

杨俊桓同志在市政府全体会议上的发言(摘要)

(一九九二年七月二十九日)

一、上半年全市农业和农村工作的回顾

上半年我市的农业和农村工作，在市委、市政府的领导下，全面贯彻党的十三届八中全会《关于进一步加强农业和农村工作的决定》和省委六届六次会议通过的《中共广东省委关于加强农业和农村工作若干问题的决定》及邓小平同志南巡重要谈话精神，坚持深化农村改革，开展农村社会主义思想教育，积极实施科技兴农，发展农业大商品经济。经过广大农村干部、群众的共同努力，战胜了历史罕见的冻害和长期低温阴雨天气的影响，早造又将获得好收成。全市农业和农村工作发展势头是好的。

社教工作顺利开展。从今年3月中旬开始，第二批农村社会主义思想工作在全市四县一区44个乡镇、415个管理区和315站(所)全面铺开。四个多月来，由于各级党委指导思想明确，方针政策对头，方法步骤稳妥，加上实行领导挂钩办点，第二批社教顺利开展，取得了显著成效。广大干部群众的社会主义思想觉悟普遍得到提高，加深了对党在农村一系列政策的正确理解。同时，进一步完善了双层经营体制，发展壮大集体经济，帮助和扶持了一批穷社解决发展集体经济的起步问题，为农村办了不少好事实事，加强了以党支部为核心的农村基层组织建设和农村的精神文明建设，建立和完善了各项制度。

计划生育工作声势大，效果好。由于各级党政亲抓，第一把手负总责，采用突击行动同常抓不懈相结合的办法，认真组织夏季计生行动高潮，有效地控制了人口的增长，较好地完成了省下达的各项任务。

今年1—6月份累计落实四术98807例，完成全年任务的77.5%，超额7.5个百分点完成省下达的任务。

国土管理工作进一步加强。为使新市土地管理工作有章可循，国土部门抓紧制订了三个土地管理地方性法规（揭府[1992]3、4、9号文），对国土管理实行“五统一”。同时，认真贯彻落实省府今年20号文件精神，坚决清理制止越权审批和非法占用土地行为，进一步强化了全市的国土管理工作。

农林渔业生产不断发展。去冬今春自然灾害频繁，春收粮食减产，总产比去年同期减少29.5%。早稻生产虽遭前期低温阴雨天气影响，推迟插期，但由于各级政府切实加强对农业生产的领导，推广良种，增加投入，加强管理，加上后期有较好的天气，扭转了被动局面。若无台风影响，今年早造丰收在望。全市早稻插植面积92.04万亩，预计平均亩产437公斤，总产40.18万吨，分别比增5.95%和5.22%。林业方面，1—6月份全市完成造林种果作业面积20.7万亩，其中荒山造林4.03万亩，超额12%完成省下达的计划。在巩固揭东、榕城绿化达标的基础上，积极做好普宁、惠来两县的绿化达标检查验收准备工作。水产业方面，全市上半年水产品总量41887吨，比增20.2%。

水利电力工作得到了加强。在抓紧扫清1992年度水利工程尾巴的同时，针对今年汛期早来的特点，立足抗大灾多灾的思想准备，抓早落实三防措施。建立健全了各级三防指挥机构，落实了防汛岗位责任制，狠抓危险工程的除险加固，确保水利工程安全渡汛。同时，积极做好1993年度水利水电建设计划的编制和东山围扩初设计工作。

乡镇企业呈现良好的发展势头。上半年全市乡镇企业总产值22.58亿元，比增32.1%，其中下三级总产值18.07亿元，比增34.78%；乡镇企业总收入22.19亿元，比增34.7%；上交国家税金4025万元，比增38.09%；实现利润9562万元，比增22.03%；出口产品交货额9005万元，比增24.16%；“三来一补”加工工缴费2032万美元，比增21.38%；“三资”企业出口金额1924万美元，比增30.35%。

综上所述，上半年我市农业和农村形势是好的，但是，我们应该清醒地看到，我市农业和农村工作还存在许多问题和制约因素。一是农业发展后劲不足。土地资源日益减少，地力下降，农田水利基础设施老化，抗灾能力差，农科技术水平低下，农科队伍老化，知识老化，科研设备老化，农业劳动者科技文化素质差。二是农产品流通不畅，影响了农民的积极性，影响农业生产和农村经济的发展。三是社会化服务体系不健全。尤其是产后的加工、保鲜、储藏和购销服务一直困扰着农业商品经济的发展。四是部分农村集体经济差，缺乏自我发展能力。上述问题制约着我市农业和农村经济的发展。

