

李衍平副市长在市政府全体会议上的发言（摘要）

（一九九三年七月二十三日）

一、适应市场经济新形势，积极开展各项改革

为适应国家逐步实行社会主义市场经济的新形势，卫生、广播电视等部门把握时机，积极大胆开展各项改革。

卫生方面：一是改革干部使用制度。在市直医疗卫生单位实行院长、副院长和校长、副校长聘任制，聘任期均为二年。受聘期间，享受该职务相应的权利和待遇，聘期届满，其权利与待遇同时终止。二是改革医疗制度。今年以来，市人民医院进行全面改革，调整科室布局，落实责任制，改变吃大锅饭状况。通过改革，调动了广大职工的积极性。他们还清理、调整了职工宿舍，并腾出办公室，增设了外三、外四科和五官科住院病床 101 张；普宁人民医院、华侨

医院、里湖卫生院，榕城妇幼保健院，揭西人民医院、棉湖华侨医院、五经富卫生院等也积极改革，调整布局，挖掘潜力，增设不同档次的病房病床，缓解了群众住院的问题。三是调整医疗收费标准。于今年初会同市物价部门，根据上级有关规定，参考兄弟市的做法，对部分医疗服务项目收费标准进行了调整，适当增加卫生服务补偿。四是开展联合，摸索改善医疗服务条件新路子。市人民医院与顺德市人民医院签订了联合开办 CT 诊断中心的协议书，普宁占陇卫生院与港商合建美容健身中心，榕城卫生院与武汉军休所合办皮肤美容中心，流沙与湖南联办精神病室等，既缓解了看病难问题，又取得较好的社会效益和经济效益。

广播电视部门在积极探索新闻改革新思路，配合市委市政府工作中心的同时，精心办好社教性专题节目，如电台的《静夜知音》、电视台的《功夫茶》等，皆受到广大听众、观众的好评。

文化部门加强了对外文化交流。市潮剧团到新加坡、泰国等国家进行演出，深受当地广大观众和新闻媒体的好评，为我市对外交流做出了积极贡献。

二、继续拓宽集资渠道，加强基础设施建设

教育部门今年来继续发动海外华侨和港澳台同胞以及国内社会各界人士集资，兴办教育事业。据统计，1至6月份，全市共集资6000万元，其中用于校舍建设5500万元，新建校舍10万M²，维修校舍危房2.8万M²，全市校舍又得到进一步改善。

卫生部门通过多方集资，抓好三方面的基础设施建设：(1)加快乡镇卫生院“一无三配套”和县级防保机构建设步伐。据统计，1至6月份全市共筹集这方面资金434.5万元，改建房舍8590M²。

(2)积极筹建市红十字医院。通过多方做工作，目前，谢惠如先生捐款200万港元已到位，肖建波先生捐款2000万铢泰币也于近期可望到位。市红十字医院已于2月5日举行奠基典礼，现已办43000M²征地手续，设计方案也已在审议。(3)积极改善内部设施、设备。普宁华侨医院集资300多万元购买CT机；榕城妇幼保健院集资60多万元扩大工作用房和购置医疗仪器设备；榕城榕西慢性病防治中心集资30多万元修建病房。

广播电视部门以扩大覆盖为重点，迈开事业建设新路子。具体做了四项工作：一是投资近50万元建设一座120米的桅杆塔，工程即将竣工；二是动工兴建广播电视差转台仙侨广视路工程，整项工程预计总投资500多万元；三是扩大电视和电台发射功率，目前一部全固态1千瓦电视发射机近日可安装调试，一部1千瓦调频发射机也将在不久可到位投入使用，两台设备投资达50多万元；四是投资40多万元添置一部

摄像设备及其它配套设备，增强了电视的制作能力。

文化部门积极做好文物的修缮工作，成立了城隍庙和天后宫修缮办公室，并着手进行修缮前期的各项准备工作。

三、采取积极主动措施，全面控制人口增长

今年，我市处于第三个人口出生高峰期的峰顶，省政府又给我们下达了人口计划的三项要求很高的指标（出生率控制在20.20%以内，计划生育率达到80%以上，多孩率控制在10%以下），因此计生工作任务十分艰巨。为保证人口计划的完成，各级党委和政府思想明确，采取积极、主动的措施，抓早抓狠，全面控制人口增长。主要做了几项工作：

