

精心组织“亿元冲线”活动

加快乡镇企业发展步伐

——副市长戎铁文在全市乡镇企业工作会议上的讲话

(一九九四年元月二十一日)

同志们：

这次全市乡镇企业工作会议，既是上一年工作的总结会，也是新年工作上台阶的动员会。三天来，同志们就如何组织好“亿元冲线”活动，加快我市乡镇企业发展步伐的问题，在参观、交流的基础上，进行了酝酿讨论，进一步开阔了视野，启迪了思路。下午，陈喜臣书记还要在会上作重要讲话。可以预料，通过这次会议，同志们对进一步搞好乡镇企业工作的目标会更明确，工作会更有成效。下面，我就1993年全市乡镇企业的工作情况和今年组织“亿元冲线”活动的问题讲三点意见：

一、肯定成绩，正视问题，充分认识“冲亿”活动的重要性

去年，我市各级党政、部门和乡镇企业系统广大干部职工，认真贯彻落实党的十四大和邓小平同志南巡谈话精神，抓住机遇，艰苦拼搏，迎难而上，使全市乡镇企业在国家加强宏观调控，紧缩银根，并遭受9315号台风严重影响的情况下，仍以较快的速度发展，超额完成各项计划任务。去年，全市乡镇企业总产值81亿元，其中工业产值70.65亿元，分别比上年增长59.04%和58.1%；总收入76.6亿元，比增52.1%；上交税金1.25亿元，比增34.3%；纯利润3.34亿元，比增41.9%。产销税利同步增长，各项工作取得了可喜成绩。

去年，市委、市政府在普宁召开了较大规模的全市乡镇企业工作会议，还发出《关于大力发展乡镇企业的若干规定》，提出了鼓励乡镇

企业发展的若干政策措施。为保证政策及时落实到位，我们先后在全市抓了两次工作汇报和检查，对执行中碰到的具体问题认真研究解决，较好地发挥了政策效应，全市乡镇企业出现了几个新的突破。一是创办加工区，构筑企业群落有新的突破。目前，全市已建设工业小区 67 个，去年新办企业 1548 家，新增产值 14.5 亿元。棉湖镇厚埔管区创办了面积 150 亩的工业区，并投资 80 多万元搞好道路等设施配套，吸引了 60 多位客户。二是外引内联工作有新突破。仅“三来一补”和“三资”企业项目，去年全市新签合同 275 宗，协议利用外资 6.48 亿港元。地都、炮台两镇在香港《大公报》开辟专栏，大举招商。仅地都镇就引进投资项目 100 多个，计划投资 20 亿元。三是以交通运输、饮食服务、商贸和市场建设为主的第三产业有新的突破。去年，全市第三产业总收入达 8.5 亿元，比上年增长 50%。四是乡镇企业的科技工作有新突破。去年，全市新办了南洋铸造厂，中兴食品公司波纹面生产线等年产值 500 万元以上的企业（项目），37 个。轧钢、石板材、食品加工等支柱行业生产能力明显提高。全市还引进各类专业技术人才 215 名，开发创新产品 87 项，新花色品种 456 个。一批技术含量较高、质量较优的产品，已相继投产发挥效益。其中大棉花旗参系列和锦丰牌系列快餐面，获 1993 年国际优质产品和食品博览会金奖，波纹顶板获联合国“发明创新科技之星奖”，山甲牌蚂蚁净获中国爱迪生杯金奖。五是管理服务工作有新突破。市局成立了乡镇企业科技开发服务中心，与全国科技信息中心联网，及时为企业提供技术信息服务。各县（市、区）乡镇局和乡镇企业办进一步加强对企业的基础管理、质量管理、安全教育和培训工作。惠城、流沙、棉湖、炮台等镇的企业办，还为办业客户提供全方位服务。工商、税务、财政、银行等部门增大服务力度，支持企业发展。

在充分肯定成绩的同时，我们也应当清醒地看到，我市乡镇企业工作还存在一定的问题和差距。首先是企业总体水平仍较低，企业规

模偏小，技术设备落后，产口档次偏低等问题远未根本解决。二是地区间差距大，发展不够平衡。据分析，1993年平原地区人均乡镇企业总产值1965元，比山区地区高出102.6%。三是管理机构未健全，部分管理人员思想不稳定，素质较低，与经济发展不相适应，个别地方企业管理费收取问题也尚未妥善解决。这些问题，必须在今后工作中认真加以解决。

同志们，随着社会主义市场经济的发展，特别是去年国务院首次全国乡镇企业工作会议的召开，乡镇企业正显示出蓬勃发展的势头，面临着发展的大好机遇。为了抓住契机，加速发展，初步确定1994年在全市范围内组织一个乡镇企业的“亿元冲线”活动。所谓“亿元冲线”，就是围绕1994年全市乡镇企业总产值突破100亿元大关，争取达到120亿元的总目标。以乡镇为单位，按现有水平确定亿元等级线标，通过抓发展，抓提高，增强实力，向上冲线。1993年企业总产值未到1亿元的乡镇，争取1994年冲过1亿元关，已过1亿元的冲上2亿元关，上2亿元的冲过3亿元关，上3亿元的向更高梯级冲线。

