

揭东县副县长王荣声在揭阳市政府全体会议上的发言

(一九九三年七月二十三日)

(一)上半年经济工作情况

今年来,在上级党政和县委县政府的正确领导下,广大干群开拓进取,努力拼搏,艰苦创业,使全县经济工作呈现良好发展势头。至6月底,全县完成工业产值80009万元,占年计划50.6%,比增63.2%,其中,乡镇企业产值79157万元,占年计划50.7%,比增68.2%;外贸出口收购总值4815万元,占年计划60.2%,比增65.6%社会商品零售总额20812万元占年计划54.5%,比增24%;集市贸易成交额20300万元,占年计划50.7%,比增36.6%;预算内财政收入2199万元,占年计划49.8%,比增91.9%;银行各项存款余额81170万元,比增14.8%,各项贷款余额65100万元,比增14.5%;农业生产、县城建设和全县基础设施建设都取得新的成绩。

上半年经济运行的状况,主要有如下几方面的特点:

一、农业全面发展,早造丰收已成定局

今年来,各级党政坚持把农业放在国民经济的基础地位来抓,有效地促进农业的全面发展。

粮食生产获得大丰收。今年春收粮食作物5.78万亩,亩产356公斤,亩比去年增产127公斤,总产共20605吨,为全年粮食生产打下一定的基础。早造生产通过狠抓面积落实,推广良种,实行科技兴农等措施,加上老天作美,丰收已成定局,全县24.91万亩早稻,估产亩产508公斤,比去年早稻实收增加10公斤。

“六大基地”建设初具规模。广大干群把建设农业“六大商品基地”作为发展“三高”农业的主攻方向,不断解放思想,更新观念,千方百计加快种植进度;县直

各有关部门进一步明确支农方向；从发展规划、资金、技术、种苗等方面大力扶持，推动了“六大基地”的建设。上半年，全县共新种笋竹 2902 亩，累计 11612.5 亩，优质荔枝 1750 亩，累计 5820.5 亩，“古山二号”龙眼 3413 亩，累计 6179.5 亩，“白叶单丛”茶 1380 亩，累计 3827 亩，蔬菜 23480 亩，累计 51320 亩，挖池养鱼 5077 亩，累计 18509.5 亩。使农业逐步朝商品化、基地化、区域化、高产优质方向发展。

林业工作上新台阶。各级以绿化达标为动力，努力提高林业的经济效益，抓住春季的有利时机，认真抓好造林补植、林分改造和林政管理工作，共完成林分改造 18000 亩，荒山迹地补植 5000 亩，营造经济林 12000 亩，营造防火林带 5 公里，四旁植树 38 万株。

农业生产后劲增强。在抓好农业生产发展的同时，各地十分重视农业基础设施建设，不断增加投入。上半年，全县共投入农田水利、堤围、水库等建设资金 2206

万元，其中，省、市、县三级拨款 495 万元，镇村集体投入 730 万元，群众投工投劳折款 981 万元，完成土方 159.39 万立，石方 9.57 万立，混凝土 3439 立方米，加固堤围 12.9 公里，加固水库 7 宗，维修、改建涵闸 17 宗，整修排灌系统 485 条，长 42.7 公里，改善了农业生产条件。

此外，畜牧、水产、副业等也有新的发展。

二、乡镇企业发展加快 支柱产业呈现明显优势

今年来，各级进一步重视乡镇企业在经济发展中的重要地位和作用，采取有效措施，切实予以扶持，促进产值、税利的同步增长。上半年，全县乡镇企业完成工业总产值 79157 万元，占年计划 50.7%，比增 68.2%，其中，镇办工业产值 7258 万元，占年计划 42.7%，比增 35.2%，下三级工业产值 71898 万元，占年计划 51.7%，比增 68.3%；企业总收入 99090 万元，占年计划 50.8%，比增 59.8%；上缴税金 1064 万元，实现利润 4152 万元，分别比增

