

## 深化改革 打好基础 加快发展 提高效益

——杨如龙副市长在全市工业工作会议上的讲话

一九九四年一月十八日

同志们：

新年伊始我们就召开全市工业工作会议，中心议题：一是传达省经济工作会议精神；二是对去年工作进行总结，对今年工业工作抓早进行部署。会议期间，市经委丁轩明同志传达了省经济、技改工作会议精神，王锦春同志对去年经委工作作了总结并部署了新年工作，普宁市经委、广东电焊机厂、广东威达集团股份有限公司分别在会上作了发言。大家都谈得很好，我完全同意王锦春同志所作的报告。去年经委系统按市委、市政府的统一部署，在各有关部门的支持下，在全系统广大干部职工的辛勤努力下，为加快我市工业发展和经济建设步伐作了大量的工作，并取得了较好的成效。值此机会，我代表市政府表示衷心的感谢。

党的十四届三中全会通过的《决定》规划了九十年代的改革任务，为建立社会主义市场经济体制勾画了科学、系统的宏伟蓝图，是指引我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜下，不失时机地加快改革开放和现代化建设的纲领性文件。今年出台的关于财税、金融、外贸、投资、国有资产监督管理等体制改革不仅有利于加强宏观调控，促进公平竞争，调动各方面发展经济的积极性，而且可以为建立社会主义市场经济体制创造基础条件。在整个经济体制改革中具有十分重要的意义。面临新旧体制的衔接和交替，如何保持我市工业生产的持续、快速、健康发展，下面谈五个方面的意见。

### 一、认真学习，深刻领会，坚决贯彻落实中央《决定》和省委的《实施意见》。

根据党的十四届三中全会《决定》和省委的《实施意见》以及全国、全省经济工作会议的部署。今年起将在企业制度、财税、金融、投资、外经贸、社会保障、住房等方面进行重大改革。一个时期内推出这么多项的改革，在我国改革史上是空前的，其难度、深度、广度和力度是前所未有的。有很多东西我们还不了解、不认识，需要我们去探索、去学习。因此当务之急的就是要认真组织学习、研究和贯彻。一是要认真组织广大干部职工进行学习，深刻领会其精神实质，自觉置身于改革大潮之中。解放思想，更新观念，当改革的主人翁，做改革的促进派。二是要认真研究。改革措施关系到各方各面、各行各业，涉及干部职工的切身利益，一定要认真研究，研究建立社会主义市场经济的发展规律，通过研究牢牢把握经济建设这个中心，紧紧抓住深化改革这个主题，从实际出发，打好基础，加快发展，提高效益。三是要坚决贯彻。改革进程是全方位的，虽然工作有先后，进度有快慢。但总体是全方位推进的。因此，在改革大潮面前，先动手投身改革为主动，等待观望是被动的，是不可取的。我们对历史遗留下来的旧体制，必须敢于动大手术，必须敢于碰硬，必须学会用快刀斩乱麻的办法去解决。只有这样我们才有更加充沛的精力去投身新的改革。总之，在学习、领会、贯彻中央《决定》和省委《实施意见》等文件过程中，我们各级领导一定要有一个深刻的认识：发展是目的，改革是动力，稳定是条件。只有统一了认识，才能指导我们的工作，才能促进各项工作的开展。

### 二、树立国有企业是改革的重点的思想。

我市国有工业目前的现状可以用几句话来概括：包袱未甩掉、改革未深化、局面未打开，基础未打实，效益不理想。在过去高度集中的计划经济的环境中，国有企业备受照顾，并充分发挥了计划经济的

优势，真正成为国民经济的基石。但在市场经济体制的转轨中，也逐渐暴露了它的弱点，一些长期积累下来的问题和深层次的矛盾日益显露出来。最大的弱点就是政企不分，责任不清，赏罚不明，吃大锅饭，因而带来效益不高，甚至包袱沉重，出现了企业躺在国家“身上”而没活力的现象。说是国家财产，集体负责，结果是无人负责，最后结论是企业可以欺骗社会、胡弄上级，如产值是可以安排出来的，效益是可以硬做出来的。因此部分国有企业原来是基石，后来就变成了“绊脚石”。所以国家采取了一系列改革措施，针对国有企业自身的特点和难点，颁布了《企业法》、《转机条例》及省的《实施办法》，目的一个就是要通过改革，使国有企业适应市场经济要求，能够走上自我发展道路。就目前我市国有工业实际情况，在改革措施上着重抓好如下四个方面的工作：

1、抓紧做好建立现代企业制度的各项基础性工作。我们已经通过广东电焊机厂作为建立现代企业制度试点单位，要求要进一步做好各项基础工作。抓紧按“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的目标，逐步建立起现代决策、人事劳动、监督、经营和科技开发管理体系。做好建立现代企业制度的各项基础工作要全面贯彻《条例》和《实施办法》，落实企业自主权，继续深化三项制度改革，全面实施新的《企业会计准则》和《企业财务通则》，改革现行企业财务制度，建立符合国际惯例的企业财务会计制度。积极探索从承包经营责任制向资产经营责任制过渡的路子，建立适应市场经济体制的企业经营形式。

2、切实搞好国有企业产权制度的改革。要对现有企业资产进行全面评估，界定产权；加强对国有资产的监督管理，建立健全国有资产的管理和营运体系；创造产权流动环境，建立和拓展产权交易市场。实行“国家统一所有，政府分级监管、企业自主经营”的国有资产管理体制。

3、加快企业股份制试点步伐，推动国有企业进行公司制改组，争

取将一批具备条件的企业逐步改组为规范化的有限责任公司或定向募集股份有限公司，推荐定向募集股份有限公司报批为公众公司或法人股上市公司。新建立企业都要按现代企业制度的要求组建。小型国有企业和城市集体企业也可以实行股份合作制改造。

