

卓圣泰同志在市政府全体会议上的发言(摘要)

(一九九二年七月二十九日)

一、精心组织，群策群力，争上一批基础设施建设项目

揭阳设市，百事待举，百业待兴。作为诸多建设“先行官”的基础设施建设，是一个地区经济发展的基础，是衡量一个地区物质条件发达与否的标志，也是经济腾飞所必须具备的前提。电力、交通运输、邮电通讯、港口码头等设施的优劣，直接影响到工农业生产的发展，涉及千家万户的生活。因此，对于新市基础设施的建设，必须确立“统筹规划，略有超前，优质，高效方便社会”的指导思想，争上一批技术水准较高的建设项目。前段，我们争取上级主管部门的支持，已初步做好电力、交通、通讯、港口及航道等基础设施的规划方案，并设想了近、中期和远期的建设目标，一些近期的项目已获批准立项。下半年将按照谁主管、谁负责、谁投资、谁受益的原则，抓紧施工前期的准备工作。对于各县区的项目，可以按照省委、省府关于放权审批规定，投资在3000万元以下的，由市一级审批；投资在300万元以下的，由县一级审批；投资在3000万元以上的，转报省或国务院审批。各部门要目标一致，尽量提供快捷和优质的服务。在资金筹措上，应采取多渠道、多层次的筹次办法，争取上级拨一点，地方筹一点，群众集一点，可以进行内部集资，发行建设债券；积极利用外资，争取向世界金融机构借贷，以加快项目的实施。在经营形式上，可以采取独资经营、合资经营、招标承包、课题及项目承包等形式，引入竞争机制，加快发展速度。

大家知道，基础设施建设投资较大，周期较长，见效较慢，但它

属生产中一大要素，效益是长期的，各级政府和有关部门一定要当做一件大事来抓。下半年，我们要下大力气，集中有限资金，打歼灭仗，在市区抓紧上一批建设项目。电力建设方面，重点发展火力发电和输变电工程建设，市区要加快总装机容量18万多千瓦的3个火力发电厂的建设，积极配合省建设普宁220千伏输变电站。各县区要加快揭东曲溪、普宁云落、揭西金和及榕城区马牙、城东等5个110千伏输变电站的建设。近期要成立市电力工业局、揭东电力局和城区供电局，积极创造条件，逐步建立起我市的供电网络。交通建设方面，206国道揭丰路段要确保春节前竣工；揭池、揭安路段和新北河大桥要求年底动工；着手做好揭阳汽车站拆迁的准备工作，把车站改建成初步适应中等城市发展需要的完整车站。各县区要加强领导，做好地方公路改造升级工作，加快揭陆线五经富至灰寨路段、揭西钱坑中心大桥的建设进度以及深汕高速公路惠来路段、广梅汕铁路揭阳路段的征地、拆迁工作。邮电建设方面，下半年要完成揭阳至揭西、揭阳至惠来各480路数字微波线路建设的调试工作以及市话扩容3800门集装箱程控电话；着手动工扩容市话1万门程控电话工程，争取1993年上半年交付使用；抓紧完成揭阳通往各县的光纤电缆和至各县的直达长途载波电路，争取近期内各县之间形成畅通的通信网络，实现全市电报的自动转报；抓紧筹建市电信大楼和揭东县邮电大楼；各县区要认真规划，分期分批换装、扩容农村自动电话，争取2—3年内实现农村自动电话程控化。港口码头建设方面，近期要扩大市水运总公司的运输能力，已订购的两艘500吨级货轮要尽快投产，并积极探讨发展1000吨级和2000吨级沿海货轮，争取1993年列入计划。同时，积极争取上级投资，对双溪嘴至市港务局河段进行整治，裁弯改直，力争5000吨级货轮能直达本港，使我市成为直达国际港口的临江城市。

二、加速转换企业经营机制，调整和优化我市工业结构

众所周知，工业是国民经济的基础，是地方财政收入的主渠道，是反映一个地方经济实力的重要方面。珠江三角洲一带转换企业经营机

制，促进经济发展的经验，为我们提供了一条启示：抓住机遇发展自己，关键在于解放思想，善于灵活运用党的政策，搞活企业，发展经济。跟在别人后面走，等着学习人家的经验，貌似稳妥，实际上是要吃大亏的。去年以来，国务院制订了一系列搞活工业企业的政策措施，提出搞活企业关键是转换企业经营机制。省委、省政府决定全省搞100家综合改革的试点，我市电焊机厂是试点企业之一。最近该厂改革所取得的效益是很好的。因此，我们要下足决心，抓好转换企业经营机制的改革，请有关部门给予尽力支持，开绿灯，促使企业真正成为自主经营，自负盈亏，自我约束，自我发展，并且能打入市场参与竞争的新型企业。

