

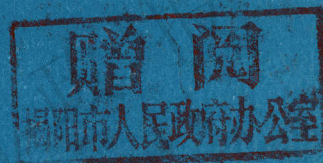
揭阳县档案馆馆藏	
卷期号	
类别	编号 786
1993 年 8 月 3	

揭陽政報

Jie Yang Zheng Bao

(揭阳市政府全体会议专辑)

2



内部刊物
注意保存

1992

(总第2期)

揭阳市人民政府办公室主办

目 录

市委书记陈嘉庚同志在市政府全体会议上讲话	(1)
陈嘉庚同志在市政府全体会议上讲话	(6)
卓圣华同志在市政府全体会议上的发言	(31)
谢耀州同志在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(39)
新俊儒同志在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(46)
封面题字：陈嘉庚	

揭 陽 政 報

陈嘉庚

陈燕发同志在市政府全体会议上的讲话

目 录

(一九九二年七月二十九日)

市委书记陈燕发同志在市政府全体会议上的讲话	(1)
陈喜臣同志在市政府全体会议上的报告	(6)
卓圣泰同志在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(31)
柳锦州同志在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(39)
杨俊桓同志在市政府全体会议上的发言 (摘要)	(46)

封面题字：陈喜臣

小平同志最近的重要谈话，高瞻远瞩，深思熟虑，既分析了当前国际国内形势，又总结了十年改革开放和建设的基本经验，内容十分丰富。这次谈话贯穿着鲜明的中心思想，就是必须坚定不移地全面贯彻执行“一个中心，两个基本点”的基本路线，解放思想、实事求是，放开手脚，大胆试验，排除各种干扰，抓住有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，不断地把有中国特色的社会主义事业全面推向前进。因此，认真学习，深刻领会小平同志南巡的重要谈话，进一步解放思想，坚持以经济建设为中心，深化改革，扩大开放，加快我市经济发展步伐，为基本实现小康，为广东20年赶上亚洲“四小龙”争做贡献，这是我们已经确定的工作任务和奋斗目标。

实践证明，党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，是强国富民的路线。面对当前错综复杂、风云变幻的国际形势，我们要正确地总结吸取经验教训，坚定不移地以经济建设为中心，集中主要精力发展经济，我们的各个部门、各项工作都要服从和服务于这个中心，不

陈燕发同志在市政府全体会议上的讲话

(一九九二年七月二十九日)

同志们：

这次市政府全体会议开了两天，喜臣同志代表市政府作了工作报告，刚才圣泰、锦州、俊桓同志又分别发了言，我表示赞成。请大家回去后结合自己的实际，认真地贯彻落实。下面我再讲三点意见：

一、以小平同志重要谈话为武器，进一步解放思想，抓住机遇发展经济

小平同志南巡的重要谈话，高瞻远瞩，深思熟虑，既分析了当前国际国内形势，又总结了十多年来改革和建设的基本经验，内容十分丰富。这次谈话贯串了一个鲜明的中心思想，就是必须坚定不移地全面贯彻执行“一个中心、两个基本点”的基本路线，解放思想，实事求是，放开手脚，大胆试验，排除各种干扰，抓住有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，不断地把有中国特色的社会主义事业全面推向前进。因此，认真学习，坚决贯彻小平同志南巡的重要谈话，进一步解放思想，坚持以经济建设为中心，深化改革，扩大开放，加快我市经济发展步伐，力争本世纪末实现小康，为广东20年赶上亚洲“四小龙”争做贡献，这是我们已经确定的工作任务和奋斗目标。

实践证明，党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，是强国富民的路线。面对当前错综复杂、风云变幻的国际形势，我们要正确地总结吸取经验教训，坚定不移地以经济建设为中心，集中主要精力发展经济，我们的各个部门、各项工作都要服从和服务于这个中心，不

能离开这个中心，更不能干扰这个中心。只有上下左右一心一意地抓经济建设，加快速度把经济搞上去，不断增强综合国力，提高人民生活水平，社会主义制度的优越性才能得到充分地发挥，我们的国家才不会受制于人。目前是个极好的时机，政策放宽了，权力下放了，绳索解开了，关卡撤除了，如果我们再坐失时机，该迈大步时又不敢迈出去，那也是一种极大的失误。

改革开放，是发展经济的强大动力。要加快经济的发展，首先必须加快改革开放的步伐。要解决这个问题，当前最关键的就是要进一步解放思想。思想不解放，就会安于现状，固步自封，停步不前；就会因循守旧，只守旧摊子，不敢迈大步。只有思想解放了，才能突破旧的观念，开拓新的想法；放充旧的框框，开创新的局面。改革开放，既有机遇，又有风险，怕担风险，就会误失时机。因此，一定要解放思想，更新观念，放大胆子，放开手脚，敢干、敢冒、敢闯，敢于探索，敢于试验，敢于实践，敢于走前人没有走过的路。而对外开放，是我市发展经济的主要优势和巨大潜力所在，只要抓住了对外开放，搞好外引内联，就可以推进改革的深化，推进技术的进步，推进商品经济的发展。

当前，全国治理整顿已经结束，国民经济已经转入加快发展的阶段。经过十多年的改革开放和经济建设，我们已积累了经验，培养了人才，初步形成了商品经济的运行体系；我们的国际关系，已逐步改善，有利于开展多元化、多层次的扩大对外开放；我们的干部群众对改变落后面貌，振兴揭阳经济充满了信心。总之，当前的天时、地利、人和都为我们深化改革、扩大开放、加快经济发展提供了十分有利的条件，机不可失，时不再来。

二、搞好社会治安综合整治，为改革开放和经济建设创造一个良好的社会环境

当前，群众反映强烈的突出问题之一，就是社会治安不好。集中表现在流氓活动猖狂，打人、杀人、抢劫等犯罪活动时有发生，卖淫、

嫖娼、吸毒等也有出现。这些恶性案件和丑恶现象在一些地方又发而不究或久拖不决，造成人心惶惶，群众意见极大。最近，榕城、棉湖、流沙等几个主要城镇，开展了一场专项斗争，收到一定成效，群众反映较好，但问题尚未得到根本的解决，还有一些车匪路霸和地霸仍在横行霸道，公开勒索。

我们必须充分地认识，能否刹住这股流氓斗殴、杀人抢劫、车匪路霸、商霸等违法犯罪活动，维护好城乡的社会秩序，不仅关系到社会、政治的稳定，而且关系到人民群众生命财产的安全，关系到社会的进步、民族的兴衰、国家的存亡。我们一定要以对党、对国家、对民族、对群众负责的态度，以高度的政治责任感和紧迫感，有领导、有计划和积极主动地开展这一打击犯罪活动的斗争。要求党政机关要加强领导，政法、公安部门要集中力量、集中时间有重点地开展专项打击斗争，把这些违法犯罪分子的嚣张气焰打下去，使各行各业和人民群众有一个安定的工作环境和生活环境。

在打击取缔工作中，要选择典型案例，从快从重给予惩治，并运用各种宣传工具，广泛开展宣传教育，造成强大的舆论声势，以揭露和震慑犯罪分子，感化犯罪人员不再重新违法犯罪，教育和鼓舞群众，巩固和发展专项斗争的成果，为改革开放和经济建设创造一个良好的社会环境。

要坚持打防结合、标本兼治的方针，进一步加强对旅店业、公共娱乐场所的治安管理。商业、工商、文化、旅游等部门，要坚决实行“谁主管、谁负责”，把打击取缔、治理整顿、加强管理三者有机结合起来，特别要加强对从业人员的教育培训，把安全责任制与服务工作融为一体，建立各种安全岗位责任制，签订治安公约和安全责任书，并同本单位提拔、晋级、发奖金、评先进挂起钩来，以落实安全防范措施，严格内部管理，使打击各种违法犯罪活动的措施落到实处，以防范于未然。

三、加强文化市场管理，扫除“黄”害，繁荣和活跃社会主义的文化生活

随着改革开放和商品经济的发展，文化市场同日用百货、农贸市场一样，都是商品交换的场所。但它不同于其它市场，它的商品是精神产品，从这个意义上讲它是一个新市场，包括书报刊市场、文物市场、音像市场、电影市场、戏剧歌舞演出市场，等等。它的经营者，有个体、私人的，也有集体、国营的。应该肯定，文化市场的出现补充了国家文化设施的不足，活跃了城乡群众的文化生活，既繁荣了文化，又活跃了经济。

但是，目前文化市场也出现一些急待解决的问题：一是管理体制不适应于文化市场迅猛发展的需要；二是文化市场管理的制度和法规不健全；三是影剧、音像市场管理不严格，出现领导不力、视而不见的状况。我们必须认识，文化市场是通过商品交换传播意识形态的场所，它的产品不反映社会主义的意识形态，就是反映资本主义的意识形态，所以这一商品交换的过程，就是两种思想体系斗争的过程。对于整个社会的影响，可以说这里是一个集散地，只要国内阶级存在，国际资产阶级存在，这个市场两种不同思想的斗争就不会停止。因此，它既是市场，又是战场，是没有硝烟的战场，这就是文化市场区别于其它市场的地方。

为了按照党的基本路线，发展社会主义的商品经济，繁荣社会主义文化，反对资产阶级自由化，防止社会丑恶现象继续发展，我们必须用社会主义思想去占领这块阵地。首先在我们的干部尤其是领导干部的头脑中，要有文化市场的观念，并确认它的特殊性与重要性，要看到它对于整个社会、对于青少年的影响，不亚于学校的作用。其次要建立文化市场的管理机构，配备专管人员，并赋予他们一定的行政和法律职权，使其能够担负起对文化市场的宏观控制和日常管理，要注意加强对出版社、音像场、印刷厂等文化工厂的管理，堵住消极有害的文化产品流入市场。要制订文化市场的管理制度和法规，把它的

管理逐步纳入社会主义法制的轨道。再次是要积极引导文化市场的繁荣和发展。文化市场的出现是社会主义商品经济发展的必然，它已成为社会主义商品经济中不可缺少的一部分，现在的规模远远满足不了人们的需要。对于这个市场，不应该消极地加以限制，而应该积极地引导其健康发展。我们提倡什么，保护什么，限制什么，反对什么，禁止什么都必须以繁荣社会主义文化为唯一的标准。唱歌、跳舞、卡拉OK、服装表演都是允许的，但脱衣舞、淫秽录像、卖淫嫖娼、赌博、吸毒是不允许的、禁止的。要鼓励、表扬那些反映社会主义道德情操的优秀产品，扶持那些健康的演出、表演和游艺、娱乐活动，为人民群众提供他们所需要的健康的精神产品，以丰富人民群众的文化生活，促进改革开放和经济建设的快速发展。

同志们，党的路线、方针、政策中央已经做了明确规定，下半年的工作任务、要求和措施市政府也已具体给大家提出来，现在的问题就在于抓落实、抓行动，真抓实干。我们的改革开放和经济建设是干出来的，而不是讲出来的。因此，各地确定的项目，一定要分工负责，落实责任，限期行动，经常检查，保证按时按质完成，以优异的成绩迎接党的十四大的召开。

陈喜臣同志在市政府全体会议上的报告

(一九九二年七月二十八日)

同志们：

这次政府全体会议，是市政府成立以来的第一次全体会议，主要是通报市政府上半年的工作情况，部署下半年的工作。

上半年工作的回顾

上半年，市政府在中共揭阳市委的领导下，认真学习贯彻邓小平同志南巡重要谈话精神以及中央政治局全体会议、七届全国人大五次会议和省委工作会议精神，在着力做好组建机构工作的同时，认真分析了揭阳建市后面临的形势，确定了我市的发展方向和今年应抓好的几项工作。几个月来，我们紧紧围绕这些工作任务，抓住当前有利时机，带领广大干部群众，克服新建市面临的种种困难，奋力拼搏，努力做好各项工作，保证了全市国民经济和社会事业健康发展。

一、基本完成了市政府机构的组建和人员的配备，各部门的工作已开始正常运转

今年1月初，市领导小组进驻榕城，开始了揭阳市的组建工作。3月19日，经省委批准，市政府领导成员正式组成。接着，市委批准成立了市政府党组，市政府就领导成员的工作进行了分工，并配备了秘书长、副秘书长。经过考察，市府直属各单位的领导班子除个别外，都已配备。5月1日，市政府正式挂牌办公，标志着市政府的组建工作已经基本完成。

在组建工作中，按照“精简、高效”、“五湖四海”和“四化”的要求，结合新市办公、住宿条件的实际，确定了今年市直机关调入干部的控制数并分解下达到每个机关、事业单位。到6月底，除从汕头市抽调、商调了211名干部外，其余系从揭东、普宁、惠来、揭西、榕城区和外地抽调和商调到新市工作。总的看，无论是人员来源的地区构成、群体结构，还是年龄结构、文化结构、政治素质都比较合理。领导班子的配备总的也是好的，大部分同志政治素质好、年龄较轻、文化较高、业务能力较强、思想也较解放。所有这些，都为新市的建设提供了组织保证。