(1) 开展声势浩大的计生宣传月活动，重点宣传新颁布的《广东省计划生育条例》；(2) 继续实行人口任期目标责任制，切实加强领导；(3) 加强流动人口管理，堵塞计生漏洞；(4) 加强基层基础工作，提高计生工作水平；(5) 抓早抓主动，精心组织春、夏两次计生

突击行动高潮。高潮期间，做到领导精力、时间和力量三集中，采取强有力的措施，突破重难点。由于我市春季高潮抓得早且效果显著，在全省夏季计生高潮电话动员大会上，受到朱森林省长的充分肯定。据统计，1至6月份，全市共落实“四术”97500例，占年任务78%。其中结扎34650例（纯二女结扎8313例），放环31800例，人流引产31050例；全市上半年出生人数35124人，出生率为7.69%，占全年计划出生人数的38.2%，其中计划内29644人，计划生育率84.4%，三孩及以上人数2557人，多孩率7.28%。

四、发挥职能作用，加快事业发展步伐

教育部门今年工作的重点是加快普及九年制义务教育和扫盲工作步伐。现已制订了本市“普九”规划，经政府领导批准报市人大审议颁布。市、县、区正在按规划要求认真落实“普九”任务。教育部门还认真做好高考备考工作，精心组织好高考、中考、高中

毕业会考、成人高考、高等中专教育自学考试等五大类的考试。今年全市参加高考 5874 人，中考 15671 人，成人高考 2881 人；还动员 1228 名中小学教师参加省组织的自学考试。积极发展职业技术教育和成人教育。按政策采取考试和考核相结合的办法，择优办理 201 名民办教师转为公办教师。

体育部门从实际出发，艰苦奋斗，积极开展群众性体育活动，发展新市体育事业。主要抓了几项工作：一是积极筹备首届市运会。为使首届市运会开得圆满成功，上半年主要做了三方面的筹备工作：(1) 对市运会竞赛规程作了认真的修改、补充；(2) 成立市运会筹备机构；(3) 检查、督促各县(市、区)参加市运会的准备工作。二是举办市直机关首届运动会。本届运动会共有 37 个代表队参加，运动员 319 人。这对活跃机关文体生活，增强干部职工体质起到了很好的作用。三是积极做好参加第九届省运会的有关准备工作。四是选拔人才，组织队伍参

加今年省举行的各项体育竞赛。

卫生部门积极防病治病，为保障人民群众身体健康，促进我市经济发展做出了应有的贡献。1 至 6 月份，全市各级各类医院、卫生院共诊治病人 190 万人次，收治住院病人 43000 例，业务收入 5000 多万元。全市没有发生传染病流行和重大食物中毒事故，法定报告传染病发病率比去年同期有所下降。爱卫部门认真组织了“爱国卫生月”活动，通过宣传、动员，在全市范围内掀起爱国卫生突击行动，全市环境卫生有了一定的改观。药品监督管理得到了加强。认真查处了制售假劣药品案件，保证人民用药安全有效。

文化部门重视抓群众文化活动和文艺创作，通过举办展览、歌唱大赛等文化活动，活跃了群众文化生活。文艺创作方面，送省的 17 件作品中，有 8 件获奖，在文物博物馆工作方面，完成了第一批市级文物保护单位以市政府名义的公布工作，完成了揭阳学宫为全国重点文物保护单位的资料整理和申报工作。在文化市场的

管理方面，认真贯彻中央关于一手抓繁荣，一手抓整顿的方针，既扶持健康有益的文化市场项目，又采取突击检查和经常性管理相结合的方法进行管理，较好地发挥了职能作用。

广播电视部门以扩大改革开放，解放思想、改变观念为中心，发挥了宣传的导向作用；以转变政府职能，转换企业经营机制为重点，加强深度报道和典型报道；以“创立优势，加速发展”为总主题，精心组织好宣传战役；以宣传“三高农业”为农村宣传的着重点，推动农业和农村的深化改革；以再造“树立城市意识，做文明市民”舆论，促进我市精神文明建设。