52%和 31%。

从上半年乡镇企业的发展情况看,主要有四个特点:一是计划早安排,措施早落实。新春刚过,各镇根据当地实际,认真制订全年发展计划,并迅速组织分解落实,同时把完成任务情况列为镇、村干部年终评比奖励的主要条件,调动了基层干部的工作积极性。二是办好各类工业区,建设乡镇企业发展基地。各镇把工业加工区作为发展规模化、集约化、群体化的乡镇企业基地来抓,认真搞好规划和建设,积极改善投资的硬环境,广泛开展招商引商活动,上半年全县共新增企业 560 家,发展势头较好的有地都、炮台、新亨、白塔、锡场等镇。三是抓好骨干企业和支柱行业的发展,各镇坚持因地制宜,从实际出发,选准重点企业和支柱产业实行倾斜,促进发展。炮台镇重点抓好轮胎模具厂、鹏运实业公司、南厦电器集团公司;霖磐镇重点扶持锦丰食品公司;炮台、地都等镇根据石板材市场需求量大,发展前景好的实际,从场地、电力、资

金等方面支持办好石板材加工,使之迅速形成支柱产业。至 6 月份,全县石板材加工厂已发展到 212 家,产值 4195 万元,比增 39%;锡场、白塔、新亨镇重点扶持发展食品加工业,上半年,仅锡场镇就上 38 条水果嗜喱生产线;桂岭镇重点扶持服装加工、机绣行业的发展。据统计,上半年全县建材、食品加工、家具、家电、陶瓷、服装等支柱产业共完成产值约 3 亿元,占乡镇企业总产值近四成,呈现明显的行业优势。四是重视引进技术和人才。各地把依靠科技进步作为推动企业上等级、上规模、上效益的重要措施来抓,注重人才和技术的引进工作,上半年,乡镇企业共吸纳各类专业技术人员 26 名,引进科技含量较高的项目 4 个,使企业逐步朝高科技、高效益的方向发展。

三、经委系统工业开始起步,主要经济指标实现好转

今年来,经委系统通过建立健全机构,落实岗位责任制,特别是加快转换企业的经营机制,发展外引内联,开拓多种经营等措

施,较好地克服资金紧缺,能源不足,原材料涨价等困难,呈现产、销、税利同步增长的好势头。至6月份,全系统完成工业产值484.55万元,比增10.23%,工业销售额535.5万元,比增49.1%;税金28.6万元,比增29.6%;利润24.8万元,与去年同期亏损14.1万元相比,实现扭亏增盈,赢利38.9万元,呈现了新的转机。

四、外向型经济发展势头良好,利用外资领域不断拓宽

全县各地抓住改革开放的机遇,实行优惠灵活措施,积极招商引资,促进对外经济工作的不断发展,上半年全县(不含县试验区)共新批“三资”企业92家,比去年同期增加69家,合同投资总额12425万美元,比增11倍,合同规定利用外资8520万美元,实际利用外资2724万美元,分别比增7倍和4倍;外贸出口收购总值4815万元,完成年计划60.2%,比增65.6%,自营出口创汇98万美元,“三来一补”工缴费2355万港元,完成年计划50%,比增14.3%。县经济开发

试验区,目前已有19家“三资”企业办妥立项登记手续,投资规模1.5亿元,其中外商直接投资1.1亿元;正在办理立项审批手续的有3宗,投资总额14亿元。

从上半年外向型经济发展的情况看,利用外资领域有新的突破:一是外资投向多元化。从原来的服装、针织、珠绣等传统行业,扩展到商业、交通、能源、通信、建筑安装、房地产开发等行业。二是客户来源广泛。由过去的以香港、泰国、台湾为主,发展至加拿大、美国、英国、日本、韩国等10多个国家和地区。三是利用外资改造乡镇企业取得新进展。先后有曲溪农械厂、登岗糖果厂,分别吸引港商投资350万港元和200万港元,成立东宝空调净化设备及华洋保健食品有限公司。

