

杨俊桓副市长在市政府全体会议上的发言(摘要)

(一九九三年七月二十三日)

一、上半年农业、农村工作情况

上半年我市的农业和农村工作,认真贯彻落实党的十四大和省农村工作会议精神,围绕实现全年的经济目标,坚持深化农村改革,增加投入,加强社会化服务体系建,调整优化农业结构,落实科技兴农措施,大力发展农业大商品经济,大办乡镇企业,狠抓基础设施建设,切实抓好扶贫工作。经过全市广大干群的共同努力,各项工作取得了可喜成绩,农业生产和农村经济呈现好的发展势头。

(一)粮食生产保持基本稳定

为保持粮食生产的稳定发展,我市各级政府切实加强对粮食生产的领导,采取有效措施,稳住粮田面积,使全市上半年粮食面积达 155.26 万亩,比去年同期减少 16.3 万亩,预计亩产 377.5

公斤,比去年增加 32.8 公斤,总产 58.61 万吨,比去年减少 0.56 万吨,减产 0.9%。其中春收粮食面积 36.06 万亩,平均亩产 238 公斤(创历史最高水平),总产 8.57 万吨,与去年同期比,面积减少 14.4 万亩,单产提高 73 公斤,总产增加 0.26 万吨,增产 3%;夏粮生产形势看好,全市夏收粮食播种面积 119.2 万亩(计:水稻 88.13 万亩,甘薯 30.22 万亩,旱粮 0.85 万亩),预计亩产 420 公斤,总产 50.04 万吨,与去年同期比,面积减少 1.94 万亩,单产持平,总产减少 0.82 万吨,减产 1.6%。其中早稻插植面积 88.13 万亩,比去年减少 3.85 万亩。虽然前期天气不好,但由于各地及时加强田间管理,推广良种良法,开展创高产活动,加上病虫害较少,预计亩产可达 445 公斤,比历史最高的去年同期增加 1 公斤。

但因面积减少,总产略减。

(二)畜牧业、水产业持续增长

全市上半年畜牧业生产态势良好。虽然生猪饲养量下降,但完成肉类总量增加,产值增长。1—6月份,全市生猪饲养量 154.5 万头,比去年减少 2.7%;三鸟饲养量 1013.9 万只,比增 17%;奶类 3010 吨,比增 27.8%;完成肉类总产量 4.5 万吨,比增 6.2%。水产业坚持海洋捕捞和人工养殖并举方针,在大力发展远洋捕捞的同时,狠抓老鱼池改造,积极推广先进放养技术,努力提高单产,并充分利用低洼田、山坑田成片开发,扩大淡水养殖,使全市水产养殖面积达 13.2 万亩,比年扩大了 1.1 万亩,预计上半年完成水产品总量 4.45 万吨,比增 6.2%。

(三)农业商品基地建设呈好的发展势头

在抓好粮食生产的同时,立足发挥各地优势,以市场为导向,以提高效益为中心,因地制宜,分类指导,大力调整农业布局,优化品种结构,大搞农业商品基地建

设。根据我市的实际,年初,制定了建设农业十大商品基地规划,落实市直农口有关单位挂钩,负责牵头做好基地规划的组织实施工作,制订鼓励发展“三高”农业优惠政策和奖励办法,多渠道筹措资金,增加对基地投入,确保基地建设顺利进行。目前,全市农业十大商品基地进展较快,优质稻、果蔬、茶叶、水产养殖面积均比去年扩大,优良品种增多,经济效益提高。据统计,全市优质稻面积 12.1 万亩,比去年同期增加 9.5 万亩;新种荔枝、青梅、香蕉、龙眼等水果面积 7.5 万亩,其中优质品种 3.3 万亩;扩种麻竹笋 0.3 万亩;新种白叶单丛茶 0.3 万亩,蔬菜播种面积 25.2 万亩,比去年同期增加 4.2 万亩,其中建设高海拔反季节和平原遮光网蔬菜基地 1000 亩;新挖鱼塘面积 1.43 万亩、鳊池 200 亩;同时着手规划建设良种鸡苗、猪苗、兔苗的畜禽良种繁育基地。

(四)农业基础设施建设进一步加强

去冬今春以来,我市各级党

政切实加强领导,广泛发动群众,多渠道增加对农业投入,搞好农业基础设施建设,增强农业发展后劲,为发展优质高产高效农业奠定了良好基础。

在水利建设方面,重点抓好榕江、龙江、练江三大江河整治,加强堤防建设和渠道防渗,突出抓好乌石栏河闸、船桥水库等基建工程和三坑下库、古杭中库等除险加固工程。至6月底,已超额完成了93年度水利水电工程建设任务。同时,各地还立足抗大灾抗多灾的思想,抓早落实三防措施,健全各级三防指挥机构,落实防汛岗位责任制,狠抓工程除险加固,确保水利工程安全渡汛。

