



揭陽政報

JIE YANG ZHENG BAO

(揭阳市政府全体会议专辑)

3

内部刊物
注意保存

1993

1993年8月
(总第6期)

揭阳市人民政府办公室主办

目 录

陈喜臣市长在市政府全体会议上的报告.....	(1)
柳锦州副市长在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(20)
杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(28)
杨如龙副市长在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(37)
李衍平副市长在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(44)
张浦骏副市长在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(53)
榕城区区长陈木汗在揭阳市政府全体会议上的发言	(61)
揭东县副县长王荣声在揭阳市政府全体会议上的发言	(74)
惠来县副县长余信宏在揭阳市政府全体会议上的发言	(84)
普宁市市长庄绍徐在揭阳市政府全体会议上的发言	(92)
揭西县县长林兴旺在揭阳市政府全体会议上的发言	(97)

陈喜臣市长在市政府全体会议上的报告

(一九九三年七月二十二日)

同志们：

这次政府全体会议，主要是总结通报我市上半年各项工作情况，研究部署下半年的工作。

上半年工作基本情况

上半年，市政府在市委的领导下，认真贯彻执行党的十四大、八届全国人大一次会议和省第七次党代会精神，紧紧围绕市一届人大二次会议提出的工作任务，带领广大干部群众，克服困难，奋力拼搏，促进了全市国民经济和社会各项事业继续协调发展，生产、建设、流通、消费等领域的主要指标均呈大幅度增长的好势头。

一、国民经济快速、健康发展

1. 工业生产增速加快，经济效益明显改善。各级政府和有关部门认真落实转换企业经营机制条例的各项政策措施，积极推进

工业企业各项改革；引导企业加强科技工作，开展技术改造，调整产品结构；以提高经济效益为中心，抓好扭亏增盈工作，并努力拓展市场，加强营销，抓销促产。上半年全市完成工业产值 40.6 亿元，其本经委系统完成工业产值 7.8 亿元，分别比增 44.9% 和 15.6%。经济效益明显改善，全市经委系统国营、二轻工业企业实现税金 2733 万元，比增 14%；利润盈亏相抵后实现利润 390 万元，比去年同期增盈 1639 万元，实现扭亏为盈。

2、农业生产和农村经济稳步发展，高产、优质、高效农业发展势头喜人。农业生产在调整结构、提高效益上得到发展。据农业部门预计，上半年粮食生产在面积减少 1.1 万公顷的情况下，单产比去年同期增加 33 公斤，总产基本持平。夏收粮食、水稻单产预计

分别达 422 公斤和 455 公斤,可望超历史最高水平。畜牧业、水产业持续增长,上半年畜牧业实现产值 3.3 亿元,完成水产品总量 4.45 万吨,分别比增 6.5% 和 6.2%。“三高”农业发展势头很好,十大农业商品基地建设进度快,优质稻、水果、蔬菜、茶叶、畜牧、水产的种养面积均比去年有大幅度增加,仅优质稻种植面积就比去年同期增长 3.7 倍。新种的 5000 公顷水果中有一半是优质品种。惠来县充分发挥海岸线长、海域面积广、海洋资源丰富的优势,切实加强对海岸带和海洋资源的开发,无论是传统捕捞、加工服务、海洋养殖、海水利用还是海洋资源保护、海滨旅游和港口建设等,都有较大的发展。水利水电工程建设超额完成年度任务,并抓早落实了各项“三防”措施,为确保水利工程安全渡汛打下好的基础。造林种果已完成省下达任务的九成。揭西县按照今年实现绿化达标的要求,全力以赴,已基本完成各项植树任务,认真做好迎接省绿化达标检查验收各项

准备工作。乡镇企业在去年总产值突破 50 亿元大关的基础上,继续高速发展,上半年实现总产值 34.5 亿元,总收入 33.8 亿元,分别比增 52.7% 和 52.3%;上交税金 5600 万元,实现利润 1.4 亿元,分别比增 39.1% 和 46.4%。

3、商贸活跃,城乡市场繁荣。各级政府采取一系列搞活流通、拓展市场的优惠措施,进一步放开经营,加强服务,多渠道、多形式建设集贸市场,促进商贸发展;流通部门抓住市场转旺有利时机。努力转换经营机制,拓展外购外销业务,使市场购销持续畅旺。至 6 月底,全市集贸易成交额 19.1 亿元,社会商品零售总额 16.2 亿元,分别比增 87.7% 和 20.4%。

4、金融市场活跃,资金运用潜力增大。为有效地支持新市建设,各级金融部门积极完善多种金融机构,目前全市已发证经营的金融机构 1021 个;采取各种有效措施揽存吸储,增强资金支持力度,使各项存贷款同步增长。至 6 月底,全市金融机构各项存款余

额 54.8 亿元,各项贷款余额 46.9 亿元,分别比上年末增长 22.2% 和 15.8%。进一步拓展资金市场,向外拆借引进资金 9.42 亿元,并建立初具规模的融资网络。保险事业有了较快发展,至 6 月底,全市承保总额 52.3 亿元;保费收入 5820 万元,比增 52.4%;理赔 1701 万元,发挥了经济补偿的积极作用。

5、财政收支同步增长,财政循环质量提高。随着各行各业发展和经济效益的改善,全市财政收入增幅较大。上半年,全市预算内财政收入 1.8 亿元,其中工商各税收入 1.76 亿元,分别比增 39% 和 43.8%;财政支出 2.14 亿元,比增 28.8%。财政收入增长指数比支出增长指数高出 10 个百分点。这说明我市的财政行为已逐步走上收支规模不断扩大、收入增长快于支出增长的良性循环的轨道。

二、基础设施和新城区、试验区一批重点项目铺开建设

今年来,我市大规模展开能源、交通、通信、供水等基础设施

建设,新城区、试验区一批重点项目也已铺开。上半年全社会固定资产投资 9.31 亿元,其中国有单位固定资产投资 4.8 亿元,分别比增 2.7 倍和 8.8 倍。

已确定的重点建设项目实行领导挂钩责任制,按计划进行建设。发能火电厂改址后,已做好前期工作并即将施工建设;粤东惠来大型火电厂已完成邻近海域内港航道物理勘查任务;普宁池尾 220 千伏和揭东曲溪、市区城东 110 千伏输变电站工程正抓紧上马;广梅汕铁路揭阳市路段已全面铺开,征地、拆迁已完成任务六成以上,保证了工程施工的需要;国道 206 揭丰路段和省道池樟线、揭陆线等公路新建、改建工程进展顺利,今年来已新铺水泥路面 30.5 公里;国道 206 揭汕路段及省道池樟线池深路段改造工程,有关部门已完成勘测、改造方案,整个工程按城市型一级公路设计所需 9 亿多元资金,将以股份制形式募集,工程竣工后设点收取过桥过路费偿还股金,改造工程前期准备工作进展顺利;

试验区连结 206 国道的榕东大桥已动工兴建；粤东国际机场已进行预可行性研究；通信建设新增城乡程控交换机容量 5.8 万多门，增开长途数字电路 150 条，基本完成了揭阳、普宁两个移动电话基地站的扩容以及揭东、揭西、惠来县城和葵潭 4 个基地站的建设；榕江整治工程已做好东山围沿堤线施工测量和定线工作；第二水厂建设工程已完成设计、征地、钻探任务，并实现了通路、通电，即将进入打桩阶段；市区通往新城区和试验区的扩容供水主干道工程，经过 5 个多月的紧张施工，已竣工通水；新城区市政道路建设取得较大进展，站前街南段已全面竣工，新城区 10 条路（街）已进入基础工程建设阶段；市委、市政府综合大楼已浇筑 9 层；开发试验区中心路、三横路、四横路、环岛路北段等重点工程项目已动工建设。随着这些重点项目的铺开建设，全市已形成了建设热潮。特别是新城区、试验区“四通一平”的顺利进行，为大规模开发建设创造了条件，目前，中

信大厦、华诚花园、泰宝帝都、泰宝商都、华海工业城、京华宾馆、中兴大厦、华泰城等一批项目已开始建设。

三、对外开放力度加大

在国家扩大开放的大气候和我市投资环境逐步改善等多种因素作用下，全市利用外资势头持旺。其主要表现：一是利用外资规模进一步扩大，大项目增多。上半年全市新签利用外资合同 454 宗，比增 1.4 倍；合同利用外资额 3.9 亿美元，实际利用外资 6115 万美元，分别比增 2.5 倍和 2.6 倍，其中投资 500 万美元以上的项目 18 项。今年 6 月，我市赴港参加省经贸洽谈会，签订利用外资协议 100 个，外资投资额 4.4 亿美元，其中投资额 500 万美元以上的大项目有 9 个。二是外资来源的范围进一步扩大，新增澳大利亚、日本、加拿大、新西兰 4 个国家。三是山区和经济比较落后的地区利用外资有较大幅度增长，仅揭西县今年就来就新批利用外资项目 29 个。四个利用外资结构日趋合理，除引进一批技术含

量较高的工业项目外,还新上一批农业深度开发项目。

外贸出口努力克服外汇汇率波动频繁、出口收购资金缺乏、出口退税和外汇留成计拨启动慢等困难,争取省政府批准设立一批外贸经营机构,使全市有进口权的公司增加到 21 家;制订出口外汇留成计拨办法,鼓励出口创汇,引导企业积极拓展转口贸易和远洋贸易,使全市对外贸易仍呈较好的发展势头。至 6 月底,全市外贸出口总值 1.19 亿美元,比增 80.7%。最近参加省在香港举办的经贸洽谈会,我市签订出口合同 32 宗,总额 800 多万美元。

外事、侨务、口岸等工作,较好地发挥了对外开放的桥梁作用。结合举办第六届潮汕迎春联欢节,我市切实搞好宣传、接待和对外联络工作,激发了广大华侨、侨胞建设家乡的热情,上半年全市接受华侨、侨胞捐资兴办公益事业 81 宗 6680 多万元。最近,我市党政领导同志带团到新加坡进行为期 7 天的考察访问活动,学习新加坡发展经济的经验,拜

会中国驻新加坡大使馆和潮汕籍、揭阳的侨团、知名人士,介绍我市投资环境,通报建设情况,既敦睦了乡谊,又动员了一批华侨到家乡投资,取得了很好的效果。口岸和海关、商检、动植检等部门通力合作,为加速我市对外开放作出了贡献。上半年全市进出口货运量 16.4 万吨,比增 31.3%。

四、各项改革向纵深发展

1. 企业股份制试点工作有所突破。为搞好股份制试点工作,市政府成立了市股份制试点联审小组,加强对这项工作的领导和指导。通过深入调查,全面规划,确定了 8 家股份制试点企业。同时,广泛开展宣传和培训,并初步建立起了与股份制经济运行相配套的审计师事务所、会计师事务所、国有资产管理机构和银行证券登记公司等中介服务机构。经省政府批准,我市首批 3 家股份有限公司共募集股本 3.58 亿元,其中外地认购股金占总规模一半以上。这些资金已确定投向电力、供水基础设施建设和市场建设、房地产开发等 9 个项目。此外,我市

还有 5 家股份制企业正在积极筹措和申报审批中。

2. 转换企业经营机制有较大进展。各级政府和有关部门认真落实国务院《全民所有制工业企业转换经营机制条例》及省政府的《实施办法》，逐步落实国有企业的经营自主权。据调查，全市国有企业的生产经营决策权、产品劳务定价权、产品销售权、物资采购权、投资决策权、劳动用工权、工资奖金支配权和联营、兼并权等，已得到基本落实。继续抓好全市 5 家综合改革试点企业，这些企业的改革方案已陆续出台并付诸实施，部分已取得成效，为我市企业形成“四自”经营机制提供了有益的经验。全市还新组建了 7 家企业集团，进一步发挥了规模效益和整体优势，促进生产要素的合理流动和资源的合理配置，提高了企业在国内国际市场的竞争力。对长期亏损、发展乏力的企业分别不同情况，实行关停并转，如揭阳糖厂实行强制性停产，揭西农械厂由威达集团兼并。同时，切实抓好扭亏增盈工作，全市出

现了一批创税利大户和减亏大户。

3. 市场体系逐步建立和发展。上半年在建集贸市场 15 个，面积 4.9 万平方米，使全市市场总面积达到 94.4 万平方米，此外，我市还积极培育发展房地产、证券、劳务、信息、金融、科技、期货等生产资料和生产要素市场，3 家期货市场、1 家证券交易所和 1 家外汇免税商场已开始营业。市场体系的逐步建立和发展，有利于我市与国际市场的衔接，促进了市场经济的健康发展。

4. 实施土地管理体制改革的初见成效。建市伊始，我市在城市规划控制区内全面实施“五统一”的土地管理体制改革的土地有偿有限期使用制度改革，取得了明显的社会效益和经济效益。至 6 月底，市区成片统征和宗地统征 471.9 公顷，其中上半年统征 115.8 公顷；已依法办理划拨、出让土地 201.6 公顷，其中上半年划拨、出让 84.7 公顷。有效地保证了新市建设的土地需要，合理配置了土地资源，促进了新城区

的建设。

5、政府机关职能转变迈开了新步子。按照建立社会主义市场经济体制的要求,各级政府和部门把简政放权、优化服务、提高办事效率、为群众办实事、办好事,作为转变机关职能、深化机构改革的重要内容来抓,取得了一定成效。市政府还就如何改进机关作风、提高工作水平和办事效率等问题,在市府直属机关开展为期一个月的学习、总结、整顿活动,进一步加强了政府机关的自身建设。

此外,住房制度改革正做好前期各项工作;社会保险工作也正在逐步推进中;金融、财政、税务、工商、审计、科技、教育等部门在深化改革方面也取得了新的成效。

五、科技、教育等社会事业协调发展

为充分发挥科学技术这个第一生产力的作用,我市制订了促进科技进步的政策规章和《揭阳市科技发展十年规划和“八五”计划纲要》。各级科技部门切实加强

对科技工作的宏观管理和服务,上半年,我市组织、申报 14 个项目为省科技进步奖和省级科技成果登记;有 4 项新产品被列入国家试制鉴定计划,获准减免税,并有 3 项新产品被列入省重点新产品试制鉴定计划;有 12 个项目列入国家和省“火炬”、“星火”计划;在今年全国“星火”计划成果展览洽谈会上,我市参展的 3 个项目获得金奖和银奖。我市还组织首届技术展交会,这对活跃我市技术市场,促进科技成果转化为现实生产力,起到很好的作用。我们还对科技工作先进单位和先进工作者进行表彰和奖励,为首批享受政府特殊津贴的 4 名专家颁发了证书,调动了科技人员的积极性。

教育工作重点做好全市普及九年义务教育工作,制订了“普九”规划草案;抓好师资队伍的建设,鼓励和组织 1000 多名在职中小学教师参加自学考试的培训;进一步深化教学改革,提高教育质量;积极发展职业技术教育和各类成人教育,做好农村扫盲工

作;加强对高考复习教学的指导,争取为高等院校多输送合格学生。文化工作努力搞好群众文化活动和文艺创作,在今年省举办的业余文艺作品评选中,我市有8件作品获奖;加强对外文化交流,这次市潮剧团应邀赴泰国演出,进一步增进同泰国人民和旅泰华侨的情谊,提高了揭阳的知名度;对社会文化市场实行“两手抓”,引导其繁荣和健康发展。卫生工作切实做好预防保健和农村卫生工作,落实世界银行结核病控制项目,抓好乡镇卫生院基础设施建设,并积极做好市红十字医院各项筹建工作。体育工作认真做好首届市运会和九届省运会的各项准备工作,并成功举办了市直机关首届运动会。计生工作认真贯彻《广东省计划生育条例》,落实目标管理责任制,精心组织春、夏两季计划生育行动高潮,加强对流动人口的管理,较好地完成了计划生育各项任务。至6月底,全市共落实“四术”9.74万例,完成全年任务的77.95%,其中结扎34117例,人流引产31642例。

六、社会管理工作进一步加强

城管工作针对城市配套设施仍未完善、市区“脏、乱、差、噪”严重、市民城市意识和公共道德观念差等问题,进一步加强老城区配套设施的规划、建设,搞好道路维修、下水道建设和环卫设施的配套建设;强化市容卫生管理,落实管理责任制,并加强检查督促;对广大市民广泛开展“做文明市民”的宣传教育,提高市民的文明意识和城市观念。同时,继续整顿地方建材市场和搬运市场,取得一定成效。

社会治安综合治理工作重点开展打击吸毒、贩毒、赌博、涉枪、抢劫、车匪路霸、绑架勒索和带黑社会性质犯罪等专项斗争;继续加强对重点市镇的治安整治,加强对新城区、试验区的治安管理,保证重点地区社会的稳定和新城区、试验区各项建设的顺利进行。半年来,全市共破获刑事案件475宗,破案率71.1%,其中破获大案289宗,破案率68.2%。

值得一提的是,近阶段以来,

东山新河村和曲溪路窰村的一些群众,在一小撮违法犯罪分子的组织煽动下,到国道上设置障碍、拦截车辆、制造事端,阻塞交通,甚至在公路上打人、砸车、抢劫财物,引起了国内外的极大公愤。这种违法犯罪行为,已经严重地扰乱了正常的公路交通秩序,败坏了揭阳市的声誉,造成了极其恶劣的影响,给我市政治、经济和社会发展带来了无可估量的损失。针对这一严重事件,市政府发出《关于整顿交通秩序,确保公路安全畅通的通告》,市委、市政府采取坚决措施,组织近千名公安干警,疏通车辆,开展声势浩大的交通法规宣传,并狠狠打击现行违法犯罪活动,严惩聚众扰乱交通秩序和乘机打砸抢的违法犯罪分子,确保国道的畅通,有效地震慑了犯罪,教育了群众,维护了法律的尊严,得到广大干部群众的拥护和支持。

在肯定上半年各项工作成绩的同时,必须清醒地看到,我们工作上存在的问题和面临的困难还是比较多的。主要是:基础设施薄

弱,尤其是电力供应紧张。上半年全市发、购电量比去年同期增28.2%,仍比工业生产增长落后16.7个百分点,人民生活等其它方面的用电量增长也较快,供求缺口较大。企业经济效益不理想,预算内国营工业企业还有近一半亏损,国合商业企业历史包袱沉重;新市经济基础差,财政困难,加上国家实行宏观调控,金融形势吃紧,而随着新市大规模建设的铺开,资金需求量大,矛盾十分突出;治安形势依然十分严峻,新形势下出现的涉枪、抢劫、绑架等犯罪威胁着人民生命财产安全,贩毒、吸毒、赌博等带来了不少社会问题;部分公民法律意识淡薄,聚众堵塞公路、扰乱交通秩序的犯罪行为时有发生;基层组织建设和社会管理薄弱,群众集体上访、联名上信明显增多,第二季集体到市府上访比第一季度增加800多人,联名来信增加4倍多。机关工作水平、工作作风、办事效率和廉政建设等方面还存在不少问题。所有这些,亟需在今后的工作中认真加以解决。

下半年工作意见

今年的各项工作,市一届人大二次会议的《政府工作报告》已作了具体的部署,根据上半年的工作情况,结合当前实际,下半年要着重抓好下面几项工作。

一、正确贯彻中央6号文件,统一思想,克服困难,加快经济发展步伐。

中央6号文件传达贯彻之后,机关思想有些混乱。有些同志以为又来一次88年的全面“治理整顿”,要求整顿这个,整顿那个,出现了一些不正确的认识。这些认识不解决,势必影响下半年乃至今后的发展。因此,下半年的工作,首先是正确理解、贯彻中央6号文件。要认真学习,统一思想,统一认识。

当前,中央加强宏观调控,不是全面紧缩,而是调整结构,通过加快和深化改革,解决存在问题,加快经济发展,这一点必须十分明确。乔石同志在中央党校学员毕业典礼上强调,加强宏观调控而非全面紧缩。今年国民经济在

去年高速发展的基础上,继续保持强劲的增长势头,经济形势总的是好的。目前强调加强宏观调控,是着眼于深化改革,调整结构,而不是全面紧缩,又来一次“一刀切”的治理整顿。要踏踏实实地做好工作,把加快发展的着眼点集中到深化改革、转换机制、优化结构、提高效益上来,促进国民经济实现速度和效益的统一。朱镕基同志在全国金融工作会议上讲得更清楚,他强调当前我国经济的高速度发展从总体上讲是健康的,前进中发生的问题,通过加快和深化改革就可以解决,没有必要实现全面紧缩,今后也不会采取全面紧缩的政策。中央决定从整顿金融秩序入手,加强宏观调控,进行结构调整,以解决国民经济发展中存在的问题,下半年政府各部门要认真组织6号文件的学习,联系实际,提高思想,统一认识,做到既认真解决存在问题,又正确认识形势,振奋精神,抓住机遇,加快发展,努力完成和超额完成今年的各种任务。

二、维护社会的稳定,努力营

造一个良好的社会环境

维护社会稳定,创造良好的社会环境,是确保经济和社会发展的必要条件。必须采取有力措施,加强法制教育,加强社会管理,狠狠打击各种严重的违法犯罪行为。

当前,基层组织建设薄弱,群众法律观念淡薄,违法犯罪分子活动猖獗,给社会治安带来不少问题。各级政府和部门必须在全社会广泛深入地进行法制宣传教育,特别是进行公路管理法规的教育,使广大人民群众懂法、守法,自觉维护交通秩序;要向群众讲清眼前利益和长远利益、局部利益和整体利益的关系,使之明辨是非,维护全局的利益;对群众提出的问题,要分类排队,逐个查清,公之于众,对提出的合理要求,要尽快给予解决,对不合理要求,要做好说服解释工作;土地问题是个敏感问题,要认真做好工作,不能因为土地问题引起社会问题。对交还农业的征地款,要加强管理,统筹安排,对村的预留用地,要帮助他们做好规划,发展

二、三产业,妥善解决好被征地农民的生活问题和劳力出路;对少数组织、策划、煽动闹事触犯刑律的人和乘机作恶的违法犯罪分子,要依法从重从快予以惩处,决不姑息迁就,贻害于后;要加强基层政权建设,调整充实基层领导班子,对心不在政、为政不廉、办事不力的基层领导,要坚决调离领导岗位;要紧紧依靠村党组织、村委会,充分发挥团组织、妇委会、治保会等的作用,利用村自身的力量解决处理问题;要加强调查研究和信息、信访工作,及时掌握改革开放和新市建设中群众反映的热点问题,把矛盾解决在萌芽状态。

要进一步搞好社会治安综合治理。继续加强对重点地区的整治,对涉枪、抢劫、盗窃、车匪路霸、带黑社会性质犯罪、绑架勒索、吸毒贩毒、聚众赌博等,要组织专项打击斗争,并从重从快惩处。对阻挠、破坏新市建设的地霸、料霸、流氓团伙,要进行彻底摸查,全面清理,从严打击。要加强政法队伍建设,不断提高队伍

的思想意识、政治素质、业务水平和整体作战能力,确保社会的安定团结,为新市各项建设创造良好的社会环境。

三、突出重点,加快基础设施和新城区建设步伐

对已确定的公路、铁路、港口、桥梁、电力、通信、供水等建设项目,必须千方百计加快建设速度。公路建设除按计划完成已开工的建设、改造项目外,下半年争取上马改造国道 206 线马牙至地都路段、池樟线池尾至深坑路段、安前线池尾至河婆路段。铁路建设要继续做好征地、拆迁扫尾工作,保证工程用地需要;要搞好路基工程的施工,争取年底前完成中小桥、大小涵洞和大部分土石方施工任务;要继续做好站前小区配套工程建设,并完成揭阳——普宁——惠来神泉港铁路新线的可行性研究。要加快渔湖港等 8 个港口、码头的建设;榕东大桥要加快建设步伐,争取年底前完成炮台段引桥 400 米及配套道路 1.2 公里的建设;梅东大桥要尽早动工;发能火电厂要积极筹

