

业就是一个有力的说明。第三，资金的筹集是保证。没有投入就没有产出，筹集资金的渠道很多，国家、集体、个人及外资都要考虑。珠江三角洲能够发展得这么快，其中有很多项目的资金就是向国外银行贷款建设起来的。而在这方面我们还是个薄弱环节，应该重视。利用外资有突破，生产就会有突破。另外股份制合作企业的发展也是解决当前企业发展资金不足的一种有效途径。第四，人才的组织是成功的关键。当今社会市场的竞争、企业的竞争、产品的竞争，说到底就是人才的竞争。首先，引

进人才要敢于花本钱，以“三个有利于”作为衡量标准，看准的就要大胆地干。二是要加强对企业职工进行技术培训，提高职工队伍素质。三是要大胆使用能人，不拘一格用人才。只有这样，才能促进我市工业生产有较快的发展。第五，科学管理是效益。管理出效益，这个道理绝大多数人已取得共识。通过管理提高产品质量，减少原材燃料的消耗，从而降低成本。提高资金利用率，调动人、财、物积极因素，使企业上水平，使产品上档次，在市场竞争中发挥更大优势。

杨俊桓副市长在市委农村工作会议上的讲话

(一九九三年十二月二十二日)

同志们：

这次市委农村工作会议，是在全国上下认真学习《邓小平文

选》第三卷和贯彻十四届三中全会精神的热潮中召开的。会上卓圣泰同志传达了中央和省农村

工作会议精神，大家在讨论中进一步分析我市农业和农村经济形势，提出了农业上新台阶的意见和措施。下面结合我分管的工作谈两点意见，最后，陈喜臣同志还要为会议作总结，对全市农业和农村工作作全面部署。

一、今年农业生产的回顾

今年以来，我市各级党委和政府，认真贯彻落实党中央、国务院和省、市关于加强农业和农村工作的一系列指示，采取有力措施稳定和发展农业，取得了较好的经济效益和社会效益。按照社会主义市场经济的客观要求，进一步优化了农业生产的内部结构，依靠科技进步，大力发展“三高”农业，强化社会化服务，较好地处理了农业产品与市场经济的关系，加快了农业走向市场的步伐。面对9315号强台风的袭击，各级党委、政府深入发动群众，积极投入生产自救，迅速恢复灾后生产，农村经济仍呈好的发展势头，据测算，全市农村经济总收入78.8亿元，比增

8.2%，农村人平收入1105.27元，比上年净增121.77元，比增12.4%。从总体来看，我市农业生产的形势是好的。主要表现是：

(一) 粮食生产面积减单产增总产下降，没有出现大的滑坡。

据统计，全市春收粮食面积2.404万公顷，比减9573公顷，单产238公斤，比增73公斤，总产8.57万吨，比增0.26万吨；夏收粮食面积7.816万公顷，比减2600公顷，单产431公斤，比增11公斤，总产50.48万吨，比减0.38万吨；秋粮因遭受9315号强台风影响，减产已成定局。根据各县（市、区）上报预测，秋收粮食播种面积8.241万公顷，单产429公斤，总产53.04万吨，与去年相比，面积减少3100公顷，单产减少24公斤，总产减少5.04万吨。其中水稻面积5.897万公顷，比减2347公顷，单产433公斤，比减20公斤，总产38.3万吨，比减3.38万吨。综

合三造情况，我市今年粮食收获面积 18.461 万公顷，比去年减少 1.527 万公顷，亩产 405 公斤，比去年增加 14 公斤，总产 112.09 万吨。虽然大面积推广良种，提高了单产，但因受灾和粮食播种面积减少，今年粮食总产仍比去年减少 5.17 万吨，减幅为 4.4%，对比全省我市粮食生产没有出现大的滑坡。

（二）“三高”农业基地建设迈出新的步伐

按照市场经济的要求，全市上下着力优化结构，调整农业生产布局，因地制宜，发展“三高”农业。全市计划“八五”期间建设十大商品基地计有：优质稻 3.33 万公顷，青梅 6667 公顷，荔枝 1.33 万公顷，香蕉 6667 公顷，龙眼 2667 公顷，白叶单丛茶 2667 公顷，竹笋 2667 公顷，蔬菜 1333 公顷，奶牛 1 万头，水产养殖 1.33 万公顷。经过努力，十大商品基地目前已初具规模，现已形成以榕城区、揭东县、普宁市为主的优质稻基地 1.667 万公