在造林绿化方面,围绕今年全市实现绿化达标,抓住有利时机以揭西县绿化达标为重点,全面掀起春季造林行动高潮,至6月底,全市共完成造林作业面积22.8万亩,占省下达任务的90%。揭西县至5月中旬,全县造林60010亩,占计划107%,成活率平均93%以上,公路、县城、村庄四旁绿化基本完成植树任务。

在国土管理方面,为强化土地管理工作,今年来,我市进一步做好土地管理使用改革的基础上,认真贯彻落实国务院和省政府的紧急通知精神,采取措施制止乱占滥用耕地行为,撤销不符合兴办条件的成片开发规划控制区15个,规划面积21187亩,同时查处了一些地方的违法用地行为。与此同时,在市区开展了第三期征地工作,共征地1736.66亩,为新市建设提供了用地保障。

(五)农业投入增加

在各级党政的重视下,今年我市农业的投入超过去年。除市以下各级的投入外,中央、省和市三级已列入计划的农业资金达5363.56万元,其中无偿3595.56万元。周转金698万元,贴息贷款1070万元,由于各部门的积极争取,省对我市的支持增幅较大,据统计,目前已到位的资金和列入计划的款项达4189.76万元,其中无偿2653.06万元,周转金466.7万元,贴息贷款1070万元;市级财政投入直接用于发展农业生产项目的资金219.8万元;堤

围捍卫费 170 万元；农业发展基金 477 万元；汕头市一定 2 年配套资金 282 万元。此外，根据省委、省政府[1992]16 号文《关于进一步加强水利建设的决定》精神，市政府决定从 7 月 1 日起，龙颈、北山 2 个水电站的电价从原每度 0.1 元提到 0.25 元，所增加的 0.15 元用于增加农业的投入。

(六) 乡镇企业高速发展

我市各级党政，认真贯彻落实市乡镇企业工作会议和市委[1993]4 号文件精神，围绕实现今年乡镇企业总产值 70 亿元的奋斗目标，从实际出发，抓住改革开放有利时机，研究制订鼓励发展乡镇企业的优惠政策，采取了一系列有效措施，从而，有效地推进了我市乡镇企业向前发展。预计上半年全市乡镇企业完成总产值 34.48 亿元，比增 52.7%，其中工业产值 30 亿元，比增 57.65%；总收入 33.8 亿元，比增 52.32%；上交国家税金 5600 万元，比增 39.1%；实现利润 1.4 万元，比增 46.4%；出口产品交货额 1.2 亿美元，比增 33.26%；“三来一补”

工缴费 2200 万美元，比增 8.3%。

(七) 农村改革进一步深化

上半年，我市认真贯彻省农村工作会议精神，在深化农村改革中，坚持稳定农村各项政策，建立和完善统分结合的双层经营体制，重点抓了发展壮大农村集体经济。同时，按省的要求，继续抓好经联社组织登记发证工作，认真贯彻实施《合同条例》，加强农村财务管理制度建设，做好农民负担检查监督工作，积极创办农村合作基金会试点和推广农村股份合作经济的经验，取得较好效果，推动了农村经济的发展。

(八) 扶贫工作有所加强

我市共有贫困管区 136 个，分布在二县一市 27 个乡镇场，人口 21 万，92 年人平纯收入仅达 615 元，比全市平均水平低 368.5 元。为争取这些贫困管区早日脱贫。有关市、县和挂钩单位，认真贯彻落实市委、市政府《关于继续做好扶贫工作的决定》，建立健全扶贫领导机构和日常办事机构，切实加强了对扶贫工作的领导，继续组派联络组帮助扶贫点开展

扶贫工作,多渠道筹措资金、物资,为贫困地区办实事好事,共落实扶贫项目 20 个,资金 103.6 万元,使全市扶贫工作扎实开展。

上半年,我市农业生产和农村经济虽然发展势头较好,但仍存在许多问题和薄弱环节。主要表现在:一是部分基层党政对农业和农村工作重视不够,对农业生产缺乏认真的组织领导;二是农业资金紧缺,制约着“三高”农业的发展;三是由于农用柴油、化肥提价,工农产品剪刀差增大,影响了农民对生产的投入;四是农业商品基地建设缺乏规模化、集约化,大路货品种多,缺乏竞争力,不适应市场经济发展的要求;五是农业社会化服务体系不健全,生产、加工、流通脱节;六是国土管理上越权批地,违法用地的情况时有发生。上述问题,严重地制约着我市农业和农村经济的发展,必须在今后工作中,采取切实可行的措施,认真加以解决。

