经营体制，实行农、工、贸三者共沾利益、共担风险、共同促进、共同发展的经营体制。

(六) 切实抓好基础设施建设、确保农业稳定发展

农业受大自然制约大、稳定性差，生产周期长、投入回收慢，基础设施投资大等自身的特点非常明显。要确保农业稳定发展，除要依靠政策、科技外，还需要增加投入，各地要按照省的要求，对农业的投入占财政总支出的12—15%进行安排，市1994年度财政支农比例为9.1%，加上水电价提价部分的投入就大大超过省定标准。在基础设施建设中，今年我市水利建设的任务非常繁重，省里安排我市资金2996.3万元（含周转金601万元），下达土方700万方，石方33万方（含浆砌石13万方），砼8000方的任务。因此，要求水利建设方面一安全，二效益，三达标。为此，要全面修复水毁工程，如惠来石榴潭灌区象湖渡槽，要保证“人力、物力、财力”的三落实，最迟4

月5日要通水；要抓好水利工程的除险加固；对新建工程要采取有效措施确保安渡汛期。对榕江南北河、练江、隆江河的达标加固要按先除险后加固，先上游后下游的原则进行。此外，还要继续抓好第二水厂和东山围的建设。对林业的要求：一保绿、二搞活、三求富。达标后，在思想上绝不能松懈，要加强林木的管护，抓好“一把火，一条虫，一把斧”的防护管理工作，真正达到青山常在，绿水常流。要有计划有步骤地改造现有林份。就目前而言，我市林份结构不尽合理，针叶林多，阔叶林少；薪炭林多，经济林少。各地要积极引进外资，成片开发、改造残次林，发展林果业和林产品加工等，正确处理好保绿与搞活、求富的关系。

（七）继续打好扶贫攻坚战

我市原有贫困管理区136个，分布在揭西、惠来、普宁境内的27个乡镇（镇、场），42898户，21.19万人。从一九八七起经过连续七年的扶持已有3.6万户、17.5万人年达到省提出的初步脱贫标准（即人均纯收入500元以上），分别占贫困户人数的83.2%和82.2%，比一九九二年增加11.2%和11.7%。贫困地区人均收入692元，比上年增加82元。一九九三年，全市各级共筹集扶贫资金450万元（其中无偿资金351万元，周转金9万元，贷款90万元），扶持191个项目的建设，贫困地区的基础设施建设进一步改观。至去年底止，136个管理区照明已基本解决，有114个管理区通公路，83个管理区通电话。由于历史的原因和贫困村所处的地理位置，目前农民的生产生活条件还是很艰苦的。为了让贫困地区早日赶上全市奔小康的步伐，市直有关单位和有关县（市）要围绕市委、市政府《关于继续做好扶贫工作的决定》提出的奋斗目标，扎实做好此项工作。一是要进一步提高认识，加强领导，打好扶贫攻坚战，真正把扶贫工作当作政治和经济任务来抓。二是抓好省、市扶持贫困地区政策措施的落实，多渠

道筹集资金，增加扶贫资金投入，帮助贫困地区巩固、完善“三通”等基础设施建设。尽快改善投资环境，改变落后状况。三是扶持贫困地区大力发展适销对路的高产优质高效农业和乡镇企业，增强其造血功能，尽快增加农户经济收入和壮大集体经济。四是继续抓好挂钩扶贫责任制。市、县直机关挂钩扶持和平原乡镇与山区乡镇对口扶持工作要持续下去。五是治愚与致富相结合，帮助贫困地区农民树雄心立壮志，确立以自力更生为主，外援为辅的思想。要继续帮助贫困山区改善办学条件，切实开展实用农业科学技术的培训工作。

我相信在市委的正确领导下，只要抓住机遇，解放思想，奋力拼搏，就一定能够实现我们的预定目标，农村改革上层次，农业工作上水平，农村经济上台阶就大有希望。

谢谢大家！

在市政府全体会议上的发言

副市长 杨如龙

（一九九四年三月四日）

同志们：

在市人大一届三次会议上，陈喜臣市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》已经确定了1994年工作任务和方向。现就我分管的工作做一个发言。

1994年是改革之年，必须围绕发展是目的、改革是动力、稳定是条件来安排我们的各项工作。

经委系统：

今年工业战线的工作任务和重点，在今年一月十八日的全市工业工作会议上已经进行部署，并已整理成材料往下发了，各级政府和部门要贯彻执行。

工业生产方面：

今年工业战线必须做好四件事：第一是由经委牵头，请市计委、科委、外经贸委协助调查研究和制订符合揭阳实际的《工业发展规划》，并组织力量进行论证，为工业生产的宏观管理和科学决策提供依据。第二，研究并制定有关奖励及优惠政策。奖励引进项目（包括资金）的有功人员，对符合产业政策的高新技术产品及企业，在政策规定上适当给予倾斜，促进外引内联工作向更高的水平发展。第三，重点抓好困难国营工业的深化改革。第四，发展生产和新上项目必须坚持以提高经济效益为中心。

能源建设方面：

新市建设对电力需求十分迫切，目前从省网及市区的供电能力看，在近几年还是制约经济发展的瓶颈部位。因此，必须下大力气抓好在建及筹建的三个火力发电厂。路源电厂已动工，近期先上5万千瓦，最终容量11万千瓦。佳源燃机电厂装机容量10万千瓦。联发柴油机电厂，第一期2.5万千瓦，按负荷增长速度逐步达到总装机10万千瓦。

市属电网骨架目前还比较薄弱。我们设想是以220千伏为主环的电力系统运行，第一步是大潮汕220千伏大环运行并接入省500千伏电力系统。第二步是揭阳市本身220千伏小环运行并接入省500千伏电力系统。根据这一设想，在建及扩建有普宁站及揭阳站，争取在1994年底前竣工投产。揭西站、揭东站选址及可行性研究报告均获批准，请两县有关部门与市电力局取得联系，做好前期准备工作，

争取早日动工。剩下就是惠来站的问题了，惠来 220 千伏变电站取决于惠来电厂的早日立项，如取得国家立项，惠来站是指日可待的了。至于各县（市）的 110 千伏变电站建设问题，将根据先后急缓量力而行原则进行安排。各地有积极性，按合理负担办法，省市补助部分均采取挂帐形式处理，办法可由市经委和电力局提出方案报政府批准。

建设系统：

新市建设，必须依照《城市规划法》进行规划建设管理。今年建设系统工作，建委已有布置，我不再重复，这里只对今年几项工作再予明确。

乡镇规划建设方面：

今年在适当时候准备召开一次全市乡镇长参加会议，研究乡镇规划建设管理问题。通过我市的国道两边一定要严格控制建设项目。每个乡镇一定要完善城镇规划，按功能区域进行规划，并要经过一定的法律程序报批。为做好这方面工作，部分重点镇的规划要由市府审批。在规划基础上搞好建设用地的控制。今后，在经过依法审批的规划区域内搞建设，可以根据需要批准各项用地（包括农房建设）。在规划区外禁止占用耕地搞非农建设。另外，坚决杜绝乡镇一级越权批准用地。今年围绕乡镇规划建设问题，以建委为主，国土局配合搞个政策措施，使乡镇规划建设、管理纳入法制轨道。

城建方面：

完成市区城市总体规划修编工作，并报省府批准。

今年 5 月 1 日确保政府大楼主楼交付使用。

今年完成东山片区第一、二、三期征地区域主次干道铺设工程任务。

老城区的自来水管道的改造工程必须加快进度，一是提高水压，二是提高供水量。这是社会、经济效益两兼顾的好事，必须迅速采取

措施，尽快抓好这项工作。

引榕干渠整治已列入市人大议案并必须付之实施。因此，今年必须拿出方案，并争取部分实施。

今年3月底前，梅东大桥开工建设。

七号路改造工程3月底前正式动工。

住房改革方面：

各县（市）必须加强对房改工作的领导，要求今年上半年必须拿出方案报市府批准，市制定方案报省府批准。

城市管理方面：

围绕城市管理“美化、绿化、净化”的要求。今年上半年出台城市管理暂行规定，依法治市。今年重点做两件工作：一是加强城市观念，市民意识的宣传、教育，认识城市管理主体是市民本身，“人民城市人民管”，只有通过市民的投入和参予，城市才能够建设好、管好。二是严格落实门前“三包”工作，各人自扫门前脏，共保公共场地的整洁。

国土管理：

依法管理，批地、计划用地，要十分珍惜每一寸土地是国土管理的核心。土地是资源又是资产，国土管理要变单纯资源管理为资源资产管理并重，有偿、有限期使用土地是国土管理的一大改革，各级政府必须充分认识国土是不可再生的资源，因而必须依法管理。今年省同市、市同县（市）已经签订了基本农田保护区的责任书，请各县（市）务必在6月底完成这项工作。共同落实全市至1997年末耕地保有目标面积153.38万亩，至1997年开垦增加耕地面积0.6万亩，至1997年建设控制占用耕地面积5.4万亩，1994年上半年划定基本农田保护区面积130万亩。

法律监督：

环境保护方面，必须依据《环保法》的规定，加强对建设项目的“三同时”监督管理工作；必须依据各种法规，针对影响环境和人民群众工作、生活的“三废”及噪音，加强检查和法律监督。努力创造一个良好的投资环境和优美、安静、清洁的工作生活环境。

技术监督方面，为维护我市社会经济秩序，保证和提高产品质量，促进生产的发展，加强企业现代化管理进程，必须认真贯彻实施《计量法》、《标准化法》和《产品质量法》，各技术监督部门必须加强法律宣传，并依法管理。

在市政府全体会议上的发言

副市长 李衍平

(一九九四年三月四日)

同志们：

下面，我就分管的教育、卫生、体育、计生、文化、广播电视等部门过去一年的工作和新一年的设想作个发言。

一、一九九三年的主要工作

过去的一年，文教系统各部门以党的十四大精神为指针，紧紧围绕市委市政府的工作部署，大胆改革，积极进取，做了大量工作，各项事业有了较快的发展，主要表现为：

(一) 抓住机遇，积极推进各项改革。

教育部门抓改革促发展，积极推进“普九”进程。教育局拟订的

《揭阳市普及九年义务教育规划》，已于10月经市人大常委会审议颁布，各县（市、区）也都已制订实施“普九”规划并积极付诸实施。目前，全市教育事业发展呈良好势头，在校小学生达576038人，比前年增加25078人，适龄儿童入学率达99.23%；初中新招生59460人，在校学生145613人，比增18813人，小学毕业生升中率为90.85%；中小學生流失现象基本得到控制。榕城区“普九”工作经市验收合格，已报请省政府审批。

卫生部门积极探索改善医疗服务条件新途径。市人民医院、普宁华侨医院发动职工分别集资300多万元购买CT机；市人民医院腾出办公用房，增设住院病床100张，撤销原8个住院小药房，组建中心药房；普宁市人民医院、揭西县人民医院等单位也增设部分较高档次的病房病床，既满足群众的需要，又提高经济效益。另外，积极实行外引内联，借鸡下蛋。榕城卫生院、普宁流沙卫生院等单位与外省外市有关单位联合开设医疗服务项目，都取得较好效益。

广播电视部门在积极探索新闻改革新思路，文化部门在改革电影系统管理体制，改革国办演出团体的分配制度上也作了不懈的努力，收到良好的效果。

（二）广泛集资，加快基础设施建设步伐。

去年，教育、卫生等部门通过争取上级支持，动员海外华侨、港澳台同胞捐资，发动国内热心之士集资等途径筹集大批资金，加快了基础设施建设。

教育方面：去年校舍建设总投入17407.53万元，新建校舍14.3万平方米，修建校舍10.3万平方米，有效地改善了办学条件，同时还分期分批按标准配备教学仪器设备及图书资料。市实验学校已成立专门筹建机构，现正在积极筹措资金，争取早日建成投入使用。

卫生方面：各级政府和卫生部门把农村卫生“三项建设”摆在重

要位置，共投入卫生“三项建设”资金1759万元，其中投入基建资金1378万元，新建、修建房舍18500平方米，购置医疗设备1000多台（件）330万元。市红十字医院已完成草图设计和模型制作，现已进入填土阶段，资金已部分到位；市人民医院术科大楼近期可动工；市卫校新址已基本完成。

体育方面：主要是积极做好市体育馆的筹建工作。体育馆规模为4800个座位，能适应各种类型体育竞赛以及文艺表演，目前正在抓紧办理有关手续。

广播电视方面：共投资700多万元进行了三方面的建设：一是建设仙桥龟石山广播电视发射台及其配套项目，预计今年5月可投入使用；二是完成渔湖简易发射机房和架设一座120米高的桅杆铁塔，成功发射广播电视节目；三是安装调试好渔湖广播电视发射台的小功率微波传输装置，整顿、发展有线电视网。

文化方面：发动海内外各界人士捐资740万元，修缮“天后宫”等重点文物10处。

（三）抓早抓紧，全面控制人口增长。

去年，我市计划生育工作紧紧围绕宣传贯彻《广东省计划生育条例》这一中心，以完成省政府下达的人口计划指标为奋斗目标，全面执行现行的计划生育方针、政策，采取积极主动措施，抓早抓紧，落实目标管理责任制，全面控制了人口增长。具体表现为：（1）完成了年度人口控制计划。全市共出生90413人，出生率19.63‰，多孩率8.11‰，计划生育率82.63‰，分别比省下达指标低0.57‰、1.89‰和高2.63‰。（2）超额完成全年“四术”任务。全市共落实“四术”130886例，占年任务的104.7%，其中纯二女结扎11134例，上环42901例，人流引产41851例。（3）清理整顿流动人口成绩显著。全市共清理82346人，发现未提“两证”42610人，通过清查落实

“四术”7213例，征收超生费186750元。(4)乡镇(街道)计划生育“三位一体”规范化管理全部符合省规定要求，实现达标。

(四)积极进取，各项事业健康发展。

教育部门狠抓学校规范化管理，坚持教书育人，全面提高教育质量。去年在学科竞赛中，全市共有59人次获国家、省级的奖项；高考考生被大中专学校录取的共有3486人，录取人数比前年增加1173人，创历史最高水平；中考实际录取1607人，比前年增加353人。积极发展学前教育、特殊教育和成人教育。六岁龄儿童入园(班)率达84.2%，弱智儿童辅读班已增加到4个班，在全市1394个农村管理区中，农民文化技术学校办学面达85%。普宁市、揭西县高标准扫除文盲、半文盲工作已经过市验收，现已报请省政府审批。抓紧师资队伍建设。争取上级重视，增加了200名中师招生指标，组织1800多名在职中小学教师参加高等师范自学考试的进修培训。解决教师住房800套。

卫生部门积极防病治病，为保障人民群众身体健康，发展我市经济做出了应有的贡献。全市各级各类医院、卫生院共诊治病人480.5万人次，收治住院病人99326例。预防保健工作抓得及时。按国家统一部署，年初对规定年龄儿童进行免疫，12月5—6日又组织对全市儿童进行强化免疫；9月份，较快地控制了部分地区发生的肠道传染病，防止了第二代病人的发生；世行贷款控制结核病项目进行顺利，大部分县(市、区)已启动；全年共检查食品经营户28048户次，监测检验食品3353份，销毁不合格产品69805公斤，罚款16100元，责令停业整顿17户次。药政管理工作得到加强。全市共抽查市场药品1639批次，查处假劣药品案件91宗，销毁假劣药品85种，罚款22.42万元。城乡卫生面貌有明显改观。爱卫部门于4月份开展“爱国卫生月”活动，在国庆、元旦、春节期间掀起爱国卫生行动高

潮；9月份组织对各县（市）驻镇以及公路沿线重点乡镇进行卫生大检查，普宁市流沙镇在全省县级市驻镇评比中排第3名；全市投资500万元，完成改水20宗，受益人口15万人，全市有90%的人饮用清洁水，自来水普及率47%。

体育部门在开展群众性体育活动、发展我市体育事业上做出了贡献。具体抓了几项工作：一是成功举办首届市运会和首届市直机关运动会。首届市运会于去年10月份举行，历时20天，共完成了田径、游泳、少年篮球、羽毛球、棋类、武术等六个项目的赛事。经过比赛，普宁市、榕城区和揭东县分别获得团体总分第一、二、三名；4月份举办的首届市直机关运动会，有37个代表队319名运动员参加比赛，取得了良好的效果。二是积极组队参加省举行的各项体育竞赛。三是严格施行国家体锻标准。全市共有408624人参加测试，达标率为83.5%。

广播电视部门把宣传新市建设、发展，树立新揭阳意识作为主要任务，大力宣传市委市政府的决策、规划及新举措，宣传基础设施建设的新动作、新成果，宣传各行各业及广大市民的先进事迹和经验，宣传新市的新形象、新风貌。与此同时，电视台、电台坚持积极向上级台输送稿件。全年被省电视台采用132条、中央电视台2条；被省电台采用251篇，成为全省被省台采用篇数最多、得分最高的两个市级电台之一。此外，积极开展多种经营，努力办好广告，广告收入比前年增加一倍以上。

