

陈喜臣同志在市委农村工作会议上的讲话

(一九九三年十二月二十二日)

同志们：

市委召开这次会议，主要是传达中央、省农村工作会议精神，研究我市在社会主义市场经济的新形势下，如何加强对农业和农村工作的领导，搞好农业生产，发展农村经济，加快农业现代化步伐的问题。会议期间，大家听了卓圣泰同志传达省农村工作会议精神，学习了江泽民总书记、李鹏总理、谢非书记、朱森林省长等领导同志的讲话，还对《市委、市政府关于加强农业和农村工作的决定》(讨论稿)提出了许多好的修改意见。刚才，杨俊桓同志就今年和明年的农业生产作了发言，我同意他的意见。希望通过这次会议，各地能认真贯彻落实中央、省、市农村工作会议精神，切实加强对农业

和农村工作的领导，不断把我市农业推上新的台阶。下面，我讲三点意见：

一、进一步提高对农业基础地位的认识

去年以来，中央、省召开多次规格高、规模大的农村工作会议，反复强调农业和农村的工作基础地位问题，要求全党把农业摆上重要议事日程，作为贯彻十四大精神的第一件大事来抓。我市在传达贯彻中央、省历次会议精神的过程中，在抓农业和农村工作的问题上，总的情况是好的。新市组建以来，市委、市政府先后召开了发展“三高”农业会议、乡镇企业工作会议和深化农村改革工作会议，下发了鼓励发展“三高”农业和乡镇企业等8个政策性文件。由于全市各级

党政重视和广大干部群众的努力，我市农业在今年遭受20年罕见的9315台风袭击的情况下，各项经济指标完成都较理想。预计今年农村经济总收入78.8亿元，比去年增长8.2%；农民人均纯收入1105元，比增121.7元；农业总产值37.2亿元，比增5.2%；粮食种植面积和总产量比去年减少一些，但仍完成了人代会通过的计划指标；乡镇企业更是迅猛发展，两年总产值翻一番，今年预计77亿元，比去年增长49.1%。就总的情况看，我市农村政治和经济形势是好的，正朝着持续、稳定、协调的方向发展。但是，由于种种原因，我市农村仍存在一些不容忽视的问题。我看，除了集体经济薄弱，水利设施老化，农业社会化服务体系不健全之外，一个非常值得重视的问题，是一些县、乡镇和村的党政领导干部比较年轻，有文化，有开拓精神，但对农村工作不够熟悉，对农业基础地位的认识不足，发展工业，

搞商业，引进外资，想把经济发展快一些，改变落后面貌，是对的，但看不起农业，认为抓农业搞不出名堂，说：“现在还研究什么农业，都不看看是什么时候”，对农业基础地位的认识不足，自觉不自觉地削弱对农业的领导和支持，这是很危险的。因此我觉得很有必要再一次统一各级领导干部对农业基础地位的认识。

第一，要明确以农业为基础是必须长期遵循的、普遍的经济规律。所谓普遍的经济规律，有两层含义。一是以农业为基础这个规律存在于不同制度的社会，也存在于不同经济发展水平的国家和地区。不但经济落后的国家要重视和保护农业，日本、美国等经济发达的国家，同样要重视农业、保护农业，美国还设有一个“农业稳定和维护署”，作为政府保护农业的机构。因为二、三产业对农业的依赖性很强，可以说，工业化程度越高，对农业的依赖性就越大，所以，不管是

什么国度的国家，都必须重视农业和保护农业。其二，农业在国民经济中的比重逐年下降，这也是规律。按20年基本实现现代化的要求，我市农业总产值在国民经济中的比重将由1991年的42%下降到2010年的9.09%。这会不会影响农业的基础地位，回答是肯定不会的。因为农业产值在国民经济中所占比重逐年下降，是农业产值的主动转移，是农业生产力不断提高，农业绝对产量、产值不断增加的结果，是社会经济发展的必然趋势。毫无疑问，一个国家、一个地区一定要大力发展二、三产业，不这样就无法实现现代化。但这如果以挤农业、挖农业、削弱农业为代价是危险的和走不通的。因为农业产值的主动转移，是农业产品、产量和产值不断提高的结果，是积极的转移，而不是消极的萎缩。如果农业发展不起来，没有大量的农产品为工业提供加工的原料，使农业产值成几倍甚至几十倍的转移为二、三产业