措资金,争取下半年开工建设;揭阳 220 千伏输变电站扩容和揭东曲溪 110 千伏输变电站建设工程要加快建设速度;普宁池尾 220 千伏和市区城东、马牙各 110 千伏输变电站建设等工程项目,要争取早日上马。通信建设要完成 23 个农话邮电支局 2.65 万门程控交换设备的新建、换装,实现榕城区和普宁市城乡电话程控化,完成市邮电局 2000 线长途自动交换设备的扩容,新建 8 个移动电话基站。要抓紧第二水厂的建设。

新城区的基础工程建设速度要加快。已确定的 10 条路(街)建设要督促承建单位严格履约,保证在 8、9 月份完成;要抓紧做好 7 号路改造建设各项准备工作,争取早日动工;市区通往新城区的供水主干管道完成敷设后,要尽快铺设次干管道,形成供水管网配套;要在早造收获后对新城区建设工地全面填土,尽快实现“三通一平”,确保新城区开发建设的顺利进行。开发试验区上半年已有 12 个项目开工建设,下半年要

争取有更多的项目动工兴建。实践告诉我们,项目上得快、上得多,形成了规模,投资就会更加踊跃。要加强同投资者联系,催促用地者尽快开工,并切实帮助他们解决建设中遇到的困难和问题。要办好混凝土搅拌场和沙石供应场,保证新城区建设的地方建筑材料供应。要防止炒买炒卖土地等不法行为的发生,对征而不建或无力建设的用地者,要限期建设,逾期不建的要按有关规定处理,保证征用一片,建设一片。

四、艰苦奋斗,努力工作,确保今年各项经济计划的完成

1. 以提高经济效益为中心发展工业生产。上半年工业生产不仅全民所有制企业生产进度、效益不理想,集体、乡镇村办企业生产进度、效益也不理想,相对“下三级”发展速度慢,经济效益差。必须引起各级政府和工业部门的注意。对上半年的工业生产要认真作一次分析,抓住问题,采取措施,精心组织好当前的生产,对生产计划完成较差的企业,工业主管部门要加强协调和服务,帮助

企业积极拓展市场,抓销促产,重点是扩大联营和出口,以扩大销售,确保生产的有效增长;要抓好盈利大户扩产工作,实现增产增收;对亏损企业要分类指导,对列入省、市跟踪考核的扭亏重点企业,要从资金、电力、原材料等方面予以重点扶持。要加快企业转换经营机制的步伐,落实好企业经营的各项自主权,属于《全民所有制工业企业转换经营机制条例》规定而尚未落实和落实不彻底的企业经营自主权,各部门要不折不扣地归还企业,决不能从中截留,要继续抓好列入省、市的综合改革试点企业,加大改革力度;要推行“一厂多制、切块承包、分帐管理、试行股份经营”等做法,有条件的工业企业要组建集团公司;对亏损严重、发展无望的企业要关停并转和实行强制性破产。要依靠科技进步发展生产,善于研究政策、利用政策,大力引进先进技术和科技成果,兴办一批新型企业,形成有一定市场竞争力的拳头产品和支柱产业;要抓好今年列入技改计划的45个项

目的资金落实,加快技改步伐,争取尽早发挥效益;对现有一些基础较好的工业企业,要用市场竞争的敏锐眼光,重视企业技术改造和产品的更新换代,制订企业新产品生产、储备、研制三代相互衔接的发展策略,保持企业的发展后劲和产品的市场竞争能力;要集中力量抓好一批重点产品的技术跟踪和国际达标工作。要进一步加强企业内部管理,提高企业经济效益。

2、加强农业生产和农村工作。要进一步提高对农业基础地位的认识,继续加强对农业生产和农村工作的领导。要重视粮食生产。今年春收作物和早造已获得大丰收,要力争晚造也有个好的收成。据气象部门预报,今年灾害性天气较多,灾害也较严重,这将给夺取晚造丰收带来不少困难。要树立抗灾夺丰收的思想,切实做好晚造备耕工作,稳定晚造粮食播种面积,大面积推广杂交稻和优质稻生产,晚稻高产,优质品种播种面积要占晚造总面积九成以上;要全面推广高产规范化

栽培技术,继续抓好粮食创高产活动,力争在播种面积减少的情况下,今年粮食总产与去年持平或略有增长。要继续调整农业种植布局,优化农业生产结构,抓紧农业深度开发,发展规模化、集约化经营,抓好十大农业商品生产基地建设,今年要切切实实抓出成效来。要重视农产品的加工和流通,积极建设基地加工厂和农副产品综合市场,提高农产品的商品率和附加值,使之增产增效益。要以实现全市今年造林绿化达标为目标,抓好揭西县绿化达标各项工作;已实现绿化达标的县(市、区)要进一步加强林业生产和林政管理,调整和改善林分结构,加强林业深度开发,提高山地创值率。要立足抗大灾,做好“三防”各项工作,确保水利工程安全渡汛;要抓好农田水利建设,抓紧东山堤围、三洲拦河闸等重点项目建设。各地要研究制订发展乡镇企业的优惠措施,市政府已颁发发展乡镇企业的若干政策,各部门都要贯彻执行,工商部门不要再在收费问题上扯皮了,

要积极鼓励和扶持乡镇企业发展;要以工业加工区为龙头,引导乡镇企业向规模型、科技型、高效型方向发展;要大力创办外向型乡镇企业,增加产品出口创汇,力争今年乡镇企业总产值突破70亿元大关。

3. 加速市场体系的培育和建设,繁荣城乡市场。要继续抓好现有集贸市场的巩固、配套,充分发挥其市场功能;要在抓好上半年动工的15个市场建设的同时,多渠道、多形式筹集资金新建10个市场,面积8万平方米。要大力发展生产资料市场,积极培育金融、房地产、证券、技术、信息等生产要素市场,探索发展期货市场并认真介入管理。要落实上级有关搞活流通企业的措施,加大流通体制改革力度,继续抓好我市4家流通企业的综合改革试点工作,把流通搞活。要加强“打假”工作,下半年重点放在打击涉及国计民生和人身安全的假冒伪劣商品上,维护正常的市场经济秩序。要加强市场物价的监测,积极参与调控物价总水平的工作,稳定

市场物价。

4. 加强金融工作,千方百计筹集和盘活资金。当前国家实行宏观调控,银根紧缩,这给我们这个刚刚起步建设的新市,带来了很大的影响,下半年我市资金供求矛盾将更加突出。我们必须采取切实措施,把金融工作当作全市经济工作一个重要方面认真抓好。金融部门要紧紧围绕服从、服务和支持新市建设这个中心,牢固树立支持地方经济发展的思想,要广开筹资渠道,千方百计组织存款。市政府正着手制订鼓励措施,对在储蓄存款有成绩的单位和个人给予奖励。要拓展金融市场,多渠道向外拆借资金。要优化信贷投向,把资金投在基础设施建设上,投在关系新市经济发展大局的重点项目上。禁止超负荷发放贷款,禁止挪用流动资金贷款和同业拆借资金搞固定资产贷款、长期性资金运用或倾斜在自办企业上,严格控制用信贷资金从事房地产经营和炒买炒卖地皮、股票和债券。要花大力气挖掘资金潜力,各级政府和企业主

部门要组织对企业积压产商品、物资和不合理资金占用进行清理,切实压缩“三项资金”的占用,加速资金周转;要盘活资金存量,下功夫清收到逾期贷款,实现信贷资金借、用、还的良性循环。要加强金融管理,整顿金融秩序,严禁未经批准擅自设立金融机构和高利率集资,但对农村合作基金会,银行部门要给予支持,以扶持农村经济的发展。另外,要继续积极推行股份制试点,做好第二批试点企业的筹备、报批工作,争取下半年全市新设立几家股份有限公司。

五、继续扩大对外开放,积极开展多元化国际经贸合作

去年以来,我市进一步扩大对外开放,取得很大成绩。但今年上半年利用外资势头比去年有所减弱,比汕头市、潮州市速度相对放慢,去年潮州市实际利用外资规模仅为我市的28.3%,今年上半年实际利用外资总额超过我市三分之一,外资合同总额也超过我市,近期内我市实际利用外资规模可能仍相对落后,必须引起

重视,尤其投资环境的改善问题,必须下功夫解决。村民上路堵塞交通,海外新闻媒介作了多次渲染,影响了新市的形象和声誉,影响了外商来揭阳投资的信心,给我市招商引资工作带来了很大的困难。因此,各级政府和宣传、侨务、外事、外经等部门要配合各种涉外活动,加强对外宣传,澄清事实,并把我市肃乱惩恶的决心和行动公诸于外,以消除这次事件带来的负效应,挽回和增强外商来我市投资的信心。

我市今年6月参加省在港举办的经贸洽谈会,谈成了一批项目,达成了投资协议,希望有关部门抓紧落实,尽快办理有关手续,动员外商早日投资建设,要走出广开招商门路,拓宽利用外资渠道。市区、开发区和发达地区要重视引进技术含量高、投资额大的项目和基础设施、原材料工业项目,充分发挥在招商引资工作中的“龙头”作用。上半年山区利用外资已有突破性的进展,要抓住机遇,从改善软环境下功夫,多做工作引进外资。

外贸出口面临的困难比较多,这是全局性的问题。各外贸企业要在做好出口供货收购、办好出口产品生产基地、优化出口产品结构的同时,注意多疏通各方面的关系,多争取各方面的支持,进一步拓宽外贸出口渠道,力争多出口,多成交;新办的外贸公司,要尽快开展业务;要组织好参加今年秋交会的各项工作,争取成交额比去年有较大突破,确保今年外贸出口计划的完成。

六、加强科教文卫体等工作,推动社会进步

大力发展科教文卫体等社会各项事业,推动社会进步,是建市兴市的一项战略性措施。要切实加强科技工作,认真落实市科技工作会议精神,把科技各项工作推上新的台阶。对已列入今年国家和省的“火炬”、“星火”计划项目,要抓好实施,并根据计划项目的完成情况,及时组织验收;要加强科技成果的管理和推广工作,完善科技成果的鉴定、登记和申报、推广计划的制度,建立以企业为主体的全市科技成果推广网

络,加速科技成果转化为现实生产力;要广揽人才,逐步建立起一支适应经济发展的科技人才队伍。

教育工作要围绕 1996 年全面实现普及九年制义务教育的目标,按照我市已制定的规划,努力组织实施,榕城区要力争今年实现“普九”目标;要努力提高教师的待遇,千方百计解决教师住房困难的问题,逐步增加教师的生活津贴;要认真做好今年的各项招生工作,争取多输送合格新生,文化工作要加强对社会文化市场的管理,建立健全社会文化管理机构,做到经常检查与突击检查相结合,保证文化市场健康发展;要切实保护文物,抓好城隍庙和天后宫等的修缮工作;要积极做好文化设施建设的规划和市群众艺术馆等的筹建工作。卫生工作要继续加强农村卫生和预防保健工作,抓好农村卫生院“一无三配套”建设,切实加强对药品市场和医疗市场的管理和整顿。体育工作重点是开好首届市运会,以推动我市体育事业的发展。计划生

育工作要切实抓好秋季计划生育行动高潮,重点抓好纯生二女户结扎和计划外怀孕的大中月份引产;要理顺市直机关计划生育管理体制,抓好机关计划生育工作,确保今年人口计划的完成。

七、切实改进政府机关作风,提高办事效率

改进政府机关作风,提高办事效率,是当前加快改革开放、经济发展和新市建设的重要条件。建市虽然一年多,市直机关的作风问题,仍然反映强烈,是个必须重视解决的问题,突出的问题是,有的单位对市委、市政府的决策贯彻执行不坚决,服务意识不强,有的部门与部门之间以及部门内部不协调、不配合,各自为政,工作推诿扯皮;有的办事拖拉,效率很低;有的利用职权“卡、拿、要”;个别人甚至发展到终日无所事事,为达到个人目的,投机钻营,专干一些整人、诬害他人的勾当,等等。基层和人民群众对此意见很大。市府直属各部门,要充分认识改进机关作风。提高办事效率的重要性,把这项工作认真抓好。

上半年市政府已对此作了全面部署,各单位也进行了自我整顿,抓出了一定成效。希望把这项工作长期抓下去。各单位要根据各自的工作职能,围绕发展生产力和为企业、为基层、为人民服务的宗旨,以“三个有利于”为标准,建立健全各项改进机关作风、提高办事效率的规章制度。各级政府和部门要加强团结,注重协调,处事公正,简化手续,灵活变通,更好地服务于改革开放和新市建设。要加强政府宏观调控和协调指导等综合服务职能,建立健全政府系统的调查研究制度和信息反馈网络,保证上情下达和下情上达。要加强政务督促检查,保证政令畅通,对有令不行、有禁不止或不干工作、闹不团结、采取卑鄙手段整人、诬告人的,要给予党纪政纪处分,调离领导岗位和工作岗位。各级领导干部要深入基层,体察民情,秉公办事,克服官僚主义和形式主义,少说空话,多办实事,办好实事。

在整个改革开放和新市建设过程中,要始终坚决地把反腐败

斗争作为大事来抓。所有政府机关工作人员,要廉洁自律,克己奉公,领导干部更要以身作则。要继续大力纠正部门和行业不正之风。对那些为政不廉、以权谋私、不给好处不办事的人要坚决查处。要把勤政廉政作为考核干部的重要标准,培养和造就一批适应改革开放和新市建设的领导干部和管理人才。

同志们,我们正处在加快改革开放和新市建设的关键时期,摆在我们面前的任务是艰巨的。我们必须树立高度的责任感和使命感,在市委的领导下,坚定信心,团结奋进,勇于开拓,埋头苦干,为完成今年各项任务,夺取新市各项建设的胜利而努力奋斗!

柳锦州同志在市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

我主要就贯彻中央 6 号文件精神，结合我市经济工作情况谈几点意见：

一、积极、全面、正确地领会中央宏观调控的精神

中共中央、国务院《关于当前经济情况和加强宏观调控的意见》，分析了我国当前的经济形势，针对出现的一些新的矛盾和问题，提出了加强和完善宏观调控的 16 条措施，我认为中央的决策是非常正确的、非常及时的。

去年以来，在邓小平同志视察南方重要谈话精神的指引和鼓舞下，全国各地进一步扩大改革开放，国民经济发展迅猛，总的形势是好的。但是，银行贷款和货币发行大幅度增长，金融秩序混乱，固定资产投资增长过快，投资需求和消费需求都出现膨胀的趋势，原材料价格大幅度上升，物价指数上涨越来越快。如果不采取

措施，经济发展过热，产生通货膨胀，就会产生大的经济波动，影响社会安定。中央从整顿金融秩序入手，实施宏观调控是切合实际、有的放矢的。对中央文件，我们要认真学习；积极、全面、正确地领会。从指导思想上必须明确：一是加强宏观调控，国民经济仍然保持较高速度发展。当前问题是前进中发生的问题，宏观调控必须注意从实际出发，进行分类指导，不搞“一刀切”；二是加强宏观调控，不是实行全面紧缩，而是进行结构的调整，16 条措施也是有保有压，不同于 88 年的全面治理整顿。

因此，我们要把认识统一到中央指示精神上来，既要对经济形势保持清醒的头脑，对存在问题不掉以轻心，自觉服从和实施宏观调控，更重要的是要克服无所作为的消极畏难思想。中央实

行宏观调控的关键是把住货币发行和贷款规模两个闸口，这对经济发展会有一定影响，尤其我们是新建市，困难更大。但是困难与机遇是并存的，办法总比困难多。新市基础差，经济综合实力在全省排第 17 位，按照发展规划要经过 10 年的努力才能赶上珠江三角洲现有的水平。目前，我们不是考虑发展速度是不是太快、固定资产投资是不是过大的问题，也不存在什么“经济过热”，而是要尽最大努力，加快发展，急起直追。况且我们的投资项目大多是国家鼓励发展的交通、能源、通讯等基础设施，因此，我们要克服无所作为的思想，充分利用广东是全国改革的试验区、揭阳是沿海开放城市、是重点侨乡的优势，把握新建市是发展中“第三世界”这个机遇，在宏观调控中稳得住、上得去。下半年经济工作难度不小，各级党政要高度重视，特别要把金融工作作为经济工作的热点摆上重要议事日程，切实加强领导，及时研究、解决问题，要动员各部门团结协作、艰苦拼搏、开拓进

取，积极创造性地开展工作，使我市经济能够持续、稳定、健康地发展。

二、认真整顿金融秩序，大力筹资确保重点

上半年全市金融运行总的情况是好的：至六月底，各项存款余额 54.8 亿元，比上年末增长 22.2%，各项贷款余额 46.9 亿元，比上年末增长 15.8%，发行各种短期融资债券 3800 万元。建市以来，累计从外地拆入资金 23 亿元。此外，积极稳妥地推行股份制试点，争取省政府批准，设立了路源、泰宝、国泰三家股份制企业，这三家企业已募集了股本 3 亿元。但是由于全国大气候影响，我市金融形势同样是严峻的。一是资金分流，银行资金来源减少，存款增幅下降，外地拆借资金困难；二是资金供求矛盾突出，专业银行备付金下降，彼此相互压票，汇差无法清算，供需缺口大，该重点保证的资金不落实；三是不合理资金占用严重，到逾期贷款数额多，清收难度大，经济效益很不理想。

最近，市政府召开全市金融工作会议，强调采取切实措施，稳住金融。首先是广开筹资渠道，大力组织存款，把组织存款作为金融工作首要任务来抓。下半年要求各家银行增加 10 亿元的存款余额；要进一步拓展金融市场，积极向外拆借资金，通过外引内联，大力吸纳外来资金，包括开展横向经济联合，引进国内合作伙伴资金；兴办“三资”企业、“三来一补”企业，利用国外资金；争取一些项目采用世界银行和外国政府贷款等。

其次，要加强信贷管理，优化信贷结构。资金的投向先要保证储蓄存款支付，对农副产品收购、正常的工农业生产和流通，列入国家、省计划的交通、能源、通讯等基础设施建设项目和我市的重点建设项目的资金需要，要优先安排。要认真组织清收到逾期贷款，盘活资金总量，加速资金流转，提高资金使用效率。要加强对下半年现金投放和回笼形势的分析和预测，及早采取措施，强化现金管理，堵塞漏洞，控制投放，大

力组织现金回笼。

第三，根据新建市的客观需要，要继续适度发展各类金融机构。除各专业银行扩大网点外，要切实抓好广东发展银行、华侨信托投资公司、省财政信托投资公司等地方性金融单位在我市增设分支机构。要大力发展保险事业，特别要支持农村的种养业，把保险业务覆盖全社会。要继续推行股份制试点工作，下半年争取新发展 3 至 5 家股份制企业，对有条件的老企业和农村集体企业要逐步改造为股份制企业。

第四，下决心整顿金融秩序。要加强非银行金融机构的管理，引导它们健康发展。对未经批准擅自开业的要区别不同情况处理，符合条件可申报，不符合条件要关闭。城市信用社和农村合作基金会要规范金融行为，做到活而不乱。严禁社会高利率集资，对房地产开发经营机构要组织清理，没有开发能力的要撤销。金融部门不得擅自提高存储利率抢储，要靠优质服务竞争。凡违反政策，前段利用信贷资金炒房地产

的要自觉整改；有设立公司的，人、财、物要脱钩。

第五，要加强金融队伍自身的建设，特别是加强各级金融部门领导班子的思想、作风和组织建设。要抓好廉政和纪律教育，切实纠正行业不正之风，对以贷谋私等违法行为要从严查处。整个金融系统从根本上要向市场经济接轨，认真改进工作方法，提高服务质量，逐步建立一个统一、高效、有序的金融市场体系。

三、强化税收管理，实现财政收支平衡

上半年，全市财政收支情况总的是好的。财政收入1.8亿元，实现省下达任务的58.3%，完成市人大通过预算的53%，比去年同期增长39%；财政支出2.14亿元，完成市预算的47.3%，比去年同期增长28.8%，实现了时间过半，收入任务过半。财政收入有较大幅度的增长，主要是工商各税收入增加。上半年全市工商各税收入1.76亿元，比增43.8%。其中工业生产发展，销售增加，产品税、增值税收入9936万元，比

增84.5%；市场购销两旺，第三产业发展迅速，营业税收入4706万元，比增13.7%；“三资”企业和个体、私营企业有较大的发展，工商税收入541万元，比增85%。但是，财税工作也存在一些问题：一是各地发展不平衡。揭东县财政收入增长92%，普宁市增长57%，而惠来和揭西县分别仅增长7.3%和4.1%；二是财政资金调度很困难。有的县按政策规定，该退库而未退库，调整工资补贴该发放未发放，个别县还需借钱发工资；三是政策性增支因素多。各方面要求财政解决问题呼声高，财政盘子难安排，据各县（市、区）反映，全年收支缺口7000万元。

下半年财税工作总的要求是抓收入、压支出，努力实现收支平衡，具体措施：

1. 加强税务征管，积极组织收入。要继续贯彻“依法治税，依率计征”的方针，认真贯彻国务院关于提高商品零售税率的决定，把增加的税款及时足额入库。进一步加强对个体、私营经济和“三

资”企业的税收管理。下半年要全面调整提高个体户的税负，逐步建立税收档案，健全帐册，如实申报纳税，要开展打击利用发票进行偷税骗税违法活动。在抓大宗税收的同时，决不放松零星税源，做到该征收的都要征收上来。同时，加强对行政事业性收费和罚没收入的征管工作。第四季度全市要开展一次财务税收大检查，保证财政收入稳步增长。

2. 大力促产培财，增强经济发展后劲。税务部门要运用税收杠杆，促进经济发展，开辟收入新门路，增殖税源，对符合产业政策的项目，要在政策上给予倾斜。财政、审计部门要发挥职能作用，认真贯彻新的会计制度，加强财务管理，帮助企业转换经营机制。要用好用活周转资金，重点支持有经济效益的项目。要狠抓扭亏增盈的工作，上半年，国营工业盈亏相抵亏损1225万元，比去年同期下降38%，但是国营商业净亏损381万元，比去年同期增亏9.8%，因此，要坚持深化改革，以提高经济效益为核心，不断增强

企业自我约束、自我发展的能力。

3. 严肃财经纪律，压缩各种非生产性开支。今年由于调资等政策性增支出台，给财政带来很大压力，因此，要贯彻量入为出的原则，在保吃饭、保改革、保重点的前提下，要坚持勤俭办事，加强支出管理，特别是集团购买力的控购管理工作，压缩会议经费，节约办公费用，反对铺张浪费，做到增收节支、开源节流。各县（市、区）都要严格执行预算，不能“寅吃卯粮”，要努力实现全年财政收支平衡。

四、加大物价调控力度，保持市场繁荣活跃

今年来，我市市场商品丰富，流通顺畅，购销两旺，成交活跃。至六月底，全市社会商品零售额达到16.2亿元，比去年同期增长20.4%，城乡集市贸易成交额19亿元，比增87.4%。但是由于诸多因素影响，物价持续上涨，今年1至6月份社会零售物价指数平均上升14.7%，城镇和职工生活费用价格指数平均上升18.1%，各方面反映很强烈。因此，搞活购

销, 保证供应, 平抑物价是下半年经济宏观调控一项重要任务。

1. 积极保障群众生活必需品的供应。要继续贯彻国营、集体、个体一起上的方针, 搞活市场, 搞活流通。关系国计民生的重要商品, 国营商业、物资部门要发挥主渠道作用, 积极开拓经营, 大力组织货源, 保证市场供应。特别要抓好“菜篮子”、“米袋子”, 稳住物价的大局。各级财贸部门要配合有关单位, 抓紧“菜篮子”工程建设。要制订发展规划, 采取扶持措施, 认真组织实施, 重点是办好一批蔬菜、猪禽蛋生产基地, 为城镇居民提供更多更好的副食品。在重视农业、发展粮食生产的同时, 要搞好粮食购销工作。随着国家建设和经济发展的需要, 耕地面积和粮食总产逐年减少已是趋势, 我市人多地少, 是粮食主要销区, 每年需调进五亿斤, 目前库存又相当薄弱, “民以食为天”, 粮食直接影响到市场稳定和安定团结的大局, 各级党政要统一对粮食形势的认识, 虽然粮食价格和经营放开, 但是粮食工作不能削

