

陈喜臣市长在市政府全体会议上的报告

(一九九三年七月二十二日)

同志们：

这次政府全体会议，主要是总结通报我市上半年各项工作情况，研究部署下半年的工作。

上半年工作基本情况

上半年，市政府在市委的领导下，认真贯彻执行党的十四大、八届全国人大一次会议和省第七次党代会精神，紧紧围绕市一届人大二次会议提出的工作任务，带领广大干部群众，克服困难，奋力拼搏，促进了全市国民经济和社会各项事业继续协调发展，生产、建设、流通、消费等领域的主要指标均呈大幅度增长的好势头。

一、国民经济快速、健康发展

1. 工业生产增速加快，经济效益明显改善。各级政府和有关部门认真落实转换企业经营机制条例的各项政策措施，积极推进

工业企业各项改革；引导企业加强科技工作，开展技术改造，调整产品结构；以提高经济效益为中心，抓好扭亏增盈工作，并努力拓展市场，加强营销，抓销促产。上半年全市完成工业产值40.6亿元，其本经委系统完成工业产值7.8亿元，分别比增44.9%和15.6%。经济效益明显改善，全市经委系统国营、二轻工业企业实现税金2733万元，比增14%；利润盈亏相抵后实现利润390万元，比去年同期增盈1639万元，实现扭亏为盈。

2. 农业生产和农村经济稳步发展，高产、优质、高效农业发展势头喜人。农业生产在调整结构、提高效益上得到发展。据农业部门预计，上半年粮食生产在面积减少1.1万公顷的情况下，单产比去年同期增加33公斤，总产基本持平。夏收粮食、水稻单产预计

分别达 422 公斤和 455 公斤,可望超历史最高水平。畜牧业、水产业持续增长,上半年畜牧业实现产值 3.3 亿元,完成水产品总量 4.45 万吨,分别比增 6.5% 和 6.2%。“三高”农业发展势头很好,十大农业商品基地建设进度快,优质稻、水果、蔬菜、茶叶、畜牧、水产的种养面积均比去年有大幅度增加,仅优质稻种植面积就比去年同期增长 3.7 倍。新种的 5000 公顷水果中有一半是优质品种。惠来县充分发挥海岸线长、海域面积广、海洋资源丰富的优势,切实加强对海岸带和海洋资源的开发,无论是传统捕捞、加工服务、海洋养殖、海水利用还是海洋资源保护、海滨旅游和港口建设等,都有较大的发展。水利水电工程建设超额完成年度任务,并抓早落实了各项“三防”措施,为确保水利工程安全渡汛打下好的基础。造林种果已完成省下达任务的九成。揭西县按照今年实现绿化达标的要求,全力以赴,已基本完成各项植树任务,认真做好迎接省绿化达标检查验收各项

准备工作。乡镇企业在去年总产值突破 50 亿元大关的基础上,继续高速发展,上半年实现总产值 34.5 亿元,总收入 33.8 亿元,分别比增 52.7% 和 52.3%;上交税金 5600 万元,实现利润 1.4 亿元,分别比增 39.1% 和 46.4%。

3、商贸活跃,城乡市场繁荣。各级政府采取一系列搞活流通、拓展市场的优惠措施,进一步放开经营,加强服务,多渠道、多形式建设集贸市场,促进商贸发展;流通部门抓住市场转旺有利时机。努力转换经营机制,拓展外购外销业务,使市场购销持续畅旺。至 6 月底,全市集贸易成交额 19.1 亿元,社会商品零售总额 16.2 亿元,分别比增 87.7% 和 20.4%。

4、金融市场活跃,资金运用潜力增大。为有效地支持新市建设,各级金融部门积极完善多种金融机构,目前全市已发证经营的金融机构 1021 个;采取各种有效措施揽存吸储,增强资金支持力度,使各项存贷款同步增长。至 6 月底,全市金融机构各项存款余

额 54.8 亿元,各项贷款余额 46.9 亿元,分别比上年末增长 22.2% 和 15.8%。进一步拓展资金市场,向外拆借引进资金 9.42 亿元,并建立初具规模的融资网络。保险事业有了较快发展,至 6 月底,全市承保总额 52.3 亿元;保费收入 5820 万元,比增 52.4%;理赔 1701 万元,发挥了经济补偿的积极作用。

5、财政收支同步增长,财政循环质量提高。随着各行各业发展和经济效益的改善,全市财政收入增幅较大。上半年,全市预算内财政收入 1.8 亿元,其中工商各税收入 1.76 亿元,分别比增 39% 和 43.8%;财政支出 2.14 亿元,比增 28.8%。财政收入增长指数比支出增长指数高出 10 个百分点。这说明我市的财政行为已逐步走上收支规模不断扩大、收入增长快于支出增长的良性循环的轨道。