顷；以普宁市为主的青梅基地 5333 公顷；以惠来县为主的荔枝基地 1.133 万公顷；以榕城区、揭东县、揭西县为主的香蕉基地 4667 公顷；以揭东县为主的龙眼基地 1000 公顷；以揭西县大北山连结普宁市南阳山系的白叶单丛茶基地 667 公顷；以揭东县为主的竹笋基地 1067 公顷；以榕城区、揭东县、普宁市以及揭西县高寒山区为主的蔬菜基地 1000 公顷；以惠来、揭东、揭西、榕城等县区为主的水产养殖基地 1.133 万公顷；以揭西县、普宁市、榕城区为主的奶牛基地 3700 头。这些基地中今年新增的有：优质稻 1 万公顷，青梅 1000 公顷，荔枝 1333 公顷，香蕉 1333 公顷，龙眼 467 公顷，白叶单丛茶 300 公顷，竹笋 400 公顷，蔬菜 333 公顷（其中反季节蔬菜 133 公顷），水产 1333 公顷，奶牛 500 头。在这些基地建设中各地引进推广了一批优良品种，进一步提高了农产品在市场中的竞争能力。

(三) 农业基础设施建设成绩显著

今年以来,各地认真总结推广把水利推向市场的经验,调动社会力量办水利,发动群众自筹资金增加投入,加快农田水利建设进度。一九九三年度,全市水利建设投资共 17142.95 万元,比去年增加 21.6%。其中省级 4073.7 万元,市级 678.3 万元,县级 3142.5 万元,乡镇群众自筹 9248.45 万元,投入水利劳动积累工 2283.1 万个,占年度计划 124.1%。完成土方 876.3 万立方米,石方 48.62 万立方米,混凝土 2.81 万立方米,分别占计划数的 125.2%、147.3%、165.2%。培修江海堤围 84 条,230.7 公里,维修加固涵闸 73 座,加固水库 28 座,整治排灌系统 4376 公里,恢复和改善灌溉面积 9027 公顷,新增灌溉面积 26.7 公顷,改造低产田 1313 公顷,治理水土流失面积 2373 公顷。入秋以来,各地掀起了秋前水利建设高潮。至十一月三十日

统计,全市共投入水利劳动积累工 742.73 万个,资金 1779.17 万元,比去年减少 13.7%,完成土石方 285.78 万立方米,占一九九四年度计划 38.9%。修复和加固了一批水毁工程和安全有问题的工程。

林业生产全面完成年度生产计划。至 10 月底,全市造林种果作业面积 1.8067 万公顷,占年计划的 104%。其中补植改造面积 1.4427 万公顷,新增封山育林面积 4000 公顷,中幼林抚育 30 万亩,义务植树 721.4 万株。全市森林防治病虫害 5493 公顷,防治率 100%。揭西县已通过省绿化达标验收,全市可望全面实现绿化达标的目标。据统计测算,林业总产值可达 7424 万元,比一九九二年增长 7%;山地每亩创产值 75 元,比一九九二年增加 8 元。

(四) 渔业生产有较大的发展

据预测,全年水产品生产总量 95483 吨,渔业总产值 38867

万元，分别比去年增长 11.04% 和 11%，新增机动渔船 66 艘，1240 吨位，7144 匹马力，新挖鱼塘 1322 公顷，比增 45%。同时，生产引进优质鱼种苗 220 多万尾，新建鱼苗孵化标粗池 21.7 公顷，养殖特种水产动物（鳖、牛蛙）11.93 万只，面积 130 亩。

（五）水果总产略有下降

全市水果种植面积 6.72 万公顷，比一九九二年增加 3333 公顷；收获面积 4.344 万公顷，总产 29.77 万吨，比减 1.09 万吨，减幅为 3.59%。今年水果减产原因，一是春季冷害和 9315 号强台风袭击，使香蕉、柑桔和正在挂果的果树大受影响；二是由于近年来生柑市场价格较低，影响了农民对柑园的投入和管理，至使全市 1.074 万公顷生柑（挂果 9767 公顷）部分质量和单产下降；三是在发展“三高”农业中，虽然优质果加强了管理提高了单产，但改造了部分老果园也在一定程度上影响了产量。

在肯定成绩的同时，我们必

须清醒地看到，我市农业和农村经济工作中仍然存在不少突出的问题。在农业生产方面，除认识问题外，主要是农业生产基础仍比较薄弱，水利设施老化，设计标准偏低，抗击自然灾害的能力较差。如 9315 号强台风袭击，全市农作物受灾面积 15.03 万公顷，其中粮食作物 5.75 万公顷，经济作物 9.28 万公顷，牧畜死亡 12284 头，水产养殖损失 0.084 万公顷，产量 3974.5 吨；水利设施破坏一批，总计农业直接经济损失 6.5 亿多元。农业投入不足严重制约了农业基础设施建设和“三高”农业的发展。农业生产内部结构仍不合理。农业社会化服务体系不健全，难以适应千家万户生产的需要。农业先进实用技术的推广运用滞后等等。这些问题不解决，将影响我市农业上新台阶。