二、下半年工作的意见

下半年我市农业和农村工作总的指导思想是继续贯彻党的十三届八中全会、省委六届六次会议、市三级干部会议精神，深化农村改革，搞好农村第三批社教和抓好秋季计生工作。依靠科技进步，完善社会服务体系，促进农业向优质、高产、高效的方向发展，努力开创我市农业和农村工作新局面。具体要抓好以下几方面工作。

1. 抓好晚造和冬种生产，夺取全年农业丰收。晚造要继续贯彻大稳定、小调整的原则，相对稳定粮食种植面积。晚造粮食面积计划 133 万亩，其中水稻 93 万亩，蕃薯 40 万亩。各县、区要大面积推广杂交和中优质稻，要求全市高产优良品种在 90% 以上。要全面推广规范化栽培技术措施，继续抓好粮食创高产活动，保持榕城吨谷区，创建揭东吨谷县。由于早造收割迟，各县区要加强对晚造生产的领导，确保全市在 8 月 15 日前插完秧。要把冬种生产当做一造来抓。贯彻“粮、钱、肥”并举方针，在保持一定小麦面积的同时，扩大马铃薯，冬种菜面积，大力发展绿肥生产，为明年丰收打好基础。

2. 调整生产布局，发展优质高产高效农业。要以调整结构，提高效益为中心，依靠科技进步，充分发挥地缘优势和资源优势，按照大农业和商品农业的要求，走农、林、牧、副、渔全面发展，集约经营，立体、深度开发和优质高产高效农业的路子。要抓住粮食放开的机会，

调整品种布局和生产结构。当前调整粮食布局的重点，一是集体的任务田，二是干旱、易涝的低产田。各地要坚持从实际出发，对压缩出来的耕地面积，要根据自然资源，经济条件和社会需求，在经营好主业的前提下，开展多种经营项目。要把部分山坑田，低产田改种高产值经济作物或挖塘养鱼，以提高种养业的经济效益。水果种植要向丘陵地区和山区发展。水田种果面积要适当控制。发展优质、高产、高效农业，要坚持以市场为导向，扩大适销高效的农产品生产面积，优化品种结构，发展优质、高产、高值、适销、高效的品种，提高市场的竞争能力。要加强农业拳头产品基地的设施。惠来县的优质荔枝，普宁县的青梅，揭西县的优质茶叶、反季节蔬菜，揭东县的麻竹笋、古山二号龙眼，榕城区的蔬菜、香蕉等生产基地，要加强管理，达到高产、高效的目的。同时，要有计划有组织地建设一批基地工厂，发展农产品加工业，使农产品通过加工增值增效益。

林业要大抓造林绿化。要抓好惠来、普宁两县绿化达标检查验收工作。要在强化管理和保护好现有林木资源的前提下，积极开展集约经营，调整和改善林分结构，提高林分质量和森林蓄积量。要把资源、技术、市场结合起来，大办林业产业，走现代化商品林业的发展道路，实现林业社会效益、生态效益和经济效益相统一。

水产业要坚持海洋捕捞和人工养殖并举的方针。要积极开辟外海渔场，大力发展远洋捕捞，推广先进的捕捞技术，提高海捕产量。要积极利用外资，扩大鳗鱼、对虾生产。对部分水利排灌条件差，种粮产量低的低洼内涝田要有计划地改为水产养殖，实行立体种养，努力争取增值增效益。

3. 依靠科技进步，努力实现乡镇企业上规模、上水平、上档次、增效益。要继续贯彻“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针，坚定不移地支持乡镇企业的发展。要依靠科技进步，促进企业达标。要求下半年每县区要实现3—5家企业达标。要走内涵和外延相结合扩大生产的路子，强化企业内部管理，挖潜革新，技术改造，提高经济效益。要积极鼓励和扶持新办企业。对新办的三资企业要在税

收政策上给予优惠和支持。要敢于做大生意，攀亲结贵。对为企业发展的有功人员要给予奖励。要充分发挥我市华侨众多的优势，做好招商引资工作，争取下半年外向型企业有新的突破，确保全年总产值突破五十亿大关。

4. 稳定和完善农村各项政策，进一步深化农村改革。实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制，适合目前农村生产力水平，为广大农民所欢迎，是党在农村最基本的政策，必须作为一项基本制度稳定下来。在这个基础上，充实集体统一经营的内容，发展壮大集体经济实力，完善社区合作经济组织。要按省的要求，继续抓好经联社的清产核资和组织登记发证工作。要采取措施扶持发展、壮大集体经济实力。一是要抓住我省粮食政策放开的机会，把原作为上交购粮的任务田收回集体管理，由集体落实承包；二是要从完善本地承包和集体企业承包，管好现有集体财产，全面建立集体提留和劳动积累制度入手，改无偿承包为有偿承包，改低值承包为合理承包，使集体增加积累。在这个基础上，因地制宜兴办新的集体企业和“三来一补”企业，开展有偿服务，在服务中求发展。切不可用摊派“归大堆”的办法来发展集体经济。