二、基础设施和新区、试验区一批重点项目铺开建设

今年来,我市大规模展开能源、交通、通信、供水等基础设施

建设,新区、试验区一批重点项目也已铺开。上半年全社会固定资产投资 9.31 亿元,其中国有单位固定资产投资 4.8 亿元,分别比增 2.7 倍和 8.8 倍。

已确定的重点建设项目实行领导挂钩责任制,按计划进行建设。发能火电厂改址后,已做好前期工作并即将施工建设;粤东惠来大型火电厂已完成邻近海域内港航道物理勘查任务;普宁池尾 220 千伏和揭东曲溪、市区城东 110 千伏输变电站工程正抓紧上马;广梅汕铁路揭阳市路段已全面铺开,征地、拆迁已完成任务六成以上,保证了工程施工的需要;国道 206 揭丰路段和省道池樟线、揭陆线等公路新建、改建工程进展顺利,今年来已新铺水泥路面 30.5 公里;国道 206 揭汕路段及省道池樟线池深路段改造工程,有关部门已完成勘测、改造方案,整个工程按城市型一级公路设计所需 9 亿多元资金,将以股份制形式募集,工程竣工后设点收取过桥过路费偿还股金,改造工程前期准备工作进展顺利;

试验区连结 206 国道的榕东大桥已动工兴建；粤东国际机场已进行预可行性研究；通信建设新增城乡程控交换机容量 5.8 万多门，增开长途数字电路 150 条，基本完成了揭阳、普宁两个移动电话基地站的扩容以及揭东、揭西、惠来县城和葵潭 4 个基地站的建设；榕江整治工程已做好东山围沿堤线施工测量和定线工作；第二水厂建设工程已完成设计、征地、钻探任务，并实现了通路、通电，即将进入打桩阶段；市区通往新城区和试验区的扩容供水主干道工程，经过 5 个多月的紧张施工，已竣工通水；新城区市政道路建设取得较大进展，站前街南段已全面竣工，新城区 10 条路（街）已进入基础工程建设阶段；市委、市政府综合大楼已浇筑 9 层；开发试验区中心路、三横路、四横路、环岛路北段等重点工程项目已开工建设。随着这些重点项目的铺开建设，全市已形成了建设热潮。特别是新城区、试验区“四通一平”的顺利进行，为大规模开发建设创造了条件，目前，中

信大厦、华诚花园、泰宝帝都、泰宝商都、华海工业城、京华宾馆、中兴大厦、华泰城等一批项目已开始建设。

三、对外开放力度加大

在国家扩大开放的大气候和我市投资环境逐步改善等多种因素作用下，全市利用外资势头持旺。其主要表现：一是利用外资规模进一步扩大，大项目增多。上半年全市新签利用外资合同 454 宗，比增 1.4 倍；合同利用外资额 3.9 亿美元，实际利用外资 6115 万美元，分别比增 2.5 倍和 2.6 倍，其中投资 500 万美元以上的项目 18 项。今年 6 月，我市赴港参加省经贸洽谈会，签订利用外资协议 100 个，外资投资额 4.4 亿美元，其中投资额 500 万美元以上的大项目有 9 个。二是外资来源的范围进一步扩大，新增澳大利亚、日本、加拿大、新西兰 4 个国家。三是山区和经济比较落后的地区利用外资有较大幅度增长，仅揭西县今年就来就新批利用外资项目 29 个。四个利用外资结构日趋合理，除引进一批技术含

量较高的工业项目外,还新上一批农业深度开发项目。

外贸出口努力克服外汇汇率波动频繁、出口收购资金缺乏、出口退税和外汇留成计拨启动慢等困难,争取省政府批准设立一批外贸经营机构,使全市有进口权的公司增加到 21 家;制订出口外汇留成计拨办法,鼓励出口创汇,引导企业积极拓展转口贸易和远洋贸易,使全市对外贸易仍呈较好的发展势头。至 6 月底,全市外贸出口总值 1.19 亿美元,比增 80.7%。最近参加省在香港举办的经贸洽谈会,我市签订出口合同 32 宗,总额 800 多万美元。

外事、侨务、口岸等工作,较好地发挥了对外开放的桥梁作用。结合举办第六届潮汕迎春联欢节,我市切实搞好宣传、接待和对外联络工作,激发了广大华侨、侨胞建设家乡的热情,上半年全市接受华侨、侨胞捐资兴办公益事业 81 宗 6680 多万元。最近,我市党政领导同志带团到新加坡进行为期 7 天的考察访问活动,学习新加坡发展经济的经验,拜