二、当前应重点抓好的几项工作

（一）认真抓好冬种生产

我市受 9315 号台风影响，

晚造和水果不同程度减产、减产。因此，各级党委、政府一定要把冬种当作一造来抓。总的指导思想是钱、粮、肥并举，争取晚造损失冬种补。首先，要加强领导，采取有效措施确保冬种面积的落实。各地要力争完成市计委、市农业局下达的（含粮食作物 2.387 万公顷，蔬菜 2 万公顷，绿肥 2267 公顷等）指导性计划面积 4.969 万公顷。小麦、绿肥面积没有完成的可以多种一点冬种菜和冬种茨，尽量提高耕地的复种指数，没有冬种的要争取犁冬晒白，以提高地力。只有这样，才能减少今年因灾所造成的损失。其次，要加强对冬种作物的管理和灭病除害工作，农业部门要加强服务指导，着力提高单产。第三、农资部门要做好生产资料的调拨供应工作。十月份市下拨了救灾柴油 1500 吨、化肥 6000 吨，最近又下拨柴油标准 2150 吨，化肥指标 400 吨。农资部门要及时调拨供应，各地一定要用好这批肥、油，真正对冬季

农业生产有所促进。

（二）迅速掀起冬春水利建设高潮

水利不单是农业的命脉，而且是国民经济的基础产业。9315 号强台风和局部暴雨对我市水利工程的损坏是严重的，仅惠来县石榴潭灌区象湖反虹管的复建就需要 500 万元。因此，一九九四年度水利建设的任务对我市来说是非常繁重的。为搞好水毁工程的修复，水利工程的除险加固和工程达标，省水电厅安排我市资金 2936.3 万元（含周转金 601 万元），同时下达了土方 700 万方，石方 33 万方（含浆砌石 13 万方砼 8000 方）的任务，要求秋前完成 40%，明年春节前累计完成 90%，春节后扫尾。为此，各地要认真贯彻水利部提出的“水利为社会，社会办水利”和“把水利推向市场”的指导思想。第一，要加强领导，抓住黄金季节，广泛发动群众，掀起各春水利建设热潮，要发扬自力更生精神，层层落实配套资金，确保完

成省下达我市的水利建设任务。第二，要全面修复水毁工程和完成春耕效益工程。特别是重点工程，要保证“人力、物力、财力”的三落实。惠来县石榴潭灌区象湖渡槽，要求三月底完工，四月初通水，确保下游8.5万亩农田的春耕用水。第三，要抓好水利工程的除险加固和渡汛工程。特别是普宁市的三坑水库、汤坑水库、葫芦出水水库，惠来县的石壁岭水库，榕城区的渔湖翻身闸重建工程，均要求在三月底完成；市直的横江水库等不能按期完成的工程要采取切实可行的渡汛措施。第四，对榕江南北河、练江、隆江河的整治达标加固工作，各地要按市下达的任务保质保量完成。第五，认真做好农建改低和高标准整治排灌渠系工作。省农委一九九四年度补助我市技工材料费75万元，市决定配套50%，要求县（市、区）配套50%，任务由市农委下达，要求有任务的地方抓紧落实，认真组织施工。

我们希望各级党政通过一九九四年度的努力，水利工程的抗灾能力有所提高，能逐年把我市有限的耕地建设成为保得住、灌得上、排得出、降得下的稳产高产农田，更好地为“三高”农业服务，为我市经济建设作出贡献。

（三）重视抓好“三高”农业基地建设，推动我市农业上新台阶

党的十四大作出了建立社会主义市场经济体制的决定。在新形势下，依靠传统农业，很难有新的突破，必须充分发挥我市优势，大力发展“三高”农业，才能跨上新台阶，才能按市场经济的客观要求，把农业推向市场，加快农业与市场接轨的步伐。近几年来，各县（市、区）重视发挥各自的经济技术、人才、市场信息及地理条件等诸方面的优势，在发展“三高”农业方面，目前已走出了一条行之有效的路子。如惠来县的荔枝和水产养殖，普宁市的青梅，揭东的竹笋、