弱, 当务之急是抓好夏粮入库工作, 按省要求, 尽量多收实物, 并转为储备粮。粮食部门要做好粮食购销调存工作, 利用粮价较低的时机, 积极向外采购调进粮食, 才能做到“手中有粮, 心里不慌”。金融部门对农副产品、尤其是粮食收购, 要确保资金到位。

2. 加快培育发展市场体系。市场是商品交换的载体, 发展市场经济, 重要是搞好市场建设。这几年, 我市集贸市场和各种专业市场发展较快。全市现有市场 163 个, 总面积 94 万平方米, 人均占有市场面积 0.21 平方米。但是, 与形势发展要求和先进地区对比, 差距仍然很大。最近, 省政府召开全省市场工作会议, 提出全省商品市场、商场建设发展规划。我们要在总结前段工作基础上, 全面规划, 合理布局, 采取措施, 加快商品市场和商场建设的步伐。要继续办好农村集贸市场和工业品批发市场; 大力发展钢材、汽车、水泥、塑料、化工、机电等生产资料市场, 有计划发展商品期货市场; 要积极培育生产要素

市场（包括金融、劳务、科技、信息、人才等市场）。大中城市要建造一些格调较高的多功能商场或购物中心。另外，要加强市场的宏观调控，打破部门垄断和条块分割，拓宽流通渠道，放活贩运和营销；要进一步放宽对企业经营范围和经营方式的限制。凡允许上市的商品，要取消关卡，不准查扣，保证物畅其流。逐步建立大市场、大商品的大流通格局，培育和完善适应市场经济发展所需的市场体系。

3. 加强市场和物价的监控管理。市场管理的规范化程度，是市场发育的重要因素，各级工商行政管理部门要按照“活而不乱，管而不死”的原则，建立市场交易规则和完善管理办法。对强买强卖、欺行霸市、经销假冒伪劣商品等行为进行查处，创造一个公平交易、公平竞争的市场环境。物价部门要加强市场物价监测调控，对市场价格变动及时作出分析，提出措施意见，积极参与政府调控物价总水平的工作。今年价格改革，按省的要求，除中央计划提

高铁路货运价和整顿电价外，各地不要再出台新的调价项目。我市地方自行调整的价格项目，包括房租、教育、医疗、社会保障等要从严掌握，错开时间，避免集中出台，以免推动物价上涨。要坚决制止乱收费、乱涨价和乱摊派现象，切实减轻企业和农民的负担。

五、搞好外经贸工作，促进外向型经济发展

我市对外贸易基础差、规模小、档次低。建市后，虽然经营进出口权的企业由8家增至21家，但大多仍处于组建阶段。上半年由于汇率大幅度上浮，流动资金紧缺，加上外汇留成计拨实行“切块包干”的新办法，造成拉高补低，鞭打快牛的局面，影响出口企业的积极性。至六月底，累计出口总额1.19亿美元，比去年同期虽增长80.1%，但仅完成年计划的45.4%，其中一般贸易出口2284万美元，比增87.9%，完成年计划41%。利用外资继续保持迅速增长的势头，上半年，引进外资项目454个，比去年同期增长1.4倍，实际利用外资6115万美元，

比增 2.6 倍。

搞好外经贸工作，对加快外向型经济发展、振兴我市经济关系重大。各级外经贸部门要进一步解放思想，转变观念，有强烈改变我市外经贸落后状况的紧迫感和责任感，努力把工作抓上去。首先，要千方百计确保完成全年出口创汇计划。为了调动出口企业的积极性，市已把低限上缴中央外汇任务分解下达各县（市）包干负责，做到及时划拨留成外汇，并把出口创汇与出口退税挂钩，制订若干奖惩措施。请各县（市）加强检查督促，大力鼓励外贸企业积极组织货源，多出口、多创汇。我市工农业总产值近百亿，出口实绩才四、五千万美元，发展的潜力很大，各地要采取措施，建立一批以出口为主的农副产品和工业产品生产基地，增强外贸出口的发展后劲，防止货源外流。同时，要继续深化外贸企业经营机制改革，坚持“一业为主、多种经营”的方针，做到内外贸结合，工、农、贸结合，出口创汇与办实体结合，

不断拓宽经营领域，努力提高经济效益。

其次，要利用新建市的机遇，加快基础设施建设，进一步改善投资环境，积极开展招商引商工作，胆子更大一点、步子更快一些，力争在利用外资方面有新的突破。当前，要引导好投资方向，控制娱乐性、房地产开发等项目。重点发展：一是利用外资，嫁接改造国有老企业；二是利用外资加快基础设施建设；三是利用外资兴办第三产业；四是利用外资发展农副产品深加工；五是利用外资武装乡镇集体企业。通过利用外资，引进技术、市场，引进先进的管理办法和机制，优化产品结构，逐步形成一批高新技术产业。我市是重点侨乡、港、澳、台同胞、海外侨胞历来爱国爱乡，侨务外事部门要进一步做好对外联络工作，敦睦乡情，争取侨心，激发他们回乡投资建设的积极性。海关、商检、动植物检等口岸联检单位，为我市外向型经济发展做了大量工作，希望继续努力，再立新功。

杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言(摘要)

(一九九三年七月二十三日)

一、上半年农业、农村工作情况

上半年我市的农业和农村工作,认真贯彻落实党的十四大和省农村工作会议精神,围绕实现全年的经济目标,坚持深化农村改革,增加投入,加强社会化服务体系建设,调整优化农业结构,落实科技兴农措施,大力发展农业大商品经济,大办乡镇企业,狠抓基础设施建设,切实抓好扶贫工作。经过全市广大干群的共同努力,各项工作取得了可喜成绩,农业生产和农村经济呈现好的发展势头。

(一)粮食生产保持基本稳定

为保持粮食生产的稳定发展,我市各级政府切实加强对粮食生产的领导,采取有效措施,稳住粮田面积,使全市上半年粮食面积达 155.26 万亩,比去年同期减少 16.3 万亩,预计亩产 377.5

公斤,比去年增加 32.8 公斤,总产 58.61 万吨,比去年减少 0.56 万吨,减产 0.9%。其中春收粮食面积 36.06 万亩,平均亩产 238 公斤(创历史最高水平),总产 8.57 万吨,与去年同期比,面积减少 14.4 万亩,单产提高 73 公斤,总产增加 0.26 万吨,增产 3%;夏粮生产形势看好,全市夏收粮食播种面积 119.2 万亩(计:水稻 88.13 万亩,甘薯 30.22 万亩,旱粮 0.85 万亩),预计亩产 420 公斤,总产 50.04 万吨,与去年同期比,面积减少 1.94 万亩,单产持平,总产减少 0.82 万吨,减产 1.6%。其中早稻插植面积 88.13 万亩,比去年减少 3.85 万亩。虽然前期天气不好,但由于各地及时加强田间管理,推广良种良法,开展创高产活动,加上病虫害较少,预计亩产可达 445 公斤,比历史最高的去年同期增加 1 公斤。

但因面积减少,总产略减。

(二)畜牧业、水产业持续增长

全市上半年畜牧业生产态势良好。虽然生猪饲养量下降,但完成肉类总量增加,产值增长。1—6月份,全市生猪饲养量 154.5 万头,比去年减少 2.7%;三鸟饲养量 1013.9 万只,比增 17%;奶类 3010 吨,比增 27.8%;完成肉类总产量 4.5 万吨,比增 6.2%。水产业坚持海洋捕捞和人工养殖并举方针,在大力发展远洋捕捞的同时,狠抓老鱼池改造,积极推广先进放养技术,努力提高单产,并充分利用低洼田、山坑田成片开发,扩大淡水养殖,使全市水产养殖面积达 13.2 万亩,比年扩大了 1.1 万亩,预计上半年完成水产品总量 4.45 万吨,比增 6.2%。

(三)农业商品基地建设呈好的发展势头

在抓好粮食生产的同时,立足发挥各地优势,以市场为导向,以提高效益为中心,因地制宜,分类指导,大力调整农业布局,优化品种结构,大搞农业商品基地建

设。根据我市的实际,年初,制定了建设农业十大商品基地规划,落实市直农口有关单位挂钩,负责牵头做好基地规划的组织实施工作,制订鼓励发展“三高”农业优惠政策和奖励办法,多渠道筹措资金,增加对基地投入,确保基地建设顺利进行。目前,全市农业十大商品基地进展较快,优质稻、果蔬、茶叶、水产养殖面积均比去年扩大,优良品种增多,经济效益提高。据统计,全市优质稻面积 12.1 万亩,比去年同期增加 9.5 万亩;新种荔枝、青梅、香蕉、龙眼等水果面积 7.5 万亩,其中优质品种 3.3 万亩;扩种麻竹笋 0.3 万亩;新种白叶单丛茶 0.3 万亩,蔬菜播种面积 25.2 万亩,比去年同期增加 4.2 万亩,其中建设高海拔反季节和平原遮光网蔬菜基地 1000 亩;新挖鱼塘面积 1.43 万亩、鳊池 200 亩;同时着手规划建设良种鸡苗、猪苗、兔苗的畜禽良种繁育基地。

(四)农业基础设施建设进一步加强

去冬今春以来,我市各级党

政切实加强领导,广泛发动群众,多渠道增加对农业投入,搞好农业基础设施建设,增强农业发展后劲,为发展优质高产高效农业奠定了良好基础。

在水利建设方面,重点抓好榕江、龙江、练江三大江河整治,加强堤防建设和渠道防渗,突出抓好乌石栏河闸、船桥水库等基建工程和三坑下库、古杭中库等除险加固工程。至6月底,已超额完成了93年度水利水电工程建设任务。同时,各地还立足抗大灾抗多灾的思想,抓早落实三防措施,健全各级三防指挥机构,落实防汛岗位责任制,狠抓工程除险加固,确保水利工程安全渡汛。

在造林绿化方面,围绕今年全市实现绿化达标,抓住有利时机以揭西县绿化达标为重点,全面掀起春季造林行动高潮,至6月底,全市共完成造林作业面积22.8万亩,占省下达任务的90%。揭西县至5月中旬,全县造林60010亩,占计划107%,成活率平均93%以上,公路、县城、村庄四旁绿化基本完成植树任务。

在国土管理方面,为强化土地管理工作,今年来,我市进一步做好土地管理使用改革的基础上,认真贯彻落实国务院和省政府的紧急通知精神,采取措施制止乱占滥用耕地行为,撤销不符合兴办条件的成片开发规划控制区15个,规划面积21187亩,同时查处了一些地方的违法用地行为。与此同时,在市区开展了第三期征地工作,共征地1736.66亩,为新市建设提供了用地保障。

(五)农业投入增加

在各级党政的重视下,今年我市农业的投入超过去年。除市以下各级的投入外,中央、省和市三级已列入计划的农业资金达5363.56万元,其中无偿3595.56万元。周转金698万元,贴息贷款1070万元,由于各部门的积极争取,省对我市的支持增幅较大,据统计,目前已到位的资金和列入计划的款项达4189.76万元,其中无偿2653.06万元,周转金466.7万元,贴息贷款1070万元;市级财政投入直接用于发展农业生产项目的资金219.8万元;堤

围捍卫费 170 万元；农业发展基金 477 万元；汕头市一定 2 年配套资金 282 万元。此外，根据省委、省政府[1992]16 号文《关于进一步加强水利建设的决定》精神，市政府决定从 7 月 1 日起，龙颈、北山 2 个水电站的电价从原每度 0.1 元提到 0.25 元，所增加的 0.15 元用于增加农业的投入。

(六) 乡镇企业高速发展

我市各级党政，认真贯彻落实市乡镇企业工作会议和市委[1993]4 号文件精神，围绕实现今年乡镇企业总产值 70 亿元的奋斗目标，从实际出发，抓住改革开放有利时机，研究制订鼓励发展乡镇企业的优惠政策，采取了一系列有效措施，从而，有效地推进了我市乡镇企业向前发展。预计上半年全市乡镇企业完成总产值 34.48 亿元，比增 52.7%，其中工业产值 30 亿元，比增 57.65%；总收入 33.8 亿元，比增 52.32%；上交国家税金 5600 万元，比增 39.1%；实现利润 1.4 万元，比增 46.4%；出口产品交货额 1.2 亿美元，比增 33.26%；“三来一补”

工缴费 2200 万美元，比增 8.3%。

(七) 农村改革进一步深化

上半年，我市认真贯彻省农村工作会议精神，在深化农村改革中，坚持稳定农村各项政策，建立和完善统分结合的双层经营体制，重点抓了发展壮大农村集体经济。同时，按省的要求，继续抓好经联社组织登记发证工作，认真贯彻实施《合同条例》，加强农村财务管理制度建设，做好农民负担检查监督工作，积极创办农村合作基金会试点和推广农村股份合作经济的经验，取得较好效果，推动了农村经济的发展。

(八) 扶贫工作有所加强

我市共有贫困管区 136 个，分布在二县一市 27 个乡镇场，人口 21 万，92 年人平纯收入仅达 615 元，比全市平均水平低 368.5 元。为争取这些贫困管区早日脱贫。有关市、县和挂钩单位，认真贯彻落实市委、市政府《关于继续做好扶贫工作的决定》，建立健全扶贫领导机构和日常办事机构，切实加强了对扶贫工作的领导，继续组派联络组帮助扶贫点开展

扶贫工作,多渠道筹措资金、物资,为贫困地区办实事好事,共落实扶贫项目 20 个,资金 103.6 万元,使全市扶贫工作扎实开展。

上半年,我市农业生产和农村经济虽然发展势头较好,但仍存在许多问题和薄弱环节。主要表现在:一是部分基层党政对农业和农村工作重视不够,对农业生产缺乏认真的组织领导;二是农业资金紧缺,制约着“三高”农业的发展;三是由于农用柴油、化肥提价,工农产品剪刀差增大,影响了农民对生产的投入;四是农业商品基地建设缺乏规模化、集约化,大路货品种多,缺乏竞争力,不适应市场经济发展的要求;五是农业社会化服务体系不健全,生产、加工、流通脱节;六是国土管理上越权批地,违法用地的情况时有发生。上述问题,严重地制约着我市农业和农村经济的发展,必须在今后工作中,采取切实有效的措施,认真加以解决。

二、下半年工作意见

下半年我市农业和农村工作

总的指导思想是认真贯彻党的十四大和市一届人大二次会议精神,进一步深化农村改革,加强农业基础设施建设,调整优化农业生产结构,依靠科技进步,加快“三高”农业和乡镇企业发展的步伐,切实抓好国土管理及扶贫工作,力争完成或超额完成今年各项经济指标,把我市农业和农村工作推上新台阶。具体要抓好以下几项工作:

(一)进一步深化农村改革

农业要稳定,要发展,要提高,出路在于进一步深化农村改革。下半年我市深化农村改革,要在稳定农村各项政策的基础上,重点抓好四件事:

第一,要抓紧建设和完善农村社会化服务体系。当前,首先要发挥农口各级职能部门的积极作用,把服务送到基层,特别是要加快建立和健全农村乡镇“七站”及农村社区合作经济生产服务体系,充分发挥立体功能作用;要根据商品生产发展的要求,积极帮助农户解决生产中碰到的难题,切实做好产前、产中、产后的服务

工作,为商品经济发展提供系列化配套服务。

第二,要积极创办发展农村合作基金会。创办农村合作基金会是缓解农村资金紧缺和广辟农业资金来源的主要途径。为搞好这项工作,市农委与榕城区农委借助外市的经验,于6月份在梅云镇创办了我市第一家农业合作基金会。基金会在坚持资金所有权和得益权不变的前提下,由镇村集体经济组织及其成员按照自愿互利、有偿使用的原则建立。办好农村合作基金会,对于平抑民间高利贷,推动农村商品经济的发展,服务“三高”农业,增强农业发展后劲,发展壮大集体经济有重大的现实意义。合作基金会可以乡镇与村联办,也可以村一级自办。要求各地把这项工作作为农村深化改革的一项任务,先点后面,逐步发展。

第三,要逐步推行农村股份合作经济。这是我市农村改革的一个重大课题,要坚持积极慎重的原则,大胆试验,不断完善。目前,我市在乡镇企业、果林场、水

产养殖等方面做了有益的尝试,效果很好有条件的地方,这项改革的步子可以放大一点。

第四、要进一步抓开放促开发,提高农业发展水平。这是改革开放以来我市发展农业的一条成功经验。今后要在以下几个方面有新的突破:一是要认真做好优良品种、稀有品种的引进推广;二是要积极拓宽门路引进外资发展开发性农业和创汇农业;三是要引进农副产品加工设备和技术,掌握出口销售渠道,争取更多的产品出口创汇;四是要下决心经营好各具地方特色的拳头产品,提高档次,打进国际市场;五是要办好“三高”农业出口商品生产和加工基地;六是要组建农工贸一体化,产供销一条龙的农业进出口公司。

为做好这项工作,市委、市政府考虑在9月至10月份召开一次全市性的深化农村改革会议,进一步总结经验,推广典型,以利全面发展。

(二)抓好晚造和冬种生产,夺取全年农业丰收

各地要继续重视粮食生产,稳定粮食播种面积。晚造粮食计划面积 124 万亩,其中水稻 90 万亩,甘薯 34 万亩,一定要力争完成。粮食生产要逐步向优质化发展,满足市场需要,提高种粮效益。要大面积推广杂交稻和优质稻生产。要求全市晚造高产优质品种占播种面积 90% 以上。要全面推广软盘抛秧和高产规范化栽培技术措施,继续抓好粮食创高产活动,力争今年粮食在播种面积减少的情况下,总产能保持去年水平。在抓好晚造生产的同时,对冬种生产要认真规划,在水稻面积减少的情况下,要立足把冬种生产当作一造来抓,继续贯彻“粮、钱、肥”并举的方针,在保持一定数量的小麦和冬种薯面积的基础上,尽量扩大马铃薯、冬种蔬菜面积。同时,要落实面积发展绿肥生产,为明年丰收打好基础。

(三)继续调整生产布局,发展“三高”农业

各级党政领导干部要树立发展大农业和现代商品农业的观念,按市场经济规律指导和组织

生产。要以市场为导向,以提高效益为中心,充分发挥本地优势和有利条件,进一步调整农业种植布局和优化农业生产结构,加快农业深度开发,发展规模化、集约化经营。要着力抓好优质稻、果蔬、茶叶、水产、畜牧等十大农业商品生产基地建设,尽快形成具有揭阳特色的现代商品农业。各级农口部门要带头办好农业商品示范基地和生产基地,以点带面,辐射全市。要重视抓好农产品的加工与流通,通过加工与流通来促进生产。要认真贯彻市政府[1993]17 号文的精神,加快我市“三高”农业的发展步伐。

(四)依靠科技进步,促进乡镇企业发展

乡镇企业是我市农村经济的半壁江山,各级党政必须重视和加强对乡镇企业的领导,认真执行市委、市府《关于大力发展乡镇企业的若干规定》,结合当地实际,认真研究制订优惠政策措施,创造宽松投资环境,积极鼓励和扶持乡镇企业发展。要抓住改革开放有利时机,面向国内外市场,

及时调整产品结构、积极引进技术、人才,抓好骨干企业,发展高科技产品。要以工业加工区为龙头,引导乡镇企业向规模型、科技型、高效型方向发展。要建立信息网络,成立信息机构,强化企业内部管理,努力提高企业整体素质。要广泛做好招商引资工作,积极创办外向型企业,增加产品出口创汇,提高经济效益,力争今年乡镇企业总产值突破70亿元大关。

(五)采取有效措施,确保今年全市实现绿化达标

实现全市林业绿化达标,是全市、全民的一项伟大事业。经过历届各级党委、政府的高度重视和全市人民的共同努力,至去年底,我市已有三县一区实现林业绿化达标;揭西县今年能否实现林业绿化达标是全市的关键。因此,要求揭西县各级党政一定要采取措施,针对存在的薄弱环节,及时组织查漏补缺,并做好绿化达标检查验收前的各项准备工作,千方百计确保今年绿化达标。对已达标的地方,要认真加强林

业生产和林政管理工作,保护森林资源,制止“三害”发生。要调整和改善林分结构,加快山区深度开发,提高山地创值率,充分发挥林业的“三大”效益。

(六)确立抗大灾思想,切实加强三防工作:抓住有利时机,掀起秋冬农田水利建设高潮

今年是多灾之年。入汛后,全省先后有13个市遭受不同程度的暴雨、台风袭击,损失严重。目前,正是后汛期,台风活动频繁。据气象部门预报,7至9月份有3至4个台风影响我市,因此,各级党政和有关部门一定要牢固树立“防重于抢,安全第一”的抗灾思想,切实抓好三防工作,确保水利工程和人民生命财产的安全,为新市的发展创造有利的条件。

要把搞好农田水利建设作为一件大事来抓。要广泛发动群众,抓早掀起秋冬农田水利建设高潮。要切实抓好重点堤围、水库、涵闸的加固和河道清障工作,特别是东山围、三洲拦河闸等重点项目建设。要把水利建设同改造中、低产田,建设“吨粮”、“吨谷”

田和农业综合开发结合起来,及早落实配套资金,分类指导,落实措施,通过搞好农业基础建设改善生产条件,增强农业发展后劲,为我市农业持续、稳定发展提供可靠保证。

(七)切实加强国土管理

下半年国土管理工作,要以贯彻落实粤府[1993]94号文“广东省征地管理规定”为中心,继续抓好以下四項工作:一是要进一步推进土地管理“五统一”和土地有偿有限期使用制度改革。依法在市区实施第四期统一预征土地工作。要求市、县政府所在地的城镇要全面推开土地管理的两项改革。同时,国土管理要从单一的资源管理转向资源、资产管理并重,进一步规范土地市场,为城镇建设和土地后备资源的开发开辟一条稳定的资金来源;二是要严格把好用地审批关,切实做好计划

用地、合理用地和节约用地,按项目批地;三是要加强土地执法监察工作,严肃查处违法用地行为;四是要认真落实土地开发计划和农田保护目标负责制,全面完成划定基本农田保护区工作。

(八)认真做好扶贫工作

凡有扶贫任务的市、县、部门,要认真贯彻市委、市府《关于继续做好扶贫工作的决定》和今年市扶贫工作会议精神,切实加强对扶贫工作的领导,落实扶贫配套资金。市、县的扶贫挂钩单位要认真帮助扶贫点搞好扶贫开发项目,从人、财、物、技、信息等方面给予扶持,促进一、二、三产业和集体经济的发展。为实现全市136个贫困管区人均纯收入净值100元、40%的管区集体经济纯收入达3万元、“三通”问题有大的改善这一奋斗目标而努力。

杨如龙副市长在市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

一、加快基础设施建设步伐， 为经济发展增添后劲

基础设施的建设是衡量一个地区投资环境的重要标志，也是经济发展的前提。建市以来，市委、市政府十分重视基础设施建设，我们着力抓好供电供水等设施建设配套。一是积极配合省电力局成立揭阳电力工业局，初步形成我市的供电系统。二是对全市电力布局、电力建设进行认真规划、论证、设计。三是抓好骨干电厂和供电设施的规划建设。四是集中力量打歼灭仗，用5个月时间，投资3千多万元完成市自来水公司至市开发区和东山新区的供水主干道工程建设，并于7月1日通水，为新区建设打响了第一炮。

