

印发《陈喜臣同志在揭阳市乡镇企业 工作会议上的讲话》的通知

揭府 [1994] 4 号

各县（市、区）人民政府，市府直属各单位：

现将市委书记、市长陈喜臣同志在揭阳市乡镇企业工作会议上的讲话印发给你们。

市政府认为，陈喜臣同志就我市今年乡镇企业的发展目标、发展方向和工作重点所提的意见是十分重要而且切实可行的，各级人民政府要联系实际认真贯彻执行，努力争取我市今年乡镇企业及其它各项工作有一个大的突破，

揭阳市人民政府

一九九四年二月十五日

陈喜臣同志在揭阳市乡镇企业 工作会议上的讲话

（一九九四年一月二十一日）

同志们：

揭阳市建立以后，我们每年开一次乡镇企业工作会议，1992年5

月1日市委、市政府挂牌办公后不久，就开了第一次乡镇企业工作会议，去年3月又开了一个规模较大的乡镇企业工作会议，那次会议还讨论《市委、市政府关于加快乡镇企业发展的若干规定》。今年，可以说是新年伊始吧，就把乡镇企业工作作为一项重要工作来部署，开了这次乡镇企业工作会议，虽然规模不大，但都是第一线的同志参加，这次会议是开得很好的。第一，会议总结了去年乡镇企业发展的情况。第二，组织参观了先进企业。第三，各个县区互相交流了经验，提出了今年工作的设想。戎铁文同志根据当前的形势，对我市的乡镇企业如何抓好谈了很好的意见，我同意。希望同志们回去以后，按照这次会议的精神，认真抓落实。通过这次会议，力争我市今年乡镇企业能上新水平，上新台阶。这次会议提出了我市今年乡镇企业工作要抓“亿元冲线”活动，这个提法也很好，我们的工作要抓两头，带中间，抓“亿元冲线”活动体现这种工作方法，抓住了大头，树立了榜样，就能带动全面的发展。我市今年乡镇企业一定要有较大较好的发展。因为乡镇企业地位重要呀！毛主席说过一句话：“乡镇企业是农村的希望所在”。他老人家对乡镇企业虽然说话不多，但这句话够重要了。我们这几年的发展，也主要靠乡镇企业。作为一个农业为主的市，乡镇企业能不能发展，对整个市的工作，特别是对农村，现代化的实现，小康水平的实现，都起很大的作用。这方面我已经说了不少的话，每年乡镇企业工作会议我都讲，平时也讲，本来这次可以不讲，也没有多少新话要讲，为了表示对乡镇企业工作的重视，也表示对从事乡镇企业工作的同志的支持，我讲三点意见。

一、抓住机遇，加快我市乡镇企业的发展步伐

发展才是硬道理，也同样适应乡镇企业工作，现在我们落后，就落后在我们不发达，经济发展慢。我们揭阳市的乡镇企业是从34个亿

起步的，建市以后这两年，乡镇企业的发展比较快，1993年全市乡镇企业总产值已突破80个亿。其中工业产值已突破70个亿，都是两年翻了一番多，这个速度应该说是很快的。那我们回顾一下，1992年开第一次全市乡镇企业工作会议的时候，提出1992年乡镇企业总产值要突破50亿关。当时，王盛鹏同志也刚来乡镇局，大家都觉得信心不足，因为只剩下半年多时间，要增加16个亿，有没有可能，大家都说，争取吧。从前年的实践看，我们是超过了50个亿，那我就更有信心了。

去年在普宁开会的时候，我提出1993年要保七、争八，保证70个亿，争取80个亿，在普宁会议就把这个指标定下，我去年还提1994年指标要保证100个亿，争取120个亿。这次会议的指标没有加码，还是去年乡镇企业工作会议的指标，要确保突破100亿大关，争取120个亿。这次会议通过参观，交流了经验，对今年的发展更有信心。上午讨论大家都认为，100个亿问题不大，120个亿要努力。我们现在这个水平是很低的，不加倍努力不行。我觉得我们去年的工作抓得很好，去年乡镇企业总产值81亿元，增长59%，在全省排第七位；工业产值70.65亿元，也增长58%；总收入79.6亿元，增长58.4%。这个速度应该说是很快的。刚才，戎铁文同志讲，我们的增长速度超过50%，在全省20个市中，我们还排在第七位，说明还有6个市的增幅比我们快。去年我们是高速度，但速度是高，增量是小，从绝对数来讲，与佛山那边发达地区比，就是一个县的增量。我们一个市是这么一点点，速度是快了，但还可以按照比较高的速度来发展。