龙眼和香蕉，揭西县的反季节蔬菜和珍禽、单丛茶，榕城区的香蕉和奶牛等等，有力地促进了当地农村经济的发展，带来了良好的经济效益和社会效益。从实践来看，发展“三高”农业，不仅需要质量，而且需要大批量。因此，要下决心，花力气做好总体规划的分步实施计划，推动“三高”农业上档次、上规模，最大限度地求得规模效益，这是其一。第二是抓优良品种的引进和种苗基地建设。是不是优良品种效益完全不一样，同种一亩优质荔枝其产值高出一一般荔枝品种3至4倍。所以，各级领导应重视抓好优良品种引进推广工作，同时要根据当地的实际情况，选准项目，重点突破，抓好各种优质种苗的基地建设，为发展“三高”农业提供优质服务。第三，要注意抓好示范。各级农业部门对优良品种和先进实用技术的推广运用，要想尽办法搞示范，抓好样板。要通过样板，树立典型，让广大群众从中看到发展“三

高”农业的前景。这样，发展“三高”农业才能真正调动群众的积极性，才会成为群众的自觉行动。第四，大力培育市场体系，抓好信息服务，建立比较完善的社会化服务体系。要抓好产后农副产品的加工、流通销售服务，解决农业比较效益偏低的问题。使农民生产的产品及时转化为货币。真正做到高质、高产、高收入。

（四）巩固绿化达标成果，搞好林业的深度开发。

继去年惠来、普宁实现绿化达标之后，今年揭西县的绿化达标已通过省绿委的检查验收，经省批准后，全市则可实现绿化达标的目标。因此，达标后首先在思想上绝不能松懈，更应加强林木的管护，抓好“一把火，一条虫，一把斧”的防护管理工作，做到青山常在，绿水长流。二是要逐步改造现有的林份。目前，我市林份结构不尽合理，针叶林多，阔叶林少；薪炭林多，经济林少。林业部门要做好规划，分

期分批逐步加以改造。三是千方百计提高山地的创值率。去年全市山地创值率每1/15公顷是67.9元，最高的是普宁市每1/15公顷98元，今年预测可达75元。我市人口多，耕地少，人均耕地只有0.023公顷。面对人口逐年增加，而耕地又是逐年减少的状况，当前除充分利用现有耕地外，我市有山地面积27.73万公顷，更大的潜力在山上，希望在山上，出路也是在山上。因此，坡度25度以下的山地，都要当作耕地来开发来经营，绘好山水画，做好田园诗，大力种菜、种果、种药，发展林副产品的深度加工，使我市山地绿起来，林业系统活起来，富起来。

(五) 千方百计增加对农业的投入。

目前，我市农业的基本状况是，基础薄弱，生产手段和技术水平落后，机械化程度较低，农业总体经济效益不高。由于农业产业自身的特点，当前还无法走上自我积累、自我武装、自我发

展的道路。在市场经济条件下，农业的比较效益大大低于二、三产业，受市场机制和比较效益的牵动，对农业的投入是十分不利的。只依靠农民和集体经济组织的投入是不够的，只有加上国家和各级政府的扶持保护，才能解决农业稳定发展的重大问题。这一点，务必引起各级党委、政府的高度重视。增加农业投入，主要是采取群众集资、银行贷款、财政补贴、外引内联等多种形式，解决发展农业的资金问题，并逐步形成合理的、适应农业发展的投入机制。一是各级党委、政府要严格执行省委、省政府要求对农业的投入不少于同级财政总支出12%—15%的规定。我市是新建市，家底薄，但是再困难也不能忽视对农业的投入。只有农业发展，农村稳定，才能有一个稳定的社会环境，才能加快我市深化改革和现代化建设步伐。二是认真落实农业发展基金，并要真正用于发展“三高”农业以及骨干水利工程建设，不得

挪作它用。这里需要强调的是，对上级扶持农业发展的专项资金要及时下拨，希望不要出现“渠道长，渗漏严重”到了基层所剩无几或专款不能专用的现象。各级财政、审计部门要加强对这方面工作的审计监督，对克扣“军饷”的要追究领导者的责任。三是抓好劳动积累工制度的落实，特别是发动群众积极参与水利及其它基础设施建设，调动社会力量增加对农业的投入。

（六）花力气抓好扶贫工作。

我市原有贫困管理区 136 个，分布在揭西、惠来、普宁境内的 27 个乡镇（镇、场），总户数 42898 户，人口 211900 人。从一九八七年起经过连续七年的扶持已有 35987 户，177723 人实现脱贫，分别占贫困户人数的 83.7% 和 83.9%。今年贫困地区预计人均收入可达 682 元，比增 67 元，口粮 196 公斤，比减 11 公斤。由于历史的原因和贫困村所处的地理位置，目前农民的生活条件还是很差的。为使贫困村早日