为使政府机关工作尽快走上规范化、程序化、科学化的轨道，市政府从一组建就制订了工作制度，包括市长负责制、决策制度、请示报告制度、会议制度、公文处理制度、民主政治制度、机关自身建设制度等。同时，制订了《市政府机关公文处理程序及责任制度》，进一步规范公文处理工作，落实办文责任。为加强上下内外协调，明确秘书长的工作责任，更好发挥参谋助手作用，又对市政府秘书长、副秘书长的工作作了分工。各部门也根据各自的职能和工作要求，制订了一批工作制度。

为切实做到依法建市，依法治市，依法行政，市政府先后制订了一批地方性的法规，如市区土地管理、征地补偿、市区统一征地及划留农村集体建设用地、城市规划建设管理、市区城市建设改造拆迁补偿安置、市建筑工程质量监督、市区建设工程收费标准和进驻市区勘察、设计、施工企业管理以及公证暂行规定等，有效地保证了新市的开发和建设。

二、完成对原揭阳县企事业单位归属关系的划定工作，初步理顺各方的关系

为适应行政区划的调整，市政府在市委领导下，组织专门工作组，经过两个多月的调查研究和反复协商，确定了原揭阳县企、事业单位归属关系的划分方案。接着，针对执行中碰到的一些新问题，及时提

出了贯彻执行方案的补充意见，对尚未明确归属关系的原揭阳县企事业单位划定了归属。同时，按照“属地管理，有利于企业发展和生产力发展”的原则，进一步理顺原揭阳县几个公司的隶属关系，妥善协调揭东县和榕城区在执行划定方案中碰到的一些利益矛盾。我们还根据“合理平衡各方利益，适当照顾揭东”的原则，完成对原揭阳县财政包干基数的划分，初步建立了市级财政和揭东县、榕城区的财政。

为鼓励生产企业改善经营管理，提高产品质量，增强竞争力，我们对部分规模较大、效益较好、产品有竞争力、有发展前途的生产型企业，以及个别从事特种行业、经营能力强、业务渠道广、经济效益好而市没有相同名称的商业企业，允许冠上市名。同时，允许榕城区的商业企业冠上“揭阳市区”的名称，以便于企业对外联系业务，开拓经营。这些做法，受到工商企业的拥护和赞许。两个多月来，全市已有131家工业企业和特种商业冠上市名。

对潮汕行政区划调整后涉及的汕头市财物的划分、汕头市在我市境内机构归属管理、基础设施涉及的问题以及车辆、建设用地、驻汕机构的办公场所等问题，经过潮汕地区调整行政区划领导小组的研究及两市分管领导和对口部门的协商，已确定了处理的原则和意见。为尽快建立起揭阳市的独立管理体制，行使国务院和省政府赋予我市的管理职能，我们主动向省政府请示，市直各管理部门向上级主管部门要求和主动规划，做好工作，得到了上级有关部门的支持。目前，有关财政、金融、交通、邮电、电力、旅游、外贸等管理体制大多已独立开来；出国赴港澳任务审批权限和自行办理护照签证、申办多次往返港澳公务护照及出港定居的指标等审批权限已经独立或即将独立开来。

为加强同北京、广州、深圳、汕头等地的联系和经济、技术合作，充分利用经济特区“窗口”发展我市的外向型经济，经与这些市人民政府商请，已获同意我市在北京市设立联络处，在广州市、深圳市、汕头市设立办事处。我们还正在积极争取省府批准我市在香港设立公司，作为我市在港开展业务、沟通内外联系、传递经济信息、引进外资和

技术的阵地。

三、城市规划、建设、管理得到重视和加强

市领导小组进驻榕城开展工作后，就把城市规划、建设、管理作为政府工作一件大事来抓，由市府主要负责同志挂帅，按照中等城市的规格和现代化城市的要求，强化了市区规划区内土地的管理，把土地审批权集中到市政府，实行统一规划、统一征用、统一开发、统一出让和统一管理，并依法实施汕头市政府批准的原揭阳县城区总体规划。经过同中规院等部门多次讨论，确定了新区开发的基本原则和思路，决定在东山建设12平方公里的新城区，在渔湖镇东南部建设15平方公里的经济技术开发区。目前，已完成新城区的路界桩测设工作和2.5平方公里功能小区的土地征用及小区规划，并正在抓紧进行新城区1:500地形图形的测绘工作；完成对东一路至东二路小区37公顷的详细规划；完成了站前路、沿江路的定线、竖桩和水、电、通讯的管、线安排并于7月2日动工；市政府综合大楼已经动工，揭阳报社址的定位工作也已完成；原水厂日产水12万吨扩容工程已基本完成基础设施建设和内部配套，第二水厂建设项目正在抓紧做好前期准备工作。

在抓好新区规划、建设的同时，切实加强城市管理工作。针对城区“脏、乱、差、噪”严重，市民城市意识淡薄、公共道德观念差的问题，在市区范围内广泛深入地进行城市意识、公共道德和遵纪守法的教育，收到了初步的效果。为加强对城市管理工作的领导，市政府成立了城市管理委员会及其办事机构，配备专门队伍，负责城市管理的宣传教育和督促检查工作。半年来，先后组织对市区的交通秩序、市场经营秩序、市容卫生进行综合整治，使城区面貌有所改观。我们还针对人民群众反映强烈的“热点”问题，着手整顿市区的地方建筑材料市场强买强卖、欺行霸市和敲诈勒索等违法违规行为，收到初步效果。

四、基础设施建设迈开了步伐

为尽快改变市区基础设施落后的状况，改善投资环境，增强吸引力，市政府从设市开始，就为建立起一个完整、配套而又适应对外开放新形势的基础设施体系而努力工作。能源建设通过利用外资和国内资金相结合，外引和内联相结合的办法，重点发展火电，已谈成建设总装机容量为 18 万多千瓦的 3 个火力发电项目。其中：由揭阳发能电力开发公司投资 3 亿元建设装机容量 10 万千瓦的火力发电项目已上报省立项，并完成初步设计和可行性方案；揭阳市华诚电力开发公司投资 2 亿港元建设装机容量 4 万千瓦以及旅美华侨吴道经先生投资 2900 万美元建设装机容量 4.77 万千瓦的火力发电项目，也正在抓紧做好立项、征地等准备工作。普宁 220 千伏和揭东曲溪 110 千伏的输变电站，已得到上级批准并开始征地，近期可以动工；普宁云落和揭西金和两个 110 千伏输变电站正在抓紧建设。交通建设方面，国道 324 线惠来至普宁路段长 43.6 公里的水泥砼路面已完成扫尾工程；国道 206 线揭丰路段 26.6 公里的水泥砼路面已完成土方工程的 60%；揭陆线五经富至灰寨路段 14.66 公里长的水泥砼路面已完成土方工程的 80%；揭西钱坑中心大桥建设工程、惠来神泉港续建工程已经上马；榕江港口开发已完成初步规划工作；揭池、安揭路段和新北河大桥已经立项；深汕高速公路惠来路段、广梅汕铁路揭阳路段也已进入设计和施工前期准备工作。通讯建设方面，市区长途邮电大厦已批准，即将进入建设，今年新增 8000 门程控电话正在安装；揭阳——揭西的 480 路数字微波线路建设已基本完成，进入调试阶段；揭阳——惠来的 480 路数字微波线路建设正在抓紧进行；揭阳通往各县的光纤电缆已完成前期准备工作；市区 194 门移动电话；已经开通普宁 2.8 万门程控电话的基础工程已基本完成；惠来 1 万门和揭西 8000 门程控电话已进入装机阶段。

五、招商投资形势喜人，对外经贸有了新的发展

揭阳设立地级市特别是开发东山新城区的消息传出后，前来联系或洽谈投资办实业、基础设施建设、土地开发、房地产和酒店行业经营等客商络绎不绝。5月中旬，市政府成立了由市长直接领导的外商投资办公室，实行一个口对外和一条龙服务，简化办事手续，减少办事层次，进一步改善了投资软环境，促进了外引内联。上半年，全市共批准利用外资合同 189 宗，其中“三资”企业 149 家，“三来一补”企业 40 家，按合同规定外资额 11153 万美元，实际利用外资额 1691 万美元，分别比增 119.6% 和 12.1%。市投资办开展工作两个月时间，就接待国内外客商 300 多人次，咨询洽谈项目 88 宗；市已批准“三资”企业 4 宗，投资总额 4488 万美元；内联企业 13 家，注册资本 4430 万元；转报省和国务院立项项目 6 宗，计划投资总额 1884 万美元。为进一步做好招商引商服务工作，市政府还批准成立专门为外商投资项目服务的外商投资服务公司和为外商生活服务的外轮供应公司，并正在积极争取国务院同意我市设立免税商场。

外贸工作在国家实行“平等竞争，取消补贴，自负盈亏”的新体制后，由于注意办好出口产品生产基地，调整产品结构，进一步优化出口产品，提高出口供货能力，外贸出口仍然保持较好势头。上半年全市外贸出口总值 6261.8 万美元。为了充分利用经济特区进出口贸易优惠政策和“窗口”作用，市政府正在汕头特区筹办两家有进出口权的公司，进一步拓展对外贸易业务。

六、国民经济运行状况良好

1、工业产销同步增长，经济效益有所改善。

针对当前企业亏损严重的状况，各级政府和有关部门认真贯彻落实搞活企业的种种政策措施，加强对工业生产的领导和指导，以广东省电焊机厂和广东威达医疗器械集团公司为先行点，推进国营企业以转换经营机制为重点的综合改革，引导企业抓好科技进步，开展技术

改造，调整产品结构，搞好营销工作，使工业生产产销同步增长。上半年，全市完成工业产值 11.85 亿元，比增 23.1%。其中经委系统完成工业产值 8.03 亿元，销售收入 5.03 亿元，分别比增 22.5% 和 20.3%；经济效益进一步好转，全民、集体企业上交税金 1878 万元，比增 3.8%；预算内 65 家国营企业累计实现税金 1539 万元，利润盈亏相抵后亏损 1342 万元，分别比增 8.2% 和 56.6%。如果剔除 4 家糖厂的政策性亏损因素，其余 61 户国营企业实现税利 1014 万元，比增 2.2 倍，经济效益明显好转。

2、农业生产战胜自然灾害，获得好收成。

去冬今春以来，我市遭受寒潮、冻害、长期低温阴雨和暴雨等自然灾害的影响，春收粮食减产，春插推迟，早造生产开展被动。但由于各级政府切实加强对农业的领导，增加对农业的投入，大面积推广良种，并采取切实有效的措施，加强春收作物和早造的田间管理，减少了春收粮食生产的损失，早造粮食生产获得好收成。据农业部门预计，今年早造粮食单产 398 公斤、总产 48.54 万吨，分别比增 2.3% 和 2.4%。其中水稻单产 435 公斤，比增 5.8%，达到或接近历史最高水平。果蔬、水产、畜牧业也有新的发展，水产品总产比增 20%。继原揭阳县实现绿化达标之后，普宁、惠来两县正在加紧做好今年省绿化达标检查验收的准备工作。乡镇企业继续保持良好的发展势头，上半年实现产值 22.6 亿元，总收入 22.2 亿元，分别比增 32.1% 和 34.7%。各级政府还树立防大洪抗大灾思想，及早落实“三防”措施，做好危险工程的除险加固，确保安全渡汛。同时，集中技术力量，编制市区防洪规划，设计市区东山围堤防扩建工程方案。

3、城乡市场繁荣，财政经济状况有所好转。

通过推广普宁县建设专业市场，惠来县发展外购外销的经验，进一步树立大商品、大市场、大流通观念，在配套、完善现有市场的同时，千方百计搞活死的市场。此外，还新设立了一批从事商贸活动的公司，使城乡市场阵地扩大，流通顺畅。上半年，全市集市贸易成交额 11.8 亿元，社会商品零售总额 12.5 亿元，分别比增 29.8% 和

5.2%。随着经济发展，市场繁荣，税收增加，财政经济状况有所好转。上半年全市预算内财政收达入12952万元，其中工商各税12263万元，分别比增36%和32%；财政支出15710万元，比增34%，收支增长基本同步。

为了全方位吸引和筹集新市建设资金，我们抓紧市金融机构的组建工作。目前，市人行、建行、农行已挂牌营业；市交通银行可于8月份挂牌营业；市中行、工商行和保险公司领导班子已确定，可于8、9月份挂牌营业。至6月底，全市金融机构存款余额38.4亿元，贷款余额35.9亿元，分别比增24.8%和16.4%。金融部门优化资金投向，积极支持新市建设，新区第一期征地款3669万元已经落实，市政府大楼建设资金5000多万元大部分已经筹集。

七、精神文明建设和社会各项事业有了新的发展

新市建设一开始，我们就十分注重经济与社会的协调发展，注重两个文明建设一起抓。各级政府在党委的统一领导下，在全市干部群众中继续开展党的基本路线教育、爱国主义教育和形势教育，尤其是通过组织学习邓小平同志南巡重要谈话精神，开展一次解放思想、更新观念的教育，进一步克服小农经济意识和小市民意识，增强商品经济观念、改革开放观念、市场观念、竞争观念和开拓进取观念。在农村铺开并完成第二批社教工作。在全社会继续开展创建文明单位、文明乡镇、文明学校、文明家庭等活动和社会公德教育，使广大人民群众逐步自觉遵守和维护公共秩序、公共卫生、公共道德，摒弃落后的生活习惯和不文明行为，提高了广大干部群众的思想觉悟和道德素质。