转换企业经营机制，首先是要逐步建立起适应市场运作的外向型的企业格局。改革的核心是建立一个能够和市场的运作，特别是和国际市场运作相适应的经济运作机制。陈喜臣同志在报告中指出“搞活现有企业，特别是国营企业，是今年政府工作的一项重要任务”，这说明市政府已把搞活企业列入政府工作的重要议事日程。各级政府和工业主管部门要高度重视，加强对工业生产的协调领导，制订落实有关搞活企业的政策措施，深化企业内部改革，抓好以分配制度为突破口的改革，抓好劳动用工制度、企业干部人事制度、企业管理机构等方面的改革，引导企业走工贸结合、以贸促工、一业为主、多种经营的发展道路。市直及各县区要对现有企业进行分类排队，实施分类指导。对产品适销对路、有发展前途的优势企业，要通过改造扩产，促其上规模，上水平，上效益。市直要重点抓好广东吉荣空调设备公司、广东省电焊机厂、市味精厂、市棉纺厂、汕头啤酒厂、市花岗石厂等企业，向科技、规模、管理要效益；对一般维持型企业，要通过强化管理，优化劳动组合，搞综合开发利用，增强活力，促其发展；对连年亏损、扭亏难度大、产品档次低的企业，如市氮肥厂、市糖厂要实施停产、转产或兼并。

其次是突出重点，规划建设好一批新项目。我们要及时捕捉和利用各个时期国际产业结构变动中的有利时机，确立适用国际市场变化

的产业政策体系。通过市场信息的了解、分析，结合当地实际，规划上一批技术含量高、产品档次高、经济效益好的企业。对项目要组织专门力量，切实进行可行性分析，要吸取以往的教训，不能盲目上项目，搞可批性报告。市经委已对工业发展初步作了规划，市直及各县区要认真做好规划，提出发展的重点，经过努力形成市、县（区）、镇、（乡）、村各自的拳头产品和支柱产业，使全市形成一个“金字塔”型的工业结构。“八五”期间，市级要新上2—3个年产超亿元的企业；县区一级上2—3个年产5000万元以上的企业；镇一级上2—3个年产超1000万元的企业，村及个体上几个年产超100万元的企业做到四个轮子一齐转。

三是创造条件，积极稳妥地组建企业集团。发展企业集团，是我市进一步改革开放的一项重要措施，省政府发出《批转省经委关于积极稳妥地发展企业集团的意见的通知》（粤府〔1992〕51号），我们要按《通知》的精神，有计划、有步骤、积极稳妥地发展几家企业集团。发展企业集团，要从我市实际出发，以国家产业政策为依据，以发展生产力为目标，以骨干企业为核心，以优质产品为龙头，适应专业化分工和外向型经济的要求，逐步形成整体优势和综合功能，增强在国内外市场的竞争能力，不断提高企业素质和规模经济效益。市直及各县区要着手考虑各搞一个试点，第一步设想以公司带企业，公司一个口对财政，再逐步沿企业集团方向发展。市直考虑组建食品、石材企业集团，逐步建成一个先进的、经营管理水平高的、有竞争能力的、规模较大的经济集团。各县区要认真规划，把几家同行业的企业组成松散型的企业集团，争取第四季度作出规划，上报市政府批准实施。

三、大力发展科技事业，推进技术进步

科学技术是第一生产力，科学技术是商品，这是被人们所承认和接受的真理。经济的发展，产品的竞争，归根到底是科学技术的竞争，人才的竞争。揭阳新建市，又处于全国改革开放的第二次浪潮，机会难逢。经济要发展，关键是看科技进步与否。几年来的实践证明，现

代化工业技术日新月异，产品周期越来越短，只有高科技的产品，才能带出高效益的企业。我们提出要用20年时间赶上亚洲“四小龙”，这就需要较高的发展速度，而高速发展需要高投入、高附加值产品，只有高科技才能带出高附加值、高效益产品。鉴于目前新市起步慢，底子薄，基础差的实际，各级政府一定要把发展科技事业放在首位，深化科技体制改革，确立科技兴工、科技兴市的战略思想，把我市科技工作推上一个新台阶。

一是要建立起依靠科技进步促进经济发展的新机制。好的机制，能够自动长久地发挥积极作用，促进经济发展的良性循环。根据我市实际，建立科技新机制，重点要在激励机制、投入机制和监督机制三方面下功夫，激励机制就是围绕最大限度地调动科技人员的积极性和创造性这一中心，一方面对创造发明、引进科研成果有贡献的人员给予荣誉和重奖，可按经济效益提取一定比例作为奖金。另一方面，是要多形式地实行科技承包经营责任制，采取课题承包、项目承包、科研成果转让承包等，促进科研向生产、经营一体化发展。投入机制就是对科技的投入要逐步建立起以政府拨款为引导，以银行贷款和单位自筹为主体，多渠道集资发展科技事业的新机制，使科技逐步实现投入——产出——增殖——扩大投入的良性循环。监督机制是对科技资金使用实行监督管理，对较大的科技投资，要建立科学论证和领导集体决策制度，把有限资金用在刀刃上。

