

## 杨如龙副市长在市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

### 一、加快基础设施建设步伐， 为经济发展增添后劲

基础设施的建设是衡量一个地区投资环境的重要标志，也是经济发展的前提。建市以来，市委、市政府十分重视基础设施建设，我们着力抓好供电供水等设施建设配套。一是积极配合省电力局成立揭阳电力工业局，初步形成我市的供电系统。二是对全市电力布局、电力建设进行认真规划、论证、设计。三是抓好骨干电厂和供电设施的规划建设。四是集中力量打歼灭仗，用5个月时间，投资3千多万元完成市自来水公司至市开发区和东山新区的供水主干道工程建设，并于7月1日通水，为新区建设打响了第一炮。

随着新市建设步伐的加快，用电量将急剧增加。今年1至6月份全市发购电量3.6892亿千

瓦时，相当于现有需求量的60%左右。针对这一突出矛盾，下半年要相对集中力量，集中资金，下力气加快电力建设步伐。

1. 发电方面：三年内，市区建设总装机为300MW四个电厂。一是发能火力发电厂 $2 \times 50\text{MW}$ ；二是路源电厂 $20 \times 5\text{MW} + 4 \times 2.5\text{MW}$ ；三是市电力开发公司 $4 \times 12.5\text{MW}$ ；四是市电力厂迁址扩容 $4 \times 10\text{MW}$ 。近期要突出重点加快发能电厂和路源电厂的建设。目前，由揭阳发能电力开发公司投资4亿元建设装机容量 $2 \times 50\text{MW}$ 的项目已由省立项，项目可行性研究报告已通过省电力局审查同意，并完成了技术设计和施工队伍的选择，争取下半年动工兴建，1994年底投产发电。由揭阳市路源股份有限公司投资约4亿元的路源电厂，采取连续建设，逐步配套办法，三年内完成总

装机为 110MW。

2. 输变电工程建设方面：电网建设要以 220KV 为主环，110KV 为主骨架，自我完善配套输变电网络。近期工程重点：为配合华能汕头电厂的建设，一是做好揭阳 220KV 变电站扩容，15 万 KVA 工程建设，下半年动工，1994 年完工。二是积极配合省建设普宁 220KV 变电站及配套的 5 回 110KV 线路：流沙 2 回，惠来（葵潭）1 回，梅塘 1 回，云落 1 回。争取上马揭西、揭东两个 220KV 变电站，尽快形成全市 220KV 输变电系统。三是各县区要加快曲溪、城东、葵潭、金和 4 个 110KV 变电站的建设以及梅云 110KV 变电站扩容 3.15 万 KVA 的建设。四是积极配合有关部门争取惠来电厂的立项建设以及与之配套的输变电工程。总之，立足经过几年的努力，使我市电力发、供、配自成体系，自成网络，为加快经济发展提供有效保证。

## 二、贯彻转换企业经营机制条例，为国有企业注入活力

转换经营机制，贯彻执行《条

例》和广东省《实施办法》，落实企业自主权，是当前深化改革扩大开放的一项重要任务和中心工作。邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大确立的建立社会主义市场经济体制，使我国的改革开放和发展进入一个关键时期，在这个机遇面前，全面贯彻《条例》精神，加快企业转换经营机制，转变政府职能，真正把企业推向市场已成为搞活国有企业的当务之急。它对加快经济发展具有深远的意义。

1. 深化改革，更新观念，落实《条例》。

深化企业改革，归结起来，围绕建立社会主义市场经济体制，把企业推向市场，用市场规律、价值规律、经济手段和法律手段来规范企业经营活动。去年以来，国务院和广东省人民政府先后颁布了一系列深化改革、简政放权、搞活企业的法规、文件，其目的就是使国有企业逐步从政府的附属物转变为市场竞争的主体。《条例》以法的形式确定了企业享有 14 项自主权。我市一年多来的实践

证明，企业落实得多，受益得多；反之落实得少，受益得少。广东省电焊机厂实施的成功经验充分证明了这一点。

由于传统旧体制、旧观念的束缚，《条例》实施过程中还遇到这样或那样的阻力，暴露了很多的问题和矛盾。据反映，政府众多部门对企业的生产方向，投资决策、基本建设、资产处置、进出口权、收益分配等诸多方面仍进行各种形式的干预，在计划经济的“惯性”和部门利益的“刚性”作用下，《条例》规定的一些权力仍处于接力阶段。同时，多数企业受传统管理观念的影响，不敢把本来属于自己的权力当仁不让地要回来，这些因素都使企业自主权难以落到实处。对此，应引起我们的高度重视，必须用改革的精神，务实的态度，对《条例》来一个再学习，思想来一个大解放，观念来一个大更新；各有关部门要急企业之所急，想企业之所想，为转换机制开绿灯，为搞活国有企业出谋献策。