会中国驻新加坡大使馆和潮汕籍、揭阳的侨团、知名人士,介绍我市投资环境,通报建设情况,既敦睦了乡谊,又动员了一批华侨到家乡投资,取得了很好的效果。口岸和海关、商检、动植检等部门通力合作,为加速我市对外开放作出了贡献。上半年全市进出口货运量 16.4 万吨,比增 31.3%。

四、各项改革向纵深发展

1. 企业股份制试点工作有所突破。为搞好股份制试点工作,市政府成立了市股份制试点联审小组,加强对这项工作的领导和指导。通过深入调查,全面规划,确定了 8 家股份制试点企业。同时,广泛开展宣传和培训,并初步建立起了与股份制经济运行相配套的审计师事务所、会计师事务所、国有资产管理机构和银行证券登记公司等中介服务机构。经省政府批准,我市首批 3 家股份有限公司共募集股本 3.58 亿元,其中外地认购股金占总规模一半以上。这些资金已确定投向电力、供水基础设施建设和市场建设、房地产开发等 9 个项目。此外,我市

还有5家股份制企业正在积极筹措和申报审批中。

2. 转换企业经营机制有较大进展。各级政府和有关部门认真落实国务院《全民所有制工业企业转换经营机制条例》及省政府的《实施办法》，逐步落实国有企业的经营自主权。据调查，全市国有企业的生产经营决策权、产品劳务定价权、产品销售权、物资采购权、投资决策权、劳动用工权、工资奖金支配权和联营、兼并权等，已得到基本落实。继续抓好全市5家综合改革试点企业，这些企业的改革方案已陆续出台并付诸实施，部分已取得成效，为我市企业形成“四自”经营机制提供了有益的经验。全市还新组建了7家企业集团，进一步发挥了规模效益和整体优势，促进生产要素的合理流动和资源的合理配置，提高了企业在国内国际市场的竞争力。对长期亏损、发展乏力的企业分别不同情况，实行关停并转，如揭阳糖厂实行强制性停产，揭西农械厂由威达集团兼并。同时，切实抓好扭亏增盈工作，全市出

现了一批创税利大户和减亏大户。

3. 市场体系逐步建立和发展。上半年在建集贸市场15个，面积4.9万平方米，使全市市场总面积达到94.4万平方米，此外，我市还积极培育发展房地产、证券、劳务、信息、金融、科技、期货等生产资料和生产要素市场，3家期货市场、1家证券交易所和1家外汇免税商场已开始营业。市场体系的逐步建立和发展，有利于我市与国际市场的衔接，促进了市场经济的健康发展。

4. 实施土地管理体制改革初见成效。建市伊始，我市在城市规划控制区内全面实施“五统一”的土地管理体制改革和土地有偿有限期使用制度改革，取得了明显的社会效益和经济效益。至6月底，市区成片统征和宗地统征471.9公顷，其中上半年统征115.8公顷；已依法办理划拨、出让土地201.6公顷，其中上半年划拨、出让84.7公顷。有效地保证了新市建设的土地需要，合理配置了土地资源，促进了新城区

的建设。

5、政府机关职能转变迈开了新步子。按照建立社会主义市场经济体制的要求,各级政府和部门把简政放权、优化服务、提高办事效率、为广大群众办实事、办好事,作为转变机关职能、深化机构改革的重要内容来抓,取得了一定成效。市政府还就如何改进机关作风、提高工作水平和办事效率等问题,在市府直属机关开展为期一个月的学习、总结、整顿活动,进一步加强了政府机关的自身建设。

此外,住房制度改革正做好前期各项工作;社会保险工作也正在逐步推进中;金融、财政、税务、工商、审计、科技、教育等部门在深化改革方面也取得了新的成效。

五、科技、教育等社会事业协调发展

为充分发挥科学技术这个第一生产力的作用,我市制订了促进科技进步的政策规章和《揭阳市科技发展十年规划和“八五”计划纲要》。各级科技部门切实加强

对科技工作的宏观管理和服务,上半年,我市组织、申报 14 个项目为省科技进步奖和省级科技成果登记;有 4 项新产品被列入国家试制鉴定计划,获准减免税,并有 3 项新产品被列入省重点新产品试制鉴定计划;有 12 个项目列入国家和省“火炬”、“星火”计划;在今年全国“星火”计划成果展览洽谈会上,我市参展的 3 个项目获得金奖和银奖。我市还组织首届技术展交会,这对活跃我市技术市场,促进科技成果转化,为现实生产力,起到很好的作用。我们还对科技工作先进单位和先进工作者进行表彰和奖励,为首批享受政府特殊津贴的 4 名专家颁发了证书,调动了科技人员的积极性。

