

榕城区区长陈木汗在揭阳市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

各位领导、同志们：

今天，我代表榕城区人民政府在这里汇报我区上半年主要工作和下半年工作计划。下面，我讲两个问题：

一、上半年主要工作

今年来，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大的监督支持下，坚持以邓小平南巡重要谈话和党的十四大精神为指针，从实际出发，制订了“工贸致富、科技兴区”的经济发展战略，积极组织和带领全区人民抓住机遇，掀起经济建设新高潮。在全区上下的共同努力下，社会生产力有了较大发展，各项社会事业都有新的进步。上半年，主要指标完成情况是：

——工业总产值 7.12 亿元，

占年计划 14.1 亿元的 50.5%，比增 30.3%。其中：区、镇工业企业完成产值 2.58 亿元，占年计划的 46%，比增 6.1%。

——乡镇企业总收入 5.62 亿元，占年计划 9.5 亿元的 54.1%，比增 38.27%，其中：下三级企业完成产值 4.54 亿元，占年计划 8.5 亿元的 53.4%，比增 49.7%。

——建安产值 5912 万元，占年计划 1.46 亿元 40.5%，比增 81.6%。

——“三资”企业生产总值 9167.33 万元，比去年同期有较大幅度增长。

——预算内财政收入 3127.1 万元，占年度预算 5906 万元的 52.9%，比增 12.4%。

——社会商品零售总额 2.88

亿元，占年计划6亿元的48%，比增10.9%。

——集市贸易成交额3.29亿元，占年计划7.2亿元的45.7%，比增26.8%。

——落实计划生育“四术”10143例，完成年计划的85%。

半年来，区政府主要抓以下几个方面工作：

（一）、以深化改革，再造工业优势为目标，着力转换企业经营机制，发展工业生产。

今年来，我们面对工业企业历年积聚问题十分突出，生产不景气，包袱沉重，后劲不足的严峻局面，坚持从实际出发，把转换企业经营机制作为巩固、发展工业的一项重要工作来抓。

一是切实加强了对工业的领导。专门成立了由区委常委、副区长、人大副主任组成的“加速企业转换经营机制领导小组”，经过一个多月的调查和反复研究，制订出台了《关于深化改革，加速工业企业转换经营机制的意见》，并以揭阳市造船厂作为企业综合改革试点，促进各项改革措施的落实。

财政、工商、税务、劳动等职能部门也围绕加快工业发展，制订、出台了帮助企业转换经营机制的一系列优惠政策和扶持措施，使企业发展有了更宽松的外部环境。

二是实施分类指导，扶优限劣。在组织工业调查的基础上，根据企业不同经营状况进行分类排队。对于生产规模较大，经济效益较好的企业，积极引导组建企业集团，发挥集团优势，开拓规模经营。至目前，全区已组建五家集团公司，并逐步向跨所有制、跨行业方向发展；对于经济包袱重的死火半死火企业，采取果断措施，停产、限产、转产开发第三产业。同时，还积极开展清资核产，资产界定，为加快企业改革做好基础工作。

三是坚持“技改引进”并举方针，做到一手抓技术改造，一手抓新上项目。为加快老企业的搬迁改造和新项目的上马，我们规划了一千亩用地作为工业综合控制区。各部门、各企业围绕“科技兴工”的指导思想，采取有效措施，抓技改、引进，有效地促进了工业

生产的发展。今年来，全区新立项和去年结转的技改项目 21 个，上半年新投入资金 800 多万元，部分技改项目已完成并投入使用。新产品开发 22 项、新花色品种 226 项，新创产值 1000 多万元。一批新开发的新产品项目已分别通过省级及有关部门技术鉴定，有的填补了国内、省内空白。揭阳市运通塑料包装有限公司经省有关部门专家联合评审认定，获“广东省高新技术企业”称号。乔西集装箱配件厂的“集装箱波纹顶板”项目获联合国“发明创造新科技之星”殊荣。运通公司计划投资 11 亿日元，年产 1.5 万吨的“塑料珠光膜”、造船厂年产 8 万 M² 石板材等一批较大的新上项目已陆续进入筹建，增强了工业发展后劲。