在发展外向型经济的同时,广大侨胞捐资赠物兴办家乡福利事业的热情进一步增强。上半年,全县共接受侨胞捐赠55宗,金额1159.1万元,比增54.5%。

五、商贸流通活跃,发展后劲增强

为适应社会主义市场经济体制的要求,今年来,我县确立大商品、大市场、大流通的观念,进一步疏理流通渠道,加快市场建设,推进流通企业改革,较好地适应形势发展,搞活了商贸流通。上半年,全县社会商品零售额 20812 万元,完成年计划 54.5%,比增 24%;城乡集市贸易成交额 20300 万元,完成年计划 50.7%,比增 36.6%。商贸易企业的发展后劲逐步增强。首先是深化改革,增添生机活力。商业、粮食、供销等部门,通过实施改革方案,经营状况和经济效益都有所好转。如县供销社系统,通过实施《转换企业经营体制改革方案》,组建供销总公司,进一步完善经营承包责任制,理顺各种关系,开拓经营新渠道,做大做活了生意,月销售额平均比改革前增长 37.9%,其次是大胆参与市场竞争,实行全方位放开经营。财贸系统 81 家公司(企业)已有 43 家打入各大中城市,开展贸易活动,拓展远购远销业务。烟草、生资、土产、粮油等专业性公司,大胆改变旧的单一经营

结构,逐步走“一业为主、多业兼营”的路子,广交合作伙伴,多形式开拓经营。如生资公司与港商合作创办揭阳市顺生电子有限公司,烟草公司成立金叶房地产开发公司和金叶国际期货公司等。半年多来,财贸系统共发展 15 个生产、经营项目,为今后发展打下了基础。

六、县城建设进展顺利,基础设施建设步伐加快

新县城建设在各级和有关部门的共同努力下,各项工作进展顺利。1—6 月,报建项目 36 宗,计划总投资 9064.5 万元,建筑面积 201345.8 平方米;在建项目 15 宗,县委县政府大楼已于 6 月 28 日封顶,进入装修阶段。

全县交通、能源、电信的建设步伐加快。交通方面:揭陆线改造工程进入水泥路面铺设,至 7 月底可单线通车;揭丰路段改造工程已基本完成;池樟线曲溪至深坑路段,揭汕线穿城路段,已完成拆迁、征地、转入测设工作;全县地方公路改造共完成 68 公里,其中铺设水泥路面 28.5 公里;广梅

汕铁路揭东境内的征地已基本完成,工程将在近期正式动工;年吞吐量80万吨的金都港建设已进入测设阶段。能源方面:完成全县电力建设10年规划;完成县、市供电线路移交,形成新的供电布局;县城110千伏输变电站已动工,220千伏输变电站已完成勘测和选址方案。电信方面:县电信大楼完成征地、平整、设计;县城、炮台各4000门程控电话机相继开通;无线传呼台项目已落实;移动电话基站已建成;榕城至炮台通信光缆工程竣工交付使用;地都4000门程控电话机房已封顶,云路、白塔、霖磐、月城、登岗、锡场等镇的邮电综合楼完成征地,进入设计、施工。

上半年,我县经济工作虽然取得很大成绩,呈现良好的发展态势,但是,按照建立社会主义市场经济体制的要求,在发展中还存在一些问题和困难。主要是:

1. 基础设施落后,很不适应经济发展的要求。我县交通、能源、通信仍处于非常脆弱阶段。电力供应不足,市分配的供电量只

占全县实际需要的30%,造成一些企业无法正常生产,经营受到严重影响。

2. 资金不足,人才奇缺。由于我县大部分县镇集体企业自有资金积累少,流动资金缺口大,加上全县金融系统刚建立,未能真正健全和运行,资金紧缺,贷款困难的矛盾很突出,严重制约全县经济的发展。人才方面,不论是科技人才、经济、行政管理人才都十分缺乏,未能适应当前十分激烈的竞争。

3. 企业经济效益未有明显好转。我县乡镇企业普遍处于较低层次经营,设备落后,科技水平不高,加上原材料涨价,生产成本增加,造成经济效益低。商业企业大都通过拆借、集资等形式筹措资金,利息负担过重,费用开支大,经营利润低微,有的甚至出现亏损。