文化部门主要做了如下工作：一是繁荣文艺创作与演出。举办了市首届小品调演会、潮剧清唱比赛，纪念毛泽东诞辰100周年文艺活动和开展市业余文艺作品评选等活动，促进艺术创作的发展。在省第三届少儿艺术花会上，我市舞蹈《嬉雨》获优秀表演奖和创作奖。在省各部门举办的文艺比赛中，有歌曲、书法等6件作品获奖。全年市、

县级潮剧团共上演 1600 场，观众达 42 万人次，演出场次保持较好势头。二是积极开展对外交流。市潮剧团于 2 月份赴新加坡演出 34 场，6 月份赴泰国演出 33 场；普宁潮剧团在 8 月份赴香港进行演出。此外，接待了泰国潮剧团来揭演出，邀请天津青年京剧团到榕城演出。三是抓好文化市场管理。开展检查 15 次，共收缴违法、淫秽录像带 827 盒、书刊 1120 册，处理色情表演 12 宗。四是完成了第一批文物保护单位以市政府名义公布的工作和揭阳学宫为全国文物保护单位的申报工作。

二、存在的问题和困难

文教卫部门当前最突出的问题仍然是资金紧缺。我在去年七月份市政府全体会议上已着重讲了这个问题。近半年来，各级党政虽已引起重视，但缺口仍很大。如教育的普及九年义务教育规划的实施，教学设施的配备，师范标准化建设的实现，公民办教师工资津贴的提高，教师建房的补助；卫生的农村卫生院“一无三配套”建设，市红十字医院的兴建；体育的市体育馆和体校的筹建；广播电视的仙桥广播电视发射台的兴建；文化的群众艺术馆、图书馆和博物馆的建设等等，还需大笔大笔的资金。俗话说，“文教卫体，无钱又无米”。请各级党政、有关部门及全社会继续予以高度重视，予以支持，千方百计增加资金投入，确保教育、卫生、体育、计生、文化、广播电视等各项事业既顺利又有高速度的发展。其次是中小学教师数量不足，因事业发展和公民办教师减员等原因，至 1996 年全市至少需补充教师 8000 名，第三是随着市区人口的猛增，市区入学难的问题日益突出，急需兴建一批中小学，尤其是市直机关迁到东山片区办公后，干部职工子女入学更是迫在眉睫，尽快建成市实验学校已是当急之务。同时，随着事业的发展，必须积极创造条件，创建中等专业学校、专

科学校以至大学。第四是计划生育难度大、水份多。目前，有的地方计生政策执行不够严格，早婚早育、计划外生育和多孩生育较突出，计生统计数字水份较多；城镇人口和流动人口的增多，也大大增加了计生工作的难度。第五是体育、文化、广播电视等部门基础设施严重缺乏，与市级标准很不相适应。第六是文化市场管理跟不上形势发展的需要，“扫黄”任务还很重。

三、新一年的规划打算

教育工作：主要抓三方面：（一）加速各类事业的发展步伐。（1）要全力推进普及九年制义务教育。根据省政府的要求和我市的“普九”规划，我市需在1996年全面实现“普九”。榕城区去年已通过市的验收，但办学设施还较差，要继续下功夫。揭东县是规划在今年实现的，时间已很紧迫，要抓紧做好各方面的准备工作，以便年底迎接省市的验收。（2）要积极发展幼儿教育，争取学前教育发展有新的突破，力争3—6周岁儿童入园率比93年增长5%，其中6岁龄儿童入园（班）率增长6%以上。（3）要大力发展成人教育，力争创办一所成人中专和办好一所成人中学。继续抓紧高标准扫除青壮年文盲的工作，努力扩大乡镇成人文化技术学校的办学面和实施“燎原计划”实验点。抓紧搞好干部职工的岗位培训。（4）有计划地发展和改革高中阶段教育。为实现2010年普及高中教育，从今年起初中毕业生升学率平均每年要提高4%。重点推进中等教育结构改革，逐步形成与经济发展和市场经济体制相适应的、门类齐全的、结构合理的、行业配套的，职前职后教育相沟通的职业技术教育体系。（二）下大力气加强教师队伍的建设。一是抓好教师的培养和培训工作。我市教师学历达标率在全省平均线下，今年一定要迈出更大的步伐，争取在不长时间内达到平均线。今年除继续抓好函授、培训以外，要增加

代培名额，力争签订师范专科本科代培生合同达 500 名以上。同时要积极筹办市师资培训中心、市教师进修学校和师范专科学校，加快揭阳师范和普宁师范的标准化建设。二是继续努力提高教师的待遇。当前，我市的中小学教师，特别是民办教师和代课教师，工资福利收入仍然偏低，住房困难。要求各县（市、区）以及各乡镇政府继续予以高度重视，积极予以解决。省政府决定给教师发放的岗位津贴，目前市直学校、揭西、揭东、榕城已相继落实，但仍有部分县（市）未落实，应想尽一切办法，保证按标准发给。要重视教师住房的建设。市准备建“教师村”，要加快筹建的步伐。各级也要采取多种形式，千方百计解决教师的住房问题。（三）要千方百计增加教育的投入。（1）各级财政要予以大力支持。首先是落实“两个增长”，提高学校公务费预算标准，并尽量给“普九”、教学设施、教师津贴、师资培训、职业技术教育等拨出专款。（2）积极征收教育费附加和其它用于教育的税费。征收教育费附加是国家给的政策，应该把政策规定的部分征足用好。省已表态今后教育费附加的征收情况，每年按市县公布一次，征收不足的考虑在专项补助中适当扣除，因此，必须引起我们各级政府和有关部门的重视。市从去年起开征教育设施配套费，各县的城镇也应争取在今年开征。（3）加紧市、县教育基金会的筹建工作。市准备今年适当的时候成立，各县（市、区）未成立的应抓紧成立，已成立的要积极开展工作。同时，要在国家政策许可的范围内，充分发动社会捐资，集资办学。（4）积极开展勤工俭学。力争今年中小学勤工俭学开展面达 80% 以上，创收达到中小学生均 6 元以上。

卫生工作：一是加快改革步伐，拓宽集资渠道办卫生事业，试办经营型或“一院两制”医院，适应市场经济的需要。二是防疫工作重点加强霍乱、脊髓灰质炎、疟疾、病毒性肝炎的防治，争取 1995 年消灭小儿麻，争取 1995 年基本消灭麻风病，世行贷款防治结核病项

目尽快做到全面启动并保持正常运转。三是完成市人民医院术科大楼建设、市卫校搬迁,争取市红十字医院、榕城区人民医院、揭东县人民医院动工,计划配套18个乡镇卫生院。四是加强医院管理,提高医疗技术水平。五是加强医药市场管理,取缔无证行医,打击游医药贩。六是开展爱国卫生运动,抓好农村卫生保健工作。

计生工作:一是认真贯彻落实《揭阳市实施〈广东省计划生育条例〉办法》和《揭阳市市属单位计划生育暂行办法》。二是继续实行人口与计划生育目标管理责任制,做到党政第一把手亲自抓、负总责,逐级签订人口计划责任书,把人口计划落实到基层。三是精心组织春、夏、秋三次计生突击行动高潮,抓好纯二女结扎和大中月份引产。四是加强计划生育“三支队伍二阵地”建设,开展岗位培训。五是切实加强流动人口的管理,堵住计生的漏洞。

体育工作:一是挑选运动员,加强训练,组团迎战省运会。二是积极筹建市体育馆。三是成立揭阳市体育总会和筹办揭阳体校。

文化工作:一是加快文化设施建设步伐。争取市群众艺术馆、榕城区图书馆、普宁市文化艺术中心、揭东县文化办公大楼尽快上马。二是繁荣文艺创作。5月份举办“揭阳新人书画比赛”,下半年开展“潮剧创作评比”活动,参加全省音乐、舞蹈、曲艺创作评比和全省群众戏剧花会。三是积极开展群众性文化活动。上半年对文化站长普遍进行一次培训,国庆前后举办一次歌咏比赛。四是积极开展对外文化交流。多引进一些品位和水准都较高的海内外文艺团体到揭阳演出,争取更多的潮剧团体、书画到东南亚一带及港澳演出和展出。五是抢救、维修、保护文物。争取尽快公布第二批市级文物保护单位;在抓好城隍庙、天后宫和普宁盘龙阁修缮的同时,争取揭东县的翁梅斋墓、市区的百兰山馆、关帝庙、普宁的林则徐故居等维修项目上马。

广播电视工作:(一)搞好以扩大覆盖面为重点的基础建设,即

抓好仙桥广播电视发射台及其配套工程、八乡山至揭阳的微波线路工程和渔湖微波综合大楼工程的建设。同时,扩大有线电视的覆盖面和增添摄录、编辑设备。(二)加大宣传改革力度,提高广播电视宣传的质量和水平。改革两台的节目布局,使声屏形象更加丰富多彩;改革节目内容形式,提高宣传的社会效益;搞好题材规划和前期采访,精心制作,提高宣传艺术。(三)进行机构改革,减少机构层次,提高工作效率。

总而言之,只要我们在市委市政府的正确领导下,大胆解放思想,充分利用和调动一切积极因素,同心同德,奋发进取,各项事业一定会有更快的发展。

在市政府全体会议上的发言

副市长 张浦骏

(一九九四年三月四日)

同志们:

今年是我市围绕建立社会主义市场经济体制的目标进行全面改革和继续加快发展十分重要的一年,也是我市打好基础的关键时期。下面我就如何围绕市委、市政府提出的把揭阳建成水陆空交通枢纽城市的战略目标,加快我市交通、通信基础设施建设应采取的政策和措施作个发言,供同志们参考,并请提出意见。

一、进一步改革投资体制,多形式开辟筹资渠道

(一)坚持执行省政府关于“以路养路”、“以桥养桥”、“以港养

港”、“以通信养通信”的优惠扶持政策。

(二) 建立市交通建设发展基金，主要用于补助国道、省道、县(市、区)和镇(乡)公路建设。基金来源：

1. 实行“以地建路”政策。

(1) 凡在我市境内的国道、省道、新改建公路两旁边沟外缘计起各纵深100米范围内征用土地，每亩一次性征收交通建设附加费3—5万元；凡在市及各县(市)城市规划区内征用土地，每亩一次性征收交通建设附加费3万元；在市及各县(市)城市规划区外(含乡镇)征用土地，每亩一次性征收交通建设附加费2万元。

(2) 凡在国、省道干线公路两侧500米范围内从事工商、服务、生产经营性业务的单位和个人，按占地面积每亩征收0.5万元至1万元土地增值费，专项用于全市公路建设。省有关文件规定的几种用地(医院、学校、体育、公路桥梁、铁路路基、铁路、汽车站场用地，军事用地，机场用地，被征地农户回迁地等)免收交通建设附加费和土地增值费。其余用地一律征收。

(3) 市及各县(市)在城市规划区内划拨一定数量的土地给交通、公路部门进行土地开发，所得收益用于交通建设；或者指定交通建设任务，由土地开发经营者建设。

(4) 公路改造及不再使用和已废弃的老路，由交通、公路部门提出处理意见，经国土、规划部门办理有关手续进行有偿转让，其收入存入专户，用于全市的交通建设。

2. 在全市范围内对旅业住宿费加收10%的交通建设附加费，专项用于全市的公路建设。

3. 征收机动车辆交通建设附加费。除垃圾车、殡仪车、军车、救护车、警车、消防车等六种车外，其他车辆一律征收交通建设附加费，汽车每吨每月征收20元；手扶拖拉机、农用车每台每月征收10元；

两轮、三轮摩托车每部每月征收10元。从一九九四年一月一日起执行，连续实行五年。

4. 交通建设发展基金的征收管理：

(1) 交通建设发展基金是用于加快我市交通基础设施建设的专项事业经费。成立市交通建设发展基金会，统一领导全市交通建设发展基金的征收工作，并按“收管用一体，收支两条线，严格核查”的原则进行管理。各县（市、区）、镇（乡）应相应建立交通建设发展基金会，具体负责本县（市、区）、镇（乡）的交通建设发展基金的征收管理工作，业务上接受上一级交通建设发展基金会的领导。

(2) 各级交通建设发展基金会在当地财政设立专户。交通建设发展基金的征收，委托国土、税务、交通、公路征收管理部门代收。票证统一使用《揭阳市交通建设发展基金专用收据》，代征手续费为征收总额的1%。

(3) 交通建设发展基金的使用原则：

市交通建设发展基金实行专户储存、专款专用、定额补助、收用挂钩、集体审批、主管市长把关的原则。

市及各县（市）政府确定的公路建设项目的补助标准：省养公路铺筑宽15米砼路面每公里补助40—50万元，宽12米砼路面每公里补助30—40万元，宽9米砼路面每公里补助20—30万元，宽7米砼路面每公里补助20万元，柏油路每公里补助10—15万元，地养公路铺筑每米宽水泥路面每公里补助5万元，大、中桥每座补助30—50万元。每年按征收总额的15%用于县（市、区）、镇（乡）公路建设。

各县（市、区）代征单位应于每月月终将当月收取的交通建设发展基金缴交当地财政局设立的交通建设发展基金专户。各县（市、区）交通建设发展基金的征收，采取核定任务，包干完成，超收全留，不足自补的原则。各县（市、区）交通建设基金会应按市交通建设发

展基金会每年下达的征收计划,积极完成,并将当月征收总额的20%于次月七日前上缴市交通建设发展基金专户,其余80%由市交通建设发展基金会确定项目,下达使用计划后,由各县(市、区)交通建设发展基金会掌握使用。各县(市、区)交通建设发展基金会的办公经费按实征数的1%提取,包干使用。市直各代征单位应于每月月终将当月收取的交通建设发展基金缴交市财政局设立的交通建设发展基金专户。

(三) 建立市地方通信发展基金,具体实施办法另行制订。

(四) 积极利用外国政府和国际金融组织贷款,充分利用国外出口信贷。外商投资建设通信、港口、码头、航道、公路(包括大桥与隧道)、机场附属设施,按照生产性项目给予规定的优惠政策,并可在港口、公路、航道等沿线附近一定范围内实行交通通信项目和其他项目综合开发经营。鼓励中外合资建设并经营公用码头泊位;允许合资企业经营货物装卸、堆存、拆装、包装及相关的国内公路、水路运输业务;允许中外合作经营码头装卸作业;允许外商独资建设货主专用码头和专用航道;允许中外合资租赁码头,中方合营者可以实物形式入股,经营码头装卸业务。同时,允许外商在投资经营成片土地开发时,在开发区范围内建设和经营专用港区和码头;鼓励中外合资或外商独资建设公路、大桥和隧道。对国内船舶公司目前无力开辟的航线或船班密度不够的航线,本着对等原则,经过审批可吸引外资班轮或侨资班轮挂靠中国港口。特别要做好外国、港澳台大财团、大公司、知名企业家的的工作,根据信任合作、互惠互利的原则,努力争取他们投资建设交通、通信基础设施。

(五) 大力推行股份制。凡新上大中型交通、通信建设项目都可以采用股份制形式,建立多渠道、多形式、多成份的资金联络渠道,并按照国际上的股份制集团模式建立经营机制,积极创造条件成立

股份制公司，优先发行上市股票，向社会募股集资。

(六) 优先安排信贷资金。请专业银行在交通、通信建设的信贷规模上给予优先照顾安排，从今年起每年安排 3000 至 5000 万元。

(七) 发行交通建设债券，从今年起连续三年，专业银行每年发行交通建设债券 3000 万元，用于国道、省道建设。

(八) 各县（市、区）要从实际出发，采取多种形式的集资办法，建立交通、通信发展基金。交通建设继续实行民工建勤的办法。

二、动员各方支持，实行综合开发

(一) 鼓励和支持社会各界、海内外人士到我市投资建设交通、通信基础设施，本着“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，给予一定时期有减免税收和在一定范围内实行综合开发的政策优惠。

(二) 新建港口、机场、车站时，由当地市、县（市、区）政府在其附近划拨一定数量的土地给港口、机场、车站建设者经营开发，其收益用于港口、机场、车站的建设和还贷。

(三) 允许港口、航道部门结合港区、航道的整治，营造土地进行开发；疏浚的泥沙，允许由港口、航道部门自主经营。

(四) 邮电通信建设纳入城市建设总体规划。新建市区、开发区、住宅区的邮电网点、通信管线，由建设单位统一规划和建设，纳入建设成本。

(五) 交通基础设施的征地拆迁。按照《广东省交通基础设施建设的征地拆迁管理办法》，进一步放宽政策。交通、通信建设用地，经批准，免征基本农田保护基金和垦复基金。乡镇道路建设用地由乡镇政府调整解决。允许公路、航道、建港部门自办料场，在政府指定的地点取土、取沙、采石，在公有土地、河道上取土、取沙、采石，免收矿产资源费。