教育工作重点做好全市普及九年义务教育工作,制订了“普九”规划草案;抓好师资队伍的建设,鼓励和组织 1000 多名在职中小学教师参加自学考试的培训;进一步深化教学改革,提高教育质量;积极发展职业技术教育和各类成人教育,做好农村扫盲工

作；加强对高考复习教学的指导，争取为高等院校多输送合格学生。文化工作努力搞好群众文化活动和文艺创作，在今年省举办的业余文艺作品评选中，我市有8件作品获奖；加强对外文化交流，这次市潮剧团应邀赴泰国演出，进一步增进同泰国人民和旅泰华侨的情谊，提高了揭阳的知名度；对社会文化市场实行“两手抓”，引导其繁荣和健康发展。卫生工作切实做好预防保健和农村卫生工作，落实世界银行结核病控制项目，抓好乡镇卫生院基础设施建设，并积极做好市红十字医院各项筹建工作。体育工作认真做好首届市运会和九届省运会的各项准备工作，并成功举办了市直机关首届运动会。计生工作认真贯彻《广东省计划生育条例》，落实目标管理责任制，精心组织春、夏两季计划生育行动高潮，加强对流动人口的管理，较好地完成了计划生育各项任务。至6月底，全市共落实“四术”9.74万例，完成全年任务的77.95%，其中结扎34117例，人流引产31642例。

六、社会管理工作进一步加强

城管工作针对城市配套设施仍未完善、市区“脏、乱、差、噪”严重、市民城市意识和公共道德观念差等问题，进一步加强老城区配套设施的规划、建设，搞好道路维修、下水道建设和环卫设施的配套建设；强化市容卫生管理，落实管理责任制，并加强检查督促；对广大市民广泛开展“做文明市民”的宣传教育，提高市民的文明意识和城市观念。同时，继续整顿地方建材市场和搬运市场，取得一定成效。

社会治安综合治理工作重点开展打击吸毒、贩毒、赌博、涉枪、抢劫、车匪路霸、绑架勒索和带黑社会性质犯罪等专项斗争；继续加强对重点市镇的治安整治，加强对新城区、试验区的治安管理，保证重点地区社会的稳定和新城区、试验区各项建设的顺利进行。半年来，全市共破获刑事案件475宗，破案率71.1%，其中破获大案289宗，破案率68.2%。

值得一提的是，近阶段以来，

东山新河村和曲溪路篔村的一些群众,在一小撮违法犯罪分子的组织煽动下,到国道上设置障碍、拦截车辆、制造事端,阻塞交通,甚至在公路上打人、砸车、抢劫财物,引起了国内外的极大公愤。这种违法犯罪行为,已经严重地扰乱了正常的公路交通秩序,败坏了揭阳市的声誉,造成了极其恶劣的影响,给我市政治、经济和社会发展带来了无可估量的损失。针对这一严重事件,市政府发出《关于整顿交通秩序,确保公路安全畅通的通告》,市委、市政府采取坚决措施,组织近千名公安干警,疏通车辆,开展声势浩大的交通法规宣传,并狠狠打击现行违法犯罪活动,严惩聚众扰乱交通秩序和乘机打砸抢的违法犯罪分子,确保国道的畅通,有效地震慑了犯罪,教育了群众,维护了法律的尊严,得到广大干部群众的拥护和支持。

在肯定上半年各项工作成绩的同时,必须清醒地看到,我们工作上存在的问题和面临的困难还是比较多的。主要是:基础设施薄

弱,尤其是电力供应紧张。上半年全市发、购电量比去年同期增28.2%,仍比工业生产增长落后16.7个百分点,人民生活等其它方面的用电量增长也较快,供求缺口较大。企业经济效益不理想,预算内国营工业企业还有近一半亏损,国合商业企业历史包袱沉重;新市经济基础差,财政困难,加上国家实行宏观调控,金融形势吃紧,而随着新市大规模建设的铺开,资金需求量大,矛盾十分突出;治安形势依然十分严峻,新形势下出现的涉枪、抢劫、绑架等犯罪威胁着人民生命财产安全,贩毒、吸毒、赌博等带来了不少社会问题;部分公民法律意识淡薄,聚众堵塞公路、扰乱交通秩序的犯罪行为时有发生;基层组织建设和社会管理薄弱,群众集体上访、联名上信明显增多,第二季集体到市府上访比第一季度增加800多人,联名来信增加4倍多。机关工作水平、工作作风、办事效率和廉政建设等方面还存在不少问题。所有这些,亟需在今后的工作中认真加以解决。