二、下半年工作意见

下半年我市农业和农村工作

总的指导思想是认真贯彻党的十四大和市一届人大二次会议精神,进一步深化农村改革,加强农业基础设施建设,调整优化农业生产结构,依靠科技进步,加快“三高”农业和乡镇企业发展的步伐,切实抓好国土管理及扶贫工作,力争完成或超额完成今年各项经济指标,把我市农业和农村工作推上新台阶。具体要抓好以下几项工作:

(一)进一步深化农村改革

农业要稳定,要发展,要提高,出路在于进一步深化农村改革。下半年我市深化农村改革,要在稳定农村各项政策的基础上,重点抓好四件事:

第一,要抓紧建设和完善农村社会化服务体系。当前,首先要发挥农口各级职能部门的积极作用,把服务送到基层,特别是要加快建立和健全农村乡镇“七站”及农村社区合作经济生产服务体系,充分发挥立体功能作用;要根据商品生产发展的要求,积极帮助农户解决生产中碰到的难题,切实做好产前、产中、产后的服务

工作,为商品经济发展提供系列化配套服务。

第二,要积极创办发展农村合作基金会。创办农村合作基金会是缓解农村资金紧缺和广辟农业资金来源的主要途径。为搞好这项工作,市农委与榕城区农委借助外市的经验,于6月份在梅云镇创办了我市第一家农业合作基金会。基金会在坚持资金所有权和得益权不变的前提下,由镇村集体经济组织及其成员按照自愿互利、有偿使用的原则建立。办好农村合作基金会,对于平抑民间高利贷,推动农村商品经济的发展,服务“三高”农业,增强农业发展后劲,发展壮大集体经济有重大的现实意义。合作基金会可以乡镇与村联办,也可以村一级自办。要求各地把这项工作作为农村深化改革的一项任务,先点后面,逐步发展。

第三,要逐步推行农村股份合作经济。这是我市农村改革的一个重大课题,要坚持积极慎重的原则,大胆试验,不断完善。目前,我市在乡镇企业、果林场、水

产养殖等方面做了有益的尝试,效果很好有条件的地方,这项改革的步子可以放大一点。

第四、要进一步抓开放促开发,提高农业发展水平。这是改革开放以来我市发展农业的一条成功经验。今后要在以下几个方面有新的突破:一是要认真做好优良品种、稀有品种的引进推广;二是要积极拓宽门路引进外资发展开发性农业和创汇农业;三是要引进农副产品加工设备和技术,掌握出口销售渠道,争取更多的产品出口创汇;四是要下决心经营好各具地方特色的拳头产品,提高档次,打进国际市场;五是要办好“三高”农业出口商品生产和加工基地;六是要组建农工贸一体化,产供销一条龙的农业进出口公司。

为做好这项工作,市委、市政府考虑在9月至10月份召开一次全市性的深化农村改革会议,进一步总结经验,推广典型,以利全面发展。

(二)抓好晚造和冬种生产,夺取全年农业丰收

各地要继续重视粮食生产,稳定粮食播种面积。晚造粮食计划面积124万亩,其中水稻90万亩,甘薯34万亩,一定要力争完成。粮食生产要逐步向优质化发展,满足市场需要,提高种粮效益。要大面积推广杂交稻和优质稻生产。要求全市晚造高产优质品种占播种面积90%以上。要全面推广软盘抛秧和高产规范化栽培技术措施,继续抓好粮食创高产活动,力争今年粮食在播种面积减少的情况下,总产能保持去年水平。在抓好晚造生产的同时,对冬种生产要认真规划,在水稻面积减少的情况下,要立足把冬种生产当作一造来抓,继续贯彻“粮、钱、肥”并举的方针,在保持一定数量的小麦和冬种薯面积的基础上,尽量扩大马铃薯、冬种蔬菜面积。同时,要落实面积发展绿肥生产,为明年丰收打好基础。