(六) 交通、通信建设需从国外进口和租赁机械、设备、工程船

舶、专用材料，可要求给予减免关税的照顾，由市行业主管部门核实后，报送当地海关或报请上级海关审批。

三、加强建设施工组织和路政、线路管理，发挥更大的投资效益。所有重点工程项目，实行社会公开招标，严格公路工作质量监理制度，确保公路、邮电通信线路的完好和安全运行。

四、实行分级管理，进一步改革交通、通信建设管理体制

（一）各级政府要加强对交通、通信建设的领导，在全市统一规划下，要明确分工，分级实施，分层管理。市负责全市范围内的综合交通规划，国道、省道改造，高速公路，大中型枢纽港口、大型机场、邮电通信网的规划和建设，支持和补助县（市）不同等级的公路建设。各县（市）政府负责本县（市）范围内的交通通信规划和建设。市管项目工程的征地拆迁由沿线各县（市）政府分段包干负责。施工可以由市、县（市）主管部门统一组织，也可以由各地政府按统一的标准分段、分项承包建设。

（二）在统一规划、统一管理的前提下，允许地方和其它部门与邮电部门合办邮电通信事业，逐步放开通信终端服务，允许各部门的通信专用网向社会开放。

（三）交通、邮电部门经批准后允许设立财务公司，搞活资金融通。对各类交通、通信建设资金的使用管理，各级财政和审计部门应加强监督检查。

以上有关加快我市交通、通信基础设施建设的政策和措施，是根据省人民政府《关于加快交通、能源、通信基础设施建设的通知》（粤府〔1993〕37号）的精神，参照兄弟省、市出台的政策措施，结合我市的实际情况提出来的，要真正付诸实施，还要等市政府讨论决定。

同志们，揭阳建市两年来，各方面工作都有了很大起色。我们对

实现市委、市政府提出的把揭阳建成水陆空交通枢纽城市的目标充满信心，对未来充满信心。在市委、市政府的领导下，只要我们把握机遇、奋力进取、务实创新，就一定能够打好我市交通、通信事业的基础，促进我市经济的更快发展。

谢谢大家！

在市政府全体会议上的发言

副市长 戎铁文

（一九九四年三月四日）

同志们：

我同意市计委、科委负责同志在这次会议上的发言。现在，我就分管的计划、科技和乡镇企业一九九四年的工作提几点意见：

一、按照建立社会主义市场经济体制的要求，认真抓好五项配套改革

今年是我市全面推进改革，加速经济发展的至关重要的一年。在国家陆续出台的十几项改革政策中，属于计划、科技和乡镇企业方面的改革有五项。我们要根据党的十四届三中全会《决定》和省委《实施意见》的精神，结合我市的实际情况，认真抓好各项配套改革，努力加快我市建立社会主义市场经济体制的进程。

（一）认真抓好计划和管理体制改革，进一步转变计划管理职能。这项改革的立足点是要改变传统的计划经济的管理办法，逐步建立适应市场经济要求的指导性计划制度，更好地发挥计划在市场

经济中的宏观性、政策性和导向性功能,促进政府宏观调控与市场经济运作相吻合。具体的工作要求是要实现三个转变:一是计划工作的侧重点要从单纯的年度生产计划向合理确定国民经济和社会发展战略、宏观调控目标和产业政策方面转变。二是从常规的计划执行情况统计向用法制和宏观监测及经济分析调节经济运行的管理方式转变。三是投资管理体制要从项目的行政审批制度向国家计划管理和项目登记备案制度转变。改革后,一方面是竞争性项目投资将在国家产业政策的指导下,由企业自主决策,自担风险,把企业法人投资真正推向市场。另一方面是地方基础设施和重大基础产业项目的投资,全部实行国家计划管理。只有上了国家计划盘子的项目,才能拿到建设资金。为了处理好重点和一般的平衡关系,国家还拿出四笔配套资金共230亿元,其中解决破产企业善后问题资金100亿元,中西部乡镇企业和扶贫资金各50亿元,房改资金30亿元。省还拿出3000万元的山区扶持金和3亿元的乡镇企业发展资金。面对计划投资体制的改革,我们要十分重视做好项目进国家计划盘子这篇文章。尤其要做好机场、铁路,码头、公路和能源、通讯、科技等重大基础产业项目的申报工作,争取有更多的项目进国家计划盘子,以此推进我市的开发和建设进程。

(二)深化劳动体制改革。我市劳动制度改革的目标,是以培育和发展劳动力市场为中心,建立起符合社会主义市场经济体制要求的新型劳动体制。鉴于我市劳动力就业压力较大的实际,要在深化企业劳动人事制度改革的同时,致力于开发利用和合理配置人力资源,广开就业门路,采用多种就业形式,逐步形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的就业机制实现劳动力资源配置从计划为主向市场为主转变。今年要重点抓好两项工作:第一,深化国有企业劳动人事制度改革,推行全员劳动合同制。这是企业用工制度的深层次改革,

政策性较强,要有计划、有步骤、有组织地进行。上半年市、县两级各选择3至4家企业搞试点,取得经验后逐步推广,力争年底前全市有三分之一共233家企业实行全员劳动合同制。第二,要贯彻“国家宏观调控、城乡协调发展、主体双向选择、市场调节供求、社会提供服务”的就业方针,积极促进劳动力市场主体的形成。首先要加强市场就业中介组织建设,拓展劳务输出渠道,组织城乡富余劳动力向经济发达地区转移。力争今年全市劳务输出达到15万人。同时,积极开拓海外劳动力市场,力求境外就业人数、区域有大的突破。其次是大力发展劳服企业。要求今年全市新增劳服企业18家,增加就业1000人。逐步把它办成以提高经济效益为中心,以消化企业富余职工和安置就业为主要任务的生产自救基地。再次是要认真办好市县劳动培训中心,逐步形成多层次、多形式、覆盖城乡企业的职业技能培训网络,使新增人员和转岗、转业人员在就业前和上岗前都接受必要的技能培训。同时要积极创造条件,办好区域性劳动力集市,促进“双向选择”和劳动力的合理流动。

(三)加速社会保险制度改革。要按照面向社会、服务企业的要求,逐步建立起门类齐全、有较强保障能力、覆盖全体劳动者的多层次的社会保险体系。重点完善企业养老、失业和工伤保险制度,逐步试行医疗保险制度。要迅速建立全市统一的职工社会养老、失业和工伤保险制度,覆盖面从目前的全民所有制和部分集体所有制企业扩大到城乡各类企业、企业化管理的事业单位的各种用工形式的全部职工。要按照统一领导、政企分开、专业管理、加强监督的原则,抓紧组建各县(市、区)社会保险委员会、社会保险事业局和乡镇(办事处)社会保险所,尽快健全各级社会保险管理机构和监督组织。做好社会保险基金的收支管理和监督工作,形成社会保险基金筹集、运营、增值的良性循环机制。

(四) 进一步改革科技体制。要以建立适应市场经济要求, 符合科技自身发展规律, 科技与经济密切结合的新型体制为目标, 深化我市科技管理体制改革。要加速科技单位各项改革, 加快科技单位企业化、科技成果商品化的进程。各科研单位和科技咨询服务机构要面向社会, 转变职能, 创新制度, 不断提高自我发展能力。新的科研单位一组建, 就要建立起市场、科研、生产一体化的新机制。要进一步实施放开扶持政策, 在增加政府投资, 兴办市县属科研机构的同时, 鼓励社会办科研, 逐步形成多体制、多层次、多形式的科学技术研究、开发、推广网络。

(五) 改革乡镇企业制度, 加速乡镇企业产权制度和经营机制的创新。乡镇企业制度的改革要大力鼓励和引导多种经济成分、各类生产要素以多种形式联合组建股份合作企业。对乡镇、村办集体企业, 要在搞好资产评估的基础上, 加快其向股份合作企业改造的步伐。帮助现有股份合作企业建立完善内部管理机制, 逐步使乡镇股份企业走上规范化管理之路。在明晰产权的同时, 积极组建企业集团或联营公司, 增强竞争实力。有条件的乡镇、村, 要构筑“一村(镇)一拳头(产品)”新格局, 改变企业分散小型的弱势结构。

为使今年的各种改革方案真正落到实处, 各级政府和部门要认真抓好以下几项工作。第一, 要组织广大干部职工认真学习国家出台的各项改革政策, 弄懂弄通各项改革方案, 分级分批做好各项改革政策的学习培训工作, 这是我们组织实施各项改革政策的重要前提。第二, 要在深入调查研究的基础上, 结合我市的实际情况, 认真制定各项改革的实施方案。同时按照全面推进和重点突破相结合的原则, 采用以点带面的工作方法, 认真组织实施, 狠抓落实。第三, 要抓紧制订与各项改革政策相配套的地方法规, 使各方面的改革尽快走上规范化的轨道。比如计划投资管理方面的产业政策和投资管理制度, 劳

动保险方面的养老、工伤、待业、医疗保险等管理规定，以及科技体制改革和乡镇企业股份合作化的管理规定，都要抓紧制订，使之与国家出台的各项改革政策相配套。

二、推进科技进步，振兴揭阳经济

科学技术作为第一生产力，是促进经济发展的强大动力。当前，要在认真抓好科技体制改革的同时，突出重点，抓好三项工作：

(一) 增强“科技兴市”意识，改善科技发展环境。当今世界科学技术突飞猛进，科学向现实生产力转化也日益快捷，现代科学技术已对加速经济增长和提高经济效益起着决定性作用。在这种意义上讲，经济竞争实质就是科学技术的竞争。在发展社会主义市场经济的条件下，我们能否改变经济落后面貌，主要取决于本市科技进步的程度。要正视我市科技落后的现实，认清科技发展面临的形势，增强振兴科技的紧迫感和历史责任感。各级政府、部门和企业要树立“科技兴市”、“科技兴工”、“科技兴农”的战略思想，千方百计增加科技投入，重视加强科研机构和科技队伍建设，建立完善科技进步激励机制，逐步形成崇尚科学，重视科技的社会风尚，为我市科技进步创造一个宽松和谐的社会环境。

(二) 加强科技机构和科技队伍建设，增强科技实力。我市科技人员少，结构及分布不合理，市属科技机构屈指可数，整体科技实力仍处于较低水平。要推进我市科学技术进步，当务之急是要切实加强科研和技术开发、服务机构的建设。要以市科技信息研究所和市专利事务所为中心，在积极创办市属科技机构的同时，实行全方位放开政策，鼓励和引导社会各方力量，兴办多形式、多层次的应用研究和开发研究机构以及科技咨询和技术信息服务机构。农村要建立健全四级农科网络，尽快实现引进、试验、示范、推广服务一条龙。大中型工业企业、支柱产业和产品技术含量较高的骨干企业，要建立专业研

究所，乡镇企业比较发达的乡镇，要象普宁市里湖镇那样，积极办好工业研究所，要抓住国家深化科技体制改革的机遇，积极加强同科研机构、高等院校的联系与协作，联合创办高新科技及其他先进适用技术的研究开发机构。

科技人才是科学技术的载体，是先进生产力的开拓者。要进一步加强人才引进与培养工作，努力建设一支与经济发展相适应的科技队伍。一方面，要采用“调、借、聘”相结合的方式，多形式引进科技人才。对调入我市的科技人员，科委要及时为他们办理职称验印手续。另方面，要做到送培与自培相结合，多渠道培训人才。同时，完善继续教育制度，积极举办各种类型的科技人员培训班，以提高科技人员的理论水平、技术水平和现代管理水平。

(三) 加速科技成果向现实生产力转化，促进经济发展。要通过深化改革，转换机制，加快科研单位企业化、科技成果商品化的进程。区域、行业尤其是企业内部的科研机构，要建立起市场、科研、生产一体化的技术进步机制，并把专业技术开发活动同群众性的技术革新、技术改造、技术引进和技术开发结合起来，不断提高新产品、新工艺开发的效能。要充分把握当前发展外向型经济的有利机遇，加强外引内联，大力引进新技术、新工艺、新设备，特别要引进一批科技含量及附加值较高、资金和技术密集程度较高的项目、产品和高新技术。要加强消化、吸收和创新工作，逐步形成新技术产业。科委、乡镇局要以现有技术经济信息中心为阵地，及时为企业提供优质的技术信息服务。要积极办好技术展交会，进一步拓展技术市场。各级科技主管部门要切实转变职能，深化管理服务手段。要认真做好各类科技计划的申报、立项和组织实施工作，促进先进适用技术项目的研究开发；加强对各类科技成果的管理和申报工作，调动科技人员的积极性和创造性；积极为企业组织各种评议会和鉴定会，协助企业组织项

目参与科技成果展览会及其他科技和经济信息活动，提高企业知名度和产品竞争能力，促进我市经济的发展。

三、精心组织“亿元冲线”活动，加快乡镇企业发展步伐

乡镇企业是我市农村经济的“半壁江山”。揭阳建市才两年，就取得了总产值和总收入分别翻一番的好成绩，但是综观乡镇企业的经济运行情况，当前仍处在明显的“大增速，小增量”的起步型发展阶段，总体水平较低，综合实力较弱。在激烈的市场竞争中求生存图发展的困难不少，前景不容乐观。各级政府要增强危机感和责任感，树立大发展的思想。切实抓好乡镇企业工作。一九九四年要围绕总产值保证100亿元，力争120亿元的奋斗目标，精心组织好“亿元冲线”活动。要求一九九三年企业总产值不足亿元的乡镇，要努力创造条件，争取一九九四年冲上亿元线，已超亿元的要冲上二亿线，已跨二亿的要冲上三亿线，已跨三亿线的要跃上更高的层次。第二季度要组织检查，第三季度要组织初评，第四季度要进行总结评比，以此推动我市乡镇企业的高速健康发展。

为使亿元冲线活动落到实处，各级政府和部门要认真抓好几方面工作：

（一）要认真抓好重点单位和样榜企业，促进全面发展。市政府要重点抓好年总产值三亿元以上的乡镇和工业总产值三千万元以上的企业；各县（市、区）要重点抓好二亿元以上乡镇和两千万元以上的企业；乡镇一级要抓好千万元以上的村和二百万元以上的企业。

（二）继续引进外资技术，实施外向带动战略。要以市场为导向，以提高经济效益为中心，重视资金、科技、人才、管理等生产要素的综合投入。要通过大抓外引内联，促进项目向大中型、水平向高科技、投资向多方位的方向发展。

（三）注重规划，促进工业小区建设上水平。工业小区建设是促

进乡镇企业发展的一项重要工作。各地要加强指导,把小区规划与城镇建设规划结合起来。注意抓好基础设施建设,努力改善投资环境,使小区建设规范配套。

(四)要多渠道筹集资金,努力增加投入。银信部门要在新增的贷款指标中,划出一定的额度用于支持发展乡镇企业。提取乡镇企业科技发展基金,原则上要占年度同级财政支农周转金总量的10%以上。要积极组建合作基金会,吸取社会资金发展乡镇企业。

四、依法抓好企业的安全生产工作,确保经济建设的顺利进行

目前,重大和特大恶性事故不断发生,严重影响经济建设和社会安定。各级政府和部门要引起高度重视,采取有效措施,认真抓好安全生产工作。

(一)继续贯彻预防为主方针,进一步完善“企业负责、行业管理、国家监察、群众监督”的管理机制。要落实分级管理负责制。建立健全各项规章制度,强化安全监督检查,尽快使安全生产工作走上制度化、规范化的轨道。

(二)突出重点,加强对“三资”企业、乡镇企业、建设行业、易燃易爆场所、私营企业、各类市场和采石场的监督检查,确保国家、集体和人民财产安全。

(三)劳动、公安、检察等部门,要认真做好重大伤亡和火灾事故的调查处理工作,对造成事故的责任人要依法追究。

(四)认真抓好特种作业人员的培训工作,严格执行持证上岗的规定。对特种设备,要明确管理程序,认真做好检测工作。

同志们,让我们在市委、市政府的领导下,同心协力,开拓进取,为我市的开发建设做出更大的贡献。

改进作风 真抓实干 努力把榕城区各项工作推上新台阶

榕城区区长 陈木汗

(一九九四年三月三日)

各位领导，同志们：

我代表榕城区人民政府，向各位汇报我区去年的工作情况和今年的工作打算。

一、一九九三年工作情况

去年，榕城区在上级党政的正确领导和各有关部门的支持配合下，坚持以邓小平同志南巡讲话和十四大精神为指针，围绕“工贸致富，科技兴区”的经济发展战略，积极采取各种措施，有效地促进全区经济和社会事业的发展，取得了一定的成绩。主要表现为：

1. 总体经济实力有所增强。全区工农业总产值 18.32 亿元，比上年增长 25.5%，预算内财政收入 6903.3 万元，比上年增长 31.9%。

2. 工业主导地位得到加强，生产和效益明显好转。去年，我们在“工贸致富”思想指导下，采取一系列行之有效措施，解决工业企业生产经营中出现的问题和困难，加快技改和引进步伐，收到了较好的效果。全区工业总产值到 15.17 亿元，比上年增长 30.7%。国

有和集体企业生产得到巩固,部分企业出现了较好转机。据统计,经委系统(国有、集体企业)实现销售收入 30139.5 万元,税金 1323.75 万元,分别比上年增长 14.5% 和 8.3%。