随着新市建设步伐的加快，用电量将急剧增加。今年1至6月份全市发购电量3.6892亿千

瓦时，相当于现有需求量的60%左右。针对这一突出矛盾，下半年要相对集中力量，集中资金，下力气加快电力建设步伐。

1. 发电方面：三年内，市区建设总装机为300MW四个电厂。一是发能火力发电厂 $2 \times 50\text{MW}$ ；二是路源电厂 $20 \times 5\text{MW} + 4 \times 2.5\text{MW}$ ；三是市电力开发公司 $4 \times 12.5\text{MW}$ ；四是市电力厂迁址扩容 $4 \times 10\text{MW}$ 。近期要突出重点加快发能电厂和路源电厂的建设。目前，由揭阳发能电力开发公司投资4亿元建设装机容量 $2 \times 50\text{MW}$ 的项目已由省立项，项目可行性研究报告已通过省电力局审查同意，并完成了技术设计和施工队伍的选择，争取下半年动工兴建，1994年底投产发电。由揭阳市路源股份有限公司投资约4亿元的路源电厂，采取连续建设，逐步配套办法，三年内完成总

装机为 110MW。

2. 输变电工程建设方面：电网建设要以 220KV 为主环，110KV 为主骨架，自我完善配套输变电网络。近期工程重点：为配合华能汕头电厂的建设，一是做好揭阳 220KV 变电站扩容，15 万 KVA 工程建设，下半年动工，1994 年完工。二是积极配合省建设普宁 220KV 变电站及配套的 5 回 110KV 线路：流沙 2 回，惠来（葵潭）1 回，梅塘 1 回，云落 1 回。争取上马揭西、揭东两个 220KV 变电站，尽快形成全市 220KV 输变电系统。三是各县区要加快曲溪、城东、葵潭、金和 4 个 110KV 变电站的建设以及梅云 110KV 变电站扩容 3.15 万 KVA 的建设。四是积极配合有关部门争取惠来电厂的立项建设以及与之配套的输变电工程。总之，立足经过几年的努力，使我市电力发、供、配自成体系，自成网络，为加快经济发展提供有效保证。

二、贯彻转换企业经营机制条例，为国有企业注入活力

转换经营机制，贯彻执行《条

例》和广东省《实施办法》，落实企业自主权，是当前深化改革扩大开放的一项重要任务和中心工作。邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大确立的建立社会主义市场经济体制，使我国的改革开放和发展进入一个关键时期，在这个机遇面前，全面贯彻《条例》精神，加快企业转换经营机制，转变政府职能，真正把企业推向市场已成为搞活国有企业的当务之急。它对加快经济发展具有深远的意义。

1. 深化改革，更新观念，落实《条例》。

深化企业改革，归结起来，围绕建立社会主义市场经济体制，把企业推向市场，用市场规律、价值规律、经济手段和法律手段来规范企业经营活动。去年以来，国务院和广东省人民政府先后颁布了一系列深化改革、简政放权、搞活企业的法规、文件，其目的就是使国有企业逐步从政府的附属物转变为市场竞争的主体。《条例》以法的形式确定了企业享有 14 项自主权。我市一年多来的实践

证明,企业落实得多,受益得多;反之落实得少,受益得少。广东省电焊机厂实施的成功经验充分证明了这一点。

由于传统旧体制、旧观念的束缚,《条例》实施过程中还遇到这样或那样的阻力,暴露了很多的问题和矛盾。据反映,政府众多部门对企业的生产方向,投资决策、基本建设、资产处置、进出口权、收益分配等诸多方面仍进行各种形式的干预,在计划经济的“惯性”和部门利益的“刚性”作用下,《条例》规定的一些权力仍处于接力阶段。同时,多数企业受传统管理观念的影响,不敢把本来属于自己的权力当仁不让地要回来,这些因素都使企业自主权难以落到实处。对此,应引起我们的高度重视,必须用改革的精神,务实的态度,对《条例》来一个再学习,思想来一个大解放,观念来一个大更新;各有关部门要急企业之所急,想企业之所想,为转换机制开绿灯,为搞活国有企业出谋献策。

2. 转换经营机制,切实搞活

企业。

从根本上讲,搞活企业,必须实现两种机制的转变。首先是转变政府职能,还权于企业。也就是说,要大胆改革现行政府各部门对企业的管理内容、管理范围、管理方式和管理手段,使政府职能切实转到十四大报告所要求的统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督上来,做到宏观管好,微观放开。其次是转变企业内部经营机制。企业要按照《条例》赋予的14项自主权,大胆尝试,大胆落实,敢于突破现行旧体制的弊端,深化企业内部改革。分配制度方面:要按照工业新的评价考核6项指标的内容,实行综合指标挂钩。大胆试行新的工资制度,加大浮动工资在总收入中的比重,真正做到拉开档次,能升能降。有利于运用激励机制,调动积极性。劳动用工制度方面,要积极推行全员劳动合同制,坚持择优录用、择优上岗、优化组合。逐步建立起自主用工、双向选择的劳动用工制度,建立能进能出的机制。人事制度方面:

全面实行企业干部聘任制，打破所有制界限，引入竞争机制，启用懂经营、善管理的人才，实行能上能下。企业管理机构方面：要大力精简后勤机构，压缩非生产性人员，充实一线力量，克服机构臃肿、人浮于事的现象，真正体现精干、效能。同时，要突出抓好企业各项基础管理工作的现场、质量、营销、资金、成本等方面的管理，优化企业整体素质，真正成为“四自”的法人实体。

3. 搞好试点企业的综合改革，以点带面。

综合改革是围绕转换企业经营机制这个关键提出来的，去年全省各市均有试点。我市的广东省电焊机厂作为全省的100家试点企业之一，通过深化劳动、人事、分配三项制度的改革，打破“三铁”的旧格局，企业面貌焕然一新。产值、销售、全员劳动生产率、税利、职工收入均翻一番以上。市政府在总结的基础上，向四县（市）一区铺开，分别选取市造船厂、揭西棉织厂、普宁染织厂、惠来罐头厂等企业作为市综合改

革试点，试点企业均取得明显成效。目前全省综合改革已全面铺开，我市争取到年底，全部企业基本上按《条例》规定的新机制运作，把综合改革试点企业的政策措施扎扎实实地落实好，运用好，发挥出更大的优势和活力。

4. 继续抓好扭亏增盈工作。

企业是市场的主体，企业经济效益的好坏，直接关系到企业的兴衰存亡、职工的生活，直接影响到地方财政收入以至社会的稳定。因此，办好企业、提高企业经济效益，既是经济问题，也是政治问题，目前，我市企业经济效益普遍较差，虽然我们采取了一些措施，取得一定的成效。但大量工作需要今后落实。因此，要求各级政府、各部门、企业要认真贯彻国务院《关于深入开展扭亏增盈工作的通知》和省府有关开展扭亏增盈工作的精神，切实加强对扭亏、治亏工作的领导；要继续实行主要领导负责制，做到目标明确、指标到位、责任到人。对产品不对路而亏损的企业要通过开发适销产品注入新的活力；对确无前途的

企业要果断关停并转；同时，要鼓励优势企业承包、兼并亏损企业。在巩固前段扭亏增盈工作成果上，市直及各县（市）区下半年要继续选择1至2家重点亏损大户开展扭亏工作，切实抓出成效。

三、推进科技进步，尽快把科技成果转化为生产力

6月份，我市召开首次全市科技工作会议。会上，陈燕发书记作了题为《依靠科技进步 振兴揭阳经济》的报告，提出了我市科技发展的战略思想和奋斗目标，对此，全体同志要有足够的认识。揭阳要振兴，科技必先行。我们要在本世纪末赶上珠江三角洲现在水平，关键在于依靠科技进步，在于如何尽快把科研成果转化为生产力，在于高新技术产品的含量和人才的数量和质量。

1. 确立“科技兴市”的战略思想，振兴揭阳科技。

科技整体水平低，专业技术人才匮乏，劳动者科技素质差，领导者的决策、管理水平不适应现代化建设需要，这是揭阳经济长期落后的根本原因，也是今后发

展的主要制约因素。如何逐步摆脱这种制约因素，这是摆在全市人民尤其是工交系统干部职工面前的一件大事。因此必须来一个认识上的再提高。从国际上，原来经济落后于西欧的日本，由于确立了“科技立国”的战略，较早地实现了高新技术产业革命，结果其实力远超过西欧任何一大国。改革开放以来，我国几个经济特区，沿海城市和珠江三角洲地区经济的腾飞，也是由于重视技术引进和发展一批高新技术带来的。我市的威达公司、吉荣空调公司、电焊机厂、运通公司、轮胎模具厂等一批企业，成功之路也是靠科技取胜的。这些情况告诉我们，重科技则兴，不重科技则衰；国家如此，地区如此，搞活一个市、县以至企业也是如此，因此，揭阳经济的发展，着力点应放在依靠技术进步和提高劳动者素质上，走科技兴市、科技兴工之路。

2. 大力抓好科技成果、专利技术的推广应用。

科技是工业生产的灵魂和生

命。依靠科技振兴经济，关键是实现科技和经济的紧密结合。近年来，随着科技是第一生产力、科学技术是商品的真理被人们所接受。目前，可供推广应用的科技成果很多，潜力很大。去年，我市实施“星火”、“火炬”计划8项，获省科技进步奖1项，市奖26项，其中：4项具有国际先进水平，7项填补国内空白。这些成果的开发、应用，为企业发展注入了生机和活力，新增工业产值34523万元。实践证明：推广应用科研成果，是发展经济中投入少、见效快的一条捷径。下半年，我们要在继续争取和实施“星火”“火炬”计划项目的同时，集中主要精力，抓好现有科研成果的推广应用，要敢于与科研机构、大专院校攀亲结缘，争取更多的科研成果在我市开花结果。

3. 加快科技人才的引进工作，为科技发展充实后劲。

发展经济靠科技，发展科技靠人才。这是实践给我们提供的一条重要经验。事实上，科技人才的数量和质量，代表着一个地区

经济发展层次的高低。为加速我市经济的发展，今后我们必须下决心解决人才问题。首先是大力开展职业技术培训，全面提高劳动者素质。要办好各类培训基地，建立健全各种培训制度，为在职科技人员提供必要的进修时间和经费。其次是重视人才交流，吸引人才。要利用建市优势和有利条件，吸纳引进真才实学的科技人才，特别是对科技带头人，带有重大科研成果的项目主持人到我市生根开花。象威达公司、空调公司那样，敞开大门，简化手续，优惠待遇。再次是落实好科技人才的政策。要在政治上、工作上、生活上关心科技人才，市已制订的《科学技术进步奖实施办法》和成立科技进步基金会要认真实施，兑现奖励，形成爱才、惜才、用才的良好氛围。

4. 有计划地发展高新技术产品，促进全市工业产业化。

任何一种产品，一般都有产生、发展和衰落的过程。消费者也有一个认同、接受和放弃的过程。商品的这种“生命周期”通常要经

过“试销——畅销——饱和——滞销”四个阶段，企业要适应市场这种动态变化规律，保持长盛不衰，必须不断开发新产品。目前，发展高新技术产业的气候已在全国形成，国家和省对发展高新技术在贷款、资金筹措、项目安排和政策扶持等方面都制定有关优惠政策。各企业要抓住时机，争上高新技术项目。如电子技术、精细化工、生物工程、机电一体化等，要求“八五”期末，全市新上3至5家高新技术企业，逐步改变我市工业技术水平低下状况。

四、贯彻城市规划法，加快新市建设步伐

建设一个布局合理、功能配套、文明美丽、现代化的新型城市是全市人民的共同愿望，也是我们一项紧迫而艰巨的任务。建市以来，市委、市政府把城市的规划和现代化城市的要求，贯彻征用一片、开发一片、受益一片的原

则，同时，注意城市功能的配套、严格工程建设的“三同时”。下半年，随着新市建设步伐的加快，一批建设工程项目陆续开工上马，必须集中力量加快5个片区、5路、5街和2桥的建设；加快市政府大楼、机关干部宿舍、揭阳报社大楼的建设进度。在全市范围内，要着力抓好的几方面工作：一是继续深入贯彻实施《城市规划法》及省的《实施办法》和《环境保护法》；二是扎实开展城镇规划建设管理“南粤杯”、“岭南杯”的达标竞赛活动；三是坚持不懈地抓好道路“三化”工作；四是狠抓建设工程的安全、质量工作，继续整顿建筑市场和建材市场；五是抓紧房改工作，要求今年内各县（市）、区的方案要陆续出台；六是培育房地产市场，使之能健康发展，体现经济、社会、环境三效益的统一；七是加快老市区改造步伐，市区要抓紧七号路改造建设。

李衍平副市长在市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

一、适应市场经济新形势，积极开展各项改革

为适应国家逐步实行社会主义市场经济的新形势，卫生、广播电视等部门把握时机，积极大胆开展各项改革。

卫生方面：一是改革干部使用制度。在市直医疗卫生单位实行院长、副院长和校长、副校长聘任制，聘任期均为二年。受聘期间，享受该职务相应的权利和待遇，聘期届满，其权利与待遇同时终止。二是改革医疗制度。今年以来，市人民医院进行全面改革，调整科室布局，落实责任制，改变吃大锅饭状况。通过改革，调动了广大职工的积极性。他们还清理、调整了职工宿舍，并腾出办公室，增设了外三、外四科和五官科住院病床 101 张；普宁人民医院、华侨

医院、里湖卫生院，榕城妇幼保健院，揭西人民医院、棉湖华侨医院、五经富卫生院等也积极改革，调整布局，挖掘潜力，增设不同档次的病房病床，缓解了群众住院的问题。三是调整医疗收费标准。

于今年初会同市物价部门，根据上级有关规定，参考兄弟市的做法，对部分医疗服务项目收费标准进行了调整，适当增加卫生服务补偿。四是开展联合，摸索改善医疗服务条件新路子。市人民医院与顺德市人民医院签订了联合开办 CT 诊断中心的协议书，普宁占陇卫生院与港商合建美容健身中心，榕城卫生院与武汉军休所合办皮肤美容中心，流沙与湖南联办精神病室等，既缓解了看病难问题，又取得较好的社会效益和经济效益。

广播电视部门在积极探索新闻改革新思路，配合市委市政府工作中心的同时，精心办好社教性专题节目，如电台的《静夜知音》、电视台的《功夫茶》等，皆受到广大听众、观众的好评。

文化部门加强了对外文化交流。市潮剧团到新加坡、泰国等国家进行演出，深受当地广大观众和新闻媒体的好评，为我市对外交流做出了积极贡献。

二、继续拓宽集资渠道，加强基础设施建设

教育部门今年来继续发动海外华侨和港澳台同胞以及国内社会各界人士集资，兴办教育事业。据统计，1至6月份，全市共集资6000万元，其中用于校舍建设5500万元，新建校舍10万 M^2 ，维修校舍危房2.8万 M^2 ，全市校舍又得到进一步改善。

卫生部门通过多方集资，抓好三方面的基础设施建设：(1)加快乡镇卫生院“一无三配套”和县级防保机构建设步伐。据统计，1至6月份全市共筹集这方面资金434.5万元，改建房舍8590 M^2 。

(2)积极筹建市红十字医院。通过多方做工作，目前，谢惠如先生捐款200万港元已到位，肖建波先生捐款2000万铢泰币也于近期可望到位。市红十字医院已于2月5日举行奠基典礼，现已办43000 M^2 征地手续，设计方案也已在审议。(3)积极改善内部设施、设备。普宁华侨医院集资300多万元购买CT机；榕城妇幼保健院集资60多万元扩大工作用房和购置医疗仪器设备；榕城榕西慢性病防治中心集资30多万元修建病房。

广播电视部门以扩大覆盖为重点，迈开事业建设新路子。具体做了四项工作：一是投资近50万元建设一座120米的桅杆塔，工程即将竣工；二是动工兴建广播电视差转台仙侨广视路工程，整项工程预计总投资500多万元；三是扩大电视和电台发射功率，目前一部全固态1千瓦电视发射机近日可安装调试，一部1千瓦调频发射机也将在不久可到位投入使用，两台设备投资达50多万元；四是投资40多万元添置一部

摄像设备及其它配套设备,增强了电视的制作能力。

文化部门积极做好文物的修缮工作,成立了城隍庙和天后宫修缮办公室,并着手进行修缮前期的各项准备工作。

三、采取积极主动措施,全面控制人口增长

今年,我市处于第三个人口出生高峰期的峰顶,省政府又给我们下达了人口计划的三项要求很高的指标(出生率控制在20.20‰以内,计划生育率达到80%以上,多孩率控制在10%以下),因此计生工作任务十分艰巨。为保证人口计划的完成,各级党委和政府思想明确,采取积极、主动的措施,抓早抓狠,全面控制人口增长。主要做了几项工作:

(1) 开展声势浩大的计生宣传月活动,重点宣传新颁布的《广东省计划生育条例》;(2) 继续实行人口任期目标责任制,切实加强领导;(3) 加强流动人口管理,堵塞计生漏洞;(4) 加强基层基础工作,提高计生工作水平;(5) 抓早抓主动,精心组织春、夏两次计生

突击行动高潮。高潮期间,做到领导精力、时间和精力三集中,采取强有力的措施,突破重难点。由于我市春季高潮抓得早且效果显著,在全省夏季计生高潮电话动员大会上,受到朱森林省长的充分肯定。据统计,1至6月份,全市共落实“四术”97500例,占年任务78%。其中结扎34650例(纯二女结扎8313例),放环31800例,人流引产31050例;全市上半年出生人数35124人,出生率为7.69‰,占全年计划出生人数的38.2%,其中计划内29644人,计划生育率84.4%,三孩及以上人数2557人,多孩率7.28%。

四、发挥职能作用,加快事业发展步伐

教育部门今年工作的重点是加快普及九年制义务教育和扫盲工作步伐。现已制订了我市“普九”规划,经政府领导批准报市人大审议颁布。市、县、区正在按规划要求认真落实“普九”任务。教育部门还认真做好高考备考工作,精心组织好高考、中考、高中

毕业会考、成人高考、高等中专教育自学考试等五大类的考试。今年全市参加高考 5874 人，中考 15671 人，成人高考 2881 人；还动员 1228 名中小学教师参加省组织的自学考试。积极发展职业技术教育和成人教育。按政策采取考试和考核相结合的办法，择优办理 201 名民办教师转为公办教师。

体育部门从实际出发，艰苦奋斗，积极开展群众性体育活动，发展新市体育事业。主要抓了几项工作：一是积极筹备首届市运会。为使首届市运会开得圆满成功，上半年主要做了三方面的筹备工作：(1) 对市运会竞赛规程作了认真的修改、补充；(2) 成立市运会筹备机构；(3) 检查、督促各县(市、区)参加市运会的准备工作。二是举办市直机关首届运动会。本届运动会共有 37 个代表队参加，运动员 319 人。这对活跃机关文体生活，增强干部职工体质起到了很好的作用。三是积极做好参加第九届省运会的有关准备工作。四是选拔人才，组织队伍参

加今年省举行的各项体育竞赛。

卫生部门积极防病治病，为保障人民群众身体健康，促进我市经济发展做出了应有的贡献。1 至 6 月份，全市各级各类医院、卫生院共诊治病人 190 万人次，收治住院病人 43000 例，业务收入 5000 多万元。全市没有发生传染病流行和重大食物中毒事故，法定报告传染病发病率比去年同期有所下降。爱卫部门认真组织了“爱国卫生月”活动，通过宣传、动员，在全市范围内掀起爱国卫生突击行动，全市环境卫生有了一定的改观。药品监督管理得到了加强。认真查处了制售假劣药品案件，保证人民用药安全有效。

文化部门重视抓群众文化活动和文艺创作，通过举办展览、歌唱大赛等文化活动，活跃了群众文化生活。文艺创作方面，送省的 17 件作品中，有 8 件获奖，在文物博物馆工作方面，完成了第一批市级文物保护单位以市政府名义的公布工作，完成了揭阳学宫为全国重点文物保护单位的资料整理和申报工作。在文化市场的

管理方面，认真贯彻中央关于一手抓繁荣，一手抓整顿的方针，既扶持健康有益的文化市场项目，又采取突击检查和经常性管理相结合的方法进行管理，较好地发挥了职能作用。

广播电视部门以扩大改革开放，解放思想、改变观念为中心，发挥了宣传的导向作用；以转变政府职能，转换企业经营机制为重点，加强深度报道和典型报道；以“创立优势，加速发展”为总主题，精心组织好宣传战役；以宣传“三高农业”为农村宣传的着重点，推动农业和农村的深化改革；以再造“树立城市意识，做文明市民”舆论，促进我市精神文明建设。

上半年，各部门虽取得了一定的成绩，但也存在一些亟待解决的问题。一是队伍建设和作风建设有待进一步加强。随着市场经济体制的逐步建立，市场物价不断上涨，文教系统各部门干部职工收入渠道单一，生活福利待遇偏低，影响了干部职工的工作积极性和队伍的稳定。另方面，由

于部分单位有关制度不健全，管理不善，造成干部职工纪律松弛，思想涣散，队伍战斗力不强，影响了事业的发展。二是事业发展难以达到要求。由于我们建市时间短，原来基础差，教育、医疗卫生、体育、文化、广播电视等各项事业以及计生工作，大部分只停留在县级水平上，改革开放没有重大举措，加上新市财政薄弱，一些政策性补助、支持资金无法兑现，事业发展缓慢，难以达到要求。三是经费严重不足。目前，财政对文教系统各部门的拨款，仅能作为最基本的吃饭经费，而各项事业的发展，如教育的“普九”、中小学教师岗位津贴的兑现，卫生的市红十字医院、人民医院术科住院大楼建设、农村乡镇卫生院“一无三配套”建设，体育的活动中心、体育馆建设，计生的基层基础建设，广播电视的台、站易址建设和设备更新添置，群众艺术馆、图书馆和博物馆建设，等等，需要大笔大笔的资金。各级政府及有关部门虽已采取一些积极措施广泛筹资，但资金缺口仍然很大。需要有

一个统筹规划，逐步予以解决。

下半年工作还是坚持上半年的路子，扎扎实实地完成全年任务。

教育工作：主要抓三方面：

（一）积极推进九年制义务教育的实施。省政府要求我市应于 1996 年全面实现“普九”。按照我市的规划，实现普及九年制义务教育，全市需 3.3 亿元，必须动员各个方面的力量筹集这笔资金。市政府要争取从下半年开始，每年安排一定数量的资金。基础较好的榕城区要求于今年率先实现“普九”。要求榕城区加强领导，把这项工作摆到重要位置并切实抓好。揭东县规划于明年实现，时间也很紧迫，要及早规划，着手做好各方面的准备工作。（二）努力提高教师待遇。当前，中小学教师尤其是民办教师和代课教师，工资福利收入较低，住房困难。这严重地影响教师的工作积极性和整个队伍的稳定。要求各县（市、区）以及各乡镇人民政府予以高度重视，采取切实措施，逐步给予解决。省政府已做出决定，“八五”期

间给教师发放岗位津贴，这是我省发展教育事业的重大举措。我市尽管财政较紧，还是要想尽一切办法保证按省府决定标准发给。要重视教师住房的建设。继续采取“几个一点”集资和私建公助等形式，千方百计解决教师住房困难的问题。（三）认真做好各项招生工作。目前，高考、中考等各类考试已经结束，现已进入评卷、建档送档、录取阶段。我们决心一方面继续抓好考风考纪，坚持秉公办事，择优录取，一方面积极争取上级和有关院校支持，努力提高高考录取率，尽力输送合格考生，尽力多输送一些考生。

卫生工作：主要抓好如下几方面：一是理顺城区卫生布局和管理体制，健全市直防疫、慢病、妇幼保健和药品检验机构。卫生防疫工作要实行分级管理，做到同级管理，加强重点，密切配合，避免卫生监督、监测、防疫工作出现交叉、重复或空白，合理利用卫生资源，确保市区防疫工作顺利开展。市妇幼保健所、慢病站、药检所、防疫站大部分是租屋办公，