科技工作进一步贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，努力促进科技和经济建设相结合，切实做好科技成果的引进、应用和推广工作。

文化工作一手抓繁荣，一手抓扫黄，进一步净化社会文化市场，弘扬地方优秀文化，充分发挥文艺、影视、广播、报纸在满足人民群众精神生活方面的积极作用。

各级教育部门继续深化教育体制改革，贯彻教育方针，加强德育工作。市成立招生委员会及其办公室，认真做好今年高考各项准备工作，在认真搞好复习备考的同时，重点抓好考风考纪教育，圆满完成今年成人高等、中专学校的招生考试工作。教育部门还认真开展对7—14周岁残疾儿童的普查，为进一步搞好特殊教育做好准备。

卫生部门认真制订了新市区域医疗发展规划，做好疾病防治和保健工作，推行计免保偿制，加强对疫情的报送和控制，基本完成了第三阶段麻风病监测和世界银行贷款结核病控制项目的前期准备工作。继续抓好初级卫生保健试点县工作，迎接卫生部组织的考评。同时，认真贯彻落实省政府关于加强乡镇卫生院建设的通知精神，通过调查督办，促进了各项措施的落实和资金的筹集。

计划生育工作认真贯彻全国、全省计生工作会议精神，认真抓好今年人口计划的落实，级级签订计划生育目标管理责任书，把人口计划管理列入法制轨道；大力开展计划生育宣传月活动，精心组织了夏季计划生育行动高潮，较好完成省下达的“四术”任务。上半年，全市共落实“四术”98807例，完成年任务的77.5%，超额7.5个百分点完成省下达的任务。

政法工作紧密结合建市后的治安形势，搞好社会治安综合治理，深入开展除“七害”专项斗争，重点打击盗窃、抢劫、勒索、流氓斗殴、车匪路霸和带黑社会性质团伙等犯罪活动。上半年，全市共抓获“七害”人员2513人；破获刑事案件597宗，破案率73.1%，其中破获重大案件322宗，破案率67.5%。有效地维护了全市政治和社会的稳定，为新市建设创造一个良好的环境。

八、政府机关的思想作风和廉政建设得到加强

建市伊始，我们就按照“勤政、务实、高效、廉洁”的要求，强调新市应有新的作风，特别是政府领导机关要有新的作风，并以此在全体干部职工中广泛深入地开展形势教育、为人民服务根本宗旨的教育和党内法规教育，使大家树立敢干、敢冒、敢闯、敢于负责和全心

全意为人民服务的思想，为新市建设勇于克服困难，艰苦奋斗，不怕风险，勤政高效，廉洁奉公，多办实事。在实际工作中，我们做到既按程序、制度办事，又尽量减少办事层次，提高办事效率；既按政策办事，又服务于改革开放，服务于新市的经济建设。市政府挂牌办公两个多月来，就处理各种请示、报告 400 多个，制发各种文件 300 多个，新批准成立了 111 个全民所有制公司。这种服务机关、服务基层的高效办事作风，各方反映都比较好。为了推进政府机关的廉政建设，政府直属各单位认真学习贯彻廉政工作会议精神，制订了一批办事程序，逐步建立起政务公开化制度，增强行政机关工作的透明度。还设立了市长专线电话和市长信箱，直接受理市民反映的问题和要求，进一步密切政群、干群的关系。

上半年市政府工作取得的成绩，是在不断解决新建市出现的各种矛盾、克服各种困难中取得的，是市政府各部门、广大干部职工在市委的正确领导下，边组建，边工作，奋力拼搏的结果。我们在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到存在的问题和困难。一是目前政府系统的机构和人员编制，省政府刚刚批下来，原来设置的机构还有待进一步加以调整；各部门的工作、工作程序还需加以制订和完善；机关人员的素质，无论是思想水平、政策水平还是业务能力都有待提高；上下左右的关系也有待进一步理顺。二是市区的基础设施落后，城市功能不配套，投资环境差，严重地制约着新市的开发和建设；城市的规划、建设任务十分艰巨；经济基础薄弱，财政困难而经济建设资金需求量大。三是企业经济效益差的问题仍很突出，特别是国营工业企业和国合商业企业亏损面仍然较大，企业内外部环境仍面临许多困难。四是引进、利用外资工作还不尽人意，前来洽谈项目多而谈成少；外贸工作由于潮汕地区行政区划的调整，我市出口计划下达得慢，且各种关系尚未理顺，上半年出口实绩仍不理想。五是治安形势仍然比较严峻，各种刑事犯罪活动屡有发生，除“七害”斗争仍较艰巨；城市管理跟不上新市的要求，“脏、乱、差、噪”和不讲社会公德、不文明的现象仍较突出，同现代化城市的目标要求尚有很大差距。所有这些，都

需要我们在今后的工作中认真加以克服和解决。

下半年的工作意见

1992年是揭阳设市起步的第一年，也是中央进一步扩大改革开放催人奋进的一年。抓住当前的有利时机，解放和发展生产力，加快改革开放和经济建设的步伐，力争也同全省一样在今后20年中赶上亚洲“四小龙”，这是省委、省政府赋予我们的历史重任。我市各级政府必须把它当作头等大事来抓，各方面的工作都必须立足和服从这个目标。做好今年的工作，对于新市整个建设，对于实现“八五”、“九五”计划和赶超亚洲“四小龙”的宏伟目标至关重要。我们一定要拼命把今年的工作搞好，完成或超额完成今年各项经济指标。

按照市三级干部会议提出的“八五”期间国民经济和社会发展规划年递增的幅度，今年我市要完成的国民经济和社会发展的计划指标是：国内生产总值61.2亿元，比增19.1%；国民收入52.25亿元，比增16.7%；工农业总产值96.8亿元，比增18.1%；社会商品零售总额29.87亿元，比增18.7%；外贸出口总值2.44亿美元，比增27%（汕头市按照省下达的计划切块划入我市今年外贸出口计划为1.46亿美元）；预算内财政收入2.75亿元，比增14.2%；人口自然增长率控制在15.52‰以内。城乡人民生活水平有所提高，市政、科技、文教卫体等社会各项事业要有新的发展。

围绕实现今年的奋斗目标，我们必须在剩下的五个月时间里，加倍努力地做好九个方面工作，推动全市国民经济和各项社会事业向前发展，为新市建设打下扎实的基础。

一、必须进一步解放思想

江泽民同志最近指出：“解放思想是一个帮助我们在思想上和工作上永远保持蓬勃生机和活力的法宝。”我们处于改革开放的时代，墨守成规，固步自封是做不好工作的，是没有希望的。我们新建市工作一

起步，就必须牢牢掌握解放思想这个法宝，市委、市政府是这样，市直机关各部门是这样，各县、区是这样。这也是我们今年工作的头一项任务。邓小平同志南巡重要谈话，是我们解放思想的锐利武器，必须反复地深入地联系实际地学习，认真对照检查，切实冲破“左”的思想禁锢，革除传统的积习。目前，在全国范围内，邓小平同志的重要谈话已经引起了一场新的思想解放的浪潮，谁在这个思想解放的浪潮中，观念更新得快，思想拓宽得早，手脚放松得开，谁就能有所创新，有所作为，有所突破；谁麻木不仁，谁就会被淘汰。形势就是这么严峻。党和人民把建设揭阳新市的任务交给我们，不能辜负期望，不能坐失良机。今年的工作千头万绪，学习邓小平同志的重要谈话，解放思想是第一任务。必须抓住不放，以带动各项工作的顺利、协调和更快发展。

二、努力加快基础设施建设步伐，扩大开放开发

基础设施薄弱是制约我市开放开发的重要因素。我们必须在上半年工作的基础上，着力加快基础设施建设步伐，尽快改善投资环境。3个火力发电厂要抓紧做好立项和前期准备工作，争取尽快开工建设；要尽快成立市区和揭东县的供电机构，抓紧东山区和埔上（城东）两个110千伏输变电站的可行性分析、申报、立项和建设，使之形成独立的供电网络，保证市区正常供电。站前路、沿江路的建设要保证质量，力争在11月底前完成；揭丰路段和揭陆线五经富至灰寨路段改造工程要加快进度；揭池、安揭路段和新北河大桥要争取年底动工；渔湖汽车轮渡码头要于下半年上马，市汽车总站要尽快争取立项、动工；要对榕江的港口码头，包括专用码头、集装箱码头、客运码头进行专门研究和改造、建设，进一步提高港口设施的运载能力和装卸能力。揭阳——惠来的480路数字微波线路要力争在第三季度调试开通；揭阳通往各县的光纤电缆和至各县的直达长途载波电路要抓紧完成，力争在短期间内建成全市数字传输网络，实现全市电报的自动转报；要抓紧做好市话的扩容工作，并再开通500门移动电话；要抓紧筹建市电信

枢纽大楼和揭东县邮电大楼。此外，要抓好自来水厂日产水12万吨扩容工程的管网配套和第二水厂的筹建工作。

为了实施筑巢引凤策略，为国内外客商投资创造一个更有吸引力的投资区域，并以此带动全市的技术进步和经济发展，市委、市政府已决定筹建经济技术开发区，我们必须抓紧做好前期各项工作，搞好地质勘察、总体规划和小区详细规划，并着手搞好路、水、电、通信的配套并抓紧起步建设。

要进一步做好招商工作，扩大引进外商投资的领域和范围。为提高揭阳的知名度，进一步做好华侨和港澳同胞的工作，市委、市政府拟于下半年由市党政领导带队，组团出访泰国、新加坡和香港，开展联谊活动，并与旅外侨团、同乡会共商聘请一批德高望重的侨领和有影响的实业家当市政府顾问。通过联谊活动，向客商和华侨、港澳同胞介绍我市的投资环境和经济技术开发区项目，使他们了解揭阳，到揭阳投资。外商投资办公室要尽快制订出鼓励外商投资的优惠措施，以优质的服务为外商投资提供各种方便，学会按国际惯例办事。要拓宽对外开放的形式，允许外商多元化投资和经营。要抓住房地产开发热潮这一契机，引导和带动第二、三产业的发展。要继续搞好横向经济联合和协作，利用市外资金和技术兴办实业。通过外引内联，建立外向型的劳动密集型的出口加工生产基地、高新技术产业基地和商品性的创汇型农业经济。当前，我市山区正面临着新的发展机遇，要抓住扩大改革开放的有利时机，积极兴办外向型经济开发区。已经富裕起来的沿海地区和平原地区，要利用自身的经济、技术优势，积极帮助山区牵线搭桥，引进资金项目，或用自已的资金技术入股，与山区联合办股份制企业，或把劳动密集型的“三来一补”企业转到山区，到山区办分厂、建基地，推进横向联合和技术协作，带动山区外向型经济的发展。

要大力开拓多元化国际市场，扩大对外贸易。要充分利用香港这个阵地，在巩固、扩大香港市场的同时，积极开拓东南亚、中东、西欧、北美、独联体各国、南非和边贸市场。要尽快争取省政府、国务

院批准我市在香港设立公司，争取省批准我市增设若干有进出口权的外贸专业公司，扩大与香港公司的合作，争取在香港接单，在我市生产，在国际销售，把产品推向国际市场。各外贸企业要加速经营机制的转换，实行内外贸结合，一业为主，多种经营；建立完善各类工贸、农贸、技贸结合的公司，实现进出口经营多元化；进一步完善企业出口自负盈亏新体制和各类退税制度，加强同汕头的外贸合作，充分利用特区在开展对外贸易中的优惠政策。要建设好出口产品生产基地，增加出口货源，优化出口结构。

要重视学习、研究政策，更好地熟悉、掌握、运用国家和省制定的各项促进改革开放政策。最近，省政府按照国务院办公厅关于清理治理整顿期间所发文件的通知精神，对治理整顿期间省政府、省办公厅所发文件进行了清理，决定废止《关于进一步加强固定资产投资管理的通知》、《关于暂停利用外资开发房地产的通知》、《关于清理楼堂馆所建设项目的通知》等 21 个文件。废止这些文件，意味着恢复到治理整顿以前的政策，这是省政府全面贯彻邓小平重要谈话，进一步扩大改革开放的具体措施。我们必须认真学习研究，用好用活用足这些以前不能用而对当前扩大改革开放有利的政策。如前段一律暂停利用国外和港澳资金（包括我驻外机构资金）开发房地产，对利用台资也加以限制，现在这一条废除了，可以利用了。又如前段为了加强固定资产投资管理，实行项目进“笼子”政策，把审批权限上收，把固定资产投资贷款权收到省行，并严格控制集资搞固定资产投资，对项目建设实行许可证制度，现在这些规定废除了。按照省政府有关通知精神，现在固定资产投资项目市一级可以批到 100 万元，县一级可以批到 50 万元；外商直接投资项目，市一级可批到 3000 万美元，县一级可批到 1500 万美元。再如前段清理楼堂馆所建设项目，规定停建项目必须取消立项，除中低档可视地区情况作适当安排外，其他项目原则上三年内不准开工，所有楼堂馆所项目一律要报省计委审批，并规定自筹资金基建计划的楼堂馆所项目不得用银行贷款，而经批准续建的，除按规定缴纳建筑税外，还要按项目的年度投资额的 15% 至