3. 农村经济全面发展。去年,我们通过资金、技术、政策等倾斜,努力培育“三高”农业生产基地、村镇骨干和龙头企业发展具有地方特色和规模效益的企业群体,使全区以“三高”农业和乡镇企业为主体的农村经济得到全面发展。全区农业总产值实现 3.15 亿元,比上年增长 5.3%。“三高”农业总面积达 56300 亩,创值 20790 万元,相当于农业总产值的 66%。全区乡镇企业收入 11.18 亿元,比上年增长 43.5%,渔湖、磐东镇工业产值已超 2 亿元,仙桥、梅云镇和东山办事处均超亿元。农村经济的发展,使农民的生活水平得到较大提高。去年,全区农村人平纯收入 1298.6 元,比上年增长 19.5%。

4. 市场建设加快,城乡购销两旺。去年,我们把市场建设作为商贸流通的一项基础工作来抓,对城乡市场进行全面规划,计划“八五”新建市场 14 个,60811 平方米。目前,已投入 1700 多万元,改建、新建了进贤门市场、仙桥水果市场、天福肉菜市场等。最近,又动工兴建和报建揭阳副食品综合市场、中草药批发市场、进东市场等。通过抓市场建设,并采取一系列措施深化流通企业改革,促进了城乡商业的繁荣活跃。全区社会商品零售总额达 6 亿元,集市贸易成交额 7.3 亿元,分别比上年增长 17.4% 和 18%。商贸企业比上年减亏 640.8 万元。

5. 利用外资出现良好发展势头。去年,通过加强基础设施建设,改善投资环境和搞好招商工作,提高外资企业的服务水平,利用外资工作出现良好发展势头,呈现四个特点:①上规模的项目多。新批项目投资总额数超 500 万港元的达 59 个,其中超 1000 万港元的 25 个,有

2个项目超亿港元。②高科技项目多。有列入省高科技项目的塑料珠光膜生产线以及电脑、传呼机、照像机等。③合作年限长。新批项目中，有16个合营年限超十年，最长达30年。④利用外资半径大。投资者以港、澳、台客商扩展至新加坡、日本、美国、泰国等地客商。去年，全区新批“三资”企业127家，投资总额19653万美元，合同利用11723万美元，创历史最好水平。

6. 城市管理工作得到有效加强，社会事业有长足进步。

去年，为强化城市管理工作，在全区各镇、办事处增设了城管分队和市区卫生监察队伍、环境卫生管理站。在机关、团体、学校、工厂、村镇组建了一批护厂队、经警队、保安队，落实了城市管理和治安综合治理分级管理责任制，制订出台了《关于加强市区城市管理工作意见》、《榕城区环境卫生管理暂行规定》、《榕城区社会治安综合管理责任制》等法规、规定，逐步试行城市管理和卫生管理有偿服务。按照“治本”与“治标”相结合的原则，精心组织了几次城市综合治理突击行动和社会治安专项斗争，收到了明显效果。特别是在市委、市政府的正确领导下，采取果断措施，狠狠打击新河村一小撮煽动群众闹事的为首分子，维护了社会的安定，与此同时，通过开展“做社会主义文明市民”、“文明家庭”等各种竞赛活动，大力发展教育、科技、文化、卫生、体育、社会福利等各项事业，促进了社会的文明进步。但是，按照市委、市政府领导的要求，对比兄弟县（市），我们还有很多工作没有做好，存在不少问题。比如：改革步子不大，配套措施也跟不上，经济总体发展速度还不快，特别是国营、集体企业机制普遍难以适应市场经济发展的需要。城市环境卫生、社会治安管理问题仍不少，同中等城市的要求和人民群众的期望还有很差距等等。我们决心通过这次会议交流，取人之长，补己之短，把榕城各项工作搞得更好。

二、今年的工作打算

春节前，我们已召开了政府全体成员（扩大）会议，讨论确定了今年的工作指导思想、奋斗目标和主要措施，总的指导思想是：以《邓小平文选》第三卷和十四届三中全会关于建立社会主义市场经济理论为指针，继续实施“工贸致富、科技兴区”的发展战略，以新的思想、新的作风，开创各项工作的新局面。

全年主要奋斗目标是：工农业总产值 23.4 亿元，增长 27.7%，其中：工业总产值 20 亿元，增长 31.9%，农业总产值 3.4 亿元，增长 7.8%；乡镇企业总收入 14 亿元，增长 25.2%；社会商品零售总额 6.6 亿元，增长 10%；集市贸易成交额 8 亿元，增长 10.1%；外贸出口收购总值 2 亿元，增长 16.9%；“三资”企业生产总值 3.2 亿元，增长 14%；预算内政财政收入突破 7000 万元，争取达到 7500 万元。其中：工商各税 6600 万元，增长 10%；人口出生率控制在 19.7‰，自然增长率控制在 14.4‰ 以内。

为完成上述奋斗目标，要采取如下几项措施：

1. 下大力气抓工业，努力开创工业发展新局面。

工业是榕城区经济的主体，其兴衰成败直接影响全区经济大局。为此，我们把今年定为榕城“工业年”，要集中人、财、物，千方百计把工业搞上去。一是要建立现代化的企业制度，解决国有、集体企业机制陈旧的问题。目前，各工业主管部门已着手进行试点，争取下半年迅速铺开。二是调整结构。选择一批有发展前途的企业，搞跨行业经营，组建集团公司。对产品滞后、经济效益差的维持型企业，要派出工作组帮助解决管理、营销和技改中的突出问题，促其起死回生。对亏损严重，资不抵债的死火型企业，坚决进行“断腕”，实施兼并、拍卖或停产改造。目前已初步进行分类排队，着手进行调整。

三是发展几个技术含量较高的新产品。建立政府领导成员和工业主管部门挂钩联系新上项目责任制,形成一套发展高新技术产品,创办大企业的新机制,争取今年抓出成效。四是加快工业新城的规划建设。我们已预留出一千多亩工业用地,创办“工业新城”,各项前期工作正紧锣密鼓进行。

2. 抓好财税、外贸体制改革,搞活内外贸易。

在财税工作方面,一是要采取切实措施加强地方税的征收管理。最近,我们组织了调查组,对企业执行新税制后出现的问题和困难进行调查,将根据不同类型的企业的实际情况,理顺政府与企业分配关系,采取倾斜政策,培植地方税源。二是加强对预算外企业的管理。要探索完善预算外企业的税收征管、利润分配、管理办法和制度,适度归拢财源。对私营、个体工商企业要严格税率,扩大税基,堵塞漏洞,平衡税负。三是加强对行政处罚没款的管理,实施财政拨款跟踪监督制度,克服浪费现象。

在内外贸易方面,要抓住外贸改革的契机,组建自己的外贸公司,到上海、广州、深圳、香港等地设立驻外机构,加强同区外、市外、省外、国外的联系和经济合作。要针对近年来引进项目投产速度慢、效益差等问题,组织全面清理,开展征询活动,有的放矢地解决涉外企业生产经营碰到的问题和困难,加快项目投产速度。要继续从地价、建筑税、营业税、管理费等方面优惠,加快商品市场建设,并逐步发展金融市场、人才劳力市场、房地产市场、技术市场和信息市场,争取开办证券交易所和期货市场。大力发展旅游服务、交通运输等配套行业,逐步活跃以商贸流通为主体的第三产业。

3. 大力发展“三高”农业,加速城郊型农村经济的发展。

今年,区政府将继续拨出50万元作为初具规模“三高”农业基地良种苗补贴,拨出50万元流动资金支持“三高”农业重点项目。要

协调好多方面的关系，多层次、多渠道增加对农业的投入，逐步建立起栽培、保鲜、加工一条龙生产线，建立一批出口生产基地，提高农业综合经营能力和出口创汇能力。要通过合理规划，积极引导，热情帮助，创造适宜环境，移植先进经验，提高乡镇企业和总体素质，巩固和发展一批专业村，建立产值“三亿元”镇和“亿元”村，培植一大批产值超千万元企业大户，使乡镇企业真正形成有骨干、有龙头的宝塔式企业群体。与此同时，要在大力发展农村股份合作经济上做文章。目前我们已在梅云镇和东山办事处山东围村进行试点，准备再在各镇、办事处扩大试点范围，以点带面，逐步铺开。

4. 加强城市管理，大力发展各项社会事业。

一是要增强城市管理力度。要在抓好城管队伍建设，提高管理水平的基础上，重点抓好城市配套设施建设、制度建设，落实各级工作责任制。要通过抓好市区公厕改造、垃圾堆放点、处理场等配套设施建设，切实缓解管理设施滞后问题，从根本上治理“脏、乱、差、噪”现象。

二是加强治安综合治理，维护社会稳定。要采取有效措施，加大打击力度，从严从重打击各种刑事犯罪活动，彻底“七害”。与此同时，进一步落实各级社会治安综合治理目标责任制，健全治安防范网络，落实群防群治措施，把各种社会矛盾疏导化解在萌芽状态。

三是大力发展各项社会事业。要从地级市政治文化中心功能要求出发，对科技、教育、文化、卫生、体育以及社会福利等事业的发展进行全面规划，通盘考虑，切实加强机构、队伍、设施等建设，使其在促进社会安定文明中发挥更大作用。

5. 推进政府机构改革，转变职能，多办实事。

今年，要在抓好政府机构，转变政府职能中，逐步淡化和萎缩行政管理权限，加强民主法制建设，努力实施依法行政，把政府的职能

转移到统筹规划、综合协调、提供服务、检查监督上来。腾出更多的精力，积极办好与人民群众生产和生活密切相关的实事。最近，我们已确定今年重点抓好十件实事：①动工兴建涂溪大桥；②建设垃圾处理场，改建新建10座公厕、10个垃圾转运点；③兴建市区副食品市场、港乾肉菜市场、下义肉菜市场、捷和前肉菜市场、东环城路肉菜市场和新河市场。同时，规划在飞燕区、义和路南新区、进安路新区、东山马牙新区建设一批临时肉菜市场；④加快新兴小学建设，扩大中心幼儿园校舍；⑤拨款补助建设100套教师住房；⑥动工兴建区福利院；⑦筹建图书馆；⑧抓紧榕江公园第二期工程扩建；⑨兴建体育训练馆，改造东风广场。；⑩改建榕城中心卫生院，筹建榕城区人民医院。

各位领导、同志们：过去一年榕城区工作取得的成绩，离不开市直各部门和各县（市）的支持，谨此，我代表中共榕城区委、榕城区人民政府表示衷心的感谢！同时，也希望大家今后一如既往地关心和支持我区的工作，共同把榕城区建设成为政治安定、社会文明、经济繁荣的新城区！

谢谢大家！

揭东县 1993 年工作总结及 1994 年工作安排

揭东县代县长 黄少雄

（一九九四年三月三日）

一、1993 年工作回顾

1993 年是揭东置县的第二年，也是我县加快改革、加快发展并

取得显著成绩的一年。一年来,县人民政府在上级党政和县委的领导下,认真贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,以建立社会主义市场经济体制为目标,依靠全县人民,以改革为动力,进一步解放思想,开拓进取,艰苦创业,加快新县开放、开发和建设步伐,促进国民经济的持续、快速、健康发展,各项经济指标均全面完成或超额完成。全年全县完成国内生产总值 179000 万元,比 1992 年(下同)增长 28.6%;国民收入 161500 万元,比增 27.8%;工农业总产值 286988 万元,比增 38%;财政收入 5316 万元,比增 44.6%;外贸出口收购总值 8475 万元,比增 40%;人口自然增长率 13.23‰。精神文明建设和民主法制建设取得新的成绩,各项社会事业有了新发展,社会安定,人民生活水平提高。

去年,我们主要抓好以下六方面工作:

——巩固农业基础地位,促进农村经济的繁荣。我们把加强对农业和农村工作的领导放在突出的位置上,下断深化农村改革,进一步完善以家庭联产承包责任制为主体的统分结合双层经营体制,大力推进股份合作经济和规模经营,调整和优化生产结构,增加农业投入,实施科技兴农,使农业生产获得大丰收。全年完成农业总产值 104954 万元,比增 9.7%;粮食年亩产 1088 公斤,其中水稻年亩产 1026 公斤,巩固了“吨谷县”;“三高”农业迅速发展,六大商品生产基地已初具规模,全年新种笋竹 16520 亩、优质茶 2330 亩、“古山二号”龙眼 5485 亩。优质荔枝 5541 亩、蔬菜 35030 亩、新挖鱼池 13121 亩,使农业生产逐步形成商品化、集约化、专业化、区域化的新格局。林业、畜牧、水产、国土管理,水利建设也取得显著成效。乡镇企业通过实行倾斜扶持和正确引导,保持了快速发展的好势头。全年乡镇企业完成工业总产值 178558 万元,比增 61.6%;实现总收入 225976 万元,比增 59.2%;创利润 8761 万元,税收 2255 万元,

分别比增 17% 和 23.9%。

——扩大对外开放，促进外向型经济的形成。去年，我们紧紧抓住全国新的改革开放浪潮的有利机遇，充分发挥我县的交通地缘优势和侨乡优势，认真落实鼓励外商投资优惠措施，不断改善投资“硬”、“软”环境，使外向型经济跃上新台阶。全县新批“三资”企业 128 家，增加 43 家；合同规定利用外资 12151 万美元，实际利用外资 4513 万美元；分别比增 49.9% 和 87.1%；完成“三来一补”工缴费 4002 万港元；完成外贸出口收购总值 8475 万元，比增 40%。同时，抓开放促开发，以县经济开发试验区为龙头，积极兴办工业小区，加快集镇建设。县试验区共引进“三资”企业 27 家，总投资达 37340 万港元，已有 11 个项目动工。金都开发区已投入资金 5 亿元，其中外资 3.5 亿元。据统计，去年各镇新上项目 233 个，投入资金达 12.41 亿元。此外，全年共接受港澳台同胞、海外侨胞捐资赠物 118 宗，折合人民币 2324 万元，比增 51.3%。

——狠抓基础设施和县城建设，促进发展条件的改善。去年，全县社会固定资产投资 6.1 亿元，其中城镇集体以上固定资产投资 3.56 亿元，一大批道路、港口、通信、能源等项目相继上马，部分已建成投产，发挥效益，使交通条件、通信能力和电力建设有了明显改善，为加快经济发展打下一定的基础。交通建设方面，国道 206 揭丰路段、省道揭陆线月城至白塔路段水泥路改造工程已竣工；国道 206 穿城路段、池樟线曲溪至深坑路段改造工程已开工；地方公路完成新通车里程 41.7 公里，新铺水泥路 45.7 公里，改造、扩建 49.2 公里。县二艘直航香港的 450 吨级货轮正式投入营运；经上级批准，榕江港规划建设 6 座专用码头和利鸿基、青溪、金都港等 3 座集装箱或杂货码头。同时，积极配合上级抓好广梅汕铁路建设和粤东国际机场定址、勘测等工作。通信建设方面，已开通曲溪、炮台、玉窖、云

路、地都、锡场、登岗等 7 个镇 15000 门程控电话；县城 500 门移动电话基站，县无线导呼台建成投产；新开长途电话线路 60 条，至揭阳市话线路 180 条；县邮电综合大楼及白塔、霖磐、月城、登岗等镇的程控电话交换点已投入施工；炮台、新亨 2 个移动电话基站进入设备安装。能源建设方面，县城 110 千伏输变电站已建成投产；220 千伏输变电站的定址、可行性报告获省批准，可望今年 7 月动工兴建；新亨、白塔、地都、锡场等 4 个 110 千伏输变电站已完成建设规划；逐步缓解电力不足状况。县城建设方面，去年，我们多渠道筹措资金 3 亿多元，投入县城建设，保证了一大批重点建设项目的顺利进行。县委县政府办公大楼、自来水厂、县房地产总公司、财政局、工商局、税务局办公大楼已相继竣工；东诚大厦已封顶；金叶大厦等 23 个项目动工兴建；县城主要道路基本完成填土任务，其中西片已有 5 条主干道完成混凝土路面 4195 米，铺设排污、排水管道 4598 米，使市政设施建设逐步完善，县城建设初具规模。

——重视商贸流通，促进财贸金融工作的发展。去年，我们大力推进流通企业转换经营机制，批准实施县商业、供销、粮食等商贸流通企业的改革方案，进一步增强企业的经营自主权，使企业在激烈的市场竞争中获得生机活力。同时，鼓励和支持组建企业集团和股份制公司，支持多层次、多成份、跨行业、跨地区的流通活动；坚持“谁投资、谁建设、谁得益”的原则，调动各方面办市场的积极性，全县共投入资金 1562 万元，新建、改建市场 10 个，面积 24028 平方米。促进商贸活跃，市场繁荣，全年集市贸易成交额 40500 万元，比增 22.3%。财税部门认真贯彻国家加强宏观调控决策，积极促产培财，增收节支，确保财政收支平衡。金融部门着力整顿金融秩序，优化信贷结构，搞活信贷业务，存贷两旺，全年各项存贷款余额，分别比上年有较大幅度的增长。