4. 发展不平衡,综合经济实力薄弱。我县是财政困难县,全县15个镇只有炮台镇属财政上缴镇,其余14个镇都靠财政补贴过日子,尤其是山区镇困难更大。上

半年，预算内财政支出比去年同期增支 139.3%，平衡结果，预算内赤字 1027 万元。

以上存在问题，必须引起各级的重视，在今后工作中加以认真解决，以促进经济的健康协调发展。

（二）下半年工作打算

总的指导思想是：认真贯彻落实上级指示精神，认清形势，统一认识，加强宏观调控，保持经济快速健康协调发展，确保完成和超额完成全年经济和社会发展规划。具体准备抓以下七方面的工作。

一、加快农业深度开发和乡镇企业的发展

我县农业深度开发虽然有一个好的开端，取得较好的成绩。但是，就揭东是一个农业大县这一实际而言，目前，农业深度开发仍处于低水平、低效益的层次。因此，下半年的农业深度开发必须朝高水平、高效益、高层次的方向发展。具体做到“五个结合”：一是全面动员和规模经营相结合。在调动千家万户的积极性，利用

群众手中的钱投入农业深度开发的同时，重点要扶持专业村、专业户搞规模经营，县直有关部门要办好示范点。二是专业化和基地化相结合。商业、外贸部门要与镇、村联合办农业出口基地，发展创汇农业。三是引进良种和引进技术相结合。在引进名优良种的同时，更重要的是引进和推广科学的栽培管理技术，做到良种良法，高产高效。四是种养与加工相结合。种养是基础，加工是关键，只有通过加工增值，才能把产品变为商品。下半年要重点发展一批农副产品加工企业。五是发展生产和培育市场相结合。争取在全县发展几个有特色的农副产品专业市场，如埔田水果市场、霖磐鲜鱼市场等，以保证农副产品销售畅通。

乡镇企业是我县经济的半壁河山，无论从经济效益和社会效益讲，在我县都占极其重要的位置。针对我县乡镇企业数量多、规模小、效益低的实际，下半年重点要解决四方面的问题：

1. 立足发展一批骨干企业和

拳头产品。在做好调查研究的基础上，重点是组建石板、陶瓷、建材、食品、服装等支柱产业的集团公司或行业协会，促进企业上规模、上水平、上效益，形成有地方特色的工业体系。

2. 利用嫁接政策，改造现有企业。要利用乡镇企业现有的厂户、场地、设备和技术人才，引进外资搞合资合作或办股份制企业：搞一厂多制，吸引更多的资金、技术、设备对现有企业进行技术改造，提高企业档次。

3. 正确处理好条块关系，从各方面支持乡镇企业的发展。县直各部门，尤其是财政、税务、工商、公安等要从有利于管理和服务的原则出发，主动为企业发展大开绿灯，排忧解难，创造良好的外部环境，保证企业的健康发展。

4. 切实加强领导。要进一步落实各级党政一把手发展乡镇企业的责任制，把完成乡镇企业的各项指标列为年终单项评奖。

我县县级工业基础差，下半年要充分发挥县经委的人才、技术和信息优势，大搞外引内联，力

争下半年上几个规模较大的项目。

二、加快基础设施建设

交通、能源、通讯的发展滞后，成为制约我县经济发展的“瓶颈”工业。下半年要采取多渠道筹资的办法，加快建设步伐。

交通方面：国道 206 揭丰路段抓紧工程收尾工作；省道揭陆线揭东路段首期工程于 10 月完成，国道 206 县城路段和池樟线曲溪路段的改造工作抓紧动工；省道池樟线曲溪陇埔桥至深坑路段要完成征地拆迁及土建工程。争取白（塔）新（亨）公路改造工程的立项；并完成白塔至东园、龙尾至大池肚、地都至关埠 3 条地方公路及曲溪至埔田部分里程的改造拓宽工程。水运港口建设，抓紧 2 艘 450 吨级沿海货轮尽快投运，开通揭东至香港、澳门航线；认真做好曲溪、炮台、地都等镇几个重点码头的规划建设。