下半年工作意见

今年的各项工作,市一届人大二次会议的《政府工作报告》已作了具体的部署,根据上半年的工作情况,结合当前实际,下半年要着重抓好下面几项工作。

一、正确贯彻中央6号文件,统一思想,克服困难,加快经济发展步伐。

中央6号文件传达贯彻之后,机关思想有些混乱。有些同志以为又来一次88年的全面“治理整顿”,要求整顿这个,整顿那个,出现了一些不正确的认识。这些认识不解决,势必影响下半年乃至今后的发展。因此,下半年的工作,首先是正确理解、贯彻中央6号文件。要认真学习,统一思想,统一认识。

当前,中央加强宏观调控,不是全面紧缩,而是调整结构,通过加快和深化改革,解决存在问题,加快经济发展,这一点必须十分明确。乔石同志在中央党校学员毕业典礼上强调,加强宏观调控而非全面紧缩。今年国民经济在

去年高速发展的基础上,继续保持强劲的增长势头,经济形势总的是好的。目前强调加强宏观调控,是着眼于深化改革,调整结构,而不是全面紧缩,又来一次“一刀切”的治理整顿。要踏踏实实地做好工作,把加快发展的着眼点集中到深化改革、转换机制、优化结构、提高效益上来,促进国民经济实现速度和效益的统一。朱镕基同志在全国金融工作会议上讲得更清楚,他强调当前我国经济的高速度发展从总体上讲是健康的,前进中发生的问题,通过加快和深化改革就可以解决,没有必要实现全面紧缩,今后也不会采取全面紧缩的政策。中央决定从整顿金融秩序入手,加强宏观调控,进行结构调整,以解决国民经济发展中存在的问题,下半年政府各部门要认真组织6号文件的学习,联系实际,提高思想,统一认识,做到既认真解决存在问题,又正确认识形势,振奋精神,抓住机遇,加快发展,努力完成和超额完成今年的各种任务。

二、维护社会的稳定,努力营

造一个良好的社会环境

维护社会稳定,创造良好的社会环境,是确保经济和社会发展的必要条件。必须采取有力措施,加强法制教育,加强社会管理,狠狠打击各种严重的违法犯罪行为。

当前,基层组织建设薄弱,群众法律观念淡薄,违法犯罪分子活动猖獗,给社会治安带来不少问题。各级政府 and 部门必须在全社会广泛深入地进行法制宣传教育,特别是进行公路管理法规的教育,使广大人民群众懂法、守法,自觉维护交通秩序;要向群众讲清眼前利益和长远利益、局部利益和整体利益的关系,使之明辨是非,维护全局的利益;对群众提出的问题,要分类排队,逐个查清,公之于众,对提出的合理要求,要尽快给予解决,对不合理要求,要做好说服解释工作;土地问题是个敏感问题,要认真做好工作,不能因为土地问题引起社会问题。对交还农业的征地款,要加强管理,统筹安排,对村的预留用地,要帮助他们做好规划,发展

二、三产业,妥善解决好被征地农民的生活问题和劳力出路;对少数组织、策划、煽动闹事触犯刑律的人和乘机作恶的违法犯罪分子,要依法从重从快予以惩处,决不姑息迁就,贻害于后;要加强基层政权建设,调整充实基层领导班子,对心不在政、为政不廉、办事不力的基层领导,要坚决调离领导岗位;要紧紧依靠村党组织、村委会,充分发挥团组织、妇委会、治保会等的作用,利用村自身的力量解决处理问题;要加强调查研究和信息、信访工作,及时掌握改革开放和新市建设中群众反映的热点问题,把矛盾解决在萌芽状态。

要进一步搞好社会治安综合治理。继续加强对重点地区的整治,对涉枪、抢劫、盗窃、车匪路霸、带黑社会性质犯罪、绑架勒索、吸毒贩毒、聚众赌博等,要组织专项打击斗争,并从重从快惩处。对阻挠、破坏新市建设的地霸、料霸、流氓团伙,要进行彻底摸查,全面清理,从严打击。要加强政法队伍建设,不断提高队伍

的思想意识、政治素质、业务水平和整体作战能力,确保社会的安定团结,为新市各项建设创造良好的社会环境。

三、突出重点,加快基础设施和新城区建设步伐

对已确定的公路、铁路、港口、桥梁、电力、通信、供水等建设项目,必须千方百计加快建设速度。公路建设除按计划完成已开工的建设、改造项目外,下半年争取上马改造国道 206 线马牙至地都路段、池樟线池尾至深坑路段、安前线池尾至河婆路段。铁路建设要继续做好征地、拆迁扫尾工作,保证工程用地需要;要搞好路基工程的施工,争取年底前完成中小桥、大小涵洞和大部分土石方施工任务;要继续做好站前小区配套工程建设,并完成揭阳——普宁——惠来神泉港铁路新线的可行性研究。要加快渔湖港等 8 个港口、码头的建设;榕东大桥要加快建设步伐,争取年底前完成炮台段引桥 400 米及配套道路 1.2 公里的建设;梅东大桥要尽早动工;发能火电厂要积极筹