——坚持两手抓，促进社会各项事业的全面进步。我们在抓紧物质文明建设的同时，认真抓好精神文明建设，努力提高广大干部群众的思想道德素质和科学文化素质，推动科技、教育等各项事业的不断发展。去年，全县实施科技计划项目 11 个，投入技改资金 2900 万元，分别获省、市、县科技进步奖 17 项；教育事业通过发动社会力量办学，多渠道增加教育投入，去年共投入教育资金 6983 万元，集资建设教师住宅 516 套，逐步改善办学条件，提高教师待遇，为 1994 年实现普及九年制义务教育打下良好的基础。医疗卫生事业不断配套，去年共投入 524 万元，加强基层卫生院的配套建设。县重点中学和县人民医院正在抓紧筹建。文化、体育、国防教育、拥军优属、民政优抚等各项事业都取得新成绩。揭东电视台已于今年 1 月 15 日开始试播。计划生育工作扎实开展。社会治安综合治理、“严打”和除“七害”斗争进一步加强，维护了社会的稳定。军政、军民团结得到巩固和发展。

——积极稳妥地进行机构改革，促进政府职能的转变。去年我县被省、市定为机构改革的试点。我们在上级指导下，严格遵循政企分开和精简、统一、效能的原则，从实际出发，搞好县级机构改革。县政府工作部门从原来的 34 个，缩减为 27 个。我们把缩减机构、精简人员同转变职能，加强宏观调控，改进管理手段，强化服务，提高工作效率，促进发展结合起来，逐步建立起适应社会主义市场经济的政府管理体系。与此同时，各级政府认真贯彻党中央、国务院关于开展反腐败斗争的部署，切实加强廉政建设和作风建设，使反腐败专项工作取得初步的成效。

过去的一年，我们虽然做了大量工作并取得一定成绩，但是，按照上级领导的要求，还存在一定的距离，发展中还存在不少问题和困难。目前，我县经济发展仍是“大增速、小增量”的起步型经济；各

片区的经济发展很不平衡；农村双层经营体制和社会化服务体系尚未健全，集体经济薄弱；人才、资金严重不足；经济效益较低；能源、交通、通信等基础设施建设和县城建设任务还很重；治安不稳定因素仍存在；机关作风建设、廉政建设仍须加强等。这些问题我们决心在今后工作中采取有效措施认真加以解决。

二、1994 年工作意见

1994 年是我县深化改革，加快发展至关重要的一年，也是我县打好基础的关键时期。县政府工作的指导思想是：以党的十四届三中全会精神为指针，以建立社会主义市场经济体制为目标，以加快发展为主题，抓重点，深化改革；抓机遇，更加开放；抓基础，增强后劲；抓优化，提高效益；抓“两手”，全面进步；争取各项工作有新的突破，把两个文明建设提高到一个新的水平。国民经济和社会发展的主要指标为：国内生产总值 23 亿元，比 93 年增长 28.5%；国民收入 20.5 亿元，比增 26.9%；工农业总产值 37.6% 亿元，比增 31%，财政收入 6700 万元，比增 26%；外贸出口收购总值 1.15 亿元，比增 35.7%；社会商品零售总额 6.5 亿元，比增 31.7%；集市贸易成交额 5 亿元，比增 23.5%；人口自然增长率控制在 13.7‰ 以下；城乡人民生活水平进一步提高，精神文明建设、廉政建设、民主法制建设以及各项社会事业都有新的发展。

围绕上述目标，我们要着重抓好六个方面的工作。

一、加大力度 积极推进各项改革

根据党的十四届三中全会的决定和省委《关于加快建立社会主义市场经济体制若干问题的实施意见》的精神，按照分步实施、重点突出、循序渐进、逐步完善的原则，结合实际，今年我县重点是加快以下六面的改革步伐。

一是进一步完善农村“两田制”改革。实践证明，以家庭联产分户承包经营的土地经营模式已不适应当前农村经济发展的要求，新的一年，要全面推行责任田和口粮田“两田”分离的改革，健全统分结合的双层经营体制，把土地开发权牢牢掌握在政府手里，以促进“三高”农业的规模化、区域化生产，加快农村基础设施建设和工业加工区的发展，利用国土资源发展壮大集体经济实力。

二是大力推进股份制和股份合作制改革。要明晰企业产权关系，积极支持多种经济成份和多种生产要素的优化组合，鼓励以技术、资金、资源多形式合资、合股、合作兴办各类股份制和股份合作制企业。要在抓好试点，总结经验的基础上，逐步推开，使此项改革成为我县企业新的发展模式。

三是抓紧实施住房制度改革。我县城镇住房制度改革方案，去年底已经上级批准实施。我们要切实加强领导，严格按照政策和有关规定办事，保证房改的顺利进行，以集中更多的资金，加快城镇职工住房的建设，使住房实现商品化，促进房地产业的良性循环。

四是积极进行社会保障制度的改革。逐步建立包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累等多层次的社会保障体系，提高社会保险覆盖面。尤其是要完善农村基层干部养老基金制度，为农村基层干部解决后顾之忧。

五是切实抓好财税体制改革。要在认真学懂弄通新税制的基础上，积极培育地方税源，加强税收征管，增加财政收入，提高财政循环质量，确保财政收支平衡。

六是继续深化流通体制改革。要按照“大市场、大商业、大流通”的发展要求，加快粮食、供销、商业、物资等流通企业转换经营机制；要大胆采取多形式、多层次、跨行业、跨所有制的办法，积极组建企业集团和股份制企业（公司）。拓展经营领域，搞活外销渠道；

继续鼓励和支持农民参与流通领域的经营活动；发动社会力量办市场，加快各类市场的建设和改造，特别是要加快嘉达 888、烟草、药材、食品、化肥、杉木、鲜鱼等专业市场和农贸市场的建设，并努力发展金融、劳动力、人才、房地产、旅游、技术、信息等要素市场，促使我县形成统一、开放、竞争、有序的大市场格局。

二、加大深度 全面发展农村经济

要从我县县情出发，高度重视农业、农村工作和农民问题，切实加强领导，努力推进农业商品化、农村工业化、城乡一体化的进程。

以市场为导向，大力发展“三高”农业。在稳定粮食生产，力争全年粮食获得好收成的前提下，合理调整优化农业结构，搞好农业的深度开发。要根据区域化、集约化、专业化、商品化的要求，大力发展有揭东特色的“三高”农业，争取“六大商品基地”有新的更大的发展。要积极发展贸工农一体化和种养加一条龙经营模式，提高农业整体经济效益。要动员社会各方面力量，增加农业的投入，县决定今年从财政中拨出 100 万元，专项用于发展“三高”农业和农田水利建设。要建立农田保护区制度。重视山区、半山区农业的发展，采取措施，加快西部的开发。要坚持科技兴农，搞好农科技术的引进、试验、示范和推广应用，鼓励农科人员开展技术承包或以技术入股，办股份制农业企业。要建立健全农业社会化服务体系，促进农、林、牧、副、渔“五业”俱兴。

以加快发展和提高效益为目标，继续大办乡镇企业。乡镇企业是我县经济建设的主战场，也是实现农村工业化的必由之路。新的一年，乡镇企业要在量上和质上有新的突破，向上规模、上等级、上水平、上效益的目标迈进。首先是争取上一批大项目。各级要以工业加工区和开发区为阵地，积极招商引资，创造条件，上一批符合国家产业政策、科技含量高、发展前途好的企业。炮台、白塔、地都、锡场、

曲溪、新亨等重点镇，要力争上几个产值 3000—5000 万元的较大型企业。面上各镇要上几个产值 1000—3000 万元的骨干企业，有条件的地方要上产值超亿元的大型企业。其次是改造提高现有企业。针对我县乡镇企业量多规模小，经济效益较低，市场竞争力弱的实际，要大力调整产业、产品结构，重点发展有揭东特色的支柱行业和名、优、拳头产品。要实施科技兴工发展战略，敢于花钱买人才、买专利、利用外地人才和科研成果，加速本地资源的开发利用，提高企业等级和产品档次。要强化企业内部管理，提高经济效益。再次是大力引进外资。嫁接改造老企业。推行“一厂多制、一业为主、多业经营”的形式。对死火、半死火企业要采取租赁、拍卖等措施。要积极创办股份制企业或公司，组建集团企业或集团公司。

三、加大广度 全方位招商引资

我们要抓住新一轮的改革必然带来新一轮的开放这一机遇，充分发挥我县交通地缘优势，新县新事物办的优势，以及基础设施日趋完善的条件，以更加开放的姿态和动作，大张旗鼓、全方位开展招商引资。要巩固办好已有的“三资”和“三来一补”企业。对已报批立项并征地的项目要进行一次全面清理，对未建设的要帮助解决碰到的具体问题，督促尽快上马兴建。要不断改善投资环境，认真落实各项鼓励外商投资优惠办法，简化办事手续，提高服务质量，增强外商投资的吸引力。要继续做好外事侨务工作，采用“走出去，请进来”等形式，多渠道开展招商活动，动员社会各方面的力量，引进县外、境外资金、技术、人才、信息、项目。县政府领导成员每人要引进 1 至 2 个项目，每个部门要引进 1 至 3 个项目，每个镇要引进 5 至 10 个项目。力争今年的招商引资比去年有大幅度增加。对引进有功的人员和成绩显著的单位要给予奖励。要大胆运用县经济开发试验区的优惠政策，充分发挥试验区和各镇工业区的作用。要积极拓展对外贸

易业务。加速外经贸企业经营机制转换，培育和扩大外贸出口基地，争取新设立2家进出口公司和保税仓，加快外向型经济发展。

四、加快速度 打好基础设施和县城建设大会战

今年我们要继续把交通、能源、通信等基础设施建设作为经济发展的基础性产业和战略重点来抓。交通建设方面：国道206揭汕路段规划建成路面宽37.5米，6车道的一级水泥公路，其中穿城公路长4.4公里，上半年完成路基工程，年底竣工；省道池樟线曲溪至深坑路段长12.4公里，规划建成二级水泥公路，其中曲溪至陇埔桥路段长2.4公里，规划建成路基宽60米，路面宽37.5米的水泥大道，工程力争上半年竣工；揭陆线白塔至龙尾路段改造工程，争取今年开工建设。同时，计划新建、扩建地方公路8条，长31.4公里。港口建设要抓紧利鸿基集装箱码头的建设，争取上半年第一个泊位建成投产。要积极配合上级搞好广梅汕铁路路段建设及在境内站筹备工作，支持和协助做好粤东机场筹建的工作。电信建设方面：要围绕今年全县电话实现程控化，总装机容量34800门这一目标，大打歼灭仗。同时要新上白塔、炮台移动电话基地站；完成县电信大楼主体工程；新开长途电话线路480条；新上榕城至曲溪140路数字微波系统。能源建设方面：要加紧220千伏输变站的设计及动工兴建；力争新亨、白塔、地都、锡场4个110千伏输变电站上马；争取在县城建设一座火力发电厂；新架东山至新亨、东山至白塔2条110千伏输变电路。

县城建设方面。今年县城建设的目标是争取投入资金5亿元以上，新上50个项目，力争建成区面积达到3平方公里。建设重点：一是搞好市政设施建设。西片小区要完善主干道地下排水、排污、绿化、卫生等市政配套设施；中片要抓好站前大道、水厂路、曲埔路和2条主排污干渠建设，并做好铁路北侧旅游别墅区的规划建设。二是加快城市功能配套建设。县人民医院、县重点中学要抓紧资金筹集，动工

兴建，三是抓紧已批项目的动工兴建。特别是加快嘉达 888 市场、泰宝商都、金叶大厦等重点项目的建设的进度。四是加快县直机关办公楼、宿舍楼的建设。此外，要高起点，严要求搞好各镇集镇的规划管理和建设，严格实施对铁路、沿江、国道、省道两侧和机场、码头周围控制区建设的规划、管理。

五、加以引导 大力促进各项社会事业进步。

我们要坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，不断提高精神文明建设水平。在抓好社会治安综合治理和计划生育工作的前提下，今年重点是抓好以下几件事。一是要围绕今年实现普及九年制义务教育这一硬任务，发动各方面力量办教育，抓好学校配套建设，改善教育条件，迎接省达标的检查验收。二是搞好卫生事业的配套建设。县人民医院争取在县“两会”期间奠基动工。同时要筹集资金加快基层卫生院“一无三配套”建设，努力提高医疗卫生水平。三是要积极筹集资金，办好县的广播电视台。四是要在县城广泛开展增强城市意识，争取文明市民的宣传教育活动，创造良好的城市环境。

六、加强领导 切实搞好政府自身建设

为完成今年繁重的经济发展和改革开放任务，必须切实加强各级政府、各部门领导班子的建设。

一是加强学习。要认真学习《邓小平文选》第三卷、党的十四届三中全会的决定和新体制的各项政策与措施等，紧密联系置县以来和实践，联系个人思想和工作实际，进一步解放思想，更新观念。当前，要重点研究本地经济发展的战略、运用好新体制的各项政策、千方百计筹措建设资金等问题。要发扬务实创新，团结奋进的精神，努力提高政策水平、理论水平和决策水平。

二是不断改进领导方法和工作作风。要巩固和发展县级机构改革的成果，进一步理顺各部门的关系，建立起职责明确、功能配套、

结构合理、运转协调、精简高效的行政管理体系。要坚持民主集中制原则，增强全局观念，做到令行禁止，政令畅通，形成全县同坐一条船、同唱一台戏的合力。同时，要注重发挥县、镇、村和部门各方面的积极性，各级领导要深入实际，调查研究，自觉克服官僚主义、形式主义。要加强分类指导，促进协调发展。

三是加强基层政权建设。要充实基层领导班子力量，搞好基层干部的培训，建立工作责任制，提高各级领导班子的战斗力。

四是深入开展反腐败斗争，坚持不懈地抓好廉政建设。要增强公仆意识，牢记党和政府和宗旨，发扬艰苦奋斗的作风，廉洁自律，逐步建立适应市场经济的反腐保廉约束机制，防范以权谋私等不正之风和腐败现象，增强政府在人民群众中的凝聚力和号召力。

坚定不移地实施沿海经济战略

努力开创惠来现代化建设新局面

惠来县县长 赵锡浩

（一九九四年三月三日）

市领导，同志们：

现在，我就惠来县 1993 年政府工作概况和 1994 年工作打算进行汇报。

一九九三年工作概况

1993 年，县政府在上级党政和县委的领导下，以邓小平同志南

巡谈话和十四大精神为指针,围绕县十届人大一次会议提出的各项任务 and 沿海经济工作会议精神,带领全县人民,团结拼搏,开拓进取,使改革开放和经济建设的步伐加快,国民经济继续保持较快的发展速度。全年国内生产总值 14.5 亿元,国民收入 13.6 亿元,分别比 1992 年增长 20.6% 和 19.1%;工农业总产值 24.6 亿元,比增 27.3%;农村经济总收入 15.87 亿元,比增 18.6%;农民年纯收入 1121 元,比增 9.5%;地方财政收入 7605 万元,比增 13.2%;地方财政支出 10684 万元,比减 12.4%;外贸出口收购总值 9020 万元,比增 18.3%。全县基建开工项目 111 宗,完成投资额 4.5 亿元,比增 1.43 倍,竣工项目 97 项,完成投资额 3.7 亿元。全县社会稳定,经济发展呈持续、快速、健康态势。

去年以来,县委、县政府十分重视发展沿海经济问题,在充分调查研究基础上,从实际出发,提出了“以海活县,工业立县,贸工并举,打好基础,牵动全县经济发展”的指导方针及其目标、思路、重点。使全县上下形成共识和合力,在充分利用沿海优势,扩大外引内联大办工业,加快农业深度开发,发展第三产业,基础设施建设,精神文明建设和社会事业等方面,迈开了新的步伐。

过去的一年,随着市场经济的建立和发展,我县经济工作中的一些深层次矛盾暴露,也使我们面临不少困难和问题:一是部分企业生产、经营不景气,经济效益不理想,使地方财力难以保证改革和建设的需要;未能形成科技优势和规模效益;三是资金紧缺,使相当部分企业经营难以为继,一批建设项目未能按计划实施等等。对于以上问题,我们将继续采取措施予以解决。

一九九四年工作打算

1994 年,是加快建立社会主义市场经济体制和继续加快经济发

展的十分重要一年。我们工作的指导思想是：要紧密围绕市一届人大三次会议和县十届人大一次会议确定的奋斗目标和工作任务，动员和组织全县人民以中共中央十四届三中全会精神为动力，以改革统揽全局，认真贯彻实施沿海经济发展战略，大力兴办工业，加强农业，发展第三产业，抓紧基本建设，推动社会事业的进步，实现“两个文明”建设同步发展，为我县经济和社会发展的第二个高峰期打基础。

1994年，国民经济计划的主要指标是：国内生产总值17.5亿元，比增20.7%。国民收入16.5亿元，比增21.3%。工农业总产值30亿元，比增22%。其中：工业总产值18.7亿元，比增29.5%；农业总值11.3亿元，比增11%。农村经济总收入19亿，比增19.7%。农民年纯收入1230元，比增9.7%。地方财政收入8400万元，比增10.44%。外贸出口收购总值1亿元，比增10.9%。

