

柳锦州同志在市政府全体 会议上的发言(摘要)

(一九九二年七月二十九日)

一、扩大对外开放，发展外向型经济

我市是农业市，工业基础薄弱，拳头产品少；农产品大多处于初级阶段，缺乏加工增值；外贸机制不健全，出口零星分散，全市大小8家外贸公司年出口创汇仅3000多万美元，全省倒数第二。积极创造条件，加快基础设施建设，改善投资环境，进一步扩大对外开放，发展外向型经济是振兴我市经济的必由之路。

1. 用活用足扩大开放政策。我们建市晚、起步慢，发展经济受到资金不足和技术力量薄弱两大问题的制约。在扩大开放中要着力抓好引进外资和技术，大力兴办“三来一补”、“三资”企业。通过外引内联，利用国内外的资金、技术、设备、人才、销售渠道，壮大我们的经济实力，提高我们的科技水平。当前，要抓住时机，特别在利用政策上下功夫。要认真学习贯彻省委工作会议、市委三级干部会议提出扩大对外开放一系列政策措施，在土地出让、邮电通讯、供水供电、提供劳务和减税让利方面尽量给予优先和照顾，增强外商投资的吸引力。这段时间，寻求投资踊跃，但很多热衷搞房地产开发。我们要逐步把外资投向重点引导到加强基础建设、基础产业和出口创汇基地建设上，加强自然资源开发和利用农副产品深加工、精加工以及加快骨干型老企业的改造。对引进外资办企业及项目的有功者要给予奖励。在抓紧硬环境建设的同时，要重视搞好“软环境”建设，全市上下一致，努力造成宽松和谐的环境，各部门都要搞好优质服务。最近，市税局

整理出 32 条税收优惠政策，工商局提出支持搞活企业、促进经济发展的 10 条意见，我认为很好，各行各业都要把进一步扩大开放的政策落实到具体工作中去。

2. 积极发展对外贸易。今年上半年，由于外汇调剂价格上扬，外贸收购价高，对外成交价低，加上出口退税从 90% 改为 80%，外贸公司普遍感到生意难做。到 6 月底，全市外贸出口 1450 万美元，占年计划 44%。为了改变我市外贸的落后状况，必须抓好几项工作：一是尽快建立健全外贸经营机构。市一级的外贸专业公司要对口省公司并结合我市出口货源情况进行组建，同时多办几家地方性公司；还要创造条件到香港设立经济贸易公司。揭东县、榕城区也要成立外贸公司，目前市已申报组建 7 家外贸公司，省尚未批，我们不要等，可以把机构搭起来，开展经营，先搞对内贸易，熟悉业务，锻炼队伍，然后再争取进出口权。二是建立一批出口创汇基地。出口要发展，关键是货源。目前我市出口商品无论是种类和数量都是零敲碎打，年创汇 100 万美元的品种寥寥无几。外贸部门与农业、工业部门要密切配合，下决心建立一批高产、高质、高效的出口创汇生产基地。诸如农产品的蘑菇、水果、蔬菜、竹笋、鳗虾、工业品的钟表零件、五金用品、医疗器械、竹藤制品、石板材等，我市有很好的生产基础，只要认真规划，扶持发展，将会形成拳头产品。三是建立有生机活力的外贸经营机制。外贸公司要适应改革开放新形势，打破旧框框的束缚，积极培植出口货源，不断扩大出口市场，要坚持一业为主，开展多种经营，做到进口与出口结合、外引与内联结合、外贸与内贸结合、正常贸易与边境贸易结合、贸易与办实业结合，要确保完成和超额完成今年外贸收购出口计划和收汇上交任务，并在此基础逐年扩大发展。

3. 办好各种形式经济开发区。实践证明，选择适当的地点，规划一定的面积兴办加工区（开发区），是吸引外商投资、加快经济发展的好办法。惠来、普宁两县这几年已摸索出经验、闯出路子，兴办起一批技术档次较高、带动作用较强、规模较大的外商投资企业。各县区、乡镇都可以从实际出发，因地制宜创办各种形式经济开发区，特别是

揭东县要充分利用毗邻汕头特区的优势，抓紧金都开发区的建设，采取优惠政策措施，把特区企业吸纳转移过来。市已决定在渔湖设立经济技术开发区，这是加快我市外向型经济发展的重要战略决策，各部门都要给予大力支持。

4. 加强外事、侨务工作。我市是粤东著名的侨乡，初步统计有 300 万海外华侨和港澳台同胞，其中不乏经济实力雄厚者和热心家乡建设者。我们在扩大对外开放中要充分发挥和利用这方面优势。各级党政要重视和加强外事侨务工作，热情做好接待，主动加强联谊，发展合作关系，通过走出去、请进来，召开恳谈会，举办联欢节等形式，争取更多的海外华侨、港澳台同胞回家乡兴办各种实业，捐资襄助公益。