环境较差,设备落后且不齐全,与市级机构的要求很不相适应。下半年要做好规划,争取有关方面重视支持,着手对以上单位进行新建和扩建,使之适应事业发展的需要。市人民医院术科住院大楼已完成地质勘探和方案草图设计,争取今年年底前立项动工;与顺德市人民医院联合开办的CT诊断中心将于今年年底前投入使用。二是要继续抓好农村乡镇卫生院“一无三配套”建设,按市的规划,每年全市须改造建设卫生院17所和县级防保机构3个。各县(市、区)和乡镇政府要真正负起责任,千方百计筹措建设资金;市政府和有关部门视财力情况,尽量给予支持,三是切实加强对药品市场和医疗市场的管理和整顿。要通过宣传、调查登记、审核验证,对无证行医、卖药的单位和个人进行清理整顿。认真查处制售假劣伪药品案件,确保人民用药有效、生命安全。

计生工作:重点是理顺市直机关管理体制和抓好秋季计生行动高潮。首先要理顺管理体制,明

确部门职责,切实抓好市直机关计划生育工作。要贯彻“按人归口,各负其责,块块抓总,条条保证”的条块结合管理原则,市直机关干部职工的计划生育工作,由所在单位和户口所在地共同管理。块块要抓总,条条要起保证作用,做到各司其职,归口把关,互通信息,互相支持,密切配合,形成合力。其次是要下足决心,花大力气,精心组织全市秋季计生行动高潮。上半年,全市已完成了全年“四术”任务的78%,但从市组织对各地抽查的情况来看,人口形势仍然十分严峻,要完成省下达的人口计划三项包干指标困难仍很大。如果我们稍一放松计生工作,就可能有突破人口计划的危险。因此,我们要下大决心打好今年秋季计生高潮这至关重要的一仗,尽最大努力降低人口出生率和减少多孩生育,提高计划生育率,保证我市今年人口计划的完成。党政一把手要亲自抓负总责,落实包干责任制,一级抓一级,级级抓落实。要突出纯二女户结扎和计划外怀孕的大中月份引

产这两个重点。这是关系到人口出生率和计划生育率能否完成的关键,各地要高度重视,采取得力措施,狠抓落实。

体育工作:下半年的主要任务是开好首届市运会。今年的市运会是我市建市以来第一次大型综合性运动会。举办这次运动会,旨在推动我市体育运动的开展,促进我市两个文明建设。对承担开、闭幕式和各项赛区任务的单位,在认真做好有关准备工作的同时,要开展宣传教育,增强群众的体育意识和文明意识,提高服务质量,抓好环境卫生和治安工作,为市运会创造良好的比赛条件和社会环境。现在,距离市运会开幕式只有三个月时间,体委和有关部门正全力以赴,协调配合,抓紧各项准备工作的落实。

广播电视基础工程建设:下半年集中全力搞好广播电视微波传输中心和龟石山微波转播台的建设。广播电视微波传输中心目前已完成征地 30 亩和三通一平工作;完成机房和发射铁塔基础建设,现已进入铁塔安装和调试

阶段。计划与广信房地产公司合作建设的微波传输综合大楼,要抓紧设计和办理土地功能转变有关手续,积极筹集资金,争取及早动工,发挥效益。建设龟石山微波转播台是为了及时转播省台节目和上送揭阳新闻,提高电视覆盖面。整项工程预计投资 813 万元。目前已破土动工,但资金缺口很大,要动员各方面的力量予以解决。

文化工作:着重抓好如下四方面:一是加强对社会文化市场的管理。要坚持“一手抓扫黄,一手抓繁荣”的方针,保证我市社会文化市场的健康发展。要建立健全各级社会文化管理机构,建设一支强有力的社文管理队伍;对全市各级文化娱乐场所要进行一次全面的检查,堵塞各种漏洞;要坚持经常性检查与突击检查相结合,国庆前、元旦前和春节前后组织三次全市性的较大规模的统一行动,严厉打击各种违法犯罪活动。二是抓好城隍庙和天后宫的修缮工作。城隍庙是省级文物保护单位,天后宫是今年公布的第

一批市级文物保护单位。这两处文物因年久失修，破损严重，亟待修复。目前，已向海外募捐人民币280万元。城隍庙的修缮工作即将进行，拟先复建拜亭、修缮大殿，然后再修建其它项目；“天后宫”

的修缮工程需先着重理顺各方面的关系，然后以大殿的修复为首期工程。三是积极筹建市群众艺术馆和图书馆。四是要完成17处市保单位标志和说明碑，划定保护范围和建设控制地带。

张浦骏副市长在市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

一、我市交通、通信建设现状和加快发展的紧迫性和重要性

交通、通信是国民经济和社会发展的基础设施和基础产业，在国民经济各部门中占有极其重要的位置。江泽民同志在党的十四大报告指出：“加快交通、能源、通信等基础设施和基础工业的开发和建设，这是当前加快经济发展的迫切需要，也是增强经济发展后劲的重要条件。”

改革开放以来，我市认真贯彻党的基本路线，坚持以经济建设为中心，努力加快交通、通信等基础设施建设，取得了显著的成绩，改善了投资环境，为促进全市改革开放和国民经济持续发展作出了积极的贡献。

交通建设方面：坚持一手抓国道、省道改造，一手抓乡镇村公

路建设。初步形成了综合交通运输网络。目前，全市省养公路 624.4 公里，其中国道 110.2 公里，省道 311.4 公里，县道 185.9 公里，乡道 16.9 公里；现有水泥路面公路 170 公里，柏油路 266.7 公里，砂土路 251.6 公里，公路等级为二级公路 144.2 公里，三级公路 77.2 公里，四级公路 213.6 公里，等外公路 189.4 公里。地养公路 1544 公里，仅有水泥路面 80.3 公里，基本属等外路。全市国道、省道实现无渡口通车；全市所有乡镇和 95% 的管理区通了公路。深汕汽车专用公路揭阳市境内惠来路段长 67.3 公里，目前已进行征地拆迁等前期准备工作，预计 1995 年可完成路基土方工程。铁路建设方面：广梅汕铁路揭阳路段 42.17 公里建设已全面铺

开，已征地 2300 多亩、拆迁 6500 平方米，基本完成了任务，并做好站前小区配套设施建设的前期准备工作。建设速度加快，力争 1994 年底铺轨到揭阳，1995 年铺轨到汕头，实现全线贯通。水运方面：重点抓好榕江整治，新建榕江 3000 至 5000 吨级码头，组建 5000 吨级船队；惠来神泉、靖海、资深等港口的建设已基本完成论证、评估、立项等前期准备工作，有的正在抓紧施工建设。全市港口吞吐能力逐步增强。

通信建设方面：改革开放以来，通信基础设施有很大改善，至今年 6 月底，全市完成揭阳、普宁市区和惠来、揭西、揭东县城共 3.2 万门市内程控电话以及 13 个乡镇共 2.64 万门程控电话的扩建和换装；建成揭阳市邮电局电报分集器，开通市局至各县（市）局自动转报路 24 条；增开长途电路 150 条，使长途电路总数达到 1671 条；揭阳、普宁两个移动电话基地站的扩容和揭东、揭西、惠来惠城和葵潭 4 个基地站的建设已基本完成，即将并网使用。年底

前，要完成市区 2000 线长途自动交换设备扩容，实现长途大通路干线至各县（市）；抓紧农村乡镇程控电话设备改造换装，榕城区和普宁市实现城乡电话交换程控化、传输数字化；新建 8 个转动电话基地站，建成市、榕城区和揭东县无线自动寻呼台，实现所有县城开通移动电话和无线寻呼。

在充分肯定成绩的同时，我们决不能满足现状，要清醒地看到，我市交通、通信等基础设施建设同经济加速发展和社会进步的要求相比，同经济发达地区相比，还存在较大的差距。主要表现是集中的资金、花的力气、突出的重点还不够，交通、通信等基础设施建设的发展仍然滞后。这不仅是经济问题，也是政治问题、社会问题、主要表现为“三个不适应”：一是不适应当前新市经济建设的需要。揭阳撤县建市以后，一方面是新市本身需要尽快扩大建设规模，新上一大批建设项目；另一方面是许多外商都想到新市兴办实业，建市以来，我们已经签订的外资合同 350 宗，实际利用外资已

超过2亿元。新市的经济建设，迫切需要交通通信作依托。而目前我市通往广州、福建、汕头、潮州等地的干线公路大都是二级柏油路，宽度才9米，与省提出的市通市的公路都要达到一级标准的要求差距太大通信基础较差，通信能力与省内先进地区比较，差距很大，以电话普及率来说，去年底全市城乡电话普及率只有1.43%，低于全省4%的平均水平，低于全国1.62%平均水平，目前还有部分乡镇的电话仍在用磁石式交换设备。交通、通信建设上不去，投资环境无法改善，这就势必严重制约新市经济的发展。

二是不适应未来经济发展的需要。省委要求粤东和粤西两翼用10年时间赶上珠江三角洲先进地区，全省20年要基本实现现代化。这就要求未来经济的发展要有更快的速度和更高的效益，同时也对交通、通信等基础设施建设提出更高的要求，而我市面临的交通通信状况则非常严峻，无论从量到质都存大许多问题。最突出的是交通主骨架上不去，

全市620多公里省养公路中，没有一级公路，广汕公路的普宁、惠来路段也只是超二级路面，市区通省及周围各市的通道打不开，即使修路不少，密度增加也发挥不出应有的作用；全市交通通信的整体素质和现代化水平不高，这就势必拖未来建设的后腿。

三是不透应人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。随着城市规模的扩大，客货运量的需求大大超过现有公路的承受能力，交通拥挤，事故不断，群众对“行路难”不满意。通信的能力不足，长途电话接通率较低，申请待装电话用户增加，电话接不通，群众有意见。

总的看来，新市设立，百业待兴，作为经济发展“先行官”的交通、通信等基础设施仍然滞后，仍然没有摆脱“瓶颈”的状况，仍然是当前和未来经济发展的突出矛盾所在。因此，加快交通、通信基础建设，是急中之急，重点中之重点，必须抓住机遇，下足决心，认真抓好。省委书记谢非同志去年9月在全省山区会议上指出：“交通

问题不解决好，就会制约经济发展，不方便人民群众生活，甚至影响到社会治安。今明两年应是全省的交通年”。省长朱森林同志也指出：“要突出重点，动员和集中各方面的力量，建设一大批高质量高水平的交通、能源、通信的骨干项目，力争经过几年，缓解我省基础产业滞后的状况”。我们要根据十四大的精神，按照省委、省政府的要求和市委、市政府的部署，进一步解放思想，更新观念，统一认识，树立强烈的责任心和紧迫感，全党重视，全民动员，全社会支持，集中资金，突出重点，加快我市交通、通信等基础设施建设步伐，精心组织，敢闯敢干，奋战三年，使我市交通、通信等基础设施建设上一个大台阶，来一次新飞跃。

二、加快交通、通信等基础建设的 指导思想和奋斗目标

总的指导思想是：围绕广东在全国率先实现现代化和我市追赶“四小龙”的战略目标，加快改革开放步伐，坚持按照社会主义市场经济体制的要求，建立和完

善交通、通信等事业的投资、建设、经营、管理的良性循环机制，充分调动全社会的积极性和创造性，花大力气建设一批大型优质、高水平的交通、通信基础设施，走出一条既高速度发展又有好的经济效益和社会效益的路子，确保交通、通信等基础设施适应全市国民经济发展和人民物质文化生活的需要。

具体奋斗目标是：按照省委、省政府要求，艰苦努力三年，到1995年，交通、能源、通信的紧张状况要有较大缓解；继续奋斗五年，到2000年，交通、能源、通信建设要基本适应经济发展需要；再接再厉干十年，到2010年，交通、能源、通信建设要适度超前，形成一个完整、配套而又适应对外开放新形势的基础设施体系。“八五”计划后三年，我市计划投资50多亿元用于交通、通信建设，建成以揭阳为中心，公路、铁路、航运、航空多种运输方式齐全配套，多方相衔接，联结潮汕地区城乡和国内外、技术先进的综合交通运输网络和通信网络。

公路建设：一手抓普及，一手抓提高，提高公路密度、技术等级和路面质量，逐步建成以市区为中心，联结粤中、闽西南、赣南的交通网路，实现省市通高速公路、市与市之间通一级路、县与县之间通二级路、县与乡之间通三级路的目标。到2010年，新增加公路通车里程774公里，每百平方公里公路密度（含地养公路）从现在的37公里增至52公里。今明两年，全市规划完成改建公中168.6公里，其中一级公路73.5公里，二级公路82.3公里，三级公路12.8公里，总投资10多亿元。市委、市政府已决定，用两年时间，完成对国道206、省道池樟线揭阳路段81.51公里的拓宽改造任务，其中按城市型一级公路标准改造71.69公里，按二级路标准加宽改造9.8公里，整个工程总投资9.44亿元。

港口和水运建设：抓好惠来神泉、靖海、资深等港口建设和榕江的整治，新建榕江3000至5000吨级码头8座，级建5000吨级船队，使海运能力、港口吞吐能力从

1991年的105万吨增至600万吨。

铁路建设：按计划完成广梅汕铁路建设。1995年建成后，计划向普宁、惠来神泉港延伸。目前，铁道部第四设计院已做好揭阳—普宁—惠来神泉港铁路新线的可行性研究，于8月请有关领导和专家进行审定。

民航建设：力争三年内在揭东县炮台兴建粤东国际机场。目前正在进行可行性和做好前期准备工作。

邮电通信建设：利用世界先进技术，大幅度提高通信素质和综合能力。到2010年，电话容量由现有的5.97万门增至38.4万门。

三、实现交通、通信建设目标的主要政策和措施

我市今后交通、通信等基础设施建设的任务非常繁重艰巨，我们一定要认真贯彻党的十四大精神，坚决按照市场经济规律办事，进一步解放思想，建立好的机制，制订好的政策，采取硬的措施，加强领导，明确责任，勇于开

拓，真抓实干，保证目标的实现。

按照“统一规划、条块结合、分层负责、联合建设”的原则，为加快交通、能源、通信的建设，改善投资环境，增强经济发展后劲，要采取以下政策和措施：

1、进一步改革投资体制，多形式开辟筹资渠道，在实行多项扶持政策、增加信贷资金规模、调整公路养路费和过桥费征收标准的同时，建立市交通建设发展基金。交通建设基金主要来源于土地开发费、旅业附加费和车辆交通建设费，该项资金由国土、税务和公路养征站代征。市交通建设基金实行专户储存，专款专用，定额补助，收用挂钩，集体审批。交通建设基金主要用于国、省道、县乡公路建设补助。市、县政府确定的公路建设项目，省养公路铺筑15米砼路面每公里补助40~50万元，12米砼路面补30~40万元，9米砼路面补20~30万元，7米补20万元，柏油路每公里补10~15万元，地养公路铺筑水泥路每公里补助5万元；征收总额的15%用于县乡公路建设。市、县交

通建设基金的征收，采取核定任务，包干完成，超收全留，不足自补的原则。市区和各县（市）按征收总额的20%逐月上解市交通建设基金会专户，其余80%由市交通建设基金会确定项目，下达使用计划后，由市区和各县（市）交通建设基金会掌握使用。

2、鼓励和支持社会各界、海内外到我市投资基础设施建设，实行综合开发，本着“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，给予一定时期免税的优惠措施。

要大胆利用外资。通过制定优惠政策，把外国政府和国际金融组织贷款、国外出口信贷吸收进来。外商投资的交通、能源和通信建设项目同样享受生产性项目的关税优惠，以鼓励外商投资建设铁路、公路（包括大桥和隧道）港口、码头、航道、机场附属设施以及办通信设施。鼓励中外合资建设并经营公用码头泊位；允许合资企业经营货物装卸、堆存、拆装、包装及相关的国内公路、水路运输业务；允许中外合作经营码头装卸作业；允许外商独资建设

货主专用码头和专用航道；允许中外合资租赁码头，中方合营者可以实物形式入股，经营码头装卸业务。同时，允许外商在投资经营成片土地开发时，在开发区范围内建设和经营专用港区和码头；鼓励中外合资或外商独资建设公路、大桥和隧道。对国内船舶公司目前无力开辟的航线或船班密度不够的航线，本着对等原则，经过审批可吸引外资班轮或侨资班轮挂靠中国港口。特别是要做好外国、港澳台大财团、大公司、知名企业家的工作，根据信任合作、互惠互利的原则，努力争取他们把投资放在交通、能源和通信建设项目上。

要大力推行股份制。凡是新上的大中型交通、通信建设项目，都可以采用股份制形式，建立多渠道、多形式、多成份的资金联络渠道；并按照国际上的股份制集团模式建立经营机制，积极创造条件成立股份制公司，优先发行上市股票，向社会募股集资。要发行交通建设债券，从今年起，连续三年，银行每年发行交通建设债

券3000万元，用于国道、省道建设。

3、实行“以地建路”政策，在市、县（区）国道两旁纵深各100米范围内的开发土地，每平方米征收20元；各市、县在城市规划区内安排适量开发土地，由政府公开拍卖或由交通、公路部门开发；市、县（区）规划区内征用土地，每平方米加征5元交通建设基金。市规划区外征用土地每平方米加收征3元交通建设基金。征收车辆交通建设费，按每月每吨20元计征（五类车除外），连续实行五年。在全市县（区）范围内旅业住宿费中加收10%的交通建设附加费，专项用于全市国道、省道县道建设。

4、优先安排信贷资金。银行要在信贷规模上给予优先照顾安排，从今年起每年不少于5000万元。

5、加强建设施工组织和线路管理，发挥更大的投资效益。所有重点项目，实行公开招标，严格公路工程质量监理制度，确保铁路、公路、通信线路的完好和安全运

行。

6、实行分级管理，进一步改革交通、通信建设管理体制。为了加快交通、通信建设步伐，在全市统一规划下，要明确分工、分级实施、分层管理。市负责全市范围内的综合交通规划以及公路国道、省道改造、高速公路、铁路、大中型枢纽港口、大型机场和邮电通信网的规划和建设，支持和补助县（市）不同等级的公路建设。各县（市）政府负责本县（市）范围内的交通通信规划和建设。市管项目工程的征地拆迁由各县（市）分段包干负责。施工可以由市、县主管部门统一组织，也可以由各地政府按统一的标准分段、分项承包建设。要加强交通、通信的立法工作，加强路政、线路

管理。

7、要把邮电通信建设纳入城市建设的总体规划，新建的市区、开发区、住宅区的邮电网点、通信管线，由建设单位统一规划和建设，纳入建设成本。

以上这些意见，是根据省府有关文件精神及兄弟市出台的政策措施，结合我市实际情况提出来的，要真正付诸实施，还要等市政府讨论决定。

同志们，在党的十四大精神指引下，我市的改革、开放和经济发展正进入一个新的飞跃时期。我们坚信，在市委、市政府的领导下，只要我们开拓、进取、务实、创新，就一定能够开创我市交通、电信建设的新局面。

榕城区区长陈木汗在揭阳市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

各位领导、同志们：

今天，我代表榕城区人民政府在这里汇报我区上半年主要工作和下半年工作计划。下面，我讲两个问题：

一、上半年主要工作

今年来，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大的监督支持下，坚持以邓小平南巡重要谈话和党的十四大精神为指针，从实际出发，制订了“工贸致富、科技兴区”的经济发展战略，积极组织和带领全区人民抓住机遇，掀起经济建设新高潮。在全区上下的共同努力下，社会生产力有了较大发展，各项社会事业都有新的进步。上半年，主要指标完成情况是：

——工业总产值 7.12 亿元，

占年计划 14.1 亿元的 50.5%，比增 30.3%。其中：区、镇工业企业完成产值 2.58 亿元，占年计划的 46%，比增 6.1%。

——乡镇企业总收入 5.62 亿元，占年计划 9.5 亿元的 54.1%，比增 38.27%，其中：下三级企业完成产值 4.54 亿元，占年计划 8.5 亿元的 53.4%，比增 49.7%。

——建安产值 5912 万元，占年计划 1.46 亿元 40.5%，比增 81.6%。

——“三资”企业生产总值 9167.33 万元，比去年同期有较大幅度增长。

——预算内财政收入 3127.1 万元，占年度预算 5906 万元的 52.9%，比增 12.4%。

——社会商品零售总额 2.88

亿元,占年计划6亿元的48%,比增10.9%。

——集市贸易成交额3.29亿元,占年计划7.2亿元的45.7%,比增26.8%。

——落实计划生育“四术”10143例,完成年计划的85%。

半年来,区政府主要抓以下几个方面工作:

(一)、以深化改革,再造工业优势为目标,着力转换企业经营机制,发展工业生产。

今年来,我们面对工业企业历年积聚问题十分突出,生产不景气,包袱沉重,后劲不足的严峻局面,坚持从实际出发,把转换企业经营机制作为巩固、发展工业的一项重要工作来抓。

一是切实加强了对工业的领导。专门成立了由区委常委、副区长、人大副主任组成的“加速企业转换经营机制领导小组”,经过一个多月的调查和反复研究,制订出台了《关于深化改革,加速工业企业转换经营机制的意见》,并以揭阳市造船厂作为企业综合改革试点,促进各项改革措施的落实。

财政、工商、税务、劳动等职能部门也围绕加快工业发展,制订、出台了帮助企业转换经营机制的一系列优惠政策和扶持措施,使企业发展有了更宽松的外部环境。

二是实施分类指导,扶优限劣。在组织工业调查的基础上,根据企业不同经营状况进行分类排队。对于生产规模较大,经济效益较好的企业,积极引导组建企业集团,发挥集团优势,开拓规模经营。至目前,全区已组建五家集团公司,并逐步向跨所有制、跨行业方向发展;对于经济包袱重的死火半死火企业,采取果断措施,停产、限产、转产开发第三产业。同时,还积极开展清资核产,资产界定,为加快企业改革做好基础工作。

三是坚持“技改引进”并举方针,做到一手抓技术改造,一手抓新上项目。为加快老企业的搬迁改造和新项目的上马,我们规划了一千亩用地作为工业综合控制区。各部门、各企业围绕“科技兴工”的指导思想,采取有效措施,抓技改、引进,有效地促进了工业

生产的发展。今年来,全区新立项和去年结转的技改项目 21 个,上半年新投入资金 800 多万元,部分技改项目已完成并投入使用。新产品开发 22 项、新花色品种 226 项,新创产值 1000 多万元。一批新开发的新产品项目已分别通过省级及有关部门技术鉴定,有的填补了国内、省内空白。揭阳市运通塑料包装有限公司经省有关部门专家联合评审认定,获“广东省高新技术企业”称号。乔西集装箱配件厂的“集装箱波纹顶板”项目获联合国“发明创造新科技之星”殊荣。运通公司计划投资 11 亿日元,年产 1.5 万吨的“塑料珠光膜”、造船厂年产 8 万 M^2 石板材等一批较大的新上项目已陆续进入筹建,增强了工业发展后劲。

(二)、以调整农村产业结构,全面搞活农村经济为中心,着力加快“三高”农业商品基地建设和乡镇企业的发展。

首先是大力加快“三高”农业生产基地建设。春节过后,迅速召开全区农村工作会议,全面部署“三高”农业工作,组织参观“三

高”基地示范点,总结交流经验。制订出台了《榕城一九九三年农业创高产优质高效活动奖励办法》,并无偿拨出 50 万元作为已具规模的农业“三高”基地良种苗补贴,拨出 50 万元流动资金,支持发展“三高”农业重点项目。各村、镇、各部门也多渠道筹措资金增加农业投入,积极创办一批农业、畜牧发展公司和农村信用合作基金会等服务机构,积极提供产前、产中、产后服务,使全区、六大”农业商品基地建设有了新的发展。今年早造优质稻面积达到 1.2 万亩,比去年增加一倍。今春以来,全区共投资 500 多万元,新挖鱼陂池 800 亩,上半年,已收获成陂 42 吨,创值 410 万元。香蕉、迟熟凤花荔枝等水果和花卉、蔬菜商品基地,在量与质上也有新的发展,有效提高了土地创值率。