为此，我们要致力抓好以下五方面工作：

一、以十四届三中全会《决定》为指针，全面推进改革

新的一年，是改革之年，发展之年。我们要认真学习、贯彻、落实《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，增强改革意识，加大改革力度，以改革促发展。

要解放思想转换脑筋，用新的思想观念指导经济工作：一是坚持以“三个有利”为原则，发扬敢冒敢闯的精神，积极主动推进各个方面的改革。二是要破除传统的计划经济的旧观念，确立市场经济的新观念，按市场经济规律办事，用市场经济的观点去分析问题、处理问题、解决问题、推动企业主动进入市场，参与竞争，在竞争中求发展。三是要树立大生产、大经济、大发展的现代意识，敢于想大于大，抓住机遇，努力争取可以争取的发展速度，使经济超常规发展。四是要树立求实创新精神，善于从实际出发，以推动生产力发展为目的，用足用活政策。五是要把经济工作的重点切实转移到以提高经济效益

为中心的轨道上来，加强管理，提高效益，使我县的经济沿着高速高效的轨道发展。六是要用发展观点看待惠来，增强振兴经济的信心。拓宽搞活经济的路子，加快振兴经济的步伐。

要抓住重点，加快企业改革。围绕建立现代企业制度，以产权制度改革为重点，推行股份合作制，探索实行公司制，积极稳妥的试行企业出租、兼并、转让、拍卖，实施以“三项制度”改革为主要内容的各项配套改革措施，加快企业经营机制的根本转换，使企业真正走向市场。要积极推行股份合作制，在现行国有、集体工贸企业中，选择一批发展潜力大的企业进行股份合作制改造，形成新型的运行机制。今后凡新办的企业都要按现代企业制度组建。要切实抓国有资产的评估，界定产权。大胆、稳妥开展企业资产的转让、出租、兼并、拍卖，推动产权流动。对资能抵债、死火或濒临死火的企业要大胆进行整体或部分产权拍卖、出租，转为股份、合作或私营企业；对资不抵债的试行破产。要调整企业结构，优化生产要素组合，创造条件组建企业集团，参与市场竞争。要以推行全员劳动合同制，建立职工选择企业、企业选择职工的“双向选择”新机制为目标，加快企业用工制度的改革。现有企业要在定员定编的基础上，对富余人员实行“体内待业”，鼓励职工自谋出路，改变企业“办社会”的不正常状况。

要在稳定、完善统分结合双层经营机制的基础上，围绕发展农村股份合作制和其他形式的社区合作经济、完善服务体系等方面为不断深化农村改革。继续鼓励、引导农民合股办实体，以提高农业的集约化、规模化和农民的组织化程度。要围绕产前、产中、产后服务，组建系列化有偿服务中心，促进农村商品经济的发展。

要以积极、主动、负责的态度，推进财税制度改革，搞好分税制的工作，切实做好新老制度的衔接过渡。要积极培育地方税源，加强和完善税征体系，广税基、重征管，不断壮大各级财力，以满足改革

和发展经济的需求。

要加快住房制度改革，将提高租金和出售住房同步进行，售、租、建并举，鼓励职工购买公有住房，力争住房改革一步到位。要重视社会保险问题，我县今年要建立机构、宣传政策，扩大养老、待业等社会保险范围，推行工伤、医疗等新险种，为企业事业单位的改革创造良好条件。

有计划、有步骤地推进金融、外贸、物价、科技、教育体制以及机构改革。把我县的综合改革不断引向深入。

二、坚定不移地实施沿海经济战略，促进全县经济上新台阶

新一年要继续坚持“以海活县、工业立县、贸工并举、打好基础，牵动全县经济发展”的指导方针，振奋精神，抓住机遇。千方百计把沿海经济搞上去。

发展沿海经济，加快现代化建设步伐，关键在于工业。要强化“工业立县”意识，把发展工业摆在突出的位置，切实抓好。一是要着力改造老企业，提高现有工业企业的水平。对现有工业企业要分类排队，分别情况，实施扶持、改造、并转、拍卖等措施。产品适应性强、效益好、有发展前途的企业，要集中财力给予重点扶持，或通过嫁接外资，引进技术设备，开发新产品等，使企业上规模、上效益、上水平。对一些设备落后、长期亏损的企业，下决心淘汰，以保障重点企业得以优先发展。二是外引内联，创办一批科工贸结合的效益型企业。今后一个时期，我县工业发展要以市场为导向，以科技为依托，坚持“外延与内涵并重、以外延为主”的方针，通过外引内联，创造条件争取上一批技术含量高、规模大、效益好的新项目。全县上下要集中力量抓“高、新、大”项目，高起点引进国内外资金、技术、设备，积极招揽科技项目带头人和大财团到我县合作办工业，逐步建立起一批年产值上亿元、创利上百万元的骨干企业，尽快形成有地方特

色的支柱产业和拳头产品，推动全县工业由粗放型向集约科技型、产值型向效益型的转化。三是在发展国有工业、三资企业的同时，大力扶持、鼓励兴办个体、私营、股份合作等多种所有制工业企业。尤其是要引导群众，立足本县资源，兴办农副产品、矿产资源、海产资源等各类资源加工业。力争新的一年我县乡镇各个层次的工业在数量、规模和效益等方面有较大的飞跃。

农业和农村经济的发展，是社会稳定和实现小康的关键。要在保持粮食稳定增长的同时，坚持综合开发，发展市场农业，走立体种养、集约经营、生产加工并举的道路。突出抓好三方面的工作：一是以发展名优特稀水果生产为重点，要继续抓好“红山”果林基地的开发，鼓励农户、集体、部门筹资以及引进内外资兴办“绿色企业”，创办商品基地。二是抓好龙江河、盐岭河、鳌江河、狮石湖等江河小流域的开发，以发展淡水养殖为主，实行立体种养，促进具有本地特色和优势的种养业的发展。三是开发沿海滩涂，建立各种名优、高值海产品养殖基地，促进海水养殖业的发展。同时，积极改造、更新渔船和设备，发展深海捕捞。此外，要不断改善农业生产条件，大搞农田水利设施建设；积极引进、推广和应用农科成果，推行科学种田；要搞好林业的保护、改造，巩固绿化达标成果等，促进农业和农村经济的综合发展。

运用市场机制，加快第三产业的发展。重点放在发展商品市场和要素市场，大力培育和发展市场体系。要调动多方面积极性，采取多种形式，加快全县商品市场的建设。按照“大开放、大流通、大市场”的思想和发展沿海经济的战略部署，在县城、沿海、沿路重点集散地区，尽快建立电器、服装、水产、水果、粮食等一批专业和综合市场，活跃城乡贸易，带动经济发展。同时，大力发展商贸、房地产、交通运输、金融、证券、劳务、产权交易、物业拍卖等生产要素市场，

以及各种形式的中介组织。流通企业是发展我县商贸的主力。要坚持“立足本县，面向全国，内外结合，稳贸兴工”的经营策略，立足当地市场，扩大商品购销，兴办贸工一体化的实业。在此基础上，面向国内外，开拓经营新领域，发展大流通。

要积极发展对外贸易、沿海贸易和海洋运输。县外贸部门，要抓住外贸体制改革的机遇，积极跻身国际市场，开拓进出口贸易。县外经委要抓好属下企业的优化组合，创造条件组建外经贸集团公司，以发挥群体优势，为发展对外贸易起龙头作用。要继续用足用活沿海贸易政策，使海上易货贸易、对台小额贸易有新突破。要发挥港口优势和现有运输条件，拓展、搞活海洋运输业。县口岸部门要积极争取各级支持，加快海关等口岸机构的申报和建设，为发展沿海经济创造良好的环境和条件。

要发展和完善地产市场，利用高速公路和惠来电厂“效应”积极引进外资搞房地产开发、兴办旅游渡假村等。

要积极发展金融市场，争取省发展银行等金融机构在我县设立办事处。大力培育非银行地方金融机构，尽快在全县五大城镇建立城市（农村）信用合作社，创造条件逐步组建信用合作银行。

三、狠抓基本建设，致力改善投资环境

今年，是我县基本建设工作量大，铺开面广，投资额多的一年。全县计划投建项目 91 宗，总投资 7.07 亿元，比 93 年完成投资额增长 55.5%。因此，要集中相应的人、财、物，切实抓好规划、建设、管理。

规划是建设龙头。要认真贯彻实施《村庄和集镇规划建设管理条例》，继续抓好各乡镇场、重点管区（村）的建设总体规划。

今年基本建设以交通、能源、通信、市场等基础设施建设为重点，计划项目 23 宗，投资额 3.91 亿元。突出抓好广东惠来电厂申

报国家立项，深汕汽车专用公路惠来路段建设，广汕线葵潭路段、葵和线县城路段的改道，惠仙路、内隆路的测设投建，惠城 220 千伏输变电站的立项，葵潭 110 千伏输变电站的投建，惠城、隆江、葵潭、神泉等一批市场的投建，神泉、靖海自来水工程的筹建上马，力争实现全县城乡电话程控化、传输数字化。

县城市政建设要突出抓好“六路三区”的规划和建设。即葵和线县城路段南移、南环一路、东华路、惠南路、老环北路、东河路北段；葵南、东山、金田新区。

要强化国土、房地产市场和建筑市场的管理。认真实施土地有偿、有限期使用制度和“五统一”管理制度。严格实行建筑工程招标投标制度，促进全县基建工作的健康发展。

四、加强精神文明建设，推动社会各项事业发展

社会主义市场经济是高度文明的商品经济。我们要进一步加强社会主义精神文明建设。继续开展各项文明竞赛活动，提高人们的现代文明素质，激发工作热情和创造精神，并将其引导、凝聚到发展沿海经济、振兴惠来的宏伟事业上来。

要加快各项社会事业的发展。深化教育管理体制改单，鼓励社会办学，多渠道筹集资金，改善办学条件，提高教育水平和质量，积极实施普及九年制义务教育规划，系统地组织好全县青壮年高标准扫盲，努力提高人口素质。卫生工作要以实现初级卫生保健为目标，向以儿童计划免疫为主要内容的防疫工作倾斜，抓紧农村卫生建设的“一无三配套”。要加强文化、计生、体育、广播电视等工作。继续深入开展“严打”、除“七害”、反走私斗争，扫除各种丑恶现象，为我县经济发展创造一个稳定、宽松的社会环境。

五、加强政府自身建设、增强宏观调控能力

建立社会主义市场经济体系，对政府行为提出了新的要求。因

此，我们要以廉政、务实、高效为准则，健全反腐倡廉机制，执行“两公开一监督”制度，坚持依法行政。要深入实际，调查研究，真抓实干，继续实施县镇领导蹲点包片、挂钩项目等负责制。同时，注重工作方法，实施分类指导，不断提高工作效能。在转变职能中不断强化服务，增强宏观调控能力，更好适应市场经济的全面要求。

新一年，我县经济建设任务繁重，面临困难多，但我们有决心在上级党政领导下，发动、组织全县人民，解放思想，抓住机遇，战胜困难，努力完成各项工作任务，把我县经济和社会各项事业推向新的发展水平。

把握机遇 深化改革 努力把普宁经济工作推上新的台阶

普宁市市长 庄绍徐

（一九九四年三月三日）

各位领导、同志们：

现在我就普宁市 1993 年主要经济工作情况及今年工作思路向大家汇报。

一、一九九三年工作回顾

1993 年，在揭阳市委、市政府的正确领导下，我们认真贯彻落实党的十四大精神，以建立社会主义市场经济体制为目标，积极稳妥地推进各项改革，全面掀起经济建设高潮，国民经济和社会各项事业

取得了突破性发展。全年社会总产值 55.2 亿元,国内生产总值 25.4 亿元,分别比上年(下同)增长 43.9%和 35.9%;工农业总产值 42 亿元,比增 45.9%。主要标志是:

——“三高”农业和创汇农业长足发展。全年投入农田水利建设资金 5839 万元,建成了乌石拦河闸等水利重点工程;全年粮食生产在遭受严重自然灾害情况下,单产净增 20 公斤;全市新办“三高”农业示范基地 35 个 5 万多亩,累计水果商品基地已发展至 53 万亩,蔬菜基地 2.3 万亩。农业商品率已达 67%,年农产品出口创汇 1000 多万美元。

——工业生产阔步前进。我们确立高起点发展普宁工业的思路,力争全市工业生产逐步从劳动密集型向资金与技术密集型、从传统工业向现代工业、从内向型向外向型转变,并朝着上规模、上档次、上效益的方面发展,目前,全市已有 10 多个高技术含量项目。全年实现工业产值 33.6 亿元,比增 60.2%。其中国有工业创产值 4.22 亿元、税利 1713 万元,比增 44.8%和 37.5%;乡镇企业创产值 27.7 亿元、税利 15451 万元,比增 67.1%和 48%。产品出口创汇 1.67 亿美元。全市出现 3 个年工业产值超 4 亿元的镇。

——对外经济工作创佳绩。全市外引内联工作已向高档次、多领域、规模化、产业化方向发展。全年引进外资协议投资总额 1.23 亿美元,实际利用外资 2821 万美元,分别比增 20%和 18.6%;外贸供货出口总值 4.12 亿元,比增 31.3%。同时,与辽宁省的海城,江苏省的江阴、湖北省的潜江三市缔结为友好城市,加强了与内陆省份的经济技术合作与交往,还新发展了一批国内联营企业。

——城市化基础建设步伐加快。全年投入三大基础建设资金 2.22 亿元,新建水泥路 17 公里,地方公路 50 公里,安前线池尾至甘石径路段拓宽改造工程进入施工;流沙 11 万伏变电站扩容、大坪

3.5 万伏变电站建成投入使用，池尾 22 万伏变电站破土动工；全市城乡实现电话程控化，传输光纤数字化。市区流沙按“高起点、高标准、高效益、高质量”进行规划和建设，重点实施对平湖、前蔡、白沙陇旧区的拆迁改造，市政建设主要项目金叶大厦、妇女儿童活动中心建成投入使用，明华体育馆、兰花大酒店工程已封顶，汤坑自来水厂已进入调试，洪发大厦等正在抓紧实施。

——市场繁荣，第三产业蓬勃发展。我们坚持抓好市场的整顿、完善、提高，城乡建成了一批专业市场和综合市场，全年集贸成交额达 30 亿元，比增近 2 倍。房地产、运输、金融、证券、劳务、旅游、服务等第三产业在国民经济中所占的比重已提高到 30.2%。

——整顿金融秩序取得明显成效，银信存贷同步增长。去年末银信机构存款余额 17.8 亿元，比增 25.2%。确保了全市经济运行的健康、协调、高速发展。

——财政收入大幅度增长。通过加强宏观调控，征管、监督、扶持并举，培植了财源。全年财政收入 1.8 亿元，比增 79.4%。其中工商各税 1.6 亿元，比增 89%。

——科技、教育、文化、卫生、体育等社会各项事业有了很大进步；计划生育工作扎实有效，全年人口自然增长率 14.77‰。

——精神文明建设和民主法制建设取得新成绩；政府自身建设和廉政建设进一步加强；反腐斗争取得阶段性成果；全市政治稳定，社会安定，政通人和。

1993 年，是普宁经济建设和各项社会事业取得较大进展的一年。但我市经济和社会发展中也存在不少矛盾和问题。如：一些工业企业缺乏活力，几家停产企业未能找到解决的出路；市政建设仍跟不上新市经济发展的需要；平原与山区经济发展差距仍较大等等。这些问题，需要我们正视并认真加以解决。

二、一九九四年工作思路

1994年,是我国改革开放进入历史性新时期的关键一年。我市工作的指导思想是:在上级党政的领导下,贯彻执行党的十四届三中全会精神,以建立社会主义市场经济新体制为目标,努力增加投入,加快城市化建设,打好农业基础、交通、通信、能源基础、科技教育基础,以内外贸为导向,经济效益为中心,以机制改革为动力,努力实现全市一、二、三产业的全面高速发展。

全市各项主要经济指标的安排是:力争国内生产总值达到33亿元,比去年(下同)增长25%;工农业总产值56亿元,比增33.2%;财政收入2.14亿元,比增18%;社会商品零售额18亿元,比增26.8%。为实现这个目标,我们将突出抓好以下几项工作:

(一) 加快城市化建设步伐,再造普宁新优势

要以超前的意识,更大的投入,加快以市区为中心,以重点镇为次中心的城市化基础设施建设,再造普宁经济发展新优势。交通建设:要重点抓好安前线池尾至甘石径路段改造按期竣工,加速环市南路工程的上马,整修及改造过境省道,抓好接通深汕高速公路的流前线拓宽测设,配合揭阳市做好铁路建设的可行性评估和投入池樟线的拓宽改造,力争英歌山通用机场立项,多渠道集资办好乡镇级公路及村道。能源建设:要配合省加快22万伏变电站的建设,认真进行新建第三火力发电厂的可行性论证,加快乡镇小水电的建设和并网。通信建设:要完成5000路端长途独立局工程,力争实现全市电话容量超10万门,争取粤东普宁邮政生产场地及新综合楼动工。市政建设:市区要实施“以建设交通网络骨架启动开发,以开发带动市区扩展”的策略。计划再投资6067万元,抓紧完成9路1桥续建工程,实施市区纵横走向的马路建设,抓紧完成白沙陇、前蔡、光草洋三个旧