我们去年已出现了一批亿元乡镇，有27个乡镇突破亿元关。其中有4个乡镇已超过4个亿，这也是一个突破。事物总是不平衡发展的，没有带头的就没有普遍的发展。所以，抓带头的带动普遍的也是很重要的。总之，我们去年的工作成绩是很大的，速度是很快的，的确很

好。这都是同志们努力的结果，尤其是我们在座的同志，做了许多艰苦细致的工作。上午开会大家都讲了，乡镇企业是求爹爹拜奶奶的工作，是组织协调的工作，权力不大、工作很辛苦。但是，我们有一个好的，就是跟农民兄弟打交道，为农民兄弟服务。我们都是农民的孩子，乡镇企业能带动农村的发展，解决农村的富裕和现代化。我们责无旁贷呀！乡镇企业是农村工作的一个重要部分，农村的一切工作都是为了增加农民的收入，而我们乡镇企业是一项较大的工作，做出了较大的贡献，因此大家都觉得虽苦犹乐。虽然困难很多，但是能逐步得到大家的理解、谅解和支持，我们的工作就会做得更好。

我们今年的工作，在指导思想总觉得有一个加快发展的问题要解决。因为我们现在的总体水平仍然是不高的，首先是一个460万人口的揭阳市，就这么七、八个亿的乡镇企业总产值，总量是很少的。第二是从我们现在乡镇企业的状况来看，乡镇企业水平也不高，一个是企业规模小，真正有模有样的，拿得出手的企业不多。第三是分散，星星点点的。珠江三角洲比较发达的地区，你随便进那一个村，随便到那里，都是一片片的厂房、一片片的乡镇企业。而我们现在零零星星，转了半天才能找到一个象样的企业来看。第四是产品档次低，真正在市场有竞争力的、有生命力的、效益好的产品不多。现在我们广东省的乡镇企业打入国际市场，在境外办公司、分公司、工厂，我们现在能有几个企业能做到这样呢？第五是还有相当部分乡村，乡镇企业基本是空白。在交通方便、靠近城镇的地方，乡镇企业占了大多数。我们广大的山区、广大的比较偏僻的农村，基本上没有什么乡镇企业，加快这些地方的发展速度，促进平衡发展，是我们乡镇企业工作的着重点。许多离退休的老同志常常下来看看他们原来闹革命的地方，看后几乎都感到悲伤，说现在还比不上他们当时在那里干革命的时候，基

本上没有什么变化，有变化的是，山上的树少了，河里面的水少了。那么相比较来讲，生活水平是不比过去差，但相对水平却降低了。一个是外面发展了，他们没发展，另一个是人多了，生活条件还是差不多。这些地方应该发展，从这种情况来看，我们乡镇企业发展还大有余地，应该加速发展，不然我们这些乡镇企业的发展就会停留在原来的水平上。所以，今年得加快乡镇企业的发展速度。

广东省要在2010年基本实现现代化，我们如果没有一些比较过硬的措施，加快发展步伐，到那时我们是什么化也不象，那就不行啊！所以，我们党代会讲了，全省基本实现现代化，我们也不能拖全省的后腿，总体水平要在中等以上。因为在广东省来讲，我们的条件不能算最差，还有大片高寒山区，与那些地方比较，我们这个地方还算是可以发展得快一些好一些的。我们应当有一个大的发展。今年比去年来讲，条件更好。第一是广大群众有加快发展的要求。这一点大家在做农村工作，在下面搞乡镇企业，是清楚的。整个形势发展很快，发展已成为一个时代的主题，广大农民都迫切要求发展，这一个要求，说明有积极性。在党代会的时候，大家都还是提出意见，说发展太慢了，不是表扬我们太快，批评我们太快，而是说太慢。说揭阳建市都快两年了，就修了这么一条路，别的好象看不到，修了什么路呢？站前路，好象没有其他的变化这个也反映广大群众、干部要求加快发展。所以，我觉得加快发展是广大群众的要求，有这个要求，大家就来想办法，从来都没有象现在这样迫切要求，这是好形势。第二是当前的形势要求我们加快发展。我们国家对经济发展的提法是：“持续、快速、健康发展”。中央还从来没提过快速，过去怕快，一快就怕出乱子，一快就怕出问题，所以，小平同志反复说要快，要抓住机遇，加快发展。现在上下都要求快，三中全会又提出了快速健康发展。当然，我们这个快