措资金,争取下半年开工建设;揭阳 220 千伏输变电站扩容和揭东曲溪 110 千伏输变电站建设工程要加快建设速度;普宁池尾 220 千伏和市区城东、马牙各 110 千伏输变电站建设等工程项目,要争取早日上马。通信建设要完成 23 个农话邮电支局 2.65 万门程控交换设备的新建、换装,实现榕城区和普宁市城乡电话程控化,完成市邮电局 2000 线长途自动交换设备的扩容,新建 8 个移动电话基站。要抓紧第二水厂的建设。

新城区的基础工程建设速度要加快。已确定的 10 条路(街)建设要督促承建单位严格履约,保证在 8、9 月份完成;要抓紧做好 7 号路改造建设各项准备工作,争取早日动工;市区通往新城区的供水主干管道完成敷设后,要尽快铺设次干管道,形成供水管网配套;要在早造收获后对新城区建设工地全面填土,尽快实现“三通一平”,确保新城区开发建设的顺利进行。开发试验区上半年已有 12 个项目开工建设,下半年要

争取有更多的项目动工兴建。实践告诉我们,项目上得快、上得多,形成了规模,投资就会更加踊跃。要加强同投资者联系,催促用地者尽快开工,并切实帮助他们解决建设中遇到的困难和问题。要办好混凝土搅拌场和沙石供应场,保证新城区建设的建筑地方建筑材料供应。要防止炒买炒卖土地等不法行为的发生,对征而不建或无力建设的用地者,要限期建设,逾期不建的要按有关规定处理,保证征用一片,建设一片。

四、艰苦奋斗,努力工作,确保今年各项经济计划的完成

1. 以提高经济效益为中心发展工业生产。上半年工业生产不仅全民所有制企业生产进度、效益不理想,集体、乡镇村办企业生产进度、效益也不理想,相对“下三级”发展速度慢,经济效益差。必须引起各级政府和工业部门的注意。对上半年的工业生产要认真作一次分析,抓住问题,采取措施,精心组织好当前的生产,对生产计划完成较差的企业,工业主管部门要加强协调和服务,帮助

企业积极拓展市场,抓销促产,重点是扩大联营和出口,以扩大销售,确保生产的有效增长;要抓好盈利大户扩产工作,实现增产增收;对亏损企业要分类指导,对列入省、市跟踪考核的扭亏重点企业,要从资金、电力、原材料等方面予以重点扶持。要加快企业转换经营机制的步伐,落实好企业经营的各项自主权,属于《全民所有制工业企业转换经营机制条例》规定而尚未落实和落实不彻底的企业经营自主权,各部门要不折不扣地归还企业,决不能从中截留,要继续抓好列入省、市的综合改革试点企业,加大改革力度;要推行“一厂多制、切块承包、分帐管理、试行股份经营”等做法,有条件的工业企业要组建集团公司;对亏损严重、发展无望的企业要关停并转和实行强制性破产。要依靠科技进步发展生产,善于研究政策、利用政策,大力引进先进技术和科技成果,兴办一批新型企业,形成有一定市场竞争力的拳头产品和支柱行业;要抓好今年列入技改计划的45个项

目的资金落实,加快技改步伐,争取尽早发挥效益;对现有一些基础较好的工业企业,要用市场竞争的敏锐眼光,重视企业技术改造和产品的更新换代,制订企业新产品生产、储备、研制三代相互衔接的发展策略,保持企业的发展后劲和产品的市场竞争能力;要集中力量抓好一批重点产品的技术跟踪和国际达标工作。要进一步加强企业内部管理,提高企业经济效益。

2、加强农业生产和农村工作。要进一步提高对农业基础地位的认识,继续加强对农业生产和农村工作的领导。要重视粮食生产。今年春收作物和早造已获得大丰收,要力争晚造也有一个好的收成。据气象部门预报,今年灾害性天气较多,灾害也较严重,这将给夺取晚造丰收带来不少困难。要树立抗灾夺丰收的思想,切实做好晚造备耕工作,稳定晚造粮食播种面积,大面积推广杂交稻和优质稻生产,晚稻高产,优质品种播种面积要占晚造总面积九成以上;要全面推广高产规范化