上半年，各部门虽取得了一定的成绩，但也存在一些亟待解决的问题。一是队伍建设和作风建设有待进一步加强。随着市场经济体制的逐步建立，市场物价不断上涨，文教系统各部门干部职工收入渠道单一，生活福利待遇偏低，影响了干部职工的工作积极性和队伍的稳定。另一方面，由

于部分单位有关制度不健全，管理不善，造成干部职工纪律松弛，思想涣散，队伍战斗力不强，影响了事业的发展。二是事业发展难以达到要求。由于我们建市时间短，原来基础差，教育、医疗卫生、体育、文化、广播电视等各项事业以及计生工作，大部分只停留在县级水平上，改革开放没有重大举措，加上新市财政薄弱，一些政策性补助、支持资金无法兑现，事业发展缓慢，难以达到要求。三是经费严重不足。目前，财政对文教系统各部门的拨款，仅能作为最基本的吃饭经费，而各项事业的发展，如教育的“普九”、中小学教师岗位津贴的兑现，卫生的市红十字医院、人民医院术科住院大楼建设、农村乡镇卫生院“一无三配套”建设，体育的活动中心、体育馆建设，计生的基层基础建设，广播电视的台、站易址建设和设备更新添置，群众艺术馆、图书馆和博物馆建设，等等，需要大笔大笔的资金。各级政府及有关部门虽已采取一些积极措施广泛筹资，但资金缺口仍然很大。需要有

一个统筹规划，逐步予以解决。

下半年工作还是坚持上半年的路子，扎扎实实地完成全年任务。

教育工作：主要抓三方面：

(一)积极推进九年制义务教育的实施。省政府要求我市应于1996年全面实现“普九”。按照我市的规划，实现普及九年制义务教育，全市需3.3亿元，必须动员各个方面的力量筹集这笔资金。市政府要争取从下半年开始，每年安排一定数量的资金。基础较好的榕城区要求于今年率先实现“普九”。要求榕城区加强领导，把这项工作摆到重要位置并切实抓好。揭东县规划于明年实现，时间也很紧迫，要及早规划，着手做好各方面的准备工作。(二)努力提高教师待遇。当前，中小学教师尤其是民办教师和代课教师，工资福利收入较低，住房困难。这严重地影响教师的工作积极性和整个队伍的稳定。要求各县(市、区)以及各乡镇人民政府予以高度重视，采取切实措施，逐步给予解决。省政府已做出决定，“八五”期

间给教师发放岗位津贴，这是我省发展教育事业的重大举措。我市尽管财政较紧，还是要想尽一切办法保证按省府决定标准发给。要重视教师住房的建设。继续采取“几个一点”集资和私建公助等形式，千方百计解决教师住房困难的问题。(三)认真做好各项招生工作。目前，高考、中考等各类考试已经结束，现已进入评卷、建档送档、录取阶段。我们决心一方面继续抓好考风考纪，坚持秉公办事，择优录取，一方面积极争取上级和有关院校支持，努力提高高考录取率，尽力输送合格考生，尽力多输送一些考生。

卫生工作：主要抓好如下几方面：一是理顺城区卫生布局和管理体制，健全市直防疫、慢病、妇幼保健和药品检验机构。卫生防疫工作要实行分级管理，做到同级管理，加强重点，密切配合，避免卫生监督、监测、防疫工作出现交叉、重复或空白，合理利用卫生资源，确保市区防疫工作顺利开展。市妇幼保健所、慢病站、药检所、防疫站大部分是租屋办公，

环境较差，设备落后且不齐全，与市级机构的要求很不相适应。下半年要做好规划，争取有关方面重视支持，着手对以上单位进行新建和扩建，使之适应事业发展的需要。市人民医院术科住院大楼已完成地质勘探和方案草图设计，争取今年年底前立项动工；与顺德市人民医院联合开办的CT诊断中心将于今年年底前投入使用。二是要继续抓好农村乡镇卫生院“一无三配套”建设，按市的规划，每年全市须改造建设卫生院17所和县级防保机构3个。各县（市、区）和乡镇政府要真正负起责任，千方百计筹措建设资金；市政府和有关部门视财力情况，尽量给予支持，三是切实加强对药品市场和医疗市场的管理和整顿。要通过宣传、调查登记、审核验证，对无证行医、卖药的单位和个人进行清理整顿。认真查处制售假劣伪药品案件，确保人民用药有效、生命安全。