## 2. 转换经营机制，切实搞活

企业。

从根本上讲，搞活企业，必须实现两种机制的转变。首先是转变政府职能，还权于企业。也就是说，要大胆改革现行政府各部门对企业的管理内容、管理范围、管理方式和管理手段，使政府职能切实转到十四大报告所要求的统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督上来，做到宏观管好，微观放开。其次是转变企业内部经营机制。企业要按照《条例》赋予的14项自主权，大胆尝试，大胆落实，敢于突破现行旧体制的弊端，深化企业内部改革。分配制度方面：要按照工业新的评价考核6项指标的内容，实行综合指标挂钩。大胆试行新的工资制度，加大浮动工资在总收入中的比重，真正做到拉开档次，能升能降。有利于运用激励机制，调动积极性。劳动用工制度方面，要积极推行全员劳动合同制，坚持择优录用、择优上岗、优化组合。逐步建立起自主用工、双向选择的劳动用工制度，建立能进能出的机制。人事制度方面：

全面实行企业干部聘任制，打破所有制界限，引入竞争机制，启用懂经营、善管理的人才，实行能上能下。企业管理机构方面：要大力精简后勤机构，压缩非生产性人员，充实一线力量，克服机构臃肿、人浮于事的现象，真正体现精干、效能。同时，要突出抓好企业各项基础管理工作的现场、质量、营销、资金、成本等方面的管理，优化企业整体素质，真正成为“四自”的法人实体。

3. 搞好试点企业的综合改革，以点带面。

综合改革是围绕转换企业经营机制这个关键提出来的，去年全省各市均有试点。我市的广东省电焊机厂作为全省的100家试点企业之一，通过深化劳动、人事、分配三项制度的改革，打破“三铁”的旧格局，企业面貌焕然一新。产值、销售、全员劳动生产率、税利、职工收入均翻一番以上。市政府在总结的基础上，向四县（市）一区铺开，分别选取市造船厂、揭西棉织厂、普宁染织厂、惠来罐头厂等企业作为市综合改

革试点，试点企业均取得明显成效。目前全省综合改革已全面铺开，我市争取到年底，全部企业基本上按《条例》规定的新机制运作，把综合改革试点企业的政策措施扎扎实实地落实好，运用好，发挥出更大的优势和活力。

4. 继续抓好扭亏增盈工作。

企业是市场的主体，企业经济效益的好坏，直接关系到企业的兴衰存亡、职工的生活，直接影响到地方财政收入以至社会的稳定。因此，办好企业、提高企业经济效益，既是经济问题，也是政治问题，目前，我市企业经济效益普遍较差，虽然我们采取了一些措施，取得一定的成效。但大量工作需要今后落实。因此，要求各级政府、各部门、企业要认真贯彻国务院《关于深入开展扭亏增盈工作的通知》和省府有关开展扭亏增盈工作的精神，切实加强对扭亏、治亏工作的领导；要继续实行主要领导负责制，做到目标明确、指标到位、责任到人。对产品不对路而亏损的企业要通过开发适销产品注入新的活力；对确无前途的

企业要果断关停并转；同时，要鼓励优势企业承包、兼并亏损企业。在巩固前段扭亏增盈工作成果上，市直及各县（市）区下半年要继续选择1至2家重点亏损大户开展扭亏工作，切实抓出成效。

### 三、推进科学进步，尽快把科技成果转化为生产力

6月份，我市召开首次全市科技工作会议。会上，陈燕发书记作了题为《依靠科技进步 振兴揭阳经济》的报告，提出了我市科技发展的战略思想和奋斗目标，对此，全体同志要有足够的认识。揭阳要振兴，科技必先行。我们要在本世纪末赶上珠江三角洲现在水平，关键在于依靠科技进步，在于如何尽快把科研成果转化为生产力，在于高新技术产品的含量和人才的数量和质量。