栽培技术,继续抓好粮食创高产活动,力争在播种面积减少的情况下,今年粮食总产与去年持平或略有增长。要继续调整农业种植布局,优化农业生产结构,抓紧农业深度开发,发展规模化、集约化经营,抓好十大农业商品生产基地建设,今年要切切实实抓出成效来。要重视农产品的加工和流通,积极建设基地加工厂和农副产品综合市场,提高农产品的商品率和附加值,使之增产增效。要以实现全市今年造林绿化达标为目标,抓好揭西县绿化达标各项工作;已实现绿化达标的县(市、区)要进一步加强林业生产和林政管理,调整和改善林分结构,加强林业深度开发,提高山地创值率。要立足抗大灾,做好“三防”各项工作,确保水利工程安全渡汛;要抓好农田水利建设,抓紧东山堤围、三洲拦河闸等重点项目建设。各地要研究制订发展乡镇企业的优惠措施,市政府已颁发发展乡镇企业的若干政策,各部门都要贯彻执行,工商部门不要再在收费问题上扯皮了,

要积极鼓励和扶持乡镇企业发展；要以工业加工区为龙头，引导乡镇企业向规模型、科技型、高效型方向发展；要大力创办外向型乡镇企业，增加产品出口创汇，力争今年乡镇企业总产值突破70亿元大关。

3. 加速市场体系的培育和建设，繁荣城乡市场。要继续抓好现有集贸市场的巩固、配套，充分发挥其市场功能；要在抓好上半年动工的15个市场建设的同时，多渠道、多形式筹集资金新建10个市场，面积8万平方米。要大力发展生产资料市场，积极培育金融、房地产、证券、技术、信息等生产要素市场，探索发展期货市场并认真介入管理。要落实上级有关搞活流通企业的措施，加大流通体制改革力度，继续抓好我市4家流通企业的综合改革试点工作，把流通搞活。要加强“打假”工作，下半年重点放在打击涉及国计民生和人身安全的假冒伪劣商品上，维护正常的市场经济秩序。要加强市场物价的监测，积极参与调控物价总水平的工作，稳定

市场物价。

4. 加强金融工作，千方百计筹集和盘活资金。当前国家实行宏观调控，银根紧缩，这给我们这个刚刚起步建设的新市，带来了很大的影响，下半年我市资金供求矛盾将更加突出。我们必须采取切实措施，把金融工作当作全市经济工作一个重要方面认真抓好。金融部门要紧紧围绕服从、服务和支新市建设这个中心，牢固树立支持地方经济发展的思想，要广开筹资渠道，千方百计组织存款。市政府正着手制订鼓励措施，对在储蓄存款有成绩的单位和个人给予奖励。要拓展金融市场，多渠道向外拆借资金。要优化信贷投向，把资金投在基础设施建设上，投在关系新市经济发展大局的重点项目上。禁止超负荷发放贷款，禁止挪用流动资金贷款和同业拆借资金搞固定资产贷款、长期性资金运用或倾斜在自办企业上，严格控制用信贷资金从事房地产经营和炒买炒卖地皮、股票和债券。要花大力气挖掘资金潜力，各级政府和企业主

部门要组织对企业积压产商品、物资和不合理资金占用进行清理,切实压缩“三项资金”的占用,加速资金周转;要盘活资金存量,下功夫清收到逾期贷款,实现信贷资金借、用、还的良性循环。要加强金融管理,整顿金融秩序,严禁未经批准擅自设立金融机构和高利率集资,但对农村合作基金会,银行部门要给予支持,以扶持农村经济的发展。另外,要继续积极推行股份制试点,做好第二批试点企业的筹备、报批工作,争取下半年全市新设立几家股份有限公司。

五、继续扩大对外开放,积极开展多元化国际经贸合作

去年以来,我市进一步扩大对外开放,取得很大成绩。但今年上半年利用外资势头比去年有所减弱,比汕头市、潮州市速度相对放慢,去年潮州市实际利用外资规模仅为我市的28.3%,今年上半年实际利用外资总额超过我市三分之一,外资合同总额也超过我市,近期内我市实际利用外资规模可能仍相对落后,必须引起

重视,尤其投资环境的改善问题,必须下功夫解决。村民上路堵塞交通,海外新闻媒介作了多次渲染,影响了新市的形象和声誉,影响了外商来揭阳投资的信心,给我市招商引资工作带来了很大的困难。因此,各级政府和宣传、侨务、外事、外经等部门要配合各种涉外活动,加强对外宣传,澄清事实,并把我市肃乱惩恶的决心和行动公诸于外,以消除这次事件带来的负效应,挽回和增强外商来我市投资的信心。

我市今年6月参加省在港举办的经贸洽谈会,谈成了一批项目,达成了投资协议,希望有关部门抓紧落实,尽快办理有关手续,动员外商早日投资建设,要走出广开招商门路,拓宽利用外资渠道。市区、开发区和发达地区要重视引进技术含量高、投资额大的项目和基础设施、原材料工业项目,充分发挥在招商引资工作中的“龙头”作用。上半年山区利用外资已有突破性的进展,要抓住机遇,从改善软环境下功夫,多做工作引进外资。