计生工作：重点是理顺市直机关管理体制和抓好秋季计生行动高潮。首先要理顺管理体制，明

确部门职责，切实抓好市直机关计划生育工作。要贯彻“按人归口，各负其责，块块抓总，条条保证”的条块结合管理原则，市直机关干部职工的计划生育工作，由所在单位和户口所在地共同管理。块块要抓总，条条要起保证作用，做到各司其职，归口把关，互通信息，互相支持，密切配合，形成合力。其次是要下足决心，花大力气，精心组织全市秋季计生行动高潮。上半年，全市已完成了全年“四术”任务的78%，但从市组织对各地抽查的情况来看，人口形势仍然十分严峻，要完成省下达的人口计划三项包干指标困难仍很大。如果我们稍一放松计生工作，就可能有突破人口计划的危险。因此，我们要下大决心打好今年秋季计生高潮这至关重要的一仗，尽最大努力降低人口出生率和减少多孩生育，提高计划生育率，保证我市今年人口计划的完成。党政一把手要亲自抓负总责，落实包干责任制，一级抓一级，级级抓落实。要突出纯二女户结扎和计划外怀孕的大中月份引

产这两个重点。这是关系到人口出生率和计划生育率能否完成的关键,各地要高度重视,采取得力措施,狠抓落实。

体育工作: 下半年的主要任务是开好首届市运会。今年的市运会是我市建市以来第一次大型综合性运动会。举办这次运动会,旨在推动我市体育运动的开展,促进我市两个文明建设。对承担开、闭幕式和各项赛区任务的单位,在认真做好有关准备工作的同时,要开展宣传教育,增强群众的体育意识和文明意识,提高服务质量,抓好环境卫生和治安工作,为市运会创造良好的比赛条件和社会环境。现在,距离市运会开幕式只有三个月时间,体委和有关部门正全力以赴,协调配合,抓紧各项准备工作的落实。

广播电视基础工程建设: 下半年集中全力搞好广播电视微波传输中心和龟石山微波转播台的建设。广播电视微波传输中心目前已完成征地 30 亩和三通一平工作;完成机房和发射铁塔基础建设,现已进入铁塔安装和调试

阶段。计划与广信房地产公司合作建设的微波传输综合大楼,要抓紧设计和办理土地功能转变有关手续,积极筹集资金,争取及早动工,发挥效益。建设龟石山微波转播台是为了及时转播省台节目和上送揭阳新闻,提高电视覆盖面。整项工程预计投资 813 万元。目前已破土动工,但资金缺口很大,要动员各方面的力量予以解决。

文化工作: 着重抓好如下四方面:一是加强对社会文化市场的管理。要坚持“一手抓扫黄,一手抓繁荣”的方针,保证我市社会文化市场的健康发展。要建立健全各级社会文化管理机构,建设一支强有力的社文管理队伍;对全市各级文化娱乐场所要进行一次全面的检查,堵塞各种漏洞;要坚持经常性检查与突击检查相结合,国庆前、元旦前和春节前后组织三次全市性的较大规模的统一行动,严厉打击各种违法犯罪活动。二是抓好城隍庙和天后宫的修缮工作。城隍庙是省级文物保护单位,天后宫是今年公布的第

一批市级文物保护单位。这两处文物因年久失修，破损严重，亟待修复。目前，已向海外募捐人民币280万元。城隍庙的修缮工作即将进行，拟先复建拜亭、修缮大殿，然后再修建其它项目；“天后宫”

的修缮工程需先着重理顺各方面的关系，然后以大殿的修复为首期工程。三是积极筹建市群众艺术馆和图书馆。四是要完成17处市保单位标志和说明碑，划定保护范围和建设控制地带。