20%缴纳省重点建设费。这个规定也已废止。总之，我们要很好利用这些恢复的政策，并结合实际灵活变通，大胆运用，服务我市建设。

三、转换机制，调整结构，搞活现有企业

搞活现有企业，特别是国营企业，是今年政府工作的一项重要任务。我市工业企业基础差，管理落后，亏损面大，尤其是预算内的国营工业企业，有不少是亏损大户。其主要原因还是产品结构和经营机制问题。今年来，我市把广东省电焊机厂列为综合改革的先行点，以分配为突破口，实行全员浮动工资制，对职工进行优化劳动组合，现已初见成效。今年上半年该厂产值、销售分别比增 66.3% 和 65.6%，税利增收 42.5 万元，职工收入也明显增加，产品工资含量比降 2%，企业扭亏为盈。实践证明，调整结构，转换机制，是搞活企业、增强企业活力的有效措施。各级政府和部门，一定要认真贯彻落实国务院和省政府制定的一系列搞活国营企业的有关规定，认真贯彻《企业法》，全面落实企业自主权。要转变职能，加强宏观调控和指导，减少不必要的行政干预，为企业创造一个良好的外部环境，把企业推向市场。要进一步深化企业内部的改革，通过抓好劳动用工制度、企业干部人事制度和分配制度的改革，建立激励机制。对市直工业企业，要综合研究资金利税率、劳动生产率、技术进步等经济效益指标，实行综合指标挂钩，进行劳动用工和分配制度等其他内部机制改革和转换。要强化内部管理，挖掘内部潜力，继续搞好组织结构的调整。要继续推进省综合改革试点企业的改革，并研究确定市综合改革试点单位，以点带面加快企业改革步伐。要积极稳妥地推进股份制，抓紧制定股份制试点的有关政策规定，对法人持股、内部职工持股、乡镇街道企业或农业开发项目的合作等不同类型的股份制的实行分类指导，逐步发展和规范。要在总结股份经济试点的基础上，探索发展规范的公众公司（不上市）股份制企业。要大力推进技术进步，搞好技术改造，抓好今年 28 项技改项目的落实，搞好工业结构和产品结构的调整。要认真贯彻国务院关于深入开展企业扭亏增盈工作的通知精神，切实加

强对治亏扭亏工作的领导，明确提出今后扭亏增盈的目标，层层建立目标责任制，并认真落实好扭亏增盈的各项政策措施。对1991年底发生的亏损，应由企业分析原因，列出数额，经审计部门审计后，由企业主管部门和财政、银行、税务部门批准，在会计报表中如实反映；要鼓励企业对1991年底前的潜亏如数列入决算，并作出处理计划，使潜亏转为明亏，单独列帐，政策待遇不变，银行不加收利息；对政策性亏损企业，要独户核定亏损补贴额，实行定额补贴或亏损总包干；要实行职工利益同企业减亏、扭亏额挂钩的办法；对长期亏损大户，要实行关停并转，提倡优势企业兼并承接困难企业，鼓励发展第三产业；要实行“一厂多制，综合经营，提高效益”。通过采取这些措施，救活和启动氮肥厂、棉纺厂等几家老大难企业。总之，要通过改革，向质量品种要效益，向节能降耗要效益，向技术进步要效益，争取下半年预算内国营企业盈利额增长32%，亏损额下降30%以上，使全年盈亏相抵持平。

要加快社会保险制度改革。这是一项与企业转换经营机制，加快劳动、人事、分配制度改革相配套的重要措施，早改早主动，今后下半年全省养老保险制度改革的总体方案要全面推行，年内要把社会保险事业局组建起来。把养老保险的覆盖面扩大到城镇各类企业职工和建立个人专户。同时加快职工待业、医疗、工伤保险制度改革步伐，尽快改变企业包揽社会保障事业的现象。我们要认真抓好这项工作，以推动企业的改革。

四、发展农业，加强农村工作，走大农业道路

农业是我市经济发展的基础。各级政府和部门必须按照我市已经确定的发展农业的路子，进一步加强对农业和农村工作的领导，继续深化农村改革、依靠科技，加强农业社会化服务体系的建设，走农林牧副渔全面发展、优质高产高效的大农业道路。要千方百计夺取晚造丰收。由于今年早造收获时间推迟，晚造备耕时间紧，任务重，根据气象部门预测，今年有5—6个台风影响我市，这给夺取晚造丰收增大

了困难。因此，各地要采取切实有效的措施做好备耕工作，积极推广杂交稻和中优质稻，继续抓好粮食创高产活动，加强田间管理，各部门要大力支援农业，力争晚造获得丰收。要继续抓好农业种植布局和产业结构的调整，促进农业向高产、优质、高效发展。要以乡村集体或合作经济组织为基础，以专业经济技术部门为依托，以农民自办服务为补充，形成多种经济成份、多渠道、多形式、多层次的服务体系，增强为农业服务的功能。当前粮食价格已经放开，各地要紧密结合实际，因地制宜，进一步调整农业种植产品和产业结构，以市场为导向，积极支持发展各种农工商、贸工农一体化的经营或联营。对低产田、低洼地要鼓励改种经济作物，或因地制宜发展养殖业，大力支持立体种养业的发展，实现更高的经济效益。要利用坡度低、有水源的山地发展名优稀高值水果生产，建立一批具有一定规模的水果、蔬菜、竹笋和优质茶叶生产基地。要加强林业生产和林政管理，巩固揭东县和榕城区绿化达标成果，争取普宁、惠来两县今年绿化达标。要加强水利水电基础设施建设，抓紧落实各项“三防”措施，确保水利工程安全渡汛。要抓早组织秋冬水利建设行动，做好堤围、水库的除险加固和河道清障工作，加强水利设施施工质量管理，按时完成1993年度水利水电工程的建设任务。要抓紧完成市区东山围堤防工程扩建设计方案，做好筹集资金等各项准备工作，使工程尽快上马。

乡镇企业要围绕市政府提出的奋斗目标，进一步调整经济结构，深化企业改革，推动科技进步，加强企业管理，提高产品质量和经济效益。要认真落实国家对乡镇企业出口创汇的各项政策，鼓励乡镇企业在自愿、平等的基础上，积极同外贸公司和各类专业公司从事生产、销售、批发、零售和必要的异地物资串换，进一步搞活企业的流通；要进一步鼓励和引导乡镇企业发展流通和服务产业，充分发挥乡镇企业的优势，同农村供销社，农民建立产供销、种养加、农工商联合体；要积极引导乡镇企业创造条件，组建一些以市场为导向，以名优产品为龙头，生产、加工、销售一体化的集团公司。努力促进企业上规模，产品上档次，管理上水平，总体实力上新台阶，力争今年总产值突破50

亿元大关。

要加快海洋和海岸带开发。这是一个潜力巨大的经济发展新领域。惠来县提出这个问题是正确的，沿海地区要把发展经济的战场伸向海洋，抓紧资源调查，加快海洋开发，搞好渔港、码头、渔轮修造工具和运输配套设施建设，推动海洋和海岸带开发利用向新的广度和深度发展。

五、搞活流通，放活金融，增加财税收入

加快以流通为主体，以金融业为先导的第三产业的发展，是优化我市经济结构、增加财税收入、促进经济更快发展的有效途径。要围绕大商业、大市场、大流通这一目标，尽量放开工商登记的经营范围，简化手续，放宽管理。要制订市场建设的优惠政策，把市场建设纳入城镇总体规划，按照“谁投资、谁受益”的原则，多渠道、多形式筹集资金，做到新建、改建、扩建相结合，大中小型相结合，建成一个各具特色、既利于商品集散又利于统一管理的市场网络。要加大流通体制改革的力度。省政府最近决定，将商业厅、粮食厅、供销社的政府职能划归省财办，同时成立“省粮食储备局”和商业企业集团、粮食企业集团、供销企业集团、石油企业集团、食品企业集团，实行各集团公司一个口直接对财政。对改革前国合商业亏损挂账提出具体处理办法，帮助其卸包袱，以增强流通企业的活力，利于财办集中力量加强对全社会商品流通的协调、管理、监督和服务。我们也要按省的改革方案加快改革步伐，要研究经营、价格、分配、用工四放开的做法，着力搞活国合商业企业和物资企业。要制订鼓励供销人员外出开展营销活动的政策措施，落实责任制，把经营效益同个人利益挂钩起来，调动他们做大做活生意的积极性。要打破地区封锁、部门封锁和行业封锁、坚持国营、集体、个体三者一起上，形成多种经济成分协调发展的开放、通畅的市场体系和运行机制，繁荣市场，搞活流通。

新市建设需要大量资金，市人民银行和各专业银行，要边组建，边开展业务，充分利用中国人民银行给广东的优惠政策，千方百计为新

市筹措资金，搞活融通，搞好资金拆借和调剂。要下大力气清理“三角债”，抓紧清收到、逾期贷款，把资金存量盘活。要放活地方金融，进一步搞活存贷业务，切实运用多存多贷、存贷挂钩的灵活政策。要尽快设立发展银行、农村合作基金会和城市信用社联社，发行建设债券，选择几家效益好的企业发行股票，尽量把社会闲散资金转化为生产、建设资金。要按照方便管理、促进发展的要求，理顺地方金融机构的管理体制，充分发挥他们服务地方经济建设的作用。

各级政府要加强对财税工作的领导。财税部门要积极培育财源，强化税收征管，努力增加财税收入。要坚持量入为出、以收定支的原则，认真执行预算计划，加强对预算外资金的统一管理，保吃饭、保重点建设项目的需要。我市财政刚刚建立，财政部门要理顺与省、汕头市的财政关系，理顺与各县、区财政关系以及市直机关、事业、企业单位的拨款关系的财务关系。逐步完善预算管理、财务管理和资金管理。

六、依靠科技进步，广揽人才，推动经济发展

依靠科技进步推动经济发展，是我市完成今年各项经济指标的一个重要因素，也是今后建设新市的一项战略性措施。揭阳经济落后，根本还是科学技术落后。各级政府和有关部门，特别是领导干部，必须在认识上和行动上，切实树立科学技术是第一生产力，依靠科技建市、兴市的思想。市科技部门要围绕提高我市经济总体水平，制订科技发展规划，并抓紧付之实施。市委、市政府已决定创办经济技术开发区，首期开发4平方公里，要抓住当前大好机遇，通过外引内联，积极发展高新技术产业，把开发区办成我市引进技术的“窗口”和带动全市科技进步的“龙头”。今年我市有7个项目列入“星火”计划和“火炬”计划，要继续组织上述项目的实施和技术开发计划的攻关，把组织技术攻关同推广适用技术结合起来。所有工业企业都要依靠科技进步，加快技术改造，提高产品的技术含量，形成在国内外市场有竞争力的拳头产品。实现科技进步的关键在于人才。揭阳是新设市，科技人才尤其是中高级职称的专业技术干部还比较少，我们必须拓宽渠道，

广揽人才，用好人才，并制订对有贡献的科技人员的奖励措施。对能带项目或科研成果到揭阳工作的人，对有真才实学并有志在揭阳建功立业的，包括海外学子，都要热烈欢迎，并提供特殊的优惠条件，对能为我市引进资金、项目、技术，为加快改革开放和经济建设步伐出奇谋、献奇策的，都要热情接待，并给予一定的物质奖励；对能为揭阳的经济、科技发展作出重大贡献的，要给予重奖。以调动各方面人才发明创造、为新市建设作贡献的积极性，树立尊重知识、尊重人才的新风。

七、加快城区建设，强化城市管理

建设一个城市布局合理、功能区划分科学、文明美丽、有侨乡特色的现代化中等城市，是我市城市建设的总目标。目前，新区建设已拉开序幕，老区改造也在有计划、有步骤地进行。我们必须按照“加快速度、加强配套、提高水平”的要求，抓紧做好城市总体规划的修订以及新城区各功能小区和开发区小区详细规划的编制，加快新市区基础工程的建设步伐，为明年铺开较大规模的建设打下基础。下半年除要完成站前路、沿江路等基础工程外，还要完成进贤门—沿湖路—北门市场—进贤门路段及其配套设施的建设；完成老城区部分下水道的改造；完成改造环城路的方案设计和施工；完成东一桥的设计，争取于年底前动工兴建；要加快市政府综合大楼、揭阳报社大楼及机关干部宿舍楼的建设速度，确保明年底前竣工交付使用。

要结合开展城镇规划、建设、管理“南粤杯”、“岭南杯”达标竞赛活动，采取有力措施强化城市管理，实行综合整治，重点整顿“脏、乱、差、噪”等突出问题。要加强城市管理机构和队伍的建设，建立健全各种规章制度和公约，继续深入开展社会主义公德教育，增强市民的城市意识和公共道德观念，逐步形成现代化城市公民的行为规范。市城市管理机构已经成立，要切实负起责任，敢抓敢管，善抓善管。城建、公安、工商、环卫等部门要紧密配合，协同作战，广播、电视、报纸等新闻部门，要做好宣传工作，充分发挥正反典型的教育作用，共