二是建立高新科技开发区和企业。目前，发展高新技术产业的气候正在全国各地形成。国家和省对发展高新技术在贷款发放、资金筹措、项目安排、宏观指导和政策扶持等方面都制订了有关优惠政策。市委、市政府决定划出15平方公里土地创办经济技术开发区，首期开发4平方公里。我们要抓住这一有利时机，争上一批高新技术产业，如电子信息、生物工程、新型材料、精细化工、机电一体化以及食品包装等项目。各县区已办的工业加工区，有条件的要逐步争取列为高新技术开发区；没有开发区的要做好规划，尽快兴办，以更好利用政策，加速发展。

三是加速发展重点科技项目。要通过实施“火炬计划”、“星火计划”发展一批高新技术产业和企业。工业方面，我市只有揭西威达评为高新技术企业，享受优惠政策。要努力优化工业结构和产品，以高科技高效益产品为龙头，有选择地引进国内外先进技术，改造传统产品。农业方面，要发展大农业技术和外向型农业经济，引进推广应用农副产品深加工，保鲜新技术，真正实现科技兴农。“八五”期间，全市计划实施“火炬计划”10项，争取列入省以上“星火计划”30项，建立5个高新技术企业。从明年起，每年市直及各县区要争取2个项目，促使一批科技成果及发明专利在我市安家落户，创制一批国家级与省级的新产品，以提高高新技术产品在出口中的比重。

四是建立科技管理机构，加强技术队伍的培训与建设。目前科技人员少，科技力量薄弱已成为制约我市经济发展的主要因素。1991年底，我市每万人口拥有专业技术人员93.2人，而全国160人。各级政府近期要把发展科研机构和培训、引进人才作为一项重要任务来抓。我市计划新建市工业研究所、市林业研究所、市医疗卫生研究所、市科技馆；成立专业职称评聘委员会，抓好专业技术评聘工作；成立科技决策咨询机构，负责对重大科技成果项目引进的科学评估，为领导提供决策参考。成立科技进步奖评委会，负责科技进步奖的申报、评审、奖励；成立专利技术管理处及专利事务所，推进我市专利工作的开展；逐步建立科技信息网络，做好外引内联工作，以各大城市及大专院校、科研院所为技术依托，以我市工业和乡镇企业为载体，建立多渠道、多门路的科技网络，促进我市科技进步和经济发展。

要加强技术队伍的培训和建设，提高全员技术素质。采取送培、代培、自培等形式，有计划、有重点地培养一批科技人员，制订有关优惠政策，广招人才。计划到1995年，全市各专业技术人员达到91373人，年递增18%。重点发展工程技术人员和农林科技人员，计划至1995年科技人员达33373人，年递增10%，达到目前全省的水平。

四、严格执行总体规划，加快市区建设步伐

揭阳新建市，做好城市的规划和建设是一项首要的任务。建设文明美丽、功能配套、现代化的新型城市是大众所望。我们要按照中等城市的规格和现代化城市的要求，依法实施市区总体规划，强化城市功能。要坚持新建和改造并举、开发和利用并重的原则，一手抓新区的规划、建设，一手抓老城区的改造、利用。高起点、高标准、高质量地抓好市区的规划建设管理，配套完善市政各项公用设施和生活服务设施。近期要抓紧完成东山片新区 2.8 平方公里小区建设的规划设计方案，抓好 12 平方公里和老区改造规划，重点抓好站前路、沿江路及新北河大桥 3 个制约全局经济的工程，站前路、沿江路工程争取 11 月底竣工。市政府综合大楼、揭阳报社大楼及机关干部宿舍楼的建设，要加班加点，加快速度，确保明年底前交付使用。同时要落实市区专用客运火车站和曲溪专用货运火车站的建设。

随着一股投资开发热的掀起，市城建部门要在组织实施已出台的 6 项管理法规的基础上，组织专门力量，调查研究，补充制订市区房地产综合开发管理细则、市区建筑市政工程质量安全监督实施细则、市区房地产交易管理实施细则、市区建设改造拆迁补偿安置办法、市区建筑材料价格管理若干规定以及主要道路、街景规划建设管理若干规定等，努力促使我市城市规划、建设、管理逐步走上规范化的轨道。

各县（区）要认真抓好以县城为重点的城镇建设规划。普宁县城总体规划已报市政府，市政府正在组织审批。其它县城总体规划要认真组织论证，并尽快确定方案，报市政府审批后组织实施。县城以下各镇也要按现代化城镇的要求认真制订城镇建设总体规划，促使城镇建设朝着科学化、现代化的方向发展。

此外，要认真制订 20 年赶超亚洲“四小龙”，是中央对我省的鼓励和期望，是时代赋予我们的重托，也是形势发展的需要。省委、省政府最近要求各地把制订 20 年赶超亚洲“四小龙”的发展规划。20 年赶超亚洲“四小龙”规划当作促进经济腾飞的一项重要工作来抓。各