的产值，那么，二、三产业的发展必然是无源之水和无本之木。由此，农业产值在国民经济中的比重逐年下降，是一种经济现象，是客观规律，但绝不能将其理解为要削弱农业的基础地位。

第二，农业和农民问题，始终是一个关系我们党和国家的根本性问题。就拿我市来说，今年全市工农业总产值预计130亿元，其中乡镇工业产值和农业总产值103亿元，占79.2%的比重。我市农业人口392万，占总人口85.9%，农业状况如何，直接关系到农民的收入和生活问题，这既是个经济问题，也是一个关系到社会政治稳定的政治问题。从我国历史的经验教训看，什么时候农业形势好，什么时候经济和政治形势就好，社会就稳定；什么时候农业出了问题，经济工作就受影响，甚至受到惩罚。1958年大炼钢铁，把农民都动员起来办工业，忽视了农业，出现“三年困难时期”，之后不得不过来一次经济大调整，这个

教训是非常深刻的。总之，农业和农民问题，不但是经济问题，而且是个严肃的政治问题，各级党政一定要站在这个高度上来看待农业的基础地位问题。

第三，农业是社会效益高而自身效益低的弱质产业，需要加以保护。农业有四个弱点：一是比较效益低；二是投入产出周期长；三是受自然灾害制约，投资风险性大；四是基础设施建设投入大，社会效益大，但经济效益低。由于它的这些弱点，在经济条件下，容易被挤掉。如果不加强领导，增加投入，大量的水利设施老化，大片的土地一旦丢荒，农业就萎缩，社会就不安定。此外，解决农业比较效益低的问题，重点是发展“三高”农业和乡镇企业。但这不能靠农民去自发地发展。农民单家独户搞不了“三高”农业和乡镇企业，必须进一步提高农民组织化程度，为农业的发展提供先进科学技术和优质社会化服务，这也非常需要各级党政加强领导，及时解

决存在的问题，才能保住农业、发展农业。邓小平同志多次指出：“中国有80%人口在农村，中国稳定不稳定，首先要看这80%稳定不稳定。”“中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”“农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民没有摆脱贫困，就是我国没有摆脱贫困。”“九十年代经济如果出问题，可能出在农业上。”“农业如果有曲折，三五年转不过来。”我们任何时候都要牢记邓小平同志的指示，坚定不移地把农业放在经济工作的首位。总之，农业的基础地位只能加强，不能削弱，不管在什么情况下，各级党政都要保持清醒的头脑，千方百计重视农业、保护农业。

二、围绕党代会提出的战略目标，今后必须抓好几项工作

今年10月份，市第一次党代会提出我市现代化建设的目标，就是到2010年全市经济和社会发展总体上达到全省中等

以上水平。实现这个目标，大体分二个阶段：第一阶段，到2000年，农业总产值要达到60.5亿元，年递增7%；农民人均纯收入要达到2000元，年递增12.2%，普遍进入小康水平。第二阶段，到2010年，基本实现农业现代化。为实现这一战略目标，我市的农业和农村工作，必须按照市委、市政府的部署，认真贯彻落实党的十四大、中央、省农村工作会议，以及市第一届一次党代会会议精神，围绕建立社会主义市场经济体制，大力发展“三高”农业，实现“三化”，加快传统农业向现代农业的转变，推进农业现代化进程，促进我市的农业和农村经济再上新台阶。

（一）继续深化农村改革

稳定发展农业和农村经济，根本出路在于深化农村改革。在稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制前提下，要认真抓好以下几项工作：

一是要积极引导和促进农

业的集约经营、规模经营。为加快传统农业向现代农业的转变，当前一个重要的问题就是要努力提高农业的组织化程度，尽快地改变目前家庭经营规模相对狭小，不少农民实行粗放经营和掠夺经营的状态。集约经营是对土地、资金、技术等生产要素实行优化配置。土地适度规模经营是家庭联产承包制的发展，改变了原来一家一户零星分散的经营状况，把土地集中经营的优势和家庭联产承包制的优势有机结合起来，为农业生产要素的优化开辟道路。要注意总结经验，加强引导，促使农业从单一经营向综合经营方向发展，从传统耕作方式向现代化方向发展，从农户单一家庭经营向多层次规模经营及基地化、区域化方向发展，从投标承包向股份制、企业化方向发展。