其次是注重发展乡镇企业。今年来,我们强调要扶持一批骨干、龙头的乡镇企业,鼓励开发高科技含量、高附加值的新产品和淘汰、改造一批老企业,转产、创

办一批新企业，着力发展宝塔式的乡镇企业群体。通过各级的努力，今年来又涌现出一批规模大，档次高、效益好、科技含量高、有较强生命力和发展前途的乡镇企业。据统计，上半年，全区新增乡镇企业 434 家，新创产值 7000 万元，并取得较好的经济效益。

再次是强化国土管理，保护和利用好土地资源。上半年，我们严格执行中央、省、市土地管理有关政策，完善用地审批制度，大力推行土地有偿使用，强化国土监察，防止耕地丢荒。对丹凤城、工业综合控制区、经济发展规划控制区、各镇工贸控制区等，要求认真规划，坚持以项目带地建设，严禁闲置撂荒，使土地资源得到充分利用。

（三）、以搞活商贸流通为重点，着力加快市场经济发展步伐。

上半年，我们针对商贸系统面多、点散、包袱重的实际，以转换经营机制为突破口，进一步完善和落实多种形式的经济责任制，还权于企业。同时，以做大做强大宗生意为着重点，放宽经营

范围，扩大经营领域，鼓励外引内联，集中资金优势发挥龙头作用，瞄准市场有利时机，积极开拓钢材、化工原料、食糖、卷烟、生猪、粮食等大宗骨干商品经营，使购销活动有新的起色，经济效益有所好转。今年头六个月，商供粮部门纯购、纯销分别比增 27.6% 和 5.8%，亏损额比去年同期减少 196.6 万元。

在搞活商品购销的同时，注重培育和加快市场体系建设，采取“多条腿走路”办法，发动各方力量，多渠道筹资增加市场投入，重点改建了进贤门市场，积极筹建天福肉菜市场、西郊糖烟酒市场和东山中草药市场。同时，进一步完善仙桥水果批发市场、服装布料市场和五金电器市场的服务配套设施，使市场建设和市场经济有较快发展。

（四）、以优化投资环境为主要措施，着力开展招商引资活动，进一步活跃外向型经济。

一是着力加快基础设施建设步伐。完成了池樟线榕城路段的改造拓宽任务，并多渠道筹资 1

亿多元，修筑镇道、村道水泥路长达100多公里。投资450万元，扩大渔湖港货物进出口码头的港区和仓库面积，增加配套基础设施，增加运力，提高货物吞吐量。各镇供电、供水和通讯设施条件都有了较大改善。

二是筹办好迎春联欢节和在香港举行的招商会，积极开展各种联谊活动，加强与侨团联络，沟通感情，提高外商投资的积极性和增强创办实业的信心。

三是转变职能，提高办事效率，加大服务力度，认真组织外经、侨务等部门深入基层、现场办公，帮助解决外资企业在生产经营中碰到的具体问题，促进外资企业健康发展。上半年，全区新批“三资”企业88家，投资总额1.13亿美元，合同利用外资和实际利用外资分别为6797万美元和767万美元，均比去年同期有较大幅度增长。招商引资工作出现了规模项目多、高科技项目多、第三产业项目多和合作年限长、利用外资半径大的趋势，推动了全区外向型经济发展。

(五)、以加强精神文明建设为保证，着力推进社会全面进步。

我们按照党的十四大提出的“两个文明一起抓，两手都要硬”的方针，在加强物质文明建设的同时，注重搞好精神文明建设。

一是积极开展以“做社会主义文明城市市民”为主要内容的各种文明竞赛活动。先后组织106个单位和700户家庭开展“文明单位”、“文明家庭”竞赛；组织榕华、新兴、中山、西马四个街道办事处开展文明围（巷）竞赛，提高了全区干群的社会主义、爱国主义、公共道德观念和法制观念，促进了社会主义文明新风的进一步形成。

二是加强社会治安的综合治理工作。今年以来，我们从增强警力，改善装备，提高政法队伍素质入手，采取了专业队伍和群防群治相结合，专项斗争和经常性工作相结合，严厉打击和教育改造相结合的社会治安综合治理措施。继续依法从重从快打击各种严重刑事犯罪活动，重点打击抢劫、车匪路霸以及带黑社会性质

的犯罪团伙。抓好以“双禁”为重点的除“七害”斗争。进一步抓好整顿地材、搬运市场,为新市新区建设创造了一个比较安定的社会环境。

三是加速发展各项社会事业。教育方面:重点是围绕我区今年实现“普九”的奋斗目标,调动一切积极因素,群策群力,解决目前校舍、设备、师资力量不足等问题。上半年,区政府先后拨款180万元用于“普九”和新建学校。同时,按照“分级办学”原则,多方筹资3000多万元改建新建一批校舍。今年来,全区已动工兴建的校舍项目有17个,建筑面积6.51万平方米。教师宿舍楼也在抓紧建设,逐步解决教师的后顾之忧。计划生育方面:继续贯彻落实《广东省计划生育条例》,及早与各镇、街道办事处和各行局签订《人口责任书》,积极打好春夏季计育行动高潮主动仗。上半年,全区已完成全年计育“四术”任务的八成半。体育方面:重点是全力做好首届市运会开幕式筹备工作,抓紧比赛项目的训练,并着手规划筹

建体育活动中心。卫生事业方面:围绕“转变职能,发展卫生生产力”和加快医疗“一无三配套”建设,多方筹资新建“妇婴之家”和“慢性病防治中心”,增设“精神病科”等一批新的服务项目,抓紧筹建“榕城区人民医院”。此外,社会福利、社会保障等各项社会事业也做了大量卓有成效的工作,取得了显著成绩。

半年来,我们虽然取得一定成绩,但仍然存在不少问题:一是经济发展速度和经济效益不理想,仍有相当部分企业生产经营上不去,死火、半死火企业仍未完全找到妥善解决办法。二是城市管理工作存在不少薄弱环节,“脏、乱、差、噪”等难点问题未能真正解决好。三是社会治安综合治理的力度不够,加上部分基层政权对新形势下出现的新问题认识不足,应变能力差,导致一些乡村群众集体上访,闹事,甚至发展到违法犯罪,成为新的不安定因素。

二、下半年工作意见

最近,中央陆续出台了一些

加强宏观调控的措施，这既是机遇又是挑战。抓住转机，发挥优势、扬长避短，加快发展，集中精力把经济搞上去，是我们工作的主旋律。根据当前形势及城区的实际情况，下半年，我们工作总的指导思想是进一步解放思想，真抓实干，全方位推进改革，贯彻落实“工贸致富，科技兴区”的经济发展战略，加速社会生产力和各项社会事业的发展，围绕这个指导思想，下半年重点要抓好以下几项工作：

（一）、加大改革力度，构筑城区工业新格局。

一是加速转换企业经营机制。首先，要把《企业法》、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和省制订的《实施办法》，以及区委、区政府发出的《关于深化改革，加快工业企业转换经营机制的意见》，不折不扣地落到实处。全面落实企业自主权，尤其是分配、人事、用工等权限，使企业真正成为自主经营，自负盈亏、自我约束、自我发展的经济实体。其次是通过组建行业公司、集团公

司，贯彻自愿互利的原则，把部分有发展前途、经济效益好的企业作为龙头，兼并实力弱的企业，组成联合舰队，参与“两个市场”竞争。再次是要全面界定企业资产，落实经营责任制。对国有企业资产和集体企业中地方政府投入的资产可以通过评估核定，建立资产保值增殖制度，打破所有制和行业界限出让经营权。同时，要在全面摸查的基础上，分先后缓急，妥善调整和处理死火半死火企业。

二是抓好股份制试点。在中央加强金融调控的形势下，实行股份制，不仅是一种新的所有制形式，而且是一种融资的好办法。下半年，要选择一些科技含量高，经济效益好的企业和有发展前途的项目成立股份有限公司或有限责任公司，融集社会闲散资金为我所用，为加快企业的改造和发展提供资金。乡镇企业也要参照股份制形式，选择一些企业搞股份合作制。

三是通过外引内联，选准上好一批高科技含量的新项目。要

把科技人员组织起来，发动他们出谋献策，提出项目课题，加强与各大专院校、科研机构联系和合作，争取尽快上几个具有国际先进水平的新项目。

四是建立激励机制，推动科技进步。要通过多方筹资，成立科技进步奖励基金会。准备在年底适当的时候召开科技进步大会，表彰有功人员。要逐步建立各级科研机构，为科研人员提供研究场所。要创造条件，让科研人员到大专院校、国家科研机构深造，不断提高专业水平和业务能力。要开展科研普及工作，让全社会都重视科学技术，依靠科学技术推动社会进步。

五是建立健全社会保障体系和服务体系。社会劳动保险制度是与转换经营机制相配套的重要措施。要通过建立与企业改革相适应的劳动、待业、工伤、医疗保险制度，为企业优化组合，改善劳力结构提供有效保证。区要尽快成立社会保险事业局，各企业也要把推进社会保险制度作为一项重要工作来抓。要建立金融、科

技、信息、劳务等生产要素市场，完善服务体系，为推进企业改革提供社会保障和有效服务。

（二）、建立城郊型商品农业，发展壮大农村经济。

农村经济的发展，一靠农业，二靠乡镇企业。下半年农业要以发展“三高”农业为重点，使六大基地逐步巩固健全，形成规模。基地建设一要抓好优质稻的扩种面积。晚造要采取切实措施，力争优质稻种植面积达到 2.5 万亩，亩产达到 510 公斤。二要建立较大规模的蔬菜生产基地，丰富城区菜篮子工程。要针对目前蔬菜种植零星分散，品种单一，经济效益低的特点，选准目标，建立向基地化发展的蔬菜生产示范点，农委准备在梅云双梧搞 300 亩种植试点。三要坚持种养加工相结合，大力发展养殖业和农产业加工，使农产品多层次，大幅度升值。梅云、仙桥、磐东等镇，要因地制宜，开发山坡造林种果，利用低洼地开挖鱼塘，并积极发展役乳两用牛的饲养，形成种、养、殖相结合的立体农业。果林要以迟花荔枝，

优质芒果、香蕉、名贵花木为重点，争取年底种植面积达到1200亩。水产要以淡水养殖和静态养鳗为主攻方向，通过改造新挖渔池相结合，把养殖面积提高到3100亩，役乳两用牛要发挥列为欧洲共同体扶持项目的优势，把饲养头数增加到1000头。要逐步建立农产品保鲜加工生产线，发展深加工和精加工，使产品多次增值，形成种、养、加工一条龙产业格局。

乡镇企业是我区农村经济的一大支柱，要在加强管理引导的基础上，促使企业向规模化、集约化、外向型和资金技术密集型方向发展。要扶持和发展几个初具规模的专业村和骨干企业，建设有骨干、有龙头的宝塔式企业群体。今后，农村新办“三资企业”，“三来一补”企业，不但要求数量，而且要求质量，选择上一些高科技含量高附加值的项目，使农村的外向型经济水平提高到一个新的层次。要结合加工区的建设，逐步把乡镇企业靠拢起来，向社会化现代化大工业生产转化。各镇、

办事处都要积极创造条件，建立服务网络，为乡镇企业的发展提供信息、劳力、咨询、流通等有偿服务。要着力培养一批年产超1000万元以上的企业，建设乡镇企业中的航空母舰。

要采取措施，解决当前农村中存在的突出问题，为发展农村经济创造环境，提供条件。本月12日，区委、区政府召开了近800人参加的三级干部会议，提出了稳住大局，抓住转机，搞活经济的口号，以“新河事件”为教训，在各镇、办事处，普遍进行一次“查、揭、摆、改”活动。要通过依法治理，民主管理，把农村基层政权建设搞好。要采取措施坚决禁止向农民乱收费、乱摊派、乱集资等行为，切实减轻农民负担。当前尤其重要的是，要高度重视、完善解决好近期郊区某些地方出现的带苗头性的问题。要通过加强农民的法制教育和道德教育，引导农民认识市场经济中出现的新问题、新矛盾，对于大片土地被征用，部分农民洗脚上田的乡村，要引导农民转变思想，投身其它行业，参

与新市新区建设。同时,要合理利用好征地补偿款,集中资金来发展二、三产业,搞活农村经济,增加农民收入。

(三)、进一步搞活流通,千方百计拓宽财路。

第三产业是国家在宏观调控中予以倾斜的优先发展产业,也是一项投入少,收效快的产业,对于榕城区来说,地处全市政治、经济、文化中心,发展第三产业有许多优势,关键是如何抓住主攻方向,并采取切实措施的问题。下半年,市场建设仍然要作为一个重点。要在完善服装布料、五金电器两个专业市场和其它各类综合市场的管理,配套的基础上,抓紧抓好糖烟酒市场、水果市场、肉菜市场等专业市场的建设。资金未到位的,要尽快到位,资金不足的,要通过多方集资,利用外资形式,加快建设速度,争取年底至明年初这几个市场投入使用。今后,市场建设一定要围绕高起点,高规格,远辐射等目标,综合配套,形成体系,要争取兴建一些多功能,现代化的商场和购物中心,创办

期货市场和股票交易所。

在抓好市场硬件建设的同时,今后要高度重视抓好软件建设,充分释放市场潜力。要发挥全国文明市场进贤门市场的辐射作用,通过完善队伍,健全制度,强化管理,有重点地解决当前市场交易存在的哄抬物价,强买强卖、以次充好、伪装假冒以及市场卫生环境差等突出的问题,创造良好的交易秩序和市场环境。

现有集体、国有商业企业要按照经营、价格、分配、用工四放开的思路,深化流通体制改革,增加流通企业活力。要大力发展外购外销,分购联销,扩大对外营销活动,做活做大生意,并创造条件,向集团化发展,发挥群体效益。要重视培育和发展一批为生产生活服务的金融、保险、咨询、信息、房地产和饮食、旅馆、运输、娱乐等服务行业,进一步拓宽财路。

财税部门要针对当前增支因素增多,财政缺口大的严峻形势,加强税收、财务、物价大检查,有重点解决个体、私营和部分集体

工商企业偷漏税收问题，平衡税负，增加收入，要严格控制社会集团购买力。

（四）认真解决城市管理中存在的突出问题，促使市容市貌有大的改观。

城市管理水平是政府领导水平的具体体现，城市管理的好坏不但直接影响整个社会的生活秩序，和工作秩序，而且直接影响揭阳市新建市的形象。因此，我们必须以强烈的责任感和使命感，认真抓好城市管理。

首先，要花大力气搞好“脏、乱、差、噪”的治理。下半年要结合开展文明单位，文明市民活动和环境卫生执罚条例的出台实施，运用各种宣传媒介展开强烈的舆论攻势，进行一次大宣传、大动员，提高广大市民的城市意识和环境卫生意识，把提高城市的卫生水平转化为市民的自觉行动。要建立健全一支与城市管理相适应的环卫队伍，完善环卫管理网络，落实分级管理，和“门前三包”责任制，扩大城管控制面。要选择一些生活小区进行城市综

合管理试点，以点带面，全面铺开，提高城市管理水平。要贯彻“标本兼治”的方针，在抓好经常性管理的基础上，结合下半年几个重大节日，组织突击行动，全面整顿环卫、交通秩序，美化净化市容，下功夫扩大行动面，强化控制度，延长持久性，提高收效力。要尽最大能力增加对城市管理的物力财力投入，切实缓解市政环卫设施滞后给城管工作带来的压力。

其次是要采取强硬措施，从重从严打击各种刑事犯罪活动，维护社会稳定。下半年，要组织专门力量，对群众反映最强烈的治安问题，进行认真调查，摸清线索，集中警力，组织几次大行动，从严惩治违法犯罪分子，特别是对造谣惑众，聚众闹事，制造混乱，阻挠破坏新市建设的地霸、流氓团伙要狠狠打击，决不心慈手软。对聚众赌博吸毒、贩毒、卖淫嫖娼等社会丑恶现象要从严取缔，把除“七害”斗争引向深入。施行从严打击的同时，要落实好群防群治措施和治安管理责任

制,及时消除治安隐患,把问题及时解决在萌芽状态。

(五)、加强精神文明建设,推动社会进步。

我们在加快经济建设步伐的同时,决不能放松精神文明建设,要围绕解放思想,更新观念这一主题,在广大干部群众中开展一次再教育,让大家更加深刻的理解邓小平同志南巡谈话精神,树立市场经济观念,破除“左”的思想禁锢,革除传统积习,克服小农经济、小市民意识,为加大改革力度提供精神动力和思想保证。

加快市区教育、文化、体育、卫生事业的发展步伐,是精神文明建设的重要保证。下半年,教育部门在推进体制改革,全面提高教学质量的同时,要重点抓好实施“普九”达标计划,完成上级下达的达标任务。体育工作要围绕十月市运会的召开,抓紧市运会的各项筹备工作和参赛项目的训练,赛出风格,赛出水平,社会事业基础设施建设。要采取灵活措施,面向社会集资,加紧做好新兴小学,榕城区人民医院,精神病防

治中心,体育中心,老人活动中心,图书馆的筹建工作,要加快工人文化宫建设,争取尽快投入使用。

要加强政府自身建设,建立一支“勤政、廉洁、务实、高效”的机关干部队伍,使政府部门真正成为全区精神文明建设的表率。下半年,要多渠道,多形式组织各级领导干部认真学习市场经济理论和科学管理知识,解放思想、更新观念,为推进市场经济鸣锣开道。对思想落后,观念陈旧,缺乏开拓精神的干部,要适当调换工作,起用一些敢想、敢干、敢闯、敢冒的实干家,推动改革开放的更快发展。要倡俭崇实,用制度和纪律规范各级干部行为,减少和杜绝贪图安逸,铺张浪费,消极腐败等不良现象。对于软弱无力,以权谋私,在群众中影响不好的班子要彻底改组,并严肃处理。要搞好调查研究,扎扎实实为群众办几件实事。各部门、各村镇要抓紧订出为民办实事的计划,并尽快组织实施,取信于民,增强政府机关的吸引力、凝聚力。要采取坚

决措施，取缔一些地方出现的封建族权、封建迷信，地方保护主义和无政府主义现象，解决族权神权干扰政权的问题。特别是对那些凌架于党政班子头上，干扰政权建设的老人组织，和其它自发组织，要限期散，保证各级政令畅通。

今年是我们榕城区启步发展的关键年头，我们要动员广大干部群众，集中精力，艰苦奋斗，围绕区委区政府提出的战略目标，努力把各项工作搞好，保证完成和超额完成今年的各项经济计划，把我区的经济建设和各项社会事业推上一个新台阶。

揭东县副县长王荣声在揭阳市政府全体会议上的发言

(一九九三年七月二十三日)

(一)上半年经济工作情况

今年来,在上级党政和县委、县政府的正确领导下,广大干群开拓进取,努力拼搏,艰苦创业,使全县经济工作呈现良好发展势头。至6月底,全县完成工业产值80009万元,占年计划50.6%,比增63.2%,其中,乡镇企业产值79157万元,占年计划50.7%,比增68.2%;外贸出口收购总值4815万元,占年计划60.2%,比增65.6%;社会商品零售总额20812万元占年计划54.5%,比增24%;集市贸易成交额20300万元,占年计划50.7%,比增36.6%;预算内财政收入2199万元,占年计划49.8%,比增91.9%;银行各项存款余额81170万元,比增14.8%,各项贷款余额65100万元,比增14.5%;农业生产、县城建设和全县基础设施建设都取得新的成绩。

上半年经济运行的状况,主要有如下几方面的特点:

一、农业全面发展,早造丰收已成定局

今年来,各级党政坚持把农业放在国民经济的基础地位来抓,有效地促进农业的全面发展。

粮食生产获得大丰收。今年春收粮食作物5.78万亩,亩产356公斤,亩比去年增产127公斤,总产共20605吨,为全年粮食生产打下一定的基础。早造生产通过狠抓面积落实,推广良种,实行科技兴农等措施,加上老天作美,丰收已成定局,全县24.91万亩早稻,估产亩产508公斤,比去年早稻实收增加10公斤。

“六大基地”建设初具规模。广大干群把建设农业“六大商品基地”作为发展“三高”农业的主攻方向,不断解放思想,更新观念,千方百计加快种植进度;县直

各有关部门进一步明确支农方向;从发展规划、资金、技术、种苗等方面大力扶持,推动了“六大基地”的建设。上半年,全县共新种笋竹 2902 亩,累计 11612.5 亩,优质荔枝 1750 亩,累计 5820.5 亩,“古山二号”龙眼 3413 亩,累计 6179.5 亩,“白叶单丛”茶 1380 亩,累计 3827 亩,蔬菜 23480 亩,累计 51320 亩,挖池养鱼 5077 亩,累计 18509.5 亩。使农业逐步朝商品化、基地化、区域化、高产优质方向发展。

林业工作上新台阶。各级以绿化达标为动力,努力提高林业的经济效益,抓住春季的有利时机,认真抓好造林补植、林分改造和林政管理工作,共完成林分改造 18000 亩,荒山迹地补植 5000 亩,营造经济林 12000 亩,营造防火林带 5 公里,四旁植树 38 万株。

农业生产后劲增强。在抓好农业生产发展的同时,各地十分重视农业基础设施建设,不断增加投入。上半年,全县共投入农田水利、堤围、水库等建设资金 2206

万元,其中,省、市、县三级拨款 495 万元,镇村集体投入 730 万元,群众投工投劳折款 981 万元,完成土方 159.39 万立,石方 9.57 万立,混凝土 3439 立方米,加固堤围 12.9 公里,加固水库 7 宗,维修、改建涵闸 17 宗,整修排灌系统 485 条,长 42.7 公里,改善了农业生产条件。

此外,畜牧、水产、副业等也有新的发展。

二、乡镇企业发展加快 支柱产业呈现明显优势

今年来,各级进一步重视乡镇企业在经济发展中的重要地位和作用,采取有效措施,切实予以扶持,促进产值、税利的同步增长。上半年,全县乡镇企业完成工业总产值 79157 万元,占年计划 50.7%,比增 68.2%,其中,镇办工业产值 7258 万元,占年计划 42.7%,比增 35.2%,下三级工业产值 71898 万元,占年计划 51.7%,比增 68.3%;企业总收入 99090 万元,占年计划 50.8%,比增 59.8%;上缴税金 1064 万元,实现利润 4152 万元,分别比增

52%和 31%。

从上半年乡镇企业的发展情况看,主要有四个特点:一是计划早安排,措施早落实。新春刚过,各镇根据当地实际,认真制订全年发展计划,并迅速组织分解落实,同时把完成任务情况列为镇、村干部年终评比奖励的主要条件,调动了基层干部的工作积极性。二是办好各类工业区,建设乡镇企业发展基地。各镇把工业加工区作为发展规模化、集约化、群体化的乡镇企业基地来抓,认真搞好规划和建设,积极改善投资的硬环境,广泛开展招商引商活动,上半年全县共新增企业 560 家,发展势头较好的有地都、炮台、新亨、白塔、锡场等镇。三是抓好骨干企业和支柱行业的发展,各镇坚持因地制宜,从实际出发,选准重点企业和支柱产业实行倾斜,促进发展。炮台镇重点抓好轮胎模具厂、鹏运实业公司、南厦电器集团公司;霖磐镇重点扶持锦丰食品公司;炮台、地都等镇根据石板材市场需求量大,发展前景好的实际,从场地、电力、资