1. 确立“科技兴市”的战略思想，振兴揭阳科技。

科技整体水平低，专业技术人才匮乏，劳动者科技素质差，领导者的决策、管理水平不适应现代化建设需要，这是揭阳经济长期落后的根本原因，也是今后发

展的主要制约因素。如何逐步摆脱这种制约因素，这是摆在全市人民尤其是工交系统干部职工面前的一件大事。因此必须来一个认识上的再提高。从国际上，原来经济落后于西欧的日本，由于确立了“科技立国”的战略，较早地实现了高新技术产业革命，结果其实力远超过西欧任何一大国。改革开放以来，我国几个经济特区，沿海城市和珠江三角洲地区经济的腾飞，也是由于重视技术引进和发展一批高新技术带来的。我市的威达公司、吉荣空调公司、电焊机厂、运通公司、轮胎模具厂等一批企业，成功之路也是靠科技取胜的。这些情况告诉我们，重科技则兴，不重科技则衰；国家如此，地区如此，搞活一个市、县以至企业也是如此，因此，揭阳经济的发展，着力点应放在依靠技术进步和提高劳动者素质上，走科技兴市、科技兴工之路。

2. 大力抓好科技成果、专利技术的推广应用。

科技是工业生产的灵魂和生

命。依靠科技振兴经济，关键是实现科技和经济的紧密结合。近年来，随着科技是第一生产力、科学技术是商品的真理被人们所接受。目前，可供推广应用的科技成果很多，潜力很大。去年，我市实施“星火”、“火炬”计划8项，获省科技进步奖1项，市奖26项，其中：4项具有国际先进水平，7项填补国内空白。这些成果的开发、应用，为企业发展注入了生机和活力，新增工业产值34523万元。实践证明：推广应用科研成果，是发展经济中投入少、见效快的一条捷径。下半年，我们要在继续争取和实施“星火”“火炬”计划项目的同时，集中主要精力，抓好现有科研成果的推广应用，要敢于与科研机构、大专院校攀亲结缘，争取更多的科研成果在我市开花结果。

3. 加快科技人才的引进工作，为科技发展充实后劲。

发展经济靠科技，发展科技靠人才。这是实践给我们提供的一条重要经验。事实上，科技人才的数量和质量，代表着一个地区

经济发展层次的高低。为加速我市经济的发展，今后我们必须下决心解决人才问题。首先是大力开展职业技术培训，全面提高劳动者素质。要办好各类培训基地，建立健全各种培训制度，为在职科技人员提供必要的进修时间和经费。其次是重视人才交流，吸引人才。要利用建市优势和有利条件，吸纳引进真才实学的科技人才，特别是对科技带头人，带有重大科研成果的项目主持人到我市生根开花。象威达公司、空调公司那样，敞开大门，简化手续，优惠待遇。再次是落实好科技人才的政策。要在政治上、工作上、生活上关心科技人才，市已制订的《科学技术进步奖实施办法》和成立科技进步基金会要认真实施，兑现奖励，形成爱才、惜才、用才的良好氛围。

4. 有计划地发展高新技术产品，促进全市工业产业化。

任何一种产品，一般都有产生、发展和衰落的过程。消费者也有一个认同、接受和放弃的过程。商品的这种“生命周期”通常要经

过“试销——畅销——饱和——滞销”四个阶段，企业要适应市场这种动态变化规律，保持长盛不衰，必须不断开发新产品。目前，发展高新技术产业的气候已在全国形成，国家和省对发展高新技术在贷款、资金筹措、项目安排和政策扶持等方面都制定有关优惠政策。各企业要抓住时机，争上高新技术项目。如电子技术、精细化工、生物工程、机电一体化等，要求“八五”期末，全市新上3至5家高新技术企业，逐步改变我市工业技术水平低下状况。

#### 四、贯彻城市规划法，加快新市建设步伐

建设一个布局合理、功能配套、文明美丽、现代化的新型城市是全市人民的共同愿望，也是我们一项紧迫而艰巨的任务。建市以来，市委、市政府把城市的规划和现代化城市的要求，贯彻征用一片、开发一片、受益一片的原

则，同时，注意城市功能的配套、严格工程建设的“三同时”。下半年，随着新市建设步伐的加快，一批建设工程项目陆续开工上马，必须集中力量加快5个片区、5路、5街和2桥的建设；加快市政府大楼、机关干部宿舍、揭阳报社大楼的建设进度。在全市范围内，要着力抓好的几方面工作：一是继续深入贯彻实施《城市规划法》及省的《实施办法》和《环境保护法》；二是扎实开展城镇规划建设管理“南粤杯”、“岭南杯”的达标竞赛活动；三是坚持不懈地抓好道路“三化”工作；四是狠抓建设工程的安全、质量工作，继续整顿建筑市场和建材市场；五是抓紧房改工作，要求今年内各县（市）、区的方案要陆续出台；六是培育房地产市场，使之能健康发展，体现经济、社会、环境三效益的统一；七是加快老市区改造步伐，市区要抓紧七号路改造建设。