二是要积极鼓励和正确引导农业股份合作经济的发展。农村股份合作经济是随着农村商品经济的发展而出现的产物，它

的发展，有利于引导社会资金的正确流向，迅速聚集生产资金发展生产力；有利于社会资源的合理配置和生产要素的优化组合，形成新的生产力，提高经营水平和经济效益。因此，我们必须按照党的十四大关于加快经济体制改革的精神，积极鼓励各种形式的农村股份合作经济的发展。近年来，我市在一些乡镇企业、养殖业和土地开发中引入股份合作制，但由于组织管理工作跟不上，目前形成的股份合作经济组织多数属农民自发的合股经营形式，引入集体经济成份不多，内部机制也不完善。因此，各地要把推行股份合作制作为深化农村改革，完善农村和农业生产经营组织，加快农村经济发展的一项重要工作来抓，不仅要在乡镇企业中推广，还要在农业生产领域及农业社会化服务体系中广泛推广。为推动我市多形式的农村股份经济发展，各地要采取积极的态度，大胆探索，鼓励扶持，正确引导，使之逐步完善

与发展，通过股份合作制，逐步建立起适应社会主义市场经济的农业生产经营组织。

三是要大力扶持和鼓励创办农村合作基金会。办好农村合作基金会，是当前深化农村改革，完善社会化服务体系建设的一项重要内容。这对搞活社区内的资金融通，壮大集体经济，补充银行信贷的不足，缓解农业生产资金紧缺，支持农村发展商品农业、现代农业具有重要的意义。中央、国务院和省委、省政府对办好农村合作基金会都十分重视。粤府[1993]3号文中提出：“大力发展和普及农村合作基金会，允许基金会吸收股份基金，自行决定资金占用费标准和分红比例。”各地要认真贯彻执行。去年，榕城区梅云镇创办了全市镇级首家农村合作基金会，对于促进农业深度开发和加快“三高”农业发展，起了积极作用。目前我市农村合作基金会还不多，为推动农村合作基金会的发展，各地应积极探索，搞好试

点，总结经验，逐步铺开。各级政府和有关部门，要大力扶持和鼓励创办农村合作基金会，切实帮助解决一些实际问题，支持农村新生事物的发展。已建立合作基金会的地方，要继续抓好完善，巩固工作，切实加强内部管理，健全各项规章制度，做好资金的聚集和投放工作，更好地为当地农业和农民服务。

四是要进一步扩大农业对外开放。扩大农业对外开放，是加快商品农业和现代农业发展步伐的重要途径。近年来，我市在这方面虽然做了一定的工作，但从整体来看，效果不够显著，特别农业引进外资，仍然是一个比较薄弱的环节。为加快我市农业向现代农业转变，今后，农业要进一步扩大开放。一方面是要利用当前对外开放的有利时机，进一步扩大农、林、牧、渔业以及农用工业利用外资的范围，促进山地、沿海滩涂等农业资源的综合利用和综合开发，加快农业商品出口基地的建设。另一方面是

要扩大农产品及其加工品的多元化出口，积极创造条件，发展一批具有进出口权的农业集团企业，多形式拓展出口业务。通过扩大出口，参与国际市场竞争，促进农业优质商品基地建设，促进农产品质量档次的提高，促进农产品深加工项目的发展，促进农业对外经济技术交流与协作，从而使农业生产朝着高质、高产、高值和创汇型方向发展，努力推进我市农业现代化的进程。

(二) 努力稳定粮食生产

粮食是关系国计民生乃至影响全局的特殊商品。我市人多耕地少，是个缺粮市，正常年景还需要从外地调入粮食，以解决全市口粮供应。因此，稳定粮食生产，对于我市来说，十分重要。大家知道，“农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。”如果粮食出了问题，必然影响经济发展和社会安定。近几年来，我省粮食生产滑坡严重，而我市粮食生产能够保持稳定发展，主要是