同为我市创造一个适应改革开放和新市建设的良好环境。

要加强城镇乡村建设和道路两旁的“三化”建设。今后，城镇建设要按现代化要求，合理布局，基础设施要同主体工程一齐规划、施工和交付使用，做到高起点规划，高标准建设，高效能管理。乡村规划、建设也要摆上议事日程，统一规划，综合开发，配套建设，克服目前有“新房无新村”的状况。对公路、街道两旁建设也要做好规划，加强管理，采取措施抓好美化、绿化和净化工作，尽快改变“丑陋”现象。各县、区都要统一规划，抓好示范点，逐步推开。

八、加强精神文明建设，发展社会各项事业

各级政府在集中精力搞经济建设的同时，要更坚定、更自觉地坚持“两手抓”的方针，重视精神文明建设。要继续实施我市今年各项精神文明活动计划，切实加强思想政治工作，继续在全市干部群众进行坚持四项基本原则的教育，进一步增强改革开放意识，提高对资本主义腐朽思想的免疫力，抵制外来腐朽思想的侵蚀，坚持社会主义方向，保证新市建设健康发展。要广泛深入地开展群众性创建文明单位的活动，重点开展创建文明镇、文明村、文明街道、文明学校、文明医院、文明工厂、文明商店、文明庭院、文明家庭等的竞赛活动，逐步把创建文明单位的活动覆盖全社会，提高到一个新水平。要开展多层次、多形式的“双拥”活动，军警民共建文明活动，深化国防教育，提高国防意识。农村社教工作要继续扎扎实实地、坚定地抓下去，总结前两批社教的经验，认真部署，精心组织，切实搞好第三批农村社教工作。

文化工作要进一步加强社会文化管理和文化市场管理，加强文化、舆论基础设施的建设，繁荣文艺创作，活跃文艺演出，丰富文化生活，扩展对外文化交流。要大力发展群众性体育活动，增强人民体质，振奋人民精神。

教育工作要以建立起各级各类教育协调发展的完整教育体系为目标，尽快制定我市教育事业发展规划。要完善以普教为主体，职业技

术教育、成人教育协调发展的教育体系，加强市直三所学校（电大、揭阳一中、揭阳师范）的建设。要深化教育改革，把德育放在首位，提高教育质量，完善育人工作机制，培养“四有”新人。要成立各种教育科研学术机构，开展协作交流，促进教育事业的发展。

卫生工作要继续深化改革，深入开展爱国卫生运动，加强预防保健工作，继续做好小儿麻等传染病的消灭和控制工作，抓好麻风病防治重点工作，分批实施世界银行贷款结核控制项目。要加强农村卫生工作和初级卫生保健工作。要努力创造条件，加快市区医疗卫生设施建设，进一步提高医疗卫生整体水平。

计划生育工作要全面进行孕情调查，弄清上半年实际出生情况和人口计划各项指标完成情况以及已婚育龄妇女现怀孕而在今年底要生育的情况，精心组织好秋季计划生育行动高潮，重点抓好计划外中大月份引产和纯二女户结扎。要努力建立完善计划生育基层基础建设，突出抓好规范化管理和计划生育队伍、服务网络、宣传阵地的建设，保证50%的乡镇实现人口计划、统计、档案“三位一体”的规范化管理达标。同时认真落实和完善城镇及流动人口的计划生育管理，确保今年人口计划及各项计生任务的完成。

政法工作要按照省政法和公安工作会议的要求，严厉打击危害社会治安的严重刑事犯罪活动和经济犯罪活动，有针对性有重点地开展专项打击行动和社会治安综合治理。要对带黑社会性质的犯罪活动进行专题调查和专项打击，狠扫黄毒黑赌等“七害”，扫荡社会各种丑恶现象。要抓好市区和流沙、棉湖、河婆、惠城等重点镇及公路沿线的整治。各级政府和部门要加强对社会治安综合治理工作的领导，实行“条块结合，以块为主”的管理原则，落实各单位部门的社会治安管理工作责任，实行群防群治。要加强政法队伍的建设，提高执法队伍的素质，为促进我市经济建设和社会发展保驾护航。

九、切实加强政府自身建设，努力开创政府工作的新局面

领导和组织广大干部群众投身于建设繁荣、文明的新揭阳，需要

一个精简、高效、务实、团结、清廉并为人民信任的政府。随着改革开放的深化和新市建设的逐步铺开，政府部门担负的工作更加繁重，任务更为艰巨，也对政府机关提出更高的要求，这就需要我们进一步加强政府自身建设，从指导思想、领导方法、工作作风和职能等方面来一个根本的转变。必须看到，我们现在的政府职能，基本上是在计划经济条件下形成的，是与当时体制相适应的。虽然经过十多年的改革，但由于旧体制相积习甚深，现体制仍然存在权力过份集中，管得过多过死的弊端，而且我们也习惯于这种管法，稍为触动，就很不理解，有人怕乱，有人怕既得利益受损。因此，转变政府职能的第一步，是要从旧的思想框框中挣脱出来，从本部门、本单位利益的小圈子中跳出来。对那些过去看来“天经地义”的东西，习以为常的做法，都应当用“三个有利”的标准衡量一下，以此决定取舍和改革。我市政府机关刚刚组建，从前段工作实践看，整个机关工作的起步无论是工作效率，工作质量还是干部的精神状态，总的来说是好的，但也暴露了不少问题，主要是相当部分同志改革意识不强，习惯老的工作方法，业务比较生疏，工作作风不够深入扎实，一些部门工作不够协调。因此，必须加强学习，转变职能，改进作风，优化服务，提高效率。加强学习，就是要认真学习邓小平同志南巡的重要谈话，学习党的路线、方针、政策，学习政治理论和经济、法律、行政、文秘等专业知识，使我们机关每个同志都能坚持正确的政治方向，牢固树立为发展生产力服务、为基层服务、为人民服务的指导思想，成为有较高思想政策水平、有一定文字能力和业务能力、适应改革开放需要的新型国家行政机关工作人员。转变职能，就是要由原来单纯的行政职能转变成管理、服务、经营三种职能，特别是经济管理部门，要从单纯的行政管理职能转变到保留必要的行政管理，加强全方位的社会服务，发展同管理相适应的经济实体。改进作风，就是要克服会议多、文件多、事务性活动多。领导和领导机关都要“自我解放”，不参加一般的会议和应酬活动，自己腾出时间抓大事。做到力戒形式主义，深入基层，深入群众，加强调查研究，集中精力办实事、办好事；要坚持实事求是，全

面客观地反映真实情况，有一说一，有二说二，喜忧兼报。优化服务，就是要提高服务层次，改进服务方法，提高服务水平和服务质量，更好地发挥参谋和助手作用。提高效率，就是要增强时效观念，减少办事层次，简化办事程序，严禁设卡置阻，建立一套效能高的办事制度。领导机关该下放的权力要坚决下放，目前领导机关仍然管了许多不该管、管不好或管不了的事，这与赶超“四小龙”的形势不相适应，上级要相信下级，级级负责。前一段省各部门已做了大量的放权工作，这些权限有的落实，有的不落实，各部门要抓紧清理、研究，坚决落实。

要加强廉政建设。这对于新市来说尤为重要。要从政府领导成员和市政府组成人员做起，从党的领导干部和共产党员做起，带头廉洁自律，自觉抵制各种不正之风。要深入进行以党的宗旨、共产党员的要求为主要内容的思想教育，提高党员干部的政治素质，以德养廉，提高反腐保廉的自觉性。要加强制度建设，建立健全有效的制约、监督机制，通过制度来规范、约束国家机关工作人员的行为，以堵塞漏洞，完善管理，减少乃至消除滋生腐败的土壤。要加强重点行业、重点单位廉政制度执行情况的督促、检查、完善和深化“两公开一监督”制度，纠正行业不正之风。要从严治政。监察、审计、司法部门要严肃执纪执法，认真查处违法违纪案件，做到秉公办事，铁面无私，又要坚持实事求是地处理改革开放中出现的问题。要建立各级领导班子抓反腐保廉工作的责任制，做到第一把手亲抓，一级抓一级，一级带一级，进一步提高廉政建设水平。

要加强民主与法制建设。各级政府要完善决策体系，努力实现决策的民主化、科学化。要坚持民主集中制和健全集体领导制度，继续完善政府常务会议、市（县、区）长办公会议、市政府工作会议和全体会议制度，凡属重大决策都由集体讨论决定。要把政府工作自觉置于人民代表大会及其常务委员的监督之下，认真执行各项决议。市及新设立县、区将于下半年召开首届人代会，这是全市人民政治生活的一件大事，各级政府一定要在党委领导下，认真把这项工作做好，使代表大会圆满完成各项议程。要健全社会民主协商制度，加强同人民

政协和各民主党派、各人民团体、无党派人士的协商和合作，加强与工、青、妇的联系，认真倾听他们的意见。要积极拓宽政府同人民群众联系的渠道，提高政府活动的开放度和透明度。要依法行政，省委省政府明令撤销公路关卡，各有关部门要坚决执行，决不允许见小利忘大义，以任何理由上公路检查。要切实加强规范性文件的制订和行政执法监督、复议应诉工作，使政府工作步入规范化、制度化、法制化的轨道。

同志们！揭阳建市正面临着一个千古难逢的机遇，我们前进的道路既困难又充满希望。我们要在市委的正确领导下，抓住机遇，开拓进取，振奋精神，拼搏工作，加快速度，为实现今年各项任务而努力奋斗！

卓圣泰同志在市政府全体会议上的发言(摘要)

(一九九二年七月二十九日)

一、精心组织，群策群力，争上一批基础设施建设项目

揭阳设市，百事待举，百业待兴。作为诸多建设“先行官”的基础设施建设，是一个地区经济发展的基础，是衡量一个地区物质条件发达与否的标志，也是经济腾飞所必须具备的前提。电力、交通运输、邮电通讯、港口码头等设施的优劣，直接影响到工农业生产的发展，涉及千家万户的生活。因此，对于新市基础设施的建设，必须确立“统筹规划，略有超前，优质，高效方便社会”的指导思想，争上一批技术水准较高的建设项目。前段，我们争取上级主管部门的支持，已初步做好电力、交通、通讯、港口及航道等基础设施的规划方案，并设想了近、中期和远期的建设目标，一些近期的项目已获批准立项。下半年将按照谁主管、谁负责、谁投资、谁受益的原则，抓紧施工前期的准备工作。对于各县区的项目，可以按照省委、省府关于放权审批规定，投资在3000万元以下的，由市一级审批；投资在300万元以下的，由县一级审批；投资在3000万元以上的，转报省或国务院审批。各部门要目标一致，尽量提供快捷和优质的服务。在资金筹措上，应采取多渠道、多层次的筹次办法，争取上级拨一点，地方筹一点，群众集一点，可以进行内部集资，发行建设债券；积极利用外资，争取向世界金融机构借贷，以加快项目的实施。在经营形式上，可以采取独资经营、合资经营、招标承包、课题及项目承包等形式，引入竞争机制，加快发展速度。

大家知道，基础设施建设投资较大，周期较长，见效较慢，但它

属生产中一大要素，效益是长期的，各级政府和有关部门一定要当做一件大事来抓。下半年，我们要下大力气，集中有限资金，打歼灭仗，在市区抓紧上一批建设项目。电力建设方面，重点发展火力发电和输变电工程建设，市区要加快总装机容量18万多千瓦的3个火力发电厂的建设，积极配合省建设普宁220千伏输变电站。各县区要加快揭东曲溪、普宁云落、揭西金和及榕城区马牙、城东等5个110千伏输变电站的建设。近期要成立市电力工业局、揭东电力局和城区供电局，积极创造条件，逐步建立起我市的供电网络。交通建设方面，206国道揭丰路段要确保春节前竣工；揭池、揭安路段和新北河大桥要求年底动工；着手做好揭阳汽车站拆迁的准备工作，把车站改建成初步适应中等城市发展需要的完整车站。各县区要加强领导，做好地方公路改造升级工作，加快揭陆线五经富至灰寨路段、揭西钱坑中心大桥的建设进度以及深汕高速公路惠来路段、广梅汕铁路揭阳路段的征地、拆迁工作。邮电建设方面，下半年要完成揭阳至揭西、揭阳至惠来各480路数字微波线路建设的调试工作以及市话扩容3800门集装箱程控电话；着手动工扩容市话1万门程控电话工程，争取1993年上半年交付使用；抓紧完成揭阳通往各县的光纤电缆和至各县的直达长途载波电路，争取近期内各县之间形成畅通的通信网络，实现全市电报的自动转报；抓紧筹建市电信大楼和揭东县邮电大楼；各县区要认真规划，分期分批换装、扩容农村自动电话，争取2—3年内实现农村自动电话程控化。港口码头建设方面，近期要扩大市水运总公司的运输能力，已订购的两艘500吨级货轮要尽快投产，并积极探讨发展1000吨级和2000吨级沿海货轮，争取1993年列入计划。同时，积极争取上级投资，对双溪嘴至市港务局河段进行整治，裁弯改直，力争5000吨级货轮能直达本港，使我市成为直达国际港口的临江城市。