(二)、以调整农村产业结构，全面搞活农村经济为中心，着力加快“三高”农业商品基地建设和乡镇企业的发展。

首先是大力加快“三高”农业生产基地建设。春节过后，迅速召开全区农村工作会议，全面部署“三高”农业工作，组织参观“三

高”基地示范点，总结交流经验。制订出台了《榕城一九九三年农业创高产优质高效活动奖励办法》，并无偿拨出 50 万元作为已具规模的农业“三高”基地良种苗补贴，拨出 50 万元流动资金，支持发展“三高”农业重点项目。各村、镇、各部门也多渠道筹措资金增加农业投入，积极创办一批农业、畜牧发展公司和农村信用合作基金会等服务机构，积极提供产前、产中、产后服务，使全区、六大”农业商品基地建设有了新的发展。今年早造优质稻面积达到 1.2 万亩，比去年增加一倍。今春以来，全区共投资 500 多万元，新挖鱼鳢池 800 亩，上半年，已收获成鳢 42 吨，创值 410 万元。香蕉、迟熟凤花荔枝等水果和花卉、蔬菜商品基地，在量与质上也有新的发展，有效提高了土地创值率。

其次是注重发展乡镇企业。今年来，我们强调要扶持一批骨干、龙头的乡镇企业，鼓励开发高科技含量、高附加值的新产品和淘汰、改造一批老企业，转产、创

办一批新企业，着力发展宝塔式的乡镇企业群体。通过各级的努力，今年来又涌现出一批规模大，档次高、效益好、科技含量高、有较强生命力和发展前途的乡镇企业。据统计，上半年，全区新增乡镇企业 434 家，新创产值 7000 万元，并取得较好的经济效益。

再次是强化国土管理，保护和利用好土地资源。上半年，我们严格执行中央、省、市土地管理有关政策，完善用地审批制度，大力推行土地有偿使用，强化国土监察，防止耕地丢荒。对丹凤城、工业综合控制区、经济发展规划控制区、各镇工贸控制区等，要求认真规划，坚持以项目带地建设，严禁闲置撂荒，使土地资源得到充分利用。

（三）、以搞活商贸流通为重点，着力加快市场经济发展步伐。

上半年，我们针对商贸系统面多、点散、包袱重的实际，以转换经营机制为突破口，进一步完善和落实多种形式的经济责任制，还权于企业。同时，以做大做活大宗生意为着重点，放宽经营

范围，扩大经营领域，鼓励外引内联，集中资金优势发挥龙头作用，瞄准市场有利时机，积极开拓钢材、化工原料、食糖、卷烟、生猪、粮食等大宗骨干商品经营，使购销活动有新的起色，经济效益有所好转。今年头六个月，商供粮部门纯购、纯销分别比增 27.6% 和 5.8%，亏损额比去年同期减少 196.6 万元。

在搞活商品购销的同时，注重培育和加快市场体系建设，采取“多条腿走路”办法，发动各方力量，多渠道筹资增加市场投入，重点改建了进贤门市场，积极筹建天福肉菜市场、西郊糖烟酒市场和东山中草药市场。同时，进一步完善仙桥水果批发市场、服装布料市场和五金电器市场的服务配套设施，使市场建设和市场经济有较快发展。

（四）、以优化投资环境为主要措施，着力开展招商引资活动，进一步活跃外向型经济。

一是着力加快基础设施建设步伐。完成了池樟线榕城路段的改造拓宽任务，并多渠道筹资 1

亿多元，修筑镇道、村道水泥路长达100多公里。投资450万元，扩大渔湖港货物进出口码头的港区和仓库面积，增加配套基础设施，增加运力，提高货物吞吐量。各镇供电、供水和通讯设施条件都有了较大改善。