能源方面：力争曲溪 110 千伏输变电站今年底建成投产，争取县城 220 千伏输变电站，新亨、地都、白塔 3 个 110 千伏输变电

站的立项；力争新办1座2.5万千瓦火力发电厂，完成县城新的供电布局。

电信方面：完成县电信大楼主体工程二层的建设任务，建成曲溪、炮台、白塔、锡场、地都、云路、登岗、玉窖等镇的程控电话交接点，总容量15416门，并配套生产、生活用房；建成县城移动电话基地站、无线寻呼台各1个；架设榕城至曲溪9公里的长途农话合用光缆。

为确保上述各项建设目标的实现，主要采取三条措施：首先是落实责任制。县镇的项目都落实专人负责，做到定项目、定时间、定要求，无特殊原因，项目不完成的要追究责任。其次是千方百计筹集资金。主要从四方面筹资：①继续搞好内部集资；②积极向上级争取专项补贴；③利用外资；④工程队带资。再次是加强协调配合。不管是县级项目还是镇级项目，上下左右要做好协调关系，坚持小局利益服从大局利益，使全县形成基础设施建设大会战。

三、加快外向型经济的发展

我县经济基础十分脆弱，要加快经济发展步伐，在很大程度上必须充分发挥侨乡优势、地理优势和交通优势，吸引更多的客户投资办实业。下半年准备采取4条措施加快发展：一是对外资企业实行“三优先”。即优先安排土地，先搞好“三通一平”，优先办理有关手续；二是继续做好招商引资工作，要求有项目的县镇领导，下半年要争取到国外做工作，尽快落实投资项目；三是加强对外资企业的管理，减轻企业负担。严禁对外资企业实行乱摊派、乱收费现象；四是继续办好县试验区和各镇的工业小区。

四、加快县城建设

县城建设是全县经济建设的缩影，是关系到我县政治、经济、文化中心能否尽快形成的大事，必须集中人力、财力、物力，加快建设步伐。1. 加快县城基础设施建设。下半年要完成西片4条总长为4.4公里的地下排水系统和政府大道、金溪大道西段等6条总长为4.6公里主干道水泥路建设，并配套路灯照明、绿化，中片

站前大道、试验区主干道进入建筑施工。县自来水厂确保10月正式供水。2. 完成县委县政府办公大楼装修及县直部分行局办公大楼、商住楼的土建工程,建筑面积25万平方米。县委县政府办公大楼确保94年元旦前装修竣工,春节前搬迁。3. 加快10多个外引内联项目的土建工程,争取完成建筑面积20万平方米。

五、搞活商贸流通、增加财政收入

商贸流通工作重点是推进商业、粮食、供销等流通企业转换经营机制,完善配套改革的措施。同时,鼓励和引导乡镇企业打入流通领域,搞活商贸流通。财政工作重点是加强对个体、私营企业的税收征管工作,在努力增加财税收入的同时,要扎实开展节支活动,压缩行政开支,保持艰苦创业、艰苦朴素的优良作风。

六、继续贯彻“严打”方针,坚决整顿社会治安

在统一思想认识的基础上,坚持“三严”,一是继续开展严打。要通过组织全面清查各种歪风邪

气,重点组织几次严打行动;二是严惩老人会和农村各种非法组织;三是从严治警。通过对全县干警组织一次教育整顿,调整充实政法队伍,增强干警的形象,提高战斗力,以维护社会长治久安。

七、认真抓好机构改革,加强政府自身建设

我县被省、市定为机构改革试点县,要求上半年改革方案出台,下半年完成。我们要严格按照上级的指示精神,坚持政企分开和精简、统一、效能的原则,从实际出发,走“小机构、大服务”的路子,积极稳妥地搞好政府机构和行政体制的改革,把缩减机构、精简人员同提高效率、强化服务和
发展社会生产力结合起来。具体工作分三个阶段。第一阶段:学习动员,统一认识,征求意见,拟订方案。时间为5—6月,现改革方案已报上级审批。第二阶段:确定方案,选配干部,定岗定员,全面实施。时间为7—9月。第三阶段:检查落实,完善制度,总结经验,巩固提高。时间为10—11月。目前,机构改革工作正紧锣密鼓进行。