二、加速转换企业经营机制，调整和优化我市工业结构

众所周知，工业是国民经济的基础，是地方财政收入的主渠道，是反映一个地方经济实力的重要方面。珠江三角洲一带转换企业经营机

制，促进经济发展的经验，为我们提供了一条启示：抓住机遇发展自己，关键在于解放思想，善于灵活运用党的政策，搞活企业，发展经济。跟在别人后面走，等着学习人家的经验，貌似稳妥，实际上是要吃大亏的。去年以来，国务院制订了一系列搞活工业企业的政策措施，提出搞活企业关键是转换企业经营机制。省委、省政府决定全省搞100家综合改革的试点，我市电焊机厂是试点企业之一。最近该厂改革所取得的效益是很好的。因此，我们要下足决心，抓好转换企业经营机制的改革，请有关部门给予尽力支持，开绿灯，促使企业真正成为自主经营，自负盈亏，自我约束，自我发展，并且能打入市场参与竞争的新型企业。

转换企业经营机制，首先是要逐步建立起适应市场运作的外向型的企业格局。改革的核心是建立一个能够和市场的运作，特别是和国际市场运作相适应的经济运作机制。陈喜臣同志在报告中指出“搞活现有企业，特别是国营企业，是今年政府工作的一项重要任务”，这说明市政府已把搞活企业列入政府工作的重要议事日程。各级政府和工业主管部门要高度重视，加强对工业生产的协调领导，制订落实有关搞活企业的政策措施，深化企业内部改革，抓好以分配制度为突破口的改革，抓好劳动用工制度、企业干部人事制度、企业管理机构等方面的改革，引导企业走工贸结合、以贸促工、一业为主、多种经营的发展道路。市直及各县区要对现有企业进行分类排队，实施分类指导。对产品适销对路、有发展前途的优势企业，要通过改造扩产，促其上规模，上水平，上效益。市直要重点抓好广东吉荣空调设备公司、广东省电焊机厂、市味精厂、市棉纺厂、汕头啤酒厂、市花岗石厂等企业，向科技、规模、管理要效益；对一般维持型企业，要通过强化管理，优化劳动组合，搞综合开发利用，增强活力，促其发展；对连年亏损、扭亏难度大、产品档次低的企业，如市氮肥厂、市糖厂要实施停产、转产或兼并。

其次是突出重点，规划建设好一批新项目。我们要及时捕捉和利用各个时期国际产业结构变动中的有利时机，确立适用国际市场变化

的产业政策体系。通过市场信息的了解、分析，结合当地实际，规划上一批技术含量高、产品档次高、经济效益好的企业。对项目要组织专门力量，切实进行可行性分析，要吸取以往的教训，不能盲目上项目，搞可批性报告。市经委已对工业发展初步作了规划，市直及各县区要认真做好规划，提出发展的重点，经过努力形成市、县（区）、镇、（乡）、村各自的拳头产品和支柱产业，使全市形成一个“金字塔”型的工业结构。“八五”期间，市级要新上2—3个年产超亿元的企业；县区一级上2—3个年产5000万元以上的企业；镇一级上2—3个年产超1000万元的企业，村及个体上几个年产超100万元的企业做到四个轮子一齐转。

三是创造条件，积极稳妥地组建企业集团。发展企业集团，是我市进一步改革开放的一项重要措施，省政府发出《批转省经委关于积极稳妥地发展企业集团的意见的通知》（粤府〔1992〕51号），我们要按《通知》的精神，有计划、有步骤、积极稳妥地发展几家企业集团。发展企业集团，要从我市实际出发，以国家产业政策为依据，以发展生产力为目标，以骨干企业为核心，以优质产品为龙头，适应专业化分工和外向型经济的要求，逐步形成整体优势和综合功能，增强在国内外市场的竞争能力，不断提高企业素质和规模经济效益。市直及各县区要着手考虑各搞一个试点，第一步设想以公司带企业，公司一个口对财政，再逐步沿企业集团方向发展。市直考虑组建食品、石材企业集团，逐步建成一个先进的、经营管理水平高的、有竞争能力的、规模较大的经济集团。各县区要认真规划，把几家相同行业的企业组成松散型的企业集团，争取第四季度作出规划，上报市政府批准实施。

三、大力发展科技事业，推进技术进步

科学技术是第一生产力，科学技术是商品，这是被人们所承认和接受的真理。经济的发展，产品的竞争，归根到底是科学技术的竞争，人才的竞争。揭阳新建市，又处于全国改革开放的第二次浪潮，机会难逢。经济要发展，关键是看科技进步与否。几年来的实践证明，现

代化工业技术日新月异，产品周期越来越短，只有高科技的产品，才能带出高效益的企业。我们提出要用 20 年时间赶上亚洲“四小龙”，这就需要较高的发展速度，而高速发展需要高投入、高附加值产品，只有高科技才能带出高附加值、高效益产品。鉴于目前新市起步慢，底子薄，基础差的实际，各级政府一定要把发展科技事业放在首位，深化科技体制改革，确立科技兴工、科技兴市的战略思想，把我市科技工作推上一个新台阶。

一是要建立起依靠科技进步促进经济发展的新机制。好的机制，能够自动长久地发挥积极作用，促进经济发展的良性循环。根据我市实际，建立科技新机制，重点要在激励机制、投入机制和监督机制三方面下功夫，激励机制就是围绕最大限度地调动科技人员的积极性和创造性这一中心，一方面对创造发明、引进科研成果有贡献的人员给予荣誉和重奖，可按经济效益提取一定比例作为奖金。另一方面，是要多形式地实行科技承包经营责任制，采取课题承包、项目承包、科研成果转让承包等，促进科研向生产、经营一体化发展。投入机制就是对科技的投入要逐步建立起以政府拨款为引导，以银行贷款和单位自筹为主体，多渠道集资发展科技事业的新机制，使科技逐步实现投入——产出——增殖——扩大投入的良性循环。监督机制是对科技资金使用实行监督管理，对较大的科技投资，要建立科学论证和领导集体决策制度，把有限资金用在刀刃上。

二是建立高新科技开发区和企业。目前，发展高新技术产业的气候正在全国各地形成。国家和省对发展高新技术在贷款发放、资金筹措、项目安排、宏观指导和政策扶持等方面都制订了有关优惠政策。市委、市政府决定划出 15 平方公里土地创办经济技术开发区，首期开发 4 平方公里。我们要抓住这一有利时机，争上一批高新技术产业，如电子信息、生物工程、新型材料、精细化工、机电一体化以及食品包装等项目。各县区已办的工业加工区，有条件的要逐步争取列为高新技术开发区；没有开发区的要做好规划，尽快兴办，以更好利用政策，加速发展。

三是加速发展重点科技项目。要通过实施“火炬计划”、“星火计划”发展一批高新技术产业和企业。工业方面，我市只有揭西威达评为高新技术企业，享受优惠政策。要努力优化工业结构和产品，以高科技高效益产品为龙头，有选择地引进国内外先进技术，改造传统产品。农业方面，要发展大农业技术和外向型农业经济，引进推广应用农副产品深加工，保鲜新技术，真正实现科技兴农。“八五”期间，全市计划实施“火炬计划”10项，争取列入省以上“星火计划”30项，建立5个高新技术企业。从明年起，每年市直及各县区要争取2个项目，促使一批科技成果及专利发明在我市安家落户，创制一批国家级与省级的新产品，以提高高新技术产品在出口中的比重。

四是建立科技管理机构，加强技术队伍的培训与建设。目前科技人员少，科技力量薄弱已成为制约我市经济发展的主要因素。1991年底，我市每万人口拥有专业技术人员93.2人，而全国160人。各级政府近期要把发展科研机构和培训、引进人才作为一项重要任务来抓。我市计划新建市工业研究所、市林业研究所、市医疗卫生研究所、市科技馆；成立专业职称评聘委员会，抓好专业技术评聘工作；成立科技决策咨询机构，负责对重大科技成果项目引进的科学评估，为领导提供决策参考。成立科技进步奖评委会，负责科技进步奖的申报、评审、奖励；成立专利技术管理处及专利事务所，推进我市专利工作的开展；逐步建立科技信息网络，做好外引内联工作，以各大城市及大专院校、科研院所为技术依托，以我市工业和乡镇企业为载体，建立多渠道、多门路的科技网络，促进我市科技进步和经济发展。

要加强技术队伍的培训和建设，提高全员技术素质。采取送培、代培、自培等形式，有计划、有重点地培养一批科技人员，制订有关优惠政策，广招人才。计划到1995年，全市各专业技术人员达到91373人，年递增18%。重点发展工程技术人员和农林科技人员，计划至1995年科技人员达33373人，年递增10%，达到目前全省的水平。

四、严格执行总体规划，加快市区建设步伐

揭阳新建市，做好城市的规划和建设是一项首要的任务。建设文明美丽、功能配套、现代化的新型城市是大众所望。我们要按照中等城市的规格和现代化城市的要求，依法实施市区总体规划，强化城市功能。要坚持新建和改造并举、开发和利用并重的原则，一手抓新区的规划、建设，一手抓老城区的改造、利用。高起点、高标准、高质量地抓好市区的规划建设管理，配套完善市政各项公用设施和生活服务设施。近期要抓紧完成东山片新区 2.8 平方公里小区建设的规划设计方案，抓好 12 平方公里和老区改造规划，重点抓好站前路、沿江路及新北河大桥 3 个制约全局经济的工程，站前路、沿江路工程争取 11 月底竣工。市政府综合大楼、揭阳报社大楼及机关干部宿舍楼的建设，要加班加点，加快速度，确保明年底前交付使用。同时要落实市区专用客运火车站和曲溪专用货运火车站的建设。

随着一股投资开发热的掀起，市城建部门要在组织实施已出台的 6 项管理法规的基础上，组织专门力量，调查研究，补充制订市区房地产综合开发管理细则、市区建筑市政工程质量安全监督实施细则、市区房地产交易管理实施细则、市区建设改造拆迁补偿安置办法、市区建筑材料价格管理若干规定以及主要道路、街景规划建设管理若干规定等，努力促使我市城市规划、建设、管理逐步走上规范化的轨道。

各县（区）要认真抓好以县城为重点的城镇建设规划。普宁县城总体规划已报市政府，市政府正在组织审批。其它县城总体规划要认真组织论证，并尽快确定方案，报市政府审批后组织实施。县城以下各镇也要按现代化城镇的要求认真制订城镇建设总体规划，促使城镇建设朝着科学化、现代化的方向发展。

此外，要认真制订 20 年赶超亚洲“四小龙”，是中央对我省的鼓励和期望，是时代赋予我们的重托，也是形势发展的需要。省委、省政府最近要求各地把制订 20 年赶超亚洲“四小龙”的发展规划。20 年赶超亚洲“四小龙”规划当作促进经济腾飞的一项重要工作来抓。各

地要按照省委、省政府的要求，认真抓好此项工作。市计委已制订了《揭阳市 20 年国民经济和社会发展的初步设想》，提出了具体的发展目标 and 步骤，各县区、各部门要参照省市的做法，制订相应的发展规划。

柳锦州同志在市政府全体

会议上的发言(摘要)

(一九九二年七月二十九日)

一、扩大对外开放，发展外向型经济

我市是农业市，工业基础薄弱，拳头产品少；农产品大多处于初级阶段，缺乏加工增值；外贸机制不健全，出口零星分散，全市大小8家外贸公司年出口创汇仅3000多万美元，全省倒数第二。积极创造条件，加快基础设施建设，改善投资环境，进一步扩大对外开放，发展外向型经济是振兴我市经济的必由之路。

1. 用活用足扩大开放政策。我们建市晚、起步慢，发展经济受到资金不足和技术力量薄弱两大问题的制约。在扩大开放中要着力抓好引进外资和技术，大力兴办“三来一补”、“三资”企业。通过外引内联，利用国内外的资金、技术、设备、人才、销售渠道，壮大我们的经济实力，提高我们的科技水平。当前，要抓住时机，特别在利用政策上下功夫。要认真学习贯彻省委工作会议、市委三级干部会议提出扩大对外开放一系列政策措施，在土地出让、邮电通讯、供水供电、提供劳务和减税让利方面尽量给予优先和照顾，增强外商投资的吸引力。这段时间，寻求投资踊跃，但很多热衷搞房地产开发。我们要逐步把外资投向重点引导到加强基础建设、基础产业和出口创汇基地建设上，加强自然资源开发和利用农副产品深加工、精加工以及加快骨干型老企业的改造。对引进外资办企业及项目的有功者要给予奖励。在抓紧硬环境建设的同时，要重视搞好“软环境”建设，全市上下一致，努力造成宽松和谐的环境，各部门都要搞好优质服务。最近，市税局