为什么要开展“亿元冲线”活动，加快我市乡镇企业发展步伐呢？这是因为全国各地大上快上，竞先发展的形势，使我市面临严峻的挑战；小、散、低的乡镇企业结构，要求我们加速总量增长，促成量和质的升级；乡镇企业甚为重要的地位和作用，更务求我们加快其发展的进程；农村广大干部、群众迫切要求大办乡镇企业，给予我们工作以极大的鼓舞和鞭策。同时，经过十多年的努力，我们已积累了比较丰富的经验和坚实的物质基础，具备冲线条件。所以，开展“亿元冲线”活动，是我们的必然选择。各级领导必须充分认识这一活动的重要性，精心组织，促进我市乡镇企业更快更好地发展。

二、突出重点，注重实效，努力完成“亿元冲线”各项任务

组织“亿元冲线”活动，要从实际出发，紧紧抓住并切实解决好主要矛盾。就全市来说，当前，要继续贯彻落实普宁会议精神，突出

以外引内联、科技进步、股份合作和优化结构为工作重点，具体要抓好四方面工作：

1、切实解决好资金、技术、人才问题。资金、技术和人才，是决定企业命运的三大要素，也是当前急需解决的“弱点”问题。我市银行信贷规模小、存量活化率低，地方财力不足，扶持乏力。必须贯彻多条腿走路方针。一是眼睛向上。要盯住省3000万元扶持金和3亿元周转金，争取我市项目多进这个笼子。同时，注重加强对上联系，多门路勤挖资金。二是要加大利用外资和内联资金的步伐和力度。对协议项目要跟踪客户履约，促使资金尽早到位。三是要吸纳社会游资投向乡镇企业。四是银信、财政部门要搞好资金融通与调剂，对骨干企业实行必要的资金倾斜。1993年度科技发展资金未到位的，财政部门要尽快调剂解决。

人才的培训和引进工作是发展乡镇企业的另一个重要问题。我们这几天参观的企业，在人才引进、培训等方面所取得的成绩是显著的，成效很大。各地要进一步注重“人才效应”，认真学习先进经验，广纳和培养人才，做到调、借、聘相结合，多形式引进人才；送培与自培相结合，多渠道培训人才；鼓励与奖励相结合，多层次收获人才成果。

提高企业技术素质，必须坚持引进、创新、开发、培训一齐上。加强与大专院校、科研单位挂钩联系，通过技术转让、技术入股、技术承包等多种途径吸收新技术。在大力引进国内外先进技术设备的同时，做好消化、吸收、创新工作，进一步重视新技术的研究开发。要学习普宁市里湖镇办好科学技术研究所的经验，在乡镇企业较发达的地区和重点骨干企业组建科技机构，组织同业间的技术攻关协作，不断提高企业的技术素质。

2、加快外引内联步伐。去年以来，由于受世界经济走向以及珠江三角洲地区产业结构调整升级的影响，外引内联的资金投向出现往内地、山区延伸发展的趋向，这对我市来说，无疑是一个发展的良机。各

地要抓住这个机遇。力争外引内联的资金、技术在数量、领域和档次等方面有大的进步。在乡镇企业较发达的地方，要提高利用外资的层次，把重点放在引进高新技术项目，发展技术密集型企业 and 大型骨干企业上，致力扩大高新技术产业的规模和比重；在其他落后地方，要积极发展劳动密集型企业 and 资源开发加工型企业，启动乡镇企业的起步和发展，将潜在的人力优势、资源优势转化为经济优势；对现有企业，尤其是半死火企业、传统加工业，要通过“嫁接”引进外资、设备，改造求发展。与此同时，要注重搞好本地企业间经济技术联合，发展各种形式的工贸联营、同行协作组织，促进企业间经济技术的联系与协作。