是有条件的，乡镇企业不要你的计划，不要你的材料我们乡镇企业多搞几个也不会影响大局，总之，整个形势要求我们快，特别是我们揭阳，建市以后老是处在全省的第17位，倒数第四，这同我们提出的在全省中等以上水平的要求不相适应，形势要求我们逐年要加快，位置要逐年往上提，力争提到十位左右。1993年我们已经有两、三个指标提高到14、15位，原来都是17、18位，只要大家有明确的目标，不拖全省后腿这句话就不会落空。第三是加快发展的条件存在。(1) 乡镇企业的发展已经积累了一定的物质基础，积累了一定经验、资金，也聚集了一些人才。(2) 我们整个国家搞社会主义市场经济。大家很清楚，乡镇企业搞市场经济原来有优势，现在也有优势。国有大中型企业转换经营机制，说是说，做起来不那么容易。当然，我们乡镇企业的机制也不完全适应，有的企业还将国有企业的一套搬到乡镇企业来，刚才铁文同志把它概括为“四个化”。但从总体来看，乡镇企业在市场竞争这方面还是有优势的。1993年全市的工业总产值不到一百个亿，我们乡镇企业70多个亿，而国营、二轻，就是经委管的工业才17个亿，弄了一大班人，大体上都是有职称的、有本事的人，弄了半天仍是一点点，17个亿。我们乡镇企业随便搞一搞，就70个亿。我们增长了59%，他们增长4.4%，你说那个机制适应，还是乡镇企业适应。去年乡镇企业的效益也是很高的，当然，我们这个数字不那么准确，因为乡镇企业有乡镇企业的特点，他要靠自己发展，不吃饱一点怎么能发展呢，所以，这种机制是比较适应的。现在搞社会主义市场经济，还有利于我们乡镇企业的发展。(3) 市委、市政府对乡镇企业是很重视的。去年，搞了一个《决定》，落实了政策。政策里面的基本核心问题就是要扶持乡镇企业的发展，我们采取的措施，做出的决定，一个目标就是要大家、各个部门都来支持乡镇企业，并不是说，要跟谁争利，

如果不明确这一点，贯彻起来就是不那么落实。比如说，工商局跟乡镇局谁收费的问题，为什么要乡镇局来收呢？因为这样做有利对乡镇企业的统一管理，至于统一收后，怎么按比例分配。我跟乡镇局王盛鹏他们讲，由乡镇局来管，乡镇局来收，收以后乡镇企业局要开明一点，不要争利，两个局再协商解决。管理费收取后怎么比例分配我们不作具体规定。因为乡镇企业在市以上，在省也好，在中央也好，虽然重要，但毕竟不那么直接，连机构设置都是没有什么位置的，工作主要靠县来做。你说要中央发一个文件，里面规定乡镇企业局怎么样，这很难说。因为中央没有这个机构，有些权力是争不到的。国家工商局发的文件，说个体工业、商业不是乡镇企业，所以收费不能让乡镇局收，这个前提，我说本身有错，怎么乡镇企业不包括私营个体业呢？现在的私营个体企业的规模档次都不比国营企业低，谁管，工商局你管得了吗？你知道他里面的技术，里面的企业管理，制度怎么建立，你也不懂。所以要乡镇企业局来管。市政府不是不懂得政策，也不是不知道，但是，我们就这么定了目的，是要扶持乡镇企业。