整理出 32 条税收优惠政策，工商局提出支持搞活企业、促进经济发展的 10 条意见，我认为很好，各行各业都要把进一步扩大开放的政策落实到具体工作中去。

2. 积极发展对外贸易。今年上半年，由于外汇调剂价格上扬，外贸收购价高，对外成交价低，加上出口退税从 90% 改为 80%，外贸公司普遍感到生意难做。到 6 月底，全市外贸出口 1450 万美元，占年计划 44%。为了改变我市外贸的落后状况，必须抓好几项工作：一是尽快建立健全外贸经营机构。市一级的外贸专业公司要对口省公司并结合我市出口货源情况进行组建，同时多办几家地方性公司；还要创造条件到香港设立经济贸易公司。揭东县、榕城区也要成立外贸公司，目前市已申报组建 7 家外贸公司，省尚未批，我们不要等，可以把机构搭起来，开展经营，先搞对内贸易，熟悉业务，锻炼队伍，然后再争取进出口权。二是建立一批出口创汇基地。出口要发展，关键是货源。目前我市出口商品无论是种类和数量都是零敲碎打，年创汇 100 万美元的品种寥寥无几。外贸部门与农业、工业部门要密切配合，下决心建立一批高产、高质、高效的出口创汇生产基地。诸如农产品的蘑菇、水果、蔬菜、竹笋、鳗虾、工业品的钟表零件、五金用品、医疗器械、竹藤制品、石板材等，我市有很好的生产基础，只要认真规划，扶持发展，将会形成拳头产品。三是建立有生机活力的外贸经营机制。外贸公司要适应改革开放新形势，打破旧框框的束缚，积极培植出口货源，不断扩大出口市场，要坚持一业为主，开展多种经营，做到进口与出口结合、外引与内联结合、外贸与内贸结合、正常贸易与边境贸易结合、贸易与办实业结合，要确保完成和超额完成今年外贸收购出口计划和收汇上交任务，并在此基础逐年扩大发展。

3. 办好各种形式经济开发区。实践证明，选择适当的地点，规划一定的面积兴办加工区（开发区），是吸引外商投资、加快经济发展的好办法。惠来、普宁两县这几年已摸索出经验、闯出路子，兴办起一批技术档次较高、带动作用较强、规模较大的外商投资企业。各县区、乡镇都可以从实际出发，因地制宜创办各种形式经济开发区，特别是

揭东县要充分利用毗邻汕头特区的优势，抓紧金都开发区的建设，采取优惠政策措施，把特区企业吸纳转移过来。市已决定在渔湖设立经济技术开发区，这是加快我市外向型经济发展的重要战略决策，各部门都要给予大力支持。

4. 加强外事、侨务工作。我市是粤东著名的侨乡，初步统计有 300 万海外华侨和港澳台同胞，其中不乏经济实力雄厚者和热心家乡建设者。我们在扩大对外开放中要充分发挥和利用这方面优势。各级党政要重视和加强外事侨务工作，热情做好接待，主动加强联谊，发展合作关系，通过走出去、请进来，召开恳谈会，举办联欢节等形式，争取更多的海外华侨、港澳台同胞回家乡兴办各种实业，捐资襄助公益。

二、搞活商贸流通，加快市场建设

当前，市场稳中趋旺，上半年，全市社会商品零售总额比去年同期增长 5.2%，集市贸易成交额比增 29.8%，零售物价总指数上升 5.9%。但是国合商业经营仍不景气，纯购进、纯销售分别比减 12.8% 和 4.9%；粮食企业因购销管理体制改革，出现销售减少、亏损增加的困难局面。

经济要发展，流通必须搞活。实践证明，“没有主渠道不稳，没有多渠道不活。”我们要继续坚持国营、集体、个体一起上的方针，商业、供销、粮食部门都要围绕提高经济效益这个目标，面向市场，积极参与竞争，大胆开拓经营，要发挥群体优势、确立大商品、大流通、大市场的思想，开展联购分销、分购联销、深购远销，特别要抓大宗骨干商品，做到批零结合、内外贸结合、工农贸结合，不断开拓新的经营领域；要充分利用特区和边贸政策，发展新的贸易伙伴，开展横向经济联合，把生意做大、做活，做到国内外去。在抓开拓经营的同时，要强化内部管理，继续完善企业承包经营责任制，深化经营、价格、用工、分配几个方面的改革，进一步落实和扩大企业自主权，让企业逐步形成有活力的经营机制。粮食经营刚放开，困难较大，除了自身努力寻找出路外，因粮食部门仍然承担储备粮、军队供应和公购粮任务，

各级政府和有关部门要给予大力支持，财政对粮食补贴要继续拨给，银行要给予流动资金贷款，税务部门对粮食经营适当照顾减免税，今年夏季公粮征收任务要保证完成。

市直商贸企业大多是新组建的，已经批准成立 95 家，只有 20 多家开拓经营，各主管单位要抓紧企业组建工作，特别要选好企业法人代表。今后市直企业要贯彻落实《企业法》赋予的各种经营自主权，引进“三资”企业、乡镇企业的经营机制，坚持“四放开”原则，切实解决“三铁”问题，逐步建立竞争、激励机制。新企业都要真正成为照章纳税、自主经营、自负盈亏的经济实体，今后发生经营性亏损，财政不负责。

另方面，各级政府要重视和抓好市场工作。商品经济离不开市场，要搞活流通，必须大力培育和发展、完善市场体系。市场搞好了，有利促进工农业生产，有利商品调剂余缺，安排好群众生活，有利解决大批富余劳动力就业，有利扩大税收来源，增加财政收入。市场繁荣还是衡量城市文明的重要标志之一。改革开放以来，我市市场工作取得了很大成绩，建设一批专业市场，个体经营户数、人数增加，市场成交额和市场管理费收入大幅度增长，管理水平也不断提高。当前主要是发展不平衡，尤其是作为市政治、经济、文化中心的榕城区，市场工作还很不适应。区委、区政府成立后，把抓好市场工作摆上重要议事日程，明确指导思想，采取有力措施，调整市场布局，取得明显效果，这说明“抓与不抓不一样”。为促进我市经济发展，市政府提出对市区市场实行全面规划、分期建设、强化管理、配套完善的指导原则。各县要根据实际，因地制宜，合理布局，搞好市场建设和管理工作，逐步形成一个以市区（县城）为中心，批发专业市场为主体，农村集贸市场为依托，设施完备、功能齐全、有较强辐射能力的开放式市场体系，在服从总体规划和工商统一管理的前提下，市场建设必须坚持“谁投资谁收益”，采取国家、集体、乡镇、个人一起上的方针，多渠道、多形式集资。为了加快市场建设步伐，市政府将研究制订一系列优惠政策措施。

三、拓宽融资渠道，积极筹集资金

上半年，我市金融工作总的情况是好的，存贷双增，存大于贷。但是，新市发展，要求银行工作要迎头赶上。当前的主要问题，一是贷款规模小，揭阳市从汕头市分设后，工农业总产值占 1/3，而贷款余额才占 23.8%。二是资金市场不活跃，融资渠道少、范围窄、数量小。今年原汕头市实际发行债券 3 亿多元，揭阳市只有 2900 万元，其中惠来、揭西两县尚属空白。

资金是现代商品经济运行的“血液”，资金短缺，经济运转便不顺畅。新建市面临建设和发展的问题，急需大量资金投入。金融部门要加快改革步伐，思路再广一点，胆子再大一点，发扬敢冒、敢闯精神，多方筹资，合理运用，为地方经济建设当好先行。下半年要着重抓好三方面工作：

1. 建立健全各级金融机构。目前人行、农行、建行市分行已挂牌办公，中行、工行市分行和保险分公司的组建工作要抓紧，相应的揭东县、榕城区各支行机构也要迅速设立。交通银行揭阳办事处近期可开业，下来要考虑广东发展银行揭阳办事处的筹建工作。在资金短缺情况下，金融机构越多越好，多一个机构多一条融资渠道。

各家分行组建后，要理顺各种关系。迅速与汕头移交业务，与总行、省行挂钩，争取重视、支持；要加强内部基础建设，包括科室设置、人员选调、制度完善，从思想、组织、业务等方面都能适应分行工作的要求。

2. 千方百计筹集资金。存款是资金主要来源，也是核定贷款规模的依据。下半年，各家银行要采取措施，大抓存款，想办法垫高年底的存款基数。要多渠道、多形式、全方位融资，认真学习研究人行总行给广东 11 条优惠政策措施，利用建市有利时机，积极向上争取增加贷款规模、临贷指标和专项贷款项目。要进一步拓展资金市场，对外开展拆借，对内发行债券，要引进和利用国外资金，搞好外汇调剂，扩大保险业务，努力增加我市资金融通总量。同时，市体改办、财办、人

行要牵头，通过调查研究，选择若干家经济效益好的企业试行股份制，争取发行内部股票。

3. 加强信贷管理，盘活存量。各家银行要加强资金的调度，调整信贷结构，加速资金的周转，提高贷款的效益。在资金投向上要优先新市建设的重点项目，支持产品适销对路、竞争力强的大中型工业企业，保证人民生活必需品和农资供应、农副产品收购以及组织货源、出口收购的资金供应。要及时清理有问题资金，追收到逾期贷款，解决“三角债”遗留问题，使有限的资金最大的发挥效益。

各家银行都要确立为新市经济发展建功立业的指导思想，加强团结协作，变业务竞争为相互支持，实行银团合作，保证资金供给。

四、狠抓增收节支，实现财政平衡

我市财政已从汕头市“分灶吃饭”，各县、区按原财政包干基数仍然不变。上半年我市财政预算收入比去年同期增长 36%，其中工商税收入库比去年同期增长 31.9%；财政支出比去年同期增长 33.9%。从收支状况分析，虽然财政收入增长幅度大，但存在不稳定因素：一是来料加工、出口退税收入有 2000 多万元，大部分要返还企业，实际是虚收虚支；二是收入中按政策该退还企业的还没有退，上半年比去年同期减少企业退库 540 万元，其中包括粮食退库 405 万元；三是上半年财政收入有部分去年税源结留转入。支出方面，随着行政区划调整，机构重新组建，各项事业发展都要求财政支持，加上政策性增支，仅山区工龄补给每人月一元增至二元、奖励工资人年均增加一个半月、乡镇卫生院由差额补贴改为全额拨款三项全年财政支出需增加 3000 万元。目前我市是财政补贴市，几乎是“吃粥财政”，日子不好过。尤其是揭东、揭西和市级财政困难更大些，确实是“穷家难当”。今年我市财政工作总的要求是：保吃饭、保平衡、保重点建设；全市财政收入保增 10%，争增 15%，奋斗到增 20%，完成中央和省的各项集资任务，市、县（区）、镇各级财政实现收支平衡，略有结余。

1. 大力组织收入。财政的主要来源是税收，所以要加强征管工作，

注意抓重点税源、重点企业，特别是加强私营企业和个体大户的税征管理，大力宣传“国有富民政策，民有纳税义务”，以法治税，把该收的税都收上来。要充分利用政策，广辟财源，增加收入，这方面潜力很大。另方面，要加强预算外收入管理，做好各项规费征收和集资工作，为各项建设和平衡预算筹集资金，减轻财政预算压力。

2. 严格控制支出。我市的人均财政收入很低，仅有50元。为全省人均300元的17%，且目前支出压力很重，各部门增支呼声高，这就要求我们必须十分节约，量入为出，勤俭办事。要严格财经纪律，大力开展“双增双节”活动，特别要压缩各种非生产性开支，把有限资金用在经济建设上，增加对农业、科技、教育的投入。要继续开展财务税收大检查，市税局已部署从第三季度开始，开展偷漏税专项检查，希望各县认真自查，发现违纪的要及时追缴入库。省今年新增支出的各项政策措施，各县可根据财政状况，各自量力而行，全年要自求平衡，不能出现赤字。

3. 狠抓扭亏增盈。财政状况好转有赖企业经济效益的提高。去年开展“质量、品种、效益年”活动以来，一些企业经济效益明显好转，但从总体上看仍然没有走出低谷。全市预算内国营工业企业亏损面占53.9%，亏损总额增长55.9%，主要是四家糖厂亏损大，财贸企业亏损646万元。各级财政部门要贯彻落实关于搞活企业的有关政策措施，帮助企业转变经营机制，加强财务监督，努力提高效益。对长期亏损、资不抵债的企业要坚持深化改革，调整结构，走“外引内联、一厂多制、工贸结合、综合经营”的路子，在妥善解决职工生活的前提下，该关停并转的要坚决关停并转，不然，长此拖下去，难以为继，于职工、于企业、于国家都没有好处。

杨俊桓同志在市政府全体会议上的发言(摘要)

(一九九二年七月二十九日)

一、上半年全市农业和农村工作的回顾

上半年我市的农业和农村工作，在市委、市政府的领导下，全面贯彻党的十三届八中全会《关于进一步加强农业和农村工作的决定》和省委六届六次会议通过的《中共广东省委关于加强农业和农村工作若干问题的决定》及邓小平同志南巡重要谈话精神，坚持深化农村改革，开展农村社会主义思想教育，积极实施科技兴农，发展农业大商品经济。经过广大农村干部、群众的共同努力，战胜了历史罕见的冻害和长期低温阴雨天气的影响，早造又将获得好收成。全市农业和农村工作发展势头是好的。