(三)继续调整生产布局,发展“三高”农业

各级党政领导干部要树立发展大农业和现代商品农业的观念,按市场经济规律指导和组织

生产。要以市场为导向,以提高效益为中心,充分发挥本地优势和有利条件,进一步调整农业种植布局和优化农业生产结构,加快农业深度开发,发展规模化、集约化经营。要着力抓好优质稻、果蔬、茶叶、水产、畜牧等十大农业商品生产基地建设,尽快形成具有揭阳特色的现代商品农业。各级农口部门要带头办好农业商品示范基地和生产基地,以点带面,辐射全市。要重视抓好农产品的加工与流通,通过加工与流通来促进生产。要认真贯彻市政府[1993]17号文的精神,加快我市“三高”农业的发展步伐。

(四)依靠科技进步,促进乡镇企业发展

乡镇企业是我市农村经济的半壁江山,各级党政必须重视和加强对乡镇企业的领导,认真执行市委、市府《关于大力发展乡镇企业的若干规定》,结合当地实际,认真研究制订优惠政策措施,创造宽松投资环境,积极鼓励和扶持乡镇企业发展。要抓住改革开放有利时机,面向国内外市场,

及时调整产品结构、积极引进技术、人才,抓好骨干企业,发展高科技产品。要以工业加工区为龙头,引导乡镇企业向规模型、科技型、高效型方向发展。要建立信息网络,成立信息机构,强化企业内部管理,努力提高企业整体素质。要广泛做好招商引资工作,积极创办外向型企业,增加产品出口创汇,提高经济效益,力争今年乡镇企业总产值突破70亿元大关。

(五)采取有效措施,确保今年全市实现绿化达标

实现全市林业绿化达标,是全党、全民的一项伟大事业。经过历届各级党委、政府的高度重视和全市人民的共同努力,至去年底,我市已有三县一区实现林业绿化达标:揭西县今年能否实现林业绿化达标是全市的关键。因此,要求揭西县各级党政一定要采取措施,针对存在的薄弱环节,及时组织查漏补缺,并做好绿化达标检查验收前的各项准备工作,千方百计确保今年绿化达标。对已达标的地方,要认真加强林

业生产和林政管理工作,保护森林资源,制止“三害”发生。要调整和改善林分结构,加快山区深度开发,提高山地创值率,充分发挥林业的“三大”效益。

(六)确立抗大灾思想,切实加强三防工作:抓住有利时机,掀起秋冬农田水利建设高潮

今年是多灾之年。入汛后,全省先后有13个市遭受不同程度的暴雨、台风袭击,损失严重。目前,正是后汛期,台风活动频繁。据气象部门预报,7至9月份有3至4个台风影响我市,因此,各级党政和有关部门一定要牢固树立“防重于抢,安全第一”的抗灾思想,切实抓好三防工作,确保水利工程和人民生命财产的安全,为新市的发展创造有利的条件。

要把搞好农田水利建设作为一件大事来抓。要广泛发动群众,抓早掀起秋冬农田水利建设高潮。要切实抓好重点堤围、水库、涵闸的加固和河道清障工作,特别是东山围、三洲拦河闸等重点项目建设。要把水利建设同改造中、低产田,建设“吨粮”、“吨谷”

田和农业综合开发结合起来,及早落实配套资金,分类指导,落实措施,通过搞好农业基础设施建设改善生产条件,增强农业发展后劲,为我市农业持续、稳定发展提供可靠保证。

(七)切实加强国土管理

下半年国土管理工作,要以贯彻落实粤府[1993]94号文“广东省征地管理规定”为中心,继续抓好以下四項工作:一是要进一步推进土地管理“五统一”和土地有偿有限期使用制度改革。依法在市区实施第四期统一预征土地工作。要求市、县政府所在地的城镇要全面推开土地管理的两项改革。同时,国土管理要从单一的资源管理转向资源、资产管理并重,进一步规范土地市场,为城镇建设和土地后备资源的开发开辟一条稳定的资金来源;二是要严格把好用地审批关,切实做好计划

用地、合理用地和节约用地,按项目批地;三是要加强土地执法监察工作,严肃查处违法用地行为;四是要认真落实土地开发计划和农田保护目标负责制,全面完成划定基本农田保护区工作。

(八)认真做好扶贫工作

凡有扶贫任务的市、县、部门,要认真贯彻市委、市府《关于继续做好扶贫工作的决定》和今年市扶贫工作会议精神,切实加强对扶贫工作的领导,落实扶贫配套资金。市、县的扶贫挂钩单位要认真帮助扶贫点搞好扶贫开发项目,从人、财、物、技、信息等方面给予扶持,促进一、二、三产业和集体经济的发展。为实现全市136个贫困管区人均纯收入净值100元、40%的管区集体经济纯收入达3万元、“三通”问题有大的改善这一奋斗目标而努力。