那么说到今年的指标，我觉得有把握，大家也觉得问题不大。120个亿增多少呢？是增48.1%。大家研究研究，今年有没有可能比去年增48.1%。去年是增59%，今年是48%，还低了11个百分点，我觉得今年的工作如果做得细，做得好，达到120个亿是有希望的。所以，我还是比较同意戎铁文同志的意见，今年最理想是乡镇企业总产值突破120个亿，工业产值突破100个亿。但是不提这个要求，围绕这个目标来做工作就可以了。

乡镇企业的发展面很广，面向农村，各家各户都可以搞，各个乡镇都有发挥自己优势的余地，所以，我们首先要抓总量的增加。这跟体育运动一样，如果没有普遍的、全民的体育运动，就没有世界冠军，

要出世界冠军，要打破全国记录，一定要在总量的基础上提高。大家可以想一想，过去连小学生也打乒乓球，大家对这个运动非常喜欢，所以出了庄则栋等一批世界水平的“世乒手”，现在没人打了，水平也就降低了，多了就有选拔余地，没有竞争就不可能提高。乡镇企业要有大的发展，抓总量是一个重要的问题，就是在普及总量增加以后，才能出现骨干企业，尖端的企业，出现有竞争力的产品。如果稀稀拉拉，就这么一点点，其中就没有水平很高的东西。当然也有特殊性，也可能有，但不能代表一般的发展的规律。所以，我们首先要抓总量的增加，要在普遍增加的基础上来抓提高。这对我们今后实现现代化是一个很有意义的工作，不要忽视总量的增加，大家还是要认真安排，认真抓，增48%我看不会太高的。我最希望今年工业能突破100个亿，实现的话，我要请大家吃一顿饭。

我们今年的工作还有一个抓突破“亿元线”的活动，这是抓典型引路的一个方法。如果我们今年有50个乡镇能够突破一亿元关，也是一个很大进步。去年27个过亿，其中还有一些超过4个亿的，今年再抓23个，抓样榜带头的，推动面上的。我希望在抓这项工作的時候，要做好规划。有条件的，就下任务。同时，我想还要抓后进，今年要消灭一千万元以下的乡镇。揭东今年的措施很好，县委决定机关与基层挂钩相对集中扶持西北片几个发展相对慢的乡镇。这样，能抓两头，带中间，促进平衡发展。总之，今年要全面开花，重点突破，一定要上新的台阶。具体的许多措施、意见，我这里不讲了。

二、依靠科技投入，促进乡镇企业上水平、上档次

我觉得这也是当前面临的一个课题。我们过去以及现在乡镇企业的发展，主要靠三条：一是政策法规对乡镇企业的约束力不是太大，可以“混水摸鱼”，我们好多鱼都是混水摸出来的，能发展总是好，在发

展中规范。二是国内需求水平不高，国家有大片的农村，需求对产品的要求不高，这也适应我们乡镇企业的发展。三是乡镇企业的机制比较灵活。没有设什么科、什么室。这三条促进了乡镇企业的发展。现在情况有变化，第一是搞市场经济，市场经济的本质，是法制的经济，国家既然提出要搞市场经济，必须要加强法制的建设，加强约束，市场经济的条件是平等竞争，这个平等竞争就要靠法律法规来保证，所以现在税制政策的改革，也是一种平等竞争。我们乡镇企业能不能竞争，这是一个问题，所以大家要看到这个问题。国家不到一个月李鹏总理就签署了好几个政策法规，都围绕建立市场经济，造成一种市场公平竞争的条件，这对我们乡镇企业的发展是一个新问题，新的考验，大家要清楚。第二随着经济的发展，国内市场的要求高了，现在到处反映我们这个产品是假的，那个是劣的。靠伪劣商品占领市场的历史已经过去了，外省好多地方商场都明文规定，那个地方的产品不能进来，过去有件衣服穿就行，现在还要穿名牌的，所以，我们乡镇企业的产品质量、档次也面临布局的新考验。第三个是乡镇企业的经营机制是不是还有活力，这也是个考验，中央非常明确，就是要建立现代企业制度，不管什么性质的企业，大企业，小企业，旧企业，新办的企业要按这个要求建立适应市场经济要求的企业机制，乡镇企业要竞争、要发展，也要建立新的企业制度。要搞股份制和股份合作企业，建立全新的制度，这样搞产权明确，制度也健全，才能在竞争中生存、发展。