我们采取了一些有效措施。由于目前国内的粮食形势严峻，广东和周边各省份都在进行农业结构调整，粮食播种面积都有减少趋势，加上粮食生产受自然条件制约大，如果我们对粮食生产稍有放松，一旦出现灾年，出现大面积粮食减产，那么，问题就会十分严重，到那个时候，我们就是手中有钱也难以买到粮食。这种情况必须引起各级领导高度重视。为稳定和发展粮食生产，应采取以下几条措施：第一，加强土地管理，稳住粮食播种面积。要抓紧建立农田保护区，严格控制占用耕地，防止出现丢荒弃耕，确保粮食计划面积落实。第二，千方百计提高粮食单产。要大力推广良种良法，继续开展创粮食高产活动，主攻单产，保证粮食总产稳定。第三，认真落实有关发展粮食生产的政策措施，建立粮食生产支持保护制度，切实抓好粮食储备工作。

（三）加快“三高”农业的发展步伐

发展高质、高产、高效农业，是九十年代我市农业发展的主攻方向。近年来，我市各地经过调整生产布局，优化农业结构，“三高”农业有了一定的发展。目前已初步形成了一批相对连片、初具规模的“三高”农业基地。但应当看到，我市的“三高”农业从总体上来看，仍处于起步阶段，水平还不高。要使我市农业上一个新台阶，当前必须大力发展“三高”农业。第一，努力加大基地建设规模。要立足各地优势，继续调整优化农业结构，加快资源的开发利用，促进基地建设朝着规模化、区域化方向发展。第二，着力抓优化品种结构，提高农业科技含量，增强农产品市场竞争力。要重视抓好优良品种的引进和推广，提高优良品种在农业中所占的比重。根据我市实际，当前最要紧的是要建立一批优良品种繁育基地，为“三高”农业发展提供服务，促进基地建设上水平。第三，重视抓好农产品加工与流通。加工与流通

是售后服务的重要环节，也是实现产品向商品转化的关键。随着商品生产发展，农产品将大量增加，农民最担心的是产品如何销售的问题。因此，我们既要重视办基地，抓生产发展，又要重视搞加工，办市场，抓好流通服务。要通过大力发展农产品加工业，对农产品进行深加工、精加工，提高产品质量档次，提高农业延伸环节的效益；兴办农产品批发市场、专业市场，搞活商品流通，促进生产发展。

（四）大力发展乡镇企业

改革开放十多年来，我市乡镇企业异军突起，形成拥有40多万职工、10多亿元固定资产，并有工艺美术、五金电器、服装毛织、化工塑料、金属制品、建材食品、医疗、织网等20多个主要门类的生产体系，成为我市农村经济的重要支柱。可以说，没有乡镇企业的迅速发展，就没有农村面貌的巨大变化，就没有农民生活水平的不断提高，也就没有全市城乡经济的全面增长。乡

镇企业是我市经济的半壁江山，是农村奔小康的希望所在。要把乡镇企业的发展作为农村现代化的希望工程来抓。一是要抓量的扩大，争取今后每两三年总产值翻一番；二是要抓质的提高，争取产品不断上新的档次，新的水平。因此，各级党政必须重视和加强对乡镇企业的领导，认真执行市委、市政府《关于大力发展乡镇企业的若干规定》，落实兑现有关政策，鼓励和扶持乡镇企业发展。要抓住改革开放有利时机，面向国内外市场，及时调整产品结构，积极引进技术、人才，抓好骨干企业，发展高新科技产品。要以工业加工区为龙头，引导乡镇企业向规模型、科技型、高效型方向发展。要建立信息网络，搞好信息服务，强化企业内部管理，努力提高企业整体素质。要积极发展横向联合，组建乡镇企业集团，增强企业在市场的竞争力。要大力发展外向型企业，扩大产品出口创汇，提高经济效益，促进乡镇企业上新