二、搞活商贸流通，加快市场建设

当前，市场稳中趋旺，上半年，全市社会商品零售总额比去年同期增长 5.2%，集市贸易成交额比增 29.8%，零售物价总指数上升 5.9%。但是国合商业经营仍不景气，纯购进、纯销售分别比减 12.8% 和 4.9%；粮食企业因购销管理体制改革，出现销售减少、亏损增加的困难局面。

经济要发展，流通必须搞活。实践证明，“没有主渠道不稳，没有多渠道不活。”我们要继续坚持国营、集体、个体一起上的方针，商业、供销、粮食部门都要围绕提高经济效益这个目标，面向市场，积极参与竞争，大胆开拓经营，要发挥群体优势、确立大商品、大流通、大市场的思想，开展联购分销、分购联销、深购远销，特别要抓大宗骨干商品，做到批零结合、内外贸结合、工农贸结合，不断开拓新的经营领域；要充分利用特区和边贸政策，发展新的贸易伙伴，开展横向经济联合，把生意做大、做活，做到国内外去。在抓开拓经营的同时，要强化内部管理，继续完善企业承包经营责任制，深化经营、价格、用工、分配几个方面的改革，进一步落实和扩大企业自主权，让企业逐步形成有活力的经营机制。粮食经营刚放开，困难较大，除了自身努力寻找出路外，因粮食部门仍然承担储备粮、军队供应和公购粮任务，

各级政府和有关部门要给予大力支持，财政对粮食补贴要继续拨给，银行要给予流动资金贷款，税务部门对粮食经营适当照顾减免税，今年夏季公粮征收任务要保证完成。

市直商贸企业大多是新组建的，已经批准成立 95 家，只有 20 多家开拓经营，各主管单位要抓紧企业组建工作，特别要选好企业法人代表。今后市直企业要贯彻落实《企业法》赋予的各种经营自主权，引进“三资”企业、乡镇企业的经营机制，坚持“四放开”原则，切实解决“三铁”问题，逐步建立竞争、激励机制。新企业都要真正成为照章纳税、自主经营、自负盈亏的经济实体，今后发生经营性亏损，财政不负责。

另一方面，各级政府要重视和抓好市场工作。商品经济离不开市场，要搞活流通，必须大力培育和发展、完善市场体系。市场搞好了，有利促进工农业生产，有利商品调剂余缺，安排好群众生活，有利解决大批富余劳动力就业，有利扩大税收来源，增加财政收入。市场繁荣还是衡量城市文明的重要标志之一。改革开放以来，我市市场工作取得了很大成绩，建设一批专业市场，个体经营户数、人数增加，市场成交额和市场管理费收入大幅度增长，管理水平也不断提高。当前主要是发展不平衡，尤其是作为市政治、经济、文化中心的榕城区，市场工作还很不适应。区委、区政府成立后，把抓好市场工作摆上重要议事日程，明确指导思想，采取有力措施，调整市场布局，取得明显效果，这说明“抓与不抓不一样”。为促进我市经济发展，市政府提出对市区市场实行全面规划、分期建设、强化管理、配套完善的指导原则。各县要根据实际，因地制宜，合理布局，搞好市场建设和管理工作，逐步形成一个以市区（县城）为中心，批发专业市场为主体，农村集贸市场为依托，设施完备、功能齐全、有较强辐射能力的开放式市场体系，在服从总体规划和工商统一管理的前提下，市场建设必须坚持“谁投资谁收益”，采取国家、集体、乡镇、个人一起上的方针，多渠道、多形式集资。为了加快市场建设步伐，市政府将研究制订一系列优惠政策措施。

三、拓宽融资渠道，积极筹集资金

上半年，我市金融工作总的情况是好的，存贷双增，存大于贷。但是，新市发展，要求银行工作要迎头赶上。当前的主要问题，一是贷款规模小，揭阳市从汕头市分设后，工农业总产值占1/3，而贷款余额才占23.8%。二是资金市场不活跃，融资渠道少、范围窄、数量小。今年原汕头市实际发行债券3亿多元，揭阳市只有2900万元，其中惠来、揭西两县尚属空白。

资金是现代商品经济运行的“血液”，资金短缺，经济运转便不顺畅。新建市面临建设和发展的问题，急需大量资金投入。金融部门要加快改革步伐，思路再广一点，胆子再大一点，发扬敢冒、敢闯精神，多方筹资，合理运用，为地方经济建设当好先行。下半年要着重抓好三方面工作：

1. 建立健全各级金融机构。目前人行、农行、建行市分行已挂牌办公，中行、工行市分行和保险分公司的组建工作要抓紧，相应的揭东县、榕城区各支行机构也要迅速设立。交通银行揭阳办事处近期可开业，下来要考虑广东发展银行揭阳办事处的筹建工作。在资金短缺情况下，金融机构越多越好，多一个机构多一条融资渠道。