区改造重点工程，并开展1—2个新型小区规划；同时，抓紧完成承接汤坑自来水进城并网工程。争取实施三坑自来水扩容工程和第三自来水厂的可行性论证。在加强市建设同时，努力抓好老区、山区建设，重点扶持山区道路等基础设施建设和农产品基地建设，促进全市平衡发展。

（二）加强农业基础地位，发展现代商品农业

要增加对农业的投入。重点抓好练江、隆江堤围整治、汤坑水库和三坑上库除险加固，农田基建要实行山水田林路综合治理，建设永久性防渗渠道500米，改造中低产田2万亩。继续建设、拓展蕉柑品种改良和青梅、青榄、龙眼、荔枝、单丛茶、优质稻、蔬菜等八大高产优质高值果、茶、粮食、活鸡生产基地。全年计划新种青梅1.5万亩，龙眼2000亩，泰国蜜柚500亩，单丛茶2000亩。同时，推进贸工农一体化大商品农业建设，努力提高农产品加工出口量和出口值。

（三）建立现代化企业制度，把工业企业推向市场

按照“面向市场，调整结构，适度规模，提高效益”的要求，建设好国有工业、乡镇企业和三资企业三个工业群体。国有企业要在新一轮承包中，通过资产评估，理顺产权关系，落实国有资产保值增值承包；要搞好股份制企业试点，取得经验，逐步铺开；要重视企业内涵扩产，继续抓好7个技改项目的完善、投产、达产，争取新上无纺布衬布生产项目；积极发展社会保险，抓好亏损困难企业的整治，对资不抵债、包袱沉重的企业，通过引进外资嫁接、出让股权私人承包或拍卖等形式进行改造。乡镇企业要走外引内联、依靠科技之路，与国内大中型企业合作、联营，提高规模效益。要有计划地发展壮大具有乡镇地方特色的支柱产业，开发名、优、新、特产品，占领国际市场；要重点提高乡镇10个工业小区的科技含量和生产规模，逐步发展联合，搞集团经营；平原乡镇引进外资要转向“高科技、高效益、

高创汇”项目,劳动密集型产业要向西部山区乡镇转移。

(四) 培育和完善市场,繁荣城乡经济

按照“经济市场化,市场现代化”的要求,致力完善和发展市场体系。要在抓好现有专业市场配套建设的同时,高标准建设好纺织品市场、三鸟专业市场、洪阳粮食市场和流沙货运中心。在市区兴建一些高档次、现代化的大商场;在高埔、大坪等山区兴办一批综合市场。要贯彻实施《反不正当竞争法》,保护公平竞争,引导市场向规模化、法规化发展。要大力发展各类生产要素市场,努力创造条件组建城市合作银行;鼓励发展养老保险基金、医疗保险基金、企业集团财务公司、农村基金会等融资中介机构。要大胆、有序地放开房地产市场。进一步拓展劳务市场,积极探索发展证券市场、期货市场和人才、技术、信息市场。

(五) 扩大对外开放,拓展对外经济贸易

要抓住机遇,拓宽引进外资技术、人才的途径、形式,扩展同世界其它国家和地区经济技术合作领域。积极引导外资投向“三高”农业、交通、能源、原材料等基础设施和基础产业,以及高新技术产业和传统产业的技术改造。鼓励外资在更广泛的范围内进入我市第三产业领域。

要充分利用政策,提高普宁对外贸易能力。扩大产品技术设备和劳务出口,开拓多元化国际市场;要争取把机工产品推向国际市场;鼓励工业企业与进出口专业公司及获得自营进出口权的集团公司以参股、入股、加盟等形式合作、联营,扩大出口规模,提高外贸企业出口创汇能力和经济效益。

(六) 切实加强精神文明建设和民主法制建设

要切实转变政府职能,加强经济宏观调控力度;继续搞好廉政建设,增强服务市场经济意识;推进教育、科技工作,提高经济发展层

次,搞好社会治安综合治理,普及经济法律教育;努力加强基层政权建设;有效控制人口增长;建立健全社会保障体系。努力为普宁经济腾飞和各项社会事业的更快发展创造良好环境。

同心协力 真抓实干 加速揭西经济发展步伐

揭西县县长 林兴旺

(一九九四年三月三日)

根据会议的安排,现将我县去年的经济发展情况和今年的发展计划向大会汇报。

一九九三年,我县在上级党政的正确领导下,认真贯彻落实党的十四大和十四届三中全会精神,进一步解放思想,坚持改革开放,集中精力进行经济建设,完成和超额完成了县五届人大一次会议通过的国民经济和社会发展规划任务。全县实现国内生产总值 9.8 亿元,比上年增长 17%;工农业总产值 16.2 亿元,比增 26.6%;其中工业产值 10.3 亿元,比增 34%;农业产值 5.9 亿元,比增 5.9%;地方财政收入 3431 万元,比增 34.9%;农村人平收入 822 元,比增 19.2%;人口出生率控制在 19.94‰ 以下;各项事业都取得新的成绩。

在去年的工作中,比较突出的有四个方面:一是基础设施建设取得突破性的进展。全县投入建设资金 2.16 亿元。交通方面,投入资金 6000 万元,重点抓好出口公路的拓宽改造和地方公路的水泥路建设,完成了河棉水泥公路、揭陆线五灰路段和坪上至上栅路段、棉东

公路的水泥路建设，以及京溪园、西田、良田、大洋、上砂、下砂等乡镇水泥公路工程，使全县水泥公路达 11 条，总长 158 公里，占全县公路主干线总长的 70%。通讯方面，投入 5000 多万元，完成程控电话扩容 8000 门，开通县城移动电话 250 门，使全县拥有程控电话 2.15 万门，邮电通讯业务收入跨进“全国百强县”行列。能源方面，完成金和 11 万伏输变电站建设和线路改造，兴建和改造下坊埔水库电站、榕坑电站、翁溪电站，新增装机容量 1750 千瓦，使全县小水电装机容量达 3.2 万千瓦。市政建设方面，完成县城区水泥路建设，兴建县城第二水厂，城镇配套设施逐步完善。二是如期实现绿化达标。经省市绿化达标组的审核验收，各项指标达到省规定的绿化标准，获得省的“金杯奖”。三是乡镇企业迅猛发展。去年全县乡镇企业总产值 8.66 亿元，比增 72.2%，创税利 6145 万元；其中乡镇工业总产值 7.05 亿元，比增 98.6%。四是建筑业大发展。全年完成建安量 2.68 亿元，比上年翻了一番。去年，我县经济有了较大的发展，但与发达地区的差距仍然很大。在新的一年里，我们要加倍努力，奋力拼搏，再上台阶。

一九九四年是加快改革，加快发展的关键一年。在新一轮改革、新一轮开放迅猛发展的新形势下，我们清醒认识到，当前机遇与挑战并存，要改变我县的面貌，唯一的出路就是抓住机遇，深化改革，迎接考验，促使我县经济超常规、跳跃式发展。在今年里，县政府工作必须全面落实党的十四届三中全会和县第六次党代会精神，围绕建立社会主义市场经济体制的目标，以深化改革加快建立新的经济运行机制，以科技进步提高经济效益，以调整产业结构推动一、二、三产业的发展；立足高起点、高投入、高科技、高速度、高效益，努力建设大工业、大农业、大交通、大通讯、大能源、大市场，全方位推进我县国民经济和社会事业持续、快速、健康发展。今年要实现国内

生产总值 11.3 亿元，比增 15.3%；工农业总产值 20 亿元，比增 23.5%；其中工业产值 13.8 亿元，比增 34%；农业产值 6.2 亿元，比增 5.1%；地方财政收入按可比口径增长 19.3%；农村人平收入 1000 元，比增 21.7%。要实现上述奋斗目标，我们要在全面推进改革的基础上，着重抓好三项工作：

一是加快对外开放，以开放促改革、促进发展。要以新的姿态、新措施，广泛招商引资。县的主要领导，通过“走出去”和“请进来”，加强与海外侨胞和港澳同胞的联系，亲自做海外大企业、大财团的工作，争取他们来我县办高科技项目和开发性项目。具体抓好三件事：（1）大搞好山地开发。计划引进外资 1500 万美元，开发大洋塘湖旅游区，把大洋乡建成粤东著名的旅游胜地。与外商合作，开发西田乡、良田乡，进一步发展反季节果蔬基地。（2）采取优惠措施，吸引外商输入资金、技术、人才和管理经验，或进行经济合作，改造、嫁接、甚至收购我县企业。（3）千方百计办好威达集团股份有限公司，扩大企业跨国经营；吸引美国、德国、加拿大等国际大公司、大财团发展合作经营，甚至适当出让企业股权。

二是突出抓好基础设施建设，加快创造跳跃式发展的投资环境。为建设大交通、大通讯、大能源打下坚实的基础，今年要以更大的投放上一批大项目。全县基础设施计划投资 3.3 亿元。重点搞好安前线河婆至甘石径水泥公路、揭陆线河婆至伯公岗水泥公路、揭陆线县城过境路段等出口公路改造工程，争取立项上马河棉公路改造为二级水泥路；加快乡镇水泥公路建设，争取今年实现乡镇公路水泥化。认真抓好程控电话再扩容 10000 门，完成移动电话扩容 200 门，开通棉湖镇移动电话和寻呼台，争取今年实现乡镇电话程控化。大力发展小水电，改造良田河三级电站机组，完成下坊埔电站工程，加快粗坑水四级电站开发建设，上马建设棉湖 22 万伏输变电站，完成凤江、灰

寨、南山 3.5 万伏输变电站，立项兴建县城 5—10 万伏千瓦的火电厂，使我县电力供应紧张状况有大的改观。

三是调整优化产业结构，全方位推进国民经济快速发展。具体抓好三个调整：(1) 调整农业结构，发展“三高”农业，打好建设大农业的基础。社会主义大农业包括农林牧副渔各业，目前已进入调整结构，提高效益为主要特征的新阶段。因此，我县的调整结构，要把稳定粮食生产放在根本的位置上，把建设“十大”农业商品基地放在主攻方向上，争取在“八五”期间，全县建成 10 万亩优质粮食、1.5 万亩白叶单丛茶、1 万亩反季节蔬菜、8 万亩名优水果、3 万亩名优蔬菜、13 万只肉兔饲养、1400 头奶役兼用牛、10 万只珍禽饲养、450 亩涂池养鳗、3 万亩常规家鱼养殖等十大“三高”农业商品基地。通过引进外资和推行股份合作制，促进“三高”农业上规模、上水平、上效益。(2) 调整工业布局，发展支柱工业，加快建立高科技、高效益、外向型的地方工业体系。建立以威达集团股份有限公司为主的中高档医疗器械的高新技术骨干企业，加快步伐建设“威达”工业城；建立以天马高级墙地砖有限公司为主的高级建筑材料和优质陶瓷生产基地，创造条件组建陶瓷企业集团，筹建陶瓷工业城；建立以广东省汽车工业贸易总公司揭西分公司、科达新化工有限公司、兴业车辆翻新有限公司为主体的汽车及零配件生产基地，筹建汽车工业城；建立以棉湖镇五金、电器为主体的地方传统工业基地，以上规模、上水平、上档次、上效益为主攻方向，创明星企业，创出口产品，创建企业集团，创立乡镇工业基础。(3) 调整一、二、三产业比重，大力发展第三产业，加快培育和发展市场体系。通过几年的努力，把第三产业的比重由 20% 提高到 38%，在完善配套现有农村集贸市场的同时，抓好棉湖、河婆两个中心市场的规范管理，创建新的有地方特色的专业市场，兴建“商业城”，形成各种生产要素市场，建设旅游区，

发展旅游业,加快形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

超前规划 实干起步 为把试验区建成现代化工业港区而奋斗

揭阳经济开发试验区管委会主任 柯维才

(一九九四年三月三日)

各位领导,同志们:

现在,我代表揭阳经济开发试验区管委会作工作汇报,下面,我汇报三个方面的问题:

一、试验区创办一年多来的工作回顾

揭阳经济开发试验区管委会自92年10月31日挂牌办公以来,在市委、市政府的正确领导下,组织和带领全区干部群众锐意改革,艰苦创业,使全区的开发建设和招商引资取得了一定成效。截至一九九三年十二月底,全区已批准立项的外商投资项目158项,投资总额35.8亿元,已批准的“三资”企业74家,投资总额1.5亿美元,其中合同利用外资1.2亿美元;已批准的内联企业141家,投资项目84项,投资总额27.5亿元。已动工的基本建设项目25个,投资总额超过10亿元,其中基础设施建设投入5亿多元,外向型经济呈现良好的发展态势。

一年多来,我们主要做了如下几方面的工作:

(一)以解放思想为先导,努力培养“开拓、创新、团结、奉

献”的试验区精神。

发展是硬道理，解放思想是发展的前提，是解放生产力的法宝。试验区创建以后，我们把解放思想放在工作的首位，认真组织试验区全体同志深入学习贯彻邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，鼓励试验区的同志解放思想，转换脑筋，打破保守、僵化的精神枷锁，冲破各种不利于生产力发展的条条框框，坚持以“三个有利”作为衡量一切工作的标准，敢字当头，大胆试验。我们还从试验区的实际出发，努力培养艰苦奋斗的“垦荒牛”的精神。全体试验区的同志以“开拓、创新、团结、奉献”的精神，为加快试验区建设而忘我工作。

（二）从发展外向型经济出发，建立起精简高效的管理机构。

为适应市场经济、外向型经济发展和按国际惯例运作的要求，我们根据市委、市政府授予的“一站式”管理权限，按照“精简高效”和“小机构、大服务”的原则，吸取和参照一些经济特区起步的做法，迅速建立起一套比较完整的按国际惯例办事的经济体制和运行机制，设置了一室七局的管理服务机构，把可以合并归口在一起的职能部门归拢一起，实行一个机构多个职能，一个部门几个印章，做到审批一支笔，服务一条龙，大大方便投资者，提高了办事效率。在办事过程中，既坚持按照政策法规办事，又灵活变通运用好政策，尽量满足投资者的要求。现在，外商到区内投资，只要客户提供的报批手续齐全，一个星期内便可办妥立项审批、外商投资项目批准证书和营业执照等手续。

（三）超前规划，超前投入，致力于基础设施的建设。

为使试验区能够顺利推进开发建设，我们按照统一规划，分期开发，滚动发展的方针，坚持超前规划、超前投入，高起点、高标准大搞基础设施的建设，努力创造良好的投资环境。一是做好总体规划和

分区规划,按照试验区发展和现代化工业港口市功能的要求,进行规划工作,确定了以工业为主,园林式为主,中低层建筑为主进行建设的基本思路。二是强化宏观土地管理,对试验区国有土地全面实施统一规划、统一征用、统一开发、统一出让、统一管理的“五统一”管理体制。三是以引进外资为主,灵活筹措建设资金,狠抓基础设施建设。着力抓好供水、供电、电讯、桥梁、港口等一批重点项目的建设。目前,供水、供电、电讯已经配套完成;投资1亿多元的榕东大桥正在加紧进行主桥的施工建设;首期开发4平方公里的8条主干道已有4条动工建设;京北矿产码头已投入营运;总投资1.28亿元兴建的渔湖集装箱码头将与大桥同步进行建设;管理大楼、机关宿舍、中诚食品有限公司厂房、竞成工业村、京华宾馆等一批项目建设进展顺利;中外合资广东南方电缆厂厂房正在抓紧建设,力争4月份进入生产;还有华泰工业城、伶黛时装大厦、安华大厦、华海工业城、中兴大厦等一批工业城、综合楼以及其他配套设施也正陆续进入施工阶段。

(四)以出口为导向,以生产性项目为主攻点,狠抓招商引资工作。

过去的一年,我们抓住深化改革,扩大开放的有利时机,以“真诚、平等、守信、让利”为宗旨,全方位开展招商引资工作不拘一格引进外资和先进技术。积极配合省市到海外举办招商恳谈会和经贸洽谈会,广泛发动海内外华侨、港澳台同胞,特别是一些财团、实业家来试验区投资置业。做到内外资一起引进,大中小项目一齐上。通过一年多来的努力,全区外引内联工作迈出了可喜的步伐,已吸引了日本、泰国、新加坡、加拿大、柬埔寨、香港、澳门、台湾以及广州、深圳、武汉、甘肃等国家和地区的客商来试验区投资建设。投资项目有电子、五金、机械、塑料、纺织、服装、食品、制药、厂房开发、

娱乐、饮食服务等行业。目前,已有光华音像器材有限公司、安利电缆回收有限公司等15家外资企业开工开业。我们还特别注意做好融资工作,充分利用各方面的力量,广泛筹集资金,加快建设的进程。