台阶。

(五) 建立健全农业社会化服务体系

要实现农业现代化，必须抓好与之相适应的农业社会化服务体系的建设。但目前我市农业社会化服务体系还未形成，主要是服务的项目和内容比较少，功能不齐全，基础设施不足，技术手段落后，政策法规不配套，服务效率不高。为加快农业社会化服务体系的建设，要重点抓好如下几项工作：一是建立健全市、县、乡、镇、管理区的服务体系，特别是乡镇的“七站”，形成多层次、多功能、分工协作、门类齐全、布局合理的农业社会化服务网络；二是认真帮助有关服务组织抓好农作物保险和农产品流通、加工等产中产后服务，搞好基础设施建设；三是积极支持和鼓励社区合作经济组织开展各项农业社会化服务，更好地为广大农户提供产前、产中、产后的各项服务；四是组织协调各有关部门，齐心协力，认真做好提供

农业服务工作，共同促进农业社会化服务体系的建设。

(六) 增加对农业投入

为切实加强农业的基础地位，各级都必须实行向农业倾斜。一是各级财政对农业的投入应按省委、省政府的决定，即占同期财政总支出12%—15%，并要随着地方财政收入的逐步增加而相应增加对农业的投入；二是各级银信部门要安排一定比例的低息或贴息贷款以及专项信贷资金投向农业；三是要积极引导农业集体经济组织和农民增加农业资金投入和劳务积累；四是要逐步扩大农业利用外资的数量和范围。通过多形式、多渠道增加对农业的投入，解决当前农业发展所需的资金问题，并逐步形成合理的、适应农业发展的投入机制，以确保农业的持续稳定和发展。

(七) 搞好农业基础设施建设

增强农业发展后劲，提高综合生产能力，必须强化农业基础

设施建设。水利是农业持续稳定发展的命脉。我市水利建设虽年年超额完成年度计划，但任务还十分艰巨。由于我市大部分水利工程都是五、六十年代建成的，原来设计标准低、质量差、加上长期带病运行，不少工程设施已经老化，效益下降，抗灾能力减弱。因此，各级要重视搞好水利建设，广泛发动群众，增加投资投劳，抓好江海堤围整治，水库、涵闸维修加固和排灌系统整修，巩固和提高工程效益，增强防灾抗灾能力，确保农业丰收。林业既是农村经济的重要组成部分，也是农业高产稳产的生态屏障。我市林业虽然实现了绿化达标，但这并不意味着可以放松对林业的建设。为了创造良好的生态环境和提高林业的经济效益，各地必须在加强森林资源保护，加快林业改造的同时，大力抓好山区深度开发，把山地当作耕地来经营，努力提高山地创值率，巩固和发展我市绿化达标的成果。

(八) 切实抓好减轻农民负

担工作

目前我市农民承担的乡村集体提留，统筹费用和税收不算太重。1992年全市农民人均总负担41.9元，占上年人均纯收入的4.9%，虽然正常农民负担不超国务院规定的限额，但这并不能说明农民的不合理负担问题已经完全解决了。为贯彻落实中央、国务院关于减轻农民负担的紧急通知精神，各地应切实抓好以下几项工作：第一，全面落实党和政府有关减轻农民负担的各项政策、法规，坚持农民负担的集体提留统筹费不超过上年人均纯收入的5%，各地都不能突破。第二，各级成立由政府主管领导为组长的农民负担监督管理领导小组，各级农委、计委、财政、法制、监察、物价等部门应承担起监督管理职责，把农民负担监督管理工作纳入法制轨道。第三，深入开展对涉及农民负担的事件和项目进行清理、审核。停止执行涉及农民负担的各种不合理摊派、集资、达标活动。

坚决把农民负担减下来。第四，继续扶持发展农村集体经济，各级政府要在人力、物力、财力上扶持贫困地区发展壮大集体经济，以便从根本上、整体上解决农民负担问题。

三、切实加强对农业和农村工作的领导

在社会主义市场经济的新形势下，各级党委、政府必须重视加强对农业和农村工作的领导，切实解决当前农村发展中存在的紧迫问题，保证社会主义现代化建设事业的健康向前发展。

(一) 各级党委要集中精力抓好农村工作。各县(市、区)委要按照江泽民同志在中央农村工作会议上提出的要求，切实把工作重心和主要精力放在农村工作上。县(市、区)委书记要经常关注和亲自指导农村工作；各县(市、区)都要有一名副书记分管农村工作；县(市、区)党政领导每年至少抽出三个月时间深入农村调查研究，解决农村改革和发展的重大问题。要加强