二是筹办好迎春联欢节和在香港举行的招商会，积极开展各种联谊活动，加强与侨团联络，沟通感情，提高外商投资的积极性和增强创办实业的信心。

三是转变职能，提高办事效率，加大服务力度，认真组织外经、侨务等部门深入基层、现场办公，帮助解决外资企业在生产经营中碰到的具体问题，促进外资企业健康发展。上半年，全区新批“三资”企业88家，投资总额1.13亿美元，合同利用外资和实际利用外资分别为6797万美元和767万美元，均比去年同期有较大幅度增长。招商引资工作出现了规模项目多、高科技项目多、第三产业项目多和合作年限长、利用外资半径大的趋势，推动了全区外向型经济发展。

(五)、以加强精神文明建设为保证，着力推进社会全面进步。

我们按照党的十四大提出的“两个文明一起抓，两手都要硬”的方针，在加强物质文明建设的同时，注重搞好精神文明建设。

一是积极开展以“做社会主义文明城市市民”为主要内容的各种文明竞赛活动。先后组织106个单位和700户家庭开展“文明单位”、“文明家庭”竞赛；组织榕华、新兴、中山、西马四个街道办事处开展文明围（巷）竞赛，提高了全区干群的社会主义、爱国主义、公共道德观念和法制观念，促进了社会主义文明新风的进一步形成。

二是加强社会治安的综合治理工作。今年以来，我们从增强警力，改善装备，提高政法队伍素质入手，采取了专业队伍和群防群治相结合，专项斗争和经常性工作相结合，严厉打击和教育改造相结合的社会治安综合治理措施。继续依法从重从快打击各种严重刑事犯罪活动，重点打击抢劫、车匪路霸以及带黑社会性质

的犯罪团伙。抓好以“双禁”为重点的除“七害”斗争。进一步抓好整顿地材、搬运市场,为新市新区建设创造了一个比较安定的社会环境。

三是加速发展各项社会事业。教育方面:重点是围绕我区今年实现“普九”的奋斗目标,调动一切积极因素,群策群力,解决目前校舍、设备、师资力量不足等问题。上半年,区政府先后拨款180万元用于“普九”和新建学校。同时,按照“分级办学”原则,多方筹资3000多万元改建新建一批校舍。今年来,全区已动工兴建的校舍项目有17个,建筑面积6.51万平方米。教师宿舍楼也在抓紧建设,逐步解决教师的后顾之忧。计划生育方面:继续贯彻落实《广东省计划生育条例》,及早与各镇、街道办事处和各行局签订《人口责任书》,积极打好春夏季计育行动高潮主动仗。上半年,全区已完成全年计育“四术”任务的八成半。体育方面:重点是全力做好首届市运会开幕式筹备工作,抓紧比赛项目的训练,并着手规划筹

建体育活动中心。卫生事业方面:围绕“转变职能,发展卫生生产力”和加快医疗“一无三配套”建设,多方筹资新建“妇婴之家”和“慢性病防治中心”,增设“精神病科”等一批新的服务项目,抓紧筹建“榕城区人民医院”。此外,社会福利、社会保障等各项社会事业也做了大量卓有成效的工作,取得了显著成绩。

半年来,我们虽然取得一定成绩,但仍然存在不少问题:一是经济发展速度和经济效益不理想,仍有相当部分企业生产经营上不去,死火、半死火企业仍未完全找到妥善解决办法。二是城市管理工作存在不少薄弱环节,“脏、乱、差、噪”等难点问题未能真正解决好。三是社会治安综合治理的力度不够,加上部分基层政权对新形势下出现的新问题认识不足,应变能力差,导致一些乡村群众集体上访,闹事,甚至发展到违法犯罪,成为新的不安定因素。

二、下半年工作意见

最近,中央陆续出台了一些

加强宏观调控的措施，这既是机遇又是挑战。抓住转机，发挥优势、扬长避短，加快发展，集中精力把经济搞上去，是我们工作的主旋律。根据当前形势及城区的实际情况，下半年，我们工作总的指导思想是进一步解放思想，真抓实干，全方位推进改革，贯彻落实“工贸致富，科技兴区”的经济发展战略，加速社会生产力和各项社会事业的发展，围绕这个指导思想，下半年重点要抓好以下几项工作：