各家分行组建后，要理顺各种关系。迅速与汕头移交业务，与总行、省行挂钩，争取重视、支持；要加强内部基础建设，包括科室设置、人员选调、制度完善，从思想、组织、业务等方面都能适应分行工作的要求。

2. 千方百计筹集资金。存款是资金主要来源，也是核定贷款规模的依据。下半年，各家银行要采取措施，大抓存款，想办法垫高年底的存款基数。要多渠道、多形式、全方位融资，认真学习研究人行总行给广东11条优惠政策措施，利用建市有利时机，积极向上争取增加贷款规模、临贷指标和专项贷款项目。要进一步拓展资金市场，对外开展拆借，对内发行债券，要引进和利用国外资金，搞好外汇调剂，扩大保险业务，努力增加我市资金融通总量。同时，市体改办、财办、人

行要牵头，通过调查研究，选择若干家经济效益好的企业试行股份制，争取发行内部股票。

3. 加强信贷管理，盘活存量。各家银行要加强资金的调度，调整信贷结构，加速资金的周转，提高贷款的效益。在资金投向上要优先新市建设的重点项目，支持产品适销对路、竞争力强的大中型工业企业，保证人民生活必需品和农资供应、农副产品收购以及组织货源、出口收购的资金供应。要及时清理有问题资金，追收到逾期贷款，解决“三角债”遗留问题，使有限的资金最大的发挥效益。

各家银行都要确立为新市经济发展建功立业的指导思想，加强团结协作，变业务竞争为相互支持，实行银团合作，保证资金供给。

四、狠抓增收节支，实现财政平衡

我市财政已从汕头市“分灶吃饭”，各县、区按原财政包干基数仍然不变。上半年我市财政预算收入比去年同期增长 36%，其中工商税收入库比去年同期增长 31.9%；财政支出比去年同期增长 33.9%。从收支状况分析，虽然财政收入增长幅度大，但存在不稳定因素：一是来料加工、出口退税收入有 2000 多万元，大部分要返还企业，实际是虚收虚支；二是收入中按政策该退还企业的还没有退，上半年比去年同期减少企业退库 540 万元，其中包括粮食退库 405 万元；三是上半年财政收入有部分去年税源结留转入。支出方面，随着行政区划调整，机构重新组建，各项事业发展都要求财政支持，加上政策性增支，仅山区工龄补给每人月一元增至二元、奖励工资人年均增加一个半月、乡镇卫生院由差额补贴改为全额拨款三项全年财政支出需增加 3000 万元。目前我市是财政补贴市，几乎是“吃粥财政”，日子不好过。尤其是揭东、揭西和市级财政困难更大些，确实是“穷家难当”。今年我市财政工作总的要求是：保吃饭、保平衡、保重点建设；全市财政收入保增 10%，争增 15%，奋斗到增 20%，完成中央和省的各项集资任务，市、县（区）、镇各级财政实现收支平衡，略有结余。

1. 大力组织收入。财政的主要来源是税收，所以要加强征管工作，

注意抓重点税源、重点企业，特别是加强私营企业和个体大户的税征管理，大力宣传“国有富民政策，民有纳税义务”，以法治税，把该收的税都收上来。要充分利用政策，广辟财源，增加收入，这方面潜力很大。另一方面，要加强预算外收入管理，做好各项规费征收和集资工作，为各项建设和平衡预算筹集资金，减轻财政预算压力。

2. 严格控制支出。我市的人均财政收入很低，仅有50元。为全省人均300元的17%，且目前支出压力很重，各部门增支呼声高，这就要求我们必须十分节约，量入为出，勤俭办事。要严格财经纪律，大力开展“双增双节”活动，特别要压缩各种非生产性开支，把有限资金用在经济建设上，增加对农业、科技、教育的投入。要继续开展财务税收大检查，市税局已部署从第三季度开始，开展偷漏税专项检查，希望各县认真自查，发现违纪的要及时追缴入库。省今年新增支出的各项政策措施，各县可根据财政状况，各自量力而行，全年要自求平衡，不能出现赤字。

3. 狠抓扭亏增盈。财政状况好转有赖企业经济效益的提高。去年开展“质量、品种、效益年”活动以来，一些企业经济效益明显好转，但从总体上看仍然没有走出低谷。全市预算内国营工业企业亏损面占53.9%，亏损总额增长55.9%，主要是四家糖厂亏损大，财贸企业亏损646万元。各级财政部门要贯彻落实关于搞活企业的有关政策措施，帮助企业转变经营机制，加强财务监督，努力提高效益。对长期亏损、资不抵债的企业要坚持深化改革，调整结构，走“外引内联、一厂多制、工贸结合、综合经营”的路子，在妥善解决职工生活的前提下，该关停并转的要坚决关停并转，不然，长此拖下去，难以为继，于职工、于企业、于国家都没有好处。