外贸出口面临的困难比较多,这是全局性的问题。各外贸企业要在做好出口供货收购、办好出口产品生产基地、优化出口产品结构的同时,注意多疏通各方面的关系,多争取各方面的支持,进一步拓宽外贸出口渠道,力争多出口,多成交;新办的外贸公司,要尽快开展业务;要组织好参加今年秋交会的各项工作,争取成交额比去年有较大突破,确保今年外贸出口计划的完成。

六、加强科教文卫体等工作,推动社会进步

大力发展科教文卫体等社会各项事业,推动社会进步,是建市兴市的一项战略性措施。要切实加强科技工作,认真落实市科技工作会议精神,把科技各项工作推上新的台阶。对已列入今年国家和省的“火炬”、“星火”计划项目,要抓好实施,并根据计划项目的完成情况,及时组织验收;要加强科技成果的管理和推广工作,完善科技成果的鉴定、登记和申报、推广计划的制度,建立以企业为主体的全市科技成果推广网

络,加速科技成果转化为现实生产力;要广揽人才,逐步建立起一支适应经济发展的科技人才队伍。

教育工作要围绕1996年全面实现普及九年制义务教育的目标,按照我市已制定的规划,努力组织实施,榕城区要力争今年实现“普九”目标;要努力提高教师的待遇,千方百计解决教师住房困难的问题,逐步增加教师的生活津贴;要认真做好今年的各项招生工作,争取多输送合格新生,文化工作要加强对社会文化市场的管理,建立健全社会文化管理机构,做到经常检查与突击检查相结合,保证文化市场健康发展;要切实保护文物,抓好城隍庙和天后宫等的修缮工作;要积极做好文化设施建设的规划和市群众艺术馆等的筹建工作。卫生工作要继续加强农村卫生和预防保健工作,抓好农村卫生院“一无三配套”建设,切实加强对药品市场和医疗市场的管理和整顿。体育工作重点是要开好首届市运会,以推动我市体育事业的发展。计划生

育工作要切实抓好秋季计划生育行动高潮,重点抓好纯生二女户结扎和计划外怀孕的大中月份引产;要理顺市直机关计划生育管理体制,抓好机关计划生育工作,确保今年人口计划的完成。

七、切实改进政府机关作风,提高办事效率

改进政府机关作风,提高办事效率,是当前加快改革开放、经济发展和新市建设的重要条件。建市虽然一年多,市直机关的作风问题,仍然反映强烈,是个必须重视解决的问题,突出的问题是,有的单位对市委、市政府的决策贯彻执行不坚决,服务意识不强,有的部门与部门之间以及部门内部不协调、不配合,各自为政,工作推诿扯皮;有的办事拖拉,效率很低;有的利用职权“卡、拿、要”;个别人甚至发展到终日无所事事,为达到个人目的,投机钻营,专干一些整人、诬害他人的勾当,等等。基层和人民群众对此意见很大。市府直属各部门,要充分认识改进机关作风。提高办事效率的重要性,把这项工作认真抓好。

上半年市政府已对此作了全面部署,各单位也进行了自我整顿,拿出了一定成效。希望把这项工作长期抓下去。各单位要根据各自的工作职能,围绕发展生产力和为企业、为基层、为人民服务的宗旨,以“三个有利于”为标准,建立健全各项改进机关作风、提高办事效率的规章制度。各级政府和部门要加强团结,注重协调,处事公正,简化手续,灵活变通,更好地服务于改革开放和新市建设。要加强政府宏观调控和协调指导等综合服务职能,建立健全政府系统的调查研究制度和信息反馈网络,保证上情下达和下情上达。要加强政务督促检查,保证政令畅通,对有令不行、有禁不止或不干工作、闹不团结、采取卑鄙手段整人、诬告人的,要给予党纪政纪处分,调离领导岗位和工作岗位。各级领导干部要深入基层,体察民情,秉公办事,克服官僚主义和形式主义,少说空话,多办实事,办好实事。

在整个改革开放和新市建设过程中,要始终坚决地把反腐败

斗争作为大事来抓。所有政府机关工作人员,要廉洁自律,克己奉公,领导干部更要以身作则。要继续大力纠正部门和行业不正之风。对那些为政不廉、以权谋私、不给好处不办事的人要坚决查处。要把勤政廉政作为考核干部的重要标准,培养和造就一批适应改革开放和新市建设的领导干部和管理人才。

同志们,我们正处在加快改革开放和新市建设的关键时期,摆在我们面前的任务是艰巨的。我们必须树立高度的责任感和使命感,在市委的领导下,坚定信心,团结奋进,勇于开拓,埋头苦干,为完成今年各项任务,夺取新市各项建设的胜利而努力奋斗!