社教工作顺利开展。从今年3月中旬开始，第二批农村社会主义思想工作在全市四县一区44个乡镇、415个管理区和315站(所)全面铺开。四个多月来，由于各级党委指导思想明确，方针政策对头，方法步骤稳妥，加上实行领导挂钩办点，第二批社教顺利开展，取得了显著成效。广大干部群众的社会思想觉悟普遍得到提高，加深了对党在农村一系列政策的正确理解。同时，进一步完善了双层经营体制，发展壮大集体经济，帮助和扶持了一批穷社解决发展集体经济的起步问题，为农村办了不少好事实事，加强了以党支部为核心的农村基层组织建设和农村的精神文明建设，建立和完善了各项制度。

计划生育工作声势大，效果好。由于各级党政亲抓，第一把手负总责，采用突击行动同常抓不懈相结合的办法，认真组织夏季计生行动高潮，有效地控制了人口的增长，较好地完成了省下达的各项任务。

今年1—6月份累计落实四术98807例，完成全年任务的77.5%，超额7.5个百分点完成省下达的任务。

国土管理工作进一步加强。为使新市土地管理工作有章可循，国土部门抓紧制订了三个土地管理地方性法规（揭府[1992]3、4、9号文），对国土管理实行“五统一”。同时，认真贯彻落实省府今年20号文件精神，坚决清理制止越权审批和非法占用土地行为，进一步强化了全市的国土管理工作。

农林渔业生产不断发展。去冬今春自然灾害频繁，春收粮食减产，总产比去年同期减少29.5%。早稻生产虽遭前期低温阴雨天气影响，推迟插期，但由于各级政府切实加强对农业生产的领导，推广良种，增加投入，加强管理，加上后期有较好的天气，扭转了被动局面。若无台风影响，今年早造丰收在望。全市早稻插植面积92.04万亩，预计平均亩产437公斤，总产40.18万吨，分别比增5.95%和5.22%。林业方面，1—6月份全市完成造林种果作业面积20.7万亩，其中荒山造林4.03万亩，超额12%完成省下达的计划。在巩固揭东、榕城绿化达标的基础上，积极做好普宁、惠来两县的绿化达标检查验收准备工作。水产业方面，全市上半年水产品总量41887吨，比增20.2%。

水利电力工作得到了加强。在抓紧扫清1992年度水利工程尾巴的同时，针对今年汛期早来的特点，立足抗大灾多灾的思想准备，抓早落实三防措施。建立健全了各级三防指挥机构，落实了防汛岗位责任制，狠抓危险工程的除险加固，确保水利工程安全渡汛。同时，积极做好1993年度水利水电建设计划的编制和东山围扩初设计工作。

乡镇企业呈现良好的发展势头。上半年全市乡镇企业总产值22.58亿元，比增32.1%，其中下三级总产值18.07亿元，比增34.78%；乡镇企业总收入22.19亿元，比增34.7%；上交国家税金4025万元，比增38.09%；实现利润9562万元，比增22.03%；出口产品交货额9005万元，比增24.16%；“三来一补”加工工缴费2032万美元，比增21.38%；“三资”企业出口金额1924万美元，比增30.35%。

综上所述，上半年我市农业和农村形势是好的，但是，我们应该清醒地看到，我市农业和农村工作还存在许多问题和制约因素。一是农业发展后劲不足。土地资源日益减少，地力下降，农田水利基础设施老化，抗灾能力差，农科技术水平低下，农科队伍老化，知识老化，科研设备老化，农业劳动者科技文化素质差。二是农产品流通不畅，影响了农民的积极性，影响农业生产和农村经济的发展。三是社会化服务体系不健全。尤其是产后的加工、保鲜、储藏和购销服务一直困扰着农业商品经济的发展。四是部分农村集体经济差，缺乏自我发展能力。上述问题制约着我市农业和农村经济的发展。

二、下半年工作的意见

下半年我市农业和农村工作总的指导思想是继续贯彻党的十三届八中全会、省委六届六次会议、市三级干部会议精神，深化农村改革，搞好农村第三批社教和抓好秋季计生工作。依靠科技进步，完善社会服务体系，促进农业向优质、高产、高效的方向发展，努力开创我市农业和农村工作新局面。具体要抓好以下几方面工作。

1. 抓好晚造和冬种生产，夺取全年农业丰收。晚造要继续贯彻大稳定、小调整的原则，相对稳定粮食种植面积。晚造粮食面积计划 133 万亩，其中水稻 93 万亩，蕃薯 40 万亩。各县、区要大面积推广杂交和中优质稻，要求全市高产优良品种在 90% 以上。要全面推广规范化栽培技术措施，继续抓好粮食创高产活动，保持榕城吨谷区，创建揭东吨谷县。由于早造收割迟，各县区要加强对晚造生产的领导，确保全市在 8 月 15 日前插完秧。要把冬种生产当做一造来抓。贯彻“粮、钱、肥”并举方针，在保持一定小麦面积的同时，扩大马铃薯，冬种菜面积，大力发展绿肥生产，为明年丰收打好基础。

2. 调整生产布局，发展优质高产高效农业。要以调整结构，提高效益为中心，依靠科技进步，充分发挥地缘优势和资源优势，按照大农业和商品农业的要求，走农、林、牧、副、渔全面发展，集约经营，立体、深度开发和优质高产高效农业的路子。要抓住粮食放开的机会，

调整品种布局和生产结构。当前调整粮食布局的重点，一是集体的任务田，二是干旱、易涝的低产田。各地要坚持从实际出发，对压缩出来的耕地面积，要根据自然资源，经济条件和社会需求，在经营好主业的前提下，开展多种经营项目。要把部分山坑田，低产田改种高产值经济作物或挖塘养鱼，以提高种养业的经济效益。水果种植要向丘陵地区和山区发展。水田种果面积要适当控制。发展优质、高产、高效农业，要坚持以市场为导向，扩大适销高效的农产品生产面积，优化品种结构，发展优质、高产、高值、适销、高效的品种，提高市场的竞争能力。要加强农业拳头产品基地的设施。惠来县的优质荔枝，普宁县的青梅，揭西县的优质茶叶、反季节蔬菜，揭东县的麻竹笋、古山二号龙眼，榕城区的蔬菜、香蕉等生产基地，要加强管理，达到高产、高效的目的。同时，要有计划有组织地建设一批基地工厂，发展农产品加工业，使农产品通过加工增值增效益。

林业要大抓造林绿化。要抓好惠来、普宁两县绿化达标检查验收工作。要在强化管理和保护好现有林木资源的前提下，积极开展集约经营，调整和改善林分结构，提高林分质量和森林蓄积量。要把资源、技术、市场结合起来，大办林业产业，走现代化商品林业的发展道路，实现林业社会效益、生态效益和经济效益相统一。

水产业要坚持海洋捕捞和人工养殖并举的方针。要积极开辟外海渔场，大力发展远洋捕捞，推广先进的捕捞技术，提高海捕产量。要积极利用外资，扩大鳗鱼、对虾生产。对部分水利排灌条件差，种粮产量低的低洼内涝田要有计划地改为水产养殖，实行立体种养，努力争取增值增效益。

3. 依靠科技进步，努力实现乡镇企业上规模、上水平、上档次、增效益。要继续贯彻“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针，坚定不移地支持乡镇企业的发展。要依靠科技进步，促进企业达标。要求下半年每县区要实现3—5家企业达标。要走内涵和外延相结合扩大生产的路子，强化企业内部管理，挖潜革新，技术改造，提高经济效益。要积极鼓励和扶持新办企业。对新办的三资企业要在税

收政策上给予优惠和支持。要敢于做大生意，攀亲结贵。对为企业发展的有功人员要给予奖励。要充分发挥我市华侨众多的优势，做好招商引资工作，争取下半年外向型企业有新的突破，确保全年总产值突破五十亿大关。

4. 稳定和完善农村各项政策，进一步深化农村改革。实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制，适合目前农村生产力水平，为广大农民所欢迎，是党在农村最基本的政策，必须作为一项基本制度稳定下来。在这个基础上，充实集体统一经营的内容，发展壮大集体经济实力，完善社区合作经济组织。要按省的要求，继续抓好经联社的清产核资和组织登记发证工作。要采取措施扶持发展、壮大集体经济实力。一是要抓住我省粮食政策放开的机会，把原作为上交购粮的任务田收回集体管理，由集体落实承包；二是要从完善本地承包和集体企业承包，管好现有集体财产，全面建立集体提留和劳动积累制度入手，改无偿承包为有偿承包，改低值承包为合理承包，使集体增加积累。在这个基础上，因地制宜兴办新的集体企业和“三来一补”企业，开展有偿服务，在服务中求发展。切不可用摊派“归大堆”的办法来发展集体经济。

建立和发展农业社会化服务体系是九十年代深化农村改革的重点，也是完善双层经营体制的重要内容。因此，各级党政应切实抓好这项工作。首先要加快建立健全农村社区合作经济生产服务体系，发挥主体功能的作用。其次，要帮助农户解决家庭经营在商品生产中解决不了或解决不好的难题，特别是农田水利基本建设，改造中、低产田，科技推广，防治病虫害等。并在搞好服务的过程中，逐步壮大集体的经济实力。第三，要建立产供销一体化的服务体系，为商品生产、农产品加工、保鲜、销售和生產资料供应提供服务。第四，工业、财贸、外经贸、科技等经济技术部门和企业要明确以农业为基础的思想，积极开展多种形式的农业服务项目。第五，各级农口要主动转变职能，兴办服务实体，围绕服务办实体，办好实体促服务，不断提高服务质量和效益。

要大力加强流通工作，促进农村经济全面发展。要建立一批农产品专业市场，建立一支多层次的农产品供销队伍，解决农产品销路问题。同时，要大力推进供销社体制改革，充实民办内容，完善放开经营和自负盈亏机制，发挥其在农村社会化服务中的骨干作用。要抓好农村金融体制改革，增设农村金融网点，扩大资金规模，优先为农业提供信贷资金。政府各有关职能部门要积极转变职能，加强服务，为搞活流通，发展经济提供更多的方便，做出更大的贡献。

5. 认真抓好秋冬农田水利基本建设。各级政府必须搞好农田水利建设作为一件大事来抓，广泛发动群众，抓紧黄金季节掀起秋前和冬季农田水利建设高潮。要切实抓好重点堤围、水库加固和河道清障工作，加强水政和水利施工质量管理，加快工程施工进度。同时，要把水利建设和改造中、低产田结合起来，及早落实配套资金，采取分类指导做法，认真落实改造措施。通过搞好农业基础设施，改善生产条件，增强农业发展后劲，为农业丰收打好基础。

6. 认真抓好第三批社教工作，分期分批进行农村社会主义思想教育。教育是各级党政的一项长期工作任务。根据省委的部署，结合我市的实际，市社教领导小组研究决定，我市第三批社教工作将于八月下旬全面铺开。全市进行第三批社教工作的有45个乡镇（场）。要求各级党政象重视第一、二批农村社教工作那样，切实抓好第三批农村社教工作。市委、市政府决定市直机关抽调一批干部参加第三批社教。要求有抽调任务的单位一定要认真挑选那些思想作风好，政策水平较高，有一定工作能力的同志参加，以保证第三批农村社教工作的顺利进行。

7. 精心组织全市秋季计生行动高潮，保证完成今年人口计划及各项计生任务。抓好秋季计生行动高潮是确保完成全年计生任务的关键环节。因此，各级党政要高度重视，下决心把高潮抓好。高潮应在九月中旬至十月下旬进行，要求累计完成年四术任务95%以上。根据生育规律，下半年中、大月份引产直接影响今年的人口计划因素。同时，全市纯二女结扎进度慢。根据省计生委6月10日统计，我市纯二女结扎只完成年任务44.04%，在全省20个市中排14位。因此，高潮的重

点要抓好计划外中、大月份引产和纯二女户的结扎。到年底现有纯二结扎率要在85%以上。高潮期间,要求各级党政切实加强领导,采取强有力措施,人、财、物实行全面倾斜,一定要把计划外中大月份引产和纯二女结扎拿下来。要坚决实行计划生育“一票否决权”制度,保证新建市第一年能够完成省下达的人口计划。

8. 切实加强国土管理。我市人多地少,要十分珍惜土地资源。早造丢荒的农田,晚造要复耕,决不允许出现浪费耕地的现象。要建立高产农田保护区。非农用地要尽量利用山地、坡地。要健全用地审批制度,继续抓好土地管理地方性法规的制订和完善工作,抓紧进行第二、三期统征土地工作,进一步理顺统征、用地有关手续,落实市区土地管理工作。

此外,市委、市政府决定,“八五”期间继续做好扶贫工作。要求各有关县和市直各有关单位,认真贯彻执行市委、市政府《关于继续做好扶贫工作的决定》,要求全社会都来关心和支持扶贫工作。通过各个方面的努力和支持,争取“八五”期末实现市委、市政府提出的扶贫奋斗目标。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报



揭阳政报

1993 年 1 月 25 日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

印 刷：揭阳市新华印刷厂

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

印 数：700 册

揭阳市揭非出字第 007 号