面对新的形势，今年更要大抓科技。这次组织大家参观，主要看科技含量比较高的企业，目的也是要推动乡镇企业在靠科技发展方面有新的步伐。大的是威达，小的、中的各地都有一批。发展路子概括起来，一是利用科研单位大专院校的科研成果，包括发明的人一起把

他请来，这个是把科技成果转化为生产力的重要途径。不管你是大项目还是小项目，是大成果还是小成果，我们觉得能够转化为生产力，能把成果变成产品，我们就干。象普宁里湖那边都快到揭西了，那路也不好，但是他几个产品不错，而且城镇建设、企业都不错，需要很好的总结推广，就是抓工作抓对路，抓科技成果到那里落户。今年要四面出击，利用各种关系，花一点钱，抓一批项目回来。

二是要大力引进先进技术设备，改造老企业。这条政策我们利用得不好，我们过去叫做工业卫星镇，卫星镇工业进设备改造企业不用纳税，但报的时候，大家积极，报以后就不会用好政策。现在特区进口设备改造老企业的也不纳税，我市海关也很明确，你的企业要进设备改造，申报以后都热情协助。我们来了以后就到海关去看一看，这一条政策也没有利用好，今年这方面政策要用好，一个地方选一两个项目，通过市府联络，有很大的潜力，现在的产品没有更新换代是不行的。

三是扩大对外开放，利用外资，引进“三资”企业。乡镇企业搞“三资”企业，这也是对外开放的大决策。我市真正上高档次的企业不多。珠江三角洲等几个地方已向内地转移了，我们要多做这方面的工作。比喻说深圳包括东莞，这些地方以前引进的项目技术不是很高的或是有点用人太多，他们都淘汰。现在台湾也是这样，还有一些其它的国家，都有这种情况。我们现在还不是太发达，引进仍是我们一条路子。通过抓引进以后，要把产品转化为自己的产品。惠来前一段有几个产品，先来料加工引进，然后变成我们的牌子产品。引进一个小马达的配件，做成电吹风，消化成自己的产品。国家市场这么多，这么大，外面也有市场，我们劳力也比较便宜，这些都是有潜力的。

四是要建立科技开发机构，引进人才、技术和设备。科技开发机

构要叫什么名，需要什么人才，需要什么信息，什么技术要有一个机构来研究。今年各县（市、区）要成立起来，乡镇要根据各地的情况。乡镇企业如果没有这样的机构，没有帮助人家调查研究，看你这个企业需要什么人才，我手头有什么人才，有什么样的技术，还有信息的提供。这项工作对乡镇企业非常重要。因为乡镇企业都在农村。所以帮助他们引进人才、技术是很重要的。

总之，要通过抓科技逐步使我们乡镇企业从两方面来提高，一是从劳动密集型向技术密集型提高。现在已有相当一部分的乡镇，要面临这个转变。二是要从投资引导型向科技先导型提高，随着企业机制的转换，我们乡镇企业不要以为机制灵活已经适应了，其实，按照新的形势，我们乡镇企业机制的转化，真正建立现代企业的不多。所以乡镇企业主管部门要抓好这项工作。找一些做试点，看我们乡镇企业到底要建立一种什么样的管理机制，才能适应市场经济的发展，包括集中培训。

三、通过抓乡镇企业的发展，促进城镇建设，加快农村的工业化、城市化进程

我最近老是在想这个问题，我们农村的发展，突出的应按现代化的要求搞好规划，这跟我们乡镇企业有密切的关系，抓城镇建设来促进农村的工业化，这是一个重要的问题。为什么呢？因为广东要二十年基本实现现代化，从农村来讲，现在主要是工业化和城市化，没有这两化是无法实现的。如果还是一家一户承包一块耕地，然后就去做工，建设也乱七八糟，那就不成。所以农村为了实现两个化，要做一点文章。农村向城市发展，农业向工业过渡是当前我们要研究的一个课题，这个课题离不开研究乡镇企业，因为工业化也好，城市化也好，主要是非农产业要有大的发展，这不仅是农业产业，包括工业、商业