3、大力发展股份合作企业。当前，影响和制约乡镇企业发展有二个问题，一是投入不足后劲不强，二是机制弱化，竞争力减弱。我们一些企业机构议置国营化、分配平均化、决策政府化、负担社会化、企业在很大程度上成为“二国营”“三国营”这样，乡镇企业机制退化，优势不断消失。而解决这二个问题的办法就是实行股份制，因为实行股份制，有利于界定和明晰产权关系，促进政企分开，活跃企业自主权，提高管理人员素质；有利于打破条块分割，促进资金、技术、人才等生产要素合理流动和优化组合，将潜在分散的生产要素变成现实生产力。特别是当地资金紧缺更为明显。近几年，我市股份合作制企业发展较快，但就其规模及企业经营管理水平来衡量，仍处于起步阶段。一方面，要积极引导、鼓励大办；另一方面，要加强指导，帮助企业完善提高，促进股份合作制健康发展。根据目前我市企业技术、资金实力较弱的实际，除继续鼓励集体、个体以及多种经济成份之间，通过资金、技术、土地、劳力等要素入股联合外，要大力吸纳高新技术入股、外资入股和人才股，改造和兴办规模较大、技术先进，各方面人才配套的大中型股份企业或股份合作企业；通过资金、技术扩股，逐步把集体企业改造为股份企业。同时，要帮助企业建立完善内部管理

机制。建立健全股东大会和董事会等组织机构和管理机构；制订企业的组织、经营、管理章程，特别要注意加强对股份资产的管理，依法保护股东的合法权益；建立财务监督机构，制订财经管理制度，搞好经营管理和成本核算。

4、进一步调整和优化结构，主要有四个方面。

一是调整产品结构。当前要加快开发名、特、优、新、稀产品，尽快形成拳头，上档次、上规模、上效益，提高产品市场占有率。尤其要积极争取多上国家“火炬计划”、省“星火计划”项目。要抓好企业技术改造，切实提高现有产品档次和质量。特别是轧钢、食品加工等支柱行业，要引进先进技术设备，改进生产工艺，提高产品档次。榕城区要有所侧重抓好轧钢行业产品质量问题，确保各项技术参数达标。

二是调整产业结构。要依据国家产业政策和本地资源优势，发展具有区域特色的支柱产业，要加快发展农副产品加工的乡镇企业，提高乡镇工业与农业的相关度。要加快发展第三产业，增强大商业，大流通意识，培育更多“大”、“专”、“全”的商贸市场，健全县、镇两级乡镇企业系统和骨干企业内部融资机构，加快发展技术、人才、信息服务业、旅游业，促进产业结构的调整和升级。

三是调整组织结构。重点是加快组建企业集团，扩大经营规模，这是增强市场抗衡能力、提高经济效益的必然要求。要以骨干企业为龙头，使相关企业成龙配套，实现优势互补，增强市场竞争能力，发挥群体优势和规模效益，做到建一个集团，带一片企业，富一方群众。目前要着力发展五种类型的企业集团：（1）以买卖、交换关系为纽带的“龙式”企业集团；（2）以利益互相促进为动力的“专业型”企业集团；（3）利益一体化的“实体型”企业集团；（4）利益渗透的“参股型”企业集团；（5）购销服务型企业集团。

四是优化企业群体结构。几年来的实践证明，走办工业小区的道路，对企业建设布局进行合理规划，使企业相对集中，既可节省基础

和基建投资，又增强企业之间的关联度，也利于三废的综合治理，是优化结构，提高经济效益和企业群体效应的好办法。各地要抓紧抓好工业小区的规划、建设，妥善处理好企业发展与村镇建设的关系，合理搞好企业布局。城镇总体规划区范围内的工业区，要按行业或以骨干产品为龙头进行规划建设。有条件的村可构筑“一村一拳头（产品）”新格局，揭东县盘东杨美村的玉器、炮台的家具；普宁里湖的凉果；揭西县灰寨的毛巾；惠来隆江的草席等等。改变企业小型分散的弱势结构。

三、加强领导，通力协作，共同创造“冲亿”活动良好环境

“冲亿”活动能否搞好，在很大程度上取决于各级政府和部门领导的重视程度。当前要认真抓好四项工作。

1、认清形势，增强各级领导的紧迫感和责任感。在建立社会主义市场经济体制的新形势下，乡镇企业面临的形势将是十分严峻的。过去，企业制度、市场体系和市场机制都不完善，价格体系不合理，科学有效的宏观调控体系和规范化的市场经济秩序尚未建立，法制也不健全，市场调节的作用不能充分发挥，乡镇企业“船小易掉头”，各种灵活机制尽可发挥作用。但随着十四届三中全会《决定》的贯彻实施，特别是今年计划、金融、投资等方面体制改革政策的出台，法制建设的加快，市场经济活动将逐步趋向规范化。即是说，市场将真正体现优胜劣汰，竞争也将更加激烈，这对我们这些起点低、发展慢的落后地区是极为不利的。就拿税负而言，过去乡镇企业税负较轻，也比较灵活。今年新税制实施，国有企业、二轻集体和乡镇企业一视同仁，同等税率。这种竞争条件等同的环境，对乡镇企业的发展也是不利的。总之，在建立社会主义市场经济体制的新形势下，乡镇企业的发展已经面临着更加严峻的挑战。当然，机遇也是有的。各级领导一定要认清当前的形势，进一步增强工作的紧迫感、危机感和时代责任感，很好把握机遇，精心组织好“冲亿”活动，把乡镇企业推上一个新的台阶。