金等方面支持办好石板材加工,使之迅速形成支柱产业。至 6 月份,全县石板材加工厂已发展到 212 家,产值 4195 万元,比增 39%;锡场、白塔、新亨镇重点扶持发展食品加工业,上半年,仅锡场镇就上 38 条水果嗜喱生产线;桂岭镇重点扶持服装加工、机绣行业的发展。据统计,上半年全县建材、食品加工、家具、家电、陶瓷、服装等支柱产业共完成产值约 3 亿元,占乡镇企业总产值近四成,呈现明显的行业优势。四是重视引进技术和人才。各地把依靠科技进步作为推动企业上等级、上规模、上效益的重要措施来抓,注重人才和技术的引进工作,上半年,乡镇企业共吸纳各类专业技术人员 26 名,引进科技含量较高的项目 4 个,使企业逐步朝高科技、高效益的方向发展。

三、经委系统工业开始起步,主要经济指标实现好转

今年来,经委系统通过建立健全机构,落实岗位责任制,特别是加快转换企业的经营机制,发展外引内联,开拓多种经营等措

施,较好地克服资金紧缺,能源不足,原材料涨价等困难,呈现产、销、税利同步增长的好势头。至6月份,全系统完成工业产值484.55万元,比增10.23%,工业销售额535.5万元,比增49.1%;税金28.6万元,比增29.6%;利润24.8万元,与去年同期亏损14.1万元相比,实现扭亏增盈,赢利38.9万元,呈现了新的转机。

四、外向型经济发展势头良好,利用外资领域不断拓宽

全县各地抓住改革开放的机遇,实行优惠灵活措施,积极招商引资,促进对外经济工作的不断发展,上半年全县(不含县试验区)共新批“三资”企业92家,比去年同期增加69家,合同投资总额12425万美元,比增11倍,合同规定利用外资8520万美元,实际利用外资2724万美元,分别比增7倍和4倍;外贸出口收购总值4815万元,完成年计划60.2%,比增65.6%,自营出口创汇98万美元,“三来一补”工缴费2355万港元,完成年计划50%,比增14.3%。县经济开发

试验区,目前已有19家“三资”企业办妥立项登记手续,投资规模1.5亿元,其中外商直接投资1.1亿元;正在办理立项审批手续的有3宗,投资总额14亿元。

从上半年外向型经济发展的情况看,利用外资领域有新的突破:一是外资投向多元化。从原来的服装、针织、珠绣等传统行业,扩展到商业、交通、能源、通信、建筑安装、房地产开发等行业。二是客户来源广泛。由过去的以香港、泰国、台湾为主,发展至加拿大、美国、英国、日本、韩国等10多个国家和地区。三是利用外资改造乡镇企业取得新进展。先后有曲溪农械厂、登岗糖果厂,分别吸引港商投资350万港元和200万港元,成立东宝空调净化设备公司及华洋保健食品有限公司。

在发展外向型经济的同时,广大侨胞捐资赠物兴办家乡福利事业的热情进一步增强。上半年,全县共接受侨胞捐赠55宗,金额1159.1万元,比增54.5%。

五、商贸流通活跃,发展后劲增强

为适应社会主义市场经济体制的要求,今年来,我县确立大商品、大市场、大流通的观念,进一步疏理流通渠道,加快市场建设,推进流通企业改革,较好地适应形势发展,搞活了商贸流通。上半年,全县社会商品零售额 20812 万元,完成年计划 54.5%,比增 24%;城乡集市贸易成交额 20300 万元,完成年计划 50.7%,比增 36.6%。商贸企业的发展后劲逐步增强。首先是深化改革,增添生机活力。商业、粮食、供销等部门,通过实施改革方案,经营状况和经济效益都有所好转。如县供销社系统,通过实施《转换企业经营体制改革方案》,组建供销总公司,进一步完善经营承包责任制,理顺各种关系,开拓经营新渠道,做大做活了生意,月销售额平均比改革前增长 37.9%,其次是大胆参与市场竞争,实行全方位放开经营。财贸系统 81 家公司(企业)已有 43 家打入各大中城市,开展贸易活动,拓展远购远销业务。烟草、生资、土产、粮油等专业性公司,大胆改变旧的单一经营

结构,逐步走“一业为主、多业兼营”的路子,广交合作伙伴,多形式开拓经营。如生资公司与港商合作创办揭阳市顺生电子有限公司,烟草公司成立金叶房地产开发公司和金叶国际期货公司等。半年多来,财贸系统共发展 15 个生产、经营项目,为今后发展打下了基础。

六、县城建设进展顺利,基础设施建设步伐加快

新县城建设在各级和有关部门的共同努力下,各项工作进展顺利。1—6 月,报建项目 36 宗,计划总投资 9064.5 万元,建筑面积 201345.8 平方米;在建项目 15 宗,县委县政府大楼已于 6 月 28 日封顶,进入装修阶段。

全县交通、能源、电信的建设步伐加快。交通方面:揭陆线改造工程进入水泥路面铺设,至 7 月底可单线通车;揭丰路段改造工程已基本完成;池樟线曲溪至深坑路段,揭汕线穿城路段,已完成拆迁、征地、转入测设工作;全县地方公路改造共完成 68 公里,其中铺设水泥路面 28.5 公里;广梅

汕铁路揭东境内的征地已基本完成,工程将在近期正式动工;年吞吐量 80 万吨的金都港建设已进入测设阶段。能源方面:完成全县电力建设 10 年规划;完成县、市供电线路移交,形成新的供电布局;县城 110 千伏输变电站已动工,220 千伏输变电站已完成勘测和选址方案。电信方面:县电信大楼完成征地、平整、设计;县城、炮台各 4000 门程控电话机相继开通;无线传呼台项目已落实;移动电话基站已建成;榕城至炮台通信光缆工程竣工交付使用;地都 4000 门程控电话机房已封顶,云路、白塔、霖磐、月城、登岗、锡场等镇的邮电综合楼完成征地,进入设计、施工。

上半年,我县经济工作虽然取得很大成绩,呈现良好的发展态势,但是,按照建立社会主义市场经济体制的要求,在发展中还存在一些问题和困难。主要是:

1. 基础设施落后,很不适应经济发展的要求。我县交通、能源、通信仍处于非常脆弱阶段。电力供应不足,市分配的供电量只

占全县实际需要的 30%,造成一些企业无法正常生产,经营受到严重影响。

2. 资金不足,人才奇缺。由于我县大部分县镇集体企业自有资金积累少,流动资金缺口大,加上全县金融系统刚建立,未能真正健全和运行,资金紧缺,贷款困难的矛盾很突出,严重制约全县经济的发展。人才方面,不论是科技人才、经济、行政管理人才都十分缺乏,未能适应当前十分激烈的竞争。

3. 企业经济效益未有明显好转。我县乡镇企业普遍处于较低层次经营,设备落后,科技水平不高,加上原材料涨价,生产成本增加,造成经济效益低。商业企业大都通过拆借、集资等形式筹措资金,利息负担过重,费用开支大,经营利润低微,有的甚至出现亏损。

4. 发展不平衡,综合经济实力薄弱。我县是财政困难县,全县 15 个镇只有炮台镇属财政上缴镇,其余 14 个镇都靠财政补贴过日子,尤其是山区镇困难更大。上

半年，预算内财政支出比去年同期增支 139.3%，平衡结果，预算内赤字 1027 万元。

以上存在问题，必须引起各级的重视，在今后工作中加以认真解决，以促进经济的健康协调发展。

（二）下半年工作打算

总的指导思想是：认真贯彻落实上级指示精神，认清形势，统一认识，加强宏观调控，保持经济快速健康协调发展，确保完成和超额完成全年经济和社会发展规划。具体准备抓以下七方面的工作。

一、加快农业深度开发和乡镇企业的发展

我县农业深度开发虽然有一个好的开端，取得较好的成绩。但是，就揭东是一个农业大县这一实际而言，目前，农业深度开发仍处于低水平、低效益的层次。因此，下半年的农业深度开发必须朝高水平、高效益、高层次的方向发展。具体做到“五个结合”：一是全面动员和规模经营相结合。在调动千家万户的积极性，利用

群众手中的钱投入农业深度开发的同时，重点要扶持专业村、专业户搞规模经营，县直有关部门要办好示范点。二是专业化和基地化相结合。商业、外贸部门要与镇、村联合办农业出口基地，发展创汇农业。三是引进良种和引进技术相结合。在引进名优良种的同时，更重要的是引进和推广科学的栽培管理技术，做到良种良法，高产高效。四是种养与加工相结合。种养是基础，加工是关键，只有通过加工增值，才能把产品变为商品。下半年要重点发展一批农副产品加工企业。五是发展生产和培育市场相结合。争取在全县发展几个有特色的农副产品专业市场，如埔田水果市场、霖磐鲜鱼市场等，以保证农副产品销售畅通。

乡镇企业是我县经济的半壁河山，无论从经济效益和社会效益讲，在我县都占极其重要的位置。针对我县乡镇企业数量多、规模小、效益低的实际，下半年重点要解决四方面的问题：

1. 立足发展一批骨干企业和

拳头产品。在做好调查研究的基础上,重点是组建石板、陶瓷、建材、食品、服装等支柱产业的集团公司或行业协会,促进企业上规模、上水平、上效益,形成有地方特色的工业体系。

2. 利用嫁接政策,改造现有企业。要利用乡镇企业现有的厂户、场地、设备和技术人才,引进外资搞合资合作或办股份制企业:搞一厂多制,吸引更多的资金、技术、设备对现有企业进行技术改造,提高企业档次。

3. 正确处理好条块关系,从各方面支持乡镇企业的发展。县直各部门,尤其是财政、税务、工商、公安等要从有利于管理和服务的原则出发,主动为企业发展大开绿灯,排忧解难,创造良好的外部环境,保证企业的健康发展。

4. 切实加强领导。要进一步落实各级党政一把手发展乡镇企业的责任制,把完成乡镇企业的各项指标列为年终单项评奖。

我县县级工业基础差,下半年要充分发挥县经委的人才、技术和信息优势,大搞外引内联,力

争下半年上几个规模较大的项目。

二、加快基础设施建设

交通、能源、通讯的发展滞后,成为制约我县经济发展的“瓶颈”工业。下半年要采取多渠道筹资的办法,加快建设步伐。

交通方面:国道 206 揭丰路段抓紧工程收尾工作;省道揭陆线揭东路段首期工程于 10 月完成,国道 206 县城路段和池樟线曲溪路段的改造工作抓紧动工;省道池樟线曲溪陇埔桥至深坑路段要完成征地拆迁及土建工程。争取白(塔)新(亨)公路改造工程的立项;并完成白塔至东园、龙尾至大池肚、地都至关埠 3 条地方公路及曲溪至埔田部分里程的改造拓宽工程。水运港口建设,抓紧 2 艘 450 吨级沿海货轮尽快投运,开通揭东至香港、澳门航线;认真做好曲溪、炮台、地都等镇几个重点码头的规划建设。

能源方面:力争曲溪 110 千伏输变电站今年底建成投产,争取县城 220 千伏输变电站,新亨、地都、白塔 3 个 110 千伏输变电

站的立项；力争新办1座2.5万千瓦火力发电厂，完成县城新的供电布局。

电信方面：完成县电信大楼主体工程二层的建设任务，建成曲溪、炮台、白塔、锡场、地都、云路、登岗、玉窖等镇的程控电话交接点，总容量15416门，并配套生产、生活用房；建成县城移动电话基地站、无线寻呼台各1个；架设榕城至曲溪9公里的长途农话合用光缆。

为确保上述各项建设目标的实现，主要采取三条措施：首先是落实责任制。县镇的项目都落实专人负责，做到定项目、定时间、定要求，无特殊原因，项目不完成的要追究责任。其次是千方百计筹集资金。主要从四方面筹资：①继续搞好内部集资；②积极向上级争取专项补贴；③利用外资；④工程队带资。再次是加强协调配合。不管是县级项目还是镇级项目，上下左右要做好协调关系，坚持小局利益服从大局利益，使全县形成基础设施建设大会战。

三、加快外向型经济的发展

我县经济基础十分脆弱，要加快经济发展步伐，在很大程度上必须充分发挥侨乡优势、地理优势和交通优势，吸引更多的客户投资办实业。下半年准备采取4条措施加快发展：一是对外资企业实行“三优先”。即优先安排土地，先搞好“三通一平”，优先办理有关手续；二是继续做好招商引资工作，要求有项目的县镇领导，下半年要争取到国外做工作，尽快落实投资项目；三是加强对外资企业的管理，减轻企业负担。严禁对外资企业实行乱摊派、乱收费现象；四是继续办好县试验区和各镇的工业小区。

四、加快县城建设

县城建设是全县经济建设的缩影，是关系到我县政治、经济、文化中心能否尽快形成的大事，必须集中人力、财力、物力，加快建设步伐。1. 加快县城基础设施建设。下半年要完成西片4条总长为4.4公里的地下排水系统和政府大道、金溪大道西段等6条总长为4.6公里主干道水泥路建设，并配套路灯照明、绿化，中片

站前大道、试验区主干道进入建筑施工。县自来水厂确保10月正式供水。2. 完成县委县政府办公大楼装修及县直部分行局办公大楼、商住楼的土建工程,建筑面积25万平方米。县委县政府办公大楼确保94年元旦前装修竣工,春节前搬迁。3. 加快10多个外引内联项目的土建工程,争取完成建筑面积20万平方米。

五、搞活商贸流通、增加财政收入

商贸流通工作重点是推进商业、粮食、供销等流通企业转换经营机制,完善配套改革的措施。同时,鼓励和引导乡镇企业打入流通领域,搞活商贸流通。财政工作重点是对个体、私营企业的税收征管工作,在努力增加财税收入的同时,要扎实开展节支活动,压缩行政开支,保持艰苦创业、艰苦朴素的优良作风。

六、继续贯彻“严打”方针,坚决整顿社会治安

在统一思想认识的基础上,坚持“三严”,一是继续开展严打。要通过组织全面清查各种歪风邪

气,重点组织几次严打行动;二是严惩老人会和农村各种非法组织;三是从严治警。通过对全县干警组织一次教育整顿,调整充实政法队伍,增强干警的形象,提高战斗力,以维护社会长治久安。

七、认真抓好机构改革,加强政府自身建设

我县被省、市定为机构改革试点县,要求上半年改革方案出台,下半年完成。我们要严格按照上级的指示精神,坚持政企分开和精简、统一、效能的原则,从实际出发,走“小机构、大服务”的路子,积极稳妥地搞好政府机构和行政体制的改革,把缩减机构、精简人员同提高效率、强化服务和发挥社会生产力结合起来。具体工作分三个阶段。第一阶段:学习动员,统一认识,征求意见,拟订方案。时间为5—6月,现改革方案已报上级审批。第二阶段:确定方案,选配干部,定岗定员,全面实施。时间为7—9月。第三阶段:检查落实,完善制度,总结经验,巩固提高。时间为10—11月。目前,机构改革工作正紧锣密鼓进行。

惠来县副县长余信宏在揭阳市政府全体会议上的发言(摘要)

(一九九三年七月二十三日)

市领导,同志们:

现在,我就我县上半年经济工作的情况与下半年的工作打算进行汇报。

一、今年计划目标和工作思路

今年,我县国民经济的计划框架是:国内生产总值 14 亿元,比一九九二年(下同)增长 16.46%;工农业总产值 24 亿元,比增 24.23%(争取达到 26 亿元,比增 34.58%);国民收入 13 亿元,比增 13.83%;农村经济总收入 14.2 亿元,比增 6.12%;农民人均纯收入 1100 元,比增 7.53%;地方财政收入 6857 万元,比增 2.07%;外贸出口收购总值 8000 万元,比增 4.91%。

为确保完成今年各项计划,实现县委、县政府制定的中长期发展目标,今年来,我们认真学习

贯彻党的十四大精神,认真总结了我县改革开放以来尤其是“七五”时期的实践经验,进一步理清了工作思路,明确把“深化改革、扩大开放;大兴工业、加强农业、发展第三产业;抓紧基本建设、改善投资环境;加快发展速度,提高经济效益”作为经济工作指导方针,并根据各大产业发展的不同情况,分别实施不同的工作策略。

一是确立“工业立县”的方针,走发展工业振兴经济的道路。组织全县各级掀起大办工业的热潮,力争今年在工业方面实现“四个突破”:(1)新办工业企业要有新突破,争取今年全县新办工业企业 500 家以上。(2)突破一批上等级、上规模、高科技、高效益的大项目,带动中小技术项目一起发展,要求经委和外经委今年要新办年产值 5000 万元以上的工业企业各 3 家,14 个乡镇和基础

好的管区要各办骨干企业 1 家以上。工业企业开发新产品和技术改造项目也要有新突破。(3) 科工贸结合型企业要有新突破, 逐步从生产型向生产经营型转变。(4) 工业经济效益要有新突破, 实现总量增长和效益提高相统一。争取今后 5 年每年工业增长速度在 27% 以上, 要求今年国营工业企业亏损面和亏损额分别减少 50%。

二是坚持走综合开发的道路, 发展“三高”农业。今年突出抓好“红山”等优质果林基地开发、“三河一湖”(隆江河、盐岭河、鳌江河、狮石湖) 小流域以及沿海滩涂开发, 以带动一批具有本地特色和优势的种养业大规模发展。同时, 要通过外引内联、个体挂靠、股份合作等办法, 大办乡镇工业, 尤其是农副产品加工, 形成种养加工相结合, 农工商一体化、产供销一条龙的农村经济新格局。

三是努力加快基本建设步伐。今年计划基建项目 108 宗, 总投资 6.04 亿元, 是历史上投资规模最大的一年。其中, 交通、能源、

通信建设 18 宗, 计划投资 1.42 亿元; 县城市政建设 49 宗, 计划投资 2.34 亿元; 其他建设项目 41 宗, 计划投资 2.28 亿元。基础设施建设突出抓好粤东惠来火电厂的立项、深汕汽车专用公路惠来段投建、神泉港的续建工程、葵和线惠来部分路段和仙泉路的改造、县城程控电话的开通、扩容和隆江等七个镇程控电话的开通。县城市政建设围绕建成中等城市抓好县城总体规划的修编, 道路网的规划、扩大、改善及金田等 3 个新区开发。

四是发挥沿海优势, 发展沿海经济。大力发展海洋捕捞, 开发海滩涂, 发展水产业; 加强港口、道路等基础设施建设, 为开发沿海经济创造必要条件; 以搞活沿海商贸、旅游、娱乐以及地产开发为重点, 全面发展第三产业; 大力兴办具有沿海特色的资源加工业。通过发挥、再造沿海经济优势, 推动全县经济的发展。

二、主要措施和工作实绩

为了确保今年经济和社会发

展目标的实现,努力加快我县经济的发展步伐,我们在工作中坚持系统部署,周密安排,抓住重点,做到政策、责任、领导三到位,一环扣一环,环环抓落实,促进经济工作较快较好地运行。

1. 以市场经济为导向,加大改革的力度。今年来,我们针对新形势下出现的新情况、新问题,按照中央改革开放的总政策,以“三个有利”为原则,加大改革的力度,研究、制订、出台了符合县情、有利于经济发展的优惠政策措施。土地制度改革和房地产业方面,先后出台了四个规范性文件,就推行土地有偿、有限期使用制度和“五统一”管理制度,鼓励外商投资开发和多家开发作出了具体规定。公路建设方面,出台了《关于公路建设的暂行规定》实行县、镇、村有关部门四级负责建设的办法。工商企业改革方面,全县工商企业的第三轮经营承包工作已全部完成。县府修订了《关于支持企业发展若干规定》,并在财政切出一定专项资金,重点扶持科工贸结合的效益型企业。教育方

面,制订出台了鼓励社会力量自筹经费和利用外资,联合举办面向社会招生的中小学、幼儿园的暂行规定。为了使改革工作进行,我们建立健全了定期检查、汇报、反馈、督办等制度,多方协调,理顺关系,使各项改革措施顺利实施。为促进经济的发展产生了良好的作用。

2、级级落实领导责任。具体来说,一是明确责任。县领导除落实蹲点管线包片、挂钩基建项目以外,还要求县委常委、副县长、人大主任、政协主席和惠城等5大镇的党委委员、副镇长,每人年发动、引进或内联办一个工业企业:面上乡镇场党委委员、副乡镇场长,每人发动、引进、内联办一家企业,或办一个面积200亩以上的农业深度开发点。县直局以上单位,每个单位要到“红山水果基地”挂钩办一个200亩以上的优稀水果点。二是加强检查督促。为把责任制落实到实处,对工作进展情况,坚持每季度公布一次,每半年组织检查一次,并将检查情况通过内部刊物或开会通报全

县。三是严明奖惩。规定能完成上述任务的单位和个人,以县委、县政府名义发文予以通报表扬;不完任务的,县直乡镇场党政领导成员,县直单位主要负责人,不得参加年终六种奖励评比,并予以通报批评;在一个乡镇中,如有一人未完成任务的,取消本单位年终工农业产值超产奖;对新办的技术含量高、规模大、效益好的工业项目的主办单位(人),年终经县组织有关部门逐个项目进行考核验收后按有关规定予以奖励。由于任务明确,责任落实,至六月底,县、乡镇党政领导成员,已有110人完成挂钩生产项目任务,县直局以上有73个单位在“红山水果基地”落实挂钩办点,已种植优稀水果面积5130亩。整地开穴7628,备果苗24.3万株,共支持资金39.9万元。

3、突出重点,实行分类指导。我们在政府工作整体推进、配套进行的同时,有重点、有计划地实施分类指导。除每季召开一次经济分析会外,还根据各经济部门的特点,召开不同专题的研讨会

或现场办公会,如近期我们分别召开了全县基本建设现场办公会、外引内联、乡镇企业、“红山水果基地”工作会议等,既总结了经验,又分析存在问题,提出了解决问题的办法和建议,收到较好效果。

至六月底,全县基本建设开工项目60宗,完成投资额15223万元;竣工项目16宗,完成投资额5028万元。大型项目惠来火电厂已完成了海陆勘测等前期准备工作,深汕汽车专用公路惠来路段工程的前期工作也即将完成,计划八月份动工兴建。开通了县城、隆江、葵潭的程控电话,神泉港整治第二期工程基本完成,并做好第三期工程勘探、测设等工作。外引内联取得新进展。通过参加香港经贸洽谈会和年初在深圳、珠海、佛山等地召开惠籍人士座谈联谊会等招商活动,新签“三资”项目的合同30宗,协议利用外资1235万美元;已实际利用外资623.23万美元,比增102%;“三来一补”合同6宗,引进设备值53.2万港元;新办内联项目20

宗。目前正在洽谈的外引内联项目 20 多宗。各乡镇场认真贯彻执行县委工作会议的精神和市委、市府《关于大力发展乡镇企业的若干规定》，做到引进、联合、自办相结合，大办工业，使乡镇工业出现蓬勃发展的势头，上半年全县新办工业企业 329 家，一批企业已投产发挥效益。农业深度开发方面，全县已新种水果 28946 亩，新开鱼池 8967 亩，饲养“三鸟”180 万只，完成整地 16019 亩，备果苗 58.86 万株，共投入资金 1942.6 万元。

上半年，我县经济运行朝着持续、稳定、协调的方向发展。至六月底，全县完成工业总产值 6.38 亿元，比去年同期增长 37.41%，其中经委工业完成产值 7251.6 万元，比降 3.5%；乡镇工业完成产值 4.89 亿元，比增 45.6%；外经工业完成产值 7649.12 万元，比增 76.59%。农业按季节完成春插任务，全县早造杂优、优质稻面积比例大，其中，杂优稻 9.68 万亩，优质稻 2.14 万亩，分别占 61.3%和

14.2%。早造可望大丰收，至本月 20 日已收割 9.2 万亩，占 60%，亩产 442 公斤。地方财政收入 2996 万元，比增 7.3%。外贸出口收购总值 5829 万元，比增 67%。流通企业面向全国市场，在开拓新区，发展边贸，搞活流通等方面，也有新的进展。