即第二、三产业也要有大的发展，才能完成这个过渡。现在农村非农产业发展主要靠乡镇企业，乡镇企业会有大的发展，农民就会变工人，工业就会超过农业，农村就会变城市。所以，乡镇企业的发展对于农村非农经济的发展是非常重要的事。从现在开始，我们就提出来，引导农村的非农产业相对集中，连片发展，与小城镇建设结合起来。如果我们不是统一的，有规划的来考虑，这个问题恐怕永远解决不了。因为现在比较发达的地方，都把公路占了，缺乏统一规划是不行的，有人开玩笑说中国有两大建筑物，一个是万里长城，一个是潮汕大街，从飞机上或是人造卫星上来拍，其它都看不清楚，只看到两大建筑物。随着非农产业的发展，不做规划，不按小城镇的建设要求来建设，就只能让大家自由发展，那里有一条路就在路边建房子，结果造成交通堵塞，城市不象城市，农村不象农村。中央领导来也好，外省领导来也好，都说你们广东发达虽发达，但是很不漂亮，房子建得不少，可是乱七八糟。我们新市建设刚起步，乡镇企业的发展主要是二、三产业的发展，应该统一规划，把小区建设与城镇建设结合起来，把我们现代化的样子搞出一个蓝图来。这是一个很重要的问题。现代化要求发展城市，大家都集中到榕城来，或到普宁流沙去，我看也不行。所以小城市的建设带动二、三产业的发展是很重要的，必须走这条路。最近，我们班子开会决定专门安排一个领导来搞规划，首先给他的任务是从汕头至榕城，从揭东到潮州，从榕城到丰顺，从榕城到池尾，这四段路要搞好，做一个样子。我们整个乡镇企业的发展也要相对的集中，统一的规划，把小城镇的建设结合起来。这有几个好处，一个是使农民逐步离开他原来的小村庄，到小城镇来居住。第二是造就一个好的环境，便利通讯、交通设施及排污系统的建设。第三是使生产、生活都配套。这个工作从现在起就开始部署，我市大部分的乡镇都办了

工业小区，我看这个工业小区还不够，还要有其它设施的配套。到底是一个镇搞一个城镇好，还是一片地方搞一个，要从实际出发。我们抓乡镇企业工作的同志，要重视这项工作，要积极规划。

要搞好这个事情，我想一个是要明确指导思想，上下重视，做到有一个统一的规划，合理的布局。另一个是要采取相应的政策措施。第一，户口政策要放宽，允许农民包括外地人搬到我们的规划区内居住，但要具备一定条件。一是在那里能生活下来，二是交一定的配套费，只要愿意来这里居住、办企业，都允许户口迁到这里农转非。第二，建设的政策要把严。国土局从今年开始，除非在我们同意的规划区里面和已批的地以外，其他规划区外的一律不批，包括群众的住房。你要发展，要办工厂，发展第三产业，要建住宅，都要到已规划好了的小城镇里来。在这个片以外的不能批，如果那个局长或者是分管领导还要批的话，我们就要处理他。前段谁有权他就批，到处占，管也管不住。现在要坚持规划，统一管理。而且规划区内的土地政府要控住，要统一规划统一征用，统一建设，统一开发，这是最大的财富。我们新市建设的第一个法规是土地管理的法规，各县各镇的政府，也要注意抓好这方面的工作。第三个政策是社会政策，就是说在小城镇的规划区里面，要建立一套社会保障的，包括环保、治安和服务机构，使大家生活能够有安全感，谁进来都一样。第四个是金融政策，我们考虑将来对这些小城镇，可以在这个区里搞信用社、基金会，而且给予相应的城镇的政策。这些都希望抓乡镇企业的同志，能够认真抓好，以乡镇企业带动农村的城市化、工业化建设。市委、市政府还要做出一些规定。这样，将来现代化才有个样子。

谢谢大家！