(一)、加大改革力度，构筑城区工业新格局。

一是加速转换企业经营机制。首先，要把《企业法》、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和省制订的《实施办法》，以及区委、区政府发出的《关于深化改革，加快工业企业转换经营机制的意见》，不折不扣地落到实处。全面落实企业自主权，尤其是分配、人事、用工等权限，使企业真正成为自主经营，自负盈亏、自我约束、自我发展的经济实体。其次是通过组建行业公司、集团公

司，贯彻自愿互利的原则，把部分有发展前途、经济效益好的企业作为龙头，兼并实力弱的企业，组成联合舰队，参与“两个市场”竞争。再次是要全面界定企业资产，落实经营责任制。对国有企业资产和集体企业中地方政府投入的资产可以通过评估核定，建立资产保值增殖制度，打破所有制和行业界限出让经营权。同时，要在全面摸查的基础上，分先后缓急，妥善调整和处理死火半死火企业。

二是抓好股份制试点。在中央加强金融调控的形势下，实行股份制，不仅是一种新的所有制形式，而且是一种融资的好办法。下半年，要选择一些科技含量高，经济效益好的企业和有发展前途的项目成立股份有限公司或有限责任公司，融集社会闲散资金为我所用，为加快企业的改造和发展提供资金。乡镇企业也要参照股份制形式，选择一些企业搞股份合作制。

三是通过外引内联，选准上好一批高科技含量的新项目。要

把科技人员组织起来，发动他们出谋献策，提出项目课题，加强与各大专院校、科研机构联系和合作，争取尽快上几个具有国际先进水平的新项目。

四是建立激励机制，推动科技进步。要通过多方筹资，成立科技进步奖励基金会。准备在年底适当的时候召开科技进步大会，表彰有功人员。要逐步建立各级科研机构，为科研人员提供研究场所。要创造条件，让科研人员到大专院校、国家科研机构深造，不断提高专业水平和业务能力。要开展科研普及工作，让全社会都重视科学技术，依靠科学技术推动社会进步。

五是建立健全社会保障体系和服务体系。社会劳动保险制度是与转换经营机制相配套的重要措施。要通过建立与企业改革相适应的劳动、待业、工伤、医疗保险制度，为企业优化组合，改善劳力结构提供有效保证。区要尽快成立社会保险事业局，各企业也要把推进社会保险制度作为一项重要工作来抓。要建立金融、科

技、信息、劳务等生产要素市场，完善服务体系，为推进企业改革提供社会保障和有效服务。

(二)、建立城郊型商品农业，发展壮大农村经济。

农村经济的发展，一靠农业，二靠乡镇企业。下半年农业要以发展“三高”农业为重点，使六大基地逐步巩固健全，形成规模。基地建设一要抓好优质稻的扩种面积。晚造要采取切实措施，力争优质稻种植面积达到2.5万亩，亩产达到510公斤。二要建立较大规模的蔬菜生产基地，丰富城区菜篮子工程。要针对目前蔬菜种植零星分散，品种单一，经济效益低的特点，选准目标，建立向基地化发展的蔬菜生产示范点，农委准备在梅云双梧搞300亩种植试点。三要坚持种养加工相结合，大力发展养殖业和农产业加工，使农产品多层次，大幅度升值。梅云、仙桥、磐东等镇，要因地制宜，开发山坡造林种果，利用低洼地开挖鱼塘，并积极发展役乳两用牛的饲养，形成种、养、殖相结合的立体农业。果林要以迟花荔枝，

优质芒果、香蕉、名贵花木为重点，争取年底种植面积达到1200亩。水产要以淡水养殖和静态养鳗为主攻方向，通过改造新挖渔池相结合，把养殖面积提高到3100亩，役乳两用牛要发挥列为欧洲共同体扶持项目的优势，把饲养头数增加到1000头。要逐步建立农产品保鲜加工生产线，发展深加工和精加工，使产品多次增值，形成种、养、加工一条龙产业格局。