农业和农村工作综合部门的力量；充分发挥协调、管理、服务、指导作用。

(二) 认真抓好各项农业、农村政策法规的贯彻落实。在市场经济条件下，各级党委和政府对于农业、农村工作的领导，很重要的一个方面就是通过有关政策法规的实施来实现的。近年来，中央、省、市各级对加强农业和农村工作，如在农业社会化服务体系建设和农业进一步扩大开放、保护和稳定粮食生产、农田水利建设、基本农田保护、减轻农民负担、发展乡镇企业等方面已制定并颁布了一系列政策法规。这些政策法规的实施，对保护农业的稳定发展，对农业现代化的实现，将会发挥很好的作用。但是，不少文件到基层去后，得不到很好的贯彻落实。一是有些领导干部对上级下发的文件没有组织学习，领会其精神实质，在实际工作中，未能做到用好活用足政策；二是一些文件下发后，基层没有认真贯彻执

行。由于领导不重视，政策得不到落实兑现。针对这种情况，在抓政策法规的贯彻落实方面，要注意三点：第一，对近年来各级制定、下发的有关文件，要组织一次全面清理、收集，形成文件汇编；第二，上述的有关政策法规执行情况，要开展检查，狠抓贯彻落实；第三，要根据农业和农村经济发展的需要，认真研究制订新的政策、法规。通过加强农业政策法规的研究制订和组织实施，使政府对农业和农村工作的领导逐步走上法制化的轨道。

（三）要大力抓好农村基层组织建设。充分发挥乡镇党委领导核心作用，健全乡镇政府职能，使之成为有权威、有效能的基层党委和政权组织；要把农村党支部建设成为认真贯彻党的路线方针政策、密切联系群众、富有战斗力的坚强堡垒；村民委员会能够切实履行自治职能，管好本村事务；集体经济组织能够具备一定的经济实力，发挥为

农户服务的功能；其它村级组织能够各负其责，卓有成效地开展工作。各县（市、区）党委对基层组织的情况应认真分析，对那些处于瘫痪半瘫痪的派工作组下去帮助整顿。要加强对党员的教育和管理，充分发挥党员的先锋模范作用；要加强农村干部队伍的建设，通过多种渠道提高他们的思想政策水平和实际工作能力。

（四）要加强农村的精神文明和法制建设。加强农民的社会主义思想教育，不断提高农民的思想道德素质和科学文化水平，教育农民自觉抵制封建主义残余和资产阶级腐朽思想的侵蚀，大力发扬艰苦奋斗、勤俭持家、尊老爱幼、扶贫济困等优良传统，坚持开创文明村、文明户的活动，努力造就一代有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民。继续深入开展普法教育，增强法制观念，实行民主依法治村，从重从快打击刑事犯罪，大力扫除“七害”，使农村有一个良

好的社会治安环境。

同志们，九十年代是我市加快改革开放，加快农业现代化建设的关键时期。在建立社会主义市场经济体制的新形势下，只要各级领导干部牢固树立农业基

础地位的思想，真正把农业摆在经济工作的首要位置，切实加强
对农业和农村工作的领导，扎扎实实地做好各项工作，我市的国民经济就一定能够再上一个新台阶！

杨如龙副市长在全市转换企业经营机制 座谈会上的讲话

(一九九三年十一月十六日)

同志们：

这次在揭西召开转换企业经营机制座谈会，时间二天，昨天下午大家兴致勃勃地参观了广东威达集团公司、科达新化工有限公司、揭西瓷厂和在建中的天马彩釉砖厂、白云山制药厂河江分厂。上午各县（市、区）又交流汇报了今年来转换企业经营机制、落实企业自主权的工作情况及下一步的打算。大家都谈

得很好。下面就如何进一步转换企业经营机制，加快我市工业发展步伐，谈四个方面的问题。

一、困难与挑战

今年前 10 个月全市乡及以上工业完成产值 25.9 亿元，销售产值 24.5 亿元，分别比增 23% 和 22%。国营、二轻企业实现税利 5715 万元，比增 45.6%，预算内国有企业实现税利 3126 万元，比增 38%，利润盈亏相抵