赶上全市农村的平均收入水平，在新的一年里，要求市直有关部门和有关县（市）继续贯彻市委、市政府《关于继续做好扶贫工作的决定》，围绕到一九九五年全市 136 个贫困管理区人年均收入 800 元以上；管理区集体经济收入 3 万元以上；每个管区实现通电、通车、通讯的目标，扎实做好扶贫工作。为把这项工作落到实处，一是进一步提高认识，加强领导，打好扶贫攻坚战，把扶贫工作当作政治和经济任务来抓。二是进一步落实省、市制定的扶持政策和措施，多渠道筹措资金，增加扶贫投入，帮助贫困地区搞好“三通”等基础设施建设。改善投资环境。三是扶持贫困地区大力发展“三高”农业和乡镇企业，增加贫困地区的“造血功能”，增加农户的经济收入和壮大集体经济。四是继续抓好扶贫责任制的落实，进一步搞好市、县直机关挂钩扶持和平原乡镇与山区乡镇对口扶持工作，开展多渠道多形式扶贫。

(七) 切实抓好明年农业生产计划的落实。

明年要求农业总产值达40亿元(九0年不变价),比增7%,农村人均增收150元,比增13.6%。围绕这个目标,农业总的要求是:以中央和省农村工作会议精神为指针,认真落实谢非书记“五发展、四保护”的指示,按照社会主义市场经济要求,围绕结构调整、效益调高、农民调富、经济调活的目标,大胆调整产业产品结构,努力探索农业专业化生产、企业化经营、规模化发展的道路,闯出一条具有揭阳特色发展农业的新路子。

要坚持以市场为导向,以提高经济效益为中心,努力发展多种经济,提高耕地产出率。要相对稳定粮食生产,明年粮食种植面积应保证17.33万公顷,其中水稻面积11.33万公顷,早晚造各5.67万公顷,总产105万吨,比今年调减1.067万公顷和7万吨。要把指标层层分解到县(市区)、乡镇、管理区,明确责任,

抓好落实。在此基础上,按照“三高”农业的要求,因地制宜,调整结构。对低洼、内涝地和高旱地改变生产条件难度大的,在统一规划的前提下,可改挖鱼塘改种茶、果及其它经济作物,但要求规模开发,连片种植。要积极扩大优质高值适销对路经济作物的种植面积,提高林、牧、副、渔的比例。计划到一九九四年,粮经比例6.5:3.5,力争达到6:4,以利提高农业的整体效益。

要坚持合理利用,综合开发农业资源,大搞加工转化,增加农产品附加值,解决农业比较效益低的问题。要抓好农业社会化服务体系的建设,不断拓宽服务的范围,提高服务的质量。在稳定发展第一产业的同时,大力发展第二、第三产业,逐步向经济大循环,结构合理化发展,力争用几年的时间,使从事农业生产的劳动力有三分之一以上转向二、三产业,农民收入有75%以上来自非农产业。

同志们，摆在我们面前的任务是繁重的。这就需要各级领导干部，从繁忙的党务政务活动中善于抓主要矛盾，牢固树立农业基础地位的思想。只要各级党政都能想农业之所想，帮农业之所需，排农业之所难，真正把农业

当作发展经济的首要工作来抓，就一定能够促进农村经济的繁荣，农业就一定能够迈上新的台阶，就一定能够加快我市奔小康的进程和基本实现现代化的步伐。

1993年10月—12月份市政府工作会议决定事项

(一)

10月26日上午，杨如龙副市长主持召开市政府工作会议，参加会议的有：市城建局、市国土局、东山街道办事处、东山街道办事处卢前经济联合社的领导同志。会议研究了位于市区东山片海关后原揭阳县国土局于1991年10月25日以后的批准征地现需补办手续及用地调整问题，作出了如下决定：①将揭丰公路以东、4号路以北、3号路以南、8号东街以西片区，市城建局在该片区规划道路和原统征

地界线与村自留用地的边角地、插花地进行裁弯改直，并以1比1原则易地交换。东山街道办事处卢前经联社同意这个调整原则。②在海关北侧16米宽小区路以路中心向北推移80米作为调整界线；平行于揭（阳）丰（顺）公路的16米宽小区路东侧的统征地调整为该村学校建设用地。③同意在该范围内原征用地补办用地手续的单位原则优先解决宿舍建设用地；原揭阳县新华书店仓库、门市用地项目调整在市区第四期统征地中优先