乡镇企业是我区农村经济的一大支柱，要在加强管理引导的基础上，促使企业向规模化、集约化、外向型和资金技术密集型方向发展。要扶持和发展几个初具规模的专业村和骨干企业，建设有骨干、有龙头的宝塔式企业群体。今后，农村新办“三资企业，三来一补”企业，不但要求数量，而且要求质量，选择上一些高科技含量高附加值的项目，使农村的外向型经济水平提高到一个新的层次。要结合加工区的建设，逐步把乡镇企业靠拢起来，向社会化现代化大工业生产转化。各镇、

办事处都要积极创造条件，建立服务网络，为乡镇企业的发展提供信息、劳力、咨询、流通等有偿服务。要着力培养一批年产超1000万元以上的企业，建设乡镇企业中的航空母舰。

要采取措施，解决当前农村中存在的突出问题，为发展农村经济创造环境，提供条件。本月12日，区委、区政府召开了近800人参加的三级干部会议，提出了稳住大局，抓住转机，搞活经济的口号，以“新河事件”为教训，在各镇、办事处，普遍进行一次“查、揭、摆、改”活动。要通过依法治理，民主管理，把农村基层政权建设搞好。要采取措施坚决禁止向农民乱收费、乱摊派、乱集资等行为，切实减轻农民负担。当前尤其重要的是，要高度重视、完善解决好近期郊区某些地方出现的带苗头性的问题。要通过加强农民的法制教育和道德教育，引导农民认识市场经济中出现的新问题、新矛盾，对于大片土地被征用，部分农民洗脚上田的乡村，要引导农民转变思想，投身其它行业，参

与新市新区建设。同时,要合理利用好征地补偿款,集中资金来发展二、三产业,搞活农村经济,增加农民收入。

(三)、进一步搞活流通,千方百计拓宽财路。

第三产业是国家在宏观调控中予以倾斜的优先发展产业,也是一项投入少,收效快的产业,对于榕城区来说,地处全市政治、经济、文化中心,发展第三产业有许多优势,关键是如何抓住主攻方向,并采取切实措施的问题。下半年,市场建设仍然要作为一个重点。要在完善服装布料、五金电器两个专业市场和各类综合市场的管理,配套的基础上,抓紧抓好糖烟酒市场、水果市场、肉菜市场等专业市场的建设。资金未到位的,要尽快到位,资金不足的,要通过多方集资,利用外资形式,加快建设速度,争取年底至明年初这几个市场投入使用。今后,市场建设一定要围绕高起点,高规格,远辐射等目标,综合配套,形成体系,要争取兴建一些多功能,现代化的商场和购物中心,创办

期货市场和股票交易所。

在抓好市场硬件建设的同时,今后要高度重视抓好软件建设,充分释放市场潜力。要发挥全国文明市场进贤门市场的辐射作用,通过完善队伍,健全制度,强化管理,有重点地解决当前市场交易存在的哄抬物价,强买强卖、以次充好、伪装假冒以及市场卫生环境差等突出的问题,创造良好的交易秩序和市场环境。

现有集体、国有商业企业要按照经营、价格、分配、用工四放开的思路,深化流通体制改革,增加流通企业活力。要大力发展外购外销,分购联销,扩大对外营销活动,做活做大生意,并创造条件,向集团化发展,发挥群体效益。要重视培育和发展一批为生产生活服务的金融、保险、咨询、信息、房地产和饮食、旅馆、运输、娱乐等服务行业,进一步拓宽财路。

财税部门要针对当前增支因素增多,财政缺口大的严峻形势,加强税收、财务、物价大检查,有重点解决个体、私营和部分集体

工商企业偷漏税收问题，平衡税负，增加收入，要严格控制社会集团购买力。

(四)认真解决城市管理中存在的突出问题，促使市容市貌有大的改观。

城市管理水平是政府领导水平的具体体现，城市管理的好坏不但直接影响整个社会的生活秩序，和工作秩序，而且直接影响揭阳市新建市的形象。因此，我们必须以强烈的责任感和使命感，认真抓好城市管理。