建立和发展农业社会化服务体系是九十年代深化农村改革的重点，也是完善双层经营体制的重要内容。因此，各级党政应切实抓好这项工作。首先要加快建立健全农村社区合作经济生产服务体系，发挥主体功能的作用。其次，要帮助农户解决家庭经营在商品生产中解决不了或解决不好的难题，特别是农田水利基本建设，改造中、低产田，科技推广，防治病虫害等。并在搞好服务的过程中，逐步壮大集体的经济实力。第三，要建立产供销一体化的服务体系，为商品生产、农产品加工、保鲜、销售和生资料供应提供服务。第四，工业、财贸、外经贸、科技等经济技术部门和企业要明确以农业为基础的思想，积极开展多种形式的农业服务项目。第五，各级农口要主动转变职能，兴办服务实体，围绕服务办实体，办好实体促服务，不断提高服务质量和效益。

要大力加强流通工作，促进农村经济全面发展。要建立一批农产品专业市场，建立一支多层次的农产品供销队伍，解决农产品销路问题。同时，要大力推进供销社体制改革，充实民办内容，完善放开经营和自负盈亏机制，发挥其在农村社会化服务中的骨干作用。要抓好农村金融体制改革，增设农村金融网点，扩大资金规模，优先为农业提供信贷资金。政府各有关职能部门要积极转变职能，加强服务，为搞活流通，发展经济提供更多的方便，做出更大的贡献。

5. 认真抓好秋冬农田水利基本建设。各级政府必须搞好农田水利建设作为一件大事来抓，广泛发动群众，抓紧黄金季节掀起秋前和冬季农田水利建设高潮。要切实抓好重点堤围、水库加固和河道清障工作，加强水政和水利施工质量管理，加快工程施工进度。同时，要把水利建设和改造中、低产田结合起来，及早落实配套资金，采取分类指导做法，认真落实改造措施。通过搞好农业基础设施，改善生产条件，增强农业发展后劲，为农业丰收打好基础。

6. 认真抓好第三批社教工作，分期分批进行农村社会主义思想教育。根据省委的部署，结合我市的实际，市社教领导小组研究决定，我市第三批社教工作将于八月下旬全面铺开。全市进行第三批社教工作的有45个乡镇（场）。要求各级党政象重视第一、二批农村社教工作那样，切实抓好第三批农村社教工作。市委、市政府决定市直机关抽调一批干部参加第三批社教。要求有抽调任务的单位一定要认真挑选那些思想作风好，政策水平较高，有一定工作能力的同志参加，以保证第三批农村社教工作的顺利进行。

7. 精心组织全市秋季计生行动高潮，保证完成今年人口计划及各项计生任务。抓好秋季计生行动高潮是确保完成全年计生任务的关键环节。因此，各级党政要高度重视，下决心把高潮抓好。高潮应在九月中旬至十月下旬进行，要求累计完成年四术任务95%以上。根据生育规律，下半年中、大月份引产直接影响今年的人口计划因素。同时，全市纯二女结扎进度慢。根据省计生委6月10日统计，我市纯二女结扎只完成年任务44.04%，在全省20个市中排14位。因此，高潮的重

点要抓好计划外中、大月份引产和纯二女户的结扎。到年底现有纯二结扎率要在85%以上。高潮期间，要求各级党政切实加强领导，采取强有力措施，人、财、物实行全面倾斜，一定要把计划外中大月份引产和纯二女结扎拿下来。要坚决实行计划生育“一票否决权”制度，保证新建市第一年能够完成省下达的人口计划。

8. 切实加强国土管理。我市人多地少，要十分珍惜土地资源。早造丢荒的农田，晚造要复耕，决不允许出现浪费耕地的现象。要建立高产农田保护区。非农用地要尽量利用山地、坡地。要健全用地审批制度，继续抓好土地管理地方性法规的制订和完善工作，抓紧进行第二、三期统征土地工作，进一步理顺统征、用地有关手续，落实市区土地管理工作。

此外，市委、市政府决定，“八五”期间继续做好扶贫工作。要求各有关县和市直各有关单位，认真贯彻执行市委、市政府《关于继续做好扶贫工作的决定》，要求全社会都来关心和支持扶贫工作。通过各个方面的努力和支持，争取“八五”期末实现市委、市政府提出的扶贫奋斗目标。