4、调整企业组织结构，推动生产要素优化组合。要充分利用外资“嫁接”改造老企业；鼓励民间企业家和社会经营能人承包或租赁国有或集体中小型企业，实行“国有民营”或“公有民营”，提高经营效果；对少数救而不活的亏损企业，采用破产或拍卖、转让等手段，偿还债务，甩掉包袱；进一步搞好企业的承接经营、兼并、合并。完善和发展企业集团，形成跨地区、跨行业，跨所有制的大型企业集团。

### 三、树立敢干、大干、快上的思想。

去年十一月中旬市府在揭西召开转换企业经营机制工作会议，我在会上就如何进一步转换企业经营机制，加快我市工业发展步伐，讲了四个方面的问题。目的之一就是要大家树立敢干、大干、快上的思想。没有工业化就不可能实现现代化。只有发展工业才能积累资金，增加财政收入，促进科学技术发展；只有发展工业才能保证社会的稳定。这一点大家必须坚定不移。那么我市工业发展的主攻方向是什么，发展什么拳头产品和支柱行业？这一问题务必请同志们下功夫结合实际进行研究探索，总之发展具有揭阳特色的工业体系是我们奋斗的目标。上项目的原则两句话：一是技术含量要高，二是高附加值。这是我们在实践过程中总结出来的。如威达、吉荣公司生产的产品就是一个很好的说明，我们的产品是靠买技术赚钱的，而不是靠买重量的。今后我们考虑产品方向应按二个原则来确定，一是效益，二是规模，此外，还要研究和掌握国家宏观调控政策是控小不控大、控内不控外，这就要求我们重点要突出上大项目和利用外资。上项目既要看得准，速度又要快，一句话就是要敢干、大干、快上。发展的手段：一是按市场经济法则运行；二是按“三个有利于”来操作；三是按“公开、公正、

公平”的原则竞争；四是按赏罚分明的激励机制。此外上项目人才十分重要，人才缺乏也是我市的一大憾事，如威达、运通、吉荣公司都是靠引进、靠“拿来”主义发展起来的。因此要发展揭阳工业除了要下大力气引进技术、资金、人才之外，还要十分重视发挥我们企业现有的一批技术力量。要敢于花本钱进行技术培训，还要善于调动工程技术人员积极性，往往是用好一个人，就救活一个企业。要加快工业的发展，就必须有敢干、大干、快上的思想。行动上要从“六个重视”入手：一是要重视打好基础（包括交通、通讯、能源、科技、农业、教育等基础）。二是要重视“跑部钱进”工作。今年中央各部掌握300亿元资金，项目如能列入部的计划本子，项目资金就有保证。三是要重视技改工作。要立足高起点、高效益，组织精兵强将抓项目，通过外引内联上项目，积极跑部争上大项目。四是要重视利用外资工作，利用外资工作有突破，工业就有突破，就有发展。五是要重视企业的出口创汇工作。要抓住外贸、外汇体制改革的有利时机、争取自营进出口权，调整出口结构，增加出口货源。因为今年开始有产品出口的单位都可获得100%退税和100%的外汇，这对出口企业很有利。六是要重视利用现有政策。如山区优惠政策等，我市普宁、揭西属山区市、县，要求这两个市、县各要抓好1~2个效益好、并具有较大规模的项目争取列入省的计划，对项目要落实专人负责，要想尽办法争取项目资金的落实。

#### 四、树立以提高经济效益为中心的思想。

在全省经济工作会议上，朱森林省长提出今后要把经济工作重点切实转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。提高经济效益，既要靠企业苦练内功，又要求政府加强宏观调控，为企业创造一个良好的外部环境。因此要求各县（市、区）政府、经委，对这项工作要抓紧抓好，抓出成效。作为工业部门一定要发挥自身主体作用，领导要把精力放在研究市场变化、产品开发、科技和人才引进、资金筹集运用

上。提高企业经济效益，一是要变粗放经营为集约经营。使企业集科、工、贸于一体，研究、开发、生产一条龙。二是要抓好产品结构调整。以市场为导向，增加适销对路产品。三是要努力提高资金利用率和利税率。目前我市工业企业总体上资金利用率仍不高，周转天数大多超过100天。因此要下大力气盘活资金存量，提高资金利用率和产品利税率。四是要提高产品销售率。产品不积压就等于资金不积压，促销方法和手段很多，各企业要根据市场变化，灵活制订促销策略。五是要做到高效、优质、低耗。六是要努力提高劳动力素质。七是要强化科学管理，规范财务制度，实施好《两则》。八是要促使产权和资产合理流动和配置，力保厂房、设备不“丢荒”。九是要继续抓好扭亏增盈工作，力争今年预算内国有工业企业亏损面比去年下降10%，亏损额下降30%。十是要切实抓好安全生产工作。各单位要认真贯彻省府《关于加强冬季防火及企业安全生产工作的紧急通知》，组织检查，堵塞漏洞，清除隐患，杜绝重大事故的发生。

### 五、树立坚持两手抓，两手都要硬的方针。

一是各级领导干部要切实加强学习。学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，学习社会主义市场经济理论的基本知识，进一步解放思想，更新观念，深化改革，加快发展。二是要加强党组织建设和班子自身建设，努力把我们各级班子建成“团结协作，开拓进取、求实务实”的领导集体。三是要继续抓好党风廉政建设。建立反腐、保廉机制，认真纠正行业不正之风。做到廉洁自律、团结一致、扎实工作，为加快我市工业发展和经济建设步伐作出新的贡献