首先，要花大力气搞好“脏、乱、差、噪”的治理。下半年要结合开展文明单位，文明市民活动和环境卫生执罚条例的出台实施，运用各种宣传媒介展开强烈的舆论攻势，进行一次大宣传、大动员，提高广大市民的城市意识和环境卫生意识，把提高城市的卫生水平转化为市民的自觉行动。要建立健全一支与城市管理相适应的环卫队伍，完善环卫管理网络，落实分级管理，和“门前三包”责任制，扩大城管控制面。要选择一些生活小区进行城市综

合管理试点，以点带面，全面铺开，提高城市管理水平。要贯彻“标本兼治”的方针，在抓好经常性管理的基础上，结合下半年几个重大节日，组织突击行动，全面整顿环卫、交通秩序，美化净化市容，下功夫扩大行动面，强化控制度，延长持久性，提高收效力。要尽最大能力增加对城市管理的物力财力投入，切实缓解市政环卫设施滞后给城管工作带来的压力。

其次是要采取强硬措施，从重从严打击各种刑事犯罪活动，维护社会稳定。下半年，要组织专门力量，对群众反映最强烈的治安问题，进行认真调查，摸清线索，集中警力，组织几次大行动，从严惩治违法犯罪分子，特别是对造谣惑众，聚众闹事，制造混乱，阻挠破坏新市建设的地霸、流氓团伙要狠狠打击，决不心慈手软。对聚众赌博吸毒、贩毒、卖淫嫖娼等社会丑恶现象要从严取缔，把除“七害”斗争引向深入。施行从严打击的同时，要落实好群防群治措施和治安管理责任

制，及时消除治安隐患，把问题及时解决在萌芽状态。

(五)、加强精神文明建设，推动社会进步。

我们在加快经济建设步伐的同时，决不能放松精神文明建设，要围绕解放思想，更新观念这一主题，在广大干部群众中开展一次再教育，让大家更加深刻的理解邓小平同志南巡谈话精神，树立市场经济观念，破除“左”的思想禁锢，革除传统积习，克服小农经济、小市民意识，为加大改革力度提供精神动力和思想保证。

加快市区教育、文化、体育、卫生事业的发展步伐，是精神文明建设的重要保证。下半年，教育部门在推进体制改革，全面提高教学质量的同时，要重点抓好实施“普九”达标计划，完成上级下达的达标任务。体育工作要围绕十月市运会的召开，抓紧市运会的各项筹备工作和参赛项目的训练，赛出风格，赛出水平，社会事业基础设施建设。要采取灵活措施，面向社会集资，加紧做好新兴小学，榕城区人民医院，精神病防

治中心，体育中心，老人活动中心，图书馆的筹建工作，要加快工人文化宫建设，争取尽快投入使用。

要加强政府自身建设，建立一支“勤政、廉洁、务实、高效”的机关干部队伍，使政府部门真正成为全区精神文明建设的表率。下半年，要多渠道，多形式组织各级领导干部认真学习市场经济理论和科学管理知识，解放思想、更新观念，为推进市场经济鸣锣开道。对思想落后，观念陈旧，缺乏开拓精神的干部，要适当调换工作，起用一些敢想、敢干、敢闯、敢冒的实干家，推动改革开放的更快发展。要倡俭崇实，用制度和纪律规范各级干部行为，减少和杜绝贪图安逸，铺张浪费，消极腐败等不良现象。对于软弱无力，以权谋私，在群众中影响不好的班子要彻底改组，并严肃处理。要搞好调查研究，扎扎实实为群众办几件实事。各部门、各村镇要抓紧订出为民办实事的计划，并尽快组织实施，取信于民，增强政府机关的吸引力、凝聚力。要采取坚

决措施，取缔一些地方出现的封建族权、封建迷信，地方保护主义和无政府主义现象，解决族权神权干扰政权的问题。特别是对那些凌架于党政班子头上，干扰政权建设的老人组织，和其它自发组织，要限期散，保证各级政令畅通。

今年是我们榕城区启步发展的关键年头，我们要动员广大干部群众，集中精力，艰苦奋斗，围绕区委区政府提出的战略目标，努力把各项工作搞好，保证完成和超额完成今年的各项经济计划，把我区的经济建设和各项社会事业推上一个新台阶。