2、做好规划，精心组织。各县（市、区）要围绕全市1994年乡镇企业总产值突破100亿元大关，争取达到120亿元，分别比1993年增长23.5%和48.1%的总目标，组织精干力量，着手进行调查研究，做好“亿元冲线”活动方案，提出具体的目标、工作思路和对策措施。对各乡镇“冲亿”的目标计划要及早分解落实。各地“亿元冲线”活动方案，请于下个月月底前抄送市乡镇局。

在做好总体规划，明确目标的同时，各地要对不同地区实行合理规划，分类指导。经济发达地区，即乡镇企业总产值2亿元以上的镇，起点要高。重点发展第三产业，大胆延伸外向型经济的触角，积极与国际财团、跨国公司搞合资合作，引进发达国家的资金和技术，大力发展高、新行业和外向型企业，全方位开拓国际市场。经济次发达地区，即乡镇企业总产值在1亿元以上2亿元以下的乡镇，要在大力发展自办项目基础上，重点抓好横向联合和外引工作，使企业的数量、质量、规模等方面有新突破。经济欠发达地区，即乡镇企业总产值在1亿元以下的乡镇，要从本地实际出发，充分发挥本地资源优势，积极兴办资源开发加工业；抓住经济发达地区产业转移的机遇，积极引进“三来一补”、合资合作企业和劳动密集型企业，创造条件发展外向型经济。

为促进不同类型地区的发展，保证“冲亿”计划任务的完成初定今年进行四次全市性活动。第一，这次会议作出总动员；第二，3月底对全市各地贯彻落实情况，组织一次全面检查；第三，召开重点企业的重点乡镇会议进行汇报及交流，全面促“冲亿活动”的开展；第四，召开总结表彰大会。整个检查考评活动，主要围绕组织领导、发展规划与投资环境、增长幅度、经济效益、社会贡献、人均水平七个方面内容进行，评比奖励以后五个方面的实绩认定。这次活动，全市要评出十佳乡镇，具体奖励措施由市乡镇局拟订，报市政府审定。各地可根据实际，增加奖项，适当提高奖励标准。

3、落实责任，实施领导精力、干部力量、政策三倾斜措施。各级党委、政府要切实加强对“亿元冲线”活动的组织领导，级级建立“冲亿”活动工作制度，落实工作责任和逐级负责制。各级党政第一把手要亲抓，并分工一名副职领导专抓，乡镇一级还要定出一定比例的干部力量抓乡镇企业工作，实行领导精力、力量适度倾斜；定期分析研究“冲线”活动情况，及时解决好带全局性、倾向性的重点问题；党政第一把手和分管领导，要对本地区“冲亿”任务的完成负总责，其他领导成员和乡镇机关干部，要对分管的镇、片、区、村负责。同时，要全面落实项目挂钩负责制，定任务，定标准，抓时间，并把它作为党政领导干部政绩考核和乡镇机关干部岗位责任制考评的主要内容，定期检查，通报进展情况，年终总考核，兑现奖惩，确保项目发展计划落到实处。

4、致力改善投资环境。要继续抓紧基础设施建设，优化硬环境。基础设施的建设，应该坚持两条腿走路方针。一方面是全市总体规划，全面部署，分步实施，形成交通能源通讯网络和框架，增强辐射扩散功能。另一方面是在遵循全市总体规划的前提下，从各地实际情况出发，实行分区突进，优化区域性的“小环境”。在具体实施上，近期要抓紧好道路、码头、通讯、能源、供水等重点基础设施，以及厂房、市场等建设。同时，把基础设施建设与工业小区开发和城镇规划建设结合起来，同步规划，统筹安排，并努力做到载体建设超前，使基础设施日臻完善。

要强化服务手段，优化软环境。各级政府和乡镇企业主管部门，要从资金筹措、人才培养、企业用地、开业办证、治安管理以及企业内部管理等方面，加强服务，改善管理，进一步提高服务质量和工作效率。银行、税务、工商、国土、供电、邮电、科委、政法等部门，要充分发挥各自的职能作用，大力支持，挚诚服务，密切配合，通力协作，共同为“亿元冲线”活动创造良好的环境。

同志们，乡镇企业正迎来极好的发展机会。天予不取，反遭其殃；时至不迎，反受其咎。我们一定要很好把握机遇，精心组织“亿元冲线”活动，把我市乡镇企业工作推上新的台阶。

批转市物价局等单位关于省网电并价后

调整我市趸售电价意见的通知

揭府[1994]1号

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

市物价局、市经委、市财政局、揭阳电力工业局《关于省网电并价后调整我市趸售电价的意见》业经市人民政府同意，现批转给你们，请按照执行。

揭阳市人民政府

一九九四年一月二十七日