但是，由于各种主客观因素的影响，上半年经济工作仍存在一些问题，一是外引内联步伐还迈不快，大宗项目较少。二是企业普遍经济效益不理想，工商企业生产、经营仍处于比较被动的状况。三是信贷资金紧缺，财政状况仍较困难。四是基础设施建设进展仍不快。这些问题，我们将加以认真研究解决。

三、下半年工作初步打算 着力抓好以下几项工作：

1、组织外引内联行动高潮。县委、县政府最近召开了外引内联工作会议，部署了下半年招商引资工作。动员全县各级迅速掀起招商行动高潮。县、镇各级领导带头，积极走出去，请进来，通过

旅游、探亲、考察、在港召开恳谈会,召开港澳台同胞、华侨家属座谈会等方式,广招客商,洽谈引进项目,抓紧一批洽谈项目的签约和已签约项目的投产。同时,发动群众,创造条件,多层次大办乡镇工业。为了确保外引内联工作富有成效地开展,继续落实了县、镇党政领导、各工业部门以及其他行业的引进任务,并逐月通报完成进度,还计划第三季度末组织检查,年终全面检查考核,实施奖惩。

2、积极抓紧基础设施建设。

县政府本月中旬初已召开了基本建设现场办公会议,对下半年的基本建设进行了具体的研究部署。突出抓几方面:一是抓紧县城三个新区的开发建设。县城东山、葵南、金田三个开发区,规划总面积5平方多公里,今年计划投入8500万元,上半年已投入1460万元,其中,东山开发区与汕头特区南方公司合作开发,首期开发110亩,已有中阳综合楼等项目投建,投入资金1350万元。葵南开发区,与汕头鳗联企业股份公司合

作开发,首期工程计划开发四个小区,面积480亩。该区先由鳗联公司垫资进行道路等公共配套设施建设。金田开发区,与深圳金田房地产开发总公司联营开发,首期开发300亩,计划投资3000万元,现已签订了征地协议。目前,三区的总体规划已基本完成,下半年将按照“规划定基调,项目带启动,配套相应上”的原则,抓紧进行小区设计、征地以及“三通一平”前期开发工作,同时,争取引进和投建一批项目。二是审议确定了将在中秋联谊会前动工和联谊会期间奠基、剪彩及参观的44个项目。其中:联谊会前动工的有葵和线县城路段南移等10项;联谊会期间奠基的有金海岸专业市场等14场;剪彩的有县二中等15项;参观的有酒厂商住区等5项。要求各项目承办单位和挂钩领导,明确任务和目标,采取得力措施,确保按计划完成。三是狠抓以公路交通为重点的基础设施建设。深汕汽车专用公路、仙泉路、广汕线葵潭路段改道、葵和线县城路段南移、华湖至关门水泥路

等10项,道路建设项目要全面启动。县决定成立公路建设指挥部,实施统一领导、统一指挥,要求有公路建设任务的镇也相应成立专门的领导机构,集中时间和精力,发动群众捐勤投劳,迅速掀起公路建设的行动高潮。

3、大抓农业深度开发,促进农业生产高效稳步发展。下半年的农业深度开发,突出以“红山水果基地”为重点,组织全面大会战。“红山水果基地”面积50平方公里,宜果面积5万亩,近年开发种植面积达五成多,今年计划新种水果1.7775万亩。为了把任务落到实处,县委、县政府通过调查踏勘,制定了任务目标、配套措施和实施方案,组织了县直73个部委办、行局、公司和7个乡镇场37个管区重点会战,多数挂钩单位和乡镇场已完成整地、开穴和备苗,部分单位完成了种植任务,近期将抓紧抓好此项工作,集中人、财、物,确保中秋节前全部种植完毕,以此推进全县农业深度开发的步伐。同时,不失时机抓好粮食生产以及各类经济作物的种植和

管理,促进农业生产全面发展。

4、抓紧沿海经济开发。沿海是我县的一大优势,但由于种种原因,这种优势至今未能充分发挥。县委、县政府对此十分重视,拟于本月底召开全县性的发展沿海经济专题会议,按照大沿海的观念,对全县的经济发展进行具体的研究、部署。基本思路是:以港口为依托,以道路、能源、通信及市场建设为重点,大力发展传统水产业,引进兴办工业尤其是资源加工业,带动旅游、娱乐、房地产和集市贸易、海上贸易等第三产业的全面发展,目标是把惠来建设成现代化的滨海城市。

5、狠抓财政收入。鉴于我县目前的经济状况,积极组织创收将成为我县下半年主要工作任务之一。县政府将于七月下旬召开专门会议,研究这一专题。初定的措施是:(1)加强税收征管,特别是加强对新办企业、个体私营企业的税收征管,坚决查处企业的偷漏税行为,确保今年税收收入达到3500万元,力争4000万元。(2)加强房地产市场的管

理,强化规费征收。(3)用活财政周转金,使之直接参与经济建设,提高资金使用效益。(4)创造条件办好各类专业批发市场,扩大商品集散,搞活进出口贸易,增加税收收入。(5)加强对流通企业的扶持,调动开拓经营积极性。同时,认真研究,采取措施切实解决企业管理松懈、经营滑坡、经济效益差等问题。(6)引导流通企业逐步

转向兴办实业尤其是科工贸结合、效益型企业,增强企业发展后劲,更好发挥流通企业在财政收入中的主渠道作用。

6、加强干部培训。我县部分干部在换届前后作了调整,为了提高各级干部的思想素质、理论水平和业务水平,拟于下半年,结合廉政、纪律、制度等方面建设,对党政干部分期办班培训。

普宁市市长庄绍徐在揭阳市政府全体会议上的发言

(一九九三年七月二十三日)

一、上半年经济工作情况

在上级党政领导下，我市认真贯彻执行党的十四大和八届全国人大会议精神，进一步解放思想，深化改革，树立社会主义市场经济观念，努力转换经营机制，再次掀起经济建设热潮。全市经济全面、快速、协调发展。上半年，财政收入 6911.9 万元，比增 56.8%；工业产值 15 亿元，比增 59%；集市贸易成交额 15 亿元，比增 50%；外贸供货出口总值 2.05 亿元，比增 1.08 倍。半年来，主要抓好以下六项工作：

(一) 发展“三高”和创汇农业，推动农村经济全面发展

切实加强农村工作和农业生产的领导，继续深化农村体制改革，稳定完善农村双层经营体制，认真抓好农村基层政权建设。多渠道增加对农业的投入，大搞农

田水利建设。去冬以来，全市投入资金 5839.3 万元，完成土方 261 万立方米，石方 20.3 万立方米，分别完成揭阳市下达计划 145% 和 253%。省重点水利建设项目乌石拦河闸重建工程于 4 月 1 日竣工并投入运行。以发展“三高”农业和创汇农业为目标，抓好早造粮食生产。预计早稻单产 422 公斤，总产 95879 吨，分别比增 2.4% 和 2.1%。牧、副、渔各业全面发展。计划生育工作通过春夏行动高潮，落实“四术” 29008 例，完成年任务 71.75%。

(二) 加快工业企业转换经营机制，推动企业进入市场

对发展工业实行倾斜政策，使工业生产速度、效益同步增长。上半年，市属工业产值比增 52.6%，实现税利 2949 万元，比增 13.1%。今年来，认真贯彻《企业法》和《全民所有制工业企

业转换经营机制条例》，扶持工业企业进入市场。对创税利大户和销路较好的车桥、无纺布、钓鱼竿、竹蔗精等十大类、88个规格品种给予倾斜扶持。今年6月份，有17个产品参加在德国汉堡举行的经济技术洽谈会，一批产品如搅拌机、钓鱼竿等已打入国际市场。重视乡镇企业科技投入和规模经营。一批科技型、效益型的企业和产品相继投产，如惠翔海藻、L-苹果酸、赛甘油、复合氨基酸冲剂等。其中复合氨基酸冲剂填补了国内空白。上半年，乡镇企业工业产值比增65.2%，已有流沙、军埠、占陇、洪阳四个镇工业产值超亿元。

（三）加强基础设施建设，进一步完善投资环境

今年来，致力抓好电力、公路、通讯、供水和市政配套建设。上半年，投入三大基础设施建设资金8708万元，新建公路5条（段）19.1公里；完成池尾220千伏输变电站工程线测量和站内设计，大坪3.5万伏输变电站工程建成投产，全市电网覆盖率达到

100%；电信已实现了平原乡镇电话程控化，传输数字化。目前全市已开通程控电话4.5万门；移动电话、自动寻呼电话迅速发展。

致力抓好市政建设和其它重点项目的建设。完成市区内平湖、前蔡、白沙陇等旧区拆迁。完成了金叶大厦、妇女儿童活动中心、长春路路基及西干渠排污等市政建设项目，并抓紧汤坑自来水、明华公园、明华体育馆、环市南路等重点项目的建设。

、（四）发展市场经济，搞活商品流通，增加财税收入

把培育和完善市场体系摆上重要位置，抓好专业市场和农贸市场的建设和配套，并强化市场管理，整顿市场秩序；制订一系列优惠政策，扶持国营、集体、个体企业一齐发展；同时拓展流通渠道，搞活商品流通。上半年，全市社会商品零售总额56395万元，比增26.1%，商品纯购进38905%万元，纯销售36929万元，分别增长23.9%和7.8%，集市贸易成交额15亿元，比增50%。

市场的繁荣，导向和促进了我市一、二产业的发展，更带动了房地产、旅游、保险业、邮电、运输、金融、劳务、技术、信息和饮食服务业等第三产业的迅速发展。

进一步加强财税征管和监督，涵养培植财源。上半年全市工商各税收入 6120.9 万元，比增 60.4%，创历史最好水平。

金融、保险业务发展迅速。全市银信各项存款余额 17.6 亿元，比上年末增长 23.4%；各项贷款余额 13.53 亿元，比增 15.4%。保险承保总额 14.29 亿元，保费收入 1456 万元，分别增长 63% 和 64%。

（五）扩大对外开放，推动外向型经济发展

外事侨务部门认真做好对外联络、宣传和接待，激发海外赤子爱国爱乡的热忱。上半年，全市接受捐赠各种公益事业折人民币 3225 万元。

扩大对外开放，提高服务质量，改善投资环境增强吸引力和凝聚力，吸引众多外商前来投资

办实业，上半年全市新批准“三资”企业 106 家，合同利用外资额 7620 万美元，分别比增 41.3% 和 62.5%；三资企业产品内销值 2860.8 万元，外销值 3403.6 万美元，分别比增 76.5% 和 25.5%。

对外贸易在新的体制下，积极采取有效措施，扩展新的海外市场，努力增加出口创汇品种和渠道。在今年春交会上，我市外贸面交额超过历史最好水平。

（六）开展社会治安综合治理，维护社会安定团结

把加强社会治安工作摆上重要的议事日程，采取整治重点区域、重点地段，开展专项斗争和公、检、法挂钩整治重点管区等做法，深入开展打击赌博、贩毒吸毒和绑架等专项斗争。上半年，公安机关破获刑事案件 160 宗，抓获各类犯罪分子 1947 人，挖打犯罪团伙 62 个。当场击毙持枪捕案犯 2 人，有效地打击了犯罪分子的嚣张气焰，促进了社会治安进一步好转。与此同时，整治市容市貌，美化市区环境，进一步提高公民城市意识。

二、下半年经济工作安排

下半年，我市工作要在上级党委和政府的领导下，以撤县设市为动力，认真贯彻执行中央六号文件精神，整顿金融秩序，调整产业结构，加强宏观调控，努力组织生产，搞活流通，加快新市改革开放和建设的步伐，促进经济持续、协调、快速发展。

（一）加强宏观调控，提高资金使用效益

要认真贯彻中央和省、市金融工作会议精神，增强全局观念和 policy 观念，严格遵守纪律，认真整顿金融秩序，调整结构，加强宏观调控，确保我市经济建设良性循环而又快速发展。对此，市委市政府制订实施了五项措施：一是要明确思想，统一认识。既要服从大局，遵守纪律，又要从实际出发，不搞一刀切。二是要积极组织生产，强化管理，确保增产增收。三是要加强税收征管，多渠道组织收入。四是严肃财经纪律，厉行节约。五是盘活资金，努力提高资金使用效益。财政工作采取的方针是“四保一调整”，即保吃饭、保

改革、保重点、保生产，适度调整基建规模，集中财力、物力和人力搞好重点项目的建设。

（二）以市场为导向，调整和优化农业生产结构

我市人口多、山地多，耕地少，要通过认真调整农业生产布局，优化生产结构，以市场导向生产，走“三高”农业的发展道路，使有限的土地发挥最大的效益。要重视发展粮食生产，努力提高粮食的产量和品质，坚持因地制宜，大力发展果林业和畜牧水产养殖业。重视科技兴农，积极开展农副产品综合开发利用，实现增产增收。要面向国内国际市场，大力创办农业商品化基地，力争三几年内形成若干个较具规模的创汇型农业商品基地。

（三）以提高经济效益为中心，致力转换企业经营机制

要实现国营企业、乡镇企业、外资企业“三个轮子”一齐转。认真抓好全市8家集团公司的生产和经营，充分发挥优势，创造集团效益。并以集团公司为龙头，推动面上企业经营机制的转换和生产

经营的发展。要围绕提高经济效益这个中心，依靠科技，面向市场，努力研制、引进、创新优质名牌产品，千方百计打出普宁的拳头产品。重视抓好外引内联，重点引进和扶持一批创税、创利、创汇骨干企业。

（四）拓展内外贸易，繁荣普宁经济

市场活跃是我市的优势之一，下半年要继续增加力度，强化市场流通管理，做大做活生意，发展普宁，连结粤东，辐射全国，走向世界。同时，发挥流通的龙头作用，带动一、二、三产业的发展，促进经济全面繁荣。要利用普宁撤县设市这一良机，扩大对外开放，广交朋友，拓展对经济贸易，提高我市外向型经济的水平。

（五）抓好基础设施建设，增强经济发展后劲

要着力抓好几个重点项目的建设。公路交通方面要实施安前线池尾至甘石径路段的改造，以及环市南路项目的建设，配合揭阳市搞好铁路建设规划。电信方

面要在年底前实现全市管区电话程控化。电力方面要实施 220 千伏变电站和市第三火力发电厂的建设，同时，在山区新建几个水力发电站，努力改变电力不足的矛盾。

市政建设要适应新市发展的要求，按照“以城带乡、城乡结合、协调发展”组团式城镇群体的模式，加快流沙中心市区城市化建设的步伐。重点抓好白沙陇、光草洋、平湖、前蔡四个旧区的改造工程以及道路、排污、供水、绿化等市政配套建设。

（六）采取坚决措施，维护社会安定

要采取强硬的措施，切实抓好社会治安综合治理，毫不手软的打击各种严重刑事和经济犯罪活动，严惩非法持枪持械犯罪分子，铲除带黑社会性质的团伙。继续打击贩毒吸毒、聚众赌博、卖淫嫖娼等犯罪活动。要认真抓好政法部门挂钩重点管区整顿治安以及群防群治工作，坚持从严治警，确保我市正常的生产、生活秩序。

揭西县县长林兴旺在揭阳市政府全体会议上的发言

(一九九三年七月二十三日)

各位领导、同志们：

根据会议安排，现将我县今年的经济发展情况和打算向大会作个简要的汇报。

今年以来，我们揭西县在上级党政和县委的领导下，以十四大精神为指针，进一步解放思想，更新观念，抓住时机，奋力拼搏。掀起了经济建设的新高潮。经过全县人民的共同努力。我县上半年的国民经济呈现出比较好的发展势头，具体表现在四个加快。

一是工业发展速度加快。大力发展工业是实现我县经济快速增长的重要途径。为此，我们把发展工业放在突出的位置上，实行“扶优限劣，救死促生，巩固提高，创新发展”的方针，坚持以市场为导向，以科技进步为依托，以拳头支柱产业为龙头，走改造、发展并重，开发、引进并举的道路。有效地增强了企业的活力和市场竞争

力，促进工业生产快速增长。至六月底止，全县完成工业总产值4.3亿元，比去年同期增长51%；其中经委系统工业产值2.5亿元，比增32.4%，销售率达97.9%，经济效益有了提高，51户国营二轻工业盈亏相抵后增盈888.91万元。特别是乡镇企业的发展速度更快。通过认真贯彻市乡镇企业会议精神和有关政策规定，进一步放宽政策，简化手续，采取扶持措施，使乡镇企业和私营企业在上半年增加1897家，累计达19078家。乡镇企业完成总产值3.7亿元，比增80%，其中工业产值2.85亿元，比增106%，半年实现翻番。

二是“三高”农业基地建设加快。在稳定提高粮食生产的同时，我县着力调整和优化农业生产结构，促进传统农业向“三高”农业转移，基地建设步伐加快。上半

年、全县种植优质稻 2 万亩；白叶单丛茶增加 1000 亩，达到 0.5 万亩；名优水果增加 1 万亩，达到 4 万亩；新种反季节果蔬 1500 亩；名优蔬菜 2000 亩；役奶兼用牛发展到 1030 头。还新发展了寿仙菜 1000 亩，涂池养鳗 100 亩，水鱼 65 亩以及珍禽养殖、肉兔饲养等新项目。

三是基础设施建设步伐加快。今年以来我县继续以交通、通讯、能源等基础设施建设为重点，认真组织实施。交通方面，全县积极筹集资金，掀起铺设水泥路的热潮。三大出口公路的河婆至五云、灰寨至五经富路段已进入路面铺设阶段；安池线河婆路段完成了路基测量和设计工作；金鲤公路、坪石公路、棉东公路、良田公路、上砂公路、大洋公路正在抓紧扫尾工程。通讯方面，河、棉两镇程控电话扩容 8000 门、已完成 5480 门，使全县程控电话达 13480 门；并完成河婆至棉湖的光缆架设工程；移动电话进入了装机阶段。能源方面，完成了河婆 11 万伏输变电站增容和至金和输电

线路改造工程；金和 11 万伏输变电站建设工程已完成，预计七月底运行使用，这些项目的兴建，将大大改善我县的投资环境，为经济发展创造有利的条件。

四是招商引资步伐加快。我县制订了招商引资的优惠政策和措施，通过“走出去，请进来”，广泛招商引资。上半年引进“三资”企业 31 家，累计达 84 家，实现工业产值达 3625 万元，比去年同期增长 3.3 倍，创历史最好成绩。

上半年，我县经济虽然加快了发展，但与兄弟县比，差距仍很大，还存在许多困难和问题，主要是我县在社会主义市场经济体制建立的过程中，思想上还不够解放，缺乏敢闯、敢冒精神；在社会经济发展中，产业结构不合理的状况尚未改变，农村基础比较脆弱，基础设施、工业和第三产业发展滞后，整个经济仍存在发展速度慢、经济效益差后劲不足的问题；特别是资金紧缺，地方财政困难，制约着我县经济发展速度；社会主义精神文明建设和法制建设还不适应改革开放和现代化建设

的需要；所有这些，我们将在今后工作中努力解决。

按照我县五届一次人大和第六次党代会的要求，今年要提前两年实现我县“八五”计划的主要指标，要完成国民生产总值 9.8 亿元，比增 16.9%；国民经济收入 8.3 亿元，比增 10%；工农业总产值 15.5 亿元，比增 21.2%；其中工业总产值 9.6 亿元，比增 33%，农业总产值 5.9 亿元，比增 5.9%；农村人平收入 810 元，比增 17%；地方财政收入 2640 万元，比增 3.8%；人口出生率控制在 20.5‰ 以下。虽然经过上半年的努力，呈现出良好的发展势头，但任务仍相当艰巨。为此，在下半年的工作中，我县要继续贯彻落实党的十四大精神，动员全县人民，进一步解放思想，真抓实干，按照建立社会主义市场经济体制的目标，加快改革开放步伐，坚持速度和效益统一；在稳定提高农业的基础上，重点抓好工业，大力发展乡镇企业和第三产业，突出抓好基础设施建设，实现绿化达标，推进精神文明建设，力争我县

国民经济和社会各项事业快速、协调、健康的发展。具体抓好一个重点，两项改革，三个开发，四项建设。

1. 狠抓一个重点。就是以思想教育为重点。要进一步组织广大干部群众学习贯彻邓小平同志南巡谈话和十四大精神，克服悲观、无所作为思想，树立敢闯、敢冒、敢于超前、加速发展的观念；克服小农经济思想和计划经济条件下形成的旧思想、旧观念、旧作风，树立市场经济和社会化大生产观念；克服只顾局部利益和小团体主义思想，树立顾全大局，以整体利益为重的观念。树雄心，立壮志，放开速度，急起直追，争取我县国民经济再上一个新台阶。

2. 进行两项改革。一是加快转换国营企业经营机制。我县国有企业亏损面大，困难企业多，主要原因是企业经营机制未转换。因此，我们要进一步贯彻和落实好《企业法》、《条例》和《实施办法》，把权力全部放还企业，通过大胆地进行企业内部改革，建立起动力机制，竞争机制，自我积累

机制和风险机制，使企业真正地走进市场。二是以威达集团公司为试点，推进股份制改造。威达集团公司是集科研、生产、销售于一体的高科技企业，也是我县的工业支柱。目前，集团公司属下企业已发展至19家，其中跨国公司三家，去年产值达2亿元，实现税利2890万元。为使集团公司的规模不断扩大，争取在两三年内产值发展至10亿元，我县把威达集团公司作为股份制的试点，发行股票，在市的支持下，各项工作已准备就绪，并上报省审批，以此推动我县股份制，加快国有企业的改造。

3. 组织三个开发。一是组织农业开发，建设和完善十大农业商品基地。即建设10万亩优质高产粮食基地、1万亩优质白叶单丛茶基地、1万亩反季节蔬菜基地、8万亩名优水果基地、3万亩名优蔬菜基地、13万只肉兔生产基地、1400头奶役兼用牛基地、10万只珍禽养殖基地、450亩涂池养鳗基地、3万亩池塘高质高产养殖基地。二是组织城镇工业区开发。城

镇是政治、经济、文化中心。以城镇为依托，引导农村工业相对集中，是改变我县农村工业“小型、分散、低层次”状况的根本途径。我县将根据县城总体规划和集镇建设规划的要求，广泛招商引资，逐步建立城镇工业区，把城镇建设和发展工业紧密结合起来。今年中秋节，我县将举办第三届中秋联谊会，邀请国内外知名人士、实业家回乡联谊，共商发展经济大计，全方位开展招商引资工作，加快城镇建设和工业区的开发。三是组织第三产业的开发。我县第三产业发展慢，而且布点不合理，门类不齐全、活力不强，因而潜力很大。为此，我们把第三产业作为开发的重点。除继续抓好为生产服务和方便人民生活的商业、贸易、金融、房地产、信息等行业外，重点抓好市场建设和规范化管理，以及旅游资源的开发。计划投资3000万元，新建、扩建市场13个，面积1.8万平方米，使全县市场面积达到29万平方米。在县城筹建商业城，建立全县购物中心。在继续完善配套霖田

祖庙、广德庵、天竺岩、云湖公园等旅游景点的同时，加快建设县城公园，开发温泉和山区旅游资源，以吸引更多的华侨、港澳台同胞和国内人士来我县观光旅游，经商办厂，促进经济发展。

4. 抓紧四项建设。交通、通讯、能源和工业重点工程是我县十分重要的四项建设，我们将集中资金，集中力量把它抓好。下半年，我县要完成揭陆线五灰路段

和河婆至伯公岗路段二级水泥路面等五个项目。完成程控电话扩容 8000 门，并开通移动电话，使全县程控电话达 1.6 万元，争取明年 20 个乡实现电话程控化。基本完成下坊埔水库电站工程，抓紧兴建火力发电厂和再上一个 11 万伏输变电站的准备工作。完成河江制药厂和天马高级墙地砖有限公司等两个股份制重点企业的建设，争取竣工投产。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

1993年8月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

印 刷：揭阳市新华印刷厂

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1—700

揭阳市揭非出字第 007 号