(五) 着力抓好内外贸易,增强试验区的经济实力。

试验区起步阶段必须走工贸结合、以贸养工、以贸促工、贸工技并举的发展路子,把贸易工作摆在十分突出的位置来抓。为此,我们组建了试验区商业进出口总公司、企业发展总公司等7家管委会直属公司,按照《企业法》精神,促使试验区的企业真正成为自主经营,自负盈亏,自我发展,自我约束的新型经济实体。同时,相应推行5方面的配套改革,建立起企业内部新的运作制度。商业进出口总公司、农业发展总公司已获省政府批准的全省进出口权,为开展进出口贸易创造了有利条件。据统计,去年共完成出口总值225.3万美元。

(六) 重视“软件”建设,创造一个宽松、和谐的投资环境。

试验区管委会在抓好“硬件”建设的同时,努力抓好“软件”的优化。“一站式”是试验区的基本管理体制,为完善这一体制,相应建立监督机制,已设立外商投拆电话,接受外商的监督。同时,以法治区,不断完善各种经济法规,保障客户的投资利益,已制订了鼓励外商投资的十项优惠政策、劳动人事管理“用人用工管理、工商税务管理、三资企业管理、金融外汇管理等法规性文件。我们还坚持两手都要抓、两手都要硬的方针,既抓开发建设,又抓党的建设和精神文明建设;既抓搞活经济,又抓廉政制度;既抓打击违法乱纪,又抓发扬社会新风既抓扫除“七害”,又抓繁荣文化生活。从而逐步创造一个宽松的软环境。

试验区创建一个多来虽然取得了一定的成绩,但也应该看到我们工作中还存在不少问题和不足之处:一是由于试验区是新生事物,既无现成经验可循,又无典型例子可参考,对开发建设的艰巨性和复

杂性还有不少地方考虑不周，应采取的措施未能及时跟上；二是开发建设缺乏配套资金，一些大型建设项目进度缓慢；三是人才缺乏，未能满足发展的需要。存在这些问题，必须引起我们的高度重视，并在实际工作中认真加以克服解决。

二、试验区十五年的经济发展战略目标和战略措施

试验区的开发建设必须始终坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，紧紧抓住经济建设这个中心，以开发建设为主要任务，全面实施“大开放、大开发、大引进、大工业”的赶超式适度超前发展战略。充分利用市区的大环境和科技教育的基础，尽快形成区内投资小环境；加快开发渔湖港口，引进技术档次较高、管理较先进的工业项目，促进新兴产业的发展，形成工、贸、技相结合的外向型经济。力争在2010年以前将试验区建设成为融工业、商业、金融、交通运输、旅游为一体，基础设施配套齐全、生产技术水平高、管理先进、功能多样、综合协调发展的新型现代化工业港区。

工业是整个超前发展战略的重点。试验区的工业发展目标必须是以高新技术为基础的外向型的现代工业，根据国际经济发展趋势并结合试验区的实际，今后的发展宜以低能耗、无污染的工业项目作为发展重点。最终形成机电一体化、精细化工、新型建筑材料、制药、食品饮料、纺织服装等六大工业体系。

试验区具有港口优势，发挥好这一优势，有利于开展对外贸易，有利于促进工业资本到试验区内落户，有利于发展外向型工业。因此，试验区将把港口贸易和现代工业结合起来，建成具有自己特色的工业港区。

试验区实行“统一规划，分期开发”的方针，在1993年筹办的

基础上，拟按以下三个阶段进行开发建设。

第一阶段：1994—1998年为打基础，兴产业阶段。这一阶段的主要任务是：打基础，初步形成投资小环境；兴产业，开发并摆满4平方公里的土地面积。以1995年为界分两步走。第一步为打基础阶段，第二步为兴产业阶段。但在发展过程中，要做到既有连贯性，又有阶段性，两者有机结合，相得益彰。

打基础是一个关键阶段，这一阶段的基本任务是：营造一个初具规模的投资环境。在大力吸收港资、台资、侨资的同时，敢于并善于负债加快开发建设的发展速度。在95年以前，要集中财力、物力、人力，下决心把港口建设尽快抓上去。同时能源、通讯在95年以前也必须配套建设。第二步是95年以后到第一阶段的结束。重点发展出口加工制造业，不失时机地发展若干新兴或新技术工业，培养和建立各种专业市场，推进加工贸易、转口贸易、进出口贸易、远洋贸易。这一阶段的显著特点：一是在不断提高工出口加工制造业的技术档次上，创造条件上一些新兴的或新技术工业。二是外向型经济初具规模。运用优惠政策和灵活措施吸引外国直接投资和寻求外国贷款，加快工业发展的步伐。三是现代化的工业港区基本构架初步建立起来。渔湖港口进入汕头内外港组成的港口群体，利用立体交通枢纽发展的港口经济基本成型，加工贸易、转口贸易、进出口贸易、远洋贸易已成为开发区重要的产业。在具体数量指标上：工业产值达到15亿元以上，基本上是一年翻一番。

第二阶段：1999—2003年为发展起飞阶段。

这一阶段的主要任务是：基础设施建设不断完善，开发并摆满8.6平方公里的土地，扩大招商范围，基本形成6大支柱产业的基本框架。引进外资仍是以附加值较高的劳动密集型产业与技术密集型产业相结合，但以技术密集型为主，并使高新技术产业在整个经济结

构中占有较大的比重。大力引进先进技术和适用技术,加速新兴产业的发展。重点发展机电一体化、精细化工、制药三大行业,同时提高新型建筑材料、食品饮料、纺织制衣的技术档次,逐步形成有自己特色的工业结构。产业的生产水平和科技含量达到国际上九十年代初期的水平。为此就必须建立新科技园地,上一批在全省居前列地位的大项目,形成外向型的现代化工业体系,而且,贸易、金融、商业服务等产业作为战略支柱得到充分发展,一个花园式的现代化工业港区基本建成。产值指标为:总产值突破50亿元;第二、第三产业结构基本上适应国内外形势发展的潮流。完成第三阶段6.4平方公里“三通一平”的前期工作。

第三阶段:2004—2208年为建成繁荣阶段。

这一阶段的主要任务:优化投资小环境,开发并摆满6.4平方公里的土地,建成现代化的工业港区。这一阶段必须着重抓住以下几项工作:

1. 港口设施现代化,管理科学,效率高,不仅有国外航线,而且有远洋船队。
2. 六大工业行业已形成群体,在国内外市场上有较高的占有率。
3. 市场经济发达,已成为粤东、赣南、闽西经济区转口贸易的重要门户。

这一阶段的产业政策主要是有目的、有重点地引进高新技术,建成有自己技术优势的制造工业群。在六大工业群体中,机电一体化、精细化工、制药等三大主导行业以及新型建材、食品饮料、纺织制衣等行业都已形成规模经济,不断向市场推出系列新产品,形成高技术、高档次、高产值的特色。产值已经超过100亿元。完成19平方公里的开发建设。

三、九四年试验区的主要工作任务

94年我区工作总的指导思想是：在市委、市政府的正确领导下，以党的十四届三中全会和市一次党代会精神为指针，按照发展规划的要求，加快前期的建设，尽快形成区内投资小环境，筑巢引凤，为迎接1995年广梅汕铁路开通所带来的机遇做好准备。

94年我区的具体目标是：加大力度推进首期4平方公里的基础设施配套建设，构筑高水平的投资环境，计划投资6亿元，建成和在建项目超过50个，竣工面积达到10万平方米；吸引和利用外资大步发展，计划引进投资项目达到100项，协议投资额50亿元，注册“三资”企业60家，合同利用外资1亿美元；全面实施市场多元化战略，争取在地区、数量、品种上有大幅度的突破，进出口总值达到5000万美元，其中出口总值应达到1000万美元以上。

为了实现上述目标必须抓紧做好以下10项工作：

1. 着力抓紧交通、能源、通讯三大硬件，做好4平方公里的“三通一平”以及区内主次干道的建设，抓紧榕东大桥、渔湖码头、榕京路段和京岗汽车轮渡的建设，抓紧10万千瓦安火力发电厂的筹建工作。

2. 把已经立项、注册、开工开业的企业迁入试验区“安家落户”；管委会及所属各部门尽快搬进区内办公。

3. 吸引本市的区、县、市有实力的公司（企业）或集团进入试验区举办实业或各类商务活动。

4. 对试验区的七家直属公司，从强化企业集团核心入手，创造条件组建5—7个企业集团。

5. 鼓励区内贸易公司设立保税仓及其加工区，保税商店，同时在省内特区保税区买地建保税仓，办点联网。

6. 继续鼓励银行到试验区设支行,集中人力、财力成立试验区国际信托投资公司、华侨信托投资公司、信用社等,建立银行和非银行机构相结合的多层次的金融体系。

7. 把北方大城市、大科研机构、大企业的技术、资金和海内外的资金、管理与试验区的土地结合起来,大力发展中外和中中外、中中外等现代企业制度的合营企业。

8. 不拘一格向海内外招商,根据亚太地区内的经济形势,计划到香港、新加坡、日本等国家和地区招商。

9. 做好渔湖农村体制理顺及理顺后农村的规划发展工作。

10. 着手准备第二阶段 8.6 平方公里“三通一平”的前期工作。为完成上述提出的目标和任务,我们将采取以下几方面的措施。

(一) 抓住机遇,加快发展。

首先,要有历史责任感、现实紧迫感、未来危机感,抓住当前有利时机,围绕加快建设速度这个中心,下大力气加快工程建设速度,集中全力狠抓招商引资,掌握开发建设的主动权。其次,要按照发展规划要求高起点、高标准全面推进试验区的开发建设。在工作方法上,要立足一个“敢”字,做到敢想、敢试、敢闯、敢冒。只要符合“三个有利”,不管难度有多大,我们都要放胆去干、放胆去实施。在工作措施上,要坚持远近结合、大小结合、标本结合的方针,做到既要办事,又快办事,办好事,努力谋求开发建设的最快发展。

(二) 加大改革力度,尽快建立起适应社会主义市场经济和外向型经济的运行体制。

一是以建立现代企业制度为核心,继续转换企业经营机制。要参照国际惯例,大胆改革企业的经营管理机制。管委各直属公司在全面实施税利分流的承包经营责任制的同时,加快以分配制度和社会保障制度为主的企业内部配套改革。逐步培植组建企业集团,今年重点

是加强企业核心层的武装，并逐步推行企业股份制改造。要继续转变机关职能，在遵循“宏观要管住，微观要搞活”的原则的前提下，继续完善宏观管理、间接管理、综合管理机制，为全面建立现代企业制度创造良好的外部环境。二是加快市场体系的培育。借助内外力量，勾通内外信息，有计划的发展技术、劳务、信息、人才、房地产要素市场和期货市场、保税市场，加速第三产业的配套发展。三是要广开融资渠道，逐步形成多层次、多形式的融资体制，增强投资实力。四是加快投资体制的改革，吸引内外资，加快工程项目的建设和上马。在投资体制上，要大力推行股份制，凡新上的大型基础设施项目，都可采用市场条件下的直接融资方式，吸纳社会资金参与入股投资。坚持实行“谁投资，谁所有，谁受益”的原则，动员全社会力量参与基础设施投资建设。要把基础设施建设与多种经营结合起来，实行一业为主拓展相关产业，综合补偿，逐步建立起多元化、多层次、多渠道的投资体制。

（三）着力构筑投资环境，再创投资新优势。

新的一年，试验区将按照市委提出的把揭阳建成水陆空交通枢纽城市的要求，继续花大力气搞好基础设施的建设和配套。一是加快道路桥梁和港口的建设。榕东大桥是试验区的生命工程和金锁匙，是试验区的经济大动脉，要把它作为压倒一切的中心工作来抓，加强协调、管理和服务工作，利用一切可以利用的力量，千方百计加快工程的建设速度。深水码头是试验区特有的优势，建设速度加快，区位优势就更加明显。94年要加快渔湖港三个30000吨级集装箱码头的建设，争取今年上半年1个泊位投入营运。首期开发四平方公里的主次干道道路建设在讲究速度，讲究效益的前提下坚持全盘考虑，由近及远，分类建设，分类施工的建设指导方针，以管委大楼为中心，向东南方向推进，尽快完成区内道路的配套建设。国道206附线一榕京路

段和连接潮阳市灶浦的京岗汽车轮渡的建设要抓紧进行。二是加快能源建设。在完善现有供电设施的基础上，争取新建110千伏输变电站。特别是要抓紧10万千瓦火力发电厂的筹建工作。三是抓紧区内供水工程的配套。四是加快管委大楼和一批生产厂房的建设，管委大楼今年的建设速度一定要加快；华泰综合开发区、令黛时装大厦、华海工业城、嘉锋工业大厦、企业总工业厂房、中诚食品有限公司厂房、金湖大厦、安华大厦等一批厂房和综合楼要加快建设速度。

（四）全方位开展外引内联，利用各方力量积极筹措资金。

外引内联是试验区长期的主要任务。今年，我们要适应建立社会主义市场经济和外资体制改革形势发展的需要，采取相应的对策，把招商引资工作更好地开展起来。一是抓住机遇，进一步拓宽利用外资的渠道和领域。抓住国际资本大面积向我国转移的有利时机，实行全方位开放，实施多元化招商、多渠道的引进，继续鼓励对工业进行投资；鼓励对能源、电力、交通、运输等基础设施的投资；也鼓励外商在咨询、金融、商业、保险、律师等服务行业的投资。二是认清形势，扬长避短，不断扩大招商战果。今年，国家在外贸体制上实施了一系列的重大改革措施，这些政策的出台实施，客观上将给我区获得外资带来新的挑战 and 考验。但也必须看到，我国恢复关贸缔约国地位的进程加快，势在必行。同时，我国将出台一批与复关相适应的新措施。这样外商投资领域和范围会逐步放宽，我们审批“三资”企业的自主权和选择的余地会更大。因此，我们要顺应形势发展变化的要求，审时度势，扬长避短做好招商引资工作。在不断配套完善投资环境的同时，吸引一些中低档、投资少、上马快的项目；引进一部分技术水平高、国内市场占有率高的行业，有选择地引进一些原被许可证管理限制的生产线的生产行业，既扩大出口，又满足国内市场的需要。三是做好引导，加强管理，切实抓好外资企业资金的到位和企业的生产。

把已成立的企业组织起来，进入试验区，组织好建设和生产，变分散为集中，变租借为自建，形成试验区的投资声势。四是要经常加强与国内各地、各大企业、大专院校搞好联合，开展技术投资、货源投资、设备投资和市场投资等各种形式的联合投资，逐步形成有自己特色的拳头产品，形成自己的优势。

资金问题是试验区必须十分重视的问题。解决资金的出路必须是放在利用外资上。这段时间来，我们在这方面已做了大量的工作，投入一定的领导精力，已摸索了一些经验，我们决心乘势而上，一抓到底，以融入更多的外资解决前期基础设施建设投入的资金供需矛盾。要着力抓好股份公司的运转和形成多层次金融体系。要大力支持建行试验区支行和中行渔湖支行的工作，发挥专业银行在信贷上的重要作用，盘活资金，更好地支持试验区的建设。

（五）以外贸体制改革为动力，努力拓展国内外贸易。

我们必须抓住国家外贸体制改革的机遇，调整经营策略，依靠自己的实力经营能力，在国内外贸易竞争中取得主动权，使进出口贸易不仅有量的增加，而且有质的提高。第一，由以创汇为主，转变为创汇与效益并重。做到以出善进，以进为企业创经济效益，大抓出口，力争早收购，早出口，早收汇，早退税。第二，由主要靠收购逐步向主要实行代理制，建立稳定货源地转变。第三，由依靠少数市场和客户向市场轻工化和积极发展新客户转变。在巩固港澳市场的基础上，大力开辟新的渠道和新的市场。第四，对进口商品要及时推向市场，盘活资金。第五，变单一经营向一业为主，多种经营转变，由少数单一的贸易方式向灵活多样贸易方式转变。

（六）重视科技进步，切实搞好党的建设和精神文明建设。

我们要把依靠科技进步作为加快建设速度，积蓄发展后劲的一项重要重要的任务来抓，重视先进技术的引进消化和科技人才的培训工

作,要广泛深入组织学习党的十四大和十四届三中全会有关文件,加强改革开放,解放思想的形势教育,培养“开拓、创新、团结、奉献”的精神。要建立健全各项规章制度,强化内外监督的制约机制,增强办事的透明度,努力营造“高效、廉洁、勤政”的办事机制。要重视社会治安工作,强化群防群治功能,竭力维护试验区治安的稳定,为试验区的发展创造一个良好的外部环境。

新的一年,我们肩负的任务既光荣又艰巨,让我们在市委、市政府的正确领导下,在市直各部门和各县区大力支持配合下,艰苦创业,励精图治,为把试验区早日建成现代化工业港区而奋斗!

谢谢大家!

揭阳政报

1994年5月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

印刷：揭阳市区科技设备公司承印

发行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1—1200册

